

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

29 janvier 2021

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi  
du 22 décembre 2016 instaurant  
un droit passerelle en faveur  
des travailleurs indépendants et modifiant  
la loi du 23 mars 2020 modifiant  
la loi du 22 décembre 2016 instaurant  
un droit passerelle en faveur des travailleurs  
indépendants et introduisant des mesures  
temporaires dans le cadre du COVID-19  
en faveur des travailleurs indépendants**

**SOMMAIRE** Pages

Résumé .....	3
Exposé des motifs .....	4
Avant-projet .....	10
Avis du Conseil d'État .....	13
Projet de loi .....	18
Coordination des articles .....	22
Avis du Comité général de gestion .....	34

CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 8, § 2, 2°, DE LA LOI DU 15 DÉCEMBRE 2013,  
L'ANALYSE D'IMPACT N'A PAS ÉTÉ DEMANDÉE.

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À  
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.**

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 januari 2021

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet  
van 22 december 2016 houdende invoering  
van een overbruggingsrecht ten gunste  
van zelfstandigen en tot wijziging van  
de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van  
de wet van 22 december 2016 houdende  
invoering van een overbruggingsrecht  
ten gunste van zelfstandigen en tot invoering  
van tijdelijke maatregelen in het kader  
van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen**

**INHOUD** Blz.

Samenvatting .....	3
Memorie van toelichting .....	4
Voorontwerp .....	10
Advies van de Raad van State .....	13
Wetsontwerp .....	18
Coördinatie van de artikelen .....	28
Advies van het Algemeen Beheerscomité .....	40

OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 8, § 2, 2°, VAN DE WET VAN 15 DECEMBER 2013  
WERD DE IMPACTANALYSE NIET GEVRAAGD.

**DE URGENTIEVERKLARING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD  
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET RÈGLEMENT.**

04013

<i>Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 29 janvier 2021.</i>	<i>De regering heeft dit wetsontwerp op 29 januari 2021 ingediend.</i>
<i>Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 2 février 2021.</i>	<i>De “goedkeuring tot drukken” werd op 2 februari 2021 door de Kamer ontvangen.</i>

<i>N-VA</i>	<i>: Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	<i>: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>PS</i>	<i>: Parti Socialiste</i>
<i>VB</i>	<i>: Vlaams Belang</i>
<i>MR</i>	<i>: Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&amp;V</i>	<i>: Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>PVDA-PTB</i>	<i>: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<i>Open Vld</i>	<i>: Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>sp.a</i>	<i>: socialistische partij anders</i>
<i>cdH</i>	<i>: centre démocrate Humaniste</i>
<i>DéFI</i>	<i>: Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<i>INDEP-ONAFH</i>	<i>: Indépendant – Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Document de la 55<sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 55<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

**RÉSUMÉ**

*Le présent projet de loi vise à:*

- prolonger le doublement du montant de la prestation financière dans le cadre de la mesure temporaire de crise de droit passerelle en cas d'interruption forcée (article 4quater) pour le mois de février 2021;*
- reporter l'entrée en vigueur du pilier 1<sup>er</sup> du nouveau régime temporaire de droit passerelle de crise (article 4quinquies, §1<sup>er</sup>) au 1<sup>er</sup> mars 2021;*
- prévoir l'application d'un plafond de cumul pour l'article 4quater.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsontwerp beoogt om:*

- de verdubbeling van het bedrag van de financiële uitkering in het kader van de tijdelijke crisismaatregel het overbruggingsrecht in geval van gedwongen onderbreking (artikel 4quater) te verlengen voor de maand februari 2021;*
- de inwerkingtreding van de eerste pijler van het nieuwe regime van de tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrecht (artikel 4quinquies, § 1) uit te stellen tot 1 maart 2021;*
- de toepassing van een cumulplafond te voorzien in het kader van artikel 4quater.*

## EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

### EXPOSÉ GÉNÉRAL

Considérant que l'arrivée de la seconde vague de la pandémie au cours du quatrième trimestre 2020 a nécessité de nouvelles mesures urgentes prises par les autorités publiques pour faire baisser les courbes de l'épidémie et réduire le risque pour la santé publique;

Considérant la nécessité de soutenir les travailleurs indépendants contraints à interrompre totalement ou partiellement leur activité indépendante en raison des fermetures et interdictions visées dans l'arrêté ministériel du 1<sup>er</sup> novembre 2020 portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 et dans les arrêtés successifs; la loi du 24 novembre 2020 visant des mesures de soutien dans le cadre de la pandémie de COVID-19 a introduit un doublement du montant de la prestation financière de la mesure temporaire de crise de droit passerelle pour les mois d'octobre et de novembre 2020;

Considérant que le doublement du montant de la prestation financière dans le cadre de la mesure temporaire de crise de droit passerelle a déjà été prolongé une première fois pour le mois de décembre 2020 et ensuite pour le mois de janvier 2021 en raison de la prolongation des mesures sanitaires au moins jusqu'au 15 janvier 2021;

Considérant le maintien des mesures strictes de confinement en cette phase actuelle de la pandémie visant à endiguer une troisième vague au moins pour le mois de février, il est primordial de prolonger le soutien actuel aux secteurs gravement touchés et toujours contraints à la fermeture totale ou partielle;

Considérant qu'en fin d'année 2020, le gouvernement a également considéré qu'il était nécessaire de réformer les mesures temporaires de crise existantes dans le cadre du droit passerelle et de les adapter aux besoins économiques des travailleurs indépendants et à l'impact des mesures sanitaires. À cette fin, la loi du 22 décembre 2020 instituant des mesures diverses en faveur des travailleurs indépendants dans le cadre de la crise du COVID-19 a introduit un nouveau régime basé sur plusieurs piliers (article 4<sup>quinquies</sup>) dont les deux principaux sont:

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### ALGEMENE TOELICHTING

Gelet op het feit dat de komst van de tweede golf van de pandemie in het vierde kwartaal van 2020 verdere dringende maatregelen van de overheid noodzakelijk heeft gemaakt om de curves van de epidemie te doen zakken en het risico voor de volksgezondheid te beperken;

Gelet op de noodzaak om de zelfstandigen te ondersteunen die hun zelfstandige activiteit geheel of gedeeltelijk moeten onderbreken vanwege de sluitingen en de beperkingen opgelegd in het ministerieel besluit van 1 november 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken en de daaropvolgende besluiten, heeft de wet van 24 november 2020 met het oog op steunmaatregelen in het kader van de COVID-19-pandemie een verdubbeling van het bedrag van de financiële uitkering in het kader van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht voor de maanden oktober en november 2020 ingevoerd;

Gelet op het feit dat de verdubbeling van het bedrag van de financiële uitkering in het kader van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht een eerste keer werd verlengd voor de maand december 2020 en vervolgens voor de maand januari 2021 als gevolg van de verlenging van de gezondheidsmaatregelen tot minstens 15 januari 2021;

Gelet op het behouden van de strenge lockdown maatregelen in deze huidige fase van de pandemie, die erop gericht zijn een derde golf in te dammen, voor minstens de maand februari, is het van essentieel belang de huidige steun te verlengen voor de zwaar getroffen sectoren die nog steeds geheel of gedeeltelijk moeten gesloten blijven;

Gelet op het feit dat de regering het eind 2020 ook noodzakelijk achtte om de bestaande tijdelijke crisismaatregelen in het kader van de overbruggingswet te hervormen en aan te passen aan de economische behoeften van zelfstandigen en de gevolgen van de gezondheidsmaatregelen, heeft de wet van 22 december 2020 tot instelling van verschillende maatregelen ten gunste van zelfstandigen in de context van de COVID-19-crisis met het oog daarop een nieuw regime ingevoerd dat gebaseerd is op verschillende pijlers (artikel 4<sup>quinquies</sup>), waarvan de twee belangrijkste zijn:

— Une mesure temporaire de crise pour les travailleurs indépendants qui sont contraints d'interrompre totalement leur activité indépendante en raison des mesures sanitaires prises par les autorités publiques (pilier 1<sup>er</sup> – article 4*quinquies*, § 1<sup>er</sup>).

— Une mesure temporaire de soutien des travailleurs indépendants qui, en raison de la crise, sont confrontés à diminution de leur rentabilité économique et donc à une perte de revenus considérable (pilier 2 – article 4*quinquies*, § 2).

L'entrée en vigueur de ce nouveau régime a été scindée: le deuxième pilier entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2021 alors que l'entrée en vigueur du premier pilier n'était initialement prévue qu'à partir du 1<sup>er</sup> février 2021 (compte tenu de la prolongation du doublement du montant de la prestation financière pour le mois de janvier 2021 – article 4*quater*);

Considérant qu'au moment de la rédaction de ces mesures, nul ne pouvait présager de l'évolution de la pandémie et de la durée des restrictions sanitaires corrélatives.

Le maintien des restrictions décidé par le comité de concertation du 8 et du 22 janvier 2021 nécessite donc la prolongation du doublement du montant de la prestation financière de la mesure temporaire de crise de droit passerelle pour le mois de février 2021 et implique par conséquent de reporter l'entrée en vigueur du pilier 1 du nouveau régime au mois de mars 2021 au plus tôt.

Par ailleurs, la loi du 22 décembre 2020 introduit dans le nouveau régime un plafond de cumul pour la prestation financière dans le cadre de la mesure temporaire de crise de droit passerelle avec d'autres revenus de remplacement.

Dans ce contexte, la disposition anti-cumul de l'article 28 § 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants a donc été abrogée avec effet au 1<sup>er</sup> février 2021. Cela implique toutefois qu'à partir de cette date, un cumul illimité serait possible entre la (double) prestation financière dans le cadre de la mesure temporaire de crise de droit passerelle et d'autres revenus de remplacement tels qu'une indemnité d'incapacité de travail.

Le nouveau plafond de cumul inséré par la loi du 22 décembre 2020 ne s'applique en effet pas à l'article 4*quater*.

— Een tijdelijke crisismaatregel voor zelfstandigen die hun zelfstandige activiteit volledig moeten onderbreken als gevolg van gezondheidsmaatregelen van de overheid (pijler 1 – artikel 4*quinquies*, § 1).

— Een tijdelijke maatregel ter ondersteuning van zelfstandigen die als gevolg van de crisis geconfronteerd worden met een vermindering van hun economische rentabiliteit en dus met een aanzienlijk inkomensverlies (pijler 2 – artikel 4*quinquies*, § 2).

De inwerkingtreding van dit nieuw regime werd opgesplitst: de tweede pijler treedt in werking op 1 januari 2021, de inwerkingtreding van de eerste pijler was aanvankelijk pas voorzien vanaf 1 februari 2021 (gelet op de verlenging van de verdubbeling van het bedrag van de financiële uitkering voor de maand januari 2021 – artikel 4*quater*);

Gelet op het feit dat ten tijde van het opstellen van deze maatregelen niemand de ontwikkeling van de pandemie en de duur van de daarmee samenhangende gezondheidsbeperkingen kon voorspellen.

De beslissingen van het overlegcomité van 8 en 22 januari 2021 tot het behoud van de gezondheidsbeperkingen maken dus de verlenging van de verdubbeling van het bedrag van financiële uitkering in het kader van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht voor de maand februari 2021 noodzakelijk. Dit houdt dus in dat de inwerkingtreding van de eerste pijler van de nieuwe regeling wordt uitgesteld tot ten vroegste maart 2021.

Bovendien voert de wet van 22 december 2020 in het nieuwe regime een cumulplafond in voor de financiële uitkering in het kader van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht met andere vervangingsinkomens.

Met het oog hierop, werd de anticumulatiebepaling van artikel 28, § 2, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten met ingang van 1 februari 2021 dan ook ingetrokken. Dit impliceert evenwel dat vanaf die datum een onbeperkte cumulatie mogelijk zou zijn tussen de (dubbele) financiële uitkering in het kader van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht en andere vervangingsinkomens zoals een arbeidsongeschiktheidsuitkering.

Het nieuwe cumulplafond ingevoerd door de wet van 22 december 2020 is echter niet van toepassing op artikel 4*quater*.

Pour y remédier et garantir la cohérence et la sécurité juridique, un plafond de cumul similaire à celui introduit pour l'article 4*quinquies* doit être prévu pour l'article 4*quater* à partir du 1<sup>er</sup> février 2021.

Ce projet de loi vise donc à :

— prolonger le doublement du montant de la prestation financière dans le cadre de la mesure temporaire de crise de droit passerelle en cas d'interruption forcée (article 4*quater*) pour le mois de février 2021;

— reporter l'entrée en vigueur du pilier 1<sup>er</sup> du nouveau régime temporaire de droit passerelle de crise (article 4*quinquies*, § 1<sup>er</sup>) au 1<sup>er</sup> mars 2021;

— prévoir l'application d'un plafond de cumul pour l'article 4*quater*.

Ce projet de loi adapte également la délégation au Roi en prévoyant qu'il peut adapter la période d'application dans le temps des mesures visées aux articles 3, 4*quater*, 4*quinquies* et 5. Cette délégation adaptée permet au Roi non seulement de prolonger les mesures, mais aussi de reporter l'entrée en vigueur du premier pilier du nouveau régime (article 4*quinquies*, § 1<sup>er</sup>) suite à une éventuelle prolongation de l'article 4*quater* si cela s'avère nécessaire à l'avenir compte tenu des restrictions sanitaires qui peuvent être maintenues ou renouvelées. Une telle délégation (pour reporter l'entrée en vigueur du premier pilier) faisait défaut jusqu'à présent mais est nécessaire si la décision de prolonger l'article 4*quater* (double prestation) est prise. La délégation accordée au Roi est suffisamment circonscrite à cet égard.

Enfin, ce projet de loi prévoit quelques adaptations de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants.

Pour déterminer si le travailleur indépendant a la qualité de "titulaire avec charge de famille", l'article 225 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 doit être pris en considération en vertu de l'article 10 de la loi du 22 décembre 2016, (c'est-à-dire la notion de "charge de famille" dans le cadre de l'assurance indemnités). Dans la pratique, cela ne semble toutefois pas possible, car l'examen de l'existence ou non d'une charge de famille

Om hieraan tegemoet te komen en om de samenhang en de rechtszekerheid te waarborgen, moet in artikel 4*quater* eveneens een cumulatief plafond worden ingeschreven dat vergelijkbaar is met het plafond dat voor artikel 4*quinquies* werd ingevoerd, en dit met ingang van 1 februari 2021.

Het doel van dit wetsvoorstel is dan ook om:

— de verdubbeling van het bedrag van de financiële uitkering in het kader van de tijdelijke crisismaatregel het overbruggingsrecht in geval van gedwongen onderbreking (artikel 4*quater*) te verlengen voor de maand februari 2021;

— de inwerkingtreding van de eerste pijler van het nieuwe regime van de tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrecht (artikel 4*quinquies*, § 1) uit te stellen tot 1 maart 2021;

— de toepassing van een cumulatief plafond te voorzien in het kader van artikel 4*quater*.

Dit ontwerp van wet past eveneens de machtiging aan de Koning aan, door te stellen dat hij de toepassing van de maatregelen bedoeld in de artikelen 3, 4*quater*, 4*quinquies* en 5, kan aanpassen in de tijd. Deze aangepaste machtiging stelt de Koning niet alleen in staat om de maatregelen te verlengen, maar eveneens om de inwerkingtreding van de eerste pijler van het nieuwe regime (artikel 4*quinquies*, § 1) uit te stellen, tengevolge van een eventuele verlenging van artikel 4*quater*, indien dit nodig zou blijken in de toekomst gelet op de gezondheidsbeperkingen die mogelijks verder behouden en verlengd worden. Dergelijke machtiging (om de inwerkingtreding van de eerste pijler uit te stellen) ontbrak tot nu, maar is noodzakelijk indien er wordt besloten tot verdere verlenging artikel 4*quater* (dubbele uitkering). De machtiging aan de Koning is in dat opzicht voldoende afgebakend.

Tenslotte voorziet dit wetsontwerp in enkele aanpassingen van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen.

Om te bepalen of de zelfstandige de hoedanigheid van "gerechtigde met gezinslast" heeft, wordt, overeenkomstig artikel 10 van de wet van 22 december 2016, rekening worden gehouden met artikel 225 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 (met name het begrip "gezinslast" in het kader van de uitkeringsverzekering). In praktijk blijkt dit echter niet haalbaar, aangezien het onderzoek naar het

dans le cadre de l'assurance indemnités ne peut être effectué que lorsque le travailleur indépendant est en incapacité de travail. C'est pourquoi le projet de loi prévoit que c'est la notion de "personne à charge" dans le cadre des soins de santé qui doit être prise en compte. La question qui se pose est de savoir si l'intéressé a une personne à charge auprès de son organisme assureur ("sur son carnet de mutuelle"). Il s'agit de la notion de "personne à charge" dans le sens de l'article 123 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

Étant donné que le choix pour cette simplification a une incidence sur l'octroi du montant mensuel, il est nécessaire de fixer des conditions supplémentaires dans lesquelles ce montant peut être accordé à plusieurs bénéficiaires au sein d'un même ménage. Une délégation supplémentaire au Roi est donc prévue afin de pouvoir déterminer ces conditions.

Le choix de la notion simplifiée de "titulaire avec charge de famille" de l'article 123 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 a pour conséquence que les enfants peuvent être répartis sur les "carnets de mutuelle" des parents, de telle sorte que les deux parents appartenant au même ménage peuvent chacun demander le montant majoré de "charge de famille" dans le cadre du droit passerele. Il s'agit d'un effet secondaire non intentionnel de la simplification administrative proposée. En effet, il n'est nullement question d'accorder ce taux majoré aux deux parents indépendants qui sont mariés, qui vivent ensemble et qui forment un ménage. La délégation accordée au Roi lui permet d'élaborer par arrêté royal les conditions dans lesquelles le taux majoré et le taux ordinaire peuvent et doivent être accordés, afin de pouvoir faire face à d'éventuels abus futurs relatifs au taux majoré de charge de famille. La délégation au Roi anticipe déjà les éventuels abus.

al dan niet hebben van gezinslast in het kader van de uitkeringsverzekering pas kan gebeuren wanneer de zelfstandige arbeidsongeschikt wordt. Daarom voorziet het wetsontwerp dat er rekening moet gehouden worden met het begrip "persoon ten laste" in het kader van de geneeskundige verzorging. De vraag die zich stelt is te weten of betrokkene een persoon te laste heeft bij zijn verzekeringsinstelling ("op zijn ziekenboekje"). Dit betreft het begrip "persoon ten laste" in het kader van artikel 123 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Aangezien de keuze voor deze vereenvoudiging gevolgen heeft voor de toekenning van het maandelijks bedrag, moeten er bijkomende voorwaarden bepaald worden waaronder dat bedrag kan worden toegekend aan meerdere begunstigden binnen één en hetzelfde gezin. Daarom wordt voorzien in een bijkomende machtiging aan de Koning om deze voorwaarden te kunnen bepalen.

De keuze voor de eenvoudigere notie "gerechtigde met gezinslast" van het artikel 123 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 heeft als gevolg dat de kinderen verdeeld kunnen worden over de "ziekenboekjes" van de ouders, zodat beide ouders die behoren tot één het zelfde gezin op die manier elk het verhoogde bedrag "gezinslast" in het kader van het overbruggingsrecht kunnen aanvragen. Dit is een ongewild neveneffect van de voorgestelde administratieve vereenvoudiging. Het is immers geenszins de bedoeling om dit verhoogde tarief toe te kennen aan twee zelfstandige ouders die nog steeds gehuwd zijn, samenwonen en een gezin vormen. De machtiging aan de Koning biedt de mogelijkheid om via koninklijk besluit uit te werken onder welke voorwaarden het verhoogde tarief en het gewone tarief kunnen en mogen worden toegekend en dit om mogelijke toekomstige misbruiken op het vlak van het verhoogde tarief gezinslast te kunnen opvangen. Door het voorzien van een machtiging aan de Koning wordt reeds geanticipeerd op het vermijden van mogelijke misbruiken.

## COMMENTAIRES DES ARTICLES

### CHAPITRE 1<sup>ER</sup>

#### Disposition introductive

##### Art. 1<sup>er</sup>

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### HOOFDSTUK 1

#### Inleidende bepaling

##### Art. 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

## CHAPITRE 2

**Modifications de la loi du 23 mars 2020  
modifiant la loi du 22 décembre 2016  
instaurant un droit passerelle en faveur  
des travailleurs indépendants et introduisant  
les mesures temporaires dans le cadre du  
COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants**

## Art. 2

Cet article introduit un plafond de cumul dans l'actuel article 4<sup>quater</sup>. En effet, la suppression de la disposition anti-cumul de l'article 28, § 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants par la loi du 22 décembre 2020 à partir du 1<sup>er</sup> février 2021, implique qu'un cumul illimité serait possible entre la (double) prestation financière dans le cadre de la mesure temporaire de crise de droit passerelle et les indemnités d'incapacité de travail.

Dans cette optique, à partir du 1<sup>er</sup> février 2021, un plafond de cumul est prévu avec les autres revenus de remplacement, similaire au plafond de cumul applicable dans le nouvel article 4<sup>quinquies</sup>.

En effet, le cumul n'est autorisé qu'à condition que la somme de la prestation financière de droit passerelle et des autres revenus de remplacement ne dépasse pas le montant prévu de la prestation financière de droit passerelle. En cas de dépassement, ce montant sera réduit à concurrence du pourcentage de dépassement du plafond.

## Art. 3

Cet article apporte quelques ajustements techniques à l'article 6.

Tout d'abord, les articles 3, 4<sup>quater</sup> et 5 sont prolongés pour le mois de février 2021. Le doublement du montant de la prestation financière dans le cadre de la mesure temporaire de crise de droit passerelle et ses principales modalités sont ainsi prolongés pour le mois de février 2021.

Ensuite, l'entrée en vigueur de l'article 4<sup>quinquies</sup>, § 1<sup>er</sup> est reportée au 1<sup>er</sup> mars 2021. Cela est nécessaire vu que l'article 4<sup>quater</sup> est prolongé pour le mois de février 2021.

Enfin, la délégation au Roi est modifiée afin qu'il puisse adapter dans le temps l'application des articles 3,

## HOOFDSTUK 2

**Wijzigingen van de wet van 23 maart 2020  
tot wijziging van de wet van 22 december 2016  
houdende invoering van een overbruggingsrecht  
ten gunste van zelfstandigen en tot invoering  
van tijdelijke maatregelen in het kader  
van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen**

## Art. 2

Dit artikel voert een cumulaflafond in in het bestaande artikel 4<sup>quater</sup>. De opheffing van de anti-cumulatiebepaling in artikel 28, § 2, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten door de wet van 22 december 2020 vanaf 1 februari 2021, impliceert immers dat er een onbeperkte cumulatie zou mogelijk zijn tussen de (dubbele) financiële uitkering in het kader van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht en de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen.

Met het oog hierop wordt vanaf 1 februari 2021 een cumulaflafond voorzien met andere vervangingsinkomens, analoog met het cumulaflafond van toepassing in het nieuwe artikel 4<sup>quinquies</sup>.

De cumul is immers slechts toegestaan op voorwaarde dat de som van de financiële uitkering in het kader van het overbruggingsrecht en de andere vervangingsinkomens het voorziene bedrag van de financiële uitkering overbruggingsrecht niet overschrijdt. In geval van overschrijding zal dit bedrag verminderd worden ten belope van deze overschrijding.

## Art. 3

Dit artikel voert enkele technische aanpassingen door in artikel 6.

Eerst en vooral worden de artikel 3, 4<sup>quater</sup> en 5 verlengd voor de maand februari 2021. De verdubbeling van het bedrag van de financiële uitkering in het kader van de tijdelijke crisismaatregel en de belangrijkste modaliteiten worden op die manier verlengd voor de maand februari 2021.

Vervolgens wordt de inwerkingtreding van artikel 4<sup>quinquies</sup>, § 1, uitgesteld tot 1 maart 2021. Dit is nodig omdat artikel 4<sup>quater</sup> verlengd wordt voor de maand februari 2021.

Tenslotte wordt de machtiging aan de Koning aangepast opdat de Koning de toepassing in de tijd van de



4<sup>quater</sup> et 5 ainsi que celle de l'article 4<sup>quinquies</sup> dont l'entrée en vigueur du § 1<sup>er</sup>, pourrait encore être reportée en cas d'une éventuelle prolongation de l'article 4<sup>quater</sup>. La délégation existante ne concernait qu'une prolongation de ces articles, de sorte que le Roi n'était pas en mesure de reporter dans le temps l'entrée en vigueur de l'article 4<sup>quinquies</sup>, § 1<sup>er</sup>. Il y est désormais remédié par la modification de la délégation.

### CHAPITRE 3

#### **Modifications de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants**

##### Art. 4

Cet article introduit quelques modifications à l'article 10, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, afin de déterminer quels bénéficiaires ont droit au montant majoré de "charge de famille".

##### Art. 5

Cet article autorise le Roi à déterminer les conditions dans lesquelles le montant mensuel peut être accordé à plusieurs personnes au sein d'un même ménage.

### CHAPITRE 4

#### **Entrée en vigueur**

##### Art. 6

Cet article précise que ce projet de loi entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> février 2021, à l'exception du chapitre 3 qui produit ses effets le 1<sup>er</sup> mars 2020.

*Le ministre des Affaires sociales,*

Frank VANDENBROUCKE

*Le ministre des Indépendants,*

David CLARINVAL

artikelen 3, 4<sup>quater</sup> en 5 kan aanpassen, alsook van artikel 4<sup>quinquies</sup> waarvan de inwerkingtreding van de eerste paragraaf nog verder kan worden uitgesteld in geval van een eventuele verlenging van artikel 4<sup>quater</sup>. De bestaande machtiging sprak immers enkel van een verlenging van deze artikelen, waardoor de Koning niet bij machte was de inwerkingtreding van artikel 4<sup>quinquies</sup>, § 1, uit te stellen in de tijd. Dit wordt nu verholpen door de aanpassing van de machtiging.

### HOOFDSTUK 3

#### **Wijzigingen van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen**

##### Art. 4

Dit artikel brengt enkele technische wijzigingen aan in artikel 10, § 1, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, met het oog op het bepalen welke begunstigen recht hebben op het verhoogd bedrag "gezinslast".

##### Art. 5

Dit artikel geeft de Koning de machtiging om de voorwaarden te bepalen waaronder het maandelijks bedrag kan toegekend worden aan meerdere personen binnen éénzelfde gezin.

### HOOFDSTUK 4

#### **Inwerkingtreding**

##### Art. 6

Dit artikel bepaalt dat dit wetsontwerp in werking treedt op 1 februari 2021, met uitzondering van hoofdstuk 3 dat uitwerking heeft met ingang van 1 maart 2020.

*De minister van Sociale Zaken,*

Frank VANDENBROUCKE

*De minister van Zelfstandigen,*

David CLARINVAL

## AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants**

### Chapitre 1<sup>er</sup> – Disposition introductive

**Article 1<sup>er</sup>.** La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Chapitre 2 – Modifications de la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants**

**Art. 2.** A l'article 4<sup>quater</sup> de la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants, inséré par la loi du 24 novembre 2020, les modifications suivantes sont apportées:

1° le paragraphe 3 est remplacé par ce qui suit:

“§ 3. Les travailleurs indépendants et les aidants visés au § 1<sup>er</sup> ne peuvent cumuler le montant qui y est visé qu'avec un ou plusieurs autres revenus de remplacement, pour autant que la somme du montant visé au § 1<sup>er</sup> et les autres revenus de remplacement ne dépasse pas le montant visé au § 1<sup>er</sup>. En cas de dépassement, le montant visé au § 1<sup>er</sup> sera réduit à concurrence de ce dépassement.

Les travailleurs indépendants et les aidants visés au § 2 ne peuvent cumuler le montant qui y est visé qu'avec un ou plusieurs autres revenus de remplacement, pour autant que la somme du montant visé au § 2 et les autres revenus de remplacement ne dépasse pas le montant visé à § 2. En cas de dépassement, le montant visé au § 2 sera réduit à concurrence de ce dépassement.”.

2° le paragraphe 4 est abrogé.

**Art. 3.** § 1<sup>er</sup>. Dans l'article 6, § 1<sup>er</sup>, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2020, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le 2°, les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> mars 2020 au 31 janvier 2021 inclus” sont remplacés par les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> mars 2020 au 28 février 2021 inclus”;

## VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot wijziging van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen**

### Hoofdstuk 1 – Inleidende bepaling

**Artikel 1.** Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Hoofdstuk 2 – Wijzigingen van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen**

**Art. 2.** In artikel 4<sup>quater</sup> van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen, ingevoegd door de wet van 24 november 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 3 wordt vervangen als volgt:

“§ 3. De zelfstandigen en helpers bedoeld in § 1 kunnen het aldaar bedoelde bedrag slechts cumuleren met een of meerdere andere vervangingsinkomens voor zover de som van het bedrag bedoeld in § 1 en de andere vervangingsinkomens niet meer bedraagt dan het bedrag bedoeld in § 1. Ingeval van overschrijding wordt het bedrag bedoeld in § 1 verminderd ten belope van deze overschrijding.

De zelfstandigen en helpers bedoeld in § 2 kunnen het aldaar bedoelde bedrag slechts cumuleren met een of meerdere andere vervangingsinkomens voor zover de som van het bedrag bedoeld in § 2 en de andere vervangingsinkomens niet meer bedraagt dan het bedrag bedoeld § 2. Ingeval van overschrijding wordt het bedrag bedoeld in § 2 verminderd ten belope van deze overschrijding.”.

2° paragraaf 4 wordt opgeheven.

**Art. 3.** § 1. In artikel 6, § 1, van dezelfde wet, laatst gewijzigd door de wet van 22 december 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de bepaling onder 2° worden de woorden “in de periode van 1 maart 2020 tot en met 31 januari 2021” vervangen door de woorden “in de periode van 1 maart 2020 tot en met 28 februari 2021”;

b) dans le 4°, les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> mars 2020 au 31 janvier 2021 inclus” sont remplacés par les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> mars 2020 au 28 février 2021 inclus”;

c) dans le 7°, les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> octobre 2020 au 31 janvier 2021 inclus” sont remplacés par les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> octobre 2020 au 28 février 2021 inclus”;

d) dans le 8°, les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> février 2021 au 31 mars 2021 inclus” sont remplacés par les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> mars 2020 au 31 mars 2021 inclus”.

§ 2. Dans l'article 6, § 2, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2020, l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

“Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, adapter la période d'application dans le temps des mesures visées aux articles 3, *4quater*, *4quinquies* et 5.”

### Chapitre 3 – Modifications de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants

**Art. 4.** A l'article 10, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, modifié en dernier lieu par la loi du 20 décembre 2020, les modifications suivantes sont apportées;

1° dans l'alinéa 2, les mots “à condition qu'il ait la qualité de “titulaire avec charge de famille” au sens de l'article 225 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.” sont remplacés par les mots “à condition qu'il ait une personne à charge au sens de l'article 123 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.”;

2° dans l'alinéa 3, les mots “La qualité de “titulaire avec charge de famille” est démontrée” sont remplacés par les mots “Le fait d'avoir une personne à charge se prouve”;

3° dans l'alinéa 4, les mots “il s'avère que le bénéficiaire doit être considéré comme “titulaire avec charge de famille””, sont remplacés par les mots “il s'avère que le bénéficiaire a une personne à charge”.

**Art. 5.** L'article 17 de la même loi, modifié par la loi du 20 décembre 2020, est complété par le 9° rédigé comme suit:

“9° les conditions auxquelles le montant mensuel visé à l'article 10, § 1<sup>er</sup>, peut être accordé à plusieurs bénéficiaires au sein d'un même ménage.”

b) in de bepaling onder 4° worden de woorden “in de periode van 1 maart 2020 tot en met 31 januari 2021” vervangen door de woorden “in de periode van 1 maart 2020 tot en met 28 februari 2021”;

c) in de bepaling onder 7° worden de woorden “in de periode van 1 oktober 2020 tot en met 31 januari 2021” vervangen door de woorden “in de periode van 1 oktober 2020 tot en met 28 februari 2021”;

d) in de bepaling onder 8° worden de woorden “in de periode van 1 februari 2021 tot en met 31 maart 2021” vervangen door de woorden “in de periode van 1 maart 2021 tot en met 31 maart 2021”.

§ 2. In artikel 6, § 2, van dezelfde wet, laatst gewijzigd door de wet van 22 december 2020, wordt het derde lid vervangen als volgt:

“De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de toepassing van de maatregelen bedoeld in de artikelen 3, *4quater*, *4quinquies* en 5, aanpassen in de tijd.”

### Hoofdstuk 3 – Wijzigingen van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen

**Art. 4.** In artikel 10, § 1, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, laatst gewijzigd door de wet van 20 december 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden “op voorwaarde dat hij de hoedanigheid heeft van “gerechtigde met gezinslast” in de zin van artikel 225 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994” vervangen door de woorden “op voorwaarde dat hij een persoon ten laste heeft in de zin van 123 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.”;

2° in het derde lid worden de woorden “De hoedanigheid van “gerechtigde met gezinslast”” vervangen door de woorden “Het hebben van een persoon ten laste.”;

3° in het vierde lid worden de woorden ““dat de begunstigde dient te worden beschouwd als een “gerechtigde met gezinslast””, vervangen door de woorden “dat de begunstigde een persoon ten laste heeft”.

**Art. 5.** Artikel 17 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 20 december 2020, wordt aangevuld met de bepaling onder 9°, luidende:

“9° de voorwaarden waarop het maandelijks bedrag zoals bedoeld in artikel 10, § 1, kan worden toegekend aan meerdere begunstigten binnen eenzelfde gezin.”

**Hoofdstuk 4 – Entrée en vigueur**

**Art. 6.** La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> février 2021, à l'exception du chapitre 3 qui produit ses effets le 1<sup>er</sup> mars 2020.

Promulguons la présente loi, ordonnons qu'elle soit revêtue du sceau de l'État et publiée par le *Moniteur belge*.

**Hoofdstuk 4 – Inwerkingtreding**

**Art. 6.** Deze wet treedt in werking op 1 februari 2021, met uitzondering van hoofdstuk 3 dat uitwerking heeft met ingang van 1 maart 2020.

Kondigen deze wet af, bevelen dat zij met 's Lands zegel zal worden bekleed en door het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT**  
**N° 68.701/1 DU 26 JANVIER 2021**

Le 19 janvier 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants".

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 21 janvier 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Bert THYS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assessseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Cedric JENART, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 janvier 2021.

\*

1. Conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

"Considérant que la loi du 23 mars 2020 a introduit des mesures temporaires de crise de droit passerelle pour soutenir les travailleurs indépendants contraints d'interrompre leur activité indépendante à la suite de la crise COVID-19 suite à une décision des autorités ainsi que des mesures de soutien à la reprise.

Considérant que, dans la phase actuelle de la pandémie COVID-19, le gouvernement considère qu'il est nécessaire de prolonger le doublement du montant de la prestation financière dans le cadre de la mesure temporaire de crise de droit passerelle en cas d'interruption forcée (article 4<sup>quater</sup>) pour le mois de février 2021 afin de pouvoir assurer une continuité dans les mesure de soutien aux travailleurs indépendants impactés par la crise COVID-19".

\*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**  
**NR. 68.701/1 VAN 26 JANUARI 2021**

Op 19 januari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot wijziging van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen".

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 januari 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 januari 2021.

\*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3<sup>o</sup>, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

"Considérant que la loi du 23 mars 2020 a introduit des mesures temporaires de crise de droit passerelle pour soutenir les travailleurs indépendants contraints d'interrompre leur activité indépendante à la suite de la crise COVID-19 suite à une décision des autorités ainsi que des mesures de soutien à la reprise.

Considérant que, dans la phase actuelle de la pandémie COVID-19, le gouvernement considère qu'il est nécessaire de prolonger le doublement du montant de la prestation financière dans le cadre de la mesure temporaire de crise de droit passerelle en cas d'interruption forcée (article 4<sup>quater</sup>) pour le mois de février 2021 afin de pouvoir assurer une continuité dans les mesure de soutien aux travailleurs indépendants impactés par la crise COVID-19."

\*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van

juridique<sup>1</sup> ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

#### PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

3. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'instaurer un plafond de cumul dans le cadre du doublement de la prestation financière à titre de mesure temporaire de crise de droit passerelle en cas d'interruption forcée par les autorités, au sens de l'article 4<sup>quater</sup> de la loi du 23 mars 2020 "modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants" (article 2).

Par ailleurs, ce doublement du montant de la prestation financière est prolongé pour le mois de février 2021 et l'entrée en vigueur du premier pilier de ce nouveau régime temporaire d droit passerelle de crise est reportée au 1<sup>er</sup> mars 2021. L'avant-projet permet également au Roi de fixer à une date ultérieure l'entrée en vigueur du premier pilier du nouveau régime (article 3).

L'avant-projet vise en outre à apporter un certain nombre de modifications à la loi du 22 décembre 2016 "instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants" en remplaçant notamment le critère de la qualité de "titulaire avec charge de famille" par celui de la qualité d'avoir "une personne à charge" (article 4) et en habilitant le Roi à fixer les conditions dans lesquelles un montant supplémentaire peut ainsi être accordé à plusieurs bénéficiaires au sein d'un même ménage (article 5).

L'intention est que la loi en projet entre en vigueur le 1<sup>er</sup> février 2021, à l'exception des modifications apportées à la loi du 22 décembre 2016 qui produisent leurs effets le 1<sup>er</sup> mars 2020 (article 6).

#### EXAMEN DU TEXTE

##### Article 3

4. À la fin de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, d), de l'avant-projet, le membre de phrase "sont remplacés par les mots "pendant la période du 1<sup>er</sup> mars 2020 au 31 mars 2021 inclus"", dans le texte français, ne correspond pas au membre de phrase "vervangen door de woorden "in de periode van 1 maart 2021 tot en met 31 maart 2021"" dans le texte néerlandais. Cette discordance doit être éliminée.

5. L'article 6, § 2, alinéa 3, en projet, de la loi du 23 mars 2020 (article 3, § 2, de l'avant-projet) s'énonce comme suit:

<sup>1</sup> S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.

de steller van de handeling, van de rechtsgrond,<sup>1</sup> alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

\*

#### STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

3. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet beoogt een cumulplafond in te voeren in het kader van de verdubbeling van de financiële uitkering als tijdelijke crisismaatregel van het overbruggingsrecht in geval van de door de autoriteiten gedwongen onderbreking, zoals bedoeld in artikel 4<sup>quater</sup> van de wet van 23 maart 2020 "tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen" (artikel 2).

Voorts wordt deze verdubbeling van het bedrag van de financiële uitkering verlengd voor de maand februari 2021 en wordt de inwerkingtreding van de eerste pijler van de nieuwe tijdelijke regeling van het crisisoverbruggingsrecht uitgesteld tot 1 maart 2021. Het voorontwerp laat de Koning ook toe om de inwerkingtreding van de eerste pijler van de nieuwe regeling verder te bepalen in de tijd (artikel 3).

Het voorontwerp beoogt daarnaast een aantal aanpassingen door te voeren in de wet van 22 december 2016 "houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen" door onder meer het criterium van de hoedanigheid van "gerechtigde met gezinslast" te vervangen door dat inzake de hoedanigheid van het hebben van "een persoon ten laste" (artikel 4) en te voorzien in een machtiging aan de Koning om te bepalen onder welke voorwaarden hierdoor een bijkomend bedrag kan toegekend worden aan meerdere begunstigen binnen eenzelfde gezin (artikel 5).

Het is de bedoeling dat de ontworpen wet op 1 februari 2021 in werking treedt, met uitzondering van de wijzigingen die worden aangebracht in de wet van 22 december 2016 waaraan uitwerking wordt gegeven met ingang van 1 maart 2020 (artikel 6).

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST

##### Artikel 3

4. Aan het einde van artikel 3, § 1, d), van het voorontwerp, stemt de zinsnede "vervangen door de woorden "in de periode van 1 maart 2021 tot en met 31 maart 2021"", in de Nederlandse tekst, niet overeen met de zinsnede "sont remplacés par les mots "pendant la période du 1<sup>er</sup> mars 2020 au 31 mars 2021 inclus"", in de Franse tekst. Deze discordantie moet worden weggewerkt.

5. Het ontworpen artikel 6, § 2, derde lid, van de wet van 23 maart 2020 (artikel 3, § 2, van het voorontwerp), luidt:

<sup>1</sup> Aangezien het gaat om een voorontwerp van wet wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

“Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, adapter la période d’application dans le temps des mesures visées aux articles 3, 4<sup>quater</sup>, 4<sup>quinquies</sup> et 5”.

Au regard du principe de légalité consacré par l’article 23 de la Constitution, la portée apparemment étendue et relativement vague de l’habilitation que la disposition citée confère au Roi pourrait susciter des questions. Toutefois, dans la mesure où l’article 6, § 2, alinéa 3, en projet, de la loi du 23 mars 2020 vise les articles 3, 4<sup>quater</sup>, 4<sup>quinquies</sup> et 5 de cette loi, il apparaît avec suffisamment de clarté que la prolongation ou le report de l’application des mesures concernées ne peut intervenir que dans le contexte d’activités indépendantes interrompues à la suite de la pandémie du COVID-19, et l’habilitation au Roi concernée peut être considérée comme étant suffisamment circonscrite. Toutefois, afin d’éviter toute spéculation éventuelle sur ce point, il est recommandé d’insérer une précision en ce sens dans le commentaire que l’exposé des motifs consacre à l’article 3 de l’avant-projet.

#### Article 5

6.1. L’article 5 de l’avant-projet confère au Roi une habilitation supplémentaire lui permettant de fixer les conditions dans lesquelles le montant mensuel visé à l’article 10, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 22 décembre 2016 peut être accordé à plusieurs bénéficiaires au sein d’un même ménage.

L’habilitation conférée au Roi par l’article 17, 9<sup>o</sup>, en projet, de la loi du 22 décembre 2016, lui permettant de fixer ces conditions par arrêté délibéré en Conseil des ministres, concerne un droit visé à l’article 23, alinéa 3, 2<sup>o</sup>, de la Constitution.

En vertu de l’article 23, alinéa 2, de la Constitution, il revient à “la loi, [au] décret ou [à] la règle visée à l’article 134” de garantir les droits économiques, sociaux et culturels et de déterminer les conditions de leur exercice. Il ressort tant de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle que des avis de la section de législation du Conseil d’État que l’article 23 de la Constitution doit être considéré comme une des dispositions de la Constitution qui réservent certaines matières à un législateur<sup>2-3</sup>.

Il résulte de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle que l’article 23 précité de la Constitution n’interdit pas

<sup>2</sup> Voir, à titre d’exemple, l’avis du C.E. 41.413/1 du 19 octobre 2006 sur un projet devenu l’arrêté royal du 20 décembre 2006 “instaurant les conditions d’octroi d’une allocation d’adoption en faveur des travailleurs indépendants”.

<sup>3</sup> La Cour constitutionnelle estime que, dans son article 23, la Constitution a investi le législateur (formel) d’un pouvoir et qu’elle a prévu l’intervention d’une assemblée élue démocratiquement. Voir, par exemple, C.C., 5 mai 2009, n<sup>o</sup> 73/2009, B.3.4.

“De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de toepassing van de maatregelen bedoeld in de artikelen 3, 4<sup>quater</sup>, 4<sup>quinquies</sup> en 5, aanpassen in de tijd”.

In het licht van het legaliteitsbeginsel in artikel 23 van de Grondwet zouden vragen kunnen rijzen bij de ogenschijnlijk ruime en vrij onbepaalde draagwijdte van de machtiging die in de aangehaalde bepaling aan de Koning wordt verleend. Doordat evenwel in het ontworpen artikel 6, § 2, derde lid, van de wet van 23 maart 2020, wordt verwezen naar de artikelen 3, 4<sup>quater</sup>, 4<sup>quinquies</sup> en 5 van die wet is voldoende duidelijk dat de verlenging of het uitstel van de toepassing van de betrokken maatregelen enkel kan gebeuren in de context van zelfstandige activiteiten die verstoord zijn als gevolg van de COVID-19-pandemie, en kan de betrokken machtiging aan de Koning worden beschouwd als zijnde voldoende afgebakend. Teneinde evenwel elke mogelijke speculatie op dat vlak te vermijden, verdient het aanbeveling om een verduidelijking in die zin op te nemen in de commentaar die in de memorie van toelichting bij artikel 3 van het voorontwerp wordt gegeven.

#### Artikel 5

6.1. Artikel 5 van het voorontwerp voorziet in een bijkomende machtiging aan de Koning om de voorwaarden te bepalen waaronder het maandelijkse bedrag zoals bedoeld in artikel 10, § 1, van de wet van 22 december 2016 kan worden toegekend aan meerdere begunstigen binnen eenzelfde gezin.

De bij het ontworpen artikel 17, 9<sup>o</sup>, van de wet van 22 december 2016 aan de Koning verleende machtiging om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, deze voorwaarden te bepalen, betreft een recht bedoeld in artikel 23, derde lid, 2<sup>o</sup>, van de Grondwet.

Op grond van artikel 23, tweede lid, van de Grondwet komt het aan “de wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel” toe om de economische, sociale en culturele rechten te waarborgen en de voorwaarden voor de uitoefening ervan te bepalen. Zowel uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof als uit de adviespraktijk van de afdeling Wetgeving van de Raad van State blijkt dat artikel 23 van de Grondwet moet worden beschouwd als één van de bepalingen van de Grondwet die sommige aangelegenheden voorbehouden aan een wetgever.<sup>2-3</sup>

Uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt dat het genoemde artikel 23 van de Grondwet machtigen

<sup>2</sup> Zie bijv. adv.RvS 41.413/1 van 19 oktober 2006 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 20 december 2006 “tot invoering van de toekenningsvoorwaarden van een adoptieuitkering ten gunste van de zelfstandigen”.

<sup>3</sup> Volgens het Grondwettelijk Hof heeft artikel 23 van de Grondwet een bevoegdheid toegekend aan de (formele) wetgever en voorzien in het optreden van een democratisch verkozen vergadering. Zie bijv. GwH 5 mei 2009, nr. 73/2009, B.3.4.

les habilitations pour autant que celles-ci portent sur des “mesures”<sup>4</sup> ou sur “l’exécution”<sup>5</sup> ou “l’adoption”<sup>6</sup> de mesures “dont l’objet a été déterminé par le législateur compétent” et que l’article 23 de la Constitution “ne s’oppose nullement à ce que le législateur confie au Roi le pouvoir de préciser une matière déterminée, dont il désigne l’objet”<sup>7</sup>. Bien qu’il apparaisse de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle que l’article 23 de la Constitution “n’impose pas au législateur de régler tous les éléments essentiels du droit”<sup>8</sup>, il résulte de la jurisprudence du Conseil d’État que ce dernier estime qu’il ressort néanmoins de ces arrêts que pour définir l’“objet” d’un droit fondamental social, économique ou culturel à garantir, le législateur ne peut pas se contenter de confier simplement au gouvernement le soin de déterminer la portée, les conditions d’octroi et le champ d’application personnel de ces droits<sup>9</sup>.

Dans cette optique, il faut également rappeler, qu’en ce qui concerne le droit à la sécurité sociale<sup>10</sup>, le droit à l’aide médicale<sup>11</sup> et le droit à l’aide sociale<sup>12</sup>, l’article 23 de la Constitution implique une obligation de *standstill* qui s’oppose à ce que le législateur compétent réduise sensiblement le niveau de protection offert par la réglementation applicable, sans que soient présents à cette fin des motifs liés à l’intérêt général.

6.2 À la lumière des considérations qui précèdent, la délégation de pouvoir au Roi contenue à l’article 5 de l’avant-projet lui permettant, sans autre indication, de fixer les “conditions” concernées, soulève des questions. Invité à apporter des précisions supplémentaires et à fournir des informations relativement à la possibilité d’attacher des limites à la délégation en projet, le délégué a déclaré ce qui suit:

“De machtiging aan de Koning kadert in de wijziging voorzien in artikel 4, 1°, van dit ontwerp. De keuze voor de eenvoudigere notie “gerechtigde met gezinslast” van het artikel 123 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 (in het kader van de terugbetaling van de gezondheidszorgen, “op het ziekenboekje” ten

<sup>4</sup> C.C., 5 mars 2015, n° 24/2015, B.39 et C.C., 30 avril 2015, n° 47/2015, B.7.

<sup>5</sup> C.C., 10 juillet 2008, n° 101/2008, B.39; C.C., 18 décembre 2008, n° 182/2008, B.6.3; C.C., 11 juillet 2013, n° 110/2013, B.4; C.C., 3 avril 2014, n° 62/2014, B.3.2. Voir également C.C., 5 mai 2009, n° 73/2009, B.6.4.

<sup>6</sup> C.C., 9 décembre 2010, n° 135/2010, B.15; C.C., 22 décembre 2010, n° 151/2010, B.4; C.C., 28 juin 2012, n° 84/2012, B.5.2; C.C., 17 mars 2016, n° 42/2016, B.8.1.

<sup>7</sup> C.C., 12 juillet 2012, n° 88/2012, B.13.3.

<sup>8</sup> C.C., 15 juin 2017, n° 71/2017, B.9.

<sup>9</sup> Voir, par exemple, l’avis C.E. 54.820/1 du 24 janvier 2014 sur un avant-projet devenu le décret du 25 avril 2014 “houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap”, *Doc. parl.*, Parl. fl., 2013-14, n° 2429/1, pp. 109-126, ou l’avis C.E. 58.321/1-2-3-4-VR du 28 octobre 2015 sur un avant-projet devenu la loi-programme (I) du 26 décembre 2015, *Doc. parl.*, Chambre, 2015-16, n° 1479/1, pp. 101-102.

<sup>10</sup> C.C., 13 octobre 2016, n° 130/2016, B.15.1.

<sup>11</sup> C.C., 15 juin 2017, n° 71/2017, B.4.3 (implicite).

<sup>12</sup> Voir, par exemple, C.C., 17 mars 2016, n° 42/2016; C.C., 23 janvier 2019, n° 6/2019, B.6.2; C.C., 12 mars 2020, n° 41/2020, B.6.2.

niet verbiedt voor zover de machtigingen betrekking hebben op “maatregelen”<sup>4</sup> of op “de tenuitvoerlegging”<sup>5</sup> of op “het aannemen”<sup>6</sup> van maatregelen “waarvan het onderwerp door de bevoegde wetgever is aangegeven” en dat artikel 23 van de Grondwet zich “geenzins ertegen verzet dat de wetgever aan de Koning de bevoegdheid opdraagt een bepaalde aan gelegenheid, waarvan hij het onderwerp aanduidt, nader te regelen”<sup>7</sup>. Hoewel uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt dat artikel 23 van de Grondwet de bevoegde “wetgever niet [verplicht] om alle essentiële elementen van het recht”<sup>8</sup> te regelen, blijkt uit de adviespraktijk van de Raad van State dat hij van oordeel is dat uit deze arresten desalniettemin blijkt dat de wetgever zich er bij het bepalen van het “onderwerp” van een te waarborgen sociaal, economisch of cultureel grondrecht niet toe kan beperken het zonder meer aan de regering over te laten om de draagwijdte, de toekenningsvoorwaarden en het personele toepassingsgebied van deze rechten te bepalen.<sup>9</sup>

Tevens dient er in dit opzicht aan te worden herinnerd dat, wat het recht op sociale zekerheid,<sup>10</sup> het recht op geneeskundige bijstand<sup>11</sup> en het recht op sociale bijstand<sup>12</sup> betreft, artikel 23 van de Grondwet een *standstill*-verplichting bevat die eraan in de weg staat dat de bevoegde wetgever het beschermingsniveau dat geboden wordt door de van toepassing zijnde wetgeving, in aanzienlijke mate vermindert zonder dat daarvoor redenen zijn die verband houden met het algemeen belang.

6.2. In het licht van de voorgaande overwegingen doet de in artikel 5 van het voorontwerp vervatte bevoegdheids-overdracht aan de Koning om, zonder nadere indicatie, de desbetreffende “voorwaarden” te bepalen, vragen rijzen. Om bijkomende toelichting en informatie verzocht met betrekking tot de mogelijkheid om grenzen te stellen aan de ontworpen delegatie, deelde de gemachtigde het volgende mee:

“De machtiging aan de Koning kadert in de wijziging voorzien in artikel 4, 1°, van dit ontwerp. De keuze voor de eenvoudigere notie “gerechtigde met gezinslast” van het artikel 123 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 (in het kader van de terugbetaling van de gezondheidszorgen, “op het ziekenboekje” ten

<sup>4</sup> GwH 5 maart 2015, nr. 24/2015, B.39 en GwH 30 april 2015, nr. 47/2015, B. 7.

<sup>5</sup> GwH 10 juli 2008, nr. 101/2008, B.39; GwH 18 december 2008, nr. 182/2008, B.6.3; GwH 11 juli 2013, nr. 110/2013, B.4; GwH 3 april 2014, nr. 62/2014, B.3.2. Zie ook GwH 5 mei 2009, nr. 73/2009, B.6.4.

<sup>6</sup> GwH 9 december 2010, nr. 135/2010, B.15; GwH 22 december 2010, nr. 151/2010, B.4; GwH 28 juni 2012, nr. 84/2012, B.5.2; GwH 17 maart 2016, nr. 42/2016, B.8.1.

<sup>7</sup> GwH 12 juli 2012, nr. 88/2012, B.13.3.

<sup>8</sup> GwH 15 juni 2017, nr. 71/2017, B.9.

<sup>9</sup> Zie bijv. adv. RvS 54.820/1 van 24 januari 2014 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 25 april 2014 “houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap”, *Parl. St. VI*, Parl. 2013-14, nr. 2429/1, 109-126 of adv. RvS 58.321/1-2-3-4-VR van 28 oktober 2015 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de programmawet (I) van 26 december 2015, *Parl. St. Kamer* 2015-16, nr. 1479/1, 101-102.

<sup>10</sup> GwH 13 oktober 2016, nr. 130/2016, B.15.1.

<sup>11</sup> GwH 15 juni 2017, nr. 71/2017, B.4.3 (impliciet).

<sup>12</sup> Zie bijv. GwH 17 maart 2016, nr. 42/2016; GwH 23 januari 2019, nr. 6/2019, B.6.2; GwH 12 maart 2020, nr. 41/2020, B.6.2.



laste staan) in plaats van deze in het kader van artikel 225 van hetzelfde koninklijk besluit (de uitkeringsverzekering), heeft als gevolg dat kinderen verdeeld kunnen worden over de “ziekenboekjes” van de ouders, zodat beide ouders die behoren tot één het zelfde gezin op die manier tot twee maal toe het verhoogde bedrag “gezinslast” in het kader van het overbruggingsrecht kunnen aanvragen. Dit is een ongewild neveneffect van de voorgestelde administratieve vereenvoudiging. Het is immers geenszins de bedoeling om dit verhoogde tarief toe te kennen aan ouders die nog steeds gehuwd zijn, samenwonen en een koppel vormen. De machtiging aan de Koning biedt de mogelijkheid om via koninklijk besluit uit te werken onder welke voorwaarden het verhoogde tarief en het gewone tarief kunnen en mogen worden toegekend en dit om mogelijke toekomstige misbruiken op het vlak van het verhoogde tarief gezinslast te kunnen opvangen. Door het voorzien van een machtiging aan de Koning wordt reeds geanticipeerd op het vermijden van mogelijke misbruiken”.

6.3. Il est recommandé de mieux délimiter la délégation de pouvoir au Roi prévue à l'article 17, 9°, en projet, de la loi du 22 décembre 2016, en précisant à tout le moins quels critères s'appliquent à l'attribution du montant mensuel à plusieurs bénéficiaires au sein d'un même ménage. Comme le délégué le mentionne, il est utile à cet égard d'indiquer que l'intention n'est pas d'accorder ce tarif majoré à des parents qui sont encore mariés, cohabitent et forment un couple. Mieux vaudrait fournir les précisions nécessaires sur ce point dans l'exposé des motifs de la loi actuellement en projet.

*Le greffier,*

Wim GEURTS

*Le président,*

Marnix VAN DAMME

laste staan) in plaats van deze in het kader van artikel 225 van hetzelfde koninklijk besluit (de uitkeringsverzekering), heeft als gevolg dat kinderen verdeeld kunnen worden over de “ziekenboekjes” van de ouders, zodat beide ouders die behoren tot één het zelfde gezin op die manier tot twee maal toe het verhoogde bedrag “gezinslast” in het kader van het overbruggingsrecht kunnen aanvragen. Dit is een ongewild neveneffect van de voorgestelde administratieve vereenvoudiging. Het is immers geenszins de bedoeling om dit verhoogde tarief toe te kennen aan ouders die nog steeds gehuwd zijn, samenwonen en een koppel vormen. De machtiging aan de Koning biedt de mogelijkheid om via koninklijk besluit uit te werken onder welke voorwaarden het verhoogde tarief en het gewone tarief kunnen en mogen worden toegekend en dit om mogelijke toekomstige misbruiken op het vlak van het verhoogde tarief gezinslast te kunnen opvangen. Door het voorzien van een machtiging aan de Koning wordt reeds geanticipeerd op het vermijden van mogelijke misbruiken”.

6.3. Het verdient aanbeveling om de delegatie van bevoegdheid aan de Koning in het ontworpen artikel 17, 9°, van de wet van 22 december 2016, nader af te bakenen door minstens te preciseren welke criteria gelden om het maandelijks bedrag toe te kennen aan meerdere begunstigten binnen eenzelfde gezin. Zoals de gemachtigde vermeldt, is het hierbij nuttig om aan te geven dat het niet de bedoeling is om dit verhoogde tarief toe te kennen aan ouders die nog steeds gehuwd zijn, samenwonen en een koppel vormen. In de memorie van toelichting bij de thans ontworpen wet kan daaromtrent het best de nodige duiding worden opgenomen.

*De griffier,*

Wim GEURTS

*De voorzitter,*

Marnix VAN DAMME

**PROJET DE LOI**

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

*À tous, présents et à venir,*

SALUT.

Sur la proposition du ministre des Affaires sociales  
et du ministre des Indépendants,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre des Affaires sociales et le ministre des  
Indépendants sont chargés de présenter en notre nom  
à la Chambre des représentants le projet de loi dont la  
teneur suit :

CHAPITRE 1<sup>ER</sup>**Disposition introductive**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74  
de la Constitution.

## CHAPITRE 2

**Modifications de la loi du 23 mars 2020  
modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant  
un droit passerelle en faveur des travailleurs  
indépendants et introduisant les mesures  
temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur  
des travailleurs indépendants**

Art. 2

À l'article 4<sup>quater</sup> de la loi du 23 mars 2020 modifiant  
la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle  
en faveur des travailleurs indépendants et introduisant  
les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19  
en faveur des travailleurs indépendants, inséré par la  
loi du 24 novembre 2020, les modifications suivantes  
sont apportées:

1° le paragraphe 3 est remplacé par ce qui suit:

“§ 3. Les travailleurs indépendants et les aidants visés  
au § 1<sup>er</sup> ne peuvent cumuler le montant qui y est visé  
qu'avec un ou plusieurs autres revenus de remplacement,

**WETSONTWERP**

FILIP,

KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Sociale Zaken  
en van de minister van Zelfstandigen,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Sociale Zaken en de minister van  
Zelfstandigen zijn ermee belast in onze naam bij de  
Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van  
wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

## HOOFDSTUK 1

**Inleidende bepaling**

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in  
artikel 74 van de Grondwet.

## HOOFDSTUK 2

**Wijzigingen van de wet van 23 maart 2020  
tot wijziging van de wet van 22 december 2016  
houdende invoering van een overbruggingsrecht  
ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van  
tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19  
ten gunste van zelfstandigen**

Art. 2

In artikel 4<sup>quater</sup> van de wet van 23 maart 2020 tot  
wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende  
invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van  
zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen  
in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen,  
ingevoegd door de wet van 24 november 2020, worden  
de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 3 wordt vervangen als volgt:

“§ 3. De zelfstandigen en helpers bedoeld in § 1  
kunnen het aldaar bedoelde bedrag slechts cumuleren  
met een of meerdere andere vervangingsinkomens

pour autant que la somme du montant visé au § 1<sup>er</sup> et les autres revenus de remplacement ne dépasse pas le montant visé au § 1<sup>er</sup>. En cas de dépassement, le montant visé au § 1<sup>er</sup> sera réduit à concurrence de ce dépassement.

Les travailleurs indépendants et les aidants visés au § 2 ne peuvent cumuler le montant qui y est visé qu'avec un ou plusieurs autres revenus de remplacement, pour autant que la somme du montant visé au § 2 et les autres revenus de remplacement ne dépasse pas le montant visé à § 2. En cas de dépassement, le montant visé au § 2 sera réduit à concurrence de ce dépassement.”.

2° le paragraphe 4 est abrogé.

### Art. 3

§ 1<sup>er</sup>. Dans l'article 6, § 1<sup>er</sup>, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2020, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le 2°, les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> mars 2020 au 31 janvier 2021 inclus” sont remplacés par les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> mars 2020 au 28 février 2021 inclus”;

b) dans le 4°, les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> mars 2020 au 31 janvier 2021 inclus” sont remplacés par les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> mars 2020 au 28 février 2021 inclus”;

c) dans le 7°, les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> octobre 2020 au 31 janvier 2021 inclus” sont remplacés par les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> octobre 2020 au 28 février 2021 inclus”;

d) dans le 8°, les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> février 2021 au 31 mars 2021 inclus” sont remplacés par les mots “pendant la période du 1<sup>er</sup> mars 2021 au 31 mars 2021 inclus”.

§ 2. Dans l'article 6, § 2, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2020, l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

“Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, adapter la période d'application dans le temps des mesures visées aux articles 3, 4<sup>quater</sup>, 4<sup>quinquies</sup> et 5.”.

voor zover de som van het bedrag bedoeld in § 1 en de andere vervangingsinkomens niet meer bedraagt dan het bedrag bedoeld in § 1. Ingeval van overschrijding wordt het bedrag bedoeld in § 1 verminderd ten belope van deze overschrijding.

De zelfstandigen en helpers bedoeld in § 2 kunnen het aldaar bedoelde bedrag slechts cumuleren met een of meerdere andere vervangingsinkomens voor zover de som van het bedrag bedoeld in § 2 en de andere vervangingsinkomens niet meer bedraagt dan het bedrag bedoeld § 2. Ingeval van overschrijding wordt het bedrag bedoeld in § 2 verminderd ten belope van deze overschrijding.”.

2° paragraaf 4 wordt opgeheven.

### Art. 3

§ 1. In artikel 6, § 1, van dezelfde wet, laatst gewijzigd door de wet van 22 december 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de bepaling onder 2° worden de woorden “in de periode van 1 maart 2020 tot en met 31 januari 2021” vervangen door de woorden “in de periode van 1 maart 2020 tot en met 28 februari 2021”;

b) in de bepaling onder 4° worden de woorden “in de periode van 1 maart 2020 tot en met 31 januari 2021” vervangen door de woorden “in de periode van 1 maart 2020 tot en met 28 februari 2021”;

c) in de bepaling onder 7° worden de woorden “in de periode van 1 oktober 2020 tot en met 31 januari 2021” vervangen door de woorden “in de periode van 1 oktober 2020 tot en met 28 februari 2021”;

d) in de bepaling onder 8° worden de woorden “in de periode van 1 februari 2021 tot en met 31 maart 2021” vervangen door de woorden “in de periode van 1 maart 2021 tot en met 31 maart 2021”.

§ 2. In artikel 6, § 2, van dezelfde wet, laatst gewijzigd door de wet van 22 december 2020, wordt het derde lid vervangen als volgt:

“De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de toepassing van de maatregelen bedoeld in de artikelen 3, 4<sup>quater</sup>, 4<sup>quinquies</sup> en 5, aanpassen in de tijd.”.

## CHAPITRE 3

**Modifications de la loi du 22 décembre 2016  
instaurant un droit passerelle en faveur  
des travailleurs indépendants**

## Art. 4

À l'article 10, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, modifié en dernier lieu par la loi du 20 décembre 2020, les modifications suivantes sont apportées;

1° dans l'alinéa 2, les mots "à condition qu'il ait la qualité de "titulaire avec charge de famille" au sens de l'article 225 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994." sont remplacés par les mots "à condition qu'il ait une personne à charge au sens de l'article 123 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.";

2° dans l'alinéa 3, les mots "La qualité de "titulaire avec charge de famille" est démontrée" sont remplacés par les mots "Le fait d'avoir une personne à charge se prouve";

3° dans l'alinéa 4, les mots "il s'avère que le bénéficiaire doit être considéré comme "titulaire avec charge de famille"", sont remplacés par les mots "il s'avère que le bénéficiaire a une personne à charge".

## Art. 5

L'article 17 de la même loi, modifié par la loi du 20 décembre 2020, est complété par le 9° rédigé comme suit:

"9° les conditions auxquelles le montant mensuel visé à l'article 10, § 1<sup>er</sup>, peut être accordé à plusieurs bénéficiaires au sein d'un même ménage."

## HOOFDSTUK 3

**Wijzigingen van de wet van 22 december 2016  
houdende invoering van een overbruggingsrecht  
ten gunste van zelfstandigen**

## Art. 4

In artikel 10, § 1, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, laatst gewijzigd door de wet van 20 december 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden "op voorwaarde dat hij de hoedanigheid heeft van "gerechtigde met gezinslast" in de zin van artikel 225 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994" vervangen door de woorden "op voorwaarde dat hij een persoon ten laste heeft in de zin van 123 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.";

2° in het derde lid worden de woorden "De hoedanigheid van "gerechtigde met gezinslast"" vervangen door de woorden "Het hebben van een persoon ten laste.";

3° in het vierde lid worden de woorden ""dat de begunstigde dient te worden beschouwd als een "gerechtigde met gezinslast"", vervangen door de woorden "dat de begunstigde een persoon ten laste heeft".

## Art. 5

Artikel 17 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 20 december 2020, wordt aangevuld met de bepaling onder 9°, luidende:

"9° de voorwaarden waarop het maandelijks bedrag zoals bedoeld in artikel 10, § 1, kan worden toegekend aan meerdere begunstigten binnen eenzelfde gezin."

## CHAPITRE 4

**Entrée en vigueur**

## Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> février 2021, à l'exception du chapitre 3 qui produit ses effets le 1<sup>er</sup> mars 2020.

Donné à Bruxelles, le 28 janvier 2021.

**PHILIPPE**

PAR LE ROI:

*Le ministre des Affaires sociales,*

Frank VANDENBROUCKE

*Le ministre des Indépendants,*

David CLARINVAL

## HOOFDSTUK 4

**Inwerkingtreding**

## Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 februari 2021, met uitzondering van hoofdstuk 3 dat uitwerking heeft met ingang van 1 maart 2020.

Gegeven te Brussel, 28 januari 2021.

**FILIP**

VAN KONINGSWEGE:

*De minister van Sociale Zaken,*

Frank VANDENBROUCKE

*De minister van Zelfstandigen,*

David CLARINVAL

<u>Coordination des articles</u>	
<b>Loi modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants.</b>	
Texte actuellement en vigueur	Texte adapté au projet de loi
<b>CHAPITRE 2. - Modifications de la <u>loi du 23 mars 2020</u> modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants</b>	
<b>Art. 2.</b>	
Article 4 quater	Article 4 quater
<p>§ 1er. Par dérogation à l'article 4bis, § 2, peuvent prétendre au double du montant mensuel intégral visé à l'article 10, § 1er, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants, visés à l'article 3, qui sont forcés d'interrompre totalement ou partiellement leurs activités indépendantes et pour autant que leurs activités soient visées directement par l'arrêté ministériel du 18 octobre 2020 et par tout autre arrêté ministériel ultérieur portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, pour le mois civil au cours duquel se situe la période d'interruption de leur activité indépendante;</li> <li>- les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants, visés à l'article 3, dont les activités sont dépendantes des activités visées directement par l'arrêté ministériel du 18 octobre 2020 et par tout autre arrêté ministériel ultérieur portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, et qui interrompent totalement leurs activités pendant la durée d'interruption forcée visée par l'arrêté ministériel précité, pour le mois civil au cours duquel se situe l'interruption effective de leur activité indépendante.</li> </ul> <p>§2. Par dérogation à l'article 4bis, § 3, pour les travailleurs indépendants et les aidants visés à l'article 3, § 2, de la présente loi, la totalité du montant mensuel visé à l'article 10, § 1er, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants est accordée, pour autant qu'ils remplissent les autres conditions du paragraphe 1er.</p> <p>§3. Les travailleurs indépendants et les aidants visés au paragraphe 2 peuvent seulement</p>	<p>§ 1er. Par dérogation à l'article 4bis, § 2, peuvent prétendre au double du montant mensuel intégral visé à l'article 10, § 1er, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants, visés à l'article 3, qui sont forcés d'interrompre totalement ou partiellement leurs activités indépendantes et pour autant que leurs activités soient visées directement par l'arrêté ministériel du 18 octobre 2020 et par tout autre arrêté ministériel ultérieur portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, pour le mois civil au cours duquel se situe la période d'interruption de leur activité indépendante;</li> <li>- les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants, visés à l'article 3, dont les activités sont dépendantes des activités visées directement par l'arrêté ministériel du 18 octobre 2020 et par tout autre arrêté ministériel ultérieur portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, et qui interrompent totalement leurs activités pendant la durée d'interruption forcée visée par l'arrêté ministériel précité, pour le mois civil au cours duquel se situe l'interruption effective de leur activité indépendante.</li> </ul> <p>§2. Par dérogation à l'article 4bis, §3, pour les travailleurs indépendants et les aidants visés à l'article 3, § 2, de la présente loi, la totalité du montant mensuel visé à l'article 10, § 1er, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants est accordée, pour autant qu'ils remplissent les autres conditions du paragraphe 1er.</p> <p style="background-color: yellow;">§ 3. Les travailleurs indépendants et les aidants visés au § 1er ne peuvent cumuler le montant qui y</p>

<p>cumuler le montant mensuel y visé avec un ou plusieurs autres revenus de remplacement, pour autant que la somme du montant mensuel visé au paragraphe 2 et des autres revenus de remplacement ne dépasse pas 1 614,10 euros sur une base mensuelle. En cas de dépassement, le montant mensuel visé au paragraphe 2 sera réduit à concurrence de ce dépassement.</p> <p>§4. Les bénéficiaires d'indemnités d'incapacité primaire ou d'invalidité qui exercent une activité de travailleur indépendant autorisée par le médecin-conseil de leur organisme assureur, selon le cas, en application de l'article 100, § 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 ou des articles 23 ou 23bis de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, et qui doivent, dans les conditions prévues aux paragraphes 1er et 2, interrompre leur activité autorisée, ne peuvent prétendre à aucun montant de droit passerelle pour cette interruption d'activité.</p>	<p>est visé qu'avec un ou plusieurs autres revenus de remplacement, pour autant que la somme du montant visé au § 1er et les autres revenus de remplacement ne dépasse pas le montant visé au § 1er. En cas de dépassement, le montant visé au § 1er sera réduit à concurrence de ce dépassement.</p> <p>Les travailleurs indépendants et les aidants visés au § 2 ne peuvent cumuler le montant qui y est visé qu'avec un ou plusieurs autres revenus de remplacement, pour autant que la somme du montant visé au § 2 et les autres revenus de remplacement ne dépasse pas le montant visé à § 2. En cas de dépassement, le montant visé au § 2 sera réduit à concurrence de ce dépassement</p> <p><del>§4. Les bénéficiaires d'indemnités d'incapacité primaire ou d'invalidité qui exercent une activité de travailleur indépendant autorisée par le médecin-conseil de leur organisme assureur, selon le cas, en application de l'article 100, § 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 ou des articles 23 ou 23bis de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, et qui doivent, dans les conditions prévues aux paragraphes 1er et 2, interrompre leur activité autorisée, ne peuvent prétendre à aucun montant de droit passerelle pour cette interruption d'activité.</del></p>
<p>Art. 3.</p>	
<p>Article 6.</p> <p>§ 1er. L'application dans le temps de cette loi est réglée comme suit :</p> <p>1° L'article 2 est applicable à tous les faits visés à l'article 5, § 2, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui ont lieu à partir du 1er mars 2020.</p> <p>2° L'article 3 s'applique à toutes les interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er mars 2020 au 31 janvier 2021 inclus.</p> <p>3° L'article 4 s'applique à toutes les interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se</p>	<p>Article 6.</p> <p>§ 1er. L'application dans le temps de cette loi est réglée comme suit :</p> <p>1° L'article 2 est applicable à tous les faits visés à l'article 5, § 2, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui ont lieu à partir du 1er mars 2020.</p> <p>2° L'article 3 s'applique à toutes les interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er mars 2020 au 28 février 2021 inclus.</p> <p>3° L'article 4 s'applique à toutes les interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se</p>

<p>produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er mars 2020 au 30 juin 2020.</p> <p>4° L'article 5 s'applique à toutes les prestations financières accordées à la suite d'interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent à la suite du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er mars 2020 au 31 janvier 2021 inclus.</p> <p>5° L'article 4bis, § 1er s'applique à toutes les interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er juillet 2020 au 31 août 2020 inclus. L'article 4bis, §§ 2, 3, 4 en 5 s'applique à toutes les interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er juillet 2020 au 31 décembre 2020 inclus.</p> <p>6° L'article 4ter s'applique à tout redémarrage suite à la levée des restrictions ou interdictions visant leur activité dans le cadre du COVID-19, conformément à l'arrêté ministériel du 23 mars 2020 et à tout autre arrêté ministériel ultérieur portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, et qui remplit les conditions cumulatives à l'article 4ter durant la période du 1er juin 2020 au 31 décembre 2020 inclus.</p> <p>7° L'article 4quater s'applique à toutes les interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er octobre 2020 au 31 janvier 2021 inclus.</p> <p>8° L'article 4quinquies, § 1er, s'applique à toutes les interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er février 2021 au 31 mars 2021 inclus.</p> <p>9° L'article 4quinquies, § 2, s'applique pendant la</p>	<p>produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er mars 2020 au 30 juin 2020.</p> <p>4° L'article 5 s'applique à toutes les prestations financières accordées à la suite d'interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent à la suite du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er mars 2020 au 28 février 2021 inclus.</p> <p>5° L'article 4bis, § 1er s'applique à toutes les interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er juillet 2020 au 31 août 2020 inclus. L'article 4bis, §§ 2, 3, 4 en 5 s'applique à toutes les interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er juillet 2020 au 31 décembre 2020 inclus.</p> <p>6° L'article 4ter s'applique à tout redémarrage suite à la levée des restrictions ou interdictions visant leur activité dans le cadre du COVID-19, conformément à l'arrêté ministériel du 23 mars 2020 et à tout autre arrêté ministériel ultérieur portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, et qui remplit les conditions cumulatives à l'article 4ter durant la période du 1er juin 2020 au 31 décembre 2020 inclus.</p> <p>7° L'article 4quater s'applique à toutes les interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er octobre 2020 au 28 février 2021 inclus.</p> <p>8° L'article 4quinquies, § 1er, s'applique à toutes les interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er mars 2021 au 31 mars 2021 inclus.</p> <p>9° L'article 4quinquies, § 2, s'applique pendant la</p>
--	---



<p>période du 1er janvier 2021 au 31 mars 2021 inclus.</p> <p>10° L'article 4quinquies, § 3, s'applique à toutes les interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er janvier 2021 au 31 mars 2021 inclus.";</p> <p>§ 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prolonger la période d'application des mesures visées aux articles 4bis et 4ter au plus tard jusqu'au 31 décembre 2020.</p> <p>Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prolonger la période d'application des mesures visées à l'article 4 au plus tard jusqu'au 30 juin 2020.</p> <p>Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prolonger la période d'application des mesures visées aux articles 3, 4quater, 4quinquies et 5.</p> <p>§ 3. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres :</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) adapter le montant et la durée de l'interruption requise visée à l'article 4quinquies, § 1er, de la présente loi;</li> <li>2) adapter le pourcentage visé à l'article 4quinquies, § 2, 1°, de la présente loi.</li> </ol>	<p>période du 1er janvier 2021 au 31 mars 2021 inclus.</p> <p>10° L'article 4quinquies, § 3, s'applique à toutes les interruptions forcées conformément à l'article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1er janvier 2021 au 31 mars 2021 inclus.";</p> <p>§ 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prolonger la période d'application des mesures visées aux articles 4bis et 4ter au plus tard jusqu'au 31 décembre 2020.</p> <p>Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prolonger la période d'application des mesures visées à l'article 4 au plus tard jusqu'au 30 juin 2020.</p> <p><b>Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, adapter la période d'application dans le temps des mesures visées aux articles 3, 4quater, 4quinquies et 5.</b></p> <p>§ 3. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres :</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) adapter le montant et la durée de l'interruption requise visée à l'article 4quinquies, § 1er, de la présente loi;</li> <li>2) adapter le pourcentage visé à l'article 4quinquies, § 2, 1°, de la présente loi.</li> </ol>
<b>CHAPITRE 3. - Modifications de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants</b>	
<b>Art. 4.</b>	
<p>Article 10.</p> <p>§ 1er. Le montant mensuel de la prestation financière s'élève à 1 291,69 euros.</p> <p>Cependant, le bénéficiaire peut prétendre au montant de 1 614,10 euros à condition qu'il ait la qualité de "titulaire avec charge de famille" au sens de l'article 225 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.</p> <p>La qualité de "titulaire avec charge de famille" est démontrée à l'aide d'une attestation de l'organisme assureur.</p> <p>Tant que la caisse d'assurances sociales ne dispose pas de l'attestation nécessaire, il ne peut être prétendu qu'au montant mensuel visé dans</p>	<p>Article 10.</p> <p>§ 1er. Le montant mensuel de la prestation financière s'élève à 1 291,69 euros.</p> <p>Cependant, le bénéficiaire peut prétendre au montant de 1 614,10 euros à condition qu'il ait une <b>personne à charge au sens de l'article 123 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.</b></p> <p><b>Le fait d'avoir une personne à charge se prouve</b> à l'aide d'une attestation de l'organisme assureur.</p> <p>Tant que la caisse d'assurances sociales ne dispose pas de l'attestation nécessaire, il ne peut être prétendu qu'au montant mensuel visé dans l'alinéa</p>

<p>l'alinéa 1er. Lorsque sur la base de l'attestation requise, il s'avère que le bénéficiaire doit être considéré comme "titulaire avec charge de famille", la caisse d'assurances sociales doit procéder à la régularisation nécessaire.</p> <p>Ce montant est rattaché à l'indice-pivot 147,31 (base 1996 = 100).</p> <p>§ 2. Lorsque, dans le courant de la période d'octroi du droit passerelle, le bénéficiaire a ou cesse d'avoir une personne à charge, la modification au montant mensuel est appliquée à partir du mois suivant cet événement.</p> <p>§ 3. Les bénéficiaires visés à l'article 4, 3°, qui, en application des dispositions de l'article 7, § 1er, et de l'article 11, § 4, n'ont pas droit au montant mensuel visé au § 1er pour un mois civil donné, ont droit, dans la mesure où ils ne peuvent prétendre à un revenu de remplacement, (à l'exception de ce qui est visé à l'article 5/1 § 1, 5°) à la prestation financière suivante:</p> <p>1° 100 pour cent du montant mensuel prévu au § 1er, si l'interruption de l'activité professionnelle dure au moins 28 jours civils consécutifs;</p> <p>2° 75 pour cent du montant mensuel prévu au § 1er, si l'interruption de l'activité professionnelle dure au moins 21 jours civils consécutifs;</p> <p>3° 50 pour cent du montant mensuel prévu au § 1er, si l'interruption de l'activité professionnelle civile dure au moins 14 jours civils consécutifs;</p> <p>4° 25 pour cent du montant prévu au § 1er, si l'interruption de l'activité professionnelle dure au moins 7 jours civils consécutifs.</p> <p>En cas d'interruption de l'activité professionnelle pendant moins de 7 jours civils consécutifs, le travailleur indépendant concerné n'a droit à aucune prestation financière.</p>	<p>1er. Lorsque sur la base de l'attestation requise, <b>il s'avère que le bénéficiaire a une personne à charge</b>, la caisse d'assurances sociales doit procéder à la régularisation nécessaire.</p> <p>Ce montant est rattaché à l'indice-pivot 147,31 (base 1996 = 100).</p> <p>§ 2. Lorsque, dans le courant de la période d'octroi du droit passerelle, le bénéficiaire a ou cesse d'avoir une personne à charge, la modification au montant mensuel est appliquée à partir du mois suivant cet événement.</p> <p>§ 3. Les bénéficiaires visés à l'article 4, 3°, qui, en application des dispositions de l'article 7, § 1er, et de l'article 11, § 4, n'ont pas droit au montant mensuel visé au § 1er pour un mois civil donné, ont droit, dans la mesure où ils ne peuvent prétendre à un revenu de remplacement, (à l'exception de ce qui est visé à l'article 5/1 § 1, 5°) à la prestation financière suivante:</p> <p>1° 100 pour cent du montant mensuel prévu au § 1er, si l'interruption de l'activité professionnelle dure au moins 28 jours civils consécutifs;</p> <p>2° 75 pour cent du montant mensuel prévu au § 1er, si l'interruption de l'activité professionnelle dure au moins 21 jours civils consécutifs;</p> <p>3° 50 pour cent du montant mensuel prévu au § 1er, si l'interruption de l'activité professionnelle civile dure au moins 14 jours civils consécutifs;</p> <p>4° 25 pour cent du montant prévu au § 1er, si l'interruption de l'activité professionnelle dure au moins 7 jours civils consécutifs.</p> <p>En cas d'interruption de l'activité professionnelle pendant moins de 7 jours civils consécutifs, le travailleur indépendant concerné n'a droit à aucune prestation financière.</p>
<b>Art. 5.</b>	
<p>Article 17.</p> <p>Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer les modalités suivantes :</p> <p>1° les situations qui peuvent être prises en considération en vertu de l'article 4, 3° et 4° ;</p> <p>2° la manière dont la preuve d'une situation est apportée en vertu de l'article 4, 3° et 4° ;</p>	<p>Article 17.</p> <p>Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer les modalités suivantes :</p> <p>1° les situations qui peuvent être prises en considération en vertu de l'article 4, 3° et 4° ;</p> <p>2° la manière dont la preuve d'une situation est apportée en vertu de l'article 4, 3° et 4° ;</p>

<p>3° les éléments qui doivent être vérifiés par la caisse d'assurances sociales en vertu de l'article 4, 3° et 4° ;</p> <p>4° le moment auquel l'interruption de l'activité indépendante est censée commencer, dans les cas visés à l'article 4, 3° ;</p> <p>5° sans préjudice de l'application de l'article 5, § 1er, et l'article 7, § 3, la liaison de la durée du droit passerelle à la période pendant laquelle le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant a constitué des droits à la pension au sein du statut social des travailleurs indépendants;</p> <p>6° en dérogation à l'article 10, § 1er, qu'un montant inférieur de prestation financière sera octroyé aux conjoints aidants;</p> <p>7° les conditions permettant de déroger à l'article 5, § 1er, 4°, et l'article 11, § 4;</p> <p>8° augmenter le montant de la prestation financière tel que visé à l'article 10, § 1er.</p>	<p>3° les éléments qui doivent être vérifiés par la caisse d'assurances sociales en vertu de l'article 4, 3° et 4° ;</p> <p>4° le moment auquel l'interruption de l'activité indépendante est censée commencer, dans les cas visés à l'article 4, 3° ;</p> <p>5° sans préjudice de l'application de l'article 5, § 1er, et l'article 7, § 3, la liaison de la durée du droit passerelle à la période pendant laquelle le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant a constitué des droits à la pension au sein du statut social des travailleurs indépendants;</p> <p>6° en dérogation à l'article 10, § 1er, qu'un montant inférieur de prestation financière sera octroyé aux conjoints aidants;</p> <p>7° les conditions permettant de déroger à l'article 5, § 1er, 4°, et l'article 11, § 4;</p> <p>8° augmenter le montant de la prestation financière tel que visé à l'article 10, § 1er.</p> <p>9° les conditions auxquelles le montant mensuel visé à l'article 10, § 1er, peut être accordé à plusieurs bénéficiaires au sein d'un même ménage.</p>
--	---

<u>Coördinatie van de artikelen</u>	
<b>Wet tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot wijziging van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen</b>	
<b>Momenteel geldende tekst</b>	<b>Door wetsontwerp aangepaste teksten</b>
<b>HOOFDSTUK 2. - Wijzigingen van de <u>wet van 23 maart 2020</u> tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen</b>	
<b>Art. 2.</b>	
<p>Artikel 4 quater</p> <p>§1. In afwijking van artikel 4bis, § 2, kunnen aanspraak maken op het dubbele van de het volledige maandelijkse bedrag bedoeld in artikel 10, § 1, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandige:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- de zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten, zoals bedoeld in artikel 3, die gedwongen worden hun activiteiten gedeeltelijk of volledig te onderbreken en voor zover hun activiteiten rechtstreeks behoren tot de activiteiten zoals bedoeld in het ministerieel besluit van 18 oktober 2020 en elk ander later ministerieel besluit houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, voor de kalendermaand waarin de periode van onderbreking van hun zelfstandige activiteit gelegen is;</li> <li>- de zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten, zoals bedoeld in artikel 3, wiens activiteiten afhankelijk zijn van de activiteiten rechtstreeks bedoeld in het ministerieel besluit van 18 oktober 2020 en elk ander later ministerieel besluit houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, die hun activiteiten volledig onderbreken gedurende de periode van gedwongen onderbreking bedoeld door bovengenoemd ministerieel besluit, voor de kalendermaand waarin de periode van daadwerkelijke onderbreking van hun zelfstandige activiteit gelegen is.</li> </ul> <p>§2. In afwijking van artikel 4bis, § 3 wordt voor de zelfstandigen en helpers zoals bedoeld in artikel 3, § 2, van deze wet, het volledige maandelijkse bedrag bedoeld in artikel 10 § 1, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, toegekend en dit voor zover ze voldoen aan de overige voorwaarden van de eerste paragraaf.</p>	<p>Artikel 4 quater</p> <p>§1. In afwijking van artikel 4bis, § 2, kunnen aanspraak maken op het dubbele van de het volledige maandelijkse bedrag bedoeld in artikel 10, § 1, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandige:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- de zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten, zoals bedoeld in artikel 3, die gedwongen worden hun activiteiten gedeeltelijk of volledig te onderbreken en voor zover hun activiteiten rechtstreeks behoren tot de activiteiten zoals bedoeld in het ministerieel besluit van 18 oktober 2020 en elk ander later ministerieel besluit houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, voor de kalendermaand waarin de periode van onderbreking van hun zelfstandige activiteit gelegen is;</li> <li>- de zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten, zoals bedoeld in artikel 3, wiens activiteiten afhankelijk zijn van de activiteiten rechtstreeks bedoeld in het ministerieel besluit van 18 oktober 2020 en elk ander later ministerieel besluit houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, die hun activiteiten volledig onderbreken gedurende de periode van gedwongen onderbreking bedoeld door bovengenoemd ministerieel besluit, voor de kalendermaand waarin de periode van daadwerkelijke onderbreking van hun zelfstandige activiteit gelegen is.</li> </ul> <p>§2. In afwijking van artikel 4bis, § 3 wordt voor de zelfstandigen en helpers zoals bedoeld in artikel 3, § 2, van deze wet, het volledige maandelijkse bedrag bedoeld in artikel 10 § 1, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, toegekend en dit voor zover ze voldoen aan de overige voorwaarden van de eerste paragraaf.</p>

<p>§3. De zelfstandigen en helpers bedoeld in de tweede paragraaf kunnen het aldaar bedoelde maandelijkse bedrag slechts cumuleren met een of meerdere andere vervangingsinkomens voor zover de som van het maandelijks bedrag bedoeld in de tweede paragraaf en de andere vervangingsinkomens per maand niet meer bedraagt dan 1 614,10 euro. Ingeval van overschrijding wordt het maandelijks bedrag bedoeld in de tweede paragraaf verminderd ten belope van deze overschrijding.</p> <p>§4. De gerechtigden op primaire ongeschiktheids- of invaliditeitsuitkeringen die een activiteit als zelfstandige met de toelating van de adviserend arts van hun verzekeringsinstelling uitoefenen, al naargelang het geval, met toepassing van artikel 100, § 2, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 of de artikelen 23 of 23bis van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, en die, onder de voorwaarden bepaald in de eerste en tweede paragrafen, hun toegelaten activiteit moeten onderbreken, kunnen op geen enkel bedrag aan overbruggingsrecht voor deze onderbreking van activiteit aanspraak maken.</p>	<p>§3. De zelfstandigen en helpers bedoeld in § 1 kunnen het aldaar bedoelde bedrag slechts cumuleren met een of meerdere andere vervangingsinkomens voor zover de som van het bedrag bedoeld in § 1 en de andere vervangingsinkomens niet meer bedraagt dan het bedrag bedoeld in § 1. Ingeval van overschrijding wordt het bedrag bedoeld in § 1 verminderd ten belope van deze overschrijding.</p> <p>De zelfstandigen en helpers bedoeld in § 2 kunnen het aldaar bedoelde bedrag slechts cumuleren met een of meerdere andere vervangingsinkomens voor zover de som van het bedrag bedoeld in § 2 en de andere vervangingsinkomens niet meer bedraagt dan het bedrag bedoeld § 2. Ingeval van overschrijding wordt het bedrag bedoeld in § 2 verminderd ten belope van deze overschrijding.</p> <p><del>§4. De gerechtigden op primaire ongeschiktheids- of invaliditeitsuitkeringen die een activiteit als zelfstandige met de toelating van de adviserend arts van hun verzekeringsinstelling uitoefenen, al naargelang het geval, met toepassing van artikel 100, § 2, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 of de artikelen 23 of 23bis van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, en die, onder de voorwaarden bepaald in de eerste en tweede paragrafen, hun toegelaten activiteit moeten onderbreken, kunnen op geen enkel bedrag aan overbruggingsrecht voor deze onderbreking van activiteit aanspraak maken.</del></p>
<p><b>Art. 3.</b></p>	
<p>Artikel 6.</p> <p>§1. De toepassing in de tijd van deze wet wordt als volgt geregeld :</p> <p>1° Artikel 2 is van toepassing op alle feiten bedoeld in artikel 5, § 2, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden vanaf 1 maart 2020.</p> <p>2° Artikel 3 is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van</p>	<p>Artikel 6.</p> <p>§1. De toepassing in de tijd van deze wet wordt als volgt geregeld :</p> <p>1° Artikel 2 is van toepassing op alle feiten bedoeld in artikel 5, § 2, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden vanaf 1 maart 2020.</p> <p>2° Artikel 3 is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van</p>

<p>zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 maart 2020 tot en met 31 januari 2021.</p> <p>3° Artikel 4 is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 maart 2020 tot en met 30 juni 2020.</p> <p>4° Artikel 5 is van toepassing op alle financiële uitkeringen toegekend naar aanleiding van gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 maart 2020 tot en met 31 januari 2021.</p> <p>5° Artikel 4bis, § 1 is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 juli 2020 tot en met 31 augustus 2020.</p> <p>Artikel 4bis, §§ 2, 3, 4 en 5 is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 juli 2020 tot en met 31 december 2020.</p> <p>6° Artikel 4ter is van toepassing op elke heropstart ten gevolge van de opheffing van de beperkingen of het verbod op hun activiteit in het kader van COVID-19 overeenkomstig het ministerieel besluit van 23 maart 2020 en elk ander later ministerieel besluit houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken en die voldoet aan de cumulatieve voorwaarden in artikel 4ter gedurende de periode van 1 juni 2020 tot en met 31 december 2020.</p> <p>7° Artikel 4quater is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 oktober 2020 tot en met 31 januari 2021.</p>	<p>een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 maart 2020 tot en met 28 februari 2021.</p> <p>3° Artikel 4 is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 maart 2020 tot en met 30 juni 2020.</p> <p>4° Artikel 5 is van toepassing op alle financiële uitkeringen toegekend naar aanleiding van gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 maart 2020 tot en met 28 februari 2021.</p> <p>5° Artikel 4bis, § 1 is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 juli 2020 tot en met 31 augustus 2020.</p> <p>Artikel 4bis, §§ 2, 3, 4 en 5 is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 juli 2020 tot en met 31 december 2020.</p> <p>6° Artikel 4ter is van toepassing op elke heropstart ten gevolge van de opheffing van de beperkingen of het verbod op hun activiteit in het kader van COVID-19 overeenkomstig het ministerieel besluit van 23 maart 2020 en elk ander later ministerieel besluit houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken en die voldoet aan de cumulatieve voorwaarden in artikel 4ter gedurende de periode van 1 juni 2020 tot en met 31 december 2020.</p> <p>7° Artikel 4quater is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 oktober 2020 tot en met 28 februari 2021.</p>
--	---

<p>8° Artikel 4quinquies, § 1, is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 februari 2021 tot en met 31 maart 2021.</p> <p>9° Artikel 4quinquies, § 2, is van toepassing in de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 maart 2021.</p> <p>10° Artikel 4quinquies, § 3, is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 maart 2021.</p> <p>§2. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de periode van de toepassing van de maatregelen bedoeld in de artikelen 4bis en 4ter verlengen tot uiterlijk 31 december 2020.</p> <p>De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de periode van de toepassing van de maatregelen bedoeld in artikel 4 verlengen tot uiterlijk 30 juni 2020.</p> <p>De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de periode van de toepassing van de maatregelen bedoeld in de artikelen 3, 4quater, 4quinquies en 5, verlengen.</p> <p>§3. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) het bedrag en de duurtijd van de vereiste onderbreking bedoeld in artikel 4quinquies, § 1, van deze wet aanpassen;</li> <li>2) het percentage bedoeld in artikel 4quinquies, § 2, 1°, van deze wet aanpassen</li> </ol>	<p>8° Artikel 4quinquies, § 1, is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren <b>in de periode van 1 maart 2021 tot en met 31 maart 2021.</b></p> <p>9° Artikel 4quinquies, § 2, is van toepassing in de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 maart 2021.</p> <p>10° Artikel 4quinquies, § 3, is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 maart 2021.</p> <p>§2. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de periode van de toepassing van de maatregelen bedoeld in de artikelen 4bis en 4ter verlengen tot uiterlijk 31 december 2020.</p> <p>De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de periode van de toepassing van de maatregelen bedoeld in artikel 4 verlengen tot uiterlijk 30 juni 2020.</p> <p><b>De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de toepassing van de maatregelen bedoeld in de artikelen 3, 4quater, 4quinquies en 5, aanpassen in de tijd.</b></p> <p>§3. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) het bedrag en de duurtijd van de vereiste onderbreking bedoeld in artikel 4quinquies, § 1, van deze wet aanpassen;</li> <li>2) het percentage bedoeld in artikel 4quinquies, § 2, 1°, van deze wet aanpassen.</li> </ol>
<p><b>HOOFDSTUK 3. – Wijzigingen van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen</b></p>	
<p style="text-align: center;"><b>Art. 4.</b></p>	
<p>Artikel 10.</p> <p>§1. Het maandelijks bedrag van de financiële uitkering bedraagt 1 291,69 euro.</p> <p>De begunstigde kan echter aanspraak maken op het bedrag van 1 614,10 euro, op voorwaarde dat</p>	<p>Artikel 10.</p> <p>§1. Het maandelijks bedrag van de financiële uitkering bedraagt 1 291,69 euro.</p> <p>De begunstigde kan echter aanspraak maken op het bedrag van 1 614,10 euro, <b>op voorwaarde dat hij een</b></p>

<p>hij de hoedanigheid heeft van "gerechtigde met gezinslast" in de zin van artikel 225 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.</p> <p>De hoedanigheid van "gerechtigde met gezinslast" wordt bewezen aan de hand van een attest van de verzekeringsinstelling.</p> <p>Zolang het sociaal verzekeringsfonds niet over het vereiste attest beschikt, kan er slechts aanspraak gemaakt worden op het maandelijks bedrag bedoeld in het eerste lid. Wanneer op grond van het vereiste attest blijkt dat de begunstigde dient te worden beschouwd als een "gerechtigde met gezinslast", dient het sociaal verzekeringsfonds de vereiste regularisatie uit te voeren.</p> <p>Dit bedrag is gekoppeld aan de spilindex 147,31 (basis 1996 = 100).</p> <p>§2. Wanneer de begunstigde in de loop van de toekenningsperiode van het overbruggingsrecht een persoon ten laste in de zin van paragraaf 1 verkrijgt of ophoudt deze te hebben, wordt de wijziging in het maandelijks bedrag uitgevoerd vanaf de maand die op die gebeurtenis volgt.</p> <p>§3. De begunstigten bedoeld in artikel 4, 3°, die in toepassing van de bepalingen in artikel 7, § 1, en artikel 11, § 4, voor een bepaalde kalendermaand geen aanspraak kunnen maken op het maandelijks bedrag bedoeld in § 1, hebben, voor zover ze geen aanspraak kunnen maken op een vervangingsinkomen, (met uitzondering van hetgeen bepaald is in artikel 5/1, § 1, 5° ) recht op de volgende financiële uitkering:</p> <p>1° 100 procent van het maandelijks bedrag bepaald in § 1, wanneer de onderbreking van de beroepsactiviteit minstens 28 opeenvolgende kalenderdagen duurt;</p> <p>2° 75 procent van het maandelijks bedrag bepaald in § 1, wanneer de onderbreking van de beroepsactiviteit minstens 21 opeenvolgende kalenderdagen duurt;</p> <p>3° 50 procent van het maandelijks bedrag bepaald in § 1, wanneer de onderbreking van de beroepsactiviteit minstens 14 opeenvolgende kalenderdagen duurt;</p> <p>4° 25 procent van het bedrag bepaald in § 1,</p>	<p>persoon ten laste heeft in de zin van 123 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.</p> <p>Het hebben van een persoon ten laste wordt bewezen aan de hand van een attest van de verzekeringsinstelling.</p> <p>Zolang het sociaal verzekeringsfonds niet over het vereiste attest beschikt, kan er slechts aanspraak gemaakt worden op het maandelijks bedrag bedoeld in het eerste lid. Wanneer op grond van het vereiste attest blijkt dat de begunstigde een persoon ten laste heeft, dient het sociaal verzekeringsfonds de vereiste regularisatie uit te voeren.</p> <p>Dit bedrag is gekoppeld aan de spilindex 147,31 (basis 1996 = 100).</p> <p>§2. Wanneer de begunstigde in de loop van de toekenningsperiode van het overbruggingsrecht een persoon ten laste in de zin van paragraaf 1 verkrijgt of ophoudt deze te hebben, wordt de wijziging in het maandelijks bedrag uitgevoerd vanaf de maand die op die gebeurtenis volgt.</p> <p>§3. De begunstigten bedoeld in artikel 4, 3°, die in toepassing van de bepalingen in artikel 7, § 1, en artikel 11, § 4, voor een bepaalde kalendermaand geen aanspraak kunnen maken op het maandelijks bedrag bedoeld in § 1, hebben, voor zover ze geen aanspraak kunnen maken op een vervangingsinkomen, (met uitzondering van hetgeen bepaald is in artikel 5/1, § 1, 5° ) recht op de volgende financiële uitkering:</p> <p>1° 100 procent van het maandelijks bedrag bepaald in § 1, wanneer de onderbreking van de beroepsactiviteit minstens 28 opeenvolgende kalenderdagen duurt;</p> <p>2° 75 procent van het maandelijks bedrag bepaald in § 1, wanneer de onderbreking van de beroepsactiviteit minstens 21 opeenvolgende kalenderdagen duurt;</p> <p>3° 50 procent van het maandelijks bedrag bepaald in § 1, wanneer de onderbreking van de beroepsactiviteit minstens 14 opeenvolgende kalenderdagen duurt;</p> <p>4° 25 procent van het bedrag bepaald in § 1, wanneer</p>
---	---



<p>wanneer de onderbreking van de beroepsactiviteit minstens 7 opeenvolgende kalenderdagen duurt.</p> <p>In geval van een onderbreking van de beroepsactiviteit die minder dan 7 opeenvolgende kalenderdagen duurt, heeft betrokken zelfstandige geen recht op een financiële uitkering.</p>	<p>de onderbreking van de beroepsactiviteit minstens 7 opeenvolgende kalenderdagen duurt.</p> <p>In geval van een onderbreking van de beroepsactiviteit die minder dan 7 opeenvolgende kalenderdagen duurt, heeft betrokken zelfstandige geen recht op een financiële uitkering.</p>
<b>Art. 5.</b>	
<b>Artikel 17.</b>	<b>Artikel 17.</b>
<p>De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de volgende modaliteiten bepalen :</p> <p>1° de situaties die in aanmerking kunnen worden genomen krachtens artikel 4, 3° en 4° ;</p> <p>2° de wijze waarop het bewijs van een situatie wordt geleverd krachtens artikel 4, 3° en 4° ;</p> <p>3° de elementen die door het sociaal verzekeringsfonds dienen te worden geverifieerd krachtens artikel 4, 3° en 4° ;</p> <p>4° het ogenblik waarop de onderbreking van de zelfstandige activiteit, in de gevallen bedoeld in artikel 4, 3°, geacht wordt aan te vangen;</p> <p>5° onverminderd de toepassing van artikel 5, § 1, en artikel 7, § 3, de koppeling van de duur van het overbruggingsrecht aan de periode tijdens dewelke de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot pensioenrechten heeft opgebouwd in het sociaal statuut der zelfstandigen;</p> <p>6° dat in afwijking van artikel 10, § 1, een lager bedrag van de financiële uitkering toegekend zal worden aan de meewerkende echtgenoten;</p> <p>7° de voorwaarden om toe te laten af te wijken van artikel 5, § 1, 4°, en artikel 11, § 4;</p> <p>8° het bedrag van de financiële uitkering zoals bedoeld in artikel 10, § 1, verhogen.</p>	<p>De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de volgende modaliteiten bepalen :</p> <p>1° de situaties die in aanmerking kunnen worden genomen krachtens artikel 4, 3° en 4° ;</p> <p>2° de wijze waarop het bewijs van een situatie wordt geleverd krachtens artikel 4, 3° en 4° ;</p> <p>3° de elementen die door het sociaal verzekeringsfonds dienen te worden geverifieerd krachtens artikel 4, 3° en 4° ;</p> <p>4° het ogenblik waarop de onderbreking van de zelfstandige activiteit, in de gevallen bedoeld in artikel 4, 3°, geacht wordt aan te vangen;</p> <p>5° onverminderd de toepassing van artikel 5, § 1, en artikel 7, § 3, de koppeling van de duur van het overbruggingsrecht aan de periode tijdens dewelke de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot pensioenrechten heeft opgebouwd in het sociaal statuut der zelfstandigen;</p> <p>6° dat in afwijking van artikel 10, § 1, een lager bedrag van de financiële uitkering toegekend zal worden aan de meewerkende echtgenoten;</p> <p>7° de voorwaarden om toe te laten af te wijken van artikel 5, § 1, 4°, en artikel 11, § 4;</p> <p>8° het bedrag van de financiële uitkering zoals bedoeld in artikel 10, § 1, verhogen.</p> <p>9° de voorwaarden waarop het maandelijks bedrag zoals bedoeld in artikel 10, § 1, kan worden toegekend aan meerdere begunstigden binnen eenzelfde gezin.</p>



Bruxelles, le 14 janvier 2021

**Avis 2021/01**

**Rendu à la demande du Ministre des Indépendants**

Article 110, §1 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales

## Mesures temporaires de crise du droit passerelle : quelques modifications

### Table des matières

En résumé.....	1
1 Extension temporaire du droit passerelle.....	2
1.1 Historique.....	2
1.2 Système réformé.....	2
1.2.1 Objet.....	2
1.2.2 Entrée en vigueur.....	3
1.2.3 Cumul avec un revenu de remplacement.....	4
2 La proposition.....	4
3 Estimations budgétaires.....	5
4 L'avis du Comité.....	5

### En résumé

Le CGG rend un avis positif sur le projet de loi qui :

- prolonge l'octroi du double montant de prestation dans le cadre de la mesure temporaire de crise de droit passerelle pour le mois de février 2021 ;
- reporte l'entrée en vigueur du pilier 1 du nouveau système de droit passerelle de crise au 1<sup>er</sup> mars 2021
- prévoit des modifications au niveau du cumul et de l'interprétation de la notion 'charge de famille'.

Le Comité apprécie la volonté de répondre de manière adéquate, par cette initiative, à l'évolution de la pandémie et de la situation socio-économique problématique qui en découle pour de nombreux indépendants. Le soutien offert par le biais de l'extension temporaire du droit

passerelle reste, pour le Comité, essentiel pour soutenir les indépendants touchés dans cette période difficile. Le Comité rappelle également les préoccupations qu'il a formulées précédemment au sujet de la nécessité d'une interruption forcée complète de l'activité pour entrer en considération pour le double montant de droit passerelle de crise.

## 1 Extension temporaire du droit passerelle

### 1.1 Historique

Dans le cadre de la crise du coronavirus, le troisième pilier du droit passerelle 'classique', destiné aux cas de force majeure, connaît une extension temporaire de son champ d'application.

On a procédé à une première extension du troisième pilier en mars 2020 avec l'introduction de la mesure temporaire de crise du droit passerelle<sup>1</sup>. On a procédé à une deuxième extension en juin 2020 avec l'introduction de la mesure temporaire du droit passerelle de soutien à la reprise<sup>2</sup>. Ces deux mesures étaient initialement prévues pour une période limitée, mais ont été prolongées à plusieurs reprises<sup>3,4</sup>.

Fin 2020, il a été décidé de prolonger à nouveau le soutien de crise par le biais de l'extension temporaire du droit passerelle jusqu'au 31 mars 2021. Il a été en même temps décidé de corriger le système à partir du début de l'année 2021<sup>5</sup>.

### 1.2 Système réformé

#### 1.2.1 Objet

La loi du 22 décembre prévoit<sup>6</sup>, à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2021, un système de droit passerelle de crise qui repose sur 3 piliers :

1. Pilier 1 'Interruption forcée'

---

<sup>1</sup> Loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants.

<sup>2</sup> Arrêté royal n° 41 du 26 juin 2020 modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants.

<sup>3</sup> Dans le cas de la mesure temporaire de crise de droit passerelle, ces prolongations se sont certes également accompagnées de quelques modifications du champ d'application.

<sup>4</sup> Voir aussi avis 2020/03 'Prolongation de la mesure temporaire de crise du droit passerelle', 2020/04 'Prolongation de la mesure temporaire de crise droit passerelle : juin', 2020/06 'Mesure temporaire de crise droit passerelle et droit passerelle de relance', 2020/14 'Prolongation de la mesure temporaire de crise droit passerelle et du droit passerelle de soutien à la reprise', 2020/19 'Adaptation de la mesure temporaire de crise du droit passerelle' et 2020/23 'Adaptation de l'extension temporaire du droit passerelle dans le cadre de la crise du corona'.

<sup>5</sup> Loi du 22 décembre 2020 instituant des mesures diverses en faveur des travailleurs indépendants dans le cadre de la crise du COVID-19.

<sup>6</sup> Voir note de bas de page 5.

Ce premier pilier vise les indépendants contraints d'interrompre totalement<sup>7</sup> leur activité indépendante en raison des mesures sanitaires prises par les autorités publiques<sup>8</sup>. Le montant de la prestation financière dépend de la durée de l'interruption obligatoire. Le montant complet est octroyé en cas d'interruption forcée d'au moins 15 jours civils consécutifs sur le mois civil tandis que la moitié du montant est octroyée en cas d'interruption plus courte.

## 2. Pilier 2 'Baisse du chiffre d'affaires'

Ce deuxième pilier vise les indépendants confrontés à une perte considérable de leur chiffre d'affaires. Pour pouvoir bénéficier du droit passerelle de crise sur base de ce pilier, il faut répondre à trois conditions :

- Démontrer une diminution de 40 % de son chiffre d'affaires au cours du mois civil précédant celui pour lequel la prestation financière est demandée par rapport au même mois civil de l'année de référence 2019.
- Avoir payé effectivement ses cotisations provisoires légalement dues durant au moins quatre des seize trimestres précédant le trimestre qui suit le trimestre du mois civil auquel se rapporte la demande<sup>9</sup>.
- Ne pas déjà bénéficier du droit passerelle de crise sur base du premier pilier.

## 3. Pilier 3 'Interruption de courte durée en raison d'une mise en quarantaine/des soins apportés à un enfant'

Ce troisième pilier vise les situations de mise en quarantaine ou de soins à apporter à un enfant de moins de 18 ans qui est placé en quarantaine et/ou dont l'école (la classe) ou la crèche est fermée pendant la période scolaire. Il doit s'agir d'une interruption totale, d'une durée d'au moins 7 jours, démontrée sur base d'un certificat médical ou d'une attestation de l'école, de la crèche ou du centre d'accueil. Le montant de la prestation varie au prorata en fonction de la durée de l'interruption.

### 1.2.2 Entrée en vigueur

Les piliers 2 et 3 du système réformé sont entrés en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2021.

La loi du 22 décembre 2020 prévoit une entrée en vigueur du pilier 1 au 1<sup>er</sup> février 2021. Jusqu'à cette date, la mesure temporaire de crise de droit passerelle actuelle<sup>10</sup> reste d'application, à savoir pour :

- les travailleurs indépendants qui sont visés directement par les mesures de fermeture des autorités<sup>11</sup> et qui, en conséquence, sont contraints d'interrompre leur activité indépendante<sup>12</sup> ;

<sup>7</sup> La poursuite de l'activité sous la forme de takeaway ou de click&collect n'est pas non plus autorisée.

<sup>8</sup> Que ce soient les autorités fédérales, régionales, provinciales ou communales.

<sup>9</sup> Une exception est prévue pour les indépendants starters qui sont assujettis au statut social depuis 12 trimestres ou moins. Pour ceux-ci, il suffit qu'ils aient effectivement payé leurs cotisations sociales provisoires légalement dues pendant au moins deux trimestres.

<sup>10</sup> Article 4quater de la loi du 23 mars 2020.

<sup>11</sup> Cf. Arrêtés ministériels d'application.

<sup>12</sup> Les takeaway, click&collect et nightshops restent possibles.

- les travailleurs indépendants qui dépendent, pour leur activité, de ces travailleurs indépendants, mais uniquement à condition qu'ils interrompent totalement leurs activités pendant la durée d'interruption forcée.

Ces indépendants ont droit à la double prestation<sup>13,14</sup>.

### 1.2.3 Cumul avec un revenu de remplacement

La loi du 22 décembre 2020 introduit un plafond de cumul dans le droit passerelle de crise. A partir du 1<sup>er</sup> janvier la somme de la prestation octroyée dans le cadre du droit passerelle de crise (piliers 1, 2 et 3) et de l'autre revenu de remplacement doit être limitée au montant mensuel de la prestation financière prévue dans le droit passerelle de crise. Si ce montant est dépassé, le montant de la prestation de droit passerelle de crise est réduit à concurrence du dépassement<sup>15</sup>.

## 2 La proposition

Les mesures strictes de confinement prises en novembre 2020 visant à endiguer une 3<sup>e</sup> vague ont été prolongées jusqu'au mois de février au moins. Par conséquent, le projet de loi soumis à l'avis du Comité prévoit de prolonger le soutien actuel aux secteurs toujours contraints à la fermeture totale ou partielle. Concrètement, cela signifie que :

- le système de double prestation du droit passerelle restera aussi d'application pendant le mois de février 2021 i) pour les indépendants qui font partie des secteurs directement visés par les mesures de fermeture prises par les autorités et qui sont contraints d'interrompre totalement leur activité<sup>16</sup> et ii) les indépendants qui sont dépendants pour leur activité de ces secteurs et qui interrompent totalement leur activité,
- l'entrée en vigueur du nouveau 1<sup>er</sup> pilier est reportée au 1<sup>er</sup> mars 2021 au plus tôt.

Le projet de loi autorise le Roi à reporter l'entrée en vigueur de ce premier pilier si cela s'avère nécessaire à l'avenir à la suite du maintien ou de la prise de mesures sanitaires<sup>17</sup>.

Par ailleurs, le projet de loi prévoit deux modifications plus techniques.

D'une part, sans modification légale, le cumul illimité d'une (double) prestation de droit passerelle de crise avec un autre revenu de remplacement tel qu'une indemnité d'incapacité de

<sup>13</sup> Loi du 24 novembre 2020 visant des mesures de soutien dans le cadre de la pandémie de COVID-19. Voir aussi avis CGG 2020/19 'Adaptation de la mesure temporaire de crise du droit passerelle'.

<sup>14</sup> En janvier 2021, les indépendants dépendants ne retombent plus sur la prestation simple en cas de poursuite partielle de l'activité, contrairement aux mois précédents. Ils peuvent toutefois bénéficier du droit passerelle de crise sur base du nouveau 2<sup>e</sup> pilier 'baisse du chiffre d'affaires' s'ils répondent aux conditions de ce pilier.

<sup>15</sup> Pour le droit passerelle 'double' en janvier 2021 (sur base de l'art. 4<sup>quater</sup> de la loi du 23 mars 2020), les anciennes règles de cumul de 2020 sont toujours d'application, sur base de l'article 28, § 2 de l'arrêté royal de 1971.

<sup>16</sup> Les exceptions pour le takeaway, le click&collect et les nightshops restent d'application.

<sup>17</sup> Et qui, par conséquent, pourraient justifier une nouvelle prolongation de la double prestation dans le cadre de la mesure temporaire de crise de droit passerelle.

travail serait possible à compter du 1<sup>er</sup> février 2021. Le projet de loi apporte une disposition permettant d'empêcher ce cumul illimité.<sup>18</sup>

D'autre part, le projet de loi prévoit que c'est désormais la notion de "personne à charge" dans le cadre des soins de santé<sup>19</sup> qui devra être prise en compte pour déterminer si l'indépendant a droit au montant avec ou sans charge de famille. Jusqu'à présent, on s'appuyait sur la notion de "charge de famille" dans le cadre de l'assurance indemnités. Cependant, l'examen de l'existence ou non d'une charge de famille dans le cadre de l'assurance indemnités ne peut, en pratique, être effectué que lorsque le travailleur indépendant est en incapacité de travail. Ce qui rendait la vérification impossible. Une délégation au Roi est prévue afin de fixer les conditions supplémentaires dans lesquelles ce montant peut être accordé à plusieurs bénéficiaires au sein d'un même ménage<sup>20</sup>.

### 3 Estimations budgétaires

L'Actuariat de la cellule Expert IZ du SPF Sécurité sociale a réalisé une estimation budgétaire du coût du doublement du montant de la prestation de droit passerelle de crise au mois de février 2021. S'appuyant sur le nombre d'indépendants ayant déjà bénéficié de la double prestation au mois de décembre 2020 et en l'extrapolant, l'Actuariat estime ce coût à 289.884.000 EUR.

### 4 L'avis du Comité

Le CGG prend connaissance, avec grande satisfaction, du projet de loi qui lui est soumis pour avis. Il apprécie la volonté de répondre de manière adéquate, par cette initiative, à l'évolution de la pandémie et de la situation socio-économique problématique qui en découle pour de nombreux indépendants. Le soutien offert par le biais de l'extension temporaire du droit passerelle reste en effet essentiel pour soutenir les indépendants touchés dans cette période difficile. Le Comité rend donc un avis positif.

Le Comité souhaite également rappeler les préoccupations qu'il a formulées précédemment au sujet de la nécessité d'une interruption<sup>21</sup> forcée complète de l'activité pour entrer en considération pour le double montant de droit passerelle de crise. Le Comité a souligné dans le passé que ce critère d'octroi :

- empêche que le système soit aujourd'hui accessible à tous les indépendants touchés par une perte considérable de leurs revenus, peu importe si le secteur dans lequel ils sont actifs fait ou a fait l'objet d'une obligation de fermeture,

<sup>18</sup> Techniquement, le projet de loi prévoit d'introduire un plafond de cumul similaire à celui introduit pour l'article 4quinquies à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2021.

<sup>19</sup> La question qui se pose est de savoir si l'intéressé a une personne à charge auprès de son organisme assureur ("sur son carnet de mutuelle").

<sup>20</sup> Et ce pour éviter d'éventuels abus.

<sup>21</sup> En dépit des possibilités de takeaway et de click&collect dans le cadre de la double prestation pour janvier et février.

- peut décourager à la poursuite ou à la reprise de l'activité.

Pour une explication plus approfondie de ces préoccupations, le Comité renvoie à son avis 2020/19<sup>22</sup>.

Au nom du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, le 14 janvier 2021 :

**Veerle DE MAESSCHALCK,**  
**Secrétaire**

**Jan STEVERLYNCK,**  
**Président**

---

<sup>22</sup> Avis 2020/19 'Adaptation de la mesure temporaire de crise du droit passerelle', 26 octobre 2020



Brussel, 14 januari 2021.

**Advies 2021/01**

**Uitgebracht op vraag van de minister van Zelfstandigen**

Artikel 110, §1 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

## Tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrecht : enkele wijzigingen

### Inhoudsopgave

Samengevat.....	1
1 Tijdelijke uitbreiding van het overbruggingsrecht .....	2
1.1 Historiek .....	2
1.2 Het hervormde systeem.....	2
1.2.1 Opzet .....	2
1.2.2 Inwerkingtreding .....	3
1.2.3 Cumulatie met een vervangingsinkomen .....	4
2 Het voorstel.....	4
3 Begrotingsramingen .....	5
4 Het advies van het Comité .....	5

### Samengevat

Het ABC brengt een positief advies uit over het wetsontwerp dat :

- de toekenning van het dubbel uitkeringsbedrag in het kader van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht verlengt voor de maand februari 2021;
- de inwerkingtreding uitstelt van pijler 1 van het nieuwe systeem van crisisoverbruggingsrecht en dit tot 1 maart 2021;
- wijzigingen voorziet inzake cumulatie en de invulling van de notie 'gezinslast'.

Het Comité waardeert dat men met dit initiatief opnieuw tracht om op een adequate manier in te spelen op de evolutie van de pandemie en de problematische socio-economische situatie die hier voor vele zelfstandigen uit voort vloeit. De steun die via de tijdelijke uitbreiding van het overbruggingsrecht geboden wordt, blijft volgens het Comité essentieel om de getroffen

1



zelfstandigen door deze moeilijke periode te helpen. Het Comité herinnert evenwel ook aan zijn eerder ge-uite bezorgdheden over de noodzaak tot verplichte volledige onderbreking van de activiteit om in aanmerking te komen voor het dubbele bedrag van het crisisoverbruggingsrecht.

## 1 Tijdelijke uitbreiding van het overbruggingsrecht

### 1.1 Historiek

In het kader van de coronacrisis kent de derde pijler van het 'klassieke' overbruggingsrecht, die bestemd is voor gevallen van overmacht, een tijdelijke uitbreiding van het toepassingsgebied.

Een eerste uitbreiding van de derde pijler gebeurde in maart 2020, met de invoering van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht<sup>1</sup>. Een tweede uitbreiding kwam er in juni 2020 met de introductie van de tijdelijke maatregel overbruggingsrecht ter ondersteuning van de heropstart<sup>2</sup>. Beide maatregelen waren aanvankelijk voorzien voor een beperkte periode maar werden meerdere malen verlengd<sup>3,4</sup>.

Eind 2020 werd beslist om opnieuw over te gaan tot een verlenging van de crisissteun via de tijdelijke uitbreiding van het overbruggingsrecht en dit tot en met 31 maart 2021. Terzelfdertijd werd beslist om het systeem bij te sturen vanaf begin 2021<sup>5</sup>.

### 1.2 Het hervormde systeem

#### 1.2.1 Opzet

De wet van 22 december 2020<sup>6</sup> voorziet vanaf 1 januari 2021 een systeem van crisisoverbruggingsrecht dat berust op 3 pijlers:

##### 1. Pijler 1 'gedwongen onderbreking'

<sup>1</sup> Wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen.

<sup>2</sup> Koninklijk besluit nr. 41 van 26 juni 2020 tot wijziging van wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen.

<sup>3</sup> In het geval van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht ging dit weliswaar gepaard met enkele wijzigingen aan het toepassingsgebied.

<sup>4</sup> Zie ook adviezen 2020/03 'Verlenging van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht' en 2020/04 'Verlenging van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht: juni', 2020/06 'Tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht en overbruggingsrecht relance', 2020/14 'Verlenging van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht en het overbruggingsrecht ter ondersteuning van de heropstart', 2020/19 'Aanpassing van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht' en 2020/23 'Aanpassing van de tijdelijke uitbreiding van het overbruggingsrecht in het kader van de coronacrisis'.

<sup>5</sup> Wet van 22 december 2020 tot instelling van verschillende maatregelen ten gunste van zelfstandigen in de context van de COVID-19-crisis

<sup>6</sup> Zie voetnoot 5

Deze eerste pijler is bestemd voor de zelfstandigen die hun zelfstandige activiteit volledig moeten onderbreken<sup>7</sup> als gevolg van de gezondheidsmaatregelen genomen door de overheid<sup>8</sup>. Het bedrag van de financiële uitkering hangt af van de duur van de verplichte onderbreking. Het volledige bedrag wordt toegekend bij een gedwongen onderbreking van ten minste 15 opeenvolgende kalenderdagen gedurende de kalendermaand, terwijl de helft van het bedrag wordt toegekend bij een kortere onderbreking.

## 2. Pijler 2 'omzetzaling'

Deze tweede pijler is bestemd voor de zelfstandigen die worden geconfronteerd met een aanzienlijk omzetverlies. Om op grond van deze pijler het crisisoverbruggingsrecht te kunnen genieten, moet men aan drie voorwaarden voldoen:

- Een omzetzaling aantonen van 40 % in de kalendermaand voorafgaand aan de kalendermaand waarvoor de financiële uitkering wordt aangevraagd, in vergelijking met diezelfde kalendermaand van het referentiejaar 2019
- Effectief zijn wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen betaald hebben gedurende minstens vier van de zestien kwartalen voorafgaand aan het kwartaal dat volgt op het kwartaal van de kalendermaand waarop de aanvraag betrekking heeft<sup>9</sup>.
- Niet reeds het crisisoverbruggingsrecht genieten op grond van de eerste pijler.

## 3. Pijler 3 'korte onderbreking als gevolg van quarantaine/het zorgen voor een kind'

Deze derde pijler is bedoeld voor situaties van quarantaine of waarin men moet zorgen voor een kind onder de 18 jaar dat in quarantaine is geplaatst en/of waarvan de school (klassen) of crèche tijdens de schoolperiode is gesloten. Het moet gaan om een volledige onderbreking van ten minste 7 dagen, die wordt aangetoond op grond van een medisch getuigschrift of van een attest van de school, van het kinderdagverblijf of van het opvangcentrum. Het bedrag van de uitkering varieert pro rata, afhankelijk van de duur van de onderbreking.

### 1.2.2 Inwerkingtreding

Pijlers 2 en 3 van het hervormde systeem zijn reeds in werking getreden op 1 januari 2021.

De wet van 22 december 2020 voorziet een inwerkingtreding van pijler 1 op 1 februari 2021. Tot dan zal de bestaande tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht van toepassing blijven<sup>10</sup>, met name voor:

- zelfstandigen die rechtstreeks worden getroffen door de sluitingsmaatregelen van de overheid<sup>11</sup> en daarom hun zelfstandige activiteit moeten onderbreken<sup>12</sup>;

<sup>7</sup> De voortzetting van de activiteit in de vorm van take-away of van click&collect is evenmin toegelaten.

<sup>8</sup> Ongeacht of het gaat om federale, gewestelijke, provinciale of gemeentelijke overheden.

<sup>9</sup> Een uitzondering wordt voorzien voor "startende" zelfstandigen die slechts twaalf kwartalen of minder zijn onderworpen aan het sociaal statuut. Voor hen volstaat het dat zij hun wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen daadwerkelijk hebben betaald gedurende ten minste twee kwartalen.

<sup>10</sup> Artikel 4quater van de wet van 23 maart 2020

<sup>11</sup> Cf. toepasselijke ministeriële besluiten.

<sup>12</sup> take-away, click&collect en nachtwinkels blijven mogelijk

- zelfstandigen die voor hun activiteit afhankelijk zijn van deze zelfstandigen, maar enkel op voorwaarde dat zij hun activiteiten voor de duur van gedwongen onderbreking volledig onderbreken.

Deze zelfstandigen hebben recht op de dubbele uitkering<sup>13,14</sup>.

### 1.2.3 Cumulatie met een vervangingsinkomen

De wet van 22 december 2020 voert in het crisisoverbruggingsrecht een cumulplafond in. Vanaf 1 januari 2021 moet de som van de financiële uitkering die in het kader van het crisisoverbruggingsrecht wordt toegekend (pijlers 1, 2 en 3) en het andere vervangingsinkomen, beperkt worden tot het maandbedrag van de financiële uitkering in het kader van het crisisoverbruggingsrecht. Bij overschrijding wordt het bedrag van de uitkering crisisoverbruggingsrecht verminderd ten belope van de overschrijding<sup>15</sup>.

## 2 Het voorstel

De strenge lockdownmaatregelen die in november 2020 werden genomen om een 3e golf in te dammen, werden voor minstens de maand februari verlengd. In respons hierop voorziet het wetsontwerp dat voor advies aan het Comité wordt voorgelegd de verlenging van de huidige ondersteuning van de sectoren die nog steeds geheel of gedeeltelijk moeten sluiten. Dit betekent concreet dat :

- de regeling van de dubbele overbruggingsuitkering ook tijdens de maand februari 2021 van toepassing blijft voor i) zelfstandigen die behoren tot sectoren die rechtstreeks gevisieerd zijn door de sluitingsmaatregelen van de overheid en hun activiteit gedwongen volledig onderbreken<sup>16</sup> en ii) zelfstandigen die voor hun activiteit van dergelijke sector afhankelijk zijn en hun activiteit volledig onderbreken;
- de inwerkingtreding van de nieuwe 1e pijler wordt uitgesteld tot ten vroegste 1 maart 2021.

Het wetsontwerp machtigt tevens de koning om de inwerkingtreding van deze eerste pijler uit te stellen indien dit in de toekomst nodig zou blijken naar aanleiding van gezondheidsmaatregelen die worden behouden of genomen<sup>17</sup>.

<sup>13</sup> Wet van 24 november 2020 met het oog op steunmaatregelen in het kader van de COVID-19-pandemie. Zie ook ABC-advies 2020/19 'Aanpassing van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht' van 26 oktober 2020

<sup>14</sup> In januari 2021 vallen de afhankelijke zelfstandigen bij gedeeltelijke voortzetting van de activiteit, in tegenstelling tot de voorgaande maanden, niet meer terug op het crisisoverbruggingsrecht 'enkele uitkering', maar kunnen zij bij onderbreking beroep doen op de nieuwe 2e pijler 'omzetzaling', als zij aan de voorwaarden van deze pijler voldoen.

<sup>15</sup> Voor het dubbel overbruggingsrecht in januari 2021 (op grond van art. 4quater van de wet van 23 maart 2020) geldt wel nog de oude cumulregeling van in 2020, op basis van artikel 28, § 2 van het KB van 1971.

<sup>16</sup> de uitzonderingen voor take-away, nachtwinkels en click and collect blijven gelden

<sup>17</sup> en die dus een verdere verlenging van de dubbele uitkering in het kader van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht zouden kunnen rechtvaardigen

Daarnaast voorziet het wetsontwerp in twee meer technische wijzigingen.

Eenzijds zou, zonder wetswijziging, de onbeperkte cumulatie van de (dubbele) uitkering crisisoverbruggingsrecht met een ander vervangingsinkomen, zoals een arbeidsongeschiktheidsuitkering, mogelijk zijn vanaf 1 februari 2021. Het wetsontwerp voert een bepaling in waardoor deze onbeperkte cumulatie kan worden voorkomen.<sup>18</sup>

Anderzijds voorziet het wetsontwerp erin dat er voortaan rekening moet gehouden worden met het begrip "persoon ten laste" in het kader van de geneeskundige verzorging<sup>19</sup>, om te bepalen of de zelfstandige recht heeft op het bedrag met of zonder gezinslast. Tot dusver ging men uit van het begrip "gezinslast" in het kader van de uitkeringsverzekering. In de praktijk kan het onderzoek naar het al dan niet hebben van gezinslast in het kader van de uitkeringsverzekering echter pas gebeuren wanneer de zelfstandige arbeidsongeschikt wordt. Dit maakte de toetsing onmogelijk. Er wordt voorzien in een machtiging aan de Koning om de bijkomende voorwaarden vast te stellen waaronder het bedrag kan worden toegekend aan meerdere begunstigden binnen één en hetzelfde gezin<sup>20</sup>.

### 3 Begrotingsramingen

Het actuaariaat van de cel Expert IZ van de FOD Sociale zekerheid heeft met betrekking tot de kosten van de verdubbeling van het bedrag van de uitkering van het crisisoverbruggingsrecht in de maand februari 2021 een begrotingsraming uitgevoerd. Op grond van het aantal zelfstandigen dat reeds in december 2020 de dubbele uitkering heeft genoten en de extrapolatie hiervan, raamt het actuaariaat deze kosten op 289.884.000 EUR.

### 4 Het advies van het Comité

Het ABC neemt met grote tevredenheid kennis van het wetsontwerp dat voor advies aan het Comité wordt voorgelegd. Het waardeert dat men met dit initiatief opnieuw tracht om op een adequate manier in te spelen op de evolutie van de pandemie en de problematische socio-economische situatie die hier voor vele zelfstandigen uit voort vloeit. De steun die via de tijdelijke uitbreiding van het overbruggingsrecht geboden wordt, blijft immers essentieel om de getroffen zelfstandigen door deze moeilijke periode te helpen. Het Comité brengt dan ook een positief advies uit over de voorgelegde maatregelen.

Het Comité wenst terzelfdertijd toch ook te herinneren aan zijn eerder ge-uite bezorgdheden over de noodzaak tot verplichte volledige onderbreking<sup>21</sup> van de activiteit om in aanmerking te

---

<sup>18</sup> Technisch gezien voorziet het wetsontwerp om een cumulatieplafond in te voeren dat vergelijkbaar is met het plafond dat is ingevoerd voor artikel 4quinquies vanaf 1 januari 2021.

<sup>19</sup> De vraag die zich stelt is te weten of betrokkene een persoon ten laste heeft bij zijn verzekeringsinstelling ("op zijn ziekenboekje").

<sup>20</sup> En dit om eventuele misbruiken te voorkomen.

<sup>21</sup> Ondanks de mogelijkheid tot take away en click&collect in het kader van de dubbele uitkeringen voor januari en februari

komen voor het dubbele bedrag van het crisisonderbruggingsrecht. In het verleden wees het Comité erop dat dit toekenningscriterium

- verhindert dat het systeem vandaag toegankelijk is voor alle zelfstandigen die getroffen worden door aanzienlijk inkomensverlies, ongeacht of voor de sector waarin zij actief zijn een verplichte sluiting geldt of van toepassing is geweest.
- een verderzetting of heropstart van de activiteit kan ontmoedigen.

Voor een meer uitgebreide toelichting bij deze bezorgdheden verwijst het Comité naar zijn advies 2020/19<sup>22</sup>.

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 14 januari 2021:

**Veerle DE MAESSCHALCK,**  
**Secretaris**

**Jan STEVERLYNCK,**  
**Voorzitter**

---

<sup>22</sup> 'Aanpassing van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht', 26 oktober 2020