

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

16 mars 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 50 relatif
à la pension de retraite et de survie
des travailleurs salariés
en ce qui concerne l'allocation de transition
accordée aux conjoints survivants**

(déposée par Mmes Nahima Lanjri et
Nathalie Muylle)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

16 maart 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 50
betreffende het rust- en overlevingspensioen
voor werknemers,
wat betreft de overgangsuitkering
voor langstlevenden**

(ingediend door de dames Nahima Lanjri en
Nathalie Muylle)

RÉSUMÉ

Toute personne qui perd son conjoint a droit à une allocation de transition de vingt-quatre mois si elle a un enfant à charge ou de douze mois si elle n'a pas d'enfant à charge. Après le décès du conjoint, cette aide financière de transition de vingt-quatre mois ne suffit toutefois pas pour apprendre à gérer les aspects pratiques et les finances d'une famille monoparentale. Cette proposition de loi vise dès lors à porter ces périodes de transition à respectivement 36 et 18 mois.

SAMENVATTING

Weduwen hebben recht op een overgangsuitkering van 24 maanden indien zij een kind ten laste hebben, of 12 maanden indien er geen kinderen zijn. Onder omstandigheden van het verlies van een partner is een financiële overbrugging van 24 maanden, waarin men moet leren omgaan met de praktische en financiële context van een eenoudergezin, echter te kort. Dit wetsvoorstel trekt daarom de termijnen op tot 36, respectievelijk 18 maanden.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: VB
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le régime des pensions belge prévoit l'octroi d'une pension de survie en cas de décès du conjoint ou de la conjointe. Cette pension est illimitée dans le temps et garantit la stabilité financière du conjoint survivant alors confronté à une perte de revenus. La loi du 5 mai 2014 portant modification de la pension de retraite et de la pension de survie et instaurant l'allocation de transition dans le régime de pension des travailleurs salariés et portant suppression progressive des différences de traitement qui reposent sur la distinction entre ouvriers et employés en matière de pensions complémentaires a prévu de relever, à partir de 2015, de 6 mois chaque année, l'âge à partir duquel la pension de survie peut être accordée, pour le porter de 45 ans en 2015 à 50 ans en 2025. On soulignera à ce propos que l'âge à partir duquel la pension de survie peut être accordée n'a pas été relevé pour réaliser des économies, mais bien parce que la limite d'âge précédente était peu stimulante. En effet, le bénéfice de la pension de survie est assorti d'une limite en matière de travail autorisé, ainsi que d'un régime de sanctions proportionnelles alors que les conjoints survivants souhaitent souvent rester actifs sur le marché du travail.

Nous estimons dès lors que les limites en matière de travail autorisé doivent certainement être relevées. Cela permettra d'éviter que certaines personnes arrêtent de travailler ou travaillent moins pour le seul motif qu'elles perdraient alors une part trop importante de leur pension de survie. Nous appelons dès lors le gouvernement à modifier les arrêtés royaux fixant ces limites.

Pour les décès survenus après le 31 décembre 2014, une allocation de transition a été prévue à l'article 8, § 1^{er}, de la même loi.¹ En 2019, 1 233 conjoints survivants ont bénéficié de cette allocation. L'octroi de l'allocation de transition au survivant vise à le protéger financièrement. Cette aide financière est certainement utile aux conjoints survivants qui ont des enfants. L'allocation de transition est actuellement octroyée pour une durée de 12 mois aux survivants sans enfants et de 24 mois aux survivants ayant charge d'enfant. Elle peut être combinée avec les revenus du conjoint survivant. Aux termes de l'actuel accord de gouvernement, le gouvernement "évaluera le régime cumulatif en vigueur [...] pour les personnes qui combinent une pension de survivant avec un revenu professionnel", en accordant "une attention particulière à la charge des enfants".

¹ L'article 8, § 1^{er}, de la loi du 5 mai 2014 a ajouté un article 21ter à l'arrêté royal du 24 octobre 1967.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Belgisch pensioensysteem voorziet een overlevingspensioen bij overlijden van de echtgenoot of echtgenote. Het overlevingspensioen is onbeperkt in de tijd en garandeert de financiële stabiliteit aan de langstlevende, die geconfronteerd wordt met het wegvallen van een inkomen wegens het overlijden. De wet van 5 mei 2014 tot wijziging van het rustpensioen en het overlevingspensioen en tot invoering van de overgangsuitkering in de pensioenregeling voor werknemers en houdende geleidelijke opheffing van de verschillen in behandeling die berusten op het onderscheid tussen werklieden en bedienden inzake aanvullende pensioenen bepaalt dat de leeftijd die recht geeft op het ontvangen van het overlevingspensioen vanaf 2015 elk jaar met 6 maanden verhoogt van 45 jaar in 2015 tot 50 jaar in 2025. Hier moet ook worden opgemerkt dat de leeftijd waarop men aanspraak kan maken op een overlevingspensioen niet werd verhoogd omwille van besparingen, maar omdat het weinig activerend werkte. Er geldt namelijk een grens van de toegelaten arbeid met een proportionele sanctieregeling. Dit terwijl langstlevenden vaak zelf arbeidsactief willen blijven.

Daarom vinden we ook dat de grenzen voor de toegelaten arbeid zeker moeten opgetrokken worden. Op die manier kunnen we vermijden dat mensen stoppen met werken of minder gaan werken, louter en alleen omdat men anders een te groot deel van het overlevingspensioen zou verliezen. We roepen de regering dan ook op om de koninklijke besluiten aan te passen waarin deze grenzen vastgelegd zijn.

Voor overlijdens na 31 december 2014 werd een overgangsuitkering ingevoerd in art. 8, § 1 van dezelfde wet.¹ In 2019 ontvingen 1233 langstlevenden deze uitkering. De overgangsuitkering na overlijden van de partner heeft tot doel de langstlevende partner financieel te beschermen. Zeker overgebleven partners met kinderen kunnen deze financiële steun goed gebruiken. De huidige overgangsuitkering loopt 12 maanden zonder kinderen en 24 maanden wanneer de langstlevende partner een kind ten laste heeft. Dit kan gecombineerd worden met de inkomsten van de overlevende partner. Het huidige regeerakkoord stelt dat de regering de "cumulregeling voor personen die een overlevingspensioen combineren met een beroepsinkomen" zal evalueren "met bijzondere aandacht voor de kinderlast".

¹ Artikel 8, § 1 van de wet van 5 mei 2014 voegt artikel 21ter toe aan het koninklijk besluit van 24 oktober 1967.

On est en droit de se demander s'il est juste qu'un conjoint survivant, avec ou sans charge d'enfant, et qui, au moment du décès, se situe éventuellement juste en dessous de l'âge à partir duquel la pension de survie peut être accordée, reçoive une allocation limitée dans le temps, l'exception pour charge d'enfant étant limitée à 12 mois supplémentaires seulement. Avant la réforme de l'allocation de transition, la charge d'enfant était en effet considérée comme une exception à la condition d'âge.

En pratique, cette période de 12 mois ou de 24 mois lorsque le conjoint survivant a charge d'enfant apparaît en effet très courte, car le décès du conjoint a de lourdes conséquences, surtout lorsque le survivant est encore jeune et doit concilier son deuil et une activité professionnelle, ce qui est encore plus compliqué pour quiconque a des enfants, car il faut les élever, en pratique, et organiser leur prise en charge.

De plus, les frais ne diminuent pas après le décès du conjoint. Par exemple, l'emprunt hypothécaire doit encore être partiellement remboursé, même par le conjoint survivant qui a conclu une assurance de solde restant dû. Et ces frais peuvent être élevés, surtout pour les ménages comptant des enfants en bas âge ou des enfants qui poursuivent des études. Après le décès de son conjoint, le survivant doit se charger seul de l'organisation pratique et du financement de l'éducation des enfants. Or, dans ce cas, la période de transition financière de 24 mois ne suffit pas pour apprendre à gérer les aspects pratiques et les finances d'une famille monoparentale.

Dès lors que l'accord de gouvernement permet d'améliorer la situation de ces parents, nous proposons de mettre en œuvre la volonté d'accorder une attention particulière à la charge des enfants en faisant passer la période de transition de 24 à 36 mois, et de 12 à 18 mois pour tout conjoint survivant sans enfant.

Étant donné que ce qui précède vaut également pour les conjoints survivants auxquels l'allocation de transition a été accordée avant la publication de la loi que nous proposons, et donc veufs depuis le 31 décembre 2014, la présente proposition de loi permet également à ces conjoints survivants de bénéficier rétroactivement de l'allocation de transition actuelle 24 à 36 mois et de l'allongement de 12 à 18 mois pour le conjoint survivant sans charge d'enfant, ce droit devant également être octroyé de façon automatique à ce groupe cible

De vraag ontstaat of het rechtvaardig is dat een langstlevende, al dan niet met kinderlast, en die, al dan niet, net onder de leeftijdsgrens voor het overlevingspensioen valt op het ogenblik van het overlijden een in de tijd beperkte uitkering geniet, waarbij de uitzondering voor kinderlast beperkt is tot slechts 12 extra maanden. Voor de hervorming van de overgangsuitkering werd kinderlast namelijk als een uitzondering op de leeftijdsvoorwaarde beschouwd.

In de praktijk blijken deze 12, of 24 maanden in het geval van kinderlast, inderdaad erg kort. Er komt namelijk veel kijken bij het overlijden van een partner, zeker wanneer men zelf nog jong is en het verlies moet combineren met een eigen professioneel leven. Dit is des te meer het geval voor mensen met kinderen, aangezien kinderen praktische zorg en opvang behoeven.

Ook de kosten lopen door na het overlijden van een partner. Zo is er de hypotheek die zelfs met een schuldsaldoverzekering nog deels moet afbetaald worden. Zeker als er nog jonge of studerende kinderen in het gezin aanwezig zijn, kunnen de kosten hoog oplopen. Zowel de praktische organisatie alsook het financiële aspect van de zorg voor de kinderen komt na het overlijden van een partner dus terecht op de schouders van één ouder. Onder omstandigheden van het verlies van een partner is een financiële overbrugging van 24 maanden, waarin men moet leren omgaan met de praktische en financiële context van een eenoudergezin, te kort.

Het regeerakkoord biedt de mogelijkheid om de situatie van deze ouders te verbeteren. Wij stellen dan ook voor om de bijzondere aandacht voor de kinderlast in de praktijk te brengen met een uitbreiding van de huidige overbruggingsuitkering van 24 maanden naar een overbrugging van 36 maanden. En een uitbreiding van 12 maanden in het geval er geen kinderen zijn naar 18 maanden.

Aangezien voornoemde redenen ook opgaan voor langstlevenden die voor de bekendmaking van deze wet onder de overgangsuitkering vallen – dus voor overlijdens na 31 december 2014 – wordt er in dit voorstel ook bepaald dat zij zich met terugwerkende kracht kunnen verhalen op deze uitbreiding van 24 naar 36 maanden en de uitbreiding van 12 naar 18 maanden voor de langstlevende partner zonder kinderlast. Dit recht wordt ook voor deze doelgroep maximaal automatisch toegekend. Het onderscheid zou niet te rechtvaardigen zijn gezien

dans toute la mesure du possible. En effet, exclure ces personnes de la nouvelle réglementation ne se justifierait pas au regard de la précarité de la situation dans laquelle se trouvent actuellement un grand nombre de conjoints survivants.

de precare situaties waarin veel van de rechthebbenden momenteel verkeren.

Nahima LANJRI (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 21^{ter} de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, inséré par la loi du 5 mai 2014 et modifié par la loi du 10 août 2015, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le § 1^{er}, 1°, les mots "12 mois" sont remplacés par les mots "18 mois";

b) dans le § 1^{er}, 2°, les mots "24 mois" sont remplacés par les mots "36 mois";

c) il est inséré un § 1^{er}/1 rédigé comme suit:

"§ 1^{er}/1. Tout conjoint survivant ayant droit à l'allocation de transition visée au § 1^{er}, 1° et 2°, pour une durée de 18 ou de 36 mois, mais à qui cette allocation n'a pas été octroyée en raison de la date d'entrée en vigueur des présentes dispositions percevra rétroactivement ses arriérés d'allocation."

Art. 3

La présente loi s'applique à l'ensemble des allocations de transition octroyées aux conjoints survivants à partir du 1^{er} janvier 2015.

8 mars 2021

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 21^{ter} van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, ingevoegd bij de wet van 5 mei 2014 en gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2015, wordt gewijzigd als volgt:

a) in de bepaling onder § 1, 1°, worden de woorden "12 maanden" vervangen door de woorden "18 maanden";

b) in de bepaling onder § 1, 2°, worden de woorden "24 maanden" vervangen door de woorden "36 maanden";

c) er wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, luidende:

"§ 1/1. Wanneer een langstlevende recht heeft op de in § 1, 1° en 2°, bepaalde duurtijd van 18 of 36 maanden van de overgangsuitkering maar zich omwille van de latere inwerkingtreding hier niet op heeft kunnen beroepen, wordt het achterstallige bedrag met terugwerkende kracht uitbetaald."

Art. 3

Deze wet is van toepassing op elke overgangsuitkering voor langstlevenden die vanaf 1 januari 2015 werd toegekend.

8 maart 2021

Nahima LANJRI (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)