

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 octobre 2021

PROJET DE LOI

**portant assentiment au Protocole,
fait à New Delhi le 9 mars 2017,
modifiant la Convention et le Protocole
entre le gouvernement du Royaume
de Belgique et le gouvernement
de la République de l'Inde tendant à éviter
la double imposition et
à prévenir l'évasion fiscale
en matière d'impôts sur le revenu,
signés à Bruxelles le 26 avril 1993**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Michel DE MAEGD

SOMMAIRE

Pages

- I. Exposé introductif de la vice-première ministre
et ministre des Affaires étrangères, des Affaires
européennes, du Commerce extérieur et des
Institutions culturelles fédérales 3
- II. Discussion 4
- III. Votes 5

*Voir:*Doc 55 **2016/ (2020/2021):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2021

WETSONTWERP

**houdende instemming met het Protocol,
gedaan te New Delhi op 9 maart 2017,
tot wijziging van de Overeenkomst en
van het Protocol tussen de regering
van het Koninkrijk België en de regering
van de Republiek India tot het vermijden
van dubbele belasting en tot het voorkomen
van het ontgaan van belasting
inzake belastingen naar het inkomen,
beide ondertekend te Brussel op 26 april 1993**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Michel DE MAEGD**

INHOUD

Blz.

- I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister
en minister van Buitenlandse Zaken, Europese
Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale
Culturele Instellingen 3
- II. Bespreking 4
- III. Stemmingen 5

*Zie:*Doc 55 **2016/ (2020/2021):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

05494

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Kattrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 20 octobre 2021.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET
MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DES AFFAIRES EUROPÉENNES,
DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales, indique que le présent projet de loi vise l'assentiment au Protocole, fait à New Delhi le 9 mars 2017, modifiant la Convention et le Protocole entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République de l'Inde tendant à éviter la double imposition et à prévenir l'évasion fiscale en matière d'impôts sur le revenu, signés à Bruxelles le 26 avril 1993.

Ce Protocole fait partie d'une cinquantaine de traités signés à ce jour par la Belgique afin de mettre en œuvre la norme OCDE en matière de transparence et d'échange de renseignements, à laquelle la Belgique adhère depuis avril 2009. Dans le cas présent, le Protocole modifiant la Convention de double imposition avec l'Inde prévoit d'une part l'échange de renseignements fiscaux et d'autre part l'assistance au recouvrement.

Dès le début du processus de négociation au milieu de l'année 2009, le SPF Finances a écrit à l'ensemble des partenaires de la Belgique pour leur proposer de modifier l'article de la convention relatif à l'échange de renseignements.

Au cours des négociations sur la conclusion d'une convention tendant à éviter la double imposition entamées avant 2009, il a été clairement indiqué aux futurs pays partenaires de la Belgique que l'inscription, dans cette convention, d'un article sur l'échange de renseignements conforme à la norme internationale constituait, pour la Belgique, une condition *sine qua non* à l'égard de la conclusion de cette convention. Subséquemment, 54 conventions ont été signées dans un laps de temps très court.

Le processus de négociation a toutefois pris un certain temps en raison du caractère mixte de ces conventions. Compte tenu de la longueur des négociations organisées avec les entités fédérées, il est progressivement apparu

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 oktober 2021.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN
MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN
BUITENLANDSE HANDEL, EN
DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen, verduidelijkt dat dit wetsontwerp ertoe strekt in te stemmen met het Protocol, gedaan te New Delhi op 9 maart 2017, tot wijziging van de Overeenkomst en van het Protocol tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek India tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen, beide ondertekend te Brussel op 26 april 1993.

Dit Protocol maakt deel uit van een vijftigtal verdragen die tot nog toe door België ondertekend werden om uitvoering te geven aan de OESO-standaard inzake transparantie en uitwisseling van inlichtingen waartoe België zich sinds april 2009 heeft verbonden. Het Protocol tot wijziging van het dubbelbelastingverdrag met India voorziet in de uitwisseling van fiscale inlichtingen, enerzijds, en in invorderingsbijstand, anderzijds.

Bij het begin van het onderhandelingsproces, medio 2009, heeft de FOD Financiën alle partners van België aangeschreven met het voorstel het artikel van het verdrag over de uitwisseling van informatie aan te passen.

Tijdens de onderhandelingen over een verdrag ter voorkoming van dubbele belasting die vóór 2009 van start gingen, werd de toekomstige partnerlanden duidelijk gemaakt dat de opname van een artikel over de uitwisseling van informatie conform de internationale norm voor België een *conditio sine qua non* was om tot een overeenkomst te komen. Dit resulteerde in de ondertekening van 54 verdragen in een zeer kort tijdsbestek.

Het onderhandelingsproces nam echter enige tijd in beslag vanwege het gemengde karakter van de betrokken verdragen. Gelet op de langdurige onderhandelingen met de deelgebieden werd het gaandeweg duidelijk dat

que la ratification de ces conventions ne pourrait pas être finalisée à brève échéance.

Pour accéder néanmoins à la phase 1 de l'examen par les pairs du Forum Mondial¹, le législateur a choisi de modifier le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne la collecte des renseignements bancaires. Grâce à cette modification, la Belgique peut, depuis 2011, échanger des renseignements bancaires avec ses partenaires sur la base des conventions préventives de la double imposition en vigueur (non modifiées), pour autant que la condition de réciprocité soit remplie. C'est le cas entre la Belgique et l'Inde.

En pratique, le Protocole avec l'Inde aligne l'échange de renseignements prévu par la Convention de 1993 sur les dispositions du Modèle de Convention fiscale élaboré par l'OCDE. Il permet donc l'échange de renseignements bancaires et élargit l'échange de renseignements aux impôts de toute nature et dénomination perçus pour le compte des États contractants, mais aussi de leurs subdivisions politiques et collectivités locales.

Il convient de noter qu'à la suite d'une modification du droit interne belge, l'échange de renseignements bancaires entre la Belgique et l'Inde est entre-temps possible sur la base de la Convention belgo-indienne actuelle.

L'assentiment au protocole discuté permettra de remplir nos obligations et de nous aligner sur les normes OCDE en la matière.

Enfin, la ministre souligne que l'on essaye de résorber l'arriéré dans les procédures d'assentiment des traités.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) relève que ce Protocole porte essentiellement sur l'échange de renseignements pertinents entre la Belgique et l'Inde en vue d'éviter la double imposition et de prévenir l'évasion

¹ La phase 1 consiste en un examen du cadre légal et réglementaire en matière de transparence et d'échange de renseignements. Elle se déroule à distance (au moyen de questionnaires standardisés). La phase 2 consiste quant à elle en un examen plus approfondi du fonctionnement pratique concret de ce cadre. Elle se déroule sur place (questions adressées aux autorités et aux organisations compétentes).

de ratification van deze verdragen niet op korte termijn kon worden voltooid.

Om toch door fase 1 van de collegiale toetsing van het *Global Forum*¹ te komen, heeft de wetgever ervoor gekozen het Wetboek van de inkomstenbelastingen aan te passen wat de verzameling van bankgegevens betreft. Dankzij deze aanpassing kan België sinds 2011 bankgegevens uitwisselen met zijn partners op basis van de bestaande (ongewijzigde) dubbelbelastingverdragen, op voorwaarde dat aan de wederkerigheidsvoorwaarde is voldaan. Deze wederkerigheidsvoorwaarde bestaat tussen België en India.

Concreet brengt het Protocol met India de in de Overeenkomst van 1993 opgenomen gegevensuitwisseling in overeenstemming met de bepalingen van het fiscaal modelverdrag dat door de OESO werd opgesteld. Dankzij dit Protocol kunnen bankgegevens worden uitgewisseld en wordt de gegevensuitwisseling uitgebreid tot belastingen van elke soort en benaming die worden geheven ten behoeve van de verdragsluitende Staten, maar ook van hun staatkundige onderdelen en plaatselijke gemeenschappen.

Overigens kunnen ingevolge een wijziging van het interne Belgische recht intussen bankgegevens tussen België en India worden uitgewisseld op grond van de bestaande overeenkomst tussen België en India.

Door met het bespreking voorliggende Protocol in te stemmen, zal ons land zijn plichten kunnen vervullen en uitvoering kunnen geven aan de ter zake geldende OESO-normen.

Tot slot beklemtoont de minister dat er pogingen worden ondernomen om de achterstand in de instemmingsprocedures van de verdragen weg te werken.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) wijst erop dat dit Protocol hoofdzakelijk betrekking heeft op de uitwisseling van relevante inlichtingen tussen België en India om dubbele belasting en belastingontwijking

¹ Fase 1 is een onderzoek van het wet- en regelgevingskader inzake transparantie en uitwisseling van informatie en gebeurt vanop afstand (door middel van gestandaardiseerde vragenlijsten). Fase 2 gaat dieper in op de concrete praktische werking van deze regelgeving en gebeurt ter plaatse (ondervraging van de bevoegde autoriteiten en organisaties).

fiscale. C'est naturellement important dans le contexte actuel de transparence fiscale accrue.

Mme Van Bossuyt s'interroge ensuite sur le positionnement du groupe Ecolo-Groen dès lors que Groen s'était abstenu le 21 novembre 2018 lors du vote au Parlement flamand sur le décret portant assentiment au même protocole.

Pour le surplus, la membre demande des précisions sur les éléments suivants:

— le projet de loi d'assentiment à l'examen porte sur un Protocole signé en 2017! Certes, la ministre s'est engagée à résorber le retard mais combien de conventions préventives de double imposition sont encore dans "le tiroir" de la ministre et combien de conventions sont en préparation au niveau de l'Administration?

— l'Inde a-t-elle déjà ratifié le Protocole à l'examen?

B. Réponses

La ministre précise que même si le contenu des conventions examinées n'est plus toujours d'actualité, il convient ne fût-ce que pour des raisons administratives de régulariser la procédure et de demander l'assentiment à la Chambre des représentants.

La ministre apporte ensuite des précisions sur le retard dans les procédures d'assentiment des conventions et traités. Avant la prise de fonctions de la ministre, 47 conventions internationales devaient encore être soumises à la Chambre des représentants. Depuis la prise de fonction de ce gouvernement et la reprise des activités normales, 14 dossiers sont venus s'ajouter et sont dans le *pipeline*.

De l'ensemble de ces dossiers, 16 conventions ont depuis été examinées par la Chambre.

Enfin, la ministre précise que l'Inde a ratifié le Protocole en mai 2017.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominatif à l'unanimité.

te voorkomen. Zulks is uiteraard belangrijk nu almaar meer wordt ingezet op fiscale transparantie.

Vervolgens peilt mevrouw Van Bossuyt naar het standpunt van de Ecolo-Groen-fractie, aangezien Groen zich op 21 november 2018 heeft onthouden bij de stemming in het Vlaams Parlement over het decreet houdende instemming met datzelfde Protocol.

Voor het overige ziet het lid de volgende punten graag uitgeklaard:

— dit instemmingsontwerp heeft betrekking op een Protocol dat in 2017 is ondertekend. De minister heeft zich er weliswaar toe verbonden de achterstand weg te werken, maar hoeveel dubbelbelastingverdragen liggen er nog in de "lade" van de minister en hoeveel verdragen zijn er nog in voorbereiding bij de administratie?

— Heeft India dit Protocol al geratificeerd?

B. Antwoorden

De minister preciseert dat de besproken verdragen inhoudelijk dan wel niet altijd actueel meer zijn, maar dat het alleen al om administratieve redenen wenselijk is de procedure te regulariseren en de Kamer van volksvertegenwoordigers om instemming te verzoeken.

Vervolgens geeft de minister uitleg over de vertraging bij de instemmingsprocedures inzake overeenkomsten en verdragen. Voordat de minister haar ambt opnam, moesten nog 47 internationale overeenkomsten en verdragen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers worden voorgelegd. Sinds de nieuwe regering is aangetreden en de werkzaamheden opnieuw normaal verlopen, zijn er nog 14 dossiers bijgekomen; ook die zitten nu in de pijplijn.

Van al die dossiers heeft de Kamer inmiddels 16 overeenkomsten besproken.

Tot slot preciseert de minister dat India het Protocol in mei 2017 heeft geratificeerd.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 et 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Nicolas Parent, Wouter De Vriendt;

PS: Khalil Aouasti, Chanelle Bonaventure, Patrick Prévot;

VB: Annick Ponthier;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Vicky Reynaert;

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur,

Michel DE MAEGD

Le président a.i.,

Samuel COGOLATI

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Nicolas Parent, Wouter De Vriendt;

PS: Khalil Aouasti, Chanelle Bonaventure, Patrick Prévot;

VB: Annick Ponthier;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

Michel DE MAEGD

De voorzitter a.i.,

Samuel COGOLATI