

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2020

PROJET DE LOI**instituant une avance unique
sur les frais de gestion
des caisses d'assurances sociales
pour travailleurs indépendants****AMENDEMENT**déposé en séance plénière

*Voir:*Doc 55 **1667/ (2020/2021):**

001: Projet de loi.

002 et 003: Amendements.

004: Rapport.

005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2020

WETSONTWERP**houdende instelling
van een eenmalig voorschot
op de beheerskosten van de sociale
verzekeringsfondsen der zelfstandigen****AMENDEMENT**ingediend in de plenaire vergadering

*Zie:*Doc 55 **1667/ (2020/2021):**

001: Wetsontwerp.

002 en 003: Amendementen.

004: Verslag.

005: Tekst aangenomen door de commissie.

03790

N° 18 DE MME FONCK

Art. 17

Dans l'article 6, § 1^{er}, proposé, remplacer le 9° par ce qui suit:

"9° l'article 4quinquies, § 2, s'applique pendant la période du 1^{er} novembre 2020 au 31 mars 2021 inclus."

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à modifier la date d'entrée en vigueur du deuxième pilier des nouvelles dispositions temporaires de droit passerelle, en la fixant au 1^{er} novembre 2020 de manière à combler l'absence de couverture de droit passerelle pour les indépendants qui n'étaient pas jusqu'ici visés par le droit passerelle de soutien à la reprise (article 4^{ter} de la loi du 23 mars 2020) et qui ont pourtant été impactés durement durant la période de 2^e confinement depuis octobre 2020.

Vu:

— Le fait que le nouveau dispositif prévoit un deuxième pilier permettant l'octroi d'un droit passerelle à partir de janvier, sur la base d'une perte de chiffre d'affaires d'au moins 40 % sur le mois qui précède celui de la demande (décembre pour janvier); que ce dispositif permet un élargissement du droit passerelle à toutes les situations de perte d'activité liée à la crise, mais qu'une entrée en vigueur au 1^{er} janvier empêche qu'il soit à aucun moment tenu compte de la situation de perte sévère de chiffre d'affaires de certains indépendants durant les premiers mois de confinement (octobre et novembre);

— Que de nombreux indépendants, aux mois de janvier, février et mars 2021, ne rempliront plus les conditions d'accès à ce nouveau pilier en raison de la probable relance économique partielle de leur activité;

— Que, pourtant, il est depuis octobre connu de tous les acteurs de la sécurité sociale des travailleurs indépendants que de nombreux indépendants dans des secteurs aussi divers que le paramédical (kinésithérapeutes, ostéopathes,...), la construction (travaux d'intérieur), la traduction, les cours privés, la consultance informatique ou technique, le commerce international, etc. et toute activité de freelance

Nr. 18 VAN MEVROUW FONCK

Art. 17

In het ontworpen artikel 6, § 1, het bepaalde onder 9° vervangen als volgt:

"9° artikel 4quinquies, § 2, is van toepassing in de periode van 1 november 2020 tot en met 31 maart 2021;"

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt de datum van inwerkingtreding van de tweede pijler van de nieuwe tijdelijke overbruggingsrechtmaatregelen te wijzigen en te bepalen op 1 november 2020, teneinde de zelfstandigen die tot dusver niet in aanmerking kwamen voor het overbruggingsrecht ter ondersteuning van de herstart (artikel 4^{ter} van de wet van 23 maart 2020) maar die sinds oktober 2020 tijdens de tweede lockdown evengoed zwaar getroffen zijn, alsnog in aanmerking te doen komen voor het overbruggingsrecht.

Aangezien:

— de nieuwe set maatregelen voorziet in een tweede pijler waarbij met ingang van januari een overbruggingsrecht kan worden toegekend op basis van een omzetverlies van minstens 40 % voor de aan de aanvraag voorafgaande maand (in december voor een aanvraag in januari); voorts, die nieuwe set maatregelen het mogelijk maakt het overbruggingsrecht te verruimen tot alle situaties waarbij als gevolg van de crisis activiteiten moeten worden gestaakt, maar dat met een inwerkingtreding op 1 januari geenszins rekening kan worden gehouden met de situatie van zwaar omzetverlies die sommige zelfstandigen tijdens de eerste maanden (oktober en november) van de tweede lockdown hebben geleden;

— veel zelfstandigen tijdens de maanden januari, februari en maart 2021 niet langer aan de toegangsvoorwaarden voor die nieuwe pijler zullen voldoen aangezien zij hun activiteit wellicht deels zullen hebben heropgestart;

— sinds oktober alle actoren die bij de sociale zekerheid voor zelfstandigen betrokken zijn, nochtans weten dat veel zelfstandigen uit de meest uiteenlopende sectoren, zoals paramedische beroepen (kinesitherapeuten, osteopaten enzovoort), bouw (binnenhuiswerken), vertalers, privélessen, informatica- en technisch consulenten, internationale handel enzovoort, alsook alle freelanceactiviteiten voor

pour des entreprises qui font usage pour leurs salariés du chômage temporaire, font face de manière injuste à un refus de toute aide de droit passerelle sur la base de la législation en vigueur en 2020; que cette situation a encore été relevée par le Comité général de gestion pour le statut social dans son avis n° 2020/22 du 23 novembre 2020:

“Dans des avis précédents, le CGG s’est exprimé à plusieurs reprises sur ses inquiétudes quant à la situation souvent précaire des indépendants pour qui aucune obligation d’interruption temporaire n’a jamais été appliquée dans le cadre de la lutte contre la COVID-19, mais qui sont (ont été) confrontés malgré tout à une perte de revenus ou de chiffre d’affaires importante à la suite de la crise du coronavirus.

Certains de ces indépendants n’entrent pas en considération pour le droit passerelle de soutien à la reprise et ne peuvent plus non plus retomber sur la mesure temporaire de crise du droit passerelle depuis le 1^{er} septembre, à moins qu’ils ne soient dépendants, pour leur activité, d’un secteur soumis à une fermeture (partielle). Pour l’octroi d’une prestation, ces indépendants sont dépendants de l’interprétation donnée en pratique à la notion “être dépendant de”.

— Que les situations visées par le présent amendement sont des situations très difficiles, liées à une perte sévère de chiffre d’affaires, d’au moins 40 %, et que cette couverture avec un effet au 1^{er} novembre est une demande explicite des organisations de travailleurs indépendants, au travers du même avis du Comité général de gestion:

“Grâce à la réforme proposée du système, il est répondu à cette inquiétude à compter du 1^{er} janvier 2021. Cela mènera à un traitement plus équitable de tous les indépendants touchés par une perte substantielle de revenus à la suite de la crise du coronavirus, peu importe que leur activité soit (ou ait été) directement visée par des mesures restrictives imposées par arrêté ministériel.

Pour pouvoir tout de même soutenir les indépendants qui i) ont été touchés financièrement par la crise entre septembre et décembre 2020 mais ii) qui n’ont pas pu retomber sur le droit passerelle de crise en raison de la condition relative à la fermeture obligatoire, le Comité demande de prévoir un mécanisme qui permette de parer rétroactivement aux conséquences du deuxième confinement pour ces indépendants. Cela veut dire qu’il doit être possible de leur octroyer un droit passerelle de crise sur base des nouvelles modalités pour les mois

ondernemingen die voor hun werknemers gebruik maken van de tijdelijke werkloosheid, op hoogst onrechtvaardige wijze elke steun via het overbruggingsrecht geweigerd zien op basis van wetgeving die in 2020 van kracht is; voorts, die situatie door het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen onder de aandacht is gebracht in zijn advies nr. 2020/23 van 23 november 2020:

“In vroegere adviezen heeft het ABC meermaals zijn bekommernis geuit over de vaak precare situatie van zelfstandigen voor wie in het kader van de bestrijding van COVID-19 nooit een verplichting tot tijdelijke onderbreking heeft gegolden, maar die als gevolg van de coronacrisis wel geconfronteerd zijn (geweest) met een aanzienlijk inkomsten- of omzetverlies.

Bepaalde van deze zelfstandigen komen niet in aanmerking voor het overbruggingsrecht ter ondersteuning van de heropstart en kunnen sinds 1 september ook niet meer terugvallen op de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht, tenzij zij voor hun activiteit afhankelijk zijn van een sector die wel onderworpen is (geweest) aan (gedeeltelijke) sluiting. Voor de toekenning van een uitkering zijn deze zelfstandigen afhankelijk van hoe men in de praktijk invulling geeft aan de notie “afhankelijk zijn van”.

— Dit amendement op erg moeilijke situaties betrekking heeft, samenhangend met een aanzienlijk omzetverlies van minstens 40 %, en dat die dekking met ingang van 1 november een uitdrukkelijk verzoek is van de organisaties van zelfstandigen, middels hetzelfde advies van het Algemeen Beheerscomité:

“Met de voorgestelde hervorming van het systeem wordt vanaf 1 januari 2021 aan deze bezorgdheid tegemoetgekomen. Dit zal leiden tot een meer gelijkwaardige behandeling van alle zelfstandigen die getroffen worden door substantieel inkomensverlies als gevolg van de Coronacrisis, ongeacht of hun activiteit al dan niet direct gevisieerd is (geweest) door beperkende maatregelen opgelegd bij ministerieel besluit.

Om de zelfstandigen die i) in de periode september – december 2020 financieel getroffen werden door de crisis maar ii) als gevolg van de voorwaarde inzake verplichte sluiting niet konden terugvallen op het crisisoverbruggingsrecht alsnog te kunnen ondersteunen, vraagt het Comité om een mechanisme te voorzien dat toelaat om de gevolgen van de tweede lockdown voor deze zelfstandigen op een retroactieve manier te ondervangen. Dat wil zeggen dat het mogelijk moet zijn om hen een crisisoverbruggingsrecht volgens de nieuwe modaliteiten toe kennen voor de maanden november en december 2020

de novembre et décembre 2020 (en fonction du chiffre d'affaires des mois de novembre et décembre respectivement)."

— Que l'UCM, sur son blog ucmvoice.be, rappelle encore cet appel dans les termes suivants: "En outre, cette ouverture à ces "secteur oubliés" concerne aussi 2020. Il est encore aujourd'hui absolument nécessaire de couvrir avec effet rétroactif une série d'exclusions inacceptables: ces indépendants frappés par les effets de ce deuxième confinement démontrent des pertes de chiffre d'affaires sévères même au-delà de 50 %. Ils sont aujourd'hui exclus de tout revenu de remplacement de droit passerelle pour octobre, novembre et décembre en raison de leur code NACE: "votre métier n'est pas couvert". Nous l'avons demandé dès septembre. Un mécanisme permettant une couverture doit être prévu!"

— Qu'il s'agit d'une attente légitime des travailleurs indépendants visés;

— Qu'il y a lieu, pour notre assemblée, de faire droit à cette demande juste, sociale et équitable qui nous est faite par les organisations responsables du statut social des travailleurs indépendants.

Catherine FONCK (cdH)

(in functie van het omzetcijfer van respectievelijk de maanden november en december)."

— De UCM, op haar blog ucmvoice.be, andermaal de aandacht op die oproep vestigt, in de volgende bewoordingen: "*En outre, cette ouverture à ces "secteur oubliés" concerne aussi 2020. Il est encore aujourd'hui absolument nécessaire de couvrir avec effet rétroactif une série d'exclusions inacceptables: ces indépendants frappés par les effets de ce deuxième confinement démontrent des pertes de chiffre d'affaires sévères même au-delà de 50 %. Ils sont aujourd'hui exclus de tout revenu de remplacement de droit passerelle pour octobre, novembre et décembre en raison de leur code NACE: "votre métier n'est pas couvert". Nous l'avons demandé dès septembre. Un mécanisme permettant une couverture doit être prévu!*"

— Het om een gerechtvaardigde verwachting van de beoogde zelfstandigen gaat;

— Onze assemblee reden heeft om in te gaan op dat gerechtvaardigde, sociale en billijke verzoek van de voor het sociaal statuut van de zelfstandigen verantwoordelijke organisaties.