

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

22 décembre 2021

**RÉSOLUTION****relative à des solutions durables pour la crise  
des réfugiés syriens**TEXTE ADOPTÉ  
PAR LA SÉANCE PLÉNIÈRE

---

**Voir:****Doc 55 1858/ (2020/2021):**

- 001: Proposition de résolution de Mme Els Van Hoof.  
002 et 003: Amendements.  
004: Rapport.  
005: Texte adopté par la commission.

**Voir aussi:**

*Compte rendu intégral:*  
22 décembre 2021.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 december 2021

**RESOLUTIE****betreffende duurzame oplossingen  
voor de Syrische vluchtelingencrisis**TEKST AANGENOMEN  
DOOR DE PLENAIRE VERGADERING

---

**Zie:****Doc 55 1858/ (2020/2021):**

- 001: Voorstel van resolutie van mevrouw Els Van Hoof.  
002 en 003: Amendementen.  
004: Verslag.  
005: Tekst aangenomen door de commissie.

**Zie ook:**

*Integraal verslag:*  
22 december 2021.

06077

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

## LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le 15 mars 2021 marquera le dixième anniversaire du conflit syrien;

B. vu la présence de 5,6 millions de réfugiés syriens dans les pays voisins de la Syrie, où la crise des réfugiés s'inscrit désormais dans la durée (crise de déplacement forcé de longue durée);

C. considérant que les réfugiés syriens représentent 25 % de la population mondiale de réfugiés et que la Syrie constitue le pays d'origine du plus grand nombre de réfugiés au niveau mondial;

D. considérant que l'immense majorité (83 %) de la population de réfugiés syriens est accueillie dans les pays voisins de la Syrie; qu'au Liban, un habitant sur sept est un réfugié, contre un habitant sur quinze en Jordanie et un habitant sur vingt-trois en Turquie;

E. vu le cadre du UNHCR relatif aux trois solutions durables (*durable solutions*) interconnectées et reconnues sur le plan international pour les réfugiés: l'intégration locale dans les pays voisins, le retour sûr, volontaire et digne des réfugiés et la réinstallation dans des pays tiers ou le recours à d'autres voies d'accès légales vers ces pays;

F. considérant que ce cadre de "solutions durables" constitue un pilier fondamental du Pacte mondial pour les réfugiés des Nations Unies (2018), également ratifié par la Belgique;

G. considérant que l'accord de gouvernement fédéral du 30 septembre 2020 prévoit que le gouvernement "continuera à porter une attention soutenue et équilibrée à la situation au Moyen-Orient, tant en ce qui concerne la situation au Liban, en Iran, Irak et Syrie notamment, qu'au sujet du processus de paix au Moyen Orient";

H. considérant que l'accord de gouvernement fédéral du 30 septembre 2020 dispose que "dans le cadre d'une approche globale visant à trouver des solutions durables aux crises internationales des réfugiés, la Belgique soutiendra le développement d'un accueil et d'une protection de qualité dans la région des zones de conflit";

I. considérant que l'accord de gouvernement fédéral du 30 septembre 2020 dispose que "la Belgique accordera une attention particulière au caractère de longue durée des crises humanitaires, en tenant compte de l'interdépendance entre l'humanitaire, le développement, la paix et la sécurité";

## DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het gegeven dat 15 maart 2021 de tiende verjaardag zal markeren van het Syrische conflict;

B. gelet op de aanwezigheid van 5,6 miljoen Syrische vluchtelingen in de buurlanden van Syrië, waar de vluchtelingencrisis een langdurig karakter heeft aangenomen (*protracted forced displacement crisis*);

C. gelet op het gegeven dat Syrische vluchtelingen 25 percent van de wereldwijde vluchtelingenpopulatie uitmaken en dat Syrië wereldwijd het land van origine is met het hoogste aantal vluchtelingen;

D. gelet op het gegeven dat de overgrote meerderheid (83 %) van de Syrische vluchtelingenpopulatie opgevangen wordt in de buurlanden; dat in Libanon een op zeven inwoners een vluchteling is, in Jordanië een op vijftien, en in Turkije een op drieëntwintig;

E. gelet op het UNHCR-kader van de drie internationaal erkende en geïnterconnecteerde duurzame oplossingen (*durable solutions*) voor vluchtelingen: lokale integratie in buurlanden; veilige, vrijwillige en waardige terugkeer; en hervestiging of andere legale toegangswegen naar derde landen;

F. gelet op het gegeven dat dit kader van "duurzame oplossingen" een centrale pijler uitmaakt van het *UN Global Compact on Refugees* (2018), dat ook door België ondertekend werd;

G. gelet op het federaal regeerakkoord van 30 september 2020, dat stelt dat de regering "intensief en evenwichtig aandacht zal blijven besteden aan de toestand in het Midden-Oosten, zowel voor wat de situatie in Libanon, Iran, Irak en vooral Syrië betreft, als voor het vredesproces in het Midden-Oosten";

H. gelet op het federaal regeerakkoord van 30 september 2020, dat stelt dat "als onderdeel van een *comprehensive approach* om tot duurzame oplossingen voor internationale vluchtelingencrisis te komen, België de uitbouw van kwaliteitsvolle opvang en bescherming in de regio van conflictgebieden";

I. gelet op het federaal regeerakkoord van 30 september 2020, dat stelt dat "België bijzondere aandacht (zal) schenken aan het langdurig karakter van humanitaire crises, met aandacht voor de verwevenheid tussen het humanitaire, ontwikkeling, en vrede en veiligheid";

J. considérant que l'accord de gouvernement fédéral du 30 septembre 2020 dispose que "(la) contribution (matérielle et financière) (de la Belgique) à la prévention des conflits et à la construction de la société est en augmentation";

K. considérant que l'exposé d'orientation politique Solidarité internationale du 5 novembre 2020 (DOC 55 1610/018) dispose que "dans les contextes fragiles, les différentes crises humanitaires et politiques impliquant l'aide humanitaire durent de plus en plus longtemps. Dans de telles situations, il est important de sauver des vies, mais aussi de promouvoir l'autonomie en se concentrant sur des projets qui font le lien entre l'aide structurelle, l'aide humanitaire et la consolidation de la paix. Nous entendons accroître la résilience des personnes à l'occasion de crises humanitaires. Davantage de moyens seront mis à disposition pour la prévention des conflits et la consolidation de la société";

L. considérant que l'exposé d'orientation politique Solidarité internationale du 5 novembre 2020 dispose que "dans le contexte des crises internationales liées aux réfugiés, la Belgique appuiera également le développement d'un accueil et d'une protection de qualité dans la région des zones de conflit";

M. considérant que l'exposé d'orientation politique Solidarité internationale du 5 novembre 2020 insiste sur la nécessité de s'engager "à écouter et à donner encore davantage la parole aux voix critiques émanant de la société civile";

N. considérant que la note de politique générale Solidarité internationale du 5 novembre 2020 (DOC 55 1580/018) dispose que "85 % des réfugiés sont accueillis dans les pays en développement. Cela ajoute une pression supplémentaire sur les États qui se démenaient déjà pour offrir des services de base. Nous nous baserons sur les propositions du Service de l'envoyé spécial asile et migration pour décider comment contribuer à ce défi spécifique sur la base de notre solidarité internationale";

O. considérant que la note de politique générale Solidarité internationale du 5 novembre 2020 prévoit qu'"une attention supplémentaire sera aussi accordée à la manière dont les organisations humanitaires locales peuvent être mieux soutenues";

P. considérant que la note de politique générale Solidarité internationale du 5 novembre 2020 indique que la Syrie sera une région prioritaire pour l'aide humanitaire belge;

Q. considérant que l'exposé d'orientation politique Affaires étrangères du 5 novembre 2020

J. gelet op het federaal regeerakkoord van 30 september 2020, dat stelt dat "de Belgische bijdrage aan conflictpreventie en maatschappij-opbouw (materieel en financieel) stijgt";

K. gelet op de beleidsverklaring Internationale Solidariteit van 5 november 2020 (DOC 55 1610/018), die stelt: "in fragiele contexten duren verschillende humanitaire en politieke crisissen waar wordt ingezet op humanitaire hulp steeds langer. In zulke situaties is het belangrijk om levens te redden, maar ook zelfredzaamheid te bevorderen door in te zetten op projecten die de link maken tussen structurele hulp, humanitaire hulp en vredesopbouw. We willen mensen in humanitaire crisissen weerbaarder maken. Er zullen meer middelen vrijgemaakt worden voor conflictpreventie en maatschappijopbouw";

L. gelet op de beleidsverklaring Internationale Solidariteit van 5 november 2020, die stelt: "in het kader van internationale vluchtelingencrisis zal België ook de uitbouw van kwaliteitsvolle opvang en bescherming steunen in de regio van conflictgebieden";

M. gelet op de beleidsverklaring Internationale Solidariteit van 5 november 2020, die het belang benadrukt om zich in te zetten "voor het behoud en het vergroten van de ruimte voor kritische stemmen uit het middenveld";

N. gelet op de beleidsnota Internationale Solidariteit van 5 november 2020 (DOC 55 1580/018), die stelt dat "85 % van de vluchtelingen wordt opgevangen in ontwikkelingslanden. Dit creëert bijkomende druk op staten die het al niet makkelijk hadden om in basisdiensten te voorzien. We zullen de voorstellen van de Speciale Gezant Asiel en Migratie als basis nemen om te beslissen hoe we vanuit onze internationale solidariteit kunnen bijdragen aan deze specifieke uitdaging";

O. gelet op de beleidsnota Internationale Solidariteit van 5 november 2020, die stelt dat "extra aandacht (zal) besteed worden aan hoe lokale humanitaire organisaties sterker ondersteund kunnen worden";

P. gelet op de beleidsnota Internationale Solidariteit van 5 november 2020, die stelt dat de Syrië-regio een prioritaire regio zal uitmaken voor de Belgische humanitaire hulp;

Q. gelet op de beleidsverklaring Buitenlandse Zaken van 5 november 2020 (DOC 55 1610/019), die stelt dat

(DOC 55 1610/019) indique que l'un des thèmes sur lesquels "la Belgique s'engagera encore plus activement concerne la prévention des conflits et la consolidation post-conflit de la société (consolidation de la paix). Cela se fera notamment via la sélection de projets contribuant à la construction de situations de paix durable";

R. considérant que l'exposé d'orientation politique Asile et Migration du 4 novembre 2020 (DOC 55 1610/011) indique que "la Belgique assumera également ses responsabilités et fera preuve de solidarité par le biais de sa politique structurelle de réinstallation et par la relocalisation au sein de l'Union";

S. considérant que la note de politique générale 2021 Asile et Migration du 10 novembre 2021 (DOC 55 2294/022) souligne l'importance de quotas de réinstallation ambitieux en tant que forme de solidarité internationale: "Grâce à la réinstallation, une protection est offerte en Belgique aux réfugiés reconnus qui, souvent depuis de nombreuses années, vivent dans des situations désespérées dans des camps de réfugiés situés dans des régions en conflit. En outre, il s'agit d'une forme de solidarité avec les pays (pauvres et/ou instables) qui connaissent une pression énorme sur leurs sociétés en raison de la présence d'un grand nombre de (camps de) réfugiés. Un exemple est le Liban. Outre la présence historique de nombreux camps de réfugiés palestiniens, un grand nombre de Syriens sont venus s'ajouter après le déclenchement du conflit en Syrie. Le Liban compte actuellement le plus grand nombre de réfugiés par habitant: plus de 2 personnes sur 5 sont des réfugiés. Ces réfugiés sont coincés sans perspective. L'énorme explosion dans le port de Beyrouth a rendu la situation au Liban encore plus désespérée. En conséquence, un nombre encore plus important de réfugiés sont prêts à [prendre le risque de] franchir la [...] frontière européenne, ce qui augmente la pression sur les frontières extérieures de l'Union.";

T. considérant qu'en 2021, les nouveaux programmes de la coopération non gouvernementale seront élaborés pour la période 2022-2026;

U. considérant que la Syrie est un pays prioritaire à l'égard de la *Comprehensive Approach* du gouvernement fédéral, et qu'un groupe de travail géographique Syrie a été créé dans ce cadre;

V. vu la déclaration finale de la cinquième conférence de Bruxelles sur l'"Aide à apporter pour l'avenir de la Syrie et des pays de la région" organisée par l'Union européenne et les Nations unies les 29 et 30 mars 2021: "*The co-chairs and the donor community underscored the need to maintain a comprehensive protection and reinforce a durable solutions strategy in Syria and the*

"een van de thema's waarop België zich nog actiever zal engageren conflictpreventie en post-conflict maatschappijopbouw (vredesopbouw) is. Dit zal met name gebeuren door het selecteren van projecten die bijdragen aan de opbouw van duurzame vredessituaties";

R. gelet op de beleidsverklaring Asiel en Migratie van 4 november 2020 (DOC 55 1610/011), die stelt: "België zal ook zijn verantwoordelijkheid nemen en zich ook solidair tonen via haar structureel hervestigingsbeleid en via relocatie binnen de Unie";

S. gelet op de beleidsnota 2021 Asiel en Migratie van 10 november 2021 (DOC 55 2294/022), die het belang van ambitieuze hervestigingsquota als een vorm van internationale solidariteit benadrukt: "Via hervestiging wordt er in België bescherming geboden aan erkende vluchtelingen die, vaak al vele jaren, in een uitzichtloze situatie in vluchtelingenkampen verblijven in conflictregio's. Bovendien is het een vorm van solidariteit met (arme en/of instabiele) landen die enorme druk op hun samenlevingen ervaren van de aanwezigheid van grote aantallen vluchtelingen(kampen). Een voorbeeld is Libanon. Naast de historische aanwezigheid van talloze Palestijnse vluchtelingenkampen, kwamen er na het uitbreken van het conflict in Syrië grote aantallen Syriërs bij. Op dit ogenblik telt Libanon het grootste aantal vluchtelingen per inwoner: meer dan 2 personen op 5 is vluchteling. Deze vluchtelingen zitten vast zonder perspectief. De enorme ontploffing in de haven van Beiroet heeft de situatie in Libanon nog uitzichtlozer gemaakt. Met als gevolg dat er nog meer vluchtelingen bereid zijn de gevaarlijke oversteek naar Europa te wagen en zo de druk op de buitengrenzen van de Unie toeneemt";

T. gelet op de opmaak in 2021 van de nieuwe programma's van de niet-gouvernementele samenwerking voor de periode 2022-2026;

U. gelet op het gegeven dat Syrië een prioritair land is voor de *Comprehensive Approach* van de federale regering, en op de oprichting van een geografische taskforce Syrië in dit verband;

V. gelet op de slotverklaring van de vijfde "*Brussels Conference on the Future of Syria and the Region*", georganiseerd door de Europese Unie en de Verenigde Naties op 29-30 maart 2021: "*The co-chairs and the donor community underscored the need to maintain a comprehensive protection and reinforce a durable solutions strategy in Syria and the region (...). Participants also*



region (...). Participants also reiterated the importance of the Protection Thresholds and Parameters for Refugee Return to Syria, issued by the UN in February 2018 (...). The Conference also recognised resettlement to third countries as a fundamental component of international responsibility-sharing and an essential protection tool for refugees with heightened protection risks, including for women and girls who are survivors or at risk of violence. Its importance was highlighted, together with other legal pathways, in offering safe and dignified access to a longer-term solution beyond the immediate region”;

W. vu la déclaration finale de la cinquième conférence de Bruxelles sur l’“Aide à apporter pour l’avenir de la Syrie et des pays de la région” organisée par l’Union européenne et les Nations unies les 29 et 30 mars 2021: “The Syria conflict continues to generate needs unparalleled in scale, severity and complexity. The situation inside the country worsened dramatically in 2020 as a result of rapidly deteriorating socio-economic conditions, further exacerbated by the crises affecting Lebanon and the impact of COVID-19. There is an estimated 13 400 000 million people in need of humanitarian assistance inside the country, a 21 percent increase from 2020, almost half of whom are children (...). Ten years into the crisis, the Conference noted that humanitarian needs have never been deeper”;

X. vu la déclaration finale de la cinquième conférence de Bruxelles sur l’“Aide à apporter pour l’avenir de la Syrie et des pays de la région” organisée par l’Union européenne et les Nations unies les 29 et 30 mars 2021: “The Conference underlined the importance of continuing to work with and provide financial and capacity-building support to Syria’s civil society. Syrian CSOs have shouldered a major part of the humanitarian, protection and resilience effort of the last ten years. They will have a strong role to play in shaping the country’s future and advocating for the rights of all Syrians, especially those of women and of the next generation”;

Y. vu la déclaration de M. Josep Borrell, le Haut Représentant de l’Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, faite au nom de l’UE, le 10 novembre 2020, dans laquelle il est indiqué que: “L’Union européenne considère que la priorité actuelle est de prendre des mesures concrètes visant à créer des conditions propices au retour sûr, volontaire, digne et durable des réfugiés et des personnes déplacées dans leur propre pays vers leur région d’origine, conformément au droit international et aux seuils de protection et paramètres pour le retour des réfugiés en Syrie établis dans un rapport publié par les Nations unies en février 2018, le HCR bénéficiant d’un accès total et sans entrave dans toute la Syrie.”;

reiterated the importance of the Protection Thresholds and Parameters for Refugee Return to Syria, issued by the UN in February 2018 (...). The Conference also recognised resettlement to third countries as a fundamental component of international responsibility-sharing and an essential protection tool for refugees with heightened protection risks, including for women and girls who are survivors or at risk of violence. Its importance was highlighted, together with other legal pathways, in offering safe and dignified access to a longer-term solution beyond the immediate region”;

W. gelet op de slotverklaring van de vijfde “Brussels Conference on the Future of Syria and the Region”, georganiseerd door de Europese Unie en de Verenigde Naties op 29-30 maart 2021: “The Syria conflict continues to generate needs unparalleled in scale, severity and complexity. The situation inside the country worsened dramatically in 2020 as a result of rapidly deteriorating socio-economic conditions, further exacerbated by the crises affecting Lebanon and the impact of COVID-19. There is an estimated 13 400 000 million people in need of humanitarian assistance inside the country, a 21 percent increase from 2020, almost half of whom are children (...). Ten years into the crisis, the Conference noted that humanitarian needs have never been deeper”;

X. gelet op de slotverklaring van de vijfde “Brussels Conference on the Future of Syria and the Region”, georganiseerd door de Europese Unie en de Verenigde Naties op 29-30 maart 2021: “The Conference underlined the importance of continuing to work with and provide financial and capacity-building support to Syria’s civil society. Syrian CSOs have shouldered a major part of the humanitarian, protection and resilience effort of the last ten years. They will have a strong role to play in shaping the country’s future and advocating for the rights of all Syrians, especially those of women and of the next generation”;

Y. gelet op de verklaring van de Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid van de EU, de heer Josep Borrell, namens de EU, op 10 november 2020, waarin gesteld wordt dat “the European Union is of the view that the priority at present is real action to create conditions for safe, voluntary, dignified and sustainable return of refugees and internally displaced persons to their areas of origin, in line with international law and the Protection Thresholds and Parameters for Refugee Return to Syria, as issued by the UN in February 2018, with the UNHCR enjoying full and unhindered access throughout Syria”;

Z. vu les conclusions du Conseil européen des affaires étrangères du 16 avril 2018, rédigées comme suit: “*in this region and across the country there is an urgent need to create the conditions for a safe, voluntary and dignified return of IDPs and refugees*”;

AA. vu l'élaboration, en février 2018, d'un ensemble de critères (seuils de protection) pour le droit au retour volontaire, sûr et digne des réfugiés syriens par le UNHCR; vu le fait qu'il n'existe actuellement aucun mécanisme de suivi systématique pour analyser la situation des réfugiés syriens qui regagnent leur pays, comme le souligne également la Banque mondiale;

BB. vu la position de l'UNHCR, qui affirme ce qui suit: “*premature return, induced by negative push factors, could have a devastating impact on refugees and further destabilize Syria and the region*”;

CC. vu la recommandation du CAD de l'OCDE, publiée le 22 février 2019, sur l'articulation entre action humanitaire, développement et recherche de la paix, qui souligne notamment l'importance de renforcer les capacités nécessaires pour favoriser la prévention des conflits et la consolidation de la paix; de mettre en place des mécanismes qui intègrent plus fortement la voix des communautés locales; de veiller à ce que toutes les interventions soient au minimum sensibles aux conflits; de laisser de la place au risque; de déployer des efforts supplémentaires en matière de localisation de l'aide; et de garantir des modalités de financement prévisibles, souples et pluriannuelles;

DD. vu l'existence du fonds fiduciaire régional de l'Union européenne en réponse à la crise syrienne, le “*fonds Madad*”, et le fait que la Belgique est membre du conseil d'administration du fonds fiduciaire et du conseil opérationnel de ce fonds;

EE. vu l'existence de la Facilité de l'UE en faveur des réfugiés en Turquie;

FF. vu la position de la Banque mondiale concernant la crise en Syrie, et sa mise en garde suivante: “*reversed development gains and compromised prospects for stability, peace and prosperity for future generations in the country and across the region [...] The loss of human capital is staggering. The combined effects of casualties, displacement and forgone investments in human development will create permanent hardship for generations of Syrians*”;

GG. vu le principe de non-refoulement prévu par le droit international;

Z. gelet op de conclusies van de Europese Raad Buitenlandse Zaken van 16 april 2018, luidende: “*in this region and across the country there is an urgent need to create the conditions for a safe, voluntary and dignified return of IDPs and refugees*”;

AA. gelet op de ontwikkeling in februari 2018 van een reeks criteria (*protection thresholds*) voor het recht op een veilige, vrijwillige en waardige terugkeer van Syrische vluchtelingen door het UNHCR; gelet op het gegeven dat er momenteel geen sprake is van een systematisch monitoringmechanisme om de situatie van terugkerende Syrische vluchtelingen in kaart te brengen, zoals ook benadrukt wordt door de Wereldbank;

BB. gelet op de positie van het UNHCR, dat stelt dat “*premature return, induced by negative push factors, could have a devastating impact on refugees and further destabilize Syria and the region*”;

CC. gelet op de aanbeveling van de OESO DAC, gepubliceerd op 22 februari 2019, over de Nexus Humanitaire Hulp, Ontwikkeling en Vrede, die onder meer het belang benadrukt van een sterkere prioritering van activiteiten met betrekking tot conflictpreventie en vredesopbouw; de ontwikkeling van mechanismen die de stem van lokale gemeenschappen sterker integreren; grotere aandacht voor conflict-gevoelige interventies; een grotere risicotolerantie; bijkomende inspanningen met betrekking tot lokalisering van hulp; en het verzekeren van voorspelbare, flexibele en meerjarige financieringsmodaliteiten;

DD. gelet op het bestaan van het “*EU Regional Trust Fund in response to the Syrian crisis*” (*Madad Fund*) en het gegeven dat België deel uitmaakt van de “*Trust Fund Board*” en de “*Operational Board*” van dit fonds;

EE. gelet op het bestaan van de “*EU-Turkey Facility for Refugees*”;

FF. gelet op de positie van de Wereldbank over de Syriëcrisis, die waarschuwt voor “*reversed development gains and compromised prospects for stability, peace and prosperity for future generations in the country and across the region [...] The loss of human capital is staggering. The combined effects of casualties, displacement and forgone investments in human development will create permanent hardship for generations of Syrians*”;

GG. gelet op het internationaalrechtelijke principe van non-refoulement;

HH. vu l'appel lancé par l'UNHCR aux pays tiers pour qu'ils fournissent un plus grand effort en matière de réinstallation des réfugiés syriens; vu l'appel de détresse lancé par le HCR dans son rapport "2020 Mid-Year Trends", selon lequel *"the gap between the number of refugees in need of resettlement and the places made available by governments around the world is widening"*;

II. vu une récente étude de la Banque mondiale (décembre 2020), qui constate que la crise de COVID-19 a encore aggravé la situation de pauvreté des réfugiés syriens et des communautés d'accueil des pays voisins: au Liban, la pauvreté a augmenté de 56 % chez les réfugiés syriens et de 33 % dans les communautés d'accueil libanaises; en Jordanie, le COVID-19 a fait augmenter la pauvreté de 38 % dans les communautés d'accueil et de 18 % chez les réfugiés syriens; et dans le Kurdistan irakien, la pauvreté a augmenté de 24 % dans les communautés d'accueil et de 21 % chez les réfugiés syriens à la suite du COVID-19;

JJ. vu la résolution (2021/2576(RSP)) «Le conflit syrien, dix ans après le soulèvement» du Parlement européen, 11 mars 2021;

KK. vu la déclaration du 25 mars 2021 du Conseil européen: "Nous invitons la Commission à présenter une proposition au Conseil pour la poursuite des financements en faveur des réfugiés syriens en Turquie, ainsi qu'en Jordanie, au Liban et dans d'autres parties de la région";

LL. vu l'annonce faite le 30 mars 2021 lors de cinquième conférence de Bruxelles sur l'"Aide à apporter pour l'avenir de la Syrie et des pays de la région", selon laquelle la Belgique contribuera en 2021 à hauteur de 18 millions d'euros à divers mécanismes de l'UE et des Nations unies actifs dans la région de la Syrie, dont 3 millions d'euros pour le "Fonds Madad" européen, et la décision du gouvernement fédéral de débloquer 28 millions d'euros supplémentaires au cours des quatre prochaines années pour la "Facilité en faveur des réfugiés en Turquie";

#### DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de jouer activement un rôle de chef de file, dans les assemblées nationales, européennes et internationales, dans le contexte de l'élaboration et de la mise en œuvre d'une stratégie globale et plus ambitieuse, ainsi que d'une réponse, face à la crise des réfugiés syriens, en s'appuyant sur le cadre de "réponses durables" de l'UNHCR pour les crises internationales de réfugiés;

2. de déployer des efforts supplémentaires en vue d'offrir un accueil et une protection de qualité aux réfugiés syriens dans la région de la Syrie – sur les plans de l'aide

HH. gelet op de vraag van UNHCR aan derde landen om een sterkere inspanning te leveren inzake hervestiging van Syrische vluchtelingen; gelet op de noodkreet van UNHCR in haar "2020 Mid-Year Trends"-rapport dat *"the gap between the number of refugees in need of resettlement and the places made available by governments around the world is widening"*;

II. gelet op een recente studie van de Wereldbank (december 2020), die vaststelt dat de COVID-19-crisis Syrische vluchtelingen en gastgemeenschappen in de buurlanden nog dieper in de armoede duwde: in Libanon nam de armoede toe met 56 percent bij Syrische vluchtelingen en met 33 % bij Libanese gastgemeenschappen; in Jordanië zorgde COVID-19 voor een stijging van de armoede met 38 % bij gastgemeenschappen en 18 % bij Syrische vluchtelingen; en in de Koerdische Regio van Irak nam de armoede toe met 24 % bij gastgemeenschappen en met 21 % bij Syrische vluchtelingen door COVID-19;

JJ. gelet op resolutie (2021/2576(RSP)) "Het Syrische conflict - 10 jaar na de opstand" van het Europees Parlement, 11 maart 2021;

KK. gelet op het statement van de Europese Raad van 25 maart 2021, dat stelt dat *"we invite the Commission to present a proposal to the Council for the continuation of financing for Syrian refugees in Turkey, as well as in Jordan, Lebanon and other parts of the region"*;

LL. gelet op de aankondiging, tijdens de vijfde "Brussels Conference on the Future of Syria and the Region" op 30 maart 2021, dat België in 2021 18 miljoen euro zal bijdragen aan verschillende EU- en VN-mechanismen actief in de Syrië-regio, waaronder 3 miljoen euro voor het Europees "Madadfonds"; en de beslissing van de federale regering om hiernaast de komende vier jaar 28 miljoen euro extra vrij te maken voor de *"Facility for Refugees in Turkey"*;

#### VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. binnen nationale, Europese en internationale fora een actieve voortrekkersrol op te nemen in de ontwikkeling en uitvoering van een omvattende en ambitieuzere strategie en respons op de Syrische vluchtelingencrisis, die uitgaat van het door UNHCR gehanteerde kader van "duurzame oplossingen" voor internationale vluchtelingencrisissen;

2. extra inspanningen te leveren om een kwaliteitsvolle opvang en bescherming – zowel op gebied van humanitaire hulp, structurele hulp en vredesopbouw – te



humanitaire, de l'aide structurelle et de la consolidation de la paix – tout en veillant, en particulier, à:

a) s'engager à maintenir à l'avenir des contributions financières, fixées sur la base de l'évolution des besoins humanitaires spécifiques de la région de la Syrie, aux fonds nationaux d'aide humanitaire flexible des Nations Unies en faveur de la région de la Syrie;

b) plaider activement, au Conseil européen, en faveur d'un nouveau mécanisme de financement ambitieux pour l'accueil et la protection des réfugiés syriens au Liban, en Turquie, en Jordanie et dans d'autres pays de la région, et soutenir ce mécanisme dès lors que le "Fonds Madad" (*EU Regional Trust Fund in Response to the Syrian Crisis*) expirera à la fin de 2021;

c) soutenir les initiatives de la société civile visant à promouvoir des solutions durables à la crise des réfugiés syriens;

d) œuvrer, par exemple au travers de l'allocation budgétaire consacrée à la consolidation de la société, à la recherche de solutions durables à la crise syrienne en se concentrant sur l'autonomisation des réfugiés syriens et le renforcement des capacités des organisations locales de la société civile dans la région de la Syrie;

e) accorder une attention particulière, dans le cadre de l'allocation budgétaire consacrée à la consolidation de la paix, aux propositions de projets visant la promotion de la cohésion sociale entre les réfugiés syriens et les communautés d'accueil dans la région de la Syrie;

f) accorder une attention particulière, dans le cadre de toute aide financière belge, à la poursuite de la localisation de l'aide (*aid localisation*), et à demander systématiquement qu'une attention particulière soit accordée au développement de partenariats équivalents entre les organisations de la société civile locale, d'une part, et les acteurs européens ou internationaux, d'autre part;

3. de soutenir les organisations humanitaires dans la diversification de leurs sources de financement au profit des projets humanitaires dans la région de la Syrie;

4. de continuer à réaffirmer aux niveaux européen et international qu'aucun retour sûr, volontaire et digne en Syrie n'est possible tant que les conditions de ce retour ne sont pas réunies; d'utiliser les "seuils de protection et les paramètres pour le retour des réfugiés en Syrie" définis par l'UNHCR en 2018 comme norme d'évaluation de la situation en Syrie et d'examiner activement l'opportunité de mettre en place un mécanisme de suivi; et de se prononcer ensuite de façon conséquente

bieden aan Syrische vluchtelingen in de Syrië-regio, en om hierbij bijzondere aandacht te besteden aan de volgende aspecten:

a) het engagement aan te gaan om ook in de toekomst in financiële bijdragen te blijven voorzien, op basis van de evolutie van de specifieke humanitaire noden in de Syrië-regio, aan de flexibele humanitaire landfondsen van de Verenigde Naties voor de Syrië-regio;

b) aangezien het "Madad-fonds" (*EU Regional Trust Fund in Response to the Syrian Crisis*) eind 2021 afloopt, binnen de Europese Raad actief te pleiten voor, en steun te verlenen aan, een nieuw ambitieus financieringsmechanisme voor de opvang en bescherming van Syrische vluchtelingen in Libanon, Turkije, Jordanië en andere landen in de regio;

c) ondersteuning te bieden aan de initiatieven van het middenveld, voor de bevordering van duurzame oplossingen voor de Syrische vluchtelingencrisis;

d) inspanningen te leveren, bijvoorbeeld via de budgetallocatie maatschappijopbouw, ter bevordering van duurzame oplossingen voor de Syrische crisis, door in te zetten op het versterken van de zelfredzaamheid van Syrische vluchtelingen en capaciteitsversterking van lokale civiele maatschappijorganisaties in de Syrië-regio;

e) binnen de budgetallocatie vredesopbouw bijzondere aandacht te besteden aan projectvoorstellen die gericht zijn op het bevorderen van de sociale cohesie tussen Syrische vluchtelingen en gastgemeenschappen in de Syrië-regio;

f) bij elke Belgische financiële ondersteuning bijzondere aandacht te besteden aan een verdere lokalisering van de hulp ("*aid localisation*") en steeds bijzondere aandacht te vragen voor de ontwikkeling van gelijkwaardige partnerschappen tussen lokale civiele maatschappijorganisaties enerzijds en Europese of internationale actoren anderzijds;

3. humanitaire organisaties te ondersteunen bij het diversifiëren van hun financieringsbronnen ten gunste van de humanitaire projecten in de Syrië-regio;

4. op Europees en internationaal niveau de boodschap te blijven herhalen dat veilige, vrijwillige en waardige terugkeer naar Syrië niet mogelijk is zolang de voorwaarden hiervoor niet gerealiseerd zijn, de "*UNHCR 2018 Protection Thresholds and Parameters for Refugee Return to Syria*" te hanteren als standaard om de situatie in Syrië te beoordelen, en actief te onderzoeken of een monitoringmechanisme dient opgezet te worden; en om zich daarnaast consequent uit te spreken tegen

contre toute violation du principe de non-refoulement et contre toute tentative d'ingénierie démographique dans le contexte syrien;

5. d'examiner activement si la Belgique pourrait augmenter sa contribution aux efforts de stabilisation et de reconstruction dans les zones exposées aux conflits (rétablissement précoce) en Syrie;

6. de fournir des efforts supplémentaires en vue du renforcement du programme de réinstallation des réfugiés de l'UNHCR, en particulier en faveur des réfugiés les plus fragiles;

7. d'approfondir l'examen des événements pertinents récents de la crise des réfugiés syriens, dans le prolongement de la note de politique générale, de les analyser et de présenter une vue d'ensemble des actions menées en vue de la mise en œuvre de la présente résolution;

8. de plaider, au niveau de l'UE, pour le maintien des sanctions à l'encontre des personnes et des entités impliquées dans des violations graves du droit international en Syrie, tout en veillant attentivement à ce que ces sanctions n'aient pas de conséquences humanitaires négatives involontaires, grâce à l'application stricte des exemptions humanitaires et à la surveillance étroite de l'excès de zèle (*over-compliance*) dont font preuve les institutions financières;

9. d'oeuvrer pour la poursuite, dans le cadre du droit pénal international, de toutes les personnes qui commettent ou donnent l'ordre de commettre des crimes de guerre.

Bruxelles, le 22 décembre 2021

*La présidente de la Chambre  
des représentants,*

Eliane TILLIEUX

*Le greffier de la Chambre  
des représentants,*

Marc VAN der HULST

elke schending van het "non-refoulement"-principe en tegen elke poging tot "demographic engineering" in de Syrische context;

5. actief te bestuderen of België een grotere bijdrage kan leveren aan conflictgevoelige stabilisatie- en heropbouwinspanningen ("*early recovery*") in Syrië zelf;

6. een bijkomende inspanning te leveren om het UNHCR-hervestigingsprogramma voor vluchtelingen te versterken, in het bijzonder voor de meest kwetsbare personen;

7. in het kader van de beleidsnota verder in te gaan op de relevante recente ontwikkelingen betreffende de Syrische vluchtelingencrisis, ze analyseren en een overzicht bieden van de genomen acties ter uitvoering van deze resolutie;

8. op EU-niveau te ijveren voor de instandhouding van sancties tegen personen en entiteiten die betrokken zijn bij zware schendingen van het internationaal recht in Syrië; er tegelijk nauw op toe te zien dat deze sancties geen onbedoelde negatieve humanitaire gevolgen hebben, via de strikte toepassing van zogenaamde "*humanitarian exemptions*" en de nauwe opvolging van "*over-compliance*" door financiële instellingen;

9. te ijveren voor de vervolging binnen het kader van het internationaal strafrecht van alle personen die oorlogsmisdaden begaan of bevelen.

Brussel, 22 december 2021

*De voorzitter van de Kamer  
van volksvertegenwoordigers,*

*De griffier van de Kamer  
van volksvertegenwoordigers,*