

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2020

**Groupe de contrôle parlementaire conjoint
d'Europol (GCPC EUROPOL)**

Parlement européen – Bruxelles

28-29 septembre 2020

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS CHARGÉ DES
QUESTIONS EUROPÉENNES ET DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DE LA SECURITE, DE LA MIGRATION
ET DES MATIERES ADMINISTRATIVES
PAR
M. Koen METSU

SOMMAIRE

Pages

I. Ouverture de la réunion.....	3
II. Europol – Rapport d'activités mars – septembre 2020..	5
A. Exposés introductifs.....	5
B. Répliques	6
C. Contributions écrites	7
D. Débat.....	7
III. La programmation pluriannuelle d'Europol pour 2021-2023.....	9
A. Exposé introductif	9
IV. La lutte contre l'extrémisme de droite et le terrorisme .	10
A. Exposés introductifs.....	10
B. Débat.....	11
V. Le futur rôle d'Europol et les défis liés au Brexit	13
A. Exposés introductifs.....	13
B. Débat.....	15
VI. Clôture de la réunion	17
Annexes	19

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2020

**Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep
Europol (GPC Europol)**

Europees Parlement – Brussel

28-29 september 2020

VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITE VOOR DE EUROPESE
AANGELEGENHEDEN EN DE COMMISSIE VOOR
BINNENLANDSE ZAKEN, VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Koen METSU**

INHOUD

Blz.

I. Opening van de vergadering	3
II. Europol – Activiteitenverslag maart – september 2020 .	5
A. Inleidende uiteenzettingen.....	5
B. Repliken	6
C. Schriftelijke bijdragen.....	7
D. Debat.....	7
III. De meerjarenprogrammering van Europol 2021-2023.....	9
A. Inleidende uiteenzetting.....	9
IV. De strijd tegen het rechts-extremisme en het terrorisme..	10
A. Inleidende uiteenzettingen.....	10
B. Debat.....	11
V. De rol van Europol in de toekomst en de brexit- gerelateerde uitdagingen.....	13
A. Inleidende uiteenzettingen.....	13
B. Debat.....	15
VI. Sluiting van de vergadering.....	17
Bijlagen	19

03793

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitster: Éliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Éliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Éliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, N.N.
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Kris Peeters
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

La septième réunion du Groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol (GCPG EUROPOL) aurait dû se tenir les 28 et 29 septembre 2020 au Parlement européen à Bruxelles.

En raison de la crise du COVID-19, cette réunion a été remplacée par une vidéoconférence.

La délégation belge se composait de M. Koen Metsu pour la Chambre et de M. Fourat Ben Chikha pour le Sénat.

I. — OUVERTURE DE LA RÉUNION

Dans son discours de bienvenue, *M. Juan Fernando López Aguilar, coprésident du GCPG pour Europol et président de la commission des Libertés civiles, de la Justice et des Affaires intérieures du Parlement européen*, évoque les circonstances particulières dans lesquelles le groupe de contrôle doit se réunir. Quelque 72 parlementaires de 36 assemblées et de 25 États membres de l'Union européenne (ci-après également: "l'UE" ou "l'Union") participent malgré tout à la réunion.

Il attire également l'attention sur l'ambition d'Europol de devenir le point de contact des informations en matière de criminalité de l'UE. Cette raison justifie pleinement à elle seule un contrôle parlementaire renforcé de l'agence.

L'orateur a également annoncé que le "Règlement Europol"¹ sera modifié dans un avenir proche. Dans ce contexte, il préconise que le groupe de contrôle se penche également sur les amendements qu'il juge nécessaires.

M. López Aguilar annonce ensuite que la troïka du GCPG a décidé de mettre en place un "groupe de travail Règlement". Ce dernier proposera, d'ici la prochaine réunion du Groupe de contrôle², une solution pour la représentation du Groupe de contrôle au sein du conseil d'administration d'Europol et pour la procédure de modification du Règlement du groupe de contrôle. Les délégations sont invitées à manifester leur intérêt pour le 15 octobre 2020 au plus tard.

¹ En entier: "Règlement (UE) 2016/794 du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2016 relatif à l'Agence de l'Union européenne pour la coopération des services répressifs (Europol) et remplaçant et abrogeant les décisions du Conseil 2009/371/JAI, 2009/934/JAI, 2009/935/JAI, 2009/936/JAI et 2009/968/JAI".

² Prévue les 1^{er} et 2 février 2021.

DAMES EN HEREN,

De zevende vergadering van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep Europol (hierna: "GPC Europol") had op 28 en 29 september 2020 moeten plaatsvinden in het Europees Parlement te Brussel.

Ingevolge de COVID-19-crisis werd deze vergadering vervangen door een videoconferentie.

De Belgische delegatie bestond uit de heer Koen Metsu voor de Kamer en de heer Fourat Ben Chikha voor de Senaat.

I. — OPENING VAN DE VERGADERING

In zijn welkomstwoord wijst de heer *Juan Fernando López Aguilar, co-voorzitter van de GPC Europol, en voorzitter van de commissie Burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken van het Europees Parlement*, op de bijzondere omstandigheden waarin de Controlegroep moet bijeenkomen. Dit belet evenwel niet dat 72 parlementsleden uit 36 assemblees en 25 lidstaten van de Europese Unie (hierna ook: "EU" of "Unie") aan de vergadering deelnemen.

Verder attendeert hij op de ambitie van Europol om uit te groeien tot het EU-knooppunt voor misdaadinformatie. Dit alleen al is een goede reden voor een doorgedreven parlementair toezicht op het agentschap.

Ook kondigt de spreker aan dat de zgn. "Europolverordening"¹ in de nabije toekomst gewijzigd zal worden. In deze context pleit hij ervoor dat ook de Controlegroep zou nagaan welke wijzigingen nodig geacht worden.

Vervolgens deelt de heer López Aguilar mee dat de GPC-trojka beslist heeft een "Werkgroep Reglement" op te richten. Deze zal tegen de volgende vergadering van de Controlegroep² een oplossing uitdenken voor de vertegenwoordiging van de Controlegroep in de raad van bestuur van Europol en voor de procedure voor de wijziging van het reglement van de Controlegroep. De delegaties worden uitgenodigd om uiterlijk 15 oktober 2020 hun interesse kenbaar te maken.

¹ Voluit: "Verordening (EU) 2016/794 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en tot vervanging en intrekking van de Besluiten 2009/371/JBZ, 2009/934/JBZ, 2009/935/JBZ, 2009/936/JBZ en 2009/968/JBZ van de Raad".

² Voorzien voor 1 en 2 februari 2021.

Il passe ensuite en revue le projet d'ordre du jour de la réunion. Celui-ci est adopté sans modification et à l'unanimité.

*
* *

Mme Susanne Mittag, coprésidente du GCPC Europol et cheffe de la délégation du Bundestag allemand, souligne, elle aussi, qu'il est important de garantir un contrôle efficace d'Europol. Elle estime que ce contrôle doit être exercé à la fois par le Parlement européen et par les parlements nationaux.

L'intervenante salue en particulier le travail réalisé par Europol dans le domaine la criminalité en ces temps de COVID-19. Cela prouve que l'agence doit être dotée de moyens humains et financiers suffisants pour pouvoir mener à bien ses missions.

Mme Mittag se penche enfin sur la modification annoncée du "Règlement Europol", qui a été évoquée par l'intervenant précédent.

*
* *

M. Boris Pistorius, coprésident du GCPC Europol, chef de la délégation du Bundesrat allemand et ministre des Affaires intérieures et des Sports du Land de Basse-Saxe, précise qu'en Allemagne, les entités fédérées sont compétentes pour la plupart des matières policières et que le niveau fédéral se charge de la coordination. Cela nécessite une organisation flexible qu'il devrait également être possible de mettre en place au niveau de l'UE.

En ce qui concerne Europol, M. Pistorius souligne que la sécurité a un prix. Cela vaut en particulier pour l'impact du COVID-19 sur la criminalité et pour l'extrémisme.

*
* *

M. Nikša Vukas, président du comité de Politique intérieure et de Sécurité nationale du Sabor croate, rappelle qu'à la suite de la pandémie de COVID-19, la sixième réunion du GCPC, qui devait se dérouler les 22 et 23 mars 2020 à Zagreb, a été remplacée par une procédure écrite. Cela signifie que les interventions des orateurs ont été remises aux participants, qui ont pu formuler leurs commentaires et questions, auxquels les

Daarna overloopt hij de ontwerpagenda van de vergadering. Deze wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

*
* *

Ook mevrouw Susanne Mittag, co-voorzitster van de GPC Europol en voorzitter van de delegatie van de Duitse Bundestag, wijst op het belang van een degelijk toezicht op Europol. Zij benadrukt hierbij dat zowel het Europees Parlement als de nationale parlementen voor dit toezicht moeten instaan.

In het bijzonder verwelkomt zij het werk van Europol op het vlak van de misdaad in deze COVID-19-tijden. Dit bewijst dat het agentschap voldoende middelen en personeel moet krijgen om zijn taken naar behoren te kunnen vervullen.

Als laatste punt staat ook mevrouw Mittag stil bij de aangekondigde wijziging van de zgn. "Europolverordening" waarnaar de vorige spreker verwees.

*
* *

De heer Boris Pistorius, co-voorzitter van de GPC Europol, voorzitter de delegatie van de Duitse Bundesrat en minister voor Interne Zaken en Sport van Niedersachsen, verduidelijkt dat in Duitsland de deelstaten bevoegd zijn voor het leeuwendeel van de politie-aangelegenheden en dat het federale niveau instaat voor de coördinatie. Dit vergt een flexibele organisatie die ook op EU-niveau mogelijk moet zijn.

Wat Europol betreft beklemtoont de heer Pistorius dat veiligheid een prijs heeft. Dit geldt in het bijzonder voor de weerslag van de COVID-19 op de misdaad en voor het extremisme.

*
* *

De heer Nikša Vukas, voorzitter van de commissie voor het Intern Beleid en Nationale Veiligheid van de Kroatische Sabor, rappelleert dat de zesde vergadering van de GPC, voorzien voor 22-23 maart 2020 in Zagreb, ingevolge de COVID-19-pandemie vervangen werd door een schriftelijke procedure. Deze hield in dat de tussenkomsten van de sprekers aan de deelnemers bezorgd werden; deze konden hun opmerkingen en

orateurs ont ensuite répondu. Ces documents peuvent être consultés sur le site internet de l'IPEX³.

II. — EUROPOL – RAPPORT D'ACTIVITÉS MARS – SEPTEMBRE 2020

A. Exposés introductifs

Mme Catherine De Bolle, directrice exécutive d'Europol, indique que la pandémie de COVID-19 a sensiblement influencé la criminalité. Les réseaux criminels sont très vite parvenus à adapter leurs méthodes de travail à la nouvelle situation. Dans ce contexte, Europol s'est donné pour objectif de fournir aux services de sécurité des États membres de l'UE la vue d'ensemble la plus appropriée possible. À cette fin, l'agence a publié un certain nombre de rapports ciblés sur le nouveau paysage de la criminalité.

Les principales conclusions de ces rapports sont les suivantes:

- l'augmentation de l'exploitation sexuelle des enfants en ligne;
- l'afflux ininterrompu de drogues malgré les restrictions de voyage;
- l'augmentation des activités criminelles dans le domaine du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme⁴;
- la nécessité de redoubler d'efforts dans le domaine du trafic de migrants en raison du renforcement des contrôles aux frontières.

Mme De Bolle conclut de l'opération "Emma", dans laquelle Europol a apporté un soutien opérationnel à une enquête franco-néerlandaise relative à un réseau criminel de communications cryptées⁵, que l'agence ne pourra continuer à jouer son rôle que si elle est autorisée à transformer les informations brutes provenant de grands ensembles de données en analyses utilisables. Comme le mandat actuel rend cette opération impossible, le règlement Europol doit être révisé de toute urgence afin d'offrir la clarté juridique nécessaire.

³ www.ipex.eu > EU Speakers and other conferences > JPSG on Europol > Previous conferences: Croatia 2020 et Questions and answers.

⁴ La création du European Financial and Economic Crime Centre au sein d'Europol s'inscrit dans ce contexte.

⁵ Voir: <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/dismantling-of-encrypted-network-sends-shockwaves-through-organised-crime-groups-across-europe>.

vragen formuleren waarop de sprekers dan geantwoord hebben. Deze documenten kunnen geraadpleegd worden op de IPEX-website³.

II. — EUROPOL – ACTIVITEITENVERSLAG MAART – SEPTEMBER 2020

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Catherine De Bolle, Uitvoerend Directeur van Europol, stelt dat de COVID-19-pandemie de misdaad gevoelig heeft beïnvloed. Misdaadnetwerken zijn er bijzonder snel in geslaagd om hun werkwijze aan de nieuwe situatie aan te passen. Europol stelt zich hierbij tot doel de veiligheidsdiensten van de EU-lidstaten een zo adequaat mogelijk overzicht aan te reiken. Daarom heeft het agentschap een aantal gerichte verslagen gepubliceerd over het gewijzigde misdaadlandschap.

De voornaamste bevindingen van deze verslagen zijn:

- de toename van de online seksuele uitbuiting van kinderen;
- de onverminderde instroom van drugs ondanks de reisbeperkingen;
- de toegenomen criminele activiteiten op het vlak van witwassen en financieren van terrorisme⁴;
- de nood aan extra-inspanningen op het vlak van migrantensmokkel ingevolge de verhoogde grenscontroles.

Uit de "Operatie Emma", waarbij Europol operationele steun bood aan een Nederlands-Frans onderzoek naar een misdaadcommunicatienetwerk⁵, concludeert mevrouw De Bolle dat het agentschap alleen zijn rol zal kunnen blijven spelen indien het gemachtigd wordt om de ruwe informatie uit grote datasets te verwerken tot bruikbare analyses. Aangezien het huidige mandaat dit onmogelijk maakt, is de Europolverordening dringend aan herziening toe om de nodige juridische klaarheid te bieden.

³ www.ipex.eu > EU Speakers and other conferences > JPSG on Europol > Previous conferences: Croatia 2020 en Questions and answers.

⁴ De oprichting van het European Financial and Economic Crime Centre in de schoot van Europol past in dit kader.

⁵ Zie: <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/dismantling-of-encrypted-network-sends-shockwaves-through-organised-crime-groups-across-europe>.

Enfin, l'oratrice se félicite de l'avis que la Commission des libertés civiles, de la justice et des affaires intérieures du Parlement européen adoptera prochainement concernant le projet de budget général de l'Union européenne pour l'année budgétaire 2021⁶.

*
* *

M. Wojciech Wiewiórowski, Contrôleur européen de la protection des données (CEPD), indique que l'inspection annuelle d'Europol a dû être reportée à la suite de la pandémie de COVID-19.

Il attire ensuite l'attention sur le triple problème qui est apparu dans l'application de la stratégie 2020-2024 du CEPD à l'utilisation de grands ensembles de données par Europol:

- premièrement, il semble qu'Europol reçoit plus de données personnelles qu'il ne peut en traiter, ce qui l'oblige à stocker trop de données de ce type pendant une période trop longue;
- deuxièmement, on ne sait pas clairement dans quelle mesure Europol utilise des données opérationnelles pour tester des algorithmes dans le cadre de l'introduction de l'intelligence artificielle dans ses processus;
- troisièmement, des questions se posent sur le rôle des analystes de la criminalité nationaux dans le traitement des données personnelles au sein d'Europol.

M. Wiewiórowski ajoute qu'il a adressé, le 17 septembre 2020, une admonestation officielle à Europol en ce qui concerne le premier point.

B. Répliques

Mme De Bolle précise que les services de police utilisent des données à caractère personnel depuis des temps immémoriaux. Il n'en va pas autrement au sein d'Europol. L'objectif est d'ouvrir de nouvelles pistes d'investigation afin que les mesures stratégiques et tactiques nécessaires puissent être mises en place.

L'évolution vers des ensembles de données toujours plus importants a déjà été évoquée en avril 2019.

Elle regrette l'admonestation du Contrôleur européen de la protection des données, qui se fonde sur une nouvelle interprétation des textes en vigueur à cet égard. Elle

⁶ Voir: https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/LIBE/AD/2020/10-28/1214958FR.pdf.

Ten slotte verwelkomt de spreker het advies dat de Commissie van burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken van het Europees Parlement eerstdaags zal aannemen inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021⁶.

*
* *

De heer Wojciech Wiewiórowski, Europees Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS), deelt mee dat de jaarlijkse inspectie van Europol ingevolge de COVID-19-pandemie moest worden uitgesteld.

Vervolgens vraagt hij de nodige aandacht voor het drievoudig probleem dat is opgedoken bij de toepassing van de 2020-2024 EDPS Strategy op het gebruik van grote datasets door Europol:

- ten eerste lijkt Europol meer persoonsgegevens te ontvangen dan het kan verwerken waardoor het genoodzaakt is teveel dergelijke gegevens voor een te lange periode op te slaan;
- ten tweede is het niet duidelijk in welke mate Europol operationele gegevens gebruikt voor het uittesten van algoritmen in het kader van de invoering van artificiële intelligentie in zijn processen;
- ten derde zijn er vragen over de rol van nationale misdaadanalisten bij de verwerking van persoonsgegevens bij Europol.

De heer Wiewiórowski voegt daaraan toe dat hij op 17 september 2020 een officiële vermaning gericht heeft aan Europol met betrekking tot het eerste punt.

B. Replieken

Mevrouw De Bolle verduidelijkt dat politiediensten al sinds mensenheugenis met persoonsgegevens werken. Dat is niet anders bij Europol. Doel hiervan is het aanboren van nieuwe onderzoekslijnen waardoor de nodige strategische en tactische maatregelen in stelling gebracht kunnen worden.

De evolutie naar almaar groter wordende datasets werd al in april 2019 aangekaart.

Zij betreurt de vermaning van de Europees Toezichthouder voor gegevensbescherming. Deze is immers gestoeld op een nieuwe interpretatie van de ter

⁶ Zie: https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/LIBE/AD/2020/10-28/1214958NL.pdf.

propose donc de résoudre le problème par une révision du règlement Europol ainsi qu'un plan d'action Europol.

*
* *

M. Pistorius suggère de soumettre le problème soulevé par le Contrôleur européen de la protection des données à la Commission européenne et de lui demander une clarification quant à la portée précise du mandat actuel d'Europol.

C. Contributions écrites

M. Olivier Rüss et M. François Pellegrini, respectivement présidents du Conseil d'administration et du Comité de coopération d'Europol, ont chacun présenté un rapport écrit.

Ces deux rapports figurent en annexes 1 et 2 du présent rapport.

D. Débat

À la demande d'un membre du Parlement européen, *Mme De Bolle* confirme que la stratégie de l'UE pour une lutte plus efficace contre les abus sexuels sur les enfants⁷ montre que le nombre de signalements dans l'UE est passé de 23 000 en 2010 à plus de 725 000 en 2019. En coopération avec les plates-formes de médias sociaux, les États membres, les États-Unis et les ONG concernées, l'*EU Internet Referral Unit (EU IRU)*⁸ augmente systématiquement le nombre de renvois de cas d'abus. L'oratrice ajoute que cela pourrait être encore mieux si Europol avait accès aux sources privées.

*
* *

Mme De Bolle indique à un deuxième membre du Parlement européen qu'Europol se félicite du plan d'action de l'UE contre le racisme 2020-2025⁹ et a l'intention de l'utiliser comme fil conducteur pour éliminer la violence

zake geldende teksten. Zij suggereert dan ook het probleem op te lossen door middel van zowel een herziening van de Europolverordening als een Europol-actieplan.

*
* *

De heer Pistorius stelt voor het door de Europees Toezichthouder voor gegevensbescherming opgeworpen probleem aan de Europese Commissie voor te leggen en opheldering te vragen over de precieze draagwijdte van het huidige mandaat van Europol.

C. Schriftelijke bijdragen

De heren Olivier Rüss en François Pellegrini, voorzitters van resp. de Raad van Bestuur en de Samenwerkingsraad voor Europol, hebben elk een schriftelijk verslag ingediend.

Deze beide verslagen gaan als bijlagen 1 en 2 aan dit verslag.

D. Debat

Op vraag van een lid van het Europees Parlement bevestigt *mevrouw De Bolle* dat uit de EU-strategie voor een doeltreffendere bestrijding van seksueel misbruik van kinderen⁷ blijkt dat het aantal meldingen in de EU is toegenomen van 23 000 in 2010 tot meer dan 725 000 in 2019. In samenwerking met de platformen voor sociale media, de lidstaten, de Verenigde Staten en de betrokken ngo's drijft de *EU Internet Referral Unit (EU IRU)*⁸ het aantal doorverwijzingen van misbruik stelselmatig op. De spreester voegt daaraan toe dat dit nog beter zou kunnen indien Europol toegang zou krijgen tot private bronnen.

*
* *

Aan een tweede lid van het Europees Parlement deelt *mevrouw De Bolle* mee dat Europol het EU-actieplan tegen racisme 2020-2025⁹ verwelkomt en dit wil gebruiken als leidraad om onnodig politiegeweld uit de wereld

⁷ Voir COM(2020)607 du 24 juillet 2020 et la fiche d'information de la Cellule européenne à ce propos sur www.ipex.eu.

⁸ Partie intégrante du Centre européen de lutte contre le terrorisme (ECTC) d'Europol.

⁹ Voir COM(2020)565 du 18 septembre 2020.

⁷ Zie COM(2020)607 van 24 juli 2020 en de informatiefiche van de EU-cel hierover op www.ipex.eu.

⁸ Onderdeel van het European Counter Terrorism Centre (ECTC) van Europol.

⁹ Zie COM(2020)565 van 18 september 2020.

policière inutile. L'*EU IRU* jouera également un rôle important dans ce domaine.

*
* *

Un représentant suédois aimerait savoir exactement quels sont les grands ensembles de données qui ont conduit à la remontrance au CEPD.

Mme De Bolle précise que ces informations sont très récentes et qu'elles n'ont pas encore pu être incluses dans les rapports.

*
* *

Un troisième membre du Parlement européen souligne que les avis du CEPD relatifs aux grands ensembles de données doivent être mis en œuvre immédiatement et sans aucune adaptation de la législation actuelle.

Le Directeur exécutif répond que la lutte contre la cybercriminalité est particulièrement difficile dans le cadre juridique actuel. Une adaptation du Règlement Europol est donc plus qu'appropriée.

*
* *

Un représentant du Parlement hongrois demande des précisions sur les difficultés d'accès à distance des banques de données d'Europol.

Mme De Bolle précise que les officiers de liaison sur le terrain disposent d'un équipement mobile leur permettant accomplir leurs tâches sans aucun problème.

*
* *

Suite à l'infiltration de l'économie légale par le crime organisé, *un quatrième membre du Parlement européen* se demande si un meilleur accès des forces de police aux informations des unités de renseignements financiers des États membres (URF) pourrait apporter la solution.

M. Wiewiórowski rappelle qu'il avait déjà, lors de la réunion du Groupe de contrôle des 23 et 24 septembre

te helpen. Ook op dit vlak zal de *EU IRU* een voorname rol spelen.

*
* *

Een Zweedse vertegenwoordiger wenst te weten welke grote datasets precies aanleiding gegeven hebben tot de vermaning van de EDPS.

Mevrouw De Bolle verduidelijkt dat dit gegeven van zeer recente datum is en nog niet in de verslagen opgenomen kon worden.

*
* *

Een derde lid van het Europees Parlement benadrukt dat de adviezen van de EDPS in verband met de grote datasets onmiddellijk en zonder aanpassing van de huidige wetgeving uitgevoerd moeten worden.

De Uitvoerend Directeur antwoordt dat de bestrijding van de cybermisdaad binnen het huidige wettelijk kader bijzonder moeilijk is. Een aanpassing van de Europolverordening is daarom meer dan aangewezen.

*
* *

Een vertegenwoordiger van het Hongaarse parlement wenst meer informatie over de gebrekkige toegang op afstand tot Europol-gegevensbanken.

Mevrouw De Bolle preciseert dat de verbindingsofficieren op het terrein over mobiele apparatuur beschikken waarmee zij hun taken zonder problemen kunnen uitvoeren.

*
* *

Ingevolge de infiltratie van de legale economie door de georganiseerde misdaad vraagt *een vierde lid van het Europees Parlement* zich af of een betere toegankelijkheid van de informatie van de nationale *Financial Intelligence Units (FIUs)* voor politiediensten hiervoor de oplossing zou kunnen bieden.

De heer Wiewiórowski herinnert eraan dat hij al tijdens de bijeenkomst van de Controlegroep van

2019¹⁰, signalé un problème concernant l'échange d'informations au sein du réseau des URF.

*
* *

Enfin, dans sa réponse à la question d'un *parlementaire grec* concernant les flux migratoires à la frontière gréco-turque, *Mme De Bolle* renvoie au soutien politique et en termes de personnel d'Europol à la Grèce.

III. — LA PROGRAMMATION PLURIANNUELLE D'EUROPOL POUR 2021-2023

A. Exposé introductif

Mme De Bolle souligne que la Stratégie 2020⁺¹¹ d'Europol a servi de base au Document de programmation pluriannuel pour 2021-2023 que le conseil d'administration d'Europol a adopté le 10 juillet 2020.

Ce dernier document comporte d'abord un aperçu des priorités qui guideront l'action d'Europol durant la période en question.

Il donne ensuite un aperçu de la Stratégie extérieure d'Europol pour 2021-2024, qui est encore en cours d'élaboration. Cette stratégie sera le fil conducteur de la coopération à l'œuvre entre l'agence et ses partenaires extérieurs. Cette stratégie concernera concrètement les Balkans occidentaux, l'Afrique du Nord, la coopération transatlantique avec les États-Unis, le Canada, l'Australie et la Nouvelle-Zélande, l'Asie en général et la République populaire de Chine en particulier, ainsi que plusieurs pays d'Amérique latine dans le cadre de la problématique de la drogue. Il est évident qu'Europol coopérera aussi aux projets soutenus par l'Union européenne.

La condition préalable à tout cela est évidemment qu'Europol dispose de moyens suffisants. Ce document comporte dès lors un projet de budget des perspectives en personnel et des perspectives financières que l'agence juge nécessaire à cette fin.

23-24 septembre 2019¹⁰ melding maakte van een probleem aangaande de gegevensuitwisseling in het kader van het FIU-net.

*
* *

Ten slotte verwijst *mevrouw De Bolle* in haar antwoord op de vraag van een *Grieks parlamentslid* in verband met migratiestromen aan de Grieks-Turkse grens naar de personele en beleidsmatige steun van Europol aan Griekenland.

III. — DE MEERJARENPROGRAMMERING VAN EUROPOL 2021-2023

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw De Bolle benadrukt dat de *Europol Strategy 2020*⁺¹¹ als basis gediend heeft voor het *Multiannual Programming Document 2021-2023* dat de Raad van Bestuur van Europol op 10 juli 2020 heeft aangenomen.

Dit laatste document bevat vooreerst een overzicht van de prioriteiten waardoor Europol zich in de beschouwde periode zal laten leiden.

Vervolgens verstrekt het een inzicht in de *Europol External Strategy 2021-2024* die nog in de steigers staat. Deze strategie zal de leidraad vormen voor de samenwerking van het agentschap met zijn externe partners. *In concreto* zijn dat: de Westelijke Balkan; Noord-Afrika; de transatlantische samenwerking met de Verenigde Staten, Canada, Australië en Nieuw-Zeeland; Azië in het algemeen en de Volksrepubliek China in het bijzonder en een aantal Latijns-Amerikaanse landen in het raam van de drugsproblematiek. Het hoeft geen betoog dat Europol ook zal meewerken aan de projecten die door de EU gesteund worden.

Voorwaarde voor dit alles is natuurlijk dat Europol over voldoende werkmiddelen kan beschikken. Dit document bevat dan ook een ontwerp van begroting van de personele en financiële vooruitzichten die het agentschap daarvoor noodzakelijk acht.

¹⁰ Voir DOC. 55 0705/001 – p. 14.

¹¹ Voir <https://www.europol.europa.eu/publications-documents/europol-strategy-2020>.

¹⁰ Zie DOC. 55 0705/001 – blz. 14.

¹¹ Zie <https://www.europol.europa.eu/publications-documents/europol-strategy-2020>.

IV. — LA LUTTE CONTRE L'EXTRÉMISME DE DROITE ET LE TERRORISME

A. Exposés introductifs

M. Pistorius explique que l'attentat perpétré contre la synagogue située dans la ville de Halle, en Saxe-Anhalt, le 9 octobre 2019 a incité la présidence allemande à faire de la lutte contre l'extrémisme de droite et le terrorisme l'une de ses priorités. En effet, ces faits montrent qu'il ne faut absolument pas sous-estimer ce problème.

*
* *

M. Wil Van Gemert, directeur exécutif adjoint d'Euro-pol, Service Opérations, passe d'abord en revue les caractéristiques majeures de ces deux phénomènes:

- on observe non seulement une augmentation du nombre d'attentats d'extrême droite et d'attentats terroristes, mais aussi une augmentation du risque de les sous-estimer dès lors que ces attentats ne sont pas toujours catalogués comme tels;
- les possibilités de communication en ligne et la formation de communautés interconnectées sur internet renforcent l'internationalisation de ces phénomènes;
- la pandémie actuelle constitue un terreau fertile pour la diffusion de désinformation et des théories conspirationnistes;
- dans de nombreux cas, les auteurs agissent seuls;
- dans certains cas, un lien a été établi entre l'extrémisme et la criminalité;
- ce sont surtout les organisations d'extrême droite qui disposent de ressources non négligeables grâce à des recettes qu'elles tirent du *merchandising* et de l'organisation de concerts;

L'approche traditionnelle ne permet plus d'apporter des réponses adéquates. C'est pourquoi ces phénomènes doivent faire l'objet d'une lutte transfrontalière. Cette lutte requiert des États membres qu'ils s'échangent leurs informations, mais cela nécessite les moyens nécessaires.

IV. — DE STRIJD TEGEN HET RECHTS-EXTREMISME EN HET TERRORISME

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Pistorius verduidelijkt dat de aanslag tegen de synagoge van Halle, Saksen-Anhalt, van 9 oktober 2019 ertoe geleid heeft dat de strijd tegen het rechts-extremisme en het terrorisme een van de prioriteiten van het Duitse voorzitterschap is geworden. Deze feiten tonen immers aan dat het probleem absoluut niet onderschat mag worden.

*
* *

De heer Wil Van Gemert, Adjunct-Uitvoerend Directeur van Europol, Dienst Operaties, overloopt vooreerst de meest treffende kenmerken van deze beide fenomenen:

- niet alleen het aantal rechts-extremistische en terroristische aanvallen maar ook het risico op onderschatting ervan neemt toe omdat deze niet altijd als dusdanig gecatalogeerd worden;
- de online-communicatiemogelijkheden en het vormen van onderling verbonden online-gemeenschappen werken het internationaal karakter van deze fenomenen in de hand;
- de heersende pandemie is een vruchtbare voedingsbodem voor de verspreiding van desinformatie en samenzweringstheorieën;
- de daders handelen in veel gevallen alleen;
- in een aantal gevallen werd een link vastgesteld tussen extremisme en misdaad;
- vooral rechts-extremistische organisaties beschikken over niet onbelangrijke middelen door merchandising en inkomsten uit concerten.

De traditionele benadering leidt niet langer tot afdoende antwoorden. Deze fenomenen moeten over de grenzen heen worden aangepakt. Daarvoor moeten de lidstaten van de Unie hun informatie uitwisselen maar dit vergt de nodige middelen.

*
* *

M. Bernhard Witthaut, directeur de la Verfassungsschutz-Niedersachsen, souligne que les facteurs suivants compliquent fortement la lutte contre l'extrémisme de droite:

- il n'existe toujours pas de définition universellement acceptée de la notion d' "extrémisme de droite", avec toutes les conséquences que cela implique pour le fonctionnement des services de police;
- les extrémistes de droite ont découvert l'internet, ce qui oblige les forces de police à être aussi en ligne en permanence;
- de plus en plus d'individus solitaires se radicalisent et il s'avère très difficile de détecter ces personnes et de les réintégrer dans la communauté.

Ces problèmes ne pourront être résolus qu'en fixant des conditions d'encadrement légales, et c'est précisément dans ce domaine que l'Union européenne et Europol peuvent fournir les solutions techniques nécessaires.

B. Débat

M. Koen Metsu (*Chambre – Belgique*) fait observer qu'il existe aussi une sorte d'extrémisme de gauche. Des *députés de Pologne, de Grèce et de Finlande* se rallient à son point de vue.

*
* *

M. Fourat Ben Chikha (Sénat – Belgique) s'inquiète de l'infiltration de la fonction publique en général et des services de police en particulier par des éléments d'extrême droite. En ce qui concerne la police, *trois participants espagnols* partagent son inquiétude.

*
* *

Le Parlement européen constate que les États membres de l'UE sont d'ores et déjà confrontés à ce phénomène. Certains membres de *la même assemblée* réclament une étude européenne et une stratégie de la Commission européenne sur l'extrémisme de droite et

*
* *

De heer Bernhard Witthaut, hoofd van de Verfassungsschutz-Niedersachsen, wijst op de volgende factoren die de strijd tegen het rechts-extremisme danig bemoeilijken:

- er is nog altijd geen algemeen aanvaarde definitie van de notie "*rechts-extremisme*" met alle gevolgen van dien voor de werking van de politiediensten;
- de rechts-extremisten hebben het internet ontdekt zodat ook de politiediensten voortdurend online moeten zijn;
- meer en meer eenzaten radicaliseren en het blijkt bijzonder moeilijk deze personen op te sporen en terug in de gemeenschap te brengen.

Deze problemen kunnen maar opgelost worden indien men zijn toevlucht neemt tot wettelijke raamvoorwaarden en precies op dit vlak kunnen de EU en Europol de vereiste technische oplossingen aanreiken.

B. Debat

De heer Koen Metsu (Kamer – België) laat opmerken dat er ook zoiets als links-extremisme bestaat. *Sprekers uit Polen, Griekenland en Finland* zijn het met hem eens.

*
* *

De heer Fourat Ben Chikha (Senaat – België) maakt zich zorgen over de infiltratie door rechts-extremistische elementen van het openbaar ambt in het algemeen en van de politiediensten in het bijzonder. Wat dit laatste betreft wordt hij bijgetreden door *drie deelnemers uit Spanje*.

*
* *

Uit het Europees Parlement komt de vaststelling dat nu al de EU-lidstaten met dit fenomeen geconfronteerd worden. *Uit dezelfde assemblee* komen vragen naar een EU-brede studie en een strategie van de Europese Commissie over het rechts-extremisme en naar het

demandent par ailleurs si l'on connaît le nombre exact d'États membres confrontés à un extrémisme de droite problématique.

*
* *

D'autres membres du Parlement européen et un participant français souhaitent une définition claire et commune de la notion de "terrorisme".

*
* *

Des délégués de Grèce, France et Chypre préconisent de s'attaquer aux causes profondes de l'extrémisme.

*
* *

Des participants italiens et roumains craignent que dans le domaine des nouvelles technologies, Europol ne soit pas à la hauteur des capacités des organisations criminelles. *L'Espagne* fait observer pour sa part que les efforts de l'Union en général et du Parlement européen en particulier sont insuffisants pour parvenir à une approche harmonisée du fossé qui existe entre Europol et le crime organisé en matière de renseignement.

*
* *

L'Espagne se demande également si Europol dispose de statistiques sur le franchissement illégal des frontières par des terroristes.

*
* *

En réponse à cette question, *M. Van Gemert* renvoie au document d'Europol consacré à la lutte contre l'extrémisme de droite et le terrorisme.

Ce document est joint au présent rapport (annexe 3).

precieze aantal lidstaten dat met problematisch rechts-extremisme geconfronteerd wordt.

*
* *

Nog andere leden van het Europees Parlement en een deelnemer uit Frankrijk wensen een duidelijke en gemeenschappelijke definitie van het begrip "terrorisme".

*
* *

Vertegenwoordigers uit Griekenland, Frankrijk en Cyprus pleiten voor de aanpak van de dieperliggende oorzaken van het extremisme.

*
* *

Sprekers uit Italië en Roemenië vrezen dat Europol op het vlak van de nieuwe technologieën geen partij zal zijn voor de georganiseerde misdaad. *Uit Spanje* komt dan weer de opmerking dat de inspanningen van de Unie in het algemeen en van het Europees Parlement in het bijzonder ontoereikend zijn om tot een geharmoniseerde aanpak van de inlichtingenkloof tussen Europol en de misdaad te komen.

*
* *

Nog uit Spanje komt de vraag of Europol over statistieken beschikt in verband met illegale grensoverschrijdingen door terroristen.

*
* *

De heer Van Gemert verwijst als antwoord naar de schriftelijke bijdrage van Europol over de strijd tegen het rechts-extremisme en het terrorisme.

Deze bijdrage gaat als bijlage 3 aan dit verslag.

V. — LE FUTUR RÔLE D'EUROPOL ET LES DÉFIS LIÉS AU BREXIT

A. Exposés introductifs

M. López Aguilar rappelle les récentes résolutions du Parlement européen qui constituent le cadre du Brexit¹².

*
* *

Mme Mittag souligne que l'avenir d'Europol sera déterminé par la mesure dans laquelle son mandat sera modifié.

En outre, elle redoute qu'il ne soit plus possible d'échanger des données entre l'Union européenne et le Royaume-Uni après le 1^{er} janvier 2021 en cas de *no deal*.

*
* *

M. Horst Seehofer, ministre de l'Intérieur, des Bâtiments et de la Communauté de la République fédérale d'Allemagne, souligne qu'Europol n'a pas été créée pour remplacer les services de police nationaux mais pour les compléter. En ce sens, Europol traduit la volonté d'établir un partenariat européen de la police. Cela suppose que les partenaires ne se contentent pas de fournir des informations, mais qu'ils y procèdent en respectant les normes les plus rigoureuses, afin qu'Europol puisse les analyser correctement. À cette fin, le "Règlement Europol" devra être revu pour permettre à l'agence de faire également appel à des sources privées et à des informations provenant de tiers à l'avenir.

L'intervenant souligne ensuite que le départ du Royaume-Uni de l'Union ne peut en aucun cas affecter le niveau de sécurité.

Cela implique toutefois qu'Europol doit disposer des moyens juridiques et techniques requis – concrètement,

¹² Les plus importantes sont: la résolution du Parlement européen du 15 janvier 2020 sur la mise en œuvre et le suivi des dispositions relatives aux droits des citoyens figurant dans l'accord de retrait (P9_TA(2020)0006); la résolution législative du Parlement européen du 29 janvier 2020 sur le projet de décision du Conseil relative à la conclusion de l'accord sur le retrait du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord de l'Union européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (P9_TA(2020)0018); et la résolution du Parlement européen du 12 février 2020 sur la proposition de mandat de négociation en vue d'un nouveau partenariat avec le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord (P9_TA(2020)0033).

V. — DE ROL VAN EUROPOL IN DE TOEKOMST EN DE BREXIT-GERELATEERDE UITDAGINGEN

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer López Aguilar herinnert aan de recente resoluties van het Europees Parlement die het kader voor de brexit vormen¹².

*
* *

Mevrouw Mittag benadrukt dat de toekomst van Europol bepaald zal worden door de mate waarin zijn mandaat gewijzigd zal worden.

Daarnaast vreest zij dat er na 1 januari 2021 geen gegevens meer uitgewisseld zullen kunnen worden tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk indien er geen akkoord uit de bus komt.

*
* *

De heer Horst Seehofer, minister van Binnenlandse Zaken, Gebouwen en Gemeenschap van de Bondsrepubliek Duitsland, beklemtoont dat Europol niet werd opgericht om de nationale politiediensten te vervangen maar om deze aan te vullen. In die zin geeft Europol uiting aan de wil om tot een Europees politiepartnerschap te komen. Dit veronderstelt dat de partners niet alleen informatie aanleveren maar dat de normen daarvoor aan de hoogste standaarden beantwoorden zodat Europol deze op een waardevolle manier kan analyseren. Daarvoor zal de zgn. "Europolverordening" een update moeten krijgen zodat het agentschap in de toekomst ook privébronnen zal kunnen aanspreken en het een beroep zal kunnen doen op informatie van derden.

Vervolgens benadrukt de spreker dat het vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie absoluut niet mag leiden tot een lager veiligheidsniveau.

Dit houdt evenwel in dat Europol over de nodige wettelijke en technische middelen moet beschikken.

¹² De belangrijkste daarvan zijn: de resolutie van het Europees Parlement van 15 januari 2020 over de uitvoering van en het toezicht op de bepalingen over burgerrechten in het terugtrekkingsakkoord (P9_TA(2020)0006); de Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 29 januari 2020 over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (P9_TA(2020)0018) en de resolutie van het Europees Parlement van 12 februari 2020 over het voorgestelde mandaat voor onderhandelingen over een nieuw partnerschap met het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland (P9_TA(2020)0033).

une augmentation substantielle des moyens alloués à l'agence dans le Cadre financier pluriannuel 2021-2027 s'impose donc.

*
* *

Mme Ylva Johansson, commissaire européenne aux Affaires intérieures, affirme que les forces de police doivent inspirer confiance. Cependant, des mouvements tels que “Black lives matter” prouvent que ce n'est pas encore le cas partout et à tout moment.

Il ne fait aucun doute que, dans ce contexte, Europol a déjà connu un parcours réellement couronné de succès. Afin de lui permettre de poursuivre sur cette voie, la Commission européenne s'est fixé comme objectif de créer le cadre le plus efficace possible. Cela se reflète dans ses initiatives en matière de lutte contre les abus sexuels commis contre des enfants, une priorité absolue de la commissaire européenne, avec un rôle clé pour le Centre européen encore à créer pour prévenir et combattre les abus sexuels commis contre des enfants¹³. En outre, la commissaire européenne fait référence à la stratégie de l'UE pour l'union de sécurité¹⁴ en général ainsi qu'au plan d'action de l'UE en matière de lutte contre le trafic d'armes à feu pour la période 2020-2025¹⁵ et au plan d'action antidrogue¹⁶ en particulier.

En outre, le “règlement Europol” sera adapté. Cela permettra à l'agence d'utiliser à l'avenir de grands ensembles de données provenant de sources privées, telles que des fournisseurs et des banques, et de conclure des accords internationaux de manière indépendante. Bien entendu, cela ne sera pas possible sans garanties solides, comme – par exemple – une plus grande implication du Contrôleur européen de la protection des données et un contrôle plus étendu par les parlements.

Les négociations sur le retrait du Royaume-Uni de l'Union comprennent également un chapitre sur un partenariat en matière de sécurité. Même si un accord est et restera l'objectif, Mme Johansson assure que

Concreet betekent dat een substantiële verhoging van de middelen die binnen het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 voor het agentschap worden voorbestemd.

*
* *

Mevrouw Ylva Johansson, Eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken, stelt dat politiediensten vertrouwen moeten inboezemen. Bewegingen zoals “Black lives matter” bewijzen echter dat dit nog niet overal en altijd het geval is.

Het staat buiten kijf dat Europol in deze context al een bijzonder succesvol parcours heeft afgelegd. Om het agentschap in staat te stellen op deze weg verder te gaan, heeft de Europese Commissie zich als doel gesteld een zo performant mogelijk kader te scheppen. Dit blijkt uit haar initiatieven op het vlak van de strijd tegen het seksueel misbruik van kinderen, een topprioriteit van de Eurocommissaris, met een sleutelrol voor het op te richten Europees Centrum ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen¹³. Daarnaast verwijst de Eurocommissaris naar de EU-strategie voor de veiligheidsunie¹⁴ in het algemeen en het EU-actieplan 2020-2025 inzake illegale vuurwapenhandel¹⁵ en het Actieplan inzake drugs¹⁶ in het bijzonder.

Daarnaast zal de zgn. “Europolverordening” aangepast worden. Hierdoor zal het agentschap in de toekomst gebruik kunnen maken van grote datasets uit private bronnen, zoals providers en banken, en zal het zelfstandig internationale akkoorden kunnen afsluiten. Dit zal natuurlijk niet mogelijk zijn zonder sluitende garanties, zoals – bijvoorbeeld – een grotere betrokkenheid van de Europees Toezichthouder voor gegevensbescherming en een uitgebreider toezicht door de parlementen.

De onderhandelingen over de *terugtrekking* van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie bevatten ook een hoofdstuk over een veiligheidspartnerschap. Ook al is en blijft een akkoord het streefdoel, toch, zo verzekert mevrouw

¹³ Voir aussi à ce sujet COM(2020)607 du 24 juillet 2020 - pp. 15 à 17.

¹⁴ Voir COM(2020)605 du 24 juillet 2020 et la fiche d'information de la cellule européenne sur www.ipex.eu.

¹⁵ Voir COM(2020)608 du 24 juillet 2020 et la fiche d'information de la cellule européenne sur www.ipex.eu.

¹⁶ Voir COM(2020)606 du 24 juillet 2020 et la fiche d'information de la cellule européenne sur www.ipex.eu

¹³ Zie hiervoor ook COM(2020)607 van 24 juli 2020 - blz. 15 à 17.

¹⁴ Zie COM(2020)605 van 24 juli 2020 en de informatiefiche van de EU-cel hierover op www.ipex.eu

¹⁵ Zie COM(2020)608 van 24 juli 2020 en de informatiefiche van de EU-cel hierover op www.ipex.eu

¹⁶ Zie COM(2020)606 van 24 juli 2020 en de informatiefiche van de EU-cel hierover op www.ipex.eu

même en cas de “Brexit dur”, l’Union européenne sera bien préparée.

*
* *

Mme Yvette Cooper, présidente de la commission des Affaires intérieures de la Chambre des communes britannique, espère que le Royaume-Uni pourra continuer à coopérer étroitement avec l’Union européenne sur les questions de sécurité. En effet, les intérêts des deux parties sont similaires à cet égard. Elle estime toutefois qu’il existe un double risque: d’une part, la “problématique Europol” pourrait être éclipsée dans l’ensemble des négociations et, d’autre part, il existe un risque de vide si aucun accord n’est conclu après le 1^{er} janvier 2021.

*
* *

Lord Timothy Kirkhope, président de la sous-commission Justice et affaires intérieures UE de la Chambre des Lords britannique, estime qu’il est déjà nécessaire de chercher des fondements sur lesquels baser la coopération post-Brexit. Dans ce contexte, on peut déjà tenter de répondre à la question de savoir si la coopération entre Europol et les autorités britanniques sera opérationnelle ou stratégique. En ce qui le concerne, les autorités britanniques devraient continuer à coopérer le plus étroitement possible avec Europol, car, en fin de compte, cela leur est bénéfique.

B. Débat

M. Koen Metsu (Chambre – Belgique) rappelle qu’il a toujours été clair pour la Belgique que les informations doivent être partagées avec tous les acteurs concernés si l’on veut obtenir des résultats.

*
* *

Ensuite, un nombre important d’intervenants parlent du problème du Brexit.

Des représentants grecs et polonais indiquent que l’Union devra en tout état de cause coopérer avec le Royaume-Uni. *Un représentant slovène* demande s’il existe déjà des scénarios de coopération en cas de Brexit dur. Dans le même contexte, *un membre du Parlement européen* demande combien de temps prendrait la mise en place d’une coopération entre Europol et le Royaume-Uni. *Un intervenant danois et un autre membre du Parlement européen* soulignent que la coopération – en particulier en ce qui concerne le respect

Johansson, zal zelfs een “*harde brexit*” de Europese Unie niet onvoorbereid aantreffen.

*
* *

Mevrouw Yvette Cooper, voorzitter van de commissie voor de Binnenlandse Zaken van het Britse Lagerhuis, hoopt dat het Verenigd Koninkrijk *qua* veiligheid nauw zal kunnen blijven samenwerken met de Europese Unie. De belangen van beide partijen lopen op dat vlak immers gelijk. Toch meent zij een dubbel risico te ontwaren: enerzijds zou de “Europol-problematiek” in het geheel van de onderhandelingen wel eens ondergesneeuwd kunnen geraken en anderzijds dreigt de leegte na 1 januari 2021 indien er geen akkoord uit de bus komt.

*
* *

Lord Timothy Kirkhope, voorzitter van de EU-subcommissie voor de Justitie en de Binnenlandse Zaken van het Britse Hogerhuis, meent dat nu al uitgekeken moet worden naar gronden waarop de samenwerking na de brexit gestoeld kan worden. In deze context kan met name al een antwoord gezocht worden op de vraag of de samenwerking tussen Europol en de Britse overheden operationeel dan wel strategisch zal zijn. Wat hem betreft moeten de Britse overheden zo nauw mogelijk met Europol blijven samenwerken omdat dit per saldo in hun voordeel werkt.

B. Debat

De heer Koen Metsu (Kamer – België) merkt op dat het voor België altijd al duidelijk is geweest dat informatie met alle betrokkenen gedeeld moet worden indien men resultaten wil bereiken.

*
* *

Vervolgens heeft een belangrijk aantal sprekers het over de brexit-problematiek.

Vertegenwoordigers uit Griekenland en Polen zijn van oordeel dat de Unie hoe dan ook met het Verenigd Koninkrijk zal moeten samenwerken. *Een Sloveens vertegenwoordiger* is benieuwd of er al samenwerkings-scenario’s klaarliggen voor een “*harde brexit*”. In diezelfde context informeert *een lid van het Europees Parlement* hoelang het zou duren om een samenwerking tussen Europol en het Verenigd Koninkrijk op te zetten. Samen met *een Deense spreker* is *een ander Europarlementslid* dan weer van oordeel dat – met name wat de eerbiediging

des droits de l'homme – n'est possible que dans le cadre institutionnel actuel de l'Union, ce qui signifie que le Royaume-Uni devrait accepter la jurisprudence de la Cour de justice de l'Union européenne. *Un représentant italien* demande comment le Royaume-Uni pourrait être associé à la stratégie de l'UE pour l'union de la sécurité. *Un membre du Parlement européen* suggère que cette stratégie soit tout d'abord élaborée au niveau de l'UE et que l'on ne contacte le Royaume-Uni que par la suite. Enfin, *un représentant français* demande s'il est possible de conclure un accord spécifique entre Europol et le Royaume-Uni.

M. Pistorius répond qu'Europol devra encore continuer à coopérer avec les services de police britanniques après le Brexit. En effet, le Brexit ne doit pas compromettre la sécurité des citoyens.

M. Seehofer estime, lui aussi, que la coopération dans le domaine de la sécurité devra être au moins aussi forte après qu'avant le Brexit.

Mme Johansson ajoute immédiatement que cette coopération ne doit pas être inconditionnelle et qu'elle ne peut certainement pas s'inscrire dans une démarche de "cherry-picking".

*
* *

En ce qui concerne la modification du "Règlement Europol", *un membre du Parlement européen* s'étonne que celle-ci ait lieu sans aucune évaluation du texte existant. *Un représentant chypriote* appelle à associer le Groupe de contrôle parlementaire conjoint pour Europol non seulement à cette modification, mais aussi au contrôle parlementaire accru annoncé.

M. Pistorius précise que les desiderata concernant l'adaptation de ce règlement ne sont pas neufs.

Mme Johansson souligne que la proposition de modification fera l'objet d'une étude d'impact approfondie et qu'elle respectera bien entendu les droits fondamentaux européens.

*
* *

Un intervenant danois et un intervenant grec plaident pour que plus de moyens soient octroyés à Europol afin que l'agence puisse dans le futur partager davantage de données avec les États membres de l'UE et mieux se concentrer sur le *monitoring* des médias sociaux.

van de mensenrechten betreft – samenwerking alleen mogelijk is binnen het huidige institutionele kader van de Unie, hetgeen betekent dat het Verenigd Koninkrijk de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie zou moeten aanvaarden. *Uit Italië* komt de vraag hoe het Verenigd Koninkrijk bij de EU-strategie voor de veiligheidsunie betrokken kan worden. *Een lid van het Europees Parlement* suggereert om eerst deze strategie op EU-vlak uit te werken en pas daarna het Verenigd Koninkrijk te contacteren. Ten slotte peilt *een Franse afgevaardigde* naar de mogelijkheid om een specifiek akkoord Europol-Verenigd Koninkrijk af te sluiten.

De heer Pistorius antwoordt dat Europol ook na de brexit moet blijven samenwerken met de Britse politiediensten. De brexit mag immers de veiligheid van de burger niet in het gedrang brengen.

De heer Seehofer beaamt dat de samenwerking op het vlak van veiligheid na de brexit minstens even sterk moet zijn als voor de brexit.

Mevrouw Johansson voegt daar echter onmiddellijk aan toe dat deze samenwerking niet onvoorwaardelijk mag zijn en zeker niet gebaseerd mag zijn op "cherry picking".

*
* *

Met betrekking tot de wijziging van de zgn. "Europolverordening" verwondert *een lid van het Europees Parlement* zich erover dat deze er komt zonder enige evaluatie van de bestaande tekst. *Uit Cyprus* komt dan weer de oproep om de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep voor Europol niet alleen bij deze wijziging maar ook bij het aangekondigde verhoogde parlementair toezicht te betrekken.

De heer Pistorius verduidelijkt dat de desiderata betreffende de aanpassing van deze verordening niet nieuw zijn.

Mevrouw Johansson benadrukt dat het voorstel van wijziging er niet zal komen zonder een grondige effectenbeoordeling en dat het voorstel vanzelfsprekend de Europese grondrechten zal respecteren.

*
* *

Een Deense en een Griekse spreker pleiten voor meer middelen voor Europol zodat het agentschap in de toekomst meer gegevens kan delen met de EU-lidstaten en het zich meer kan toeleggen op het monitoren van de sociale media. *Een lid van het Europees Parlement* wil

Un membre du Parlement européen demande que davantage de moyens soient accordés à l'agence pour qu'elle puisse à l'avenir accomplir plus de tâches opérationnelles, notamment dans le domaine de la migration.

M. Pistorius considère qu'il est évident qu'Europol a besoin de plus de ressources pour continuer à remplir son rôle.

M. Seehofer estime, à l'instar de l'intervenant précédent, qu'Europol – tout comme c'était le cas pour l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes – devrait disposer de plus de moyens, mais il juge également indispensable d'adapter les compétences de l'agence et de renforcer le contrôle parlementaire.

Mme Johansson annonce que la Commission européenne proposera en 2021 la création d'une Agence européenne contre le crime organisé.

*
* *

En réponse à la question d'un *membre du Parlement européen* concernant la manière dont la Commission européenne entend combattre la corruption, *Mme Johansson* indique que la corruption est considérée comme une branche de la criminalité organisée et elle annonce des initiatives spécifiques dans ce domaine.

*
* *

Dans sa réplique à l'avertissement d'un *membre du Parlement européen* concernant les problèmes internes des forces de police, *M. Seehofer* souligne que l'extrémisme dans les forces de police ne peut être toléré en aucune façon: la confiance dans la police doit être absolue.

*
* *

Enfin, un *membre du Parlement européen* préconise de transformer Europol en un *Federal Bureau of Investigation* européen.

VI. — CLÔTURE DE LA RÉUNION

Mme Susanne Mittag évoque avec satisfaction les nouvelles perspectives ouvertes par les différentes interventions. Il importe qu'Europol reçoive les moyens financiers et humains nécessaires pour mener à bien

meur moyens pour Europol zodat het in de toekomst – met name op het vlak van migratie – meer operationele taken kan vervullen.

De heer Pistorius vindt het evident dat Europol meer middelen nodig heeft indien het zijn rol wil blijven vervullen.

De heer Seehofer onderschrijft de mening van de vorige spreker dat Europol – net zoals dat met het Europese Grens- en Kustwachtagentschap het geval was – over meer middelen moet kunnen beschikken maar acht ook een aanpassing van de bevoegdheden van het agentschap én een verhoogd parlementair toezicht onontbeerlijk.

Mevrouw Johansson kondigt aan dat de Europese Commissie in 2021 de oprichting van een EU-Agentschap voor Georganiseerde Misdaad zal voorstellen.

*
* *

In antwoord op de vraag van een *lid van het Europees Parlement* naar de manier waarop de Europese Commissie zich voorneemt de corruptie aan te pakken stelt *mevrouw Johansson* dat corruptie als een tak van de georganiseerde misdaad beschouwd wordt en kondigt zij specifieke initiatieven op dit vlak aan.

*
* *

In zijn replek op de waarschuwing van een *lid van het Europees Parlement* voor interne problemen bij de politiediensten beklemtoont *de heer Seehofer* dat extremisme bij politiediensten geenszins getolereerd kan worden: het vertrouwen in de politie moet absoluut zijn.

*
* *

Ten slotte pleit een *lid van het Europees Parlement* ervoor om Europol uit te bouwen tot een Europees *Federal Bureau of Investigation*.

VI. — SLUITING VAN DE VERGADERING

Mevrouw Susanne Mittag blikt tevreden terug op de nieuwe inzichten die de verschillende tussenkomsten hebben aangebracht. Belangrijk is dat Europol de nodige financiële en personele middelen krijgt om zijn complexe

ses missions complexes et pour relever les défis auxquels elle fait face. En tout état de cause, l'Agence peut compter, à cette fin, sur le soutien de la République fédérale d'Allemagne.

*
* *

M. Pistorius en arrive aux constats suivants.

La pandémie de COVID-19 a un impact majeur non seulement sur la santé publique mais aussi sur la criminalité.

La lutte contre l'extrémisme de droite revêt une grande importance non seulement pour Europol mais aussi pour les États membres de l'UE. Il est donc primordial de disposer d'une définition généralement acceptée du phénomène, mais aussi de mettre en place une coopération étendue entre les services de police et de renseignement par l'intermédiaire d'Europol.

Europol a besoin d'un mandat légal transparent.

Ni le Royaume-Uni, ni l'Union européenne ne peuvent se permettre une réduction du niveau de sécurité après le Brexit. Une action rapide est donc nécessaire pour l'éviter.

Le rapporteur,

Koen METSU

Les présidents,

Éliane TILLIEUX
Ortwin DEPOORTERE

taken en uitdagingen naar behoren aan te pakken. In ieder geval kan het agentschap daarvoor op de steun van de Duitse Bondsrepubliek rekenen.

*
* *

De heer Pistorius komt tot de volgende vaststellingen.

De COVID-19-pandemie heeft niet alleen op het vlak van de volksgezondheid maar ook op het vlak van de misdaad een grote weerslag.

De strijd tegen het rechts-extremisme is niet alleen voor Europol maar ook voor de EU-lidstaten van groot belang. Daarom zijn niet alleen een algemeen aanvaarde definitie van het fenomeen, maar ook een doorgedreven samenwerking tussen politie- en inlichtingendiensten via Europol van primordiaal belang.

Europol heeft nood aan een transparant wettelijk mandaat.

Noch het Verenigd Koninkrijk noch de Europese Unie kan zich na de brexit een vermindering van het veiligheidsniveau veroorloven. Om dit te voorkomen moet er daarom snel actie komen.

De rapporteur,

Koen METSU

De voorzitters,

Éliane TILLIEUX
Ortwin DEPOORTERE

ANNEXE 1 / BIJLAGE 1
Europol Public Information



The Hague, 23 September 2020
MBS 136.2020

Management Board activities between March and September 2020

Written submission by Mr Oliver Rüb, Chairperson of the Europol Management Board (MB) on the occasion of the 7th meeting of the Joint Parliamentary Scrutiny Group on Europol (JPSG)

Introduction:

On the occasion of the 7th JPSG meeting (28-29 September 2020), taking place by videoconference due to the current pandemic-related limitations, the JPSG Co-Chairs have invited the MB Chairperson to submit a written contribution concerning the MB activities between March and September 2020, with a special focus on the COVID-19 crisis.

The MB Chairperson is pleased to provide a concise overview of the main activities performed by the MB during that period, and remains available for any additional information or clarification in response to possible questions or comments from the JPSG Members.

I. 115th MB Meeting (9-10 June 2020)

In June, due to the exceptional circumstances caused by the COVID-19 pandemic, the MB meeting was held by videoconference, for the first time ever in the MB history.

From the outset, the MB congratulated Europol on its response to the crisis and its continued operational and analytical support to the Member States in spite of an unprecedented situation.

Nonetheless, the COVID crisis and its consequences on the Agency and the Member States were at the heart of the discussions on many of the MB agenda items.

In particular, the MB discussed the Agency multiannual financial perspectives and its planning for the 2021-2023 cycle with a focus on the impact of the COVID crisis on Europol's activities and resources. In this context, the Board reiterated its call to the EU budgetary authority for providing the Agency with a long-term sustainable budget, not only to meet increasing demands from law enforcement authorities, but also to safeguard the Recovery Plan against the threats posed by criminals potentially thriving on the funding opportunities offered by the EU to the Member States.

The upcoming Europol Regulation recast was another important point of the June MB agenda. The MB was updated by the European Commission on the preparation of its legislative proposal for the strengthening of Europol's mandate. The Board welcomed the upcoming announced consultations with national law enforcement authorities, as it is essential to revisit the Europol's legal framework, also from a practitioner's perspective, to ensure that Europol is best suited to continue providing its unique operational support.

Europol Public Information

In addition, the MB discussed: the implementation of the Europol Roadmap on EU Interoperability; ongoing preparations for the streamlining of Europol's Information Management organisational setup; and the annual reports 2019 submitted by the Internal Audit Function and the Data Protection Officer. Moreover, the Board took note of the positive outcome of latest auditing and discharge activities and Europol's response thereof.

Finally, the MB welcomed the Home Affairs priorities of the incoming German EU Presidency, which also included concrete initiatives to shape Europol's future.

The MB took the following decisions:

- The MB elected its Chairperson and Deputy Chairperson for the period 1 July 2020 to 31 December 2021 and appointed the new Chairpersons of the MB Working Groups on Corporate Matters and on Information Management for the same period.
- The MB adopted the Europol Consolidated Annual Activity Report 2019, with the related MB analysis and assessment, as well as a positive MB opinion on Europol's final accounts for the financial year 2019.
- Pertaining to operational matters, the MB adopted a new grant scheme aimed to enhancing national investigations on High Value Targets and to supporting Operational Task Forces in priority cases.
- The MB adopted the new Europol External Strategy 2021-2024, subsequently updating the draft Programming Document (PD) 2021-2023 and launching the relevant consultation with the JPSG with a view to the adoption of this planning document by 30 November 2020, approved working arrangements with third parties, and launched an evaluation of Europol Liaison Officers' deployments to Western Balkans.

II. Europol and COVID-19

Activities

Since the start of the outbreak, in spite of an unprecedented crisis, the Agency has made a significant effort to not only ensure business continuity in the interest of the Member States, but also the health and safety of its staff and the Liaison Officers community. The MB welcomes the prompt measures taken by the Agency to enable telework on a large scale and its constructive approach towards redefining the parameters of its working environment.

Europol has continued providing national authorities with operational and analytical support of a high standard, while paying special attention to a brand new issue of crucial importance: the consequences of the COVID-19 crisis on serious organised crime and terrorism. As a result, since the beginning of the pandemic, Europol has been issuing specialised reports on this matter on a regular basis, and is planning the release of a more general "COVID-19 and crime – Six-month report" shortly.

Europol has consistently pursued the implementation of its Strategy 2020+, thereby achieving tangible results, such as the launching the European Financial and Economic Crime Centre on 5 June 2020 or the steadily increasing activities performed by the European Serious and Organised Crime Centre.

Europol Public Information

Planning

As mentioned, notwithstanding the aforementioned achievements, the COVID crisis cannot but impact on the Agency pre-pandemic annual and multiannual planning. At its upcoming 6 - 7 October meeting, the MB will thus assess the Europol six-month Activity Report for 2020 and discuss the Agency's forecast concerning the second semester.

For future years, Europol will need to adjust its planning to the new security landscape arising from the COVID-19 pandemic. As highlighted by the MB at its June meeting, the impact of the multi-billion EU recovery plan on the Security Union will be one major aspect of this foresight exercise.

While, in the fulfilment of its scrutiny responsibilities, the JPSG is contributing to strengthening Europol's accountability, it is also becoming progressively familiar with the Agency's activities in support of national law enforcement authorities and, ultimately, EU citizens. The MB relies on the unique JPSG constituency, embracing both the European Parliament and the national parliaments, to continue promoting support at all levels towards the budgetary and human resources needs of the Agency, including from a multiannual perspective, thus helping it become yet more efficient in carrying out its mission.

MB meetings

As mentioned, the impact of COVID-19 has also affected the organisation of the MB meetings.

Due to the containment measures taken by the EU and its Member States, and with a view to protecting the safety of delegations and of Europol staff, it was necessary to cancel the 10-11 March 2020 MB meeting. Since then, to ensure the continuity of the MB work, the one Board meeting – as well as two of its Working Groups – have taken place through videoconference.

Holding MB meetings through videoconference and the resulting technical and logistical requirements make it necessary to adapt the MB rules of procedure (RoP) to reflect the new situation, as the current rules do not specifically foresee a 'virtual' format. An amended version of the RoP will be tabled for MB approval in October.

Notwithstanding videoconferencing limitations, the MB looks forward to resuming the fruitful cooperation established with the JPSG prior to the pandemic.

The MB Chairperson is therefore pleased to invite a JPSG representative to attend the upcoming October videoconference for specific items. An invitation letter and further practical information will be provided to the JPSG in due course.

ANNEXE 2 / BIJLAGE 2



Mr Juan Fernando LÓPEZ
AGUILAR
Co-Chair of the JPSG
Chair of the Committee on Civil
Liberties, Justice and Home
Affairs
European Parliament

Ms Susanne MITTAG
Co-Chair of the JPSG
Head of the German Bundestag
Delegation to the JPSG

Mr Boris PISTORIUS
Co-Chair of the JPSG
Head of the German Bundesrat
Delegation to the JPSG
Minister for Internal Affairs and
Sport of the German State of
Lower Saxony

By email at:
jpsg.libesecretariat@europarl.europa.eu;
parleu2020-brussels@bundestag.de

24 September 2020

FP/BL C2017-0145/JPSG/2020.09.24
Please use europol-cooperation-board@edps.europa.eu for all
correspondence

Subject: Written contribution to the Seventh JPSG meeting of 28-29 September 2020

Dear Mr López Aguilar,

Dear Ms Mittag,

Dear Mr Pistorius,

I am pleased to share with you a written contribution on behalf of the Europol Cooperation Board (ECB), which last met on 16 June 2020. Despite the special circumstances we are all experiencing at the time being, national data protection authorities and the EDPS have continued to ensure the coordinated supervision of Europol personal data processing activities, under the unique model foreseen by the Europol Regulation.

The “special focus on the COVID-19 crisis” chosen for this discussion certainly resonates with the daily preoccupation of most organisations and institutions. We all had to adapt our operations, in very short time frames, to this unprecedented situation in modern times. Europol’s activities have also been impacted by the crisis, from both organisational and law enforcement points of view. We have followed with interest the regular COVID-19 updates published by Europol, which provide relevant insight on new law enforcement challenges exacerbated by this particular crisis and its detrimental effects to the functioning of our society, notably through the heightened risks for its most vulnerable communities. We consider that Europol’s reactivity to these events may also be a demonstration that it operates within a framework which is fit for purpose, including when it comes to data protection.

As stated by European data protection authorities, which have been particularly solicited in the past months, data protection rules do not hinder measures taken in the fight against the novel coronavirus pandemic. Their continuous application is consistent with other major objectives of public interest such as public health or security, and such exercise can only be possible through dialogue among all stakeholders, including data protection authorities and policy makers. We therefore very much welcome this new opportunity to exchange with the Europol JPSG, and remain available should there be any particular data protection challenge identified by Europol that would be specifically attributable to the COVID-19 crisis.

Data protection authorities have faced concrete organisational challenges in the completion of their tasks, in particular concerning the carrying out of audits and inspections. We had to adapt our methods and processes. Most of our coordinated supervision activities are currently carried out exclusively on-line. In the past months, we have resorted to written exchanges with authorities rather than on-site inspections. For instance, we have recently addressed a written questionnaire on data protection compliance to all of our respective Europol National Units, which may serve as a basis for future common recommendations. Such changes have indeed impacted our established supervision processes, but we are confident that, by using adequate communication tools, we can collectively maintain a high level of regulatory and enforcement cooperation.

I would also like to take the opportunity of this written contribution to provide the JPSG with some thoughts on the Europol Draft Multi-annual Programming Document 2021-2023. On the basis of the available draft, the ECB understands that one of the foreseen strategic priorities aims at establishing Europol as the “EU criminal information hub”, referring to an evolution “from collecting to connecting information”. Beyond slogan, such direction would certainly entail new types of personal data processing activities, which would need to be assessed in the light of the Europol data protection regime and key principles of the EU *acquis* in the field of data protection.

Connecting information, including databases, is one of the main consequence of the adoption and current implementation of the EU ‘interoperability’ framework, on which the ECB has already shared with you its concerns and recommendations, in my previous written contribution. It is therefore of utmost importance that data protection requirements and procedures are duly considered from the start in any envisioned process related to the legitimate objective of enhancing information flows.

We also noted that the implementation of the Europol External Strategy forms an important part of the draft programming document. I would like to reiterate here the message passed on in my previous contribution, recalling that the ECB pays particular attention to the review of Europol cooperation agreements with third countries. The ECB has notably reiterated its call to

the European Commission for a swift and meaningful review, by 2021, of all agreements concluded by Europol with third countries under the previous regime, as mandated by the new Europol Regulation, and stressed the importance of the definition of a standard document aiming at ensuring a consistent level of data protection among all agreements. We consider these elements as an essential step for the further development of the Europol External Strategy.

Another focus of the programming document, related to law enforcement innovation and research, would certainly be of great interest for ECB members. We stand ready to assist in ensuring the integration of the principles of data protection and privacy by design and by default within this objective.

Finally, I would like to conclude with a hope that, in the near future, we will be able to hold a live debate on the many issues which demand a concrete dialogue between data protection authorities and policy-makers, be it by means of digital tools. The upcoming revision of the Europol Regulation is certainly one of these issues for which I would like to highlight the availability of the ECB to provide assistance, in order to ensure consistency with the EU *acquis* in the field of data protection when debating and devising the future of Europol.

Yours sincerely,

François Pellegrini

Chair of the Europol Cooperation Board



ANNEXE 3 / BIJLAGE 3

Europol Unclassified – Basic Protection Level

21 September 2020
EDOC#1127986v1

Written contribution to JPSG

Reporting on the fight against right-wing extremism and terrorism (RWE)

The threat

Many Member States (MS) assess that the threat from right-wing violence is increasing. At the same time, the number of right-wing attacks that are classified as terrorism under national legislation remains relatively low. It is important to keep in mind that the relatively low numbers of right-wing terrorism reported by EU MS for the purpose of the TE-SAT do not necessarily correlate with lower levels of violence perpetrated by right-wing extremists. Furthermore, several countries reported right-wing terrorist attacks for the first time, possibly indicating a spread of violent extremist activity or an increased awareness of authorities.

In 2019, right-wing extremists in Europe were responsible for a number of violent attacks. Several of the perpetrators referred to the attacks in Christchurch (New Zealand) on 15 March 2019, thereby highlighting the mobilising effect of right-wing attacks internationally. Online spaces were observed to strengthen international links between right-wing extremists. Right-wing terrorists and extremists primarily use networked communication via online platforms to recruit, build and maintain their community and disseminate calls to violence, which makes the online space one of the main drivers of the right-wing threat.

Like jihadists, violent right-wing lone actors are embedded in wider online communities that preach hate and dehumanise certain groups of our diverse societies. COVID-19 could further escalate some of these trends, given the potential economic and social impact of the pandemic worldwide. So far, it has been observed that the propaganda of the various scenes has addressed the COVID pandemic, trying to capitalise from it and reinforce own narratives, propagate misinformation and perceived societal division.

The response

Europol is working on the fight against RWE through three lines of action, fully aligned with the work strands agreed by the JHA Council on 8 October 2019.

- **Foster the exchange of information and intelligence via the dedicated Analysis Project (AP Dolphin):**

Europol sees a steady increase of operational contributions on RWE. Furthermore, the European Counter-Terrorism Centre (ECTC) provided operational support post attack (including on-the-spot support) and support to major international events connected to the RW extremist scene to EU MS and Third Parties in a number of cases. Upon request from MS to concentrate on and expand work strands in relation to activities of specific right-wing extremist groups within AP Dolphin, notable operational activities focus on the right-wing music scene and relevant organizations.

- **Improve the EU strategic awareness and intelligence picture:**

In order to sufficiently and proactively inform the MS, we are continuously monitoring the developments, including in relation to the possible exploitation of the COVID-19 crisis by violent extremists and terrorists. The findings of our analyses have been made available to MS via several reports: "Right-wing violent extremism and terrorism in the EU" (September 2019); six-monthly reports "An outlook on developments in terrorism in the

1-2

Europol Unclassified – Basic Protection Level

EU”; Various editions of Europol’s reports on the impact of the COVID-19 crisis on different crime areas; “An outlook on developments in terrorism in the EU - Europol's Special COVID-19 Report” (June 2020). The delivery on this objective has been facilitated also by the engagement with specialists in the framework of the Counter-Terrorism Programme Board (CTPB) and a workshop held in December 2019.

- Counter RWE propaganda online:

The political mandate of the EU Internet Referral Unit (EU IRU) as integral part of the ECTC was initially entirely focused on jihadist terrorism and the EU IRU capacities were developed in this direction (e.g. languages, platforms monitored, cooperation with respective private partners). With RWE, we are facing very localised individuals and small networks rather than massive connections, which require a different approach.

However, the EU IRU has supported, on ad hoc basis, online investigations and detection of violent extremist content in a number of cases (i.e. Christchurch, Halle, Hanau).

The attack in Christchurch highlighted the need for a coordinated cross-border response across online service providers and EU law enforcement in relation to terrorist or violent extremist incidents with a significant online component. The EU IRU has therefore invested resources in developing an EU Crisis Response Protocol together with the European Commission/DG Home. Consultations with MS are ongoing, with the aim at refining the Protocol and developing it into an operational practical guide for MS to use in the aftermath of a terrorist incident with significant online impact. To that end, in November 2020, the EU IRU will host an online tabletop exercise. Several virtual rooms will be set up where participants can share their response to the given scenarios, one of which will simulate a right-wing terrorist attack with an online component.

The PERCI concept is critical to manage a complex information flow that involve different types of terrorist content and urgent action in the event of viral dissemination of this content. It is intended as a Europol-hosted centralised platform to ensure coordination of the referral and removal order process. It will not only serve MS’ operational need, but also help Online Service Providers build resilience against terrorist abuse of their services.

Challenges

Differences in approaches and legislation in MS may lead to only a partial and insufficient threat picture. This carries the risk of underestimating the phenomenon and its significance. It also influences Europol’s response strategy. Our role is to focus on politically or ideologically motivated violent extremism and terrorism in all its forms. The non-violent expression of right-wing political views is not part of Europol’s mandate.

While Europol has started to gradually build up expertise and capabilities in the area of RWE, the scope and speed at which this can be done depends on overall resources for the ECTC and appropriate resources to Europol for developing the related expertise and technical capabilities. Political and operational expectations go beyond what can be achieved by reallocating existing resources.

Expanding activities on RWE should not be done at the expense of scaling down efforts in the fight against jihadist terrorism (including the online component), which is still representing an enormous challenge for law enforcement authorities in the MS.

In that respect, Europol welcomes the updated CT policy recommendations (as agreed by COSI on 15 June 2020), which call for MS to consider seconding national experts to Europol and specifically to the EU IRU, to reinforce the EU IRU capabilities to support MS’ actions to prevent the dissemination of all types of terrorist content. A secondment from Germany, with a focus on enhancing the RW expertise at the EU IRU, has already taken effect on 1 September.