DOC 55 **1844/002**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mars 2021

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

sur la violence intrafamiliale en particulier à l'égard des femmes et des enfants

TEXTE ADOPTÉ

PAR LE COMITÉ D'AVIS
POUR L'ÉMANCIPATION SOCIALE

Voir:

Doc 55 **1844/ (2020/2021)**:
001: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 maart 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over het intrafamilaal geweld in het bijzonder tegen vrouwen en kinderen

TEKST AANGENOMEN

DOOR HET COMITÉ
VOOR DE MAATSCHAPPELIJKE EMANCIPATIE

Zie:

Doc 55 **1844/ (2020/2021)**:
001: Verslag.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
Vooruit	:	*Vooruit*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

La Chambre des représentants

A. vu la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, faite à Istanbul le 5 mai 2011 (ci-après la "Convention d'Istanbul"), ratifiée par la Belgique le 14 mars 2016;

B. vu le rapport soumis par la Belgique donnant effet à l'article 68 de la Convention d'Istanbul et examiné conformément à ce même article par le Groupe d'experts sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (GREVIO) (rapport de référence);

C. vu le Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 19 décembre 1966;

D. vu la Convention des Nations unies relative aux droits de l'enfant du 20 novembre 1989, qui prévoit notamment le droit inhérent à la vie et au meilleur développement possible (article 6), l'interdiction de la violence, de l'exploitation et de la violence sexuelle dans le cadre familial (article 19), la protection contre l'exploitation économique (article 32) et la protection contre toutes les formes d'exploitation sexuelle et de violence sexuelle (article 34);

E. vu la Convention de Nations unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes du 18 décembre 1979;

F. vu la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants du 10 décembre 1984;

G. vu les articles 10 et 11 de la Constitution;

H. vu la Note-cadre de Sécurité intégrale (NCSI) dont les objectifs stratégiques sont d'apporter une solution adéquate et appropriée pour chaque cas de violence dénoncé ou constaté, ainsi que de s'inscrire dans le cadre des principes et objectifs de la Convention d'Istanbul;

I. vu le Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre 2015-2019 (PAN);

J. vu le Plan national de sécurité (PNS);

K. vu le Plan d'action flamand de lutte contre la violence sexuelle (2020-2024);

L. vu le Plan intra-francophone de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024;

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

A. verwijst naar het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, gedaan te Istanbul op 5 mei 2011 (hierna het "Verdrag van Istanbul"), dat op 14 maart 2016 door België werd geratificeerd;

B. verwijst naar het verslag dat België heeft voorgelegd ter uitvoering van artikel 68 van het Verdrag van Istanbul en dat overeenkomstig dat artikel bekeken wordt door de Groep van deskundigen inzake actie tegen geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (GREVIO), (referentieverslag);

C. verwijst naar het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 19 december 1966;

D. verwijst naar het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van het kind van 20 november 1989, dat onder meer voorziet in het inherente recht op leven en de best mogelijke ontwikkeling (artikel 6), het verbod op geweld, uitbuiting en seksueel misbruik in het gezin (artikel 19), de bescherming tegen economische uitbuiting (artikel 32) en de bescherming tegen alle vormen van seksuele uitbuiting en seksueel geweld (artikel 34);

E. verwijst naar het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen van 18 december 1979;

F. verwijst naar het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing van 10 december 1984;

G. verwijst naar de artikelen 10 en 11 van de Grondwet;

H. verwijst naar de Kadernota Integrale Veiligheid (KIV) met als strategische doelstellingen een adequate en passende oplossing bieden voor elk aangegeven of vastgesteld geval van geweld, en aansluiten bij de beginselen en doelstellingen van het Verdrag van Istanbul;

I. verwijst naar het Nationaal actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld 2015 -2019 (NAP);

J. verwijst naar het Nationaal Veiligheidsplan (NVP);

K. verwijst naar het Vlaams Actieplan ter bestrijding van seksueel geweld (2020-2024);

L. verwijst naar het *Plan intra-francophone de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024*;

M. vu la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique, modifiée par la loi du 5 mai 2019, et son article 3, § 1er, qui permet au procureur du Roi d'ordonner une interdiction de résidence;

N. vu la loi du 12 mars 2000 portant assentiment de l'accord de coopération entre la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et l'État fédéral relatif à la guidance et au traitement d'auteurs d'infractions à caractère sexuel;

O. vu le Code pénal, en particulier les articles 458, 458*bis* et 458*ter* concernant le secret professionnel et ses dérogations;

P. vu l'article 1253*ter*/5, alinéa 3, du Code judicaire qui prévoit la possibilité d'attribuer le logement familial au partenaire victime de violences;

Q. vu la circulaire COL 3/2006 du Collège des procureurs généraux ayant pour objet la définition de la violence intrafamiliale et de la maltraitance d'enfants extrafamiliale, l'identification et l'enregistrement des dossiers par les services de police et les parquets;

R. vu la circulaire COL 4/2006, révisée le 12 octobre 2015, circulaire commune du ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux (connue sous le nom de "tolérance zéro") relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple;

S. vu la circulaire COL 18/2012 du 20 décembre 2012, circulaire commune du ministre de la Justice, du ministre de l'Intérieur et du Collège des procureurs généraux relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique;

T. vu la circulaire COL 4/2018 du Collège des procureurs généraux relative à la concertation de cas et au secret professionnel;

U. vu la circulaire ministérielle du 29 mai 2019 relative à l'alarme harcèlement dans le cadre de la violence entre ex-partenaires;

V. considérant que dans un pays où interviennent plusieurs niveaux de pouvoir, mais aussi dans une problématique aussi complexe que les violences intrafamiliales qui appelle des interventions et des solutions de différentes natures, il est important d'avoir une approche globale, intégrée et cohérente telle que préconisée par la Convention d'Istanbul;

M. verwijst naar de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld gewijzigd bij de wet van 5 mei 2019, waarvan artikel 3, § 1, bepaalt dat de procureur des Konings een huisverbod kan bevelen;

N. verwijst naar de wet van 12 maart 2000 betreffende de instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franstalige Gemeenschapscommissie en de Federale Staat inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik;

O. verwijst naar het Strafwetboek, in het bijzonder naar de artikelen 458, 458*bis* en 458*ter* betreffende het beroepsgeheim en de afwijkingen hiervan;

P. verwijst naar artikel 1253*ter*/5, derde lid, van het Gerechtelijk Wetboek, dat voorziet in de mogelijkheid om de gezinswoning toe te kennen aan de partner die slachtoffer is van geweld;

Q. verwijst naar de omzendbrief COL 3/2006 van het College van procureurs-generaal betreffende de definitie van het intrafamiliaal geweld en de extrafamiliale kindermishandeling, de identificatie en de registratie van de dossiers door de politiediensten en de parketten;

R. verwijst naar de gemeenschappelijke omzendbrief COL 4/2006, herzien op 12 oktober 2015, van de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal (ook de nultolerantie-omzendbrief genoemd) betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld;

S. verwijst naar de gemeenschappelijke omzendbrief COL 18/2012 van 20 december 2012 van de minister van Justitie, van de minister van Binnenlandse Zaken en van het College van procureurs-generaal betreffende het huisverbod ingeval van huiselijk geweld;

T. verwijst naar de omzendbrief COL 4/2018 van het College van procureurs-generaal betreffende het casusoverleg en het beroepsgeheim;

U. verwijst naar de ministeriële omzendbrief van 29 mei 2019 met betrekking tot het stalkingalarm in het kader van geweld door ex-partners;

V. overwegende dat in een land waar verscheidene beleidsniveaus optreden, maar ook in een zo complexe problematiek als intrafamiliaal geweld, waarvoor ingrepen en oplossingen van diverse aard nodig zijn, het belangrijk is een alomvattende, geïntegreerde en coherente aanpak te hebben, zoals wordt bepleit door het Verdrag van Istanbul;

W. vu les auditions organisées au sein du Comité d'avis pour l'Émancipation sociale sur la thématique de la "violence intrafamiliale, en particulier à l'égard des femmes et des enfants" du 28 janvier 2020, du 4 février 2020, du 3 mars 2020, des 19 et 29 juin 2020 et du 6 juillet 2020;

Demande au gouvernement fédéral, le cas échéant, en collaboration avec les entités fédérées:

1. de considérer la problématique de la violence intrafamiliale comme une priorité, et ce faisant, de tenir compte de la définition suivante de la violence intrafamiliale (basée sur les recommandations du GREVIO et de la Convention d'Istanbul), et de la reconnaître:

— la violence intrafamiliale comporte une dimension multidimensionnelle, dès lors qu'elle désigne tous les actes de violence physique, sexuelle, psychologique, économique ou en ligne qui surviennent au sein de la famille ou du foyer ou entre des anciens ou actuels conjoints ou partenaires, indépendamment du fait que l'auteur de l'infraction partage ou a partagé le même domicile que la victime;

— la violence intrafamiliale affecte les femmes de manière disproportionnée, mais les hommes peuvent également en être victimes;

— des enfants sont victimes de violence intrafamiliale, y compris lorsqu'ils sont témoins d'actes de violence au sein de la famille;

— la violence intrafamiliale a un caractère intersectionnel. Dans ce contexte, reconnaître les critères de vulnérabilité (genre, âge, handicap, orientation sexuelle, statut de séjour, etc.);

2. de reconnaître la problématique de la violence intrafamiliale comme une compétence horizontale relevant de différents niveaux de pouvoirs, ce qui implique qu'une approche multidisciplinaire et intégrale de cette problématique multidimensionnelle doit être recherchée; de tendre vers une politique intégrée et coordonnée qui combatte toutes les formes de violence intrafamiliale, notamment:

a. en promouvant une forte coopération globale avec les entités fédérées afin de lutter contre cette problématique. Le Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre 2015-2019, coordonné par l'Institut pour l'Égalité entre les Femmes et les Hommes (ci-après IEFH), peut servir d'instrument à cet égard. Ce plan doit être évalué et un nouveau plan d'action national doit être établi sur la base de cette évaluation;

W. gelet op de hoorzittingen in het Adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie in verband met het thema "intrafamiliaal geweld in het bijzonder tegen vrouwen en kinderen" van 28 januari 2020, 4 februari 2020, 3 maart 2020, 19 en 29 juni 2020 en 6 juli 2020;

Verzoekt de federale regering, desgevallend in samenwerking met de deelstaten:

1. het vraagstuk inzake intrafamiliaal geweld als een prioriteit te beschouwen, en hiervoor rekening te houden met de volgende definitie van intrafamiliaal geweld (gebaseerd op de aanbevelingen van de GREVIO en het Verdrag van Istanbul) en deze te erkennen:

— intrafamiliaal geweld kent een multidimensionale dimensie met name: alle daden van fysiek, seksueel, psychologisch, economisch of online geweld die plaatsvinden binnen het gezin of het huishouden of tussen voormalige of huidige echtgenoten of partners, ongeacht of de dader van het misdrijf dezelfde woonplaats heeft/had als het slachtoffer;

— intrafamiliaal geweld treft vrouwen buitenproportioneel, maar ook mannen kunnen het slachtoffer hiervan zijn;

— kinderen zijn het slachtoffer van intrafamiliaal geweld, ook wanneer ze getuige zijn van geweld binnen het gezin;

— intrafamiliaal geweld heeft een intersectioneel karakter. In dit kader de kwetsbaarheidscriteria erkennen (gender, leeftijd, handicap, seksuele geaardheid, verblijfsstatus enzovoort);

2. het vraagstuk inzake intrafamiliaal geweld te erkennen als een horizontale bevoegdheid die zich op verschillende beleidsniveaus situeert, waardoor een multidisciplinaire en integrale aanpak van deze multidimensionele problematiek nagestreefd moet worden; een geïntegreerd en gecoördineerd beleid na te streven dat alle vormen van intrafamiliaal geweld bestrijdt, onder andere door:

a. op een sterk overkoepelende samenwerking met de deelstaten aan te sturen om dit vraagstuk aan te pakken. Het Nationaal actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld 2015-2019, gecoördineerd door het Instituut voor de Gelijkheid tussen Vrouwen en Mannen (hierna IGVM), kan daarbij dienen als instrument. Het dient te worden geëvalueerd, en op basis van die evaluatie moet een nieuw nationaal actieplan worden uitgewerkt;

b. en consultant toujours l'IEFH, qui est le centre d'expertise de l'autorité fédérale en la matière, et en utilisant cette expertise de manière optimale. La Chambre reconnaît la nécessité de renforcer l'IEFH et son rôle central à jouer dans l'élaboration et la mise en œuvre de l'égalité des genres;

3. dans le cadre de la politique relative à la prévention, à la gestion et au suivi de cette problématique, d'accorder une attention particulière aux enfants, qui sont à la fois directement et indirectement victimes de la violence intrafamiliale;

4. de prendre les mesures nécessaires pour avoir une meilleure idée du nombre de cas non déclarés ("chiffre noir"), notamment en misant sur la sensibilisation, la collecte de données et la réalisation de recherches supplémentaires:

a. tant la collecte d'informations et de données que la réalisation d'études et de recherches liées à la violence intrafamiliale/basée sur le genre font partie de l'ensemble des tâches de l'IEFH. Cet institut joue un rôle crucial dans ce cadre. Lors de l'attribution de projets concrets, il doit aussi être doté des moyens de fonctionnement nécessaires à la réalisation du projet;

5. de s'efforcer de mettre en place un système de collecte de données à grande échelle. Sur la base des données collectées collectivement par la police, la justice (le parquet) et les services d'aide, des recherches approfondies pourront être menées sur toute la portée de cette problématique. Il sera examiné dans quelle mesure ce rôle de coordination pour la collecte de données s'inscrit dans le cadre de l'ensemble des tâches assignées à l'IEFH:

a. d'organiser des campagnes de sensibilisation afin que les proches (voisins, collègues, amis, etc.) puissent identifier la problématique et que les victimes osent en parler, ces campagnes devant permettre de réduire les obstacles qui empêchent les victimes de porter plainte;

b. de publier et de diffuser au niveau fédéral, à échéance régulière, une synthèse centralisée des sources existantes de référence, accessible et synthétique, mettant en lumière les principales données statistiques relatives aux violences et permettant de capitaliser les données existantes et d'en faciliter l'appropriation et la comparaison dans le temps pour l'opinion, les autorités compétentes (police, parquet, etc.), et les médias;

c. d'imposer l'inscription, dans les procès-verbaux existants, d'une catégorie distincte en vue de l'enregistrement

b. het IGVM, dat in deze aangelegenheid het expertisecentrum van de federale overheid is, steeds in te schakelen en optimaal gebruik te maken van deze expertise. De Kamer erkent dat het IGVM, evenals zijn centrale rol bij het uitwerken en de tenuitvoerlegging van de gendergelijkheid, moet worden versterkt;

3. bij het uitwerken van het beleid inzake de preventie, de aanpak en de opvolging van intrafamiliaal geweld, bijzondere aandacht te schenken aan de kinderen, die zowel direct als indirect het slachtoffer zijn van intrafamiliaal geweld;

4. de nodige maatregelen te treffen om een beter beeld te krijgen van het *dark number*, onder meer door in te zetten op sensibilisering, dataverzameling en extra onderzoek:

a. zowel de informatieverzameling en de datacollectie als het uitvoeren van studies en onderzoeken naar intrafamiliaal/gendergeweld behoren tot het takenpakket van het IGVM. Het Instituut vervult hierin een cruciale rol. Het Instituut hoort bij het toewijzen van concrete projecten ook de werkingsmiddelen te krijgen die nodig zijn om het project uit te voeren;

5. te streven naar het uitwerken van een systeem van datacollectie op grote schaal. Op basis van een collectieve datacollectie door politie, justitie (parket) en hulpverleningsdiensten kan er diepgaand onderzoek gebeuren naar de volledige draagwijdte van deze problematiek. Er wordt onderzocht hoe deze coördinerende rol voor de dataverzameling past binnen het vastgelegde takenpakket van het IGVM:

a. sensibilisering moet gebeuren, zodat naasten (buren, collega's, vrienden enzovoort) het probleem kunnen herkennen en zodat slachtoffers hierover durven spreken. Zo verlagen we de drempel voor slachtoffers om aangifte te doen;

b. op federaal niveau moet geregeld een gecentraliseerde synthese van de bestaande referentiebronnen worden gepubliceerd en verspreid. Die publicatie moet toegankelijk en synthetisch zijn en moet een overzicht bieden van de belangrijkste statistische gegevens over het geweld. Ze moet de mogelijkheid bieden de bestaande gegevens te bundelen en ervoor zorgen dat ze kunnen worden aangewend en vergeleken in de tijd ten behoeve van de opiniemakers, de bevoegde overheden (politie, parket enzovoort), en de media;

c. de bestaande proces-verbalen moeten in een aparte categorie worden ingedeeld om intrafamiliaal geweld te

des violences intrafamiliales, cet enregistrement visant à améliorer le suivi par les instances compétentes, mais aussi à renforcer et à préciser la collecte de données en vue d'en faciliter le traitement et de réduire le nombre de cas non déclarés;

6. de mener des campagnes de sensibilisation orientées vers tous les publics, ciblées et coordonnées aux différents niveaux de pouvoir. Ces campagnes devront être évaluées *a posteriori* et corrigées si nécessaire. En outre:

a. de prendre des initiatives à l'égard des travailleurs afin de mieux les sensibiliser et de leur permettre de reconnaître plus rapidement les situations de violence intrafamiliale. La violence intrafamiliale poursuit en effet souvent les victimes jusqu'à leur lieu de travail;

b. d'investir également dans la sensibilisation des enfants et des jeunes dans les écoles;

c. d'informer très largement la population des mesures à prendre et des associations d'aide en cas de violences intrafamiliales pour soi-même et pour l'entourage;

d. de prévoir des modes alternatifs de signalement de violences pour les victimes et l'entourage de celles-ci (pharmacie, magasins de détail, médecins, etc.);

e. d'encourager les opérateurs télécom à participer à la lutte contre les violences. Notamment en faisant en sorte que les appels vers des lignes d'écoute ou d'urgence n'apparaissent pas sur le décompte des factures, de manière à protéger la victime;

7. de développer en collaboration avec les secteurs concernés, les "*Family Justice Centers*" ou d'autres initiatives similaires sur l'ensemble du territoire. Ces initiatives proposent une approche en chaîne et réunissent la justice, la police et les services sociaux afin qu'ils travaillent de manière coordonnée pour mettre fin à la violence, prévenir la récidive et renforcer les facteurs de protection dans les familles;

8. d'encourager, dans la mesure du possible, tous les acteurs confrontés à la problématique à faire usage du secret professionnel partagé, avec l'accord de la victime et dans l'intérêt de toutes les parties concernées, et d'examiner où se situent les problèmes pour son application. Lorsque les victimes (directes ou indirectes) sont des enfants, le secret professionnel partagé sera toujours privilégié, sans préjudice des dispositions du Code pénal ou d'autres lois, ni de positions communément admises dans la jurisprudence et la doctrine ne

registreren. Deze registratie heeft tot doel de opvolging voor de bevoegde instanties te verbeteren, maar ook de dataverzameling te versterken en te specifiëren voor een vlotte verwerking en het terugdringen van het aantal niet aangegeven gevallen *(dark number)*;

6. op alle doelgroepen gerichte sensibiliseringscampagnes uit te rollen, die afgestemd zijn op de verschillende beleidsniveaus. Deze campagnes dienen na afloop geëvalueerd te worden en moeten worden bijgestuurd indien nodig. Daarnaast:

a. initiatieven te nemen ten behoeve van werknemers om de bewustwording te vergroten en situaties van intrafamiliaal geweld sneller te herkennen. Intrafamiliaal geweld achtervolgt slachtoffers immers vaak tot op het werk;

b. ook in te zetten op sensibilisering bij kinderen en jongeren in de scholen;

c. de bevolking zeer breed te informeren over de te nemen maatregelen en over de hulpverenigingen indien men zelf of iemand uit de omgeving, het slachtoffer wordt van intrafamiliaal geweld;

d. de slachtoffers en hun omgeving alternatieven te bieden om geweld te melden (apotheek, kleinhandelszaken, artsen enzovoort);

e. de telecomoperatoren aan te moedigen geweld te helpen tegengaan, meer bepaald door ervoor te zorgen dat de oproepen naar hulplijnen of de noodoproepen niet op de telefoonrekening verschijnen, teneinde het slachtoffer te beschermen;

7. in samenwerking met de betrokken sectoren, de *Family Justice Centers* of andere gelijkaardige initiatieven over het hele grondgebied te verspreiden. De initiatieven bieden een ketenbenadering en brengen justitie, politie en sociale diensten samen om op een gecoördineerde manier te werken om geweld te beëindigen, herhaling te voorkomen en beschermende factoren in gezinnen te vergroten;

8. waar mogelijk, alle actoren die met dit probleem in aanraking komen, te stimuleren om gebruik te maken van het gedeelde beroepsgeheim, met instemming van het slachtoffer en in het belang van alle partijen, alsook te onderzoeken waar de knelpunten liggen voor de toepassing ervan. Indien er kinderen (rechtstreeks of onrechtstreeks) slachtoffer zijn, wordt ernaar gestreefd altijd gebruik te maken van het gedeelde beroepsgeheim, zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van het Strafwetboek of andere wetgeving, dan wel aan algemeen aanvaarde stellingen in de rechtspraak en

subordonnant pas la violation du secret professionnel à l'accord des intéressés;

9. de déployer les Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles sur l'ensemble du territoire, afin que chaque victime puisse trouver de l'aide à maximum une heure de chez elle:

a. de déterminer l'efficacité éventuelle de la mise en place d'un nombre limité d'antennes locales afin que les victimes puissent être suivies plus près de chez elles après avoir été traitées au centre de soins provincial;

b. de renforcer les procédures d'accueil, d'élaborer un profil de sélection et de développer des formations adaptées et communes pour les collaborateurs de l'accueil des victimes, de consolider des guidances orientées sur les besoins et attentes spécifiques des citoyens et des partenaires externes aux services de lutte contre les violences intrafamiliales;

10. d'étendre l'application du "Kindreflex" à la police et à la justice et de l'inclure dans les formations spécialisées et multidisciplinaires; de mettre en place une évaluation de l'impact de la violence sur les enfants permettant ainsi d'assurer une cohérence judiciaire et psychosociale pour que les auteurs des violences suivent un travail thérapeutique afin d'aider concrètement les enfants victimes de ces violences;

11. de prévoir des formations pour tous les groupes professionnels qui peuvent être confrontés à la violence (sexuelle) intrafamiliale. Les formations de base doivent de préférence être multidisciplinaires afin que tous les groupes professionnels puissent entrer en contact les uns avec les autres et partager des informations:

a. dans le secteur de la police: de confirmer dans le nouveau plan national de sécurité l'objectif de la formation obligatoire des policiers de référence et de prendre en compte la production coordonnée au niveau fédéral de lignes directrices relatives au premier accueil des victimes de violence;

b. d'examiner comment des modules multidisciplinaires peuvent être ajoutés à cette formation afin que tous les secteurs puissent mieux connaître leurs fonctionnements respectifs en la matière et constituer un réseau dès le départ; de veiller à ce que la formation initiale et continue des professionnels pertinents ayant affaire aux victimes ou aux auteurs de violence soit fondée sur une vision genrée des violences tant dans l'approche suivie que dans le matériel pédagogique utilisé et les partenariats noués aux fins de dispenser les formations;

rechtsleer waarbij geen instemming vereist is van de betrokkenen om het beroepsgeheim te schenden;

9. de Zorgcentra na Seksueel Geweld op het volledige grondgebied uit te rollen, zodat elk slachtoffer op maximum een uur van huis hulp kan zoeken:

a. te onderzoeken of het effectief zou zijn een beperkt aantal lokale antennes op te richten zodat slachtoffers dichter bij huis kunnen worden opgevolgd na behandeling in het provinciaal zorgcentrum;

b. de opvangprocedures te verbeteren, een selectieprofiel uit te werken en aangepaste en gezamenlijke opleidingen uit te werken voor de medewerkers van de slachtofferbejegening, te zorgen voor een geconsolideerde begeleiding gericht op de specifieke noden en verwachtingen van de burgers en de externe partners van de diensten die intrafamiliaal geweld aanpakken;

10. de "Kindreflex" uit te breiden naar politie en justitie en in de gespecialiseerde en multidisciplinaire opleidingen de "kindreflex" mee te nemen; te peilen naar de gevolgen van het geweld voor de kinderen, aan de hand waarvan de gerechtelijke en psychosociale samenhang kan worden gewaarborgd, opdat de daders zich therapeutisch laten begeleiden, waardoor de kinderen die het slachtoffer zijn van dergelijk geweld concreet kunnen worden geholpen;

11. in opleidingen te voorzien voor alle beroepsgroepen die met intrafamiliaal (seksueel) geweld in contact kunnen komen. De basisopleidingen gebeuren het best multidisciplinair, zodat alle beroepsgroepen met elkaar in contact komen en informatie kunnen delen:

a. in de politiesector: in het nieuwe nationale veiligheidsplan de doelstelling te bevestigen inzake de verplichte opleiding voor referentiepolitieagenten, rekening houdend met de gecoördineerde uitvaardiging op federaal niveau van richtlijnen inzake de eerste opvang van slachtoffers van geweld;

b. te bekijken hoe aan deze opleiding multidisciplinaire modules kunnen worden toegevoegd zodat alle sectoren elkaars werking ter zake beter leren kennen en reeds van bij de start een netwerk uitbouwen; erop toe te zien dat de basis- en permanente opleiding van de relevante professionele actoren die de slachtoffers of de daders van geweld begeleiden, gestoeld zijn op een gendervisie op geweld, zowel wat de gevolgde methode betreft, als het gebruikte pedagogisch materiaal en de partnerschappen die worden aangegaan om de opleidingen te verstrekken;

12. d'évaluer la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence, modifiée en 2019 après une évaluation réalisée en 2017, ainsi que la pratique en la matière, afin d'en améliorer l'application, proactive comme réactive. Les raisons de la sous-utilisation doivent être cartographiées, ainsi que la manière dont il peut y être remédié. Il convient également de prendre des initiatives pour mieux faire connaître cette mesure à la police et au parquet;

13. d'examiner dans quelle mesure les projets pilotes concernant le "*stalking alarm*" (alarme harcèlement) qui sont en cours à Courtrai et à Gand peuvent être déployés plus avant. L'évaluation doit se concentrer sur l'efficacité et la faisabilité budgétaire;

14. d'améliorer le partage et la numérisation de l'information au sein du système judiciaire afin de simplifier et d'accroître l'accès des victimes et des auteurs à leurs dossiers; de s'efforcer, dans le cadre de ce processus de numérisation et de partage d'informations, de garantir à terme que, lorsqu'il mène une enquête sur des faits de violence intrafamiliale, le parquet ait également connaissance de tout dossier en cours et de tout dossier traité dans le passé par le tribunal de la jeunesse et/ou le tribunal de la famille;

15. d'évaluer le système I+Belgium et de le comparer à d'autres systèmes similaires afin de poursuivre le déploiement d'une plateforme numérique de partage d'informations, la poursuite du déploiement de cette plateforme numérique étant cruciale pour garantir que les informations sur les personnes en liberté conditionnelle soient communiquées dans les 24 heures à tous les parquets, tribunaux, services de police, prisons et maisons de justice;

16. de mettre en place un instrument d'évaluation des risques uniforme et scientifiquement validé afin de lutter contre l'éparpillement des différents outils et instruments. L'instrument sera mis en œuvre dans les outils TIC existants et des formations suffisantes seront prévues pour les professionnels qui l'utilisent;

17. de développer une offre suffisante en matière de thérapie et de suivi effectif des auteurs afin d'empêcher la récidive. Il est très important de prévoir un suivi thérapeutique suffisant des auteurs pendant leur détention. Il convient d'accorder une plus grande attention à la réduction de la récidive et à la réinsertion sociale lors de l'exécution de la peine. Un système d'évaluation des risques permet de prévoir les risques sur la base de facteurs de risque. Le traitement et le parcours de réinsertion peuvent alors être adaptés à ces facteurs, tout comme le suivi;

12. de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod, zoals aangepast in 2019 na een eerste evaluatie in 2017, en de praktijk ter zake te evalueren om de toepassing van deze maatregel te kunnen verbeteren, zowel wanneer deze proactief als reactief wordt gebruikt. De redenen van onderbenutting moeten in kaart worden gebracht, alsook hoe zulks kan worden geremedieerd. Daarnaast moeten er ook initiatieven komen om deze maatregel beter bekend te maken bij politie en parket;

13. na te gaan in hoeverre de proefprojecten inzake het "*stalking alarm*" in Kortrijk en in Gent voort kunnen worden uitgerold. Daarbij dient in de evaluatie gefocust te worden op effectiviteit en budgettaire haalbaarheid;

14. in te zetten op een betere informatiedeling en digitalisering binnen justitie, teneinde de toegankelijkheid voor slachtoffers en daders tot hun dossier te vereenvoudigen en te vergroten; op termijn, in het raam van dat proces van digitalisering en informatiedeling, ernaar te streven dat, wanneer er bij het parket een onderzoek wordt gevoerd naar feiten van intrafamiliaal geweld, het parket ook kennis heeft van de eventueel hangende dossiers én vroegere dossiers behandeld door de jeugdrechtbank en/of familierechtbank;

15. het systeem I+Belgium te evalueren en te vergelijken met andere gelijkaardige systemen, opdat een gedigitaliseerd platform van informatiedeling voort kan worden uitgerold. De verdere uitrol van een dergelijk gedigitaliseerd platform is cruciaal, zodat binnen de 24 uur informatie wordt verspreid over voorwaardelijk vrijgelaten personen naar alle parketten, rechtbanken, politiediensten, gevangenissen en justitiehuizen;

16. een uniform, wetenschappelijk gevalideerd risicotaxatie-instrument uit te rollen, om de versnippering van diverse tools en instrumenten tegen te gaan. Het instrument wordt geïmplementeerd in de bestaande ICT-tools; er wordt voorzien in voldoende opleidingen voor beroepsbeoefenaars die deze gebruiken;

17. werk te maken van een voldoende aanbod aan dadertherapie en van een daadwerkelijke daderbegeleiding om recidive te voorkomen. Voldoende dadertherapie tijdens de detentie is zeer belangrijk. Er moet meer aandacht gaan naar recidivebeperking en resocialisatie in de maatschappij tijdens de strafuitvoering. Met een systeem van risicotaxatie kan men het risico voorspellen aan de hand van risicofactoren. De behandeling, het re-integratietraject en de nazorg kunnen dan worden afgestemd op die factoren;

18. de permettre l'audition audiovisuelle de toutes les victimes de violences sexuelles et intrafamiliales, après évaluation, et en tenant compte des implications budgétaires de manière à ce qu'elles ne doivent raconter leur histoire qu'une seule fois et ne doivent pas revivre à chaque fois le traumatisme:

a. l'audition audiovisuelle des mineurs sera évaluée;

19. de réexaminer la notion de consentement en matière d'actes sexuels dans le cadre du nouveau Code pénal;

20. de mettre en place une collaboration structurée entre les services d'appels d'urgence et les services de télécommunications en cas de violences intrafamiliales, physiques, psychiques, sexuelles ou de négligence grave (0800 30030, SOS Enfants 103, 0800 98100, …) reconnus par les entités fédérées dans le but de donner la priorité à ces appels de ces lignes d'urgence dans les dispatching- et les centres d'appels des numéros d'urgence 101 et 112:

a. en exécution de la Convention d'Istanbul et à convenir avec les entités fédérées au sein des conférences interministérielles concernées:

— de rendre les lignes d'écoute accessibles en permanence indépendamment de la langue ou du handicap de la victime;

— de mettre les lignes d'écoute en contact avec les services spécialisés (centres d'accueil) et les services de secours (soins de santé et police);

21. de réduire l'obstacle de la dépendance financière vis-à-vis d'un partenaire violent:

a. en organisant une campagne de sensibilisation pour le soutien aux victimes au sujet des possibilités financières qui existent déjà actuellement;

b. en optimisant le fonctionnement des institutions fédérales et des CPAS qui se chargent de cette aide financière sur le plan de l'efficience et de la flexibilité;

22. d'examiner comment prévoir, outre les numéros d'urgence accessibles 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7, dans chaque zone de police, une permanence en divers endroits afin de déposer plainte;

23. d'élargir temporairement, durant la crise consécutive au COVID-19, les possibilités de déposer plainte en ligne via Police-on-web pour les faits de coups et blessures, menaces ou encore de harcèlement et y

18. audiovisueel verhoor mogelijk te maken voor alle slachtoffers van seksueel en intrafamiliaal geweld, na evaluatie, en rekening houdend met de budgettaire implicaties. Zo moet het slachtoffer zijn verhaal maar één keer doen en niet telkens het trauma opnieuw beleven:

a. het audiovisueel verhoor van minderjarigen te evalueren;

19. de notie "toestemming inzake seksuele handelingen" te herbekijken in het kader van het nieuwe Strafwetboek;

20. een gestructureerde samenwerking op te zetten tussen noodoproepdiensten en telecomdiensten in geval van intrafamiliaal, lichamelijk, psychisch, seksueel geweld of ernstige verwaarlozing (0800 30030, *SOS Enfants* 103, 0800 98100, …), erkend door de deelstaten, teneinde voorrang te geven aan oproepen van deze noodlijnen in de dispatching- en callcenters van de noodnummers 101 en 112:

a. ter uitvoering van het Verdrag van Istanbul te overleggen met de deelstaten in interministeriële conferenties dienaangaande dat:

— hulplijnen permanent toegankelijk worden gemaakt, ongeacht de taal of de beperking van het slachtoffer;

— hulplijnen in contact staan met gespecialiseerde diensten (opvangcentra) en hulpdiensten (gezondheidszorg en politie);

21. de drempel van de financiële afhankelijkheid van een gewelddadige partner te verkleinen, door:

a. een sensibiliseringscampagne ter ondersteuning van de slachtoffers op te zetten over de financiële mogelijkheden die thans reeds bestaan;

b. de werking van de federale instellingen en de OCMW's die voor deze financiële ondersteuning zorgen, te optimaliseren op het vlak van efficiëntie en flexibiliteit;

22. na te gaan hoe er naast de 24/7 noodnummers in elke politiezone in permanentie kan worden voorzien op diverse plaatsen om een klacht in te dienen;

23. tijdens de crisis ten gevolge van het coronavirus COVID-19, tijdelijk de mogelijkheden uit te breiden om via Police-on-web online klacht in te dienen voor slagen en verwondingen, bedreiging of belaging, alsook dat platform

adjoindre un système de chat accessible dans les cas de situations urgentes pour lesquelles les services spécialisés d'aide aux victimes qui sont les plus indiqués, sont temporairement indisponibles ou dans le cas où le numéro d'urgence n'est pas accessible ou s'il n'est pas sûr pour la victime de contacter le numéro d'urgence, plainte au terme de laquelle les policiers devront inviter la victime à se présenter pour une audition qui fera l'objet d'un procès-verbal;

24. d'élaborer un plan d'action pour le suivi et la gestion des violences intrafamiliales en cas de crise nationale empêchant certaines instances d'aide de fonctionner normalement:

a. de charger les bureaux de police, sur la base du Plan d'action fédéral de lutte contre les violences liées au genre et les violences intrafamiliales dues à la deuxième vague de COVID-19, de prendre systématiquement contact avec les victimes qui avaient porté plainte au cours des trois mois précédant le confinement et de prendre également, durant le confinement, toutes les mesures nécessaires afin de garantir la sécurité des victimes, d'évaluer cette mesure en fonction de l'impact sur les victimes, et, en cas d'évaluation positive, de mettre en œuvre définitivement cette mesure en cas d'une crise nationale;

25. de mieux faire connaître la possibilité de déroger au principe d'hébergement égalitaire s'il est question de violence en cas de divorce ou de rupture;

26. d'examiner le nombre élevé de classements sans suite de dossiers de violences intrafamiliales, le but étant de mieux comprendre les classements sans suite de manière à étudier les points nécessitant des actions afin d'en réduire le nombre;

27. de prendre toute mesure nécessaire pour garantir que le recours à la médiation pénale dans les cas de violences intrafamiliales repose sur le plein respect des droits, des besoins et de la sécurité des victimes;

28. en collaboration avec la secrétaire d'État à l'égalité des chances, de procéder à une étude permettant d'identifier les montants globalement dédiés dans le budget à la lutte contre les violences intrafamiliales;

29. de renforcer la reconnaissance et le soutien à l'expertise spécialisée des associations de femmes et services spécialisés, expertise sur laquelle il convient de compter à chaque étape de la politique et à tous les niveaux;

aan te vullen met een chatdienst waar men terechtkan in noodsituaties wanneer de gespecialiseerde diensten voor slachtofferhulp die daarvoor weliswaar het meest geschikt zijn, tijdelijk onbeschikbaar zijn, of ingeval het noodnummer niet bereikbaar is of indien het niet veilig zou zijn voor het slachtoffer om het noodnummer te contacteren. Na een aldus ingediende klacht zal de politie het slachtoffer moeten uitnodigen voor een verhoor waarover een proces-verbaal zal worden opgesteld;

24. een actieplan uit te werken voor de opvolging en de aanpak van intrafamiliaal geweld indien er zich een nationale crisis voordoet waardoor sommige hulpverleningsinstanties niet normaal kunnen werken:

a. op basis van het Federaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld ten gevolge van de tweede golf van COVID-19: de politiekantoren stelselmatig contact te doen opnemen met de slachtoffers die gedurende de drie maanden voor de lockdown een klacht hebben ingediend, alsook gedurende de lockdown alle nodige maatregelen te nemen om de veiligheid van de slachtoffers te waarborgen; deze maatregel te evalueren op grond van de impact op de slachtoffers, en deze maatregel bij een positieve evaluatie definitief in te stellen bij een nationale crisis;

25. de mogelijkheid om af te zien van het principe van gelijkmatige huisvesting indien er sprake is van geweld bij een echtscheiding of een relatiebreuk, beter bekend te maken;

26. het grote aantal seponeringen inzake gevallen van intrafamiliaal geweld te onderzoeken. Beoogd wordt een beter begrip van de seponeringen te krijgen, teneinde actiepunten uit te werken om het aantal seponeringen terug te dringen;

27. alle maatregelen te nemen die nodig zijn om te waarborgen dat de strafrechtelijke bemiddeling bij intrafamiliaal geweld gebaseerd is op de volstrekte eerbiediging van de rechten, de behoeften en de veiligheid van de slachtoffers;

28. in samenwerking met de staatssecretaris voor Gelijke Kansen na te gaan welke bedragen op de begroting algemeen worden uitgetrokken om intrafamiliaal geweld tegen te gaan;

29. te streven naar meer erkenning en steun voor de gespecialiseerde expertise van de vrouwenverenigingen en de gespecialiseerde diensten. Op die expertise moet een beroep worden gedaan in elke fase van het beleid en op alle niveaus;

30. afin de mettre en place le renvoi des victimes par les soins de santé, d'examiner comment désigner, outre les fonctionnaires de référence à la police et les magistrats de référence, également des prestataires de soins de référence chargés d'un mandat clair. Cela tissera un lien important entre les services d'aide et la police;

31. de mettre rapidement en œuvre le passage suivant de l'accord de gouvernement: "Dans ce cadre, nous demanderons aux experts de développer une approche pour diminuer l'impact sur les enfants de la dépendance grave des parents et parents en devenir";

32. d'appliquer la procédure de comparution immédiate en cas de violences intrafamiliales, à condition que le parquet dispose de tous les éléments de preuve. Pour éviter le risque de récidive et pour lutter contre l'impunité, il est crucial que les plaintes soient traitées rapidement et efficacement par la police et par la justice;

33. de tenir compte, notamment à la lumière du nouveau Code pénal actuellement en préparation, du fait que les violences intrafamiliales ne s'arrêtent pas à la porte d'entrée et qu'elles se poursuivent (souvent) en ligne;

34. de procéder à une première évaluation des mesures qui ont été prises par les autorités locales et les pharmaciens concernant la création, d'une part, d'un index régional électronique des organismes d'aide aux victimes de violences intrafamiliales et, d'autre part, de protocoles précis d'orientation pour les pharmaciens d'officine;

35. d'attirer l'attention des zones de police sur l'importance de reprendre contact avec la victime, si possible dans un délai d'un mois et en tenant compte de la nécessité de garantir la sécurité de la victime. Il est en effet essentiel de prévoir un suivi après la prise en charge initiale des victimes. Lorsque les victimes seront recontactées, il conviendra notamment de leur demander si elles ont encore besoin d'une aide et/ou d'informations supplémentaires.

30. om verdere doorverwijzing vanuit de gezondheidszorg ingang te doen vinden, te onderzoeken hoe er, naast referentieambtenaren bij de politie en referentiemagistraten, ook referentiezorgverleners met een duidelijk mandaat kunnen worden aangewezen. Dit zorgt voor een belangrijke link tussen hulpverlening en politie;

31. spoedig uitvoering te geven aan de volgende passage uit het regeerakkoord: "We vragen experts om een aanpak uit te werken om de impact van ernstig verslaafde ouders en toekomstige ouders op hun kinderen te verminderen";

32. de snelrechtprocedure toe te passen bij intrafamiliaal geweld, op voorwaarde dat het parket over alle bewijsstukken beschikt. Een snelle en doeltreffende behandeling van een klacht door politie en gerecht is cruciaal opdat het risico op recidive en straffeloosheid wordt voorkomen;

33. onder meer in het licht van het nieuwe Strafwetboek dat in opmaak is, rekening te houden met het feit dat intrafamiliaal geweld niet aan de voordeur stopt, maar (vaak) ook online doorgaat;

34. een eerste evaluatie uit te voeren van de door de lokale overheden en de apothekers genomen maatregelen inzake het uitwerken van een regionaal elektronisch overzicht van de organisaties die hulp bieden aan slachtoffers van intrafamiliaal geweld, en inzake het gedetailleerde oriënteringsprotocol voor de apothekers;

35. politiezones op het belang van hercontactname te wijzen; met inachtneming van de veiligheid van het slachtoffer moet dit, indien mogelijk binnen de termijn van een maand gebeuren. Het is immers belangrijk na de eerste opvang van slachtoffers aan nazorg en opvolging te doen. Bij hercontactname moet onder andere gevraagd worden of er nog nood is aan extra hulp en/of informatie.

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij