

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

11 décembre 2020

**PROJET DE LOI-PROGRAMME**  
**(art. 1<sup>er</sup>-23)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DU BUDGET  
PAR  
MM. Steven MATHEÏ, Benoît PIEDBOEUF ET  
Wouter VERMEERSCH

SOMMAIRE

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale .....	13
III. Discussion des articles et votes.....	59

Voir:

Doc 55 1662/ (2020/2021):

- 001: Projet de loi-programme.
- 002 à 007: Amendements.
- 008: Rapport.
- 009: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2020

**ONTWERP VAN PROGRAMMAWET**  
**(art. 1-23)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEREN Steven MATHEÏ, Benoît PIEDBOEUF EN  
Wouter VERMEERSCH

PAGES

INHOUD

BLZ.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Algemene bespreking.....	13
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	59

Zie:

Doc 55 1662/ (2020/2021):

- 001: Ontwerp van programmawet.
- 002 tot 007: Amendementen.
- 008: Verslag.
- 009: Amendementen.

03734

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Mathei
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Joris Vandenbroucke

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Kristof Calvo, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtig lid:**

cdH	Vanessa Matz
-----	--------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigeleurgig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions du mercredi 2 et du vendredi 4 décembre 2020.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Avec ce projet de loi-programme, *M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale*, souhaite exécuter les dispositions fiscales contenues dans les notifications relatives à la confection du budget pour 2021. Concrètement, cela concerne les mesures suivantes:

- la non-indexation de dépenses fiscales;
- la prolongation de 2 ans du régime de déduction pour investissement COVID;
- les modifications à la fiscalité familiale (mesures en matière d'aidant proche et de frais de garde d'enfants);
- la dispense de versement de précompte professionnel pour la formation des travailleurs;
- la réduction de la TVA pour la démolition et la reconstruction de bâtiments sur l'ensemble du territoire belge;
- l'augmentation des accises sur les tabacs manufacturés autres que les cigarettes;
- la transmission au point de contact central du solde des comptes bancaires et de paiement, et des contrats financiers;
- la confirmation d'un certain nombre d'arrêtés royaux.

Avec ces mesures, le gouvernement veut soutenir davantage l'économie et nos familles. Le gouvernement encourage les investissements dans les PME, se concentre sur l'apprentissage tout au long de la vie, donne un coup de pouce au secteur de la construction et aide les familles à s'entraider sur le plan fiscal. Les mesures prennent effet à partir du 1<sup>er</sup> janvier et auront donc des effets à très court terme.

Outre les nouvelles politiques qui visent à stimuler l'économie, la conciliation de la vie professionnelle et de la vie privée des familles et les compétences de nos travailleurs, le gouvernement prend également des mesures qui contribuent au financement de ces dépenses.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van woensdag 2 en vrijdag 4 december 2020.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding*, wil met dit ontwerp van programmawet uitvoering geven aan de fiscale bepalingen in de notificaties van de begrotingsopmaak voor 2021. Het gaat hierbij concreet om de volgende maatregelen:

- de niet-indexering van fiscale uitgaven;
- het verlengen met 2 jaar van de COVID-investeringsaftrekregeling;
- wijzigingen aan de gezinsfiscaliteit (maatregelen inzake mantelzorg en kosten voor kinderopvang);
- vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor de opleiding van werknemers;
- verlaging van de btw voor afbraak en heropbouw van gebouwen op het hele Belgische grondgebied;
- verhoging van de accijnzen op tabaksfabrikaten andere dan sigaren;
- overdracht van het saldo van de bank- en betaalrekeningen, en financiële contracten naar het centraal aanspreekpunt;
- bekraftiging van een aantal KB's.

Met deze maatregelen wil de regering de economie en de gezinnen verder ondersteunen. De regering moedigt investeringen in kmo's aan, zetten in op levenslang leren, geven een boost aan de bouwsector en ondersteunen gezinnen fiscaal bij de zorg voor elkaar. De maatregelen zijn vanaf 1 januari van kracht en zullen dus snel effect hebben.

Naast nieuwe beleidsmaatregelen die een impuls betekenen aan de economie, de *work-life balance* van gezinnen en de deskundigheid van de werknemers, neemt de regering ook maatregelen die deze uitgaven mee kunnen financieren.

## **Impôts sur les revenus – indexation des dépenses fiscales**

Une première mesure est le gel de l'indexation de toutes sortes de dépenses fiscales.

La plupart des réductions et exonérations d'impôt sont indexées chaque année. Comme pour les revenus du travail, les montants fiscaux sont donc également adaptés à l'indice chaque année.

Toutefois, pour les années de revenus 2020 à 2023, le gouvernement va geler l'indexation d'un certain nombre de dépenses fiscales générales afin de financer d'autres dépenses spécifiques, y compris les dépenses supplémentaires de soins de santé dues à la crise du coronavirus.

Ces montants sont essentiellement les mêmes que ceux pour lesquels l'indexation a déjà été gelée pour les exercices d'imposition 2015 à 2018, à l'exception des montants relatifs aux réductions pour pensions et revenus de remplacement.

Concrètement, cela signifie que les montants maximums d'une série de réductions d'impôt pendant ces quatre années ne seront pas indexés et resteront au niveau de 2019.

Ainsi, le montant maximum pour les employés de maison sera gelé, tout comme le montant maximum pour l'immunisation des dividendes, etc.

L'indexation annuelle aura lieu à nouveau à partir de l'année de revenus 2024, mais sans pour autant supprimer le "gel" pour les exercices d'imposition 2021-2024.

Attention, il y a une exception: pour l'épargne-pension, les montants maximums seront indexés en 2020. Concrètement, cela signifie qu'un maximum de neuf cent nonante (990) euros d'épargne-pension peut faire l'objet d'une réduction d'impôt de 30 % et qu'un maximum de mille deux cent septante (1 270) euros peut faire l'objet d'une réduction d'impôt de 25 %. Le gel de l'indexation ne commence qu'en 2021.

De cette manière, l'on évite que les épargnantes pour leur pension qui avaient déjà versé neuf cent nonante (990) euros en 2020 ne puissent plus prétendre qu'à une réduction d'impôt de 25 % au lieu de 30 % et qu'il faille reporter à l'année prochaine un montant limité (10 euros au maximum) pour les épargnantes ayant déjà versé plus de mille deux cent soixante (1 260) euros en 2020.

## **Inkomstenbelasting – indexering van fiscale uitgaven**

Een eerste maatregel die voorligt betreft de bevriezing van de indexatie van allerlei fiscale uitgaven.

De meeste belastingverminderingen en -vrijstellingen worden elk jaar geïndexeerd. Net zoals dat gebeurt voor arbeidsinkomsten, worden dus ook fiscale bedragen elk jaar aangepast aan de index.

Voor de inkomstenjaren 2020 tot 2023 zal de regering de indexering van een aantal algemene fiscale uitgaven echter bevriezen om andere specifieke uitgaven te financieren, waaronder de extra uitgaven in de gezondheidszorg ten gevolge van de coronacrisis.

Het gaat in essentie om dezelfde bedragen als die waarvoor de indexering voor de aanslagjaren 2015 tot 2018 reeds werd bevroren, met uitzondering van de bedragen inzake de verminderingen voor pensioenen en vervangingsinkomsten.

Concreet betekent dit dat de maximumbedragen voor een reeks belastingverminderingen tijdens deze vier jaren niet zullen worden geïndexeerd en gelijk zullen blijven aan het niveau van 2019.

Zo zal het maximumbedrag voor huisbedienden bevroren worden, alsook het maximumbedrag voor de dividendvrijstelling, enzovoort.

De jaarlijkse indexering zal opnieuw plaatsvinden vanaf inkomstenjaar 2024, evenwel zonder de "bevriezing" voor de aanslagjaren 2021-2024 ongedaan te maken.

Let op, er is wel één uitzondering: Voor het pensioensparen zullen de maximumbedragen wél geïndexeerd worden in 2020. Concreet betekent dit dat men dus voor maximaal 990 euro aan pensioensparen kan doen aan 30 % belastingvermindering en maximaal 1 270 euro aan 25 % belastingvermindering. De bevriezing van de indexatie begint pas in 2021.

Op die manier wordt vermeden dat pensioenspaarders die in 2020 al 990 euro hebben gespaard nog slechts aanspraak zouden kunnen maken op een belastingvermindering van 25 % in plaats van 30 % en dat voor pensioenspaarders die in 2020 al meer dan 1 260 euro hebben gespaard, een beperkt bedrag (maximum 10 euro) zou moeten worden overgedragen naar het volgende jaar.

## **Impôts sur les revenus – déduction pour investissement**

La loi Corona III du 15 juillet 2020 a temporairement augmenté le pourcentage de base de la déduction pour investissement pour les PME, y compris les entreprises individuelles, de 8 % à 25 %. pour les immobilisations acquises ou constituées entre le 12 mars 2020 et le 31 décembre 2020.

Afin de stimuler davantage les investissements productifs, il est proposé de prolonger cette mesure de deux ans afin que cette déduction majorée pour investissement s'applique aux investissements jusqu'au 31 décembre 2022.

Une deuxième mesure proposée est la prolongation du report de l'exonération non accordée aux deux prochains exercices. Elle s'appliquera aux investissements réalisés entre le 1<sup>er</sup> janvier 2019 et le 31 décembre 2021, alors qu'elle ne s'appliquait jusqu'à présent qu'aux investissements réalisés entre le 1<sup>er</sup> janvier 2019 et le 31 décembre 2019.

## **Impôts sur les revenus – fiscalité familiale**

Le gouvernement prend des mesures pour apporter un soutien supplémentaire aux familles et aux personnes dans le besoin. Le gouvernement s'efforce de mieux concilier vie professionnelle et vie familiale et de valoriser davantage les soins aux membres de la famille âgés vivant sous le même toit. Le gouvernement le fait en réduisant les frais de garde d'enfants et en fournissant un soutien financier supplémentaire aux aidants proches.

Le vice-premier ministre commencera par parler de l'augmentation de la quotité du revenu exemptée d'impôt en ce qui concerne les aidants proches.

Les personnes qui accueillent chez elles une personne âgée nécessitant des soins (plus de 65 ans) peuvent bénéficier d'une quotité majorée du revenu exemptée d'impôt. Par quotité du revenu exemptée d'impôt, le gouvernement entend la partie du revenu qui n'est pas taxée. Le gouvernement augmente cette quotité du revenu exemptée d'impôt de 3 270 à 4 900 euros. Après avoir payé l'impôt des personnes physiques, ces personnes auront donc un salaire net plus élevé.

Le gouvernement estime qu'il convient d'augmenter le montant du supplément et en même temps de le réservé aux aidants proches, c'est-à-dire aux contribuables ayant un (grand-)parent, un frère ou une sœur à charge qui a atteint un certain âge et qui est dans une situation de dépendance.

## **Inkomstenbelasting – investeringsaftrek**

Bij de Corona III – wet van 15 juli 2020 werd het basispercentage van de investeringsaftrek voor kmo's, met inbegrip van eenmanszaken, tijdelijk verhoogd van 8 % tot 25 % voor vaste activa die tussen 12 maart 2020 en 31 december 2020 zijn verworven of tot stand gebracht.

Om de productieve investeringen verder te stimuleren, wordt voorgesteld om deze maatregel met twee jaar te verlengen zodat deze verhoogde investeringsaftrek van toepassing is voor investeringen tot 31 december 2022.

Een tweede maatregel die wordt voorgesteld, is de verlenging van de overdracht van de niet verleende vrijstelling naar de twee volgende boekjaren. Dit geldt dan voor de investeringen die werden gedaan van 1 januari 2019 tot 31 december 2021, terwijl dit tot hiertoe alleen gold voor de investeringen gedaan van 1 januari 2019 tot 31 december 2019.

## **Inkomstenbelasting – gezinsfiscaliteit**

De regering neemt maatregelen om gezinnen en mensen die hulpbehoevend zijn extra te ondersteunen. De regering streeft ernaar om de combinatie van werk en gezin beter op elkaar af te stemmen en om de zorg voor oudere, inwonende familieleden meer te waarderen. De regering doet dit door de kosten voor kinderopvang te verlagen en mantelzorg financieel bijkomend te ondersteunen.

Vooreerst zal de vice-eersteminister ingaan op de verhoging van de belastingvrije som inzake mantelzorg.

Wie een zorgbehoevende oudere (65+) in huis neemt om ervoor te zorgen kan genieten van een verhoogde belastingvrije som. Met belastingvrije som bedoelt de regering het deel van het inkomen dat niet wordt belast. Die belastingvrije som verhoogt de regering van 3 270 tot 4 900 euro. Zij zullen dus meer nettoloon overhouden na het betalen van de personenbelasting.

De regering acht het aangewezen om het bedrag van de toeslag te verhogen en terzelfdertijd voor te behouden aan mantelzorgers, dat wil zeggen aan belastingplichtigen die een (groot)ouder, broer of zus ten laste hebben die een zekere leeftijd heeft bereikt en zorgbehoevend is.

Afin de déterminer si une personne est dans une situation de dépendance, il est tenu compte de son degré d'autonomie. Ce degré d'autonomie doit être constaté conformément à la méthode d'évaluation qui est utilisée pour l'allocation d'intégration (arrêté ministériel du 30 juillet 1987 fixant les catégories et le guide pour l'évaluation du degré d'autonomie en vue de l'examen du droit à l'allocation d'intégration).

Une réduction d'autonomie d'au moins 9 points est requise. La situation de dépendance est constatée par la Direction générale Personnes handicapées du SPF Sécurité sociale, Medex ou le médecin-conseil auprès de la mutualité, ou une institution ou personne similaire d'un autre État membre de l'Espace économique européen.

Les critères médicaux de la situation de dépendance sont identiques aux critères du handicap lourd visés à l'article 135, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, deuxième tiret, CIR 92, à l'exception de la condition que le handicap doit être dû à des faits survenus et constatés avant l'âge de 65 ans.

Pour cette raison, le montant est augmenté de moitié à 4 900 euros (montant indexé), mais n'est plus doublé lorsqu'il s'agit d'une personne à charge avec un handicap lourd.

Étant donné que la condition supplémentaire relative à la situation de dépendance prendra déjà effet à partir de l'exercice d'imposition 2022, un régime transitoire est prévu. Les contribuables qui s'occupent déjà de membres âgés de leur famille et qui ne répondent pas aux nouveaux critères d'aidant proche peuvent encore bénéficier du supplément existant jusqu'à l'exercice d'imposition 2025, à moins que le nouveau régime soit plus favorable.

Une deuxième mesure consiste en un renforcement et une extension la réduction d'impôt pour garde d'enfant.

Les contribuables bénéficient actuellement d'une réduction d'impôt afin d'alléger les frais de garde de leurs enfants. Cette réduction d'impôt s'élève à 45 % avec un maximum de 11,20 euros par jour de garde et par enfant. Pour les personnes isolées, un supplément de 30 % est appliqué, ce qui porte cette réduction d'impôt à 75 %. En outre, l'enfant ne doit pas avoir plus de 12 ans ou 18 ans pour les enfants avec un handicap lourd.

Dans un avenir proche, le gouvernement veut apporter un meilleur soutien aux familles et alléger encore les

Om te bepalen of iemand al dan niet zorgbehoevend is, wordt rekening gehouden met zijn graad van zelfredzaamheid. Die zelfredzaamheid moet worden vastgesteld volgens de evaluatiemethode die wordt gehanteerd voor de integratie-tegemoetkoming (ministerieel besluit van 30 juli 1987 tot vaststelling van de categorieën en van de handleiding voor de evaluatie van de graad van zelfredzaamheid met het oog op het onderzoek naar het recht op de integratietegemoetkoming).

Een verminderde zelfredzaamheid van ten minste 9 punten is vereist. Deze zorgbehoevendheid wordt vastgesteld door de Directie-generaal Personen met een handicap van de FOD Sociale Zekerheid, door Medex of de adviserend geneesheer bij het ziekenfonds of door een gelijkwaardige instelling of persoon uit een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte.

De medische criteria voor zorgbehoevendheid zijn dezelfde als voor een zware handicap vermeld in artikel 135, eerste lid, 1<sup>o</sup>, tweede streepje, WIB 92, met uitzondering van de voorwaarde dat de handicap moet te wijten zijn aan feiten die zijn overkomen en vastgesteld vóór de leeftijd van 65 jaar.

Om die reden wordt het bedrag met de helft verhoogd tot 4 900 euro (geïndexeerd bedrag), maar niet meer verdubbeld wanneer het om een persoon ten laste met een zware handicap gaat.

Gezien de bijkomende voorwaarde inzake zorgbehoevendheid reeds zal ingaan vanaf aanslagjaar 2022, wordt er wel in een overgangsregeling voorzien. Belastingplichtigen die reeds oudere familieleden oppangen en die niet aan de nieuwe criteria voldoen voor mantelzorg, kunnen nog van de bestaande toeslag genieten tot en met het aanslagjaar 2025, tenzij de nieuwe regeling voordeeliger is.

Een tweede maatregel is een versterking en uitbreiding van de belastingvermindering voor kinderopvang.

Belastingplichtigen genieten momenteel een belastingvermindering om de kosten van de opvang van hun kinderen te verlichten. Deze belastingvermindering bedraagt 45 % met een maximum van 11,20 euro per oppasdag en per kind. Voor alleenstaanden wordt een bijkomende toeslag van 30 % gegeven, waardoor deze belastingvermindering 75 % bedraagt. Daarbij mag het kind niet ouder zijn dan 12 jaar of 18 jaar voor kinderen met een zware beperking.

De regering wil in de nabije toekomst gezinnen beter ondersteunen en de kosten van de kinderopvang verder

coûts de la garde d'enfants. Par conséquent, la réduction d'impôt sera étendue sur plusieurs points:

— le montant maximum par jour de garde et par enfant est augmenté de 11,20 euros à 13,00 euros (en 2020) et sera ensuite indexé annuellement;

— les limites d'âge de 12 ans et de 18 ans (enfants avec un handicap lourd) sont portées à respectivement 14 et 21 ans (à partir de 2020). Dorénavant, les dépenses pour la garde à domicile professionnelle d'enfants malades pourront également être prises en compte (à partir de 2020). L'on pense ici notamment à la garde à domicile organisée par certaines mutualités. Il doit s'agir d'une garde à domicile par un professionnel (quelqu'un pour qui la garde constitue une activité professionnelle) qui est envoyé par une organisation ou qui travaille en tant qu'indépendant. Il n'est pas requis que l'organisation qui envoie la personne organise exclusivement des gardes d'enfants malades.

Pour bénéficier de cette réduction d'impôt, une attestation sera exigée à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2021. L'administration fiscale s'efforcera dans la mesure du possible d'intégrer automatiquement cette information dans la déclaration d'impôt, de sorte que le contribuable n'ait plus qu'à vérifier si les montants sont corrects.

#### **Impôts sur les revenus – précompte professionnel formation des travailleurs**

L'apprentissage tout au long de la vie est important et le marché du travail bénéficie de travailleurs bien formés. Notre économie se caractérise par une productivité élevée et une solide base de connaissances parmi nos travailleurs. C'est là notre position de vente unique. Pour renforcer cette situation, le gouvernement veut encourager les employeurs à offrir davantage de formation à leurs travailleurs, en particulier dans les entreprises qui n'offrent aujourd'hui que peu ou pas de formation. Investir dans la formation des travailleurs les rend en effet plus flexibles et plus compétitifs sur le marché du travail.

Voilà pourquoi le gouvernement propose d'introduire un avantage fiscal au profit des entreprises qui octroient à leurs travailleurs plus d'heures de formation que le nombre imposé par la réglementation.

Cet avantage fiscal sera accordé par le biais d'une dispense de versement de précompte professionnel. Si toutes les conditions sont remplies, l'employeur ne devra pas verser au Trésor un montant égal à 11,75 % de la rémunération du travailleur en question.

verlichten. Daarom zal de belastingvermindering op verschillende punten uitgebreid worden:

— de leeftijdsbegrenzingen van 12 jaar en 18 jaar (kinderen met een zware handicap) worden opgetrokken tot respectievelijk 14 en 21 jaar (vanaf 2020);

— voortaan komen ook de uitgaven voor de professionele thuisopvang van zieke kinderen in aanmerking (vanaf 2020). Hierbij wordt onder meer gedacht aan de thuisopvang die door bepaalde mutualiteiten wordt georganiseerd. Het moet gaan om thuisopvang door een professionele oppasser (iemand voor wie de opvang een beroepsactiviteit uitmaakt) die door een organisatie wordt uitgestuurd of die als zelfstandige werkzaam is. Het is niet vereist dat de organisatie die die oppasser uitstuurt uitsluitend kinderoppas voor zieke kinderen organiseert.

Om van deze belastingvermindering te kunnen genieten, zal vanaf 1 januari 2021 een attest verplicht zijn. De belastingadministratie zal dit zoveel als mogelijk proberen automatisch te integreren in de belastingaangifte, zodat de belastingplichtige enkel moet controleren of de bedragen kloppen.

#### **Inkomstenbelasting – bedrijfsvoorheffing opleiding van werknemers**

Levenslang leren is belangrijk en de arbeidsmarkt is gebaat bij goed opgeleide werknemers. De economie wordt gekenmerkt door een hoge productiviteit en een sterke kennis bij de werknemers. Dat is de *unique selling position*. Om deze situatie te versterken wil de regering werkgevers aanzetten om méér opleidingen voor hun werknemers te voorzien, in het bijzonder bij bedrijven die vandaag weinig of geen opleidingen aanbieden. Investeren in de vorming van werknemers zorgt er immers voor dat ze flexibeler en competitiever zijn op de arbeidsmarkt.

Daarom stelt de regering voor om een fiscaal voordeel in te voeren voor bedrijven die hun werknemers méér opleidingsuren toekennen dan reglementair bepaald.

Dit fiscaal voordeel zal gegeven worden via een vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing. Als aan alle voorwaarden voldaan is zal de werkgever een bedrag gelijk aan 11,75 % van de bezoldiging van de betrokken werknemer niet moeten doorstorten in de Schatkist.

Cette mesure est ouverte aux employeurs du secteur privé.

Toutefois, cet avantage ne sera pas ouvert à tous les travailleurs bénéficiant d'une formation. En effet, il est requis que le travailleur soit engagé auprès de son employeur depuis au moins 6 mois. Cela évite que des formations routinières de découverte du nouveau poste ne soient prises en considération pour la présente mesure.

En outre, la formation doit être suivie dans un certain délai et doit dépasser les exigences réglementaires. Cela se concrétise comme suit:

- règle générale: un minimum de 10 jours de formation durant une période ininterrompue de 30 jours civils;

- exception pour PME: un minimum de 5 jours de formation durant une période ininterrompue de 75 jours civils;

- exception pour travail en équipe ou travail de nuit: un minimum de 10 jours de formation durant une période ininterrompue de 60 jours civils.

Il va sans dire qu'il s'agit de jours de formation effectifs. Un jour de formation qui ne peut être suivi pour certaines raisons ne sera donc pas pris en considération.

En ce qui concerne les formations, il peut s'agir de formations formelles et informelles. Dans ce contexte, il est fait référence à la Loi concernant le travail faisable et maniable.

### **TVA – démolition et reconstruction**

La crise corona a frappé l'économie belge de plein fouet. Après la première vague qui a donné lieu à un confinement temporaire, nous sommes également maintenant confrontés à une deuxième vague, pour laquelle des mesures ont été prises, qui ont et auront une fois encore un impact économique négatif important tant pour les entreprises que pour nos concitoyens.

Dans ce contexte de crise, il est apparu que le secteur de la construction, qui semblait initialement bien résister pendant les premiers mois de la crise, rencontre aujourd'hui également des difficultés considérables. Pour les citoyens, cette crise a fait que se loger dignement et bénéficier d'un habitat répondant à toutes les conditions de bien-être est également devenu un défi encore plus important pour nombre d'entre eux.

Deze maatregel staat open voor werkgevers uit de privésector.

Dit voordeel zal evenwel niet openstaan voor alle werknemers die opleiding genieten. Het is immers vereist dat de werknemer reeds minstens 6 maanden bij zijn werkgever is tewerkgesteld. Dit voorkomt dat routinematige opleidingen om een nieuwe functie te ontdekken in aanmerking komen voor deze maatregel.

Bovendien wordt vereist dat de opleiding binnen een bepaalde periode wordt genoten en méér bedraagt dan wat reglementair bepaald is. Dit concretiseert zich in het volgende:

- algemene regel: minimaal 10 opleidingsdagen gedurende een ononderbroken periode van 30 kalenderdagen;

- uitzondering voor kmo's: minimaal 5 opleidingsdagen gedurende een ononderbroken periode van 75 kalenderdagen;

- uitzondering voor ploegen- en nachtarbeid: minimaal 10 opleidingsdagen gedurende een ononderbroken periode van 60 kalenderdagen.

Het spreekt voor zich dat het gaat om effectieve opleidingsdagen. Een opleidingsdag die niet gevolgd kan worden om bepaalde redenen, zal dus niet in rekening worden gebracht.

Voor wat de opleidingen betreft kan het gaan om zowel formele als informele opleidingen. Hierbij wordt verwezen naar de Wet Wendbaar en Werkbaar Werk.

### **Btw – afbraak-heropbouw**

De coronacrisis heeft de Belgische economie misschien getroffen. Na de eerste golf die aanleiding gaf tot een tijdelijke lockdown, volgt nu ook een tweede golf waarbij opnieuw maatregelen nodig blijken die wederom een substantiële negatieve economische impact zullen hebben op zowel het bedrijfsleven als de burgers.

Tegen de achtergrond van deze crisis is gebleken dat de bouwsector, die aanvankelijk de eerste maanden van de crisis goed leek te doorstaan, ondertussen ook aanzienlijke moeilijkheden ondervindt. Voor de burgers heeft deze crisis ertoe geleid dat een waardige manier van wonen en het beschikken over een woning die beantwoordt aan alle welzijnsvoorwaarden voor een heel aantal van hen een des te belangrijkere uitdaging is geworden.

L'objectif de cette mesure temporaire, valable pour deux ans (du 1<sup>er</sup> janvier 2021 au 31 décembre 2022), est d'une part, de donner au secteur de la construction un important stimulus fiscal et d'autre part, de favoriser l'accès aux plus fragiles à un habitat de qualité répondant aux normes actuelles en matière énergétique. Ces objectifs sont rencontrés en étendant territorialement à l'ensemble du territoire belge pour une période de 2 ans et sous conditions, l'application du taux réduit de TVA de 6 % pour la démolition et la reconstruction de bâtiments d'habitation, mesure actuellement limitée à 32 zones urbaines.

Cette mesure, conformément à la réglementation européenne, est assortie de conditions particulières qui s'inscrivent dans le cadre d'une politique sociale en matière de logement, de sorte que tout le monde ne peut pas bénéficier du système tarifaire préférentiel, mais seulement des groupes cibles déterminés sur la base de critères de limitation de nature sociale.

Ainsi, trois hypothèses différentes sont envisagées pour l'application du taux de TVA réduit de 6 % pour les opérations qui s'inscrivent dans le cadre de projets immobiliers de démolition et de reconstruction.

La première hypothèse concerne les travaux immobiliers et autres opérations assimilées ayant pour objet la démolition d'un bâtiment et la reconstruction conjointes d'un ou plusieurs bâtiment(s) d'habitation qui sont situés sur la même parcelle cadastrale et pour lesquels la taxe est devenue exigible entre le 1<sup>er</sup> janvier 2021 et le 31 décembre 2022. Sont ici visées les mêmes opérations que celles pour lesquelles il existe déjà actuellement, pour 32 centres urbains déterminés, un taux réduit de 6 %. Seuls les maîtres d'ouvrage-personnes physiques sont ici visés comme bénéficiaires finaux de la mesure.

L'application du taux réduit est, dans cette hypothèse, soumise à la réunion de cinq conditions cumulatives:

- l'habitation reconstruite doit être au moment de la première utilisation ou de la première occupation, l'habitation unique et propre du maître d'ouvrage et ce pour une durée minimale de cinq ans;

- l'habitation reconstruite doit avoir une superficie habitable qui n'excède pas 200 m<sup>2</sup>;

- la remise par le maître d'ouvrage, préalablement au moment où la taxe devient exigible, d'une déclaration envoyée de manière électronique au SPF Finances;

Deze tijdelijke maatregel, geldig voor twee jaar (van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2022) strekt ertoe om, enerzijds de bouwsector een belangrijke tijdelijke fiscale stimulus te geven en, anderzijds de toegang te vergemakkelijken voor de meest kwetsbare personen tot een kwaliteitsvolle woning die voldoet aan de huidige energienormen. Deze doelstellingen worden bereikt door het territoriale toepassingsgebied van het verlaagd btw-tarief van 6 % voor afbraak en heropbouw van woningen, dat momenteel is beperkt tot 32 stedelijke gebieden, voor een periode van 2 jaar uit te breiden tot het hele Belgische grondgebied.

Deze maatregel is, overeenkomstig de Europese regelgeving, onderworpen aan bijzondere voorwaarden die deel uitmaken van een woonbeleid met sociale inslag, zodat niet om het even wie van de tarifaire gunstregeling kan genieten, maar alleen doelgroepen die werden bepaald aan de hand van afbakeningscriteria van sociale aard.

Voor de toepassing van het verlaagde btw-tarief van 6 % voor handelingen in verband met vastgoedprojecten die de afbraak en heropbouw van een gebouw tot voorwerp hebben worden dus drie verschillende hypotheses overwogen.

De eerste hypothese heeft betrekking op het werk in onroerende staat en andere daarmee gelijkgestelde handelingen die tot voorwerp hebben de afbraak van een gebouw en de daarmee gepaard gaande heropbouw van een of meerdere woningen gelegen op hetzelfde kadastral perceel en waarvoor de belasting opeisbaar is geworden tussen 1 januari 2021 en 31 december 2022. Dit betreft dezelfde handelingen als die waarvoor reeds een verlaagd tarief van 6 % geldt voor 32 welbepaalde stedelijke centra. Enkel de bouwheren-natuurlijke personen worden hier als eindbegunstigden van de maatregel beschouwd.

De toepassing van het verlaagd tarief is onderworpen aan vijf cumulatieve voorwaarden:

- de heropgebouwde woning moet op het ogenblik van de eerste inbezitneming of de eerste ingebruikneming de enige en eigen woning van de bouwheer zijn, en dit voor een periode van minimaal vijf jaar;

- de heropgebouwde woning moet een bewoonbare oppervlakte hebben die 200 m<sup>2</sup> niet mag overschrijden;

- de overhandiging door de bouwheer, vooraleer de belasting opeisbaar wordt, van een verklaring die elektronisch wordt verstuurd naar de FOD Financiën;

— le moment où la taxe devient exigible doit survenir au plus tard le 31 décembre de l'année de la première occupation ou de la première mise en service du bâtiment d'habitation;

— les factures délivrées par l'entrepreneur doivent constater l'existence des différents éléments justifiant de l'application du taux réduit de 6 %.

La seconde hypothèse concerne les travaux de démolition et de reconstruction d'une habitation réalisés en faveur d'un maître d'ouvrage qui, pendant une durée minimale de 15 ans, destine ce bien à la mise en location à une agence immobilière sociale ou qui laisse ce bien en location dans la cadre d'un mandat de gestion accordé à une agence immobilière sociale.

Cette mesure concerne aussi bien les maîtres d'ouvrages-personnes physiques que personnes morales. Aucune condition de superficie n'est ici requise. Les autres conditions visées dans la première hypothèse sont ici également d'application.

La troisième et dernière hypothèse concerne la vente de bâtiments neufs qui intervient également dans le cadre d'un projet de démolition et de reconstruction conjointes d'un bâtiment d'habitation.

Cette livraison d'une habitation neuve peut bénéficier de l'application du taux réduit de TVA de 6 % à la condition que l'acquéreur remplisse les conditions d'application de l'une des deux hypothèses visées ci-dessus, c'est-à-dire:

— soit l'acquéreur en fait son habitation unique et propre pendant minimum 5 ans en tenant compte d'une superficie habitable maximale de 200 m<sup>2</sup>;

— soit l'acquéreur la donne en location pour une durée de 15 ans à ou par l'intermédiaire d'une agence immobilière sociale.

Il convient de souligner que la première hypothèse ne concerne pas les 32 zones urbaines précitées pour lesquelles les conditions d'application plus souples du taux réduit de TVA continuent de s'appliquer. Par contre, les hypothèses deux et trois s'appliquent de manière identique à l'ensemble du territoire belge.

Le vice-premier ministre tient à souligner en outre que cette mesure est également applicable aux nouvelles formes de cohabitation, intergénérationnelles ou non, lesquelles ne remplissaient pas forcément les conditions prévues dans le cadre de la mesure actuellement applicable.

— het tijdstip waarop de belasting opeisbaar moet zich voordoen uiterlijk op 31 december van het jaar van de eerste ingebruikneming of de eerste inbezitneming van de woning;

— de facturen van de aannemer moeten de verschillende elementen vaststellen die de toepassing van het verlaagd tarief van 6 % rechtvaardigen.

De tweede hypothese heeft betrekking op de werken van afbraak en heropbouw van een woning uitgevoerd ten gunste van een bouwheer die, voor een periode van minimaal 15 jaar, dit goed aan een sociaal verhuurkantoor verhuurt of in het kader van een aan een sociaal verhuurkantoor toegekend beheersmandaat laat verhuren.

Deze maatregel betreft zowel de bouwheren-natuurlijke personen als rechtspersonen. Er is hier geen sprake van enige oppervlaktevereiste. De andere voorwaarden die in de eerste hypothese worden genoemd, zijn ook hier van toepassing.

De derde en laatste hypothese betreft de verkoop van nieuwe woningen, die ook plaatsvindt in het kader van een project voor de afbraak en de daarmee gepaard gaande heropbouw van een woning.

Deze levering van een nieuwe woning kan in aanmerking komen voor de toepassing van het verlaagde btw-tarief van 6 %, mits de koper voldoet aan de voorwaarden voor de toepassing van een van de twee bovenoemde hypotheses, namelijk:

— ofwel maakt de koper er zijn eigen en enige woning van voor minimaal 5 jaar, hierbij rekening houdend met een maximale woonoppervlakte van 200 m<sup>2</sup>;

— ofwel verhuurt de koper haar voor een periode van 15 jaar aan of door bemiddeling van een sociaal verhuurkantoor.

Er zij op gewezen dat de eerste hypothese geen betrekking heeft op de 32 bovenoemde stedelijke gebieden waarvoor de soepelere voorwaarden voor de toepassing van het verlaagde btw-tarief blijven gelden. Anderzijds zijn de hypotheses twee en drie identiek van toepassing op het hele Belgische grondgebied.

De vice-eersteminister wenst ook te benadrukken dat deze maatregel ook van toepassing is op nieuwe vormen van gemeenschappelijk wonen, al dan niet intergeneratieel, die niet noodzakelijkerwijs voldeden aan de voorwaarden die in het kader van de thans geldende maatregel zijn voorzien.

Cette mesure prévoit enfin plusieurs dispositions complémentaires qui assurent une application correcte, équitable et pragmatique de cette mesure, à savoir:

- deux dispositions prévoyant le remboursement de cet avantage fiscal en cas de non-respect, pendant la durée exigée (5 ou 15 ans selon l'hypothèse), des conditions ainsi que des exceptions au principe de ce remboursement dans des cas indépendants de la volonté du bénéficiaire;
- une disposition transitoire en ce qui concerne le dépôt de la déclaration préalable pour les projets en cours, également visés par cette mesure;
- une disposition anti-abus visant à éviter les risques de préfacturation excessive dans le courant de l'année 2022;
- une disposition détaillant avec précision les modalités de calcul de la superficie maximale de 200 m<sup>2</sup>, selon le type d'habitation visée.

#### **Accises – tabac**

Conformément à l'accord de gouvernement et dans le cadre d'une politique anti-tabac globale et volontariste qui vise une génération sans tabac, les taux d'accise sur les tabacs manufacturés autres que les cigares ont été augmentés.

Cette augmentation se traduit par une augmentation du droit d'accise spécial spécifique pour les cigarettes et le tabac à rouler ainsi que par une augmentation de l'accise minimum à 105 % du prix moyen pondéré pour les cigarettes et le tabac à rouler.

#### **Fraude – PCC**

Conformément à l'accord de gouvernement, une politique volontariste en matière de lutte contre la fraude fiscale passe par l'extension de la consultation du Point de contact central de la BNB aux soldes des comptes et aux montants globalisés de certains contrats financiers.

Cette mesure d'ordre préventif permet d'assurer une plus grande transparence et doit favoriser l'efficience d'autres mesures. Elle constitue en outre un instrument de lutte efficace – et à moindre coût – contre la fraude fiscale, en ce compris le non-paiement des impôts dus, en permettant d'appréhender beaucoup plus facilement qu'actuellement les montants se trouvant sur un compte bancaire par exemple.

Ten slotte voorziet deze maatregel in een aantal aanvullende bepalingen die een correcte, billijke en pragmatische toepassing van deze maatregel waarborgen, namelijk:

- twee bepalingen die voorzien in de terugbetaling van dit belastingvoordeel in geval van niet-naleving, voor de vereiste duur (5 of 15 jaar, afhankelijk van de hypothese), van de voorwaarden en uitzonderingen op het principe van deze terugbetaling in gevallen buiten de wil van de begünstigde;
- een overgangsbepaling met betrekking tot de indiening van de voorafgaande verklaring voor lopende projecten die ook onder deze maatregel vallen;
- een antimisbruikbepaling om het risico van overdreven vooruitfacturering in de loop van 2022 te vermijden;
- een bepaling waarin de nadere regels voor de berekening van de maximale oppervlakte van 200 m<sup>2</sup>, afhankelijk van het type woning in kwestie, nauwkeurig worden vastgelegd.

#### **Accijnzen – tabak**

overeenkomstig het regeerakkoord en in het kader van een omvattend en krachtig anti-tabaksbeleid waarbij wordt gestreefd naar een rookvrije generatie, worden de accijnstarieven op tabaksfabricaten verhoogd.

Deze verhoging vertaalt zich in een verhoging van de specifieke bijzondere accijnzen voor sigaretten en voor roltabak en een verhoging van de minimumaccijnzen tot 105 % van de gewogen gemiddelde prijs voor sigaretten en roltabak.

#### **Fraude – CAP**

Overeenkomstig het regeerakkoord houdt een krachtig beleid in de strijd tegen de fiscale fraude in dat de raadpleging van het Centraal Aanspreekpunt (CAP) van de Nationale Bank van België (NBB) wordt uitgebreid met de saldo's van de rekeningen en de geglobaliseerde bedragen van bepaalde financiële contracten.

Het gaat hier om een preventieve maatregel die voor meer transparantie moet zorgen en de doeltreffendheid van andere maatregelen moet bevorderen. Het is ook een effectief – en goedkoper – instrument voor de bestrijding van fiscale fraude, hierin begrepen de niet-betaling van verschuldigde belastingen, door het veel gemakkelijker te maken dan nu het geval is om bijvoorbeeld bedragen op een bankrekening te vatten.

La consultation du solde des comptes permettra ainsi au receveur qui souhaite procéder à une saisie-arrêt simplifiée de l'effectuer sur des comptes dont le dernier solde est suffisant pour contribuer à apurer les dettes, et d'éviter ainsi autant que possible des démarches aussi coûteuses et énergivores qu'inutiles.

Cette mesure, concomitante à la décision de mettre un terme à la procédure de régularisation de revenus non déclarés, doit encourager les contribuables négligents à se mettre sans délai en ordre du point de vue fiscal, ce qui constitue un pas important vers davantage de justice fiscale.

Par ailleurs, cette consultation du solde des comptes et des montants globalisés de certains contrats financiers ne bénéficie pas uniquement aux autorités fiscales mais également au pouvoir judiciaire (ministère public, juges d'instruction, cours et tribunaux agissant en matière pénale), par exemple dans le cadre des enquêtes visant à récupérer les amendes pénales et à réaliser les saisies et confiscations ordonnées par la Justice, dans la lutte contre l'insolvabilité organisée et dans la mise à nu des filières de la grande criminalité financière, à la cellule de traitement des informations financières dans le cadre des enquêtes sur le blanchiment d'argent, le financement du terrorisme et la grande criminalité, aux services de renseignement et de sécurité ou encore aux notaires dans le cadre de successions ouvertes, en leur permettant de détecter d'éventuelles donations extra-réservataires ou d'appréhender plus aisément la composition exacte du patrimoine à déclarer dans le cadre des droits de succession.

### **Confirmation AR**

Conformément à l'article 275, § 3, du Code des impôts sur les revenus 1992, les arrêtés royaux en matière de précompte professionnel doivent être confirmés le plus rapidement possible par une loi.

En vertu de l'article 7 de la loi du 27 mars 2020 habitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II), ces arrêtés royaux doivent être confirmés par la loi dans un délai d'un an à partir de leur entrée en vigueur.

Il s'agit des arrêtés royaux suivants:

1° L'arrêté royal du 6 juin 2019 modifiant l'annexe III de l'AR/CIR 92: cela concerne une adaptation suite à l'augmentation des heures supplémentaires de 130 à 180 pour les exercices d'imposition 2020 et 2021 consécutivement au *Jobsdeal*;

De raadpleging van het saldo van de rekeningen zal de ontvanger die een vereenvoudigd derdenbeslag wens te leggen op rekeningen waarvan het laatste saldo voldoende is om de schulden te helpen afbetaalen, in staat stellen dit te doen, waardoor kostbare, tijdrovende en onnodige procedures zo veel mogelijk worden vermeden.

Deze maatregel, samen met de beslissing om een einde te maken aan de procedure voor de regularisatie van niet-aangegeven inkomsten, zou natale belastingbetalers ertoe moeten aanzetten hun belastingzaken onverwijd op orde te brengen, wat een belangrijke stap is in de richting van een grotere fiscale rechtvaardigheid.

Bovendien komt deze raadpleging van het saldo van de rekeningen en de geglobaliseerde bedragen van bepaalde financiële contracten niet alleen ten goede aan de belastingautoriteiten, maar ook aan het gerecht (openbaar ministerie, onderzoeksrechters, strafhoven en -rechtsbanken), bijvoorbeeld in het kader van onderzoeken met het oog op de invordering van geldboetes en de uitvoering van beslagen en verbeurdverklaringen die door het gerecht zijn opgelegd, in de strijd tegen de organisatie van onvermogen en bij het blootleggen van netwerken van de grote financiële criminaliteit, aan de cel voor financiële informatieverwerking in het kader van onderzoeken naar het witwassen van geld, de financiering van terrorisme en zware criminaliteit, aan de inlichtingen- en veiligheidsdiensten of nog aan de notarissen in het kader van opengevallen natale schappen, door hen in staat te stellen eventuele schenkingen buiten erfdeel op te sporen of de exacte samenstelling van de aan te geven vermogensbestanddelen in het kader van de successierechten gemakkelijker te bepalen.

### **Bekrachtiging KB's**

Overeenkomstig artikel 275, § 3, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, moeten de koninklijke besluiten met betrekking tot de bedrijfsvoorheffing, zo spoedig mogelijk bij wet worden bekrachtigd.

Volgens artikel 7 van de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II), moeten deze KB's bij wet worden bekrachtigd binnen een termijn van een jaar vanaf hun inwerkingtreding.

Het gaat om de volgende KB's:

1° Het koninklijk besluit van 6 juni 2019 tot wijziging van de bijlage III van het KB/WIB 92: dit betreft een aanpassing ten gevolge van de verhoging van de overuren van 130 naar 180 voor de aanslagjaren 2020 en 2021 vanwege de *Jobsdeal*;

2° L'arrêté royal du 11 décembre 2019 modifiant, en matière de précompte professionnel, l'AR/CIR 92: cela concerne une adaptation par rapport aux barèmes de l'année précédente, suite à l'indexation;

3° L'arrêté royal du 18 mai 2020 modifiant l'annexe III de l'AR/CIR 92, en matière de précompte professionnel sur les rémunérations pour le travail étudiant: afin de neutraliser la prise en compte des ressources nettes pour les heures de travail étudiant du deuxième trimestre de 2020, une exonération du précompte professionnel avait également été prévue;

4° l'arrêté royal du 9 juillet 2020 modifiant l'annexe III de l'AR/CIR 92, en matière du précompte professionnel sur les allocations légales pour incapacité primaire des travailleurs salariés: afin que le paiement des indemnités d'incapacité primaire complémentaires temporaires ne soit pas mis en danger par la complexité du calcul du précompte professionnel, cet arrêté royal simplifie la règle et permet de toujours retenir 11,11 % de précompte professionnel;

5° l'arrêté royal du 27 septembre 2020 modifiant l'annexe III de l'AR/CIR 92, en matière du précompte professionnel sur les allocations légales pour incapacité primaire des travailleurs indépendants: il s'agit d'une mesure de portée similaire à celle de l'arrêté royal du 9 juillet 2020, mais en faveur des indépendants.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*M. Joy Donné (N-VA)* observe que les plafonds fiscaux de toute une série de dépenses ne seront pas indexés au cours des quatre prochaines années. L'intervenant souligne que le gel des dépenses fiscales par le gouvernement Michel s'est également appliqué tout au long de la législature.

Par conséquent, l'intervenant regrette qu'une indexation soit prévue pour les revenus de remplacement, ne comprenant pas pourquoi les personnes qui travaillent, épargnent et entreprennent doivent être punies par rapport aux inactifs. Il juge étrange que l'on prenne cette mesure, dont les implications budgétaires seront relativement faibles (économies de seulement 17 millions d'euros en 2021) mais qui sera néanmoins ressentie par un grand nombre de personnes.

En ce qui concerne l'octroi de la majoration de la déduction pour investissement, l'intervenant se demande

2° Het koninklijk besluit van 11 december 2019 tot wijziging van het KB/WIB 92, op het stuk van de bedrijfsvoorheffing: dit betreft aanpassingen ten aanzien van de schalen van vorig jaar vanwege de indexering;

3° Het koninklijk besluit van 18 mei 2020 tot wijziging van de bijlage III van het KB/WIB 92 op het stuk van de bedrijfsvoorheffing op bezoldigingen voor studentenarbeid: om het neutraliseren van de aanrekening van de netto bestaansmiddelen voor de uren studentenarbeid in tweede kwartaal van 2020, werd tevens een vrijstelling van bedrijfsvoorheffing voorzien;

4° Het koninklijk besluit van 9 juli 2020 tot wijziging van de bijlage III van het KB/WIB 92 op het stuk van de bedrijfsvoorheffing op de wettelijke uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid van werknemers: om ervoor te zorgen dat de betaling van tijdelijk aanvullende uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid niet in het gevaar komt door de complexiteit van de berekening van de bedrijfsvoorheffing, vereenvoudigt dit KB de regel en laat het toe om altijd 11,11 % bedrijfsvoorheffing in te houden;

5° Het koninklijk besluit van 27 september 2020 tot wijziging van de bijlage III van het KB/WIB 92 op het stuk van de bedrijfsvoorheffing op de wettelijke uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid van zelfstandigen: dit heeft dezelfde insteek als KB van 9 juli 2020, maar dan voor de zelfstandigen.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Joy Donné (N-VA)* merkt op dat de fiscale maximumbedragen van een hele reeks uitgaven de komende vier jaar niet zullen geïndexeerd worden. De spreker wijst erop dat de bevriezing van de fiscale uitgaven door de regering Michel-I ook voor heel de legislatuur gold.

De spreker betreurt dat er wel een indexering is voor de vervangingsinkomens omdat hij niet goed begrijpt waarom wie werkt, spaart en onderneemt wel gestraft moet worden ten opzichte van de non-actieven. Hij vindt het vreemd dat een dergelijke maatregel met relatief kleine budgettaire implicaties (besparing van slechts 17 miljoen euro in 2021) die toch voelbaar zal zijn voor een hele resem mensen.

Inzake de verlenging van de verhoogde investeringsaftrek vraagt de spreker zich af of er in artikel 5

si l'article 5 (DOC 55 1662/001, p. 165) ne contient pas une faute de frappe et si, au lieu de "31 décembre 2021", il ne faut pas lire "31 décembre 2022".

En ce qui concerne la fiscalité des ménages, l'intervenant observe qu'en application de l'article 132, alinéa premier, 7°, du Code des impôts sur les revenus 1992, le montant de base exempté d'impôt est majoré d'un supplément pour chaque (grand-)parent, frère ou sœur à charge qui a atteint l'âge de 65 ans. Le ministre peut-il indiquer combien de suppléments au montant exempté d'impôt sont accordées à des contribuables ayant à leur charge un parent, un frère ou une sœur à la retraite?

Le gouvernement souhaite limiter l'octroi de ce supplément aux contribuables ayant à charge un parent, un frère ou une sœur qui a besoin de soins. Les personnes dépendantes sont des personnes dont le degré de dépendance est évalué à au moins 9 points. Combien de parents, de frères ou de sœurs retraités ont-ils un degré de dépendance de 9 points?

L'intervenant constate que cette mesure politique est double: d'une part, un supplément est accordé mais, d'autre part, son champ d'application est considérablement réduit par le biais d'une période de transition pour les personnes qui bénéficient déjà du système. Il ne s'agit pas d'une réduction de charges sans équivoque. Qui plus est, certaines personnes ne pourront plus en bénéficier à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2021 en raison de la limitation de son champ d'application. Le vice-premier ministre pourrait-il apporter des précisions à ce sujet?

L'intervenant se demande si ce choix politique n'est pas paradoxal. Lorsqu'un enfant accueille un parent retraité ou une sœur ou un frère retraité, il s'agit souvent de personnes qui ne peuvent plus vivre de manière autonome mais qui sont encore en assez bonne santé pour que les soins que nécessitent ces personnes ne doivent pas être confiés à du personnel médical et que ces personnes ne doivent pas être placées dans un centre de soins résidentiels.

Ensuite, l'intervenant aborde la question de la fiscalité des ménages. Il fait observer que la réduction d'impôt pour l'accueil extrascolaire est majorée pour les enfants jusqu'à 14 ans (au lieu de 12 ans actuellement) et pour les personnes handicapées jusqu'à 21 ans (au lieu de 18 ans actuellement). D'autre part, le montant par jour d'accueil passera de 11,20 euros à 13,00 euros pour cette année (exercice d'imposition 2021) et à 13,70 euros à partir de l'année prochaine (exercice d'imposition 2022). Il sera ensuite indexé, ce qui sera une bonne chose.

En même temps, le pilier chrétien sera servi. En effet, les frais de garde à domicile des enfants malades payés

(DOC 55 1662/001, blz. 165) geen typfout is geslopen en dat er in plaats van 31 december 2021 niet 31 december 2022 moet vermeld staan.

Met betrekking tot de gezinsfiscaliteit merkt de spreker op dat bij toepassing van artikel 132, eerste lid, 7°, WIB 92, een toeslag op de belastingvrije som wordt toegekend aan belastingplichtigen die een (groot)ouder, broer of zus ten laste hebben die de leeftijd van 65 jaar heeft bereikt. Kan de minister toelichten hoeveel toeslagen op de belastingvrije som worden toegekend aan belastingplichtigen die een gepensioneerde ouder, broer of zus ten laste nemen?

De regering wenst deze toeslag te beperken tot belastingplichtigen die een zorgbehoevende ouder, broer of zus ten laste nemen. Als zorgbehoevend worden aangemerkt, de personen voor wie de graad van zelfredzaamheid op ten minste 9 punten werd vastgesteld. Hoeveel gepensioneerde ouders, broers of zusters hebben een graad van zelfredzaamheid van 9 punten?

De spreker stelt vast dat deze beleidsmaatregel dubbel is. Enerzijds wordt er een extra toelage toegekend maar wordt het toepassingsgebied drastisch ingeperkt met een transitieperiode voor de personen die thans al gebruik maken van het systeem. Dit is geen eenduidige lastenverlaging. Meer zelfs, een aantal mensen komen per 1 januari 2021 niet meer in aanmerking omwille van de beperking van het toepassingsgebied. Kan de vice-voorzitter hierbij meer verduidelijkingen aanbrengen?

De spreker vraagt zich af of er in deze beleidskeuze geen paradox schuilt. Wanneer een kind zijn gepensioneerde ouder in huis neemt of een zus of broer neemt een gepensioneerde zus of broer in huis dan gaat het dikwijls om personen die niet meer zelfstandig kunnen wonen maar toch nog voldoende fit zijn zodat de zorg niet moet worden overgelaten aan medische personeel waardoor de persoon zou moeten verhuizen naar een woonzorgcentrum?

Vervolgens haakt de spreker in op de gezinsfiscaliteit. Hij stelt vast dat de belastingvermindering voor buitenschoolse opvang wordt verhoogd voor kinderen tot 14 jaar (nu 12 jaar) en voor gehandicapten tot 21 jaar (nu 18 jaar). Tevens wordt het bedrag per opvangdag verhoogt van 11,20 euro naar 13,00 euro voor dit jaar (AJ 2021) en 13,70 euro vanaf volgend jaar (AJ 2022.) Het zal vanaf dan worden geïndexeerd wat een goede zaak is.

Tevens wordt de Christelijke zuil bedient zodat thuisopvang van zieke kinderen betaald aan het ziekenfonds

à une mutualité ou à des gardiens indépendants dans le cadre de leur activité professionnelle pourront également bénéficier de la réduction d'impôt. Selon l'exposé des motifs (DOC 55 1662/001, p. 7-8), il devra s'agir de soins fournis par une organisation qui n'est pas agréée, autorisée, contrôlée ou subsidiée. Quelle sera la compétence discrétionnaire accordée aux inspecteurs du SPF Finances pour déterminer si la garde est assurée par des gardiens professionnels ou par des gardiens indépendants dans le cadre de leur activité professionnelle?

Enfin, la réduction d'impôt pour la garde d'enfants en dehors de l'école ne sera plus accordée que si le contribuable dispose d'une attestation délivrée par l'organisme qui assure la garde de l'enfant. Actuellement, la catégorie des organisateurs de la garde d'enfants ou des gardes extrascolaires est très large. Il peut s'agir de crèches agréées, de parents d'accueil indépendants, d'internats, de services communaux organisant un accueil extrascolaire, mais aussi mais aussi de mouvements de jeunesse organisant des camps de vacances, de plaines de jeux, d'organisations proposant des stages dans les domaines du sport, des sciences, des langues, de la culture, etc. Les contribuables seront obligés d'utiliser une attestation établie par le SPF Finances. Dans de nombreux cas, ils utilisent déjà spontanément le modèle proposé par l'administration fiscale. D'autres utilisent leur propre attestation ou ne délivrent pas d'attestation. En ce qui concerne cette dernière catégorie, le ministre a apparemment l'intention de la priver du droit à la réduction d'impôt.

En outre, l'intervenant ne peut ignorer le fait que même les communes ne sont pas en mesure de délivrer des attestations valables. Souvent, ce sont les montants facturés qui sont mentionnés et non les montants payés. Or, la réduction d'impôt pour la garde d'enfants dépend des dépenses effectuées. En effet, une dépense n'est réputée effectuée par le contribuable que lorsqu'elle a été payée. De plus, certaines organisations ne mentionnent qu'un montant total ou un montant journalier forfaitaire. Actuellement, les parents peuvent corriger ces montants eux-mêmes. Cela sera-t-il encore possible dans le cadre du nouveau système?

À terme, il est apparemment prévu que tout ce secteur fournisse ces attestations à l'administration fiscale par voie électronique. L'intervenant ne sait pas si le ministre est conscient que lorsqu'un enfant partira en camp d'été, ce sera la section locale du mouvement de jeunesse qui devra établir l'attestation, de préférence conformément à la réglementation RGPD en vigueur. Or, ce travail administratif n'est pas la première motivation des sections locales des mouvements de jeunesse.

of aan zelfstandige oppassers in het kader van hun beroepsactiviteit ook in aanmerking komt voor de belastingvermindering. Volgens de memorie van toelichting (DOC 55 1662/001, blz. 7-8) gaat het om opvang die wordt verstrekt door een organisatie die niet erkend, vergund, gecontroleerd of gesubsidieerd wordt. Welke discréctionnaire bevoegdheid wordt aan de inspecteurs van FOD Financiën verleend om al dan niet uit te maken dat de oppas gebeurt door professionele oppassers of door zelfstandige oppassers die er hun beroep van maken?

Ten slotte wordt de belastingvermindering voor buitenschoolse opvang aan de bijkomende beperkende voorwaarden onderworpen dat zij enkel nog worden verleend wanneer de belastingplichtige beschikt over een attest uitgereikt door de instantie die instaat voor de kinderoppasser. Tot op heden is het speelveld van organisaties die kinderoppas of buitenschoolse opvang organiseren zeer ruim. Het kan gaan om erkende crèches, zelfstandige onthaalouders, internaten, gemeenten die buitenschoolse opvang organiseren maar eveneens jeugdbewegingen die vakantiekampen organiseren, speelpleinwerking, organisaties die diverse stages op het vlak van sport, wetenschap, taal, cultuur, enz. inrichten. Zij zullen verplicht worden om een attest te gebruiken dat door de FOD Financiën zal worden vastgelegd. In veel gevallen gebruiken zij spontaan al het model dat door de fiscale administratie wordt voorgesteld. Anderen gebruiken een eigen attest of leveren geen attest af. In dit laatste geval is de minister blijkbaar van plan het recht op de belastingvermindering te ontnemen.

Daarnaast kan de spreker er niet omheen dat zelfs gemeenten er niet in slagen een correct attest uit te reiken. Dikwijls worden de gefactureerde bedragen vermeld en niet de betaalde bedragen. De belastingvermindering voor kinderoppas hangt immers vast aan de uitgaven die voor deze doeleinden werden gedaan. Een uitgave heeft een belastingplichtige pas gedaan als zij is betaald. Sommige organisaties vermelden alleen een totaalbedrag of een forfaitair dagbedrag. Tot nu toe konden de ouders dat zelf corrigeren. Zal dit in het nieuwe systeem ook nog mogelijk zijn?

Op termijn is het blijkbaar de bedoeling dat heel de sector de attesteren via elektronische weg aan de fiscale administratie zullen bezorgen. De spreker weet niet of de minister beseft dat als een kind op zomerkamp gaat, het de lokale tak van de jeugdbeweging is die het attest moet opmaken en dan nog liefst in overeenstemming met de geldende GDPR-regelgeving. Deze administratieve last is niet de eerste drijfveer van een lokale jeugdafdeling.

Selon l'exposé des motifs (DOC 55 1662/001, p. 8), les parents restent tenus de démontrer par tous les moyens de preuve de droit commun, à l'exception du serment, que les dépenses remplissent les conditions légales (montant payé durant la période imposable, âge de l'enfant, etc.).

Si les parents doivent encore pouvoir prouver le paiement, l'intervenant n'est pas d'accord avec la limitation du droit à la réduction d'impôt si l'organisme responsable de la garde d'enfant atteste un montant trop faible ou ne fournit pas d'attestation. L'intervenant renvoie également à l'avis du Conseil d'État (DOC 55 1662/001, p. 130).

Si un organisme ne délivre pas l'attestation en question, le contribuable ne peut pas être la victime. Dans ce cas, le contribuable doit pouvoir apporter la preuve de ces dépenses d'une autre manière. Le vice-premier ministre peut-il expliquer pourquoi l'avis du Conseil d'État n'est pas suivi sur ce point?

L'intervenant fait ensuite observer que chaque fois qu'une réduction du taux de TVA pour la construction est mentionnée dans la presse, la question se pose de savoir qui bénéficie de l'avantage financier de cette réduction. S'agit-il du maître d'ouvrage ou du promoteur immobilier? Qui, selon le vice-premier ministre, bénéficie du taux réduit de TVA? Le SPF Finances dispose-t-il des chiffres nécessaires concernant l'effet d'une réduction de la TVA dans le secteur de la construction?

Selon les tableaux budgétaires, cette mesure entraînerait la perte de 191 millions d'euros de recettes TVA en 2021. Le ministre peut-il fournir une ventilation de la diminution des recettes entre les quatre différentes mesures suivantes:

- la démolition et la reconstruction de l'habitation unique et propre pour le maître d'ouvrage-personne physique;
- la démolition et la reconstruction d'une habitation destinée à la location sociale par le maître d'ouvrage;
- l'achat, après démolition, de l'habitation unique et propre reconstruite de l'acquéreur;
- l'achat après démolition d'une habitation reconstruite destinée à la location sociale par l'acquéreur?

Le Conseil d'État a posé quelques questions critiques afin de savoir si la mesure pouvait effectivement être comprise dans le cadre de la politique sociale prévue par la directive TVA. Dans son avis, le Conseil d'État

Volgens de memorie van toelichting (DOC 55 1662/001, blz. 8) blijven de ouders gehouden om met alle gemeenrechtelijke bewijsmiddelen, met uitzondering van de eed, aan te tonen dat de uitgaven voldoen aan de wettelijke voorwaarden (bedrag betaald tijdens het belastbaar tijdperk, leeftijd van het kind, enz.).

Als de ouders alsnog de betaling moeten kunnen bewijzen, kan de spreker zich niet vinden in de beperking op het recht op de belastingvermindering indien een te laag bedrag wordt geattesteerd of niet wordt geattesteerd door de instantie van de kinderoppas. De spreker verwijst hiervoor ook naar het advies van de Raad van State (DOC 55 1662/001, blz. 130).

Ingeval een instantie het bewuste attest toch niet aflevert, mag de belastingplichtige daar niet het slachtoffer van zijn. De belastingplichtige zou in dat geval de mogelijkheid moeten hebben om het bewijs van die uitgaven op een andere manier te leveren. Kan de vice-eersteminister toelichten waarom het advies van de Raad van State op dit punt niet wordt gevuld?

Vervolgens merkt de spreker op dat telkens als een verlaging van het btw-tarief voor de bouw in de pers ter sprake komt, er de vraag wordt gesteld wie het voordeel financieel geniet van deze verlaging. Is het de bouwheer of de bouwpromotor. Wie geniet volgens de vice-eersteminister het voordeel van het verlaagd btw-tarief? Beschikt de FOD Financiën over het nodige cijfermateriaal betreffende het effect van een btw-verlaging in de bouwsector?

Deze maatregel zou volgens de begrotingstabellen 191 miljoen euro minder btw-inkomsten opleveren in 2021. Heeft de minister een verdeling van deze minderinkomsten over de vier verschillende maatregelen verdeeld over:

- de afbraak en heropbouw van de enige en eigen woning voor de bouwheer-natuurlijke persoon;
- de afbraak en heropbouw van een woning bestemd voor sociale verhuur door de bouwheer;
- de aankoop na afbraak heropgebouwde enige en eigen woning van de verkrijger;
- de aankoop na afbraak heropgebouwde woning bestemd voor sociale verhuur door de verkrijger?

De Raad van State stelde enkele kritische vragen of de maatregel wel kan begrepen worden in het kader van het sociaal beleid verstrekte huisvesting zoals voorzien in de btw-richtlijn. De Raad van State stelde in haar

déclare ce qui suit: "Si les conditions posées ne sont pas davantage affinées, le régime envisagé ne pourra pas être réputé conforme au droit de l'Union européenne." (DOC 55 1662/001, p. 138).

Si un taux de TVA incorrect est appliqué, il est généralement difficile de déterminer qui était chaque fois le cocontractant. Ce n'est pas le cas en l'espèce. Le fait que tout projet de démolition et de reconstruction doit être notifié au SPF Finances avant l'application du taux réduit de TVA permet d'identifier les cocontractants. Si la Commission européenne estime que la mesure à l'examen ne s'inscrit pas dans le cadre de la notion de construction de logement social, qui supporte le risque d'appliquer le taux réduit de TVA: l'entrepreneur ou le vendeur, le maître d'œuvre ou l'acheteur, ou l'autorité fédérale?

Le Conseil d'État a constaté que, si l'obligation d'occuper ou de louer à une agence immobilière sociale reste en souffrance et que l'avantage doit être remboursé au *pro rata*, il n'est pas tenu compte de l'éventualité du décès du maître d'œuvre ou de l'acquéreur (DOC 55 1662/001, p. 138). Ce cas de force majeure est désormais clairement inclus dans le projet de loi. En outre, il est question de "tout cas de force majeure dûment justifié" (article 15, § 4, alinéa 3). Quelle est la différence entre un cas de force majeure et un cas de force majeure dûment justifié? La force majeure n'est admise qu'assez strictement par la jurisprudence.

En pratique, les problèmes surviennent généralement en cas de divorce ou de maladie qui empêche le propriétaire d'utiliser le bien comme habitation propre. Dans ces moments-là, il est fâcheux de devoir payer un montant substantiel de TVA.

En 2009, un précédent ministre des Finances a répondu que le remboursement obligatoire de l'avantage fiscal reçu ne devait pas être effectué en cas de décès du maître d'œuvre ou pour toute cause dûment justifiée, indépendamment de la volonté du maître d'œuvre, ce qui empêche définitivement ce dernier de continuer à utiliser l'immeuble comme résidence privée permanente et, plus généralement, dans tout cas de force majeure dûment justifié. L'intervenant peut-il supposer que la formulation légèrement plus large s'applique également à la nouvelle mesure?

Si, pendant la période de quinze ans, la condition de location à une agence de logement social n'est pas remplie, un quinzième de l'avantage TVA doit être remboursé par année non encore écoulée. Cela n'arrive pas souvent, mais si une agence de logement social fait faillite (asbl Woonfonds à Gand), l'intervenant peut-il

advies het volgende: "Zonder verdere verfijning van de gestelde voorwaarden, kan de vooropgestelde regeling niet in overeenstemming met het recht van de Europese Unie worden geacht."(DOC 55 1662/001, blz. 138).

Wanneer een verkeerd btw-tarief wordt toegepast, is het doorgaans moeilijk te achterhalen wie telkens de medecontractant was. In dit geval is dat niet zo. Doordat elk project van afbraak en wederopbouw voor de toepassing van het verlaagd btw-tarief moet worden gemeld aan de FOD Financiën, zijn dus wel de medecontracten te achterhalen. Wanneer de Europese Commissie van mening zou zijn dat de voorliggende maatregel niet past binnen het begrip sociale woningbouw, wie draagt het risico van de toepassing van het verlaagd btw-tarief: de aannemer of verkoper, de bouwheer of koper of de federale overheid?

De Raad van State merkte op dat als de verplichting tot bewoning of verhuring aan een sociaal verhuurkantoor niet vervuld blijft en het voordeel *pro rata* moet worden teruggestort, er geen rekening gehouden wordt met het geval van het overlijden van de bouwheer of de verkrijger (DOC 55 1662/001, blz. 138). In het wetsontwerp wordt dit geval van overmacht nu duidelijk opgenomen. Daarnaast is er sprake van "elk behoorlijk verantwoord geval van overmacht"(artikel 15, § 4, derde lid). Wat is het verschil tussen een geval van overmacht en een behoorlijk verantwoord geval van overmacht? Overmacht wordt door de rechtspraak slechts vrij strikt aanvaard.

In de praktijk doen de problemen zich meestal voor in geval van echtscheiding of een ziekte waardoor de eigenaar niet langer de woning als een eigen woning kan gebruiken. Op die momenten is het ongelegen dat er nog eens een fors bedrag aan btw dient te worden betaald.

In 2009 antwoordde een vorige minister van Financiën dat de verplichte terugstorting van het genoten belastingvoordeel niet dient te gebeuren in geval van overlijden van de bouwheer of bij elke behoorlijk gerechtvaardigde oorzaak, onafhankelijk van de wil van de bouwheer, welke laatstgenoemde definitief verhindert het gebouw nog verder als zijn vaste privéwoning te gebruiken en, meer algemeen, in elk geval van overmacht dat behoorlijk wordt gerechtvaardigd. Mag de spreker ervan uit gaan dat de iets ruimere bewoording ook ten aanzien van de nieuwe maatregel geldt?

Indien in de vijftien jarige periode niet voldaan wordt aan de verhuur aan een sociaal verhuurkantoor, dient per nog niet verstrekken jaar één vijftiende van het btw-voordeel te worden teruggestort. Het gebeurt niet vaak maar als een sociaal verhuurkantoor failliet gaat (vzw Woonfonds in Gent), mag de spreker dit dan dit als

considérer cela comme un cas de force majeure tel que visé au § 5, alinéa 3?

En ce qui concerne le transfert du solde des comptes bancaires et de paiement, et des contrats financiers au point de contact central, l'intervenant note que le secret bancaire s'est considérablement détérioré ces dernières années en Belgique. Il estime que l'accès du fisc aux coordonnées bancaires des contribuables est déjà très large. À chaque nouvelle étape, il faut toujours se demander si la mesure est proportionnée, et s'assurer que les garanties de protection de la vie privée des citoyens sont suffisamment respectées. L'intervenant est favorable à la lutte contre la fraude fiscale, mais celle-ci ne peut s'apparenter à une intrusion dans la vie privée du contribuable. Ce n'est qu'en cas de soupçon de fraude fiscale que le fisc peut avoir accès aux coordonnées bancaires privées des contribuables.

L'intervenant constate toutefois que les dispositions correspondantes du projet de loi-programme à l'examen ne contiennent pas de garanties suffisantes pour empêcher l'utilisation abusive de l'accès aux coordonnées bancaires des contribuables. L'accord de gouvernement prévoit de surcroît que le *datamining* sera appliqué aux données du PCC à partir de l'automne 2021. Cette mesure ouvre la porte à un accès général aux comptes de tous les contribuables. C'est pourquoi l'intervenant et son groupe sont particulièrement préoccupés par cette mesure et ses conséquences potentiellement profondes en termes de violation du secret bancaire.

L'intervenant demande que la charte fiscale prévue, qui sera conclue entre le fisc et le citoyen, soit mise en œuvre avant d'élargir l'accès au PCC et de soumettre les données du PCC au *datamining*. Ce serait là un signe de confiance des autorités envers l'ensemble des citoyens et des contribuables.

Mme Cécile Cornet (*Ecolo-Groen*) souscrit à l'attitude de prudence budgétaire qui sous-tend la décision de geler l'indexation des dépenses fiscales. Elle se félicite en revanche du fait que les prestations sociales seront indexées de manière à donner une plus grande marge de manœuvre aux membres les qui sont les faibles de la société sur le plan financier.

Elle souligne toutefois que, dans le cadre de cette mesure, le gouvernement a laissé passer deux occasions, à savoir le gel des dépenses fiscales dans le cadre d'une adoption et le gel des dépenses fiscales dans le cadre de la construction d'un logement à faible consommation énergétique. Ces deux éléments envoient

een geval van overmacht beschouwen zoals bedoeld in § 5, derde lid?

Met betrekking tot de overdracht van het saldo van de bank- en betaalrekeningen, en financiële contracten naar het centraal aanspreekpunt, merkt de spreker op dat het bankgeheim in België de afgelopen jaren zeer sterk is afgebrokkeld. Hij meent dat de toegang voor de fiscus tot de bankgegevens van de belastingplichtigen al erg ruim is. Bij elke verdere stap moet men zich steeds de vraag stellen of de maatregel proportioneel is en moet men er zich van vergewissen dat de waarborgen inzake privacy van de burgers voldoende gerespecteerd zijn. De spreker is voorstander van de strijd tegen de fiscale fraude maar dit mag niet gelijk staan met de indringing in het privéleven van alle belastingplichtigen. Enkel bij vermoedens van fiscale fraude mag de fiscus zich toegang verschaffen tot de private bankgegevens van de belastingplichtigen.

De spreker stelt echter vast dat er onvoldoende waarborgen zijn opgenomen in de desbetreffende bepalingen van dit ontwerp van programmawet teneinde oneigenlijk gebruik van de toegang tot de bankgegevens van belastingplichtigen te vermijden. Bovendien staat er in het regeerakkoord dat er *datamining* zal worden toegepast vanaf het najaar 2021 op de gegevens van het CAP. Deze maatregel zet de deur open naar een algemeen inzagerecht van alle rekeningen van alle belastingplichtigen. Vandaar dat de spreker en zijn fractie bijzonder ongerust zijn ten aanzien van deze maatregel en de potentieel verregaande gevolgen betreffende de aantasting van het bankgeheim.

De spreker pleit ervoor om het voorziene fiscaal charter dat tussen de fiscus en de burger zal afgesloten worden uit te werken en te implementeren alvorens de toegang tot het CAP wordt verbreed en de gegevens van het CAP aan *datamining* kunnen onderworpen worden. Dat zou een teken van vertrouwen zijn vanuit de overheid naar de alle burgers en belastingplichtigen toe.

Mevrouw Cécile Cornet (*Ecolo-Groen*) sluit zich aan bij de fiscale voorzichtigheid die schuilgaat achter de beslissing om de indexering van de fiscale uitgaven te bevrizeen. Zij is tevreden dat de sociale uitkeringen echter wel geïndexeerd worden zodat de financieel zwakkere in de samenleving meer ademruimte krijgen.

Zij stipt echter aan dat de regering met deze maatregel echter wel twee kansen heeft laten liggen met name de bevrizing van de fiscale uitgaven in het kader van een adoptie en de bevrizing van de fiscale uitgaven in het kader van de bouw van een energieuwige woning. Deze twee elementen zenden een verkeerd signaal naar

un mauvais signal aux familles concernées qui, pour les unes, doivent faire face à des coûts élevés liés au programme d'adoption, et, pour les autres, souhaitent investir dans la qualité de leur logement et participer à la transition climatique.

En ce qui concerne l'extension de l'augmentation de la déduction pour investissement, l'intervenante note qu'il s'agit d'une bonne mesure qui contribuera à la relance de l'économie. Elle souligne toutefois qu'une occasion a été manquée de soutenir une mutation de l'économie dans l'ère de l'après-coronavirus. L'intervenante évoque à cet égard le fait que les investissements dans l'économie fossile seront également couverts par ce régime. Elle souligne toutefois que le régime actuel est temporaire (jusqu'à fin 2022) et invite donc le vice-premier ministre à élaborer, en collaboration avec le Parlement, les pistes de réflexion nécessaires en vue d'ajuster le régime à l'avenir dans le sens d'un plus grand "verdissement" de l'économie.

En ce qui concerne la fiscalité familiale, l'intervenante se félicite de la décision de porter de 12 à 14 ans l'âge maximum pour l'accueil extra-scolaire, et de 18 à 21 ans pour l'accueil des enfants handicapés. En ce qui concerne l'organisation des gardes à domicile d'enfants malades, l'intervenante préconise de soutenir en particulier les associations et les établissements qui organisent l'accueil des gardiens et gardiennes indépendants. Ces organisations disposent de l'expertise et de l'expérience nécessaires.

En ce qui concerne la dispense de versement de précompte professionnel pour les formations destinées aux travailleurs, l'intervenante souligne qu'il s'agit d'une bonne mesure qui intègre un certain nombre de garanties visant à accroître son efficacité et à offrir les possibilités de formation nécessaires à tous les travailleurs concernés, y compris les personnes peu scolarisées, qui sont particulièrement vulnérables en cette période de crise.

Mme Cornet préconise de rester vigilant face aux éventuels abus et de veiller à ce qu'il s'agisse effectivement de formations à part entière et non d'un simple accompagnement, sans engagement, d'un collègue par un autre, ce qui permettrait à l'entrepreneur d'économiser facilement sur ses frais de personnel sans apporter de valeur ajoutée.

Elle constate en outre que cette formation peut également avoir lieu pendant que le travailleur est en congé, ce qui permettrait à l'employeur de réaliser un double bénéfice comprenant à la fois une dispense de versement du précompte professionnel et la perte d'un jour

de betrokken families, die vaak veel kosten hebben in het kader van een adoptieregeling, en naar de burgers die willen investeren in de kwaliteit van hun woning alsook stappen vooruit willen zetten in het kader van de klimaattransitie.

Inzake de verlenging van de verhoging van de investeringsaftrek, merkt de spreekster op dat dit een goede maatregel is die relance van de economie ten goede komt. Desalniettemin stipt de spreekster aan dat er een kans werd gemist om de economie in het post-coronatiijdperk in een andere plooi te laten vallen. De spreekster verwijst hierbij naar het feit dat investeringen in de fossiele economie ook onder deze regeling vallen. Ze wijst erop dat de huidige regeling tijdelijk (tot eind 2022) maar ze nodigt de vice-eersteminister uit om samen met het parlement de nodige denkpistes uit te werken om de regeling in de toekomst bij te stellen in het voordeel van een verdere vergroening van de economie.

Met betrekking tot de gezinsfiscaliteit, is de spreekster verheugd met de beslissing om de leeftijd op te trekken van 12 tot 14 jaar voor de naschoolse opvang alsook de leeftijd op te trekken van 18 tot 21 jaar voor de opvang van kinderen met een handicap. Inzake de organisatie van de thuisopvang van zieke kinderen pleit de spreekster ervoor om vooral de organisaties en instellingen te ondersteunen die de opvang organiseren dan de zelfstandige oppassers. Deze organisaties beschikken over de nodige expertise en ervaring.

Inzake de vrijstelling van de doorstorting van de bedrijfsvoorheffing voor de opleiding van werknemers, stipt de spreekster aan dat dit een goede maatregel waarbij een aantal waarborgen werden ingebouwd die de doeltreffendheid van de maatregel moeten verhogen en de nodige opleidingskansen moeten bieden aan alle betrokken werknemers, inclusief de laaggeschoolden, die thans in de huidige crisistijd bijzonder kwetsbaar zijn.

Ze pleit ervoor om waakzaam te blijven voor mogelijk misbruik en erover te waken dat de opleiding wel degelijk volwaardige opleidingen zijn en geen vrijblijvende begeleiding van de ene collega door een andere collega, waardoor de ondernemer simpelweg kan besparen op zijn personeelskosten zonder toegevoegde waarde te bieden.

Bovendien stelt zij vast dat deze vorming ook kan plaatsvinden tijdens het verlof van de werknemer waardoor de werkgever een dubbele winst boekt met zowel een vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing alsook de dag verlof die de werknemers kwijtspeelt.

de congé pour le travailleur. Elle préconise dès lors que, dans pareil cas, ce jour de congé puisse être récupéré par le travailleur.

L'intervenante se réjouit enfin des efforts déployés par le vice-premier ministre afin que cette mesure soit tout à fait adaptée aux PME, ce qui permettra à celles-ci et à aux membres de leur personnel de profiter beaucoup plus facilement des possibilités de formation offertes par cette mesure.

En ce qui concerne le taux réduit de TVA pour la démolition et la reconstruction de bâtiments, l'intervenante se réjouit des dispositions sociales qui sous-tendent cette mesure. Elle regrette toutefois que l'on en n'ait pas profité pour assortir le bénéfice de cette mesure de conditions critères très strictes en matière d'isolation.

L'intervenante se réjouit encore qu'une attention soit prêtée aux nouvelles formes de cohabitation, notamment intergénérationnelle, comme l'habitat kangourou et le *co-housing*. Elle espère toutefois que l'application des règles sera suffisamment souple, car ces nouvelles formes d'habitat sont plus sensibles au changement. Mme Cornet se réjouit également que les maisons de repos (et de soins) soient également concernées par cette réglementation.

En ce qui concerne la transmission au PCC du solde des comptes bancaires et de paiement, ainsi que des contrats financiers, l'intervenante souligne que la mesure entrera en vigueur dès la fin de 2020, ce qui permettra d'avoir rapidement une vision claire de la situation actuelle des différents comptes bancaires et de paiement. Elle est heureuse qu'un échange automatique d'informations aura lieu dès que des mouvements suspects (par exemple, le transfert de sommes d'argent particulièrement importantes) seront constatés.

Mme Cornet demande en outre au vice-premier ministre comment le *datamining* sera appliqué aux données du PCC. Une étude sera menée à ce sujet à l'automne 2021. Actuellement, le PCC peut être consulté en cas de soupçon de fraude, mais le *datamining* peut également être utilisé pour établir une fraude sans qu'il y ait pour autant un soupçon préalable à la consultation du PCC. Le vice-premier ministre pourrait-il donner davantage d'informations sur la manière dont les opérations de *datamining* effectuées sur des données du PCC se dérouleront et dans quelles conditions?

*M. Ahmed Laaouej (PS)* souligne qu'une très grande partie des dépenses fiscales, par exemple dans le cadre de l'épargne à long terme ou de la construction

Zij pleit er dan ook voor dat deze verlofdag door de werknemer kan gerecupereerd worden.

Tot slot juicht de spreekster de inspanningen toe die de vice-eersteminister heeft geleverd om deze maatregel om maat te snijden van de kmo's waardoor zij en hun werknemers veel gemakkelijker gebruik zullen kunnen maken van de vormingsmogelijkheden die deze maatregel biedt.

Inzake de btw-verlaging voor afbraak en heropbouw, geeft de spreekster aan dat zij tevreden zijn met de sociale bepalingen die deze maatregel stut. Ze vindt het echter jammer dat er een kans werd gemist door geen bijzondere sterke voorwaarden inzake isolatie op te namen in het voorwaardenpakket teniende van deze maatregel te genieten.

De spreekster is tevreden dat er oog is voor de inter-generationale en nieuwe samenlevingsvormen, zoals kangoeroewonen en *co-housing*. Ze hoopt echter dat er voldoende flexibiliteit is bij de toepassing van de regels aangezien deze nieuwe woonvormen meer onderhevig kunnen zijn aan veranderingen. Daarnaast is de spreekster ook opgetogen dat ook woonzorgcentra onder deze regeling vallen.

Met betrekking tot de overdracht van het saldo van de bank- en betaalrekeningen, en financiële contracten naar het CAP, merkt de spreekster op dat de maatregel reeds eind 2020 in werking zal treden waardoor er op korte termijn al een duidelijk beeld kan gemaakt worden van de huidige situatie van de verschillende bank- en betaalrekeningen. Zij is tevreden dat er een automatische gegevensuitwisseling zal plaatsvinden van zodra er verdachte bewegingen (bijvoorbeeld de transfer van bijzonder grote geldsommen) worden vastgesteld.

Daarnaast wil de spreekster van de vice-eersteminister graag vernemen op welke manier de *datamining* zal worden toegepast op de gegevens van het CAP. Er zal namelijk hieromtrent in het najaar van 2021 een studie worden uitgevoerd. Op dit ogenblik kan het CAP geraadpleegd worden bij een vermoeden van fraude maar aan de hand van *datamining* kan er ook fraude worden vastgesteld zonder dat het vermoeden voorafgaand aan de consultatie van het CAP bestond. Kan de vice-eersteminister meer toelichting geven bij de wijze waarop en de omstandigheden waarbinnen deze datamining van de gegevens van het CAP zullen plaatsvinden?

*De heer Ahmed Laaouej (PS)* stipt aan dat heel veel van de fiscale uitgaven, bijvoorbeeld in het kader van het langetermijnsparen of in het kader van de bouw

de logements à faible consommation d'énergie, dont l'indexation est gelée par ce gouvernement, concernent les tranches de revenus les plus élevées. Par conséquent, ce ne sont pas les groupes à faibles et moyens revenus, mais bien les groupes à revenus plus élevés qui bénéficient le plus de cette mesure fiscale.

Il fait d'ailleurs observer que cette mesure ne représente qu'une économie de 17 millions d'euros sur un total de 120 milliards d'euros de recettes fiscales.

Il souligne par ailleurs que cette mesure incarne un choix politique totalement différent de celui du gouvernement Michel I, qui avait également décidé de geler l'indexation des prestations sociales.

L'intervenant souligne en outre que le gel de l'indexation des dépenses fiscales est une mesure qui renforce le caractère progressif du régime fiscal en augmentant la capacité de redistribution. Il propose donc au vice-premier ministre de contrôler chaque mesure prise dans le cadre de la réforme fiscale prévue en fonction du degré dans lequel elle favorise la progressivité du régime fiscal. À cet égard, il renvoie à la réforme fiscale de 2001 qui, tout en supprimant les barèmes fiscaux les plus élevés, a également augmenté les quotités exemptées d'impôt, ce qui a eu pour effet d'augmenter la progressivité du régime fiscal.

L'intervenant estime que l'augmentation de la déduction pour investissement pour les PME est une très bonne mesure, car il s'agit d'une subvention fiscale visant à créer une valeur ajoutée productive pour les entreprises concernées. Il n'en demeure pas moins que l'administration fiscale doit assurer un suivi et un contrôle suffisants pour garantir la bonne application de cette mesure.

En ce qui concerne l'instauration de la réserve de reconstitution, l'intervenant fait observer que cette mesure vise essentiellement à absorber le choc économique et le manque de solvabilité. Cette mesure doit également faire l'objet d'un contrôle suffisant pour assurer son application correcte et d'un suivi minutieux quant à ses implications budgétaires. Contrairement à la déduction pour investissement, cette mesure ne vise pas à augmenter la capacité de production des entreprises, mais à accroître leurs fonds propres.

L'intervenant souligne l'importance d'un suivi et d'un contrôle adéquats et scrupuleux des deux types de mesures – qui visent, d'une part, à stimuler l'investissement et, d'autre part, à renforcer les fonds propres

van een energiezuinige woning, waarvan de indexering bevrreken wordt door deze regering worden verricht door de hogere tot hoogste inkomensklassen. Bijgevolg zijn het niet de lage tot middeninkomens maar wel de hogere inkomensklassen die maximaal profiteren van deze fiscale maatregel.

Hij merkt hierbij trouwens op dat deze maatregel slechts een besparing betekent van 17 miljoen euro op een totaal van 120 miljard euro aan fiscale inkomsten.

Hij benadrukt bovendien dat deze maatregel een totaal andere politieke keuze is ten opzichte van de regering Michel I waarbij deze regering besloot om tevens de indexering van de sociale uitkeringen te bevriezen.

Daarnaast stipt de spreker aan dat de bevriezing van de indexering van de fiscale uitgaven een maatregel is die het progressieve karakter van het fiscaal stelsel versterkt door de herverdelingscapaciteit te verhogen. Hij stelt dan ook voor aan de vice-eersteminister dat elke maatregel die genomen wordt in het kader van de voorziene fiscale hervorming getoetst wordt aan de mate waarin deze maatregel de progressiviteit van het fiscaal stelsel bevordert. Hij verwijst hierbij naar de fiscale hervorming van 2001 waarbij weliswaar de hoogste belastingschalen werden afgeschaft maar waarbij tevens ook de belastingvrije sommen werden verhoogd waardoor de progressiviteit van het fiscaal systeem alsnog toenam.

De spreker meent dat de verlening van de verhoging van de investeringsaftrek voor kmo's een zeer goede maatregel is omdat dit een fiscale subsidie is die gericht is op het creëren van een productieve meerwaarde bij de betrokken ondernemingen. Weliswaar moet er voldoende opvolging en controle voorzien worden vanuit de fiscale administratie om toe te zien over de correcte toepassing van deze maatregel.

Met betrekking tot de invoering van de wederopbouwreserve, merkt de spreker op dat deze maatregel in hoofdzaak gericht is op het opvangen van de economische schok en het gebrek aan solvabiliteit. In het kader van deze maatregel is er ook voldoende controle nodig op de correcte toepassing alsook een nauwgezette opvolging van de budgettaire implicaties van de maatregel. In tegenstelling tot de investeringsaftrek is deze maatregel niet gericht op het verhogen van het productieve vermogen van de ondernemingen maar op het verhogen van de eigen middelen van de onderneming.

De spreker benadrukt dat het belangrijk is om beide types van maatregelen, die enerzijds gericht zijn op het stimuleren van investeringen en anderzijds gericht zijn op het versterken van de eigen middelen, adequaat en

– afin de maintenir le coût de ces mesures à un niveau acceptable et d'éviter tout effet secondaire indésirable.

En matière de fiscalité familiale, l'intervenant salue le relèvement des montants fiscaux, ainsi que le relèvement des âges, grâce auquel beaucoup plus d'enfants peuvent bénéficier de cette mesure.

La dispense de versement du précompte professionnel pour la formation des travailleurs apporte une aide supplémentaire aux entreprises et aux travailleurs salariés. Cette mesure devra elle aussi être suivie de près afin de détecter à temps tout dérapage budgétaire. En outre, l'intervenant souligne l'importance de ce soutien à la formation permanente des travailleurs, ce qui accroît la qualité du tissu économique et, partant, renforce la compétitivité des travailleurs et des entreprises belges.

L'intervenant estime que la réduction du taux de TVA pour la démolition et la reconstruction de bâtiments sera un stimulant majeur pour l'activité économique dans le secteur de la construction, qui représente une part importante du PIB. En outre, de très nombreux emplois sont associés à ce secteur et beaucoup de défis se posent, dans le contexte des problématiques liés au climat et au logement, en termes de rénovation du bâti existant. Il souligne également qu'il serait beaucoup plus opportun de démolir des bâtiments plus anciens et de construire à la place de nouveaux bâtiments modernes, qui répondent aux normes actuelles élevées en matière d'isolation et d'efficacité énergétique.

En ce qui concerne l'augmentation des accises, l'intervenant renvoie à l'éternel débat sur la question de savoir si celle-ci entraînera une augmentation des recettes puisque la mesure vise également à réduire le nombre de fumeurs. L'intervenant y voit un objectif important car le tabagisme nuit considérablement à la santé des fumeurs et représente un coût élevé pour la collectivité. Il est important de contrôler l'efficacité de la mesure afin de prévenir également les comportements d'évitement.

En ce qui concerne la transmission au point de contact central (PCC) du solde des comptes bancaires et de paiement, et des contrats financiers, l'intervenant fait observer que cette mesure est un pas dans la bonne direction. Cette mesure rencontre une grande résistance, mais l'intervenant observe une évolution ces 20 dernières années par laquelle, petit à petit, l'administration fiscale accède davantage aux données financières et bancaires des contribuables sous réserve d'un certain nombre de conditions afin de respecter la vie privée des contribuables concernés. Cette mesure est un élément

naugezet te controleren en op te volgen zodoende de kostprijs van deze maatregelen niet de te hoog te laten alsook eventuele ongewenste neveneffecten te vermijden.

Inzake de gezinsfiscaliteit is de spreker tevreden met de verhoging van de fiscale bedragen alsook met de verhoging van de leeftijden waardoor veel meer kinderen aanspraak kunnen maken op deze maatregel.

De vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing in het kader van opleiding biedt een extra steun aan de ondernemingen en de werknemers. Ook deze maatregel zal naugezet moeten opgevolgd worden om eventuele budgettaire ontsporingen tijdig op te sporen. Daarnaast onderstreept de spreker het belang van deze ondersteuning van de levenslange vorming van werknemers waarbij het economische weefsel kwalitatief versterkt worden teneinde de competitiviteit van de Belgische werknemers en ondernemingen te versterken.

De spreker meent dat de verlaging van het btw-tarief inzake sloep en heropbouw een belangrijke stimulus zal zijn voor de economische activiteit binnen de bouwsector die een belangrijk deel van het bbp vertegenwoordigt. Bovendien zijn er heel veel arbeidsplaatsen verbonden aan deze sector en zijn er thans heel wat uitdagingen in het kader van de klimaat- en woningproblematiek naar de renovatie van bestaande woningen. Hij stipt hierbij trouwens aan dat heel veel meer opportuin is om oudere gebouwen thans te slopen en nieuwe, moderne gebouwen in te richten die voldoen aan de huidige hoge normen inzake isolatie en energieuinigheid.

Inzake de verhoging van de accijnzen wijst de spreker op het eeuwige debat of dat de verhoging van de accijnzen zullen leiden tot meer inkomsten daar de maatregel ook de bedoeling heeft om het aantal rokers te verminderen. Dat is volgens de spreker een belangrijke doelstelling omdat de tabaksverslaving veel schade veroorzaakt aan de gezondheid van de rokers en een hoge kostprijs betekent voor de collectieve voorzieningen. Het is belangrijk om de effectiviteit van de maatregel op te volgen teneinde ook ontwijkingsgedrag te voorkomen.

Met betrekking tot de overdracht van het saldo van de bank- en betaalrekeningen, en financiële contracten naar het CAP, merkt de spreker op dat deze maatregel een goede stap in de juiste richting is. Er bestaat heel veel weerstand tegenover deze maatregel maar de spreker stelt de afgelopen 20 jaar een evolutie vast waarbij stapje per stapje de fiscale administratie meer toegang krijgt tot financiële en bancaire gegevens van de belastingplichtigen mits inachtneming van een aantal voorwaarden teneinde de privacy van de betrokken belastingplichtigen te respecteren. Deze maatregel is

important de la politique proactive que ce gouvernement entend mener dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale.

*M. Wouter Vermeersch (VB)* fait observer qu'il n'y a que le PS et son représentant, M. Laaouej, pour défendre, avec autant de passion, cette hausse d'impôt en bonne et due forme.

L'intervenant souligne que les montants utilisés pour calculer l'impôt des personnes physiques sont adaptés chaque année à l'inflation et sont donc indexés. Cette règle s'applique aux exonérations, aux tranches d'imposition et à de nombreuses réductions d'impôt. Ce gouvernement veut maintenant briser ce principe élémentaire d'indexation et introduire un saut d'index puisqu'il veut aujourd'hui geler certaines de ces réductions et exonérations pendant 4 ans.

Le gel de l'indexation s'applique à la période 2020 à 2023 et affecte donc déjà les montants de cette année 2020. D'un point de vue juridique, c'est possible, mais *de facto*, la mesure a un effet rétroactif et, bien sûr, ne reflète pas vraiment une justice fiscale. Chaque année, le fisc publie un avis officiel au *Moniteur belge* avec un aperçu des montants fiscaux applicables pour l'année en question. Cela a également été le cas cette année, le 13 février.

Or, aujourd'hui, cet avis est bon pour la poubelle. Ces montants ne s'appliquent plus. Le gouvernement fédéral remonte l'horloge d'indexation d'un an. Pour les montants de 2020 et des trois années suivantes, le niveau de 2019 est à nouveau de mise. Cela vaut également pour l'exonération des dépôts d'épargne, l'exonération des dividendes et le plafond de l'épargne à long terme. En outre, le gel de l'indexation s'applique également à l'épargne-pension, mais les montants maximums ne sont pas ramenés au niveau de 2019.

Les versements maximums pour 2020 de 990 euros – l'épargne-pension ordinaire – ou de 1 270 euros – l'épargne-pension *bis* – sont maintenus.

Sur le site web du Service public fédéral des Finances, l'intervenant lit ceci:

“Il s'agit d'une économie qui permettra de financer d'autres dépenses, notamment les dépenses de santé supplémentaires résultant de la crise du coronavirus.”.

Cette mesure devra rapporter 66 millions d'euros d'ici 2024 – une goutte d'eau dans l'océan. Mais il s'agit également d'une information trompeuse car, dans sa réponse apportée dans le cadre de l'examen de sa note de politique générale et de son exposé d'orientation politique,

een belangrijk element in het proactieve beleid dat deze regering wil voeren in het kader van de strijd tegen de fiscale fraude.

*De heer Wouter Vermeersch (VB)* merkt op dat enkel de PS en haar vertegenwoordiger de heer Laaouej deze regelrechte belastingverhoging met zo'n vurigheid verdedigen kan.

De spreker stipt aan dat de bedragen die gehanteerd worden om de personenbelasting te berekenen, worden elk jaar aangepast aan de inflatie en dus geïndexeerd. Dat geldt voor vrijstellingen, belastingschijven en een heleboel belastingverminderingen. Deze regering wil dat elementair principe van indexatie nu doorbreken en een indexsprong doorvoeren. De regering wil namelijk een aantal van die verminderingen en vrijstellingen nu bevrizeen voor 4 jaar.

De indexeringsstop geldt voor de periode 2020 tot en met 2023 en raakt dus al aan de bedragen van dit jaar, 2020. Juridisch kan dat, maar *de facto* is dat retroactief en getuigt het natuurlijk niet echt van fiscale rechtvaardigheid. Jaarlijks publiceert de fiscus een officieel bericht in het *Belgisch Staatsblad* met een overzicht van de fiscale bedragen die gelden voor dat jaar. Dat gebeurde ook dit jaar, op 13 februari.

Wel nu, dat bericht kan naar de prullenmand. Die bedragen gelden niet langer. De federale regering draait de indexeringsklok met 1 jaar terug. Voor de bedragen van 2020 en de drie volgende jaren geldt opnieuw het niveau van 2019. Dat geldt ook voor de vrijstelling van spaardeposito's, de vrijstelling van dividenden en het maximum van het langetermijnsparen. Verder geldt de indexeringsstop ook voor het pensioensparen, maar worden de maximumbedragen niet teruggeschroefd tot het niveau van 2019.

De maximumstortingen voor 2020 van 990 euro – het gewone pensioensparen – of 1 270 euro – het pensioensparen *bis* – blijven behouden.

Op de website van de federale overheidsdienst Financiën leest de spreker het volgende:

“Dat is een besparing om ervoor te zorgen dat we andere uitgaven kunnen financieren, waaronder de extra corona-uitgaven in de gezondheidszorg.”.

Tegen 2024 moet die maatregel 66 miljoen euro opleveren – een druppel op een hete plaat. Maar dat is ook *fake news*, want de vice-eersteminister heeft aan de spreker in zijn antwoord bij zijn beleidsverklaring en beleidsnota bevestigd dat deze extra inkomsten gewoon

le vice-premier ministre avait confirmé à l'intervenant que ces recettes supplémentaires seraient simplement ajoutées au budget général. Cet argent sera dès lors simplement ajouté au budget des Voies et Moyens et disparaîtra dans les puits sans fond de l'État belge.

En résumé, la crise du coronavirus sert une nouvelle fois de prétexte pour augmenter les impôts. Cette mesure constitue une augmentation d'impôt pure et simple. La non-indexation des dépenses fiscales représente une augmentation insidieuse et sournoise des impôts. Par conséquent, le groupe de l'intervenant n'approuvera pas les articles 2 et 3 du projet de loi-programme à l'examen.

L'intervenant souligne que son groupe soutient la prolongation de la déduction majorée pour investissement. Son groupe approuvera dès lors les articles 4 et 5 y afférents du projet de loi à l'examen.

Il en va de même pour les dispositions relatives à la fiscalité des ménages. Son groupe approuvera également les articles 7 et 12. En ce qui concerne la réglementation relative aux aidants proches, l'intervenant constate deux modifications:

- le champ d'application de cette réglementation sera limité aux personnes tributaires de soins et son bénéfice ne sera pas seulement accordé en fonction de l'âge.

- le montant du supplément à la quotité du revenu exemptée sera également majoré.

L'intervenant souscrit à ces deux modifications.

En ce qui concerne les frais de garde d'enfants, les limites d'âge seront relevées et les montants déductibles seront majorés. Ces mesures sont absolument nécessaires dès lors que ces montants n'avaient plus été modifiés ou indexés depuis plusieurs années. En outre, davantage d'organisations seront désormais habilitées à délivrer des attestations et il est prévu d'uniformiser quelque peu ces dernières. L'intervenant approuvera également cet élément.

Il constate toutefois que la modification de cette réglementation comporte un risque potentiel de perte pour les contribuables. C'est pourquoi l'intervenant plaide de nouveau pour la communication d'un aperçu global de toutes les mesures et de leurs coûts et avantages respectifs pour le contribuable et l'État.

En ce qui concerne la dispense de versement du pré-compte professionnel pour la formation des travailleurs, l'intervenant indique qu'il s'agit d'un incitant fiscal pour les employeurs qui offrent des formations supplémentaires

bij de algemene begroting worden gevoegd. Dat geldt komt dus gewoon bij de algemene middelen en verdwijnt in de bodemloze Belgische putten.

Kortom, de coronacrisis wordt opnieuw misbruikt als voorwendsel om een belastingverhoging door te voeren. Deze maatregel is simpelweg een belastingverhoging. De niet-indexering van de fiscale uitgaven is een slippende en slinkse verhoging van de belastingen. De artikelen 2 en 3 van dit ontwerp van programmawet gaan de fractie van de spreker dus bijgevolg niet goedkeuren.

De spreker merkt op dat zijn fractie de verlenging van de verhoogde investeringsaftrek steunt. Hij zal de betrokken artikelen 4 en 5 van dit wetsontwerp dan ook goedkeuren.

Hetzelfde geldt eveneens voor de bepalingen inzake de gezinsfiscaliteit. Hij zal de artikelen 7 en 12 ook steunen. Inzake de regeling mantelzorgers ziet de spreker twee aanpassingen:

- de regeling wordt beperkt tot zorgbehoevenden en niet enkel toegekend op grond van leeftijd;

- het bedrag van de toeslag bij de belastingvrije som wordt ook verhoogd.

Deze aanpassingen dragen zijn voorkeur weg.

Inzake de kosten van kinderopvang worden de leeftijdsgronden opgetrokken en de aftrekbare bedragen verhoogd. Dat is absoluut nodig want deze werden reeds ettelijke jaren niet meer aangepast of geïndexeerd. Bovendien komen nu ook meer organisaties in aanmerking om attesten te verstrekken en wordt een zekere evenwichtigheid van de attesten ingevoerd. Ook dit element zal door de spreker worden goedgekeurd.

Hij stelt echter vast dat de wijziging van deze regeling ook een potentieel verlies kan betekenen voor de belastingplichtigen. Vandaar dat de spreker zijn pleidooi herhaalt om een totaalbeeld te ontvangen van alle maatregelen en hun respectieve kosten en baten voor de belastingplichtige en de overheid.

Inzake de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor de opleiding van werknemers, geeft de spreker aan dat dit een in een fiscale stimulans is voor werkgevers die extra opleiding aanbieden aan hun

à leurs travailleurs. Son groupe estime qu'il s'agit d'une bonne mesure dans une économie de plus en plus axée sur la connaissance. Il approuvera dès lors les articles de la loi-programme à l'examen afférents à cette mesure.

Dans l'article 15 de la loi-programme à l'examen, le gouvernement prévoit d'appliquer le taux réduit de TVA de 6 % pour les démolitions et les reconstructions. Le champ d'application de cette mesure a désormais été fortement limité afin d'éviter toute incompatibilité avec la directive TVA. Le SPF Finances avait initialement rendu un avis négatif à propos de cette mesure, précisément en raison de ce risque d'incompatibilité. Mais le Conseil d'État se montre lui aussi critique (DOC 55 1662/001, p. 131-141). La construction ou l'achat d'habitations louées à ou via une agence immobilière sociale pour une période de 15 ans entrent aussi en ligne de compte. En raison du choix porté sur un critère général lié à la superficie, 200 m<sup>2</sup>, indépendant des différents types de logements (maison versus appartement) et de la composition des ménages (personne isolée versus famille nombreuse), le lien avec la politique de logements sociaux est tout sauf évident. Dans son avis (DOC 55 1662/001, p. 132), le Conseil d'État estime qu'un nouvel avis du SPF Finances est nécessaire. Le gouvernement a-t-il obtenu cet avis dans l'intervalle?

L'intervenant estime qu'il s'agit en soi d'une bonne mesure, mais son champ d'application est trop limité en raison de la réglementation européenne. Le gouvernement fait preuve de trop peu d'ambition. Comme l'a également indiqué son collègue député, et membre du même parti, Reccino Van Lommel au sein de la commission de l'Économie, cette mesure est évidemment mieux que rien, raison pour laquelle son groupe la soutiendra. Mais cette mesure est beaucoup trop limitée et son groupe n'entend pas s'incliner aussi facilement devant ces restrictions européennes.

Il estime que le vice-premier ministre est un peu trop gentil à cet égard. Mais il faut souligner qu'aujourd'hui, beaucoup de membres du CD&V sont parfois un peu trop gentils. À l'exception évidemment de son collègue Hendrik Bogaert, qui serait peut-être plus à sa place au sein des groupes nationalistes flamands. Mais il s'agit d'un tout autre débat.

L'intervenant poursuit en évoquant la hausse des accises sur le tabac. L'intervenant estime que cette hausse des accises constitue une taxe purement vexatoire. Il renvoie d'ailleurs aux propos de son collègue, M. Piedboeuf, qui avait prononcé la formule suivante lors d'une discussion menée précédemment sur cette hausse des accises: "Trop d'impôt tue l'impôt". En d'autres termes, trop d'impôt nuit aux recettes fiscales.

werknamers. Zijn fractie vindt dat een goede maatregel in een meer en meer kennisgedreven economie. Hij zal de desbetreffende artikelen van deze programmawet dan ook goedkeuren.

In artikel 15 van deze programmawet wil de regering het verlaagde btw-tarief van 6 procent voor sloophulp en heropbouw toepassen. Nu werd het toepassingsgebied van die maatregel erg beperkt gehouden om strijdigheid met de btw-richtlijn te voorkomen. Aanvankelijk was er een negatief advies van de FOD Financiën juist omwille van die strijdigheid. Maar ook de Raad van State is kritisch (DOC 55 1662/001, blz. 131-141). Ook de bouw of aankoop van woningen die gedurende een periode van 15 jaar verhuurd worden aan of via een sociaal verhuurkantoor komen in aanmerking. Door een algemeen oppervlaktecriterium, 200 m<sup>2</sup>, voorop te stellen dat losstaat van de verschillende bouwtypes (huis versus appartement) en van de samenstelling van de huishoudens (alleenstaande versus kroostrijk gezin), is de link met het sociaal huisvestingbeleid allesbehalve evident. De Raad van State meent in haar advies (DOC 55 1662/001, blz. 132) dat een nieuw advies van de FOD Financiën nodig is. Werd dit advies intussen door de regering ingewonnen?

Op zich vindt de spreker dit een goede maatregel, maar het toepassingsgebied wordt te beperkt gehouden omwille van de EU-regelgeving. De regering vertoont te weinig ambitie. Zoals zijn partijgenoot en collega-kamerlid Reccino Van Lommel in de commissie Economie ook al zei, is deze maatregel natuurlijk beter dan niets. Zijn fractie zal de maatregel dus steunen. Maar deze maatregel is veel te beperkt en zijn fractie wil zich niet zomaar neerleggen bij deze Europese beperkingen.

Hij meent dat de vice-eersteminister op dat vlak iets te braaf is. Nu, heel wat CD&V'ers zijn soms wat te braaf. Behalve natuurlijk, collega Hendrik Bogaert, daarom hoort hij misschien beter bij de Vlaams-Nationale fracties. Maar dat is een andere discussie.

Daarnaast haakt de spreker in op de verhoging van de accijnen op tabak. De spreker meent dat deze accijnsverhoging een platte pestbelasting is. Hij verwijst hierbij trouwens naar zijn collega, de heer Piedboeuf, die eerder in een discussie over deze accijnsverhoging de volgende zegswijze liet optekenen: "Trop d'impôt tue l'impôt". Vrij vertaald: te hoge belastingen zijn nefast voor de belastinginkomsten.

Fin 2015, le gouvernement fédéral avait considérablement augmenté les taux des droits d'accise sur l'alcool: les taux sur les vins avaient augmenté de 30 % et ceux sur les spiritueux avaient augmenté de pas moins de 41 %. L'objectif de cette mesure était double: d'une part, freiner la consommation d'alcool dans notre pays et, d'autre part, générer au moins 200 millions d'euros de recettes annuelles supplémentaires pour l'Etat. Cinq ans plus tard, l'intervenant constate que l'augmentation des droits d'accises a totalement manqué ces deux objectifs. Les Flamands et les Wallons achètent de plus en plus d'alcool à l'étranger.

Des chiffres du SPF Finances montrent que les recettes d'accises générées par la vente de boissons alcoolisées continuent de diminuer. L'intervenant estime qu'un scénario comparable se produira après la hausse des accises sur le tabac. L'intervenant craint que ces hausses ne rapporteront pas les 120 millions d'euros supplémentaires escomptés. Une grande partie des recettes d'accises découle en effet des ventes frontalières. En 2019, les magasins belges ont vendu pour 750 millions d'euros de tabac à des fumeurs français.

Des hausses aussi significatives affecteront de nouveau ces ventes frontalières dans une large mesure. Les hausses antérieures des accises, qui n'étaient même pas encore aussi importantes que celles proposées aujourd'hui, n'avaient, à l'époque, pas du tout permis de générer les recettes fiscales escomptées.

Il importe aussi de garder à l'esprit que ce secteur emploie beaucoup de travailleurs. Les fabricants et les importateurs de produits du tabac fournissent 1 951 emplois directs, la transformation et la logistique du tabac brut représente plus de 500 emplois et il y a évidemment encore beaucoup d'emplois indirects dans le commerce de gros, les librairies, les établissements de vente de tabac, les supermarchés, etc.

Enfin, l'intervenant conclut que l'augmentation des accises sur le tabac est une taxe vexatoire dont les recettes fiscales sont loin d'être certaines. En outre, cette mesure constitue une menace pour l'emploi dans l'une des crises économiques les plus importantes de l'après-guerre.

Pour conclure son intervention, l'intervenant aborde plus en détail la transmission au point de contact central (PCC) du solde des comptes bancaires et de paiement, et des contrats financiers. Le nouveau gouvernement veut que les banques transmettent au PCC l'état de tous les comptes de leurs clients. Son groupe y voit l'amorce de l'établissement d'un cadastre des fortunes et de

Eind 2015 verhoogde de federale regering de accijns tarieven op alcohol aanzienlijk: de tarieven voor wijnen stegen met 30 % en die voor gedestilleerde dranken met maar liefst 41 %. Deze maatregel had een dubbel doel: enerzijds de consumptie van alcohol in dit land afremmen, en anderzijds jaarlijks minstens 200 miljoen euro extra inkomsten genereren voor de overheid. Vijf jaar na datum stelt de spreker vast dat de accijnsverhoging op beide vlakken haar doel totaal heeft gemist. Vlamingen en Walen kopen steeds meer alcohol in het buitenland.

De accijnsinkomsten uit alcoholhoudende dranken blijven afnemen, blijkt uit cijfers van de FOD Financiën. De spreker denkt dat een gelijkaardig scenario zal gelden voor de stijging van de accijnszen op tabak. De spreker vreest dat deze verhogingen niet de 120 miljoen euro extra zullen opleveren. Een groot deel van de inkomsten uit accijnszen, komen immers voort uit de verkoop aan de grenzen. In 2019 was de verkoop in België aan Franse rokers goed voor een omzet ten belope van 750 miljoen euro.

Zulke substantiële verhogingen zullen deze grensverkopen opnieuw in belangrijke mate treffen. Eerdere accijnsverhogingen die zelfs nog niet zo hoog waren als deze nu voorliggen haalden zelfs toen al helemaal niet het verhoopte resultaat aan fiscale inkomsten.

Men mag ook de tewerkstelling in de sector niet uit het oog verliezen. De producenten en invoerders van tabaksproducten zorgen voor zo'n 1 951 directe arbeidsplaatsen, de verwerking en logistiek van ruwe tabak voor meer dan 500 arbeidsplaatsen en dan natuurlijk nog heel wat indirecte tewerkstelling in de groothandel, krantenwinkels, tabaksspeciaalzaken, supermarkten en dergelijke meer.

Tot slot concludeert de spreker dat de verhoging van de accijnszen op tabak een pestbelasting is waarvan de fiscale inkomsten allerminst zeker zijn. Bovendien is deze maatregel een bedreiging voor de tewerkstelling in één van de grootste economische crisissen in de naoorlogse geschiedenis.

Ter conclusie van zijn betoog gaat de spreker dieper in op de overdracht van het saldo van de bank- en betaalrekeningen, en financiële contracten naar het CAP. De nieuwe regering wil dat banken alle rekeningstanden van hun klanten overmaken aan het CAP. Zijn fractie zien daar een aanzet in tot de inrichting van een vermogenskadastrer en het opheffen van het bankgeheim. Hij stelt

la levée du secret bancaire. Il constate que l'Autorité de protection des données (APD) pose également un certain nombre de questions critiques dans son avis en la matière.

*M. Kurt Ravyts (VB)* a également pu prendre connaissance de l'avis de l'APD. Il constate notamment que le lien établi avec la crise sanitaire actuelle et l'assouplissement de l'accès au PCC est quelque peu bancal. Des événements temporaires, comme cette crise sanitaire, ne devraient pas entraîner des modifications permanentes de la réglementation stable existante.

En outre, l'APD estime que les motifs de l'élargissement de l'accès aux données du PCC sont formulés de manière beaucoup trop vague dans le projet de loi-programme. Enfin, l'APD souligne également dans son avis que la centralisation poussée des données financières et bancaires des contribuables est disproportionnée par rapport aux objectifs visés.

L'intervenant souligne que l'avis de l'APD est tout à fait conforme à ses préoccupations et il conseille dès lors au vice-premier ministre de ne pas mettre en œuvre dans la précipitation les modifications relatives au PCC prévues dans le projet à l'examen.

*M. Joy Donné (N-VA)* regrette de n'avoir reçu l'avis de l'APD qu'au moment où la discussion bat son plein. Il trouve cela particulièrement étrange et constate que l'APD partage le point de vue de son groupe dans son avis. Qui plus est, l'intervenant estime que l'avis de l'APD est encore plus virulent à l'égard des modifications prévues dans le cadre de l'accès aux données du PCC.

*M. Benoît Piedboeuf (MR)* reconnaît que l'indexation d'un certain nombre de dépenses fiscales est gelée, mais il souligne que la déductibilité fiscale de ces dépenses ne disparaît pas.

En outre, l'intervenant se félicite de la prolongation de l'augmentation de la déduction pour investissement, qui vise spécifiquement les PME et qui inclut également les investissements non productifs liés à la crise du coronavirus.

En ce qui concerne les mesures dans le cadre de la fiscalité familiale, l'intervenant souligne que ces mesures visent à soutenir les familles et la prise en charge des personnes âgées. La crise actuelle du coronavirus a montré combien il est important d'investir dans les familles afin de les aider à prendre soin de leurs proches.

vast dat ook de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) een aantal kritische vragen stelt in haar advies ter zake.

*De heer Kurt Ravyts (VB)* heeft eveneens kennis kunnen nemen van het advies van de GBA. Hij stelt onder meer vast dat de link met de huidige gezondheidscrisis en de versoepeling van de toegang tot het CAP een beetje mank loopt. Tijdelijke gebeurtenissen, zoals deze gezondheidscrisis, zouden geen permanente wijzigingen mogen aanbrengen aan bestaande en duurzame regelgeving.

Bovendien meent de GBA dat de verantwoordingsgronden voor de verbreding van de toegang van de gegevens van het CAP in het ontwerp van programmawet veel te vaag zijn geformuleerd. Tot slot stipt de GBA in haar advies ook aan dat de verregaande centralisering van de financiële en bankgegevens van belastingplichtigen niet in verhouding staat tot de beoogde doelstellingen.

De spreker wijst erop dat het advies van de GBA in grote mate overeenstemt met zijn bezorgdheden en hij raadt de vice-eersteminister dan ook aan om niet overhaast de wijzigingen betreffende het CAP die opgenomen zijn in dit ontwerp te implementeren.

*De heer Joy Donné (N-VA)* betreurt het feit dat hij pas het advies van de GBA heeft ontvangen op het ogenblik dat de discussie volop woedt. Hij vindt dit bijzonder vreemd en stelt vast dat de GBA in haar advies het standpunt van zijn fractie deelt. Meer zelfs, de spreker acht dat het advies van het GBA nog meer vernietigend is ten aanzien van de voorziene wijzigingen in het kader van de toegang tot de gegevens van het CAP.

*De heer Benoît Piedboeuf (MR)* erkent dat er een niet-indexatie plaatsvindt van een aantal fiscale uitgaven maar hij stipt aan dat de fiscale aftrekbaarheid van deze uitgaven niet verdwijnt.

Daarnaast juicht de spreker de verlenging van de verhoging van de investeringsaftrek toe die zich specifiek richt op de kmo's en waarbij ook non-productieve investeringen die gelinkt zijn aan de coronacrisis in deze nieuwe regeling worden opgenomen.

Betreffende de maatregelen in het kader van de gezinsfiscaliteit merkt de spreker op dat deze maatregelen zich richten ter ondersteuning van de gezinnen en de opvang van ouderen. De huidige coronacrisis heeft aangetoond hoe belangrijk het is om te investeren in de gezinnen om hen bij te staan om zorg te kunnen dragen voor hun naasten.

L'intervenant se félicite également de la dispense de versement de précompte professionnel accordée dans le cadre de la formation des travailleurs. Dans ce cas également, la crise du coronavirus a démontré l'importance de la formation continue des travailleurs. Cette formation des travailleurs renforcera également la compétitivité des entreprises.

En ce qui concerne la réduction de la TVA à 6 % sur la démolition et la reconstruction de bâtiments, l'intervenant fait observer que cette mesure vise, d'une part, à soutenir le secteur de la construction et, d'autre part, à améliorer la qualité des logements des citoyens.

En ce qui concerne l'augmentation des accises sur le tabac, l'intervenant doute qu'il soit possible d'atteindre l'objectif budgétaire prévu. À cet égard, il fait référence au fait que le niveau des taxes peut entraîner un comportement d'évitement qui empêche d'atteindre le rendement escompté. En outre, l'intervenant souligne l'existence d'un accord économique entre la Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg, en vertu duquel le Grand-Duché de Luxembourg verse chaque année un montant à la Belgique pour compenser le tourisme à la pompe et le tourisme tabagique.

En ce qui concerne l'avis de l'APD sur un accès plus large aux données du PCC, l'intervenant indique que son groupe soutient la lutte contre la fraude fiscale et que des moyens suffisants doivent pouvoir être affectés à cet effet. Il souligne toutefois que cette lutte doit être menée sur la base d'un équilibre correct et sain entre les autorités fiscales et les contribuables, tout en préservant le respect de la vie privée. En outre, il souligne qu'il appartient à l'administration fiscale de prouver qu'il est question de fraude fiscale et qu'une présomption ou une supposition de fraude ne suffit pas. C'est pourquoi il est réticent à l'idée d'appliquer le *data mining* de manière structurelle aux données du PCC.

*M. Steven Mathei* (CD&V) fait observer que la non-indexation des dépenses fiscales vise à faire en sorte que les fonds dégagés soient utilisés pour d'autres dépenses. Il reconnaît que cette mesure a un effet au niveau microéconomique pour les utilisateurs de ces déductions fiscales, mais elle a toutefois un effet plus important au niveau macroéconomique, où d'autres initiatives politiques sont prises qui joueront un rôle essentiel dans la relance de l'économie et le soutien aux familles.

En outre, l'intervenant souligne que cette loi-programme contient un certain nombre de mesures qui rapporteront de l'argent, comme l'augmentation des

De spreker juicht eveneens de vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing toe die toegekend wordt in het kader van de vorming en opleiding van de werknemers. Ook in dit geval heeft de coronacrisis het belang van de permanente vorming van de werknemers aangetoond. Deze vorming van de werknemers zal tevens de competitiviteit van de bedrijven versterken.

Inzake de verlaging van de btw tot 6 % op de sloop en heropbouw van gebouwen, merkt de spreker op dat deze maatregel erop gericht is om enerzijds de bouwsector te ondersteunen en anderzijds de kwaliteit van de woningen van de burgers te verbeteren.

Met betrekking tot de verhoging van de accijnzen op tabak uit de spreker zijn twijfels over de haalbaarheid van de voorziene budgettaire doelstelling. Hij verwijst hierbij naar het feit dat de hoogte van de belastingen aanleiding kan geven tot ontwijkingsgedrag waardoor de verhoogde opbrengst niet wordt gehaald. Daarnaast merkt de spreker op dat er een economisch akkoord bestaat tussen België en het Groothertogdom Luxemburg waarbij het Groothertogdom Luxemburg elk jaar een bedrag betaalt aan België ter compensatie van het tabaks- en brandstoftoerisme.

Inzake het advies van de GBA ten aanzien van de bredere toegang tot de gegevens van het CAP, stipt de spreker aan dat zijn fractie de strijd tegen de fiscale fraude steunt en dat hiervoor voldoende middelen moeten kunnen aangewend worden. Hij benadrukt echter dat deze strijd moet gevoerd worden op basis van een correct en gezond evenwicht tussen de fiscale overheid en de belastingplichtigen waarbij het respect voor de privacy buiten kijf moet staan. Bovendien onderstreept hij dat het aan de fiscale administratie is om aan te tonen dat er fiscale fraude in het spel is en dat een vermoeden of een veronderstelling van fraude onvoldoende is. Vandaar dat hij terughoudend is ten aanzien van het idee om *datamining* op een structurele manier toe te passen op de gegevens van het CAP.

*De heer Steven Mathei* (CD&V) merkt op dat de niet-indexering van de fiscale uitgaven ertoe strekt om de vrijgekomen middelen in te zetten voor andere uitgaven. Hij erkent dat er een effect is op microniveau bij de gebruikers van deze fiscale aftrekposten maar er is echter een groter effect op macroniveau waarbij er andere beleidsinitiatieven worden genomen die een essentiële rol gaan spelen bij de relance van de economie en het ondersteunen van de gezinnen.

Bovendien wijst de spreker op het feit dat er in deze programmatuur een aantal maatregelen zitten die geld opleveren zoals de verhoging van de accijnzen op tabak

accises sur le tabac et la non-indexation des dépenses fiscales, mais parallèlement, le gouvernement choisit également d'investir dans des mesures qui ont un caractère durable et qui peuvent donner une impulsion à la future relance.

L'intervenant se penche sur les mesures concrètes destinées aux entreprises, comme la prolongation de l'augmentation de la déduction pour investissement ou la dispense de versement de précompte professionnel pour la formation des travailleurs. Ces mesures s'adressent spécifiquement aux PME et visent un développement durable du tissu économique, grâce à des incitants fiscaux destinés à encourager l'investissement et la formation des travailleurs.

L'intervenant aborde ensuite la réduction de la TVA sur la démolition et la reconstruction de bâtiments. Cette mesure soutient à la fois le secteur de la construction et les entreprises concernées, ainsi que la population, puisqu'elle vise à encourager la rénovation et la construction de logements de qualité. En outre, cette mesure est assortie de nombreuses conditions afin de poursuivre des objectifs à la fois sociaux et climatiques. À cet égard, l'intervenant formule deux questions techniques. Le vice-premier ministre pourrait-il expliquer comment la mesure sera appliquée si un bâtiment est placé sur une parcelle qui n'a été que partiellement libérée par la démolition d'une habitation et comment la mesure sera appliquée si la démolition a déjà eu lieu?

En ce qui concerne la fiscalité familiale, l'intervenant évoque l'extension de l'avantage fiscal pour la garde d'enfants. Cette mesure aura un effet positif sur la participation au marché du travail et s'adresse non seulement aux doubles revenus mais aussi aux parents isolés. En outre, l'application du système sera modernisée par le biais d'une déclaration électronique.

Outre la garde d'enfants, il y a aussi un volet important consacré aux aidants proches, qui prévoit que la quotité du revenu exemptée d'impôt est augmentée pour les contribuables qui prennent en charge une personne ayant besoin de soins.

Enfin, l'intervenant évoque l'accès plus large aux données du PCC et souligne que des instruments suffisants sont alloués à l'administration fiscale pour renforcer la lutte contre la fraude fiscale. Le PCC est déjà un outil important et sera encore renforcé, mais les données du PCC ne peuvent être communiquées sans conditions. Un certain nombre de conditions sont liées à un accès plus large aux données et, de plus, aucun échange automatique n'est prévu. Il estime que la réglementation proposée est un compromis entre la situation actuelle et

en de niet-indexatie van de fiscale uitgaven maar daarnaast kiest deze regering er ook voor om te investeren in maatregelen die een duurzaam karakter hebben en die een injectie kunnen geven aan de toekomstige relance.

De spreker gaat dieper in op de concrete maatregelen die gericht zijn op de bedrijven zoals de verlenging van de verhoging van de investeringsaftrek of de vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing in het kader van de vorming van de werknemers. Deze maatregelen zijn specifiek gericht op de kmo's en hebben een duurzame ontwikkeling van het economisch weefsel, dankzij het fiscaal stimuleren van de investeringen en de vorming van werknemers, als oogmerk.

Vervolgens haakt de spreker in op de verlaging van de btw op sloophulp en heropbouw van gebouwen. Deze maatregelen ondersteunt zowel de bouwsector en de betrokken ondernemingen alsook de bevolking aangezien deze maatregel de renovatie en bouw van kwaliteitsvolle woningen wil stimuleren. Bovendien zijn er heel veel randvoorwaarden opgenomen waardoor zowel sociale doelstellingen als klimaatdoelstellingen worden beoogd. Hierbij heeft de spreker twee technische vragen. Kan de vice-eersteminister uitleggen hoe de maatregel zal toegepast worden indien een gebouw wordt geplaatst op een perceel dat slechts gedeeltelijk werd vrijgemaakt door de sloophulp van een woning en hoe de maatregel zal toegepast worden indien de sloophulp reeds heeft plaatsgevonden?

Met betrekking tot de gezinsfiscaliteit wijst de spreker op de uitbreiding van het fiscaal voordeel van de kinderopvang. Deze maatregel zal een positief effect hebben op de arbeidsparticipatie en richt zich niet enkel op tweeverdieners maar ook op alleenstaande ouders. Bovendien wordt de toepassing van het systeem gemoderniseerd via een elektronische aangifte.

Boven op de kinderopvang is er ook een belangrijk luik inzake mantelzorg waarbij de belastingvrije som verhoogt wordt voor die belastingplichtigen die de opvang van een zorgbehoefende op zich nemen.

Tot slot haakt de spreker in op de bredere toegang tot de gegevens van het CAP, stipt de spreker aan dat er voldoende instrumenten worden toegekend aan de fiscale administratie om de strijd tegen de fiscale fraude op te voeren. Het CAP is nu reeds al een belangrijk instrument en zal veder versterkt worden maar de gegevens van het CAP worden niet zomaar vrijgegeven. Er worden een aantal voorwaarden aan verbonden de bredere toegang tot de gegevens en er is bovendien geen automatische uitwisseling voorzien. Hij meent

un système d'échange automatique de données. Le montant du seuil ainsi que la périodicité de la détermination des soldes des comptes seront fixés ultérieurement. Le vice-premier ministre pourrait-il donner plus de détails sur l'élaboration concrète de ces éléments?

*M. Marco Van Hees (PVDA-PTB)* constate que la non-indexation des dépenses fiscales est particulièrement frappante, puisqu'il s'agit en fait d'une augmentation d'impôt effectuée par un gouvernement dans lequel la famille libérale, qui se prononce invariablement contre les impôts supplémentaires, joue un rôle important. Cette non-indexation n'étant pas liée à une réduction du taux d'imposition global, il s'agit bel et bien, selon l'intervenant, d'une augmentation éhontée des impôts.

En outre, il dénonce l'utilisation de ce saut d'index fiscal, car elle pourrait ouvrir la porte à une nouvelle extension de la non-indexation aux dépenses sociales telles que les pensions et les allocations de chômage.

Il revient ensuite sur la remarque selon laquelle cette mesure n'est heureusement pas appliquée aux prestations sociales. Il tient à souligner, à cet égard, que dans le cadre du *tax shift*, qui a été instauré en 2015, les quotités du revenu exemptées d'impôt ont été gelées en ce qui concerne les personnes bénéficiant d'un revenu de remplacement. La non-indexation de ces quotités par ce gouvernement représente en fait une augmentation implicite des impôts pour les nombreux pensionnés et bénéficiaires de prestations de notre pays. Puis le *tax-shift* a prévu pour 2020, c'est-à-dire cette année, une diminution de 300 euros du montant de cette réduction d'impôts sur les pensions et revenus de remplacement. Si le gouvernement revenait sur cette diminution, on atteindrait plus vite l'objectif d'une pension minimum de 1 500 euros net.

La non-indexation des dépenses fiscales a également, selon l'intervenant, un impact négatif sur de nombreuses organisations non gouvernementales, telles que l'association faîtière 11.11.11, qui craignent que cette mesure n'ait un impact négatif sur le nombre de dons effectués par les contribuables.

En ce qui concerne la prolongation de l'augmentation de la déduction pour investissement, l'intervenant souligne qu'il s'agit d'une mesure temporaire, du moins en ce qui concerne l'augmentation. Il se pose des questions concernant cette mesure car, dans le cadre de la réforme de l'impôt des sociétés, il a été décidé de réduire le taux d'imposition et de diminuer le nombre de niches

dat de voorgelegde regeling het midden houdt tussen de huidige situatie en een systeem van automatische gegevensuitwisseling. De hoogte van het drempelbedrag alsook de periodiciteit van het vaststellen van de saldi van de rekeningen zal op een later tijdstip bepaald worden. Kan de vice-eersteminister meer toelichting geven bij de verdere, concrete uitwerking van deze elementen?

*De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB)* stelt vast dat de niet-indexering van de fiscale uitgaven bijzonder opvallend is aangezien dit eigenlijk een belastingverhoging is die uitgevoerd wordt door een regering waarin de liberale familie, die zich steeds uitspreekt tegen bijkomende belastingen, een belangrijke rol vertolkt. Aangezien deze niet-indexering niet gekoppeld is aan een verlaging van de globale belastingvoet gaat het hier volgens de spreker wel degelijk om een schaamteloze belastingverhoging.

Hij laakt trouwens het gebruik van deze fiscale indexsprong omdat zij mogelijks de poort openzet naar een verdere uitbreiding van de niet-indexering naar de sociale uitgaven zoals de pensioenen en de werkloosheidsuitkeringen.

Vervolgens haakt hij in op de opmerking dat deze maatregel gelukkiglijk niet wordt toegepast op de sociale uitkeringen. Hij wenst hierbij aan te stippen dat in het kader van de taxshift, die in 2015 werd ingevoerd, de belastingvrije sommen werden bevroren ten aanzien van mensen die genieten van een vervangingsinkomen. De niet-indexering van deze sommen door de deze regering is eigenlijk een impliciete belastingverhoging voor de vele gepensioneerden en uitkeringsgerechtigden in dit land. Daarnaast heeft de taxshift dit jaar, met name 2020, een vermindering voorzien ten belope van 300 euro betreffende deze belastingvermindering ten aanzien van de pensioenen en de vervangingsinkomens. Indien de regering deze maatregel zou terugdringen, dan zou men veel vlugger het doel van een nettopensioen van 1 500 euro bereiken.

De niet-indexering van de fiscale uitgaven heeft volgens de spreker ook een negatieve impact op vele niet-gouvernementele organisaties, zoals de koepelvereniging 11.11.11, die vrezen dat deze maatregel een negatieve impact zal hebben op het aantal giften dat door de belastingplichtigen zal verricht worden.

Inzake de verlenging van de verhoging van de investeringsaftrek, stipt de spreker aan dat het om een tijdelijke maatregel gaat, althans wat de verhoging betreft. Hij heeft vragen bij deze maatregel omdat in het kader van de hervorming van de venootschapsbelasting werd besloten op het belastingtarief te verlagen en het aantal fiscale niches te verminderen. Hij meent

fiscales. Il estime que cette mesure n'est pas adéquate, et il propose d'aider les entreprises qui ont réellement besoin de liquidités. Il soupçonne que cette mesure ne pourra pas aider les entreprises qui en ont vraiment besoin, alors que d'autres entreprises bénéficieront de ce type de niches fiscales. On peut d'ailleurs dire la même chose de l'instauration de la réserve de reconstitution.

En outre, l'intervenant s'interroge sur le fait qu'une condition importante pour les déductions fiscales n'est plus d'application, à savoir l'interdiction, en tant qu'entreprise, de maintenir des liens durables avec un paradis fiscal. Cette condition a été l'une des clés de voûte des nombreuses mesures d'aide introduites par le précédent ministre des Finances dans le cadre de la lutte contre les conséquences socio-économiques de la crise du coronavirus. Afin de permettre à ce gouvernement de tenir ses propres promesses, l'intervenant a présenté les amendements n°s 5 et 6 (DOC 55 1662/002).

L'intervenant n'a pas de commentaires concernant le volet de la loi-programme qui traite de la fiscalité familiale.

En ce qui concerne l'exonération du précompte professionnel dans le cadre de la formation des travailleurs, l'intervenant fait remarquer que cette dépense n'est pas la seule exonération relative au précompte professionnel. Il constate qu'il y a eu une inflation d'exonérations ces dernières années, et il estime qu'il convient d'y mettre un terme. Il s'agit en principe d'une mesure douteuse en vertu de laquelle l'employeur perçoit l'impôt auprès des travailleurs, à savoir le précompte professionnel, mais en cas d'exonération, l'employeur peut percevoir lui-même cet impôt et il ne doit pas le verser au fisc.

Cette mesure coûtera 11 millions d'euros en 2021. Il fait remarquer que le coût total de toutes les exonérations relatives au précompte professionnel s'élevait à 3,4 milliards d'euros en 2019. En 2021, ce montant grimpera jusqu'à 4 milliards d'euros. Cela représente une augmentation de 600 millions d'euros. Il demande au vice-premier ministre de lui fournir davantage d'explications sur cette grande différence entre 2019 et 2021.

Le taux de cette exonération s'élève à 11,5 %. Il suppose que ce taux peut être ajouté aux autres taux applicables aux autres exonérations en matière de précompte professionnel. L'intervenant se demande si un employeur peut obtenir une exonération de 100 % ou plus du précompte professionnel. Il donne l'exemple d'un chercheur qui travaille en dehors des heures de bureau et qui suit une formation. Il précise, à cet égard, que cette exonération n'est pas individualisée mais que

dat dit geen adequate maatregel en hij stelt voor om die ondernemingen te helpen die een reële nood aan liquiditeit ondervinden. Hij vermoed dat deze maatregel geen hulp kan bieden aan die ondernemingen die er echt nood aan hebben terwijl andere bedrijven hun voordeel zullen halen bij dit soort fiscale niches. Hetzelfde kan trouwens gezegd worden betreffende de invoering van de wederopbouwreserve.

Bovendien stelt de spreker zich vragen over het feit dat een belangrijke voorwaarde inzake de belastingaf- trek niet langer meer geldt, met name het verbod om als bedrijf duurzame banden te onderhouden met een belastingparadijs. Deze voorwaarde was een van de sluitstukken van de vele steunmaatregelen die door de vorige minister van Financiën werden ingevoerd in het kader van de strijd tegen de socio-economische gevolgen van de coronacrisis. Teneinde deze regering de mogelijkheid te geven zich aan haar eigen beloftes te houden heeft de spreker de amendementen nrs. 5 en 6 (DOC 55 1662/002) ingediend.

De spreker heeft geen opmerkingen betreffende het luik van de programmawet dat handelt over de gezinsfaculteit.

Inzake de vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing in het kader van de opleiding voor werknemers, merkt de spreker op dat deze uitgave echter niet de enige vrijstelling inzake de bedrijfsvoorheffing is. Hij stelt vast dat de afgelopen jaren een inflatie aan vrijstellingen is opgetreden en hij acht het raadzaam om een einde te maken aan deze inflatie. Het gaat in principe om een dubieuze maatregel waarbij de werkgever de belasting van de werknemers int, met name de bedrijfsvoorheffing, maar in het geval van een vrijstelling kan de werkgever deze belasting zelf innen en hoeft hij deze niet door te storten aan de fiscus.

Deze maatregel zal in 2021 11 miljoen euro kosten. Hij merkt op dat de totale kostprijs van alle vrijstellingen inzake de bedrijfsvoorheffing in 2019 3,4 miljard euro hebben gekost. In 2021 zal dit bedrag opgelopen zijn tot 4 miljard euro. Dat is een stijging ten belope van 600 miljoen euro. Hij wil graag meer uitleg van de vice-eersteminister met betrekking tot dit grote verschil tussen 2019 en 2021.

Het tarief van deze vrijstelling bedraagt 11,5 %. Hij vermoedt dat dit tarief kan opgeteld worden bij de andere verschillende tarieven die gelden voor de andere vrijstellingen inzake bedrijfsvoorheffing. De spreker vraagt zich of een werkgever een vrijstelling ten belope van 100 % of meer van de bedrijfsvoorheffing kan bekomen. Hij geeft hierbij het voorbeeld van een onderzoeker die buiten de kantooruren werkt en een opleiding volgt. Hij stipt hierbij aan dat deze vrijstelling niet geïndividualiseerd

l'employeur la reçoit sur la base de la masse salariale globale. Comment l'employeur peut-il alors établir un décompte individuel par travailleur concernant l'exonération du précompte professionnel?

Par ailleurs, l'intervenant fait remarquer que la formation du travailleur peut avoir lieu pendant son congé. Il se pose beaucoup de questions à ce sujet et estime que l'on se trouve sur une pente glissante, les travailleurs risquant de perdre des jours de congé parce qu'ils sont obligés de suivre une formation pendant leur congé. Le vice-premier ministre peut-il donner plus d'explications à ce sujet? Les travailleurs peuvent-ils perdre des jours de congé si la formation a lieu pendant leur congé?

Enfin, l'intervenant signale que cette disposition dans le projet de loi-programme renvoie à un article 275/12 qui doit encore être introduit. Le vice-premier ministre peut-il donner plus de précisions sur les modalités selon lesquelles cet article est ou sera introduit dans le CIR 92?

L'intervenant renvoie ensuite à un avis formulé par le ministère public dans l'affaire qui oppose l'Union européenne à la Belgique devant la Cour européenne de Justice concernant l'application des *Excess Profit Rulings*. L'utilisation de ces *Excess Profit Rulings* est vivement critiquée dans cet avis. Si la Cour de Justice suit l'avis et condamne l'État belge, cela résultera en une économie annuelle de 700 millions d'euros, ce qui peut ainsi représenter un cadeau bienvenu pour le budget en difficulté de cette coalition Vivaldi.

S'agissant de la réduction du taux de TVA pour les travaux de démolition et de reconstruction de bâtiments, l'intervenant souhaite que le vice-premier ministre l'informe sur la manière dont le projet de loi-programme à l'examen vise à donner accès à un logement de qualité aux groupes de population les plus vulnérables par le biais de cette mesure. En outre, il se demande tout haut si les groupes les plus vulnérables de la société entrent actuellement en ligne de compte en vue d'acquérir leurs propres logements, car ils ne disposent souvent pas des moyens nécessaires et ne trouvent leur modeste bonheur que sur le marché locatif.

En ce qui concerne la hausse des accises sur le tabac, l'intervenant constate que cette mesure est dictée par des objectifs budgétaires visant des recettes de pas moins de 120 millions d'euros en 2021 et non par des considérations concernant la lutte contre le tabagisme. Le vice-premier ministre a-t-il tenu compte de la possibilité d'une diminution du nombre de fumeurs dans le calcul des recettes de la hausse des accises? Le vice-premier ministre a-t-il également tenu compte du fait que les

is maar dat de werkgever dit ontvangt op basis van de gezamenlijk loonmassa. Hoe kan de werkgever dan een individuele afrekening maken per werknemers betreffende de vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing?

Daarnaast merkt de spreker op dat de opleiding van de werknemer kan plaatsvinden tijdens het verlof van de werknemer. Hij heeft hier heel veel vragen bij en vindt dit een hellend vlak waarbij werknemers verlofdagen kunnen kwijtspelen omdat ze verplicht worden om een vorming te volgen tijdens hun verlof. Kan de spreker hierover meer duiding geven? Kunnen de werknemers verlofdagen kwijtspelen indien de vorming plaatsvindt tijdens hun verlof?

Tot slot merkt de spreker op dat deze bepaling in het ontwerp van programmawet verwijst naar een artikel 275/12 dat nog moet ingevoerd worden. Kan de vice-eersteminister meer duidelijkheid geven over de wijze waarop dit artikel in het WIB 92 is of zal ingevoerd worden?

Vervolgens wijst de spreker op een advies dat geformuleerd is door het openbaar ministerie in de zaak tussen de Europese Unie en de Belgische staat voor het Europees Hof van Justitie betreffende de toepassing van de *Excess Profit Rulings*. In dit advies wordt het gebruik van deze *Excess Profit Rulings* sterk veroordeeld. Indien het Hof van Justitie het advies opvolgt en de Belgische staat veroordeeld zal dit leiden tot een jaarlijkse besparing van 700 miljoen euro. Dit kan dus een welgekomen cadeau zijn voor de noodlijdende begroting van deze Vivaldi-coalitie.

Inzake de verlaging van de btw-tarief voor de sloop en heropbouw van gebouwen, wenst de spreker van de vice-eersteminister te vernemen op welke wijze dit ontwerp van programmawet de meest kwetsbare bevolkingsgroepen aan de hand van deze maatregel toegang wil verschaffen tot een kwaliteitsvolle woonst. Bovendien vraagt hij zich luidop af of de meest kwetsbare groepen in de samenleving thans in aanmerking komen om een eigen woonst aan te schaffen aangezien zij vaak niet over de nodige middelen beschikken en slechts hun beperkte gading vinden op de huurmarkt.

Met betrekking tot de verhoging van de accijnzen op tabak, stelt de spreker vast dat deze maatregel is ingegeven omwille van budgettaire doeleinden met een beoogde opbrengst van maar liefst 120 miljoen euro in 2021 en niet op basis van overwegingen betreffende het bestrijden van de tabaksverslaving. Heeft de vice-eersteminister de mogelijkheid van een daling van het aantal rokers verrekend bij de berekening van de opbrengst van de accijnsverhoging? Heeft de vice-eersteminister ook

fumeurs éluderont les accises en allant acheter leurs produits du tabac à l'étranger? Le vice-premier ministre peut-il donner plus de précisions en ce qui concerne la décision de n'appliquer cette mesure qu'au tabac à rouler et aux cigarettes et non aux cigares?

En ce qui concerne l'élargissement de l'accès aux données du PCC, l'intervenant indique qu'il estime que l'intégration du PCC dans la BNB est problématique. Dans le passé, le législateur n'a pas choisi d'intégrer le PCC au sein de l'administration fiscale afin de préserver le secret bancaire. En outre, la BNB est une institution particulière partiellement publique et partiellement privée. Elle est en outre cotée en Bourse. Qui plus est, la BNB est auditee par la BCE, qui est son institution faîtière de contrôle au niveau supranational.

L'intervenant évoque ensuite les déclarations du président du PS publiées dans quelques journaux francophones peu après la mise en place de l'actuelle coalition Vivaldi, ce dernier ayant explicitement indiqué que le secret bancaire serait levé dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale. L'intervenant doit toutefois constater que ces déclarations sont mensongères et que le secret bancaire sera également maintenu en Belgique par le gouvernement Vivaldi.

Le groupe N-VA estime, en revanche, que le système proposé par ce gouvernement va trop loin. Son collègue Donné a déjà indiqué que l'élargissement proposé de l'accès aux données du PCC est excessif selon son groupe. Il estime que ce point de vue est curieux car M. Steven Vanden Berghe, président du Service des décisions anticipées (SDA), qui est clairement étiqueté N-VA depuis son passage au cabinet du ministre des Finances sortant, M. Johan Van Overtveldt, a prôné la levée du secret bancaire, début juillet 2020, afin de pouvoir identifier les 50 milliards d'euros d'argent noir qui n'ont pas été régularisés ces dernières années.

L'intervenant signale à cet égard qu'il ressort des chiffres de l'année 2019 concernant le nombre de consultations du PCC que ce ne sont pas tant les fraudeurs fiscaux que les mauvais payeurs qui font l'objet d'un nombre croissant de consultations. Pas moins de 92 % des dizaines de milliers de consultations concernent le recouvrement d'impôts et non la recherche de la fraude fiscale. En outre, le nombre de consultations est en baisse, ce qui est dû, selon l'intervenant, aux nombreuses conditions auxquelles est subordonnée toute éventuelle consultation, ce qui complique encore la lutte contre la fraude fiscale. Il renvoie à cet égard au fait qu'il doit y avoir des indices de fraude fiscale avant que le secret bancaire soit levé. L'intervenant estime

rekening gehouden met het ontwijkingsgedrag van de roker die zijn tabakswaren in de buurlanden zal gaan aankopen? Kan de vice-eersteminister meer duiding geven bij de beslissing om deze maatregel niet toe te passen op sigaren en enkel op roltabak en sigaretten?

Met betrekking tot de verbreding van de toegang tot de gegevens van het CAP, geeft de spreker aan dat hij de integratie van het CAP binnen de NBB problematisch vindt. De wetgever heeft eertijds er niet voor geopteerd op het CAP onder te brengen binnen de fiscale administratie teneinde het bankgeheim te bewaren. Daarnaast is de NBB een particuliere instelling die deels publiek, deels privé is en bovendien beursgenoteerd is. Daarenboven wordt de NBB doorgelicht door de ECB die haar controllerende overste is op supranationaal gebied.

Vervolgens haakt de spreker in op de uitspraken van de voorzitter van de PS in enkele Franstalige kranten kort na de start van deze Vivaldi-coalitie waarin hij explicet aangaf dat het bankgeheim zal worden opgeheven in het kader van de strijd tegen de fiscale fraude. De spreker moet echter vaststellen dat deze uitspraken eigenlijk *fake news* zijn en dat het bankgeheim in België ook onder deze Vivaldi-coalitie probleemloos overeind blijft staan.

De fractie van de N-VA heeft daarentegen aangegeven dat de regeling die deze regering voorstelt wat haar betreft te ver gaan. Zijn collega, de heer Donné, heeft reeds aangegeven dat de voorgestelde uitbreiding van de toegang tot de gegevens van het CAP voor zijn fractie een brug te ver zijn. Hij vindt dit standpunt frappant daar de voorzitter van de Rulingsdienst, met name de heer Steven Vanden Berghe, die een duidelijke N-VA-stempel met zich meestort gezien zijn passage op het kabinet van de toenmalige minister van Financiën, de heer Johan Van Overtveldt, begin juli 2020 pleitte voor de afschaffing van het bankgeheim teneinde de 50 miljard euro aan zwart geld, dat niet werd geregulariseerd de afgelopen jaren, te kunnen blootleggen.

De spreker merkt daarbij op dat uit de cijfers van het jaar 2019 betreffende het aantal raadplegingen van het CAP blijkt dat niet zozeer de fiscale fraudeurs dan wel de fiscale wanbetalers het voorwerp hebben uitgemaakt van het stijgend aantal consultaties. Maar liefst 92 % van de tienduizenden raadplegingen betreffen de invordering van belastingen en niet de zoektocht naar fiscale fraude. Bovendien daalt het aantal raadplegingen en volgens de spreker is dit te wijten aan de vele voorwaarden die gekoppeld worden aan een eventuele raadpleging waardoor de strijd tegen de fiscale fraude nog meer bemoeilijkt wordt. Hij verwijst hierbij naar het feit dat er indicaties moeten zijn van fiscale fraude alvorens het bankgeheim wordt opgeheven. Volgens de spreker

que cette situation est paradoxale dès lors que la levée du secret bancaire pourrait précisément révéler une multitude d'indices de fraude fiscale.

La situation actuelle aboutit à une situation dans laquelle les détenteurs d'argent noir sont, en quelque sorte, encouragés à placer leur argent sur des comptes belges puisqu'il n'y a pas d'échange automatique de données comme c'est le cas pour les Belges qui sont titulaires d'un compte bancaire à l'étranger ou pour les étrangers qui ont un compte en Belgique.

S'agissant de l'application du *datamining* aux données du PCC, l'intervenant estime que ce volet ne figure pas dans le projet de loi-programme à l'examen. Il souhaiterait savoir pourquoi ce volet n'a pas été inscrit dans ce projet.

En ce qui concerne la périodicité, l'intervenant se demande pourquoi cette disposition n'a pas été insérée dans la loi. Le gouvernement a choisi de fixer la périodicité de la communication des soldes des comptes bancaires et de paiement et des montants globalisés des contrats financiers visés, ainsi que les montants seuils pour déclencher l'obligation de communication, afin de pouvoir les adapter au besoin, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, au moyen d'une nouvelle délégation au Roi, inscrite à la fin de l'article 4 de ce projet. Le vice-premier ministre pourrait-il fournir plus de précisions au sujet de ce choix?

L'intervenant pose la même question au sujet de la possibilité de devoir communiquer le solde dudit compte au PCC si, entre deux périodes de capture de l'information, il s'avère que le montant minimum a été dépassé, même s'il s'avère qu'au moment de la capture de l'information, le solde dudit compte était inférieur au montant minimum fixé dans l'arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Pourquoi le gouvernement choisit-il de fixer ce montant minimum dans un arrêté royal et non dans une disposition du projet de loi-programme à l'examen?

L'intervenant pose en outre des questions au sujet de l'échéance de la première communication. On lit ce qui suit à ce sujet dans l'exposé des motifs du projet de loi-programme: "Afin que les redevables d'information et la Banque nationale de Belgique aient suffisamment de temps pour implémenter la consultation des soldes des comptes bancaires et de paiement et des montants globalisés des contrats financiers visés, la première communication de ceux-ci pour les années 2020 et 2021 devra être effectuée au plus tard le 31 janvier 2022. À la demande de la BNB, le Roi peut raccourcir ou prolonger cette échéance de 6 mois au maximum. Pour les années 2022 et suivantes, la périodicité sera fixée dans l'arrêté royal d'exécution, conformément à l'article 4,

schuilt hier een paradox aangezien de opheffing van het bankgeheim net heel veel indicaties van fiscale fraude zou kunnen blootleggen.

De huidige situatie leidt ertoe dat de eigenaars van zwart geld als het ware worden aangemoedigd om hun geld op Belgische rekeningen te parkeren aangezien er geen automatische gegevensuitwisseling plaatsvindt zoals dit wel het geval is voor Belgen die een bankrekening aanhouden in het buitenland of buitenlanders die een Belgische rekening hebben.

Inzake de *datamining* van de gegevens van het CAP, meent de spreker dat dit luik afwezig is binnen dit ontwerp van programmawet. Hij zou graag de reden kennen waarom dit luik niet werd opgenomen in dit ontwerp.

Met betrekking tot de periodiciteit, vraagt de spreker af waarom deze bepaling niet wordt opgenomen in de wet zelf. De regering opteert ervoor om, aan de hand van een nieuwe delegatie aan de Koning, ingeschreven aan het einde van artikel 4 van dit ontwerp, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, de periodiciteit te bepalen van de mededeling van de saldo's van de bank- en betaalrekeningen en de geglobaliseerde bedragen van de bedoelde financiële contracten, alsook de drempelbedragen om de mededelingsverplichting te activeren om ze indien nodig te kunnen aanpassen. Kan de vice-eersteminister meer toelichting geven bij deze keuze?

De spreker heeft dezelfde vraag betreffende de mogelijkheid om bij een overschrijding van een minimumbedrag tussen twee rapporteringsmomenten, tijdens het volgende rapporteringsmoment, het saldo aan het CAP verplicht te laten overmaken, zelfs indien het saldo op het rapporteringsmoment kleiner is dan het minimumbedrag zoals opgenomen in het bij de Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Waarom opteert de regering er hiervoor om dit minimumbedrag op te nemen in een koninklijk besluit en niet in een bepaling in dit ontwerp van programmawet?

Daarnaast heeft de spreker ook vragen bij de termijn betreffende de eerste mededeling. De algemene toelichting bij het ontwerp van wet stipuleert hierbij het volgende: "Opdat de informatieplichtigen en de Nationale Bank van België voldoende tijd zouden hebben om de raadpleging van de saldo's van de bank- en betaalrekeningen en de geglobaliseerde bedragen van de bedoelde financiële contracten te implementeren, zal de eerste mededeling van deze saldi en bedragen voor de jaren 2020 en 2021 moeten worden uitgevoerd ten laatste op 31 januari 2022. Op vraag van de NBB, kan de Koning deze termijn verkorten of verlengen met een maximum van 6 maanden. Voor de jaren 2022 en volgende, wordt de periodiciteit bepaald in het koninklijk

alinéa 6, de la loi-cadre PCC.” (DOC 1662/001, p. 35). Quelle est la logique qui sous-tend cette disposition? Le vice-premier ministre peut-il donner plus de précisions à ce sujet?

Enfin, l'intervenant revient sur la décision de mettre un terme à la procédure de régularisation fiscale. Une disposition à ce sujet figurait dans l'avant-projet de loi-programme, mais elle a visiblement disparu dans le projet de loi-programme à l'examen. Il se demande si l'absence d'une date précise de fin du quatrième cycle de régularisation n'incitera pas certains fraudeurs à rester dans l'expectative, ce qui empêcherait alors d'engranger les recettes budgétaires supplémentaires prévues en 2021.

En outre, la fameuse taxe sur les comptes-titres 2.0 est elle aussi absente de ce projet de loi-programme. En principe, cette taxe entrera en vigueur à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2021 – alors qu'aucun projet de loi spécifique à cet effet n'a encore été présenté jusqu'à aujourd'hui. L'intervenant redoute que le projet de loi relatif à la taxe sur les comptes-titres ne soit plus soumis à la Chambre des représentants en 2020. Le vice-premier ministre peut-il préciser où en est l'instauration de cette taxe sur les comptes-titres?

*M. Christian Leysen (Open Vld)* remarque qu'un accord de gouvernement est toujours un compromis et, sur la base des déclarations de l'opposition, il constate que les mesures prévues sont trop à gauche pour les uns, et trop à droite pour les autres. En bref, la politique de ce gouvernement se maintient rigoureusement au centre alors que des mesures sont mises en œuvre pour soutenir l'économie, comme la déduction majorée pour investissement et la réduction de la TVA sur les travaux de démolition et de reconstruction.

En ce qui concerne les mesures relatives à la fiscalité familiale, l'intervenant se demande s'il ne s'agit pas d'une discrimination fiscale supplémentaire à l'encontre des isolés et, dans le cadre de la dispense de précompte professionnel pour les entreprises qui forment leurs travailleurs, il craint que la législation fiscale ne se fasse ainsi inutilement complexe.

En outre, l'intervenant souligne que cette loi-programme est un premier pas important dans la voie des grandes réformes de ce gouvernement, visant à renouer avec une croissance économique durable qui permettra à la population de profiter de la richesse qu'elle crée tout en accordant une attention suffisante aux aspects sociaux et durables du développement économique. Ce dernier jouera également un rôle crucial dans la poursuite d'une trajectoire budgétaire durable menant

uitvoeringsbesluit overeenkomstig artikel 4, zesde lid, van de kaderwet CAP.” (DOC 1662/001, blz. 35). Wat is de logica achter deze bepaling? Kan de vice-eersteminister hierbij meer duiding verschaffen?

Tot slot haakt de spreker in op het einde van de fiscale regularisatie. In het voorontwerp van programmawet was hieromtrent een bepaling opgenomen die klaarblijkelijk is verdwenen in het voorliggend ontwerp van programmawet. Hij stelt zich hierbij de vraag of de afwezigheid van een duidelijke einddatum van de vierde regularisatieronde geen aanleiding zal zijn voor fiscale zondaars om alsnog de kat uit de boom te kijken waardoor de verwachte budgettaire meeropbrengst niet zal gerealiseerd worden in 2021.

Daarnaast is de fameuze effectentaks 2.0 ook niet opgenomen in dit ontwerp van programmawet. In principe zal deze effectentaks vanaf 1 januari 2021 worden ingevoerd. Bovendien is er tot op heden ook nog geen apart wetsontwerp ter zake ingediend. Hij vreest dat het wetsontwerp betreffende de effectentaks niet meer in 2020 in de Kamer van volksvertegenwoordigers zal ingediend worden. Kan de vice-eersteminister een stand van zaken geven betreffende de invoering van de effectentaks?

*De heer Christian Leysen (Open Vld)* stelt vast dat een regeerakkoord steeds een compromis is en basis van de verklaringen van de oppositie stelt hij vast dat de voorziene maatregelen voor de ene partij te links en voor de andere partij te rechts zijn. Kortom, het beleid van deze regering houdt mooi het midden terwijl er maatregelen worden uitgevoerd ter ondersteuning van de economie, zoals de verhoogde investeringsaftrek en de btw verlaging op sloep en heropbouw.

Inzake de maatregelen betreffende de gezinsfiscaliteit vraagt de spreker zich af of dit geen bijkomende fiscale discriminatie is ten aanzien van alleenstaanden en in het kader van de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing voor bedrijven die opleidingen verzorgen aan hun werknemers vreest hij er voor dat de fiscale wetgeving onnodig complex wordt gemaakt.

Daarnaast benadrukt de spreker dat deze programmawet een eerste belangrijke stap is van het grote hervormingspad van deze regering. Dit pad is erop gericht om terug aan te knopen met een duurzame economische groei waarbij de bevolking kan genieten van de welvaart die zij creëert terwijl er voldoende oog is voor de sociale en duurzame aspecten van de economische ontwikkeling. Deze economische ontwikkeling zal tevens cruciaal zijn in het bewandelen van een duurzaam budgettaal pad

à l'équilibre budgétaire et à une réduction durable de la dette publique.

Enfin, l'intervenant se réjouit du travail accompli. Dans la foulée de la crise du coronavirus, les défis que devra relever le gouvernement sont particulièrement conséquents. Les politiques devront d'abord se concentrer sur la création de richesses et sur une protection maximale des capacités de production de l'économie. Il souligne à ce propos que la justice fiscale implique également que les recettes publiques doivent être utilisées de manière responsable afin de renforcer la légitimité du fisc et des autorités publiques. Il préconise en outre, en cette période de crise du coronavirus, de rechercher un équilibre sain entre la protection du secteur des soins et le soutien aux acteurs économiques.

*M. Joris Vandenbroucke (sp.a)* souhaite attirer l'attention des membres de l'opposition sur le fait que la société souffre énormément des conséquences des deux vagues successives de COVID-19. Ce sont surtout les classes modestes et moyennes qui ont été les plus durement frappées. Il convient donc que le gouvernement élabore une politique qui épargne ces catégories de revenus.

En outre, le gouvernement actuel mise résolument sur la relance afin que l'économie soit plus solide et plus résiliente après la crise du coronavirus. Pour ce faire, il prévoit notamment une déduction majorée pour investissements, des incitations fiscales pour la formation des travailleurs, une réduction de la TVA pour la démolition et la reconstruction de bâtiments et le renforcement de la fiscalité familiale.

En outre, l'intervenant reconnaît que le gel de l'indexation des dépenses fiscales n'est pas une mesure agréable à mettre en œuvre, mais il souligne que la situation exceptionnelle dans laquelle nous nous trouvons a contraint le gouvernement à prendre cette décision. Il note également que, malgré les critiques virulentes de l'opposition, il n'a pas encore entendu de proposition alternative.

L'intervenant souligne par ailleurs que la loi-programme à l'examen propose un équilibre judicieux de mesures qui reflètent l'accord de gouvernement et sont réalisables dans le contexte socioéconomique actuel. Son groupe soutiendra dès lors le projet de loi-programme à l'examen.

L'intervenant évoque ensuite l'avis rendu par l'APD à propos de l'extension de l'accès aux informations bancaires au PCC. L'intervenant ne comprend pas comment les membres de l'opposition peuvent se retrancher derrière cet avis pour s'opposer à cette mesure. Comment expliquer en effet que l'APD invoque des

dat leidt tot begrotingsevenwichten en een duurzame reductie van de staatsschuld.

Tot slot is de spreker opgetogen met het geleverde werk. De uitdagingen van deze regering zijn in de na-sleep van de coronacrisis bijzonder groot. Het beleid zal zich in de eerste plaats moeten richten op de creatie van welvaart en op de maximale bescherming van de productieve capaciteit van de economie. Hij stipt hierbij aan dat een rechtvaardige fiscaliteit ook impliceert dat de besteding van de publieke inkomsten op een verantwoorde wijze gebeurt waardoor de legitimiteit van de fiscus en van de overheid versterkt wordt. Bovendien pleit hij op dit ogenblik van de coronacrisis voor een gezond evenwicht tussen de bescherming van de zorgsector en de ondersteuning van de economische actoren.

*De heer Joris Vandenbroucke (sp.a)* wenst de leden van de oppositie te wijzen op het feit dat de samenleving een enorme impact ondervindt van twee opeenvolgende COVID-19-golven. Hierbij zijn vooral de laagste en middeleninkomensklassen het hardste geraakt. Het komt er dan ook op aan om als regering een beleid uit te stippen waarbij deze inkomenscategorieën worden ontzien.

Daarnaast zet deze regering hard in op de relance teneinde de economie sterker en weerbaarder te maken in het post-coronatijdperk. De regering doet dit onder meer aan de hand van de verhoogde investeringsaftrek, de fiscale begunstiging van opleidingen van werknemers, de verlaging van de btw op afbraak en heropbouw van gebouwen en het versterken van de gezinsfiscaliteit.

Daarnaast erkent de spreker dat de niet-indexering van de fiscale uitgaven geen aangename maatregel is om uit te voeren maar hij wijst er wel op dat de uitzonderlijke toestand er deze regering toe noopt om deze beslissing te nemen. Hij merkt trouwens op dat hij ondanks de felle kritiek van de oppositie nog geen alternatief heeft gehoord.

Daarenboven benadrukt de spreker dat deze programmawet een gezond evenwicht aan maatregelen bevat die een weerspiegeling zijn van het regeerakkoord en haalbaar zijn in het kader van de huidige socio-economische context. Zijn fractie zal dit ontwerp van programmawet dan ook steunen.

Vervolgens haakt de spreker in op het advies van de GBA betreffende de uitbreiding van de toegang tot de bankgegevens binnen het CAP. De spreker begrijpt niet hoe de collega's van de oppositie zich achter dit advies kunnen verschuilen om zich te verzetten tegen deze maatregel. Hoe krijg je immers uitgelegd dat de jaarlijkse

violations potentielles de la protection de la vie privée à propos de l'extension de l'accès du PCC à certaines informations bancaires alors que l'échange automatique, chaque année, de données identiques relatives à des ressortissants belges ayant des comptes à l'étranger entre les autorités belges et les États membres de l'Union européenne concernés – ainsi que le prévoit l'actuelle réglementation européenne relative l'échange d'informations – est conforme à la directive RGPD? Selon lui, cet avis n'a aucun sens à cet égard, et il est convaincu que la mesure envisagée est effectivement proportionnée et pertinente dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale. Il souligne que l'échange d'informations bancaires entre les pays de l'Union européenne est automatique sans qu'il y ait le moindre indice de fraude. Il estime qu'il n'est ni correct ni logique que certains collègues s'appuient sur cet avis pour attaquer ce système.

*M. Joy Donné (N-VA)* souligne que l'avis de l'APD confirme sa position, déjà exprimée plus tôt au cours du débat, et donne davantage de poids à ses déclarations. Il renvoie à la "fusée à deux étages" que le gouvernement entend lancer, prévoyant d'abord d'accorder un accès aux soldes bancaires au PCC, puis, à partir de septembre 2021, d'appliquer le *datamining* à ces données. Il met surtout en garde contre la possibilité qui sera offerte au fisc de soumettre, sans aucune condition, les informations bancaires des contribuables à une procédure de *datamining*.

*M. Wouter Vermeersch (VB)* déplore qu'un parlementaire de la majorité mette en doute l'indépendance et l'intégrité de l'APD. Le fait que son avis soit accablant pour le système à l'examen ne peut pas servir de prétexte à une remise en cause du fonctionnement de l'APD.

En outre, l'intervenant souligne que les contribuables belges s'appuieront sur cet avis pour contester cette disposition légale. Il préconise dès lors de se fier à l'expertise des différents organes consultatifs, tels que l'APD ou le Conseil d'État, pour élaborer une législation adéquate pouvant réellement résister à l'épreuve d'éventuelles procédures judiciaires.

*M. Christian Leysen (Open Vld)* fait observer qu'il importe de réglementer l'accès aux données bancaires sur la base de règles du jeu claires, en légitimant l'accès et en garantissant l'intégrité des fonctionnaires fiscaux. Cet avis appelle un certain nombre de clarifications supplémentaires à cet égard.

automatische uitwisseling tussen de Belgische overheid en de betrokken EU-lidstaten, van identieke gegevens van Belgische onderdanen met rekeningen in het buitenland, zoals voorzien in de huidige EU-regelgeving betreffende informatie-uitwisseling, wel de GDPR-richtlijn respecteert terwijl de GBA potentiële schendingen van de privacy inroeft ten aanzien van de uitbreiding van de toegang tot bepaalde bankgegevens voor het CAP. Hij meent dat dit advies vanuit dat perspectief absurd is en hij is ervan overtuigd dat de voorziene maatregel wel degelijk proportioneel is en doeltreffend is in het kader van de strijd tegen de fiscale fraude. Hij wijst erop dat de uitwisseling van bankgegevens tussen EU-landen automatisch gebeurt zonder dat er een aanwijzing is van fraude. Bijgevolg vindt hij het niet correct noch logisch dat er collega's zijn die zich bedienen van dat advies om deze regeling aan te vallen.

*De heer Joy Donné (N-VA)* benadrukt dat het advies van de GBA zijn standpunt, dat hij al eerder in de besprekking hand aangebracht, versterkt en zijn woorden kracht bijzet. Hij verwijst hierbij naar de tweetrapsraket die deze regering in stelling wil brengen waarbij er vooreerst de toegang tot de banksaldi wordt verleend aan het CAP en er vervolgens vanaf september 2021 *datamining* zal toegepast worden op deze gegevens. Hij waarschuwt vooral voor het feit dat de fiscus zonder enige voorwaarde de bankgegevens van de belastingplichtigen zal kunnen onderwerpen aan een *datamining*-procedure.

*De Wouter Vermeersch (VB)* betreurt het feit dat een parlementslid van de meerderheid de onafhankelijkheid en de integriteit van de GBA in twijfel trekt. Het advies is vernietigend voor de voorgestelde regeling maar de inhoud van het advies mag geen motivatie zijn om de werking van het GBA in twijfel te trekken.

Daarnaast stipt de spreker aan dat de belastingplichtigen in dit land gebruik zullen maken van dit advies om deze wettelijke bepaling onderuit te halen. Hij pleit er dan ook voor om te betrouwen op de expertise van de verschillende adviserende organen zoals de GBA of de Raad van State, om een adequate wetgeving te ontwikkelen die de toets van eventuele rechtszaken probleemloos doorstaat.

*De heer Christian Leysen (Open Vld)* stipt aan dat het belangrijk is dat de toegang tot de bankgegevens gereeld wordt op basis van duidelijke spelregels waarbij de toegang gewettigd wordt en waarbij de integriteit van de fiscale ambtenaren moet gewaarborgd worden. Dit advies vraagt om een aantal bijkomende verduidelijkingen dienaangaande.

*M. Joris Vandenbroucke (sp.a)* regrette que ses propos aient été déformés par ses collègues. Il précise qu'il n'a jamais remis en question l'intégrité de l'Autorité de protection des données et qu'il a simplement affirmé qu'il trouvait un certain nombre d'éléments de l'avis incompréhensibles et absurdes. Il a d'ailleurs argumenté à suffisance son propos.

L'intervenant insiste sur le fait que, bien que son groupe ait un problème avec la manière dont le secret bancaire est appliqué en Belgique, la réglementation prévue ne viole en aucune manière le respect de la vie privée des contribuables.

*M. Steven Matheï (CD&V)* souligne qu'il y a une différence entre l'échange automatique de données bancaires internationales et la réglementation à l'examen, qui concerne un élargissement de l'accès aux données bancaires nationales. Il ajoute que la nouvelle réglementation se situe en fait à mi-chemin entre l'échange européen d'informations et la réglementation existante concernant l'accès au PCC.

En outre, l'intervenant souligne que l'APD, dans la rédaction de ses avis, reste très proche de la réglementation GDPR en vigueur, en vertu de laquelle un pouvoir public peut avoir accès, même relativement souvent, aux données à caractère personnel de ses citoyens, pour autant qu'il existe une base juridique claire pour le faire. L'APD note, dans son avis, qu'il n'existe actuellement pas de motivation suffisante pour justifier cet accès élargi au regard de l'objectif. Le membre propose donc que le vice-premier ministre fournit des éléments et des justifications supplémentaires afin de remédier à cette lacune mise en évidence par l'APD.

Enfin, l'intervenant note que, dans son avis, l'APD ne tient pas compte du fait que des règles supplémentaires seront élaborées d'ici au transfert effectif des données bancaires vers le PCC, telles que la fixation d'un montant minimum en-dessous duquel les données ne devront pas être transférées ou l'affinement des dispositions relatives la périodicité du transfert des données. La BNB devra élaborer plus avant ces règles plutôt restrictives.

*M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)* précise tout d'abord qu'il n'a entendu aucun collègue mettre en doute l'intégrité de l'APD. Il note que l'avis est sollicité dans le cadre de l'élaboration de la législation, afin d'améliorer celle-ci et, si nécessaire, de l'adapter. C'est toutefois au décideur politique qu'il appartient de prendre une décision finale, surtout si un avis n'est pas contraignant.

*De heer Joris Vandenbroucke (sp.a)* betreurt dat zijn woorden door zijn collega's worden verdraaid. Hij benadrukt dat hij nooit de integriteit van de GBA in twijfel heeft getrokken. Hij stipt hierbij aan dat hij louter heeft aangegeven dat hij een aantal elementen in het advies onbegrijpelijk en absurd vindt. Hij heeft hiervoor trouwens voldoende argumentatie aangeleverd.

De spreker benadrukt dat zijn fractie een probleem heeft met de wijze waarop het bankgeheim wordt toegepast in België maar de voorziene regelgeving treedt op geen enkele manier de waarborg van privacy van de belastingplichtigen met de voeten.

*De heer Steven Matheï (CD&V)* stipt aan dat er een verschil is tussen de automatische uitwisseling van internationale bankgegevens en de regeling die hier voorligt in het kader van een bredere toegang tot nationale bankgegevens. Hij benadrukt dat nieuwe regeling eigenlijk het midden houdt tussen de Europese informatie-uitwisseling en de bestaande regelgeving betreffende het toegang tot het CAP.

Daarnaast stipt de spreker aan dat de GBA in de opmaak van haar advies zeer dicht blijft ten aanzien van de vigerende GDPR-regelgeving waarbij een overheid toegang kan hebben, relatief veel zelfs, tot de persoonlijke gegevens van haar burgers, indien daarvoor een duidelijke wettelijk grondslag bestaat. De GBA merkt in haar advies op dat er thans onvoldoende motivering is om deze bredere toegang te rechtvaardigen in het licht van de doelstelling. Hij stelt dan ook voor dat de vice-voorzitter extra elementen en motivering aanlevert zodat aan dit euvel dat door de GBA wordt aangestipt verholpen wordt.

Tot slot merkt de spreker op dat de GBA geen rekening houdt in haar advies met het feit dat tussen vandaag in de daadwerkelijke transfer van de bankgegevens naar het CAP er bijkomende regels zullen ontwikkeld worden zoals de bepaling van een minimumbedrag waarbij men de gegevens niet zal moeten overmaken indien dit bedrag niet wordt overschreden of de verfijning van de bepalingen inzake de periodiciteit van de overdracht van gegevens. De NBB zal deze eerder beperkende regels nog verder moeten uitwerken.

*De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)* stipt vooreerst aan dat hij geen enkele collega heeft gehoord die de integriteit van de GBA twijfel heeft getrokken. Hij merkt op dat der advies wordt ingewonnen in het kader van de opmaak van wetgeving teneinde deze wetgeving te verbeteren en, indien nodig, aan te passen. Het is uiteindelijk echter het voorrecht van de beleidsmaker om finaal een beslissing te nemen zeker in het geval dat een advies niet-bindend is.

*M. Joy Donné (N-VA)* souligne que le gouvernement doit toujours veiller à motiver suffisamment sa décision de ne pas suivre un avis obligatoire.

L'intervenant fait en outre observer qu'il y a effectivement une différence entre l'échange automatique de données et la réglementation à l'examen. La divulgation de données privées doit toujours se fonder sur un certain objectif, clair et bien défini. Dans le cadre de l'échange automatique d'informations, l'objectif est de procéder à une taxation. En Belgique, il est impossible de contrôler la déclaration si le fisc ne dispose pas de ces informations. Dans le cadre des revenus mobiliers présents sur des comptes belges, soumis au précompte mobilier et libératoires, cet échange n'est pas nécessaire. L'objectif de renoncer à la protection de la vie privée pour les comptes étrangers n'est pas présent dans le cadre des comptes belges. Cet aspect est l'un des fondements du raisonnement de l'APD.

#### B. Réponses du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

*M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude*, fait remarquer qu'il convient de prendre en compte l'ensemble des dispositions fiscales de cette loi-programme. L'opposition met l'accent sur la non-indexation des dépenses fiscales, mais il y a bel et bien aussi des réductions de charges telles que la prolongation de la déduction majorée pour investissement, l'avantage fiscal pour la formation des employés, le renforcement de la fiscalité familiale et la réduction à 6 % de la TVA sur les travaux de démolition et de reconstruction. Il s'agit de réductions de charges pour les personnes qui travaillent et entreprennent.

De plus, il souligne que de nombreux frais professionnels sont bel et bien indexés, tout comme les montants du deuxième pilier des pensions. La non-indexation des dépenses fiscales n'a qu'un faible impact au niveau microéconomique, mais représente une véritable économie au niveau macroéconomique.

En outre, le vice-premier ministre souligne que la non-indexation est autorisée par la loi et est possible au cours de l'année de revenus en question.

Le vice-premier ministre fait remarquer que M. Van Hees prétend que l'avantage fiscal pour les pensionnés a été réduit à la suite du tax shift en raison de l'adaptation des barèmes fiscaux et de la suppression de la tranche d'imposition de 30 %. Le vice-premier ministre souligne

*De heer Joy Donné (N-VA)* benadrukt dat de regering haar besluit om een verplicht advies niet te volgen steeds voldoende moet motiveren.

Daarnaast stipt de spreker aan dat er wel degelijk een verschil is tussen de automatische uitwisseling van de gegevens en de regeling die thans voorligt. Het vrijgeven van private gegevens moet altijd gebeuren op basis van een bepaalde doelstelling die duidelijk en welomschreven is. In het kader van de automatische informatie-uitwisseling bestaat de doelstelling in het vestigen van een aanslag. Vanuit België kan men onmogelijk de aangifte controleren indien de fiscus niet over die informatie beschikt. In het kader van de Belgische roerende inkomsten op Belgische rekeningen, die onderworpen zijn aan de roerende voorheffing en die bevrijdend is, heeft men deze uitwisseling niet nodig. Het doel om de privacy op te heffen bij buitenlandse rekeningen is niet aanwezig in het kader van Belgische rekeningen. Dit aspect is voor een stuk het fundament van de redenering van de GBA.

#### B. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding

*De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding*, merkt op dat het totale plaatje van de fiscale bepalingen binnen deze programmatie in ogenschouw moet genomen worden. De oppositie focust op de niet-indexatie van de fiscale uitgaven maar daarnaast zijn er wel lastenverlagingen zoals de verlenging van de verhoging van de investeringsaftrek, de fiscale gunstregeling voor opleidingen van werknemers, de versterking van de gezinsfiscaliteit en de verlaging van de btw tot 6 % op sloophulp en heropbouw. Dit zijn lastenverlagingen voor de mensen die werken en ondernemen.

Bovendien stipt hij aan dat heel wat beroepskosten wel worden geïndexeerd net als de bedragen voor de tweede pensioenpijler. De niet-indexering van de fiscale uitgaven heeft slechts een kleine impact op microniveau maar betekent op macroniveau wel een heuse besparing.

Daarnaast benadrukt de spreker dat de niet-indexering wettelijk is toegestaan en mogelijk is in de loop van het desbetreffende inkomstenjaar.

De vice-eersteminister merkt op dat de heer Van Hees beweert dat het fiscale voordeel voor de gepensioneerden door de taxshift is verminderd omwille van de aanpassing van de fiscale barema's en de afschaffing van de belastingschijf van 30 %. De vice-eersteminister stipt

que ce n'est pas vrai et que les réformes des pensions ont justement eu pour effet d'augmenter le revenu net des pensionnés.

En ce qui concerne la date de fin du régime de prolongation de la déduction majorée pour investissement, le vice-premier ministre précise que la date de fin prévue à l'article 5, à savoir le 31/12/2021, n'est pas une erreur typographique. Dans le cadre de l'accord de gouvernement, il a été convenu de prolonger les deux mesures de deux ans. Jusqu'à présent, l'augmentation à 25 % s'applique aux investissements réalisés jusqu'au 31 décembre 2020. Une prolongation de deux ans signifie donc que l'augmentation s'applique aux investissements réalisés jusqu'au 31 décembre 2022. En ce qui concerne la prolongation du report de la déduction pour investissement non accordée, seuls les investissements réalisés en 2019 entrent en considération jusqu'à présent. La prolongation de cette mesure de deux ans signifie donc que le report de la déduction pour investissement non accordée aux deux exercices suivants s'appliquera aux investissements réalisés jusqu'au 31 décembre 2021.

En ce qui concerne la mesure fiscale relative aux aidants proches, le vice-premier ministre rappelle que, selon les données du SPF Finances, 12 150 familles supplémentaires sont soutenues par cette mesure et qu'elle représente une dépense fiscale supplémentaire de 6,21 millions d'euros. Il s'agit donc bel et bien d'un soutien supplémentaire aux familles.

En ce qui concerne la remarque relative à la limitation de la fiscalité familiale à un certain niveau d'autonomie, le vice-premier ministre fait remarquer que l'âge de 65 ans a été instauré en 2004 en tant que mesure visant à stimuler l'accueil de personnes âgées dépendantes dans la famille. Le fait que le groupe cible était constitué de personnes âgées ressort également de la mesure spécifique visant à exonérer une première tranche substantielle des pensions à titre de ressources.

Cette réforme a donc été délibérément utilisée pour recentrer le bénéfice du supplément de quotité du revenu exemptée d'impôt sur le groupe cible de cet avantage, à savoir les personnes s'occupant d'une personne âgée ayant besoin de soins. Par respect pour les situations existantes, un large régime transitoire est prévu pour les années à venir.

En ce qui concerne le régime transitoire pour les personnes qui ont maintenant 64 ans et qui ne relèveront donc pas du champ d'application de la mesure, le vice-premier ministre souligne qu'il ne faut pas oublier que les contribuables peuvent aussi bénéficier d'un supplément de quotité du revenu exemptée d'impôt pour les

aan dat dit niet klopt en dat de pensioenhervormingen er net voor hebben gezorgd dat het netto-inkomen van de pensioneerten is gestegen.

Inzake de einddatum van de regeling inzake de verlenging van de verhoging van de investeringsaftrek, stipt de vice-eersteminister aan dat de einddatum opgenomen in artikel 5, met name 31/12/2021, geen tikkfout is. Bij het regeerakkoord werd afgesproken om beide maatregelen met twee jaar te verlengen. Tot nog toe is de verhoging tot 25 procent van toepassing voor investeringen gedaan tot 31 december 2020. Een verlenging met twee jaar betekent dus voor investeringen verricht tot 31 december 2022. Wat de verlengde overdracht van de niet verleende investeringsaftrek betreft, komen tot hiertoe alleen de investeringen gedaan in 2019 in aanmerking. De verlenging van deze maatregel met twee jaar betekent dus dat de overdracht van de niet verleende investeringsaftrek naar de twee volgende boekjaren zal gelden voor investeringen verricht tot 31 december 2021.

Betreffende de fiscale maatregelen in het kader van de mantelzorg, stipt de vice-eersteminister aan dat uit gegevens van de FOD Financiën blijkt dat 12 150 gezinnen bijkomend worden ondersteund door de maatregel inzake mantelzorg en dat de maatregel een bijkomende fiscale uitgave vertegenwoordigt van 6,21 miljoen euro. Het gaat dus wel degelijk om bijkomende ondersteuning voor de gezinnen.

Met betrekking tot de opmerking van de beperking van de gezinsfiscaliteit tot een zeker niveau van zelfredzaamheid, merkt de vice-eersteminister op dat in 2004 de leeftijd ten belope van 65 jaar werd ingevoerd als een maatregel om de opvang van oudere zorgafhankelijke personen in het gezin te stimuleren. Het feit dat de doelgroep oudere personen waren, blijkt ook uit de specifieke maatregel om een aanzielijke eerste schijf van pensioenen vrij te stellen als bestaansmiddel.

Van deze hervorming is dan ook doelbewust gebruik gemaakt om het voordeel van de toeslag op de belastingvrije som opnieuw te richten op de doelgroep van dit voordeel, namelijk de opvang van een zorgbehoedende oudere. Uit respect voor de bestaande situaties wordt voorzien in een ruime overgangsregeling voor de komende jaren.

Inzake de overgangsregeling voor mensen die nu 64 jaar zijn en dus buiten het toepassingsgebied van de maatregel zullen vallen, stipt de vice-eersteminister aan dat er niet mag vergeten worden dat belastingplichtigen, ook voor andere personen ten laste (dus niet enkel 65-plussers), in aanmerking komen voor een

autres personnes à charge (c'est-à-dire pas seulement pour les personnes de plus de 65 ans). Dans ces cas, l'exigence d'un "degré d'autonomie d'au moins 9 points" n'est pas imposée.

Dans cette optique, ce groupe cible a donc été formulé de manière plus large que ce qui est actuellement proposé en ce qui concerne l'augmentation de la quotité du revenu exemptée d'impôt pour les personnes âgées dépendantes (cf. le supplément visé à l'art. 132, alinéa 1<sup>er</sup>, 8<sup>e</sup>, CIR 1992).

En outre, le vice-premier ministre note que la limitation à la garde à domicile professionnelle est un choix délibéré. L'objectif n'est pas que la garde à domicile volontaire donne droit à l'application de l'avantage fiscal. En outre, le gouvernement n'a imposé aucune condition spécifique afin d'éviter que certaines des organisations qui organisent actuellement des gardes à domicile soient exclues du bénéfice de la mesure. Il doit donc s'agir d'une garde d'enfants assurée par des travailleurs salariés ou indépendants envoyés par une organisation ou par des travailleurs indépendants directement sollicités par les parents.

La disposition relative à l'obligation de fournir une attestation fiscale s'inscrit dans le cadre de l'automatisation des processus des pouvoirs publics et conduira à une automatisation importante de l'octroi de l'avantage fiscal. Pour l'instant, l'administration fiscale ne dispose pas des informations nécessaires pour accorder automatiquement cet avantage dans la proposition de déclaration simplifiée.

En ce qui concerne les mouvements de jeunesse, le vice-premier ministre indique que, dans la pratique, l'établissement ou le remplissage d'attestations est très fortement soutenu par les associations nationales, telles que Scouts & Gidsen Vlaanderen, Chirojeugd Vlaanderen, etc. qui connaissent bien la législation en vigueur. Il est donc erroné d'affirmer que les mouvements de jeunesse locaux sont complètement abandonnés à leur sort.

Enfin, un modèle d'attestation sera également établi afin de pouvoir garantir l'uniformité nécessaire.

En ce qui concerne l'abaissement de la TVA applicable à la démolition et la reconstruction, le vice-premier ministre souligne que dans le cas de travaux immobiliers et de livraisons/ventes d'habitations, les prix sont également affichés hors TVA, afin de permettre les comparaisons. L'objectif est que le taux réduit bénéficie au client final.

toeslag op de belastingvrije som. In die gevallen wordt de vereiste van "zelfredzaamheid van minstens 9 punten" niet gesteld.

Dus in die optiek is die doelgroep dan ook ruimer geformuleerd dan wat nu wordt voorgesteld inzake de verhoging van de belastingvrije som voor hulpbehoevende ouderen (cf. de toeslag bedoeld in art. 132, lid 1, 8° WIB 1992).

Daarnaast merkt de vice-eersteminister op dat de beperking tot professionele thuisopvang doelbewust is gekozen. Het is niet de bedoeling dat vrijwillige thuisopvang in aanmerking komt voor de toepassing van het belastingvoordeel. Verder heeft de regering geen specifieke voorwaarden opgelegd om te vermijden dat een aantal van de organisaties, die nu voor thuisopvang zorgen, zouden worden uitgesloten van het voordeel van de maatregel. Het moet dus gaan om opvang door werknemers of zelfstandigen die worden uitgezonden door een organisatie of zelfstandigen die rechtstreeks door de ouders worden gevraagd om in te staan voor de oppas.

De bepaling inzake de verplichting van een fiscaal attest, past in de automatisering van de processen van de overheid en zal leiden tot een belangrijke automatisering van de toekenning van het fiscaal voordeel. Nu is het zo dat de fiscale administratie bij het voorstel van vereenvoudigde aangifte niet over de nodige gegevens beschikt om dat voordeel geautomatiseerd toe te kennen.

Voor wat betreft de jeugdbewegingen kan de vice-eersteminister mededelen dat in de praktijk het opmaken of invullen van attesten heel sterk wordt ondersteund door de nationale verenigingen, zoals Scouts & Gidsen Vlaanderen, Chirojeugd Vlaanderen, etc., die goed vertrouwd zijn met de geldende wetgeving. Het is dus niet zo dat de lokale jeugdbeweging volledig aan haar lot is overgelaten.

Tot slot zal ook een modelattest worden opgemaakt, zodat de nodige uniformiteit kan worden bewaard.

Met betrekking tot de btw-verlaging inzake sloop en heropbouw, stipt de vice-eersteminister aan dat in geval van werken in onroerende staat en leveringen/verkopen van woningen de prijzen exclusief btw vermeld zijn, zodat een vergelijking mogelijk is. Het doel is dat het verlaagde tarief ten goede komt aan de eindklant.

Les calculs budgétaires n'opèrent aucune ventilation spécifique en fonction des différentes hypothèses:

- Démolition et reconstruction d'une habitation propre;
- Démolition et reconstruction de logements destinés à une location sociale;
- Livraison après démolition et reconstruction d'une habitation propre;
- Livraison après démolition et reconstruction d'un logement destiné à une location sociale.

En ce qui concerne les observations critiques du Conseil d'État selon lesquelles cette mesure s'inscrit effectivement dans le cadre d'une politique de logements sociaux, telle qu'imposée par la réglementation européenne, le vice-premier ministre indique que le Conseil d'État a exprimé la crainte que les critères sociaux ne soient pas suffisamment efficaces en pratique. Toutefois, le texte prévoit plusieurs cas d'application, chacun étant lié à des critères sociaux spécifiques qui sont cumulatifs au cas par cas (par exemple, utilisation à titre principal comme habitation unique et propre + domicile + exigence de superficie).

Entre-temps, une analyse réalisée par l'Agence flamande de l'énergie a également montré que, dans la pratique, compte tenu des conditions sociales imposées, la mesure ne couvrira en effet qu'une partie des projets de démolition et de reconstruction actuels et à venir. Cela prouve dès lors clairement que les critères sociaux prévus ont bien de réelles répercussions dans la pratique, dans le cadre de la limitation du champ d'application de la mesure. Cette constatation est également confirmée par le secteur lui-même.

La crainte du Conseil d'État selon laquelle les critères retenus ne produiront que des répercussions sociales insuffisantes est donc infondée. S'il est évidemment vrai que des critères sociaux encore plus stricts pourraient être imposés, la législation européenne ne requiert que des critères sociaux raisonnables fixant, dans la pratique, une limitation raisonnable du champ d'application du taux réduit. La pratique montre que ce n'est pas le cas.

En ce qui concerne la question de savoir qui supporterait le risque si le taux réduit de TVA était à un moment donné jugé incompatible avec la législation européenne en matière de TVA par les institutions européennes, le vice-premier ministre souligne que, compte tenu de la réponse à la question précédente, il s'agit d'une question purement hypothétique.

Bij de budgettaire berekening werd er geen specifieke opdeling gemaakt in functie van de verschillende hypotheses:

- Afbraak en heropbouw eigen woning;
- Afbraak en heropbouw voor sociale verhuur;
- Levering na afbraak en heropbouw voor eigen woning;
- Levering na afbraak en heropbouw voor sociale verhuur.

Betreffende de kritische opmerkingen van de Raad van State dat de maatregel wel degelijk kadert in een sociaal huisvestingsbeleid, zoals opgelegd door de Europese regelgeving, geeft de vice-eersteminister aan dat de Raad van State haar vrees heeft uitgedrukt dat de sociale criteria in de praktijk onvoldoende effectief zouden zijn. De tekst voorziet evenwel verschillende toepassingsgevallen, die elk gebonden zijn aan specifieke sociale criteria die per geval desgevallend cumulatief zijn (bv. Enige en hoofdzakelijk eigen woning + domicilie + oppervlaktevereiste).

Ondertussen is ook bij een analyse door het Vlaams energieagentschap gebleken dat de maatregel in de praktijk, rekening houdend met de opgelegde sociale voorwaarden, inderdaad slechts een gedeelte van de lopende en toekomstige afbraak- en heropbouwprojecten zal afdekken. Daaruit blijkt dus zonder meer dat de sociale criteria die werden ingeschreven wel degelijk een reële impact hebben in de praktijk bij de beperking van de draagwijdte van de maatregel. Die vaststelling wordt trouwens ook bevestigd door de sector zelf.

De vrees van de Raad van State als zouden de criteria die werden weerhouden een onvoldoende sociale impact hebben, blijkt dus ongegrond. Het is uiteraard zo dat nog striktere sociale criteria zouden kunnen worden opgelegd, maar het is enkel vereist op grond van de Europese wetgeving dat er redelijke sociale criteria zijn die er niet toe leiden dat er in de praktijk geen redelijke beperking blijkt te zijn aan de draagwijdte van het verlaagde tarief. Uit de praktijk blijkt dat zulks niet het geval is.

Betreffende de vraag wie het risico draagt indien het verlaagde btw-tarief op een gegeven moment door de Europese instellingen strijdig zou worden bevonden met de Europese btw-regelgeving, merkt de vice-eersteminister op dat, rekening houdend met het antwoord op de vorige vraag, dit manifest een puur hypothetische vraag is.

La réponse purement hypothétique à cette question serait donc qu'en tout état de cause, il ne pourrait être reproché aux parties impliquées dans l'opération d'avoir appliqué correctement les dispositions nationales en vigueur. En fin de compte, un tel risque devrait donc être supporté par l'autorité responsable de la réglementation contraire à la directive TVA, c'est-à-dire les pouvoirs publics.

Concernant la différence entre un cas de force majeure et un cas de force majeure dûment justifié, le vice-premier ministre rappelle que l'une des conditions est que le maître d'ouvrage ou l'acheteur personne physique doit établir son domicile dans le logement pendant une période de cinq ans. Si cela s'avère impossible en raison de circonstances indépendantes de sa volonté, l'administration examinera ces circonstances.

Il est évident que la personne concernée devra prouver, et donc dûment justifier, qu'il s'agit d'un cas de force majeure. La charge de la preuve incombera, comme toujours, à la partie demanderesse, en vue de s'affranchir d'une obligation fiscale dans ce cas précis. C'est pourquoi il est également renvoyé à un cas de force majeure dûment justifié.

Le vice-premier ministre songe par exemple à un divorce, à une cessation de cohabitation légale ou à des raisons médicales graves et fondées dans le chef du maître d'ouvrage. L'administration explicitera ce point plus en détail dans une circulaire, mais il est évident que le décès du maître d'ouvrage peut effectivement être considéré comme un cas de force majeure. La faillite d'une agence immobilière sociale peut effectivement aussi être considérée comme un cas de force majeure. Toutefois, dans ce cas précis, l'administration exigera du maître d'ouvrage/acquéreur qu'il loue à ou via une autre agence immobilière sociale dans un délai raisonnable. En effet, dans ce cas précis, le bailleur n'est pas déchargé définitivement de l'obligation de continuer à remplir les conditions de la location sociale.

Concernant l'élargissement du PCC, aucune modification ne sera apportée à la consultation des données par le fisc. Aujourd'hui, les conditions suivantes doivent être respectées:

- 1) l'enquête révèle des indices de fraude fiscale;
- 2) ou le fisc se propose d'imposer un déficit indiciaire;

Puur hypothetisch kan aldus geantwoord worden dat het in elk geval niet aan de betrokken partijen bij de handeling kan worden verweten dat ze de nationale bepalingen die van kracht waren correct hebben toegepast. Finaal ligt een dergelijk risico dus bij de instantie die verantwoordelijk is voor de met de btw-richtlijn strijdige regelgeving, dus de overheid.

Inzake het verschil tussen een geval van overmacht en een behoorlijk verantwoord geval van overmacht, stipt de vice-eersteminister aan dat een van de voorwaarden is dat de bouwheer of koper natuurlijke persoon in de woning zijn domicilie vestigt en dit gedurende vijf jaar. Indien dit onmogelijk blijkt door omstandigheden buiten zijn wil zal de administratie die omstandigheden onderzoeken.

Het spreekt uiteraard vanzelf dat de betrokkenen moet aantonen en dus behoorlijk moet verantwoorden dat het gaat om een geval van overmacht. De bewijslast valt zoals steeds ten laste van de partij die iets inroeft, *in casu* om zich van een fiscale verplichting te bevrijden. Daarom wordt ook verwezen naar een behoorlijk verantwoord geval van overmacht.

De vice-eersteminister denkt bijvoorbeeld aan een echtscheiding, beëindiging van de wettelijke samenwoning en bij gegronde en ernstige medische redenen ziekte van de bouwheer of wegens echtscheiding. De administratie zal dit nog verder in detail verduidelijken in een circulaire maar het is inderdaad zo dat het overlijden van de bouwheer inderdaad kan worden beschouwd als een geval van overmacht. Het faillissement van een sociaal verhuurkantoor kan inderdaad eveneens beschouwd worden als een geval van overmacht. De administratie zal evenwel in dat specifieke geval eisen dat de bouwheer/verkrijger binnen een redelijke termijn aan of via een ander sociaal kantoor verhuurt. In dit specifieke geval is de verhuurder immers niet definitief verhinderd om bij voortduur aan de voorwaarden van sociale verhuur te blijven voldoen door eenvoudigweg een nieuw kantoor te kiezen.

Betreffende de uitbreiding van het CAP wordt aan de raadpleging van de gegevens door de fiscus niets gewijzigd. Momenteel moeten de volgende voorwaarden voldaan zijn:

- 1) Uit het onderzoek blijken aanwijzingen van belastingontduiking;
- 2) Of de fiscus neemt zich voor te taxeren op een indicair tekort;

3) ou une demande d'assistance est émise par un État étranger.

En cas de fraude, l'administration doit tout d'abord s'adresser au contribuable, puis peut s'adresser au PCC en cas d'absence de réponse ou de réponse insuffisante dudit contribuable.

En outre, la consultation doit toujours être explicitement autorisée par un fonctionnaire d'un niveau suffisamment élevé.

On pourrait faire valoir que l'accès du fisc au PCC est déjà régi par une charte, ce qui ne signifie nullement que le gouvernement n'œuvre pas à la mise en place d'une nouvelle charte, mais dans un sens plus large.

L'exploration des données (*datamining*) n'est pas mentionnée en tant que telle dans le projet de loi-programme. Il est renvoyé à ce concept dans l'accord de gouvernement mais l'intervenant tient à souligner que cet accord renvoie à l'examen de la possibilité de recourir aux données du PCC pour le *datamining*. Le gouvernement attache en effet la plus grande importance au respect de la vie privée. Cette étude sera menée en collaboration avec l'APD.

La consultation du solde des comptes et du montant globalisé de certains contrats financiers par le SPF Finances, par le SPF Justice ou la Cellule de traitement des données financières permet justement de faciliter le travail des administrations dans le cadre de la lutte contre la fraude, le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme.

L'échange des soldes des comptes et contrats financiers se fera au moyen d'une photo périodique, et cela pour la première fois en date du 31 décembre 2020. Pour des raisons techniques (nécessité pour les institutions financières et pour la BNB d'adapter leurs infrastructures IT à ce nouveau flux de données), cette photo ne sera transmise au PCC que plus tard, en principe en janvier 2022. Cette mesure, concomitante à la décision de mettre un terme à la procédure de régularisation de revenus non déclarés, doit encourager les contribuables négligents à se mettre en ordre sans délai, ce qui constitue un pas important vers davantage de justice fiscale.

Quant à l'avis de l'APD (annexé au présent rapport), le vice-premier ministre l'a fait analyser et il a été constaté que l'APD ne tenait pas compte des conditions d'accès strictes applicables à la consultation du PCC par l'administration fiscale, comme l'a indiqué M. Matheï

3) Of er komt een verzoek tot bijstand van een buitenlandse staat.

Ingeval van fraude, dient de administratie zich eerst te wenden tot de belastingplichtige waarna bij geen of onvoldoende antwoord de administratie zich kan wenden tot het CAP.

Bovendien dient de raadpleging steeds explicet toegelaten te worden door een ambtenaar met een voldoende hoge graad.

Met zou kunnen stellen dat de toegang tot het CAP door de fiscus reeds een Charter kent, wat niet betekent dat de regering niet werkt aan de opstelling van een nieuw charter, maar dan in een bredere zin.

De *datamining* op zich komt niet voor in het ontwerp van programmawet. U verwijst naar het begrip *datamining* in het regeerakkoord. Ik wijs erop dat het regeerakkoord verwijst naar de studie of de gegevens van het CAP gebruikt kunnen worden voor datamining. Immers is het respect voor de privacy voor deze regering van groot belang. Voor die studie zal trouwens samengewerkt worden met de GBA.

Het feit dat de FOD Financiën, de FOD Justitie of de Cel voor Financiële Informatieverwerking het saldo van de rekeningen en van het alomvattende bedrag van bepaalde financiële overeenkomsten kunnen raadplegen, maakt het de diensten net gemakkelijker om fraude, witwaspraktijken en financiering van terrorisme tegen te gaan.

De uitwisseling van de gegevens met betrekking tot het saldo van de rekeningen en van de financiële overeenkomsten zal gebeuren aan de hand van een periodieke "foto", die voor het eerst zal worden genomen op 31 december 2020. Om technische redenen zal die foto pas later, in principe in januari 2022, aan het CAP worden bezorgd (de financiële instellingen en de NBB moeten hun IT-infrastructuur immers nog aan die nieuwe gegevensstroom aanpassen). Die maatregel, die deel uitmaakt van de beslissing om een einde te maken aan de procedure voor de regularisatie van niet-aangegeven inkomsten, moet de nalatige belastingplichtigen ertoe aanzetten onverwijld hun verplichtingen na te komen, wat een belangrijke stap naar meer fiscale rechtvaardigheid is.

Met betrekking tot het advies van de GBA (zie bijlage van dit verslag), heeft de vice-eersteminister het advies laten analyseren waarbij vastgesteld wordt dat het GBA geen rekening houdt met de strenge toegangsvoorwaarden voor de raadpleging van het CAP door de fiscus,

mercredi et aujourd’hui encore, au cours de l’examen de la proportionnalité. Comme il l’a expliqué, ces données ne seront pas globalement consultables par le fisc. La valeur ajoutée réside dans le fait qu’en cas de fraude, il sera possible de mener des enquêtes bancaires beaucoup plus ciblées – le vice-premier ministre dirait même “plus proportionnelles”.

Par souci d’exhaustivité, le vice-premier ministre répète que rien ne changera au niveau de la consultation des données. À l’heure actuelle, les conditions suivantes doivent être remplies:

- L’enquête doit révéler des indices de fraude fiscale.
- Le fisc vise à évaluer un déficit indiciaire.
- Un État étranger demande une assistance.

L’administration devra d’abord s’adresser au contribuable. Ensuite, elle pourra seulement se tourner vers le PCC en cas d’absence de réponse ou de réponse insuffisante.

Dans son avis, l’APD ignore également l’utilité de l’extension pour les consultations par d’autres services que les inspections, par exemple dans le cadre du recouvrement d’une dette fiscale. Ainsi, le fonctionnaire compétent qui souhaite procéder à une saisie-arrêt pourra à l’avenir fonder sa décision sur les soldes du PCC afin d’éviter des procédures de recouvrement inutiles et coûteuses.

Les chiffres cités par M. Van Hees ont bien démontré l’importance de cette possibilité de consultation du PCC.

En outre, le transfert de soldes ne signifie pas qu’un accès continu aux soldes quotidiens sera établi. Cet élément étaie aussi la proportionnalité. Il s’agira encore de convenir d’une périodicité et d’un montant seuil.

Un arrêté royal fixant le montant seuil et la fréquence de la consultation sera soumis au Conseil des ministres. Il serait difficile pour le vice-premier ministre d’anticiper une décision qui doit être prise par le Conseil. Cet arrêté royal ne lui a pas encore été soumis car la concertation technique au sein de la BNB sur la manière dont les données seront transmises est toujours en cours. L’objectif est toutefois d’y procéder le plus rapidement possible.

zoals collega Matheï woensdag en vandaag heeft toegelecht, in haar beoordeling van de proportionaliteit. Zoals hij heeft toegelecht blijven de gegevens niet algemeen consulteerbaar door de fiscus. De meerwaarde bestaat erin dat bij fraudedossiers men veel gerichter – de vice-eersteminister zou durven stellen “meer proportioneel” - bankonderzoeken kan uitvoeren.

Voor de volledigheid herhaalt de vice-eersteminister dat aan de raadpleging van de gegevens niets wordt gewijzigd. Momenteel moeten de volgende voorwaarden voldaan zijn:

- Uit het onderzoekmoeten aanwijzingen van belastingontduiking blijken;
- De fiscus neemt zich voor te taxeren op een indicair tekort;
- Er komt een verzoek tot bijstand van een buitenlandse staat.

Daarbij dient de administratie zich eerst te wenden tot de belastingplichtige waarna bij geen of onvoldoende antwoord de administratie zich kan wenden tot het CAP.

In haar advies gaat de GBA ook voorbij aan het nut van de uitbreiding voor de raadplegingen door andere diensten dan de inspectiediensten. Zo bijvoorbeeld in het kader van de invordering van een belastingschuld. De bevoegde ambtenaar die bijvoorbeeld tot een derdenbeslag wenst over te gaan, zal in de toekomst zijn beslissing kunnen stoelen op de saldi van het CAP om onnuttige en kostelijke invorderingsprocedures te vermijden.

Het belang van deze raadplegingsmogelijkheid van het CAP werd mooi aangetoond door het cijfermateriaal dat door de heer Van Hees werd vermeld.

Bovendien betekent de overdracht van saldi niet dat er een continue toegang is tot de dagelijkse saldi. Ook dit element onderbouwt de proportionaliteit. Er zal nog een periodiciteit en drempelbedrag vastgelegd worden.

Betreffende het drempelbedrag en de frequentie van de raadpleging, zal een koninklijk besluit voorgelegd worden aan de Ministerraad. De vice-eersteminister kan moeilijk vooruitlopen op een beslissing die door de Ministerraad moet worden genomen. Dit koninklijk besluit is nog niet voorgelegd omdat het technisch overleg binnen de NBB over hoe de gegevens aangeleverd zullen worden nog lopende is. Het is de bedoeling deze zo snel mogelijk vast te leggen.

Après avoir résumé toutes ces finalités tout-à-fait légitimes, le vice-premier ministre fait référence à l'article 6 e) du RGPD qui stipule que "le traitement est nécessaire à l'exécution d'une mission d'intérêt public ou relevant de l'exercice de l'autorité publique dont est investi le responsable du traitement". On peut soutenir que cette mesure est tout-à-fait proportionnée, prise dans un contexte plus global, et qu'il est nécessaire de mettre en place plusieurs mesures pour arriver à lutter efficacement contre la fraude fiscale, qui met à mal l'équité du système fiscal.

En ce qui concerne les observations sur l'attention accordée aux défis climatiques dans le cadre de l'augmentation des déductions pour investissements, le vice-premier ministre observe que cette mesure est avant tout la prolongation d'une mesure existante introduite par la loi CORONA III du 15 juillet 2020. Aucune condition de cette nature n'avait été prévue à cette époque.

Dans le cadre d'une réforme fiscale plus étendue, le vice-premier ministre a bien entendu l'intention de contribuer, par le biais de la politique fiscale, à la réalisation des objectifs climatiques et environnementaux fixés dans l'accord de gouvernement. À cet égard, le vice-premier ministre peut également rappeler que l'article 10 du *Règlement européen (UE) 2020/852 sur l'établissement d'un cadre visant à favoriser les investissements durables et modifiant le règlement (UE) 2019/2088* définit ce qu'il faut entendre par "Contribution substantielle à l'atténuation du changement climatique". Toutefois, les critères techniques à remplir pour cela doivent encore être précisés par la Commission européenne. Le gouvernement n'est dès lors pas en mesure de l'anticiper.

En ce qui concerne les gardes malades indépendants, il doit bien sûr s'agir d'indépendants qui le font dans le cadre de leur activité professionnelle. Tout le monde ne peut donc pas faire cela.

Au sujet des questions sur la possibilité d'un double gain dans le cadre du système de la dispense du précompte professionnel vu qu'un employé peut suivre une formation pendant les jours de congé, le vice-premier ministre explique qu'il n'y a pas de double gain du fait que la formation peut être suivie pendant le congé de l'employé.

L'exposé des motifs précise avant tout que les congés du travailleur n'interrompent pas la période de calcul de respectivement 30, 60 et 75 jours ouvrables. Ils ne font que les suspendre. Il s'agit d'une différence importante, car en cas d'interruption de la période de calcul, les

Na deze volstrekt gerechtvaardigde doelstellingen te hebben samengevat, verwijst de vice-eersteminister naar artikel 6 e) van de AVG, dat het volgende bepaalt: "de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen.". Men kan stellen dat deze maatregel volstrekt proportioneel is en deel uitmaakt van een algemene context, alsook dat het noodzakelijk is meerdere maatregelen in te stellen om de fiscale fraude, die de billijkheid van het belastingstelsel ondergraft, doeltreffend aan te pakken.

Met betrekking tot de opmerkingen inzake de aandacht voor de klimaatuitdagingen in het kader van de verlening van de verhoging van de investeringsaftrek, merkt de vice-eersteminister op dat deze maatregel in de eerste plaats de verlenging is van een reeds bestaande maatregel ingevoerd door de Corona III-wet van 15 juli 2020. Daarbij werden toen geen dergelijke voorwaarden gesteld.

In het kader van een bredere belastinghervorming is het uiteraard het voornemen van de vice-eersteminister om met het fiscale beleid bij te dragen tot het bereiken van de klimaat- en milieudoelstellingen afgesproken in het regeerakkoord. Hierbij kan de vice-eersteminister ook nog aanstippen dat in artikel 10 van de *Europese Verordening (EU) 2020/852 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088* wordt gedefinieerd wat moet worden verstaan onder het begrip "Substantiële bijdrage aan de mitigatie van klimaatverandering". De technische criteria waaraan hiervoor moet worden voldaan, moeten evenwel nog verder worden uitgewerkt door de Europese Commissie. De regering kan hier dus nog niet op vooruitlopen.

In verband met de zelfstandige thuisverzorgers is het uiteraard zo dat het moet gaan om zelfstandigen die dit doen in het raam van hun beroepsactiviteit. Niet iedereen kan die activiteit uitoefenen.

Aangaande de vragen over een mogelijk win-winsituatie in het kader van de vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing, waarbij een werknemer tijdens zijn verlofdagen een opleiding zou kunnen volgen, wijst de vice-eersteminister erop dat het feit dat de opleiding kan worden gevolgd tijdens het verlof van de werknemer geen win-winsituatie is.

In de memorie van toelichting wordt bovenal verduidelijkt dat het verlof van de werknemer niet neerkomt op een onderbreking van de periode voor de berekening van respectievelijk 30, 60 en 75 dagen. Die periode wordt hooguit opgeschort. Dat is een belangrijk verschil,

conditions d'octroi de cette mesure ne peuvent évidemment pas être remplies.

En outre, il n'est en effet pas exclu que la formation puisse être suivie pendant le congé. Le gouvernement en tiendra donc compte d'un point de vue fiscal.

Toutefois, le vice-premier ministre voudrait souligner clairement que cette possibilité dépend bien sûr du droit du travail. Si le droit du travail, le contrat de travail ou la convention collective de travail ne le permettent pas, alors en pratique, une formation ne peut pas être suivie pendant les jours de congé. En tant que ministre des Finances, il ne peut pas se prononcer sur ce point.

Le taux réduit de TVA pour la démolition et la reconstruction doit être conforme à la définition de "logement social" au sens du point 10 de l'annexe III à la directive TVA. Des critères d'écologie, de durabilité et d'efficacité énergétiques ne sont pas, selon la Cour de Justice de l'Union européenne, réputés conformes à la portée du terme "logement social" au sens de la directive TVA. Le vice-premier ministre tient à souligner cependant que compte tenu des critères qui sont actuellement applicables en matière de construction d'habitations neuves, cette mesure aura nécessairement un impact positif en matière, notamment, d'économies d'énergie. En plus, le vice-premier ministre tient également à souligner que l'administration publiera rapidement une circulaire à ce sujet dans le cadre de la mise en œuvre de la mesure TVA.

Au niveau du fait que les maisons de repos seraient concernées par la mesure, le vice-premier ministre tient à préciser que s'il est exact que l'habitat groupé peut, moyennant le respect des conditions légales, bénéficier de cette mesure, celle-ci n'est par contre pas applicable aux maisons de retraite et aux autres structures collectives similaires. L'exposé des motifs précise clairement que "Les structures de logement collectif qui sont gérées par une tierce personne et incluant différents services complémentaires, (tels que les maisons de retraite ou les internats) qui ne sont pas couvertes par la rubrique XXXVII précitée, ne sont pas non plus couvertes par cette mesure" (DOC 55 1662/001, p. 22).

D'une manière générale, le vice-premier ministre ne peut que rejoindre les députés concernés sur le fait qu'une évaluation des mesures fiscales est un signe de bonne gouvernance.

En ce qui concerne l'augmentation des accises au niveau du tabac, le vice-premier ministre partage la considération évoquée par un membre de cette commission

want indien de periode voor de berekening wordt onderbroken, wordt uiteraard niet langer voldaan aan de toekenningsoverwaarden van die maatregel.

Bovendien valt immers niet uit te sluiten dat de opleiding tijdens het verlof kan worden gevuld. De regering zal daar uit een fiscaal oogpunt rekening mee houden.

Niettemin stelt de vice-eersteminister met klem dat die mogelijkheid uiteraard afhangt van het arbeidsrecht. Indien het arbeidsrecht, de arbeidsovereenkomst of de collectieve arbeidsovereenkomst dit niet toestaan, kan een opleiding in de praktijk niet tijdens de verlofdagen worden gevuld. Als minister van Financiën kan hij zich hierover niet uitspreken.

Het verlaagde btw-tarief voor de afbraak en heropbouw moet stroken met de definitie van "sociale woning" in de zin van de bepaling onder punt 10 van bijlage III bij de btw-richtlijn. Het Hof van Justitie van de Europese Unie is van oordeel dat criteria inzake ecologie, duurzaamheid en energie-efficiëntie niet in overeenstemming zijn met de strekking van de term "sociale woning" in de zin van de btw-richtlijn. De vice-eersteminister benadrukt echter dat die maatregel, gelet op de thans van toepassing zijnde criteria inzake nieuwbouw, hoe dan ook een positieve weerslag zal hebben, meer bepaald op het vlak van energiebesparing. Bovendien beklemtoont de vice-eersteminister dat zijn diensten hierover heel binnenkort een rondzendbrief zullen opstellen in het kader van de tenuitvoerlegging van de btw-maatregel.

Aangaande het feit dat de maatregel ook gevolgen zou hebben voor de rusthuizen, verduidelijkt de vice-eersteminister dat het weliswaar klopt dat projecten voor gemeenschappelijk wonen in aanmerking komen voor die maatregel indien aan de wettelijke voorwaarden is voldaan, maar dat dit daarentegen niet geldt voor rusthuizen en soortgelijke collectieve structuren. In de memorie van toelichting wordt duidelijk het volgende gesteld: "Voorzieningen voor collectieve huisvesting met inbegrip van verschillende diensten die door een derde partij worden beheerd, (zoals bejaardentehuizen of kostscholen) die niet onder de voormelde rubriek XXXVII vallen, vallen evenmin onder deze maatregel.". (DOC 55 1662/001, blz. 22).

Meer in het algemeen is de vice-eersteminister het volledig met de betrokken leden eens dat de evaluatie van de fiscale maatregelen een teken van goed bestuur is.

Wat de verhoging van de accijnen op tabak betreft, deelt de vice-eersteminister de mening van een lid van deze commissie, dat erop heeft gewezen dat het

que la politique de santé et donc une réduction de la consommation du tabac sont également importantes dans le cadre de l'implémentation de cette mesure.

Au sujet des remarques sur le champ d'application limité de la mesure de réduction de la TVA pour les travaux de démolition et reconstruction, le vice-premier ministre note que le seuil de 200 m<sup>2</sup> est le résultat d'un compromis politique tenant compte du concept de "logement moyen". Le taux réduit pour les travaux de démolition et de reconstruction doit s'aligner sur la portée de la notion de "logement fourni dans le cadre de la politique sociale" au sens du point 10 de l'annexe III de la directive sur la TVA.

Ainsi qu'il l'a déjà indiqué, le vice-premier ministre considère que les critères utilisés sont nécessaires et en outre conformes aux exigences imposées par la législation européenne.

Le projet de loi-programme recherche et trouve ainsi un équilibre subtil entre les contraintes juridiques découlant de la législation européenne, d'une part, et la volonté de ne pas trop limiter cette mesure afin de ne pas nuire indûment à son impact en termes de relance économique, d'autre part.

Quant à savoir si, suite aux remarques du Conseil d'État, un nouvel avis sera demandé à l'Inspection des finances concernant la réduction de la TVA pour la démolition et la reconstruction, le vice-premier ministre indique que cet avis n'a pas été demandé à nouveau. Suite à l'avis de l'Inspection des finances et avant qu'il ne soit soumis au Conseil d'État, le texte a en effet subi des modifications importantes. Toutefois, ces modifications visaient à prévoir des critères sociaux plus stricts dans le texte. Elles répondent donc pleinement aux observations formulées par l'Inspection des finances.

En outre, l'impact budgétaire de la mesure a de ce fait été logiquement quelque peu limité. Dans ces circonstances spécifiques, lorsque les modifications répondent aux critiques de l'Inspection des finances, un avis supplémentaire est donc superflu.

S'agissant des remarques relatives à l'augmentation des accises sur les produits du tabac, le vice-premier ministre indique qu'il comprend les préoccupations du secteur, en particulier dans les régions frontalières. Cependant, une augmentation des accises est toujours un exercice d'équilibre délicat entre différents intérêts. Cette mesure vise non seulement à générer des recettes

gezondheidsbeleid en dus de vermindering van het tabaksgebruik eveneens belangrijk zijn in het kader van de uitvoering van deze maatregel.

Met betrekking tot de opmerkingen aangaande het beperkt toepassingsgebied van de maatregel betreffende de btw-verlaging voor sloop en heropbouw, merkt de vice-eersteminister op dat de drempel van 200m<sup>2</sup> het resultaat is van een politiek compromis die rekening houdt met het begrip "gemiddelde huisvesting". Het verlaagd tarief voor afbraak en heropbouw moet in overeenstemming zijn met de draagwijdte van de term "sociale huisvesting" in de zin van punt 10 van bijlage III bij de btw-richtlijn.

Zoals de vice-eersteminister al heeft aangegeven, is hij van mening dat de gebruikte criteria noodzakelijk zijn en tegelijk in overeenstemming met de vereisten opgelegd door de Europese wetgeving.

Het ontwerp van programmawet zoekt en vindt op die manier een subtel evenwicht tussen de juridische beperkingen die voortvloeien uit de Europese wetgeving enerzijds en de beschaving om deze maatregel inderdaad anderzijds niet te sterk in te perken om de impact inzake economische relance niet te zeer te ondergraven.

Met betrekking tot de vraag of er in navolging van de opmerkingen van de Raad van State een nieuw advies zal worden ingewonnen bij de Inspectie van Financiën met betrekking tot de btw-verlaging voor sloop en heropbouw geeft de vice-eersteminister aan dat dit advies niet opnieuw werd ingewonnen. Na het advies van de Inspectie van Financiën en vooraleer dat de tekst aan de Raad van State werd voorgelegd, zijn er inderdaad belangrijke tekstdwijzigingen doorgevoerd. Die tekstdwijzigingen strekten er evenwel toe om strengere sociale criteria op te nemen in de tekst. Met deze aanpassingen werd dus volledig tegemoetgekomen aan de opmerkingen van de Inspectie van Financiën.

Bovendien werd op die manier ook de budgettaire impact van de maatregel logischerwijze enigszins ingeperkt. In dergelijke specifieke omstandigheden waarbij de wijzigingen tegemoet komen aan de kritiek van de Inspectie van Financiën, is een aanvullend advies dan ook overbodig.

Inzake de opmerkingen over de verhoging van de accijnen op tabaksproducten, geeft de vice-eersteminister aan dat hij de bezorgdheden van de sector begrijpt, zeker in de grensstreken. Maar een accijnsverhoging is steeds een delicate evenwichtsoefening en een afweging van verschillende belangen. Deze maatregel betreft niet louter het genereren van extra fiscale inkomsten, maar

fiscales supplémentaires, mais aussi à lutter contre le tabac et s'inscrit dans le cadre de la politique de santé du gouvernement.

Cela étant, le vice-premier ministre tient à souligner que l'augmentation des accises sur les tabacs manufacturés a tenu compte des prix pratiqués dans les pays voisins.

La comparaison avec l'augmentation des accises sur l'alcool n'est pas vraiment pertinente ici. Certes, les prix de l'alcool sont plus élevés en Belgique que dans les pays voisins, ce qui a un impact sur les achats à la frontière. Le vice-premier ministre en est conscient. En revanche, pour le tabac, les prix en Belgique sont au même niveau ou plus bas que dans la plupart des pays voisins et ces craintes ne se justifient pas. Enfin, le vice-premier ministre constate que les prix du tabac en France sont sensiblement plus élevés qu'en Belgique.

En ce qui concerne les remarques relatives au taux réduit de TVA sur la démolition et la reconstruction, le vice-premier ministre note que, selon le texte, le taux réduit de TVA ne peut en effet être appliqué que si le bâtiment à démolir et les logements à construire sont situés sur la même parcelle cadastrale.

D'un point de vue pragmatique, il est toutefois possible de travailler sur la base du principe bien connu de "l'accessoire suit le principal": Si, après la démolition des anciens bâtiments existants, au moins 50 % du nouveau logement est situé sur les parcelles cadastrales précédemment bâties (indépendamment de l'emplacement des bâtiments démolis sur ces parcelles cadastrales initialement construites), l'ensemble du projet peut bénéficier du taux réduit de TVA de 6 %.

Si la démolition du bâtiment est effectuée par une personne autre que celle qui reconstruit le bien, le vice-premier ministre explique que, comme indiqué dans le projet à l'examen et son exposé des motifs, il est en principe nécessaire que les travaux de démolition et de transformation soient effectués par un seul et même assujetti.

Cela ne signifie pas pour autant que cet assujetti ne peut pas faire appel pour cela à divers sous-traitants, qui lui factureront bien entendu leurs travaux. Toutefois, le taux de 6 % ne peut être appliqué que dans la relation entre cet(s) assujetti-entrepreneur(s) et le client final (maître d'ouvrage—personne physique /acquéreur-personne physique). En cas de sous-traitance, le taux de 21 % s'applique entre les entrepreneurs (en principe, report de paiement, 21 % de TVA et droit à déduction), tandis que l'entrepreneur final facture le montant total à 6 % (dans les conditions prévues par le régime).

ook de strijd tegen tabak en deze maatregel kadert in het gezondheidsbeleid van de regering.

Dit gezegd zijnde, wil de vice-eersteminister benadrukken dat er voor de verhoging van de accijnen op tabaksfabrikaten rekening werd gehouden met de prijzen in de buurlanden.

De vergelijking met de accijnsverhoging op alcohol is hier trouwens niet echt terecht. Voor alcohol is het inderdaad zo dat de prijzen in België hoger liggen dan in de buurlanden, en dit heeft een invloed op de grensaankopen. De vice-eersteminister is zich daarvan bewust. Voor tabak, daarentegen, zijn de prijzen in België op hetzelfde niveau of lager dan in de meeste buurlanden en is eenzelfde vrees niet aan de orde. Ten slotte merkt de vice-eersteminister op dat prijzen voor tabak in Frankrijk merkelijk hoger liggen dan in België.

Inzake de opmerkingen over het verlaagd btw-tarief op sloop en heropbouw, merkt de vice-eersteminister op dat volgens de tekst mag het verlaagd btw-tarief inderdaad alleen worden toegepast als het af te breken gebouw en de op te richten woningen zich bevinden op hetzelfde kadastraal perceel.

Vanuit pragmatisch oogpunt kan hier evenwel gewerkt worden volgens het gekende "bijzaak volgt hoofdzaak-principe": Indien de nieuwe woning, na afbraak van de oude bestaande gebouwen, voor ten minste 50 % gelegen is op de vroegere bebouwde kadastrale percelen (ongeacht de ligging van de afgebroken gebouwen op deze initieel bebouwde kadastrale percelen), komt het ganse project in aanmerking om het verlaagd btw-tarief van 6 % toe te passen.

Indien de afbraak van het gebouw verricht wordt door een andere persoon dan diegene die de woning heropbouwt, legt de vice-eersteminister uit dat, zoals gesteld in het ontwerp en de memorie van toelichting ter zake, het in principe noodzakelijk is dat de sloop- en verbouwingswerkzaamheden worden uitgevoerd door één en dezelfde belastingplichtige.

Dit betekent echter niet dat die belastingplichtige hiervoor geen beroep kan doen op verschillende onderaannemers die hem hiervoor uiteraard zullen factureren. Het tarief van 6 % kan echter alleen worden toegepast in de relatie tussen die belastingplichtige-aannemer(s) en de eindklant (bouwheer-natuurlijke persoon/verkrijger). In geval van onderaanneming is het tarief van 21 % van toepassing tussen de aannemers (in principe verlegging van heffing, 21 % btw en recht op aftrek), terwijl de uiteindelijke aannemer het volledige bedrag factureert aan 6 % (onder de door de regeling bedoelde voorwaarden).

En pratique, il arrive qu'une entreprise de construction se scinde en deux sociétés distinctes, une société immobilière et une entreprise de construction, la société immobilière accordant un droit de superficie à l'entreprise de construction sœur qui démolit le bâtiment et reconstruit la maison. Un tel cas spécifique doit être considéré comme étant conforme aux dispositions du projet à l'examen.

Toutefois, une dérogation générale à la condition que le projet soit réalisé par le même assujetti, de la démolition du bâtiment à la livraison du logement, est contraire aux textes de loi et à l'exposé des motifs.

Le lien entre la démolition du bâtiment par un assujetti et la reconstruction d'un logement par un autre assujetti ne pourrait d'ailleurs pas faire l'objet d'un suivi.

Concernant la remarque que le choix pour l'instrument de la déduction pour investissement est de nouveau un choix pour la création d'une niche fiscale, le vice-premier ministre explique que la déduction pour investissement (DPI) n'est pas une niche fiscale, mais générale vu que c'est le taux de base qui est concerné.

Cette mesure se rapporte uniquement au prolongement du régime introduit par la loi Corona III du 15 juillet 2020. Un débat sur l'éventuelle réforme de la déduction pour investissement (et d'autres niches fiscales) pourrait avoir lieu ultérieurement.

Le vice-premier ministre souhaite souligner que de nombreuses mesures de soutien ont été prises ces derniers mois pour soutenir la liquidité et la solvabilité des entreprises. Il est également vrai que la stimulation des investissements profite non seulement à l'entreprise qui investit, mais aussi à l'économie dans son ensemble.

En plus, le vice-premier ministre explique le fait qu'il n'y ait pas de condition d'exclusion pour paradis fiscaux n'est pas un oubli, mais cela a déjà été discuté, l'analyse ne s'oppose pas à une condition d'exclusion pour le régime général de la DPI dans le futur, mais l'introduction de cette condition pour la seule prolongation du taux de base relevé à 25 % n'est pas praticable.

En ce qui concerne la remarque relative aux masses des précomptes professionnels et à l'éventuel inventaire des dépenses fiscales là-dessus, le vice-premier ministre

In de praktijk komt het voor dat een bouwfirma zich splitst in twee afzonderlijke vennootschappen, een vastgoedvennootschap en een bouwonderneming, waarbij de vastgoedvennootschap een recht van opstal toekent aan de zuster-bouwonderneming die het gebouw afbreekt en de woning heropbouwt. Dergelijk specifiek geval dient als in overeenstemming met de bepalingen van het ontwerp te worden beschouwd.

Een algemene afwijking op de voorwaarde dat het project vanaf de afbraak van het gebouw tot de levering van de woning door dezelfde belastingplichtige moet worden uitgevoerd is echter in strijd met de wetteksten en de memorie van toelichting ter zake.

De link tussen de afbraak van het gebouw door een belastingplichtige en de heropbouw van een woning door een andere belastingplichtige zou dan trouwens niet opvolgbaar zijn.

Met betrekking tot de opmerking dat met de keuze van het instrument van de investeringsaftrek opnieuw voor een bijkomend belastingvoordeel wordt geopteerd, geeft de vice-eersteminister aan dat wegens de weerslag op de basisvoet de investeringsaftrek als een algemene maatregel moet worden beschouwd, en niet als een belastingvoordeel.

Die maatregel is alleen van toepassing op de verlenging van de bij de "Corona III-wet" van 15 juli 2020 ingestelde regeling. Een debat over de eventuele hervorming van de investeringsaftrek (en andere belastingvoordelen) zou later kunnen plaatsvinden.

De vice-eersteminister beklemtoont dat de jongste maanden talrijke maatregelen werden genomen ter ondersteuning van de kaspositie en de solventie van de ondernemingen. Voorts is de stimulering van de investeringen niet alleen voordelig voor de investerende onderneming, maar ook voor de economie in haar geheel.

De vice-eersteminister stelt voorts dat de niet-opname van een uitsluitingsvoorraad inzake fiscale paradijzen geen vergetelheid is; de instelling van een dergelijke voorraad louter voor de verlenging van de op 25 % gebrachte basisvoet, is in de praktijk ondoenbaar. Zoals reeds besproken, blijken er na analyse daarentegen geen bezwaren te bestaan tegen een uitsluitingsvoorraad met betrekking tot de algemene investeringsaftrekregeling in de toekomst.

Aangaande de opmerking betreffende het totaal van de bedrijfsvoorheffingen en de desbetreffende eventuele inventaris van de fiscale uitgaven verwijst

fait référence à l'inventaire des dépenses fiscales, qu'on peut vous consulter sur le site du SPF Finances.

Les derniers chiffres disponibles se trouvent alors à la p. 54 du document parlementaire DOC 54 3293/004. Comme les deux dernières années ont été budgétisées par douzièmes provisoires, il n'a pas été possible d'actualiser ces chiffres. Toutefois, cette mise à jour aura lieu dès que possible.

Par rapport aux questions concernant la possibilité de dispenser de plus de 100 % le versement du précompte professionnel, le vice-premier ministre indique qu'il n'est pas possible de dispenser de plus de 100 % le versement du précompte professionnel. En fait, la règle est que la dispense de versement est déterminée sur la base du précompte professionnel qui est dû. Si le précompte professionnel devait être réduit à zéro, après avoir pris en compte différents régimes d'exonération de versement, il ne pourrait être possible d'aller en-dessous de zéro.

Ensuite le vice-premier ministre reconnaît que la dispense du paiement du précompte professionnel est calculée sur la rémunération de tous les salariés qui ont reçu une formation.

Il s'agit d'un choix délibéré, car il serait autrement presque impossible, d'un point de vue administratif, d'assurer un contrôle adéquat de l'application de cette mesure. Il faudrait alors travailler avec des comptes individuels de formation par travailleur pendant une longue période.

Que se passe-t-il si l'employé change ensuite d'employeur ou s'il passe à un régime de réduction du temps de travail tel qu'un 4/5<sup>e</sup> ou un temps partiel? Cette complexité administrative serait préjudiciable au bon fonctionnement de l'administration et de celle des entreprises.

Par rapport aux doutes formulés au sujet du fait que la population précarisée serait visée par la mesure de la réduction de la TVA, le vice-premier ministre indique que la mise en place d'une limite comme celle qui concerne la superficie maximale de 200 m<sup>2</sup> est le résultat d'un compromis politique qui tient compte de la notion de "logement moyen".

En outre, il tient à souligner que l'une des hypothèses visées par cette mesure concerne la démolition et la reconstruction d'une habitation destinée à être donnée en location à une ou par l'intermédiaire d'une agence immobilière sociale, ce qui soutiendra indéniablement la partie de la population la plus fragilisée.

de vice-eersteminister naar de inventaris van de fiscale uitgaven, die kan worden geraadpleegd op de website van de FOD Financiën.

De recentste beschikbare cijfers bevinden zich op bladzijde 54 van DOC 54 3293/004. Aangezien voor de begroting van de jongste twee jaren met voorlopige twaalfden werd gewerkt, was het niet mogelijk die cijfers bij te werken. Die bijwerking zal echter gebeuren zodra dat mogelijk is.

Met betrekking tot de vragen in verband met de mogelijkheid om een vrijstelling van storting te verlenen ten belope van meer dan 100 % van de bedrijfsvoorheffing, antwoordt de vice-eersteminister dat een dergelijke vrijstelling van meer dan 100 % niet mogelijk is. De regel is namelijk dat de stortingsvrijstelling wordt bepaald op basis van de verschuldigde bedrijfsvoorheffing. Indien de bedrijfsvoorheffing ten gevolge van diverse stortingsvrijstellingsregelingen tot nul zou zijn herleid, zou het niet mogelijk zijn lager dan nul te gaan.

Vervolgens erkent de vice-eersteminister dat de vrijstelling van betaling van de bedrijfsvoorheffing wordt berekend op basis van de vergoeding van alle werkneemers die een opleiding hebben gekregen.

Dat is een bewuste keuze, want anders zou het uit een administratief oogpunt nagenoeg onmogelijk zijn om de toepassing van die maatregel terdege te controleren. In dat geval zou moeten worden gewerkt met individuele opleidingsrekeningen per werknemer gedurende een lange periode.

Wat gebeurt er indien de werknemer op een gegeven ogenblik van werkgever verandert of gebruik begint te maken van een arbeidsduurverminderingssysteem, zoals 4/5-arbeid of deeltijdse arbeid? Die administratieve complexiteit zou de goede werking van de overhedsdiensten en van de ondernemingen schaden.

Met betrekking tot de vrees dat de kwetsbare bevolking het slachtoffer zou zijn van de btw-vermindering, stelt de vice-eersteminister dat de instelling van een begrenzing, zoals die in verband met de maximale oppervlakte van 200 m<sup>2</sup>, het resultaat is van een politiek compromis dat rekening houdt met het begrip "gemiddelde woning".

Hij beklemtoont bovendien dat één van de door die maatregel beoogde hypothesen betrekking heeft op de afbraak en de heropbouw van een woning die bestemd is om te worden verhuurd aan of via een sociaal verhuurkantoor, wat het kwetsbaarste deel van de bevolking onmiskenbaar ten goede komt.

Concernant les remarques formulées par rapport à l'augmentation des droits d'accises sur les tabacs manufacturés, le vice-premier ministre explique que la présente augmentation des droits d'accises a été élaborée en tenant compte des réactions de mon collègue en charge de la santé publique et a également été testée avec *Kom op tegen Kanker* à la lumière de la politique antitabac mentionnée dans l'accord de ce présent gouvernement.

L'expérience récente a appris le gouvernement que les fortes hausses de prix dues aux augmentations des droits d'accises n'ont pas toujours les effets escomptés à court terme, il suffit de penser aux effets de l'augmentation soudaine des droits d'accises sur les vins et spiritueux. Le gouvernement doit tirer les leçons de ces expériences passées et les appliquer maintenant.

En outre, le vice-premier ministre explique que les calculs du SPF Finances prennent en compte les effets sur les volumes résultant des hausses de prix dues aux augmentations des droits d'accises.

Conformément à l'accord de gouvernement, l'objectif est de parvenir à une génération sans tabac en rendant le tabagisme de moins en moins attrayant et accessible. À cette fin, la mesure se concentre principalement sur les cigarettes, le tabac à rouler et les nouveaux produits du tabac, qui – contrairement aux cigares – sont attrayants pour les fumeurs débutants. Une augmentation des taux d'accises sur les cigares n'a pas été envisagée au départ, mais il n'exclut pas que cela puisse être reconstruit à l'avenir. Des augmentations des droits d'accises sur les produits du tabac sont en tout état de cause également prévues dans les années à venir.

En ce qui concerne les questions par rapport à l'accès plus large aux données du PCC, le vice-premier ministre explique que l'avis de la Banque Centrale Européenne a été sollicité dans le cadre du présent projet. Il faut également souligner que l'Administration de la Trésorerie qui relève du SPF Finances est chargée du contrôle du respect des obligations des redevables d'information quant à la communication des données qui doivent être fournies au PCC.

S'agissant du secret bancaire, on est dans un équilibre entre le but de la consultation du PCC dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale et de l'augmentation de l'efficacité du recouvrement (recouvrement efficace à moindre coût) et le respect de la vie privée des contribuables.

Afin que les redevables d'information et la BNB aient suffisamment de temps pour implémenter la consultation

Wat de opmerkingen aangaande de verhoging van de accijnzen op tabaksfabrikaten betreft, geeft de vice-eersteminister aan dat bij de uitwerking van die accijnsverhoging rekening werd gehouden met de reacties van de voor Volksgezondheid bevoegde minister en dat een en ander ook werd afgetoetst met Kom op tegen Kanker, in het licht van het in het regeerakkoord vermelde anti-tabaksbeleid.

Uit de recente ervaring heeft de regering opgemaakt dat de sterke prijsstijgingen ten gevolge van de accijnsverhogingen niet altijd de verwachte kortetermijn-effecten teweegbrengen; zulks blijkt onder meer uit de weerslag van de plotselinge verhoging van de accijnzen op wijn en sterke drank. De regering moet lessen trekken uit die ervaringen uit het verleden en moet die lessen nu toepassen.

De vice-eersteminister stipt daarnaast aan dat bij de berekeningen door de FOD Financiën rekening werd gehouden met de weerslag op de volumes ten gevolge van de uit de accijnsverhoging voortvloeiende prijsstijgingen.

Overeenkomstig het regeerakkoord wordt gestreefd naar een rookvrije generatie door tabaksgebruik steeds minder aantrekkelijk en toegankelijk te maken. De maatregel richt zich daarop hoofdzakelijk op sigaretten, roltabak en de nieuwe tabaksproducten, die – in tegenstelling tot sigaren – aantrekkelijk zijn voor beginnende rokers. Er werd initieel geen verhoging van de accijnzen op sigaren overwogen, maar het is niet uitgesloten dat dit in de toekomst alsnog het geval kan zijn. In de komende jaren is het hoe dan ook de bedoeling de accijnzen op de tabaksproducten verder te verhogen.

In verband met de vragen over een ruimere toegang tot de gegevens van het CAP, legt de vice-eersteminister uit dat daarover in het raam van dit ontwerp van programmawet het advies van de Europese Centrale Bank werd gevraagd. Tevens moet worden benadrukt dat de Algemene Administratie van de Thesaurie, die onder de FOD Financiën ressorteert, tot taak heeft erop toe te zien dat de informatieplichtigen hun verplichtingen inzake het meedelen van de gegevens aan het CAP nakomen.

Daar dit aan het bankgeheim raakt, moet een evenwicht worden gevonden tussen twee doelstellingen, namelijk het raadplegen van het CAP om de fiscale fraude aan te pakken en de invordering efficiënter (en goedkoper) te maken, en het respect voor de persoonlijke levenssfeer van de belastingplichtigen.

Teneinde de informatieplichtigen en de NBB voldoende tijd te gunnen om de saldi van de bank- en

des soldes des comptes bancaires et de paiement et des montants globalisés des contrats financiers visés, la première communication de ceux-ci pour les années 2020 et 2021 devra être effectuée au plus tard le 31 janvier 2022. Donc, c'est à cause des raisons technique et de qualité. C'est aussi la raison pour laquelle la périodicité et le montant minimum seront décidé plus tard.

Dans le rapport des co-formateurs, il était effectivement envisagé d'étendre la possibilité de consulter le PCC dans le cadre du datamining. Mais étant donné que cela doit faire l'objet d'une analyse par l'Autorité de protection des données, vu son impact sur la vie privée des contribuables. Comme déjà répondu, le *datamining* fera partie d'une étude.

Par ailleurs, le vice-premier ministre note que la BNB va réaliser une analyse d'impact dans le cadre de la nouvelle réglementation relative au PCC concernant le traitement des données à caractère personnel, afin de garantir le droit au respect de la vie privée.

Enfin, le vice-premier ministre évoque une remarque faite par M. Donné concernant les revenus mobiliers. Il répète que les données, qui figurent dans le PCC, permettent de faciliter l'établissement de l'impôt sur les revenus des résidents belges sur la base d'un déficit indiciaire. C'est en cas d'indices de fraude ou de déficit indiciaire que le PCC peut être consulté.

Concernant le recouvrement, le vice-premier ministre explique qu'étant donné qu'il n'y a pas de procédure par paliers comme dans le cadre de l'établissement de l'impôt, il est tout à fait normal qu'il y ait plus de consultations par les fonctionnaires du recouvrement. Ceci dit, cela évite de faire des saisies-arrêts inutiles sur des comptes bancaires et qui coûtent de l'argent aux contribuables (environ 70 euros pour chaque saisie) sans aucun résultat.

Ensuite, le vice-premier ministre indique que les dispositions concernant la fin de la procédure de la régularisation fiscale seront reprises dans un projet de loi prochaine, approuvé par le conseil des ministres le 27 novembre 2020. Le conseil d'État n'a pas accepté l'urgence. En ce qui concerne l'implémentation d'une taxe sur les comptes-titres, le vice-premier ministre explique que le gouvernement vient de recevoir l'avis du Conseil d'État relatif à ce projet de loi.

betaalrekeningen en van de alomvattende bedragen van de bedoelde financiële overeenkomsten te raadplegen, moeten die gegevens voor de jaren 2020 en 2021 ten laatste op 31 januari 2022 worden meegedeeld. Dat heeft te maken met technische en kwaliteitsredenen. Om dezelfde reden zal pas later worden beslist over de periodiciteit en het minimumbedrag.

In het verslag van de coformateurs was er inderdaad sprake van om de mogelijkheid tot raadpleging van het CAP in het kader van de *datamining* uit te breiden. Daartoe is echter een onderzoek door de Gegevensbeschermingsautoriteit vereist, omdat een dergelijke maatregel gevolgen heeft voor de persoonlijke levenssfeer van de belastingplichtigen. Zoals eerder aangegeven, zal aan *datamining* een onderzoek worden gewijd.

Daarnaast merkt de vice-eersteminister op dat de NBB een impactanalyse zal uitvoeren in het kader van de nieuwe regelgeving omtrent het CAP met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens, teneinde het recht op privacy te respecteren.

Tot slot verwijst de vice-eersteminister naar een opmerking van de heer Donné betreffende de roerende inkomsten. Hij herhaalt hierbij dat de gegevens, die terug te vinden zijn bij het CAP, toelaten om de vestiging van de belasting op de inkomsten van Belgische Rijksinwoners te faciliteren op basis van een indicair tekort. Het is in geval van aanwijzingen van fraude of een indicair tekort dat het CAP geraadpleegd kan worden.

In verband met de invordering legt de vice-eersteminister uit dat, aangezien geen getrapte procedure wordt gevuld zoals bij de vestiging van de belasting, het volstrekt normaal is dat de invorderingsambtenaren meer raadplegingen uitvoeren. Aldus wordt voorkomen dat onnodig beslag wordt gelegd op bankrekeningen; een dergelijk beslag kost de belastingbetalen immers geld (ongeveer 70 euro per beslag), zonder dat het enig resultaat oplevert.

Vervolgens wijst de vice-eersteminister erop dat de bepalingen inzake het einde van de fiscale-regularisatieprocedure binnenkort zullen worden opgenomen in een wetsontwerp, dat op 27 november 2020 door de Ministerraad werd goedgekeurd. De Raad van State heeft de hoogdringendheid ervan echter niet aanvaard. Wat de implementatie van een effectentaks betreft, deelt de vice-eersteminister mee dat de regering zopas het advies van de Raad van State over het desbetreffende wetsontwerp heeft ontvangen.

### C. Répliques

*M. Wouter Vermeersch (VB)* répond qu'en ce qui concerne l'alcool, les Belges se rendent en France pour y faire des provisions d'alcool car les accises sur l'alcool y sont moins élevées. En ce qui concerne les droits d'accises sur le tabac, c'est le contraire: les Français traversent la frontière belge pour acheter du tabac en Belgique. Or, une grande partie des droits d'accises provient de ces ventes frontalières. Par exemple, les achats frontaliers effectués l'an dernier par des Français en Belgique ont atteint un chiffre d'affaires de 750 millions d'euros. En augmentant les accises sur le tabac, les achats de produits du tabac en Belgique diminueront, ce qui réduira les recettes provenant des accises. Il n'est donc pas sûr que le rendement attendu de 120 millions d'euros soit atteint.

L'intervenant souligne également l'impact sur l'emploi. La baisse des achats frontaliers entraînera aussi des pertes d'emplois. Le secteur des PME, déjà fortement touché par la crise du coronavirus, sera donc encore plus touché par cette augmentation des accises.

L'augmentation des accises sur l'alcool a montré que les Belges achèteront davantage d'alcool de l'autre côté de la frontière. En pratique, l'augmentation des accises entraînera une diminution plutôt que l'augmentation espérée des recettes. L'intervenant prévoit que la tendance sera la même pour l'augmentation des accises sur le tabac. Il espère que le gouvernement en tiendra compte lors du contrôle budgétaire du printemps prochain et réduira les accises sur le tabac et l'alcool afin de mettre fin à leurs effets pervers. Le groupe VB suivra cette question de près.

*M. Marco Van Hees (PVDA-PTB)* constate que le ministre confirme que les modalités d'accès au point de contact central (PCC) sont restées inchangées. Cela signifie que des indices de fraude restent nécessaires pour permettre aux autorités fiscales d'accéder au PCC. L'intervenant en déduit que le secret bancaire est, par conséquent, *de facto* maintenu en Belgique. Il estime qu'il est très peu probable que les recettes estimées de la lutte contre la fraude soient atteintes.

*M. Van Hees* s'interroge également sur le *datamining* prévu au PCC. Selon l'accord de gouvernement, une étude sera d'abord réalisée en vue d'instaurer le *datamining* à partir de septembre 2021. Le ministre annonce maintenant qu'il s'agira d'une étude de faisabilité visant à déterminer si le *datamining* y est envisageable. Comment faut-il le comprendre? Le *datamining* aura-t-il lieu ou non?

### C. Replieken

*De heer Wouter Vermeersch (VB)* replicaert dat wat alcohol betreft Belgen naar Frankrijk gaan om daar alcohol in te slaan omdat de accijnen op alcohol daar lager zijn. Wat de accijnen op tabak betreft geldt de omgekeerde situatie waardoor Fransen de Belgische grens oversteken om in ons land tabakswaren in te slaan. Een groot deel van de inkomsten uit accijnen komen voort uit deze verkopen aan de grenzen. Zo waren de grensaankopen van Fransen in België vorig jaar goed voor 750 miljoen euro aan omzet. Door nu de accijnen op tabak te verhogen zullen de aankopen van tabakswaren in België dalen waardoor de opbrengst uit de accijnen juist zal dalen. Het is dus zeer twijfelachtig of de verwachte opbrengst van 120 miljoen euro zal worden behaald.

De spreker wijst ook op de impact op de tewerkstelling. Door de lagere grensaankopen zullen er ook arbeidsplaatsen verdwijnen. De middenstandsector die reeds zwaar te lijden heeft onder de coronacrisis zal dus door deze accijnsverhoging nog eens extra zwaar worden getroffen.

De accijnsverhoging op alcohol heeft aangetoond dat Belgen meer over de grens alcohol gaan aankopen. In de praktijk zorgt de accijnsverhoging dus voor een daling van de opbrengst in plaats van de verhoede stijging. De spreker voorspelt dat eenzelfde tendens zich zal voor doen voor wat betreft de accijnsverhoging op tabak. Hij hoopt dat de regering bij de begrotingscontrole volgend voorjaar tot inzicht zal komen en de accijnen op tabak en alcohol zal verlagen om een halt toe te roepen aan de perverse effecten ervan. De VB-fractie zal dit alvast van nabij opvolgen.

*De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB)* stelt vast dat de minister bevestigt dat de modaliteiten voor de toegang tot het Centraal Aanspreekpunt (CAP) ongewijzigd zijn gebleven. Dit betekent dat aanwijzingen van fraude noodzakelijk blijven om de fiscus toegang te verlenen tot het CAP. De spreker leidt hieruit af dat het bankgeheim daardoor in België *de facto* overeind blijft. Hij acht het zeer onwaarschijnlijk dat de geschatte opbrengst van de fraudebestrijding zal worden gehaald.

De heer Van Hees stelt zich ook vragen bij de datamining die bij het CAP gepland staat. Volgens het regeerakkoord zal eerst een studie worden uitgevoerd om de datamining vanaf september 2021 in te voeren. De minister kondigt nu aan dat het om een haalbaarheidsstudie gaat om te onderzoeken of een datamining mogelijk is. Hoe moet dit worden begrepen? Zal datamining er nu komen of niet?

En ce qui concerne la dispense de précompte professionnel, l'intervenant n'a pas reçu de réponse à la question de savoir s'il sera possible qu'un employeur conserve plus de 100 % du précompte professionnel qu'il doit payer pour ses travailleurs. Comment peut-on vérifier que la dispense de paiement du précompte professionnel sera appliquée correctement? L'intervenant souligne qu'il existe plusieurs types de dispense, par exemple pour le travail de nuit, la recherche et le développement et maintenant aussi pour la formation. Le ministre annonce qu'il y aura un calcul commun des dispenses. Comment pourra-t-on alors vérifier que la dispense totale ne dépasse pas 100 % au cas où plusieurs exonérations seraient cumulées pour un même salarié?

En ce qui concerne les accises sur le tabac, l'intervenant souligne qu'il n'a pas reçu de réponse de la part du ministre à sa question concernant le nombre de personnes qui arrêteraient de fumer à la suite de l'augmentation des accises. Apparemment, cette augmentation des droits d'accises est basée sur une étude concernant la santé. Quels sont les résultats et les estimations de cette étude?

En ce qui concerne la taxe sur les comptes-titres, M. Van Hees demande si le projet de loi sera voté au Parlement avant la fin de cette année. Le cas échéant, cela pourrait encore avoir un impact sur les recettes de cette année.

En ce qui concerne l'intention du ministre de prévoir, pour toute nouvelle règle fiscale contenant une mesure d'aide ou de relance pour les entreprises, une disposition qui exclut l'accès à ces mesures aux entreprises opérant dans des paradis fiscaux sans pouvoir prouver un besoin financier ou économique légitime, l'intervenant fait observer qu'il n'a pas reçu de réponse à la question de savoir pourquoi cette disposition n'est pas introduite pour les deux mesures de relance fiscales prévues dans le projet de loi: la prolongation de la déduction pour investissement et la dispense de versement du précompte professionnel pour la formation de travailleurs. Selon M. Van Hees, le fait qu'il s'agisse seulement d'une prolongation, en ce qui concerne la déduction pour investissement, n'est pas un argument suffisant pour ne pas prévoir ce motif d'exclusion. Quant à la dispense de paiement du précompte professionnel pour les formations, il s'agit d'ailleurs d'une nouvelle mesure d'aide.

*Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen)* propose de revoir la déduction pour investissement après la prolongation de deux ans afin de déterminer si cette mesure ne doit pas être actualisée dans le cadre de la politique de relance.

Wat de vrijstelling op de bedrijfsvoorheffing betreft heeft de spreker geen antwoord gekregen op zijn vraag of het mogelijk is dat een werkgever meer dan 100 % bedrijfsvoorheffing die hij voor zijn werknemers moet betalen voor zich mag houden. Hoe kan worden gecontroleerd dat de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing wel correct gebeurd? De spreker wijst erop dat er verschillende vrijstellingen bestaan zoals voor nachtwerk, onderzoek en ontwikkeling en nu ook voor opleiding. De minister kondigt aan dat er een gezamenlijke berekening komt van de vrijstellingen. Hoe kan er dan worden gecontroleerd dat de totale vrijstelling niet boven de 100 % komt in het geval dat meerdere vrijstellingen worden gecumuleerd in hoofde van 1 werknemer?

Wat de accijnen op tabak betreft wijst de spreker erop dat hij geen antwoord heeft ontvangen van de minister op zijn vraag over hoeveel mensen zouden stoppen met roken ten gevolge van de accijnsverhoging. Blijkbaar is deze accijnsverhoging gebaseerd op een gezondheidsstudie. Welke resultaten en schattingen heeft deze studie opgeleverd?

Met betrekking tot de effectentaks vraagt de heer Van Hees of het wetsontwerp nog dit jaar in het Parlement zal worden gestemd. Desgevallend kan dit nog een impact hebben op de inkomsten voor dit jaar.

Wat betreft het voornemen van de minister om bij elke nieuwe belastingregel die een steun- of relancemaatregel bevat voor ondernemingen, een bepaling op te nemen die de toegang uitsluit voor die ondernemingen die actief zijn in belastingparadijzen zonder een rechtmatige financiële of economische behoefte te kunnen bewijzen, merkt de spreker op dat hij geen antwoord heeft gekregen op zijn vraag waarom deze bepaling niet wordt ingevoerd voor de twee fiscale relancemaatregelen in het wetsontwerp, namelijk de verlenging van de investeringsaftrek en de vrijstelling voor doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor de opleiding van werknemers. Het feit dat het bij de investeringsaftrek om een loutere verlenging gaat is volgens de heer Van Hees geen afdoend argument om deze uitsluitingsgrond te weigeren. Bij de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor opleidingen gaat het trouwens om een nieuwe steunmaatregel.

*Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen)* stelt voor om de investeringsaftrek na de verlenging van 2 jaar aan een evaluatie te onderwerpen om te kijken of de maatregel niet moet worden aangepast in het kader van het relancebeleid.

En ce qui concerne la dispense de versement du précompte professionnel concernant la formation des travailleurs, l'intervenante a posé une question sur la formation durant la période de congé. Un employeur peut obtenir une dispense pour une formation suivie en dehors des heures de travail. Selon l'intervenante, il convient de prévoir également un système de récupération des formations suivies en dehors des heures de travail, notamment pour les petites entreprises, où la représentation syndicale est faible ou inexiste, afin d'éviter que les travailleurs ne soient mis sous pression par leur employeur afin qu'ils suivent une formation durant leurs congés. Le ministre est-il prêt à prévoir un tel système de récupération?

En ce qui concerne la réduction de la TVA pour la démolition et la reconstruction, l'intervenante constate que les critères relatifs au logement social ont été adoptés mais demande pourquoi aucun critère d'efficacité énergétique n'a été inclus?

En ce qui concerne le PCC, Mme Cornet note que les conditions d'accès restent inchangées. Elle demande toutefois au ministre de tout mettre en œuvre pour renforcer la lutte contre la fraude fiscale et le blanchiment d'argent dans le respect des règles du RGPD. Quand le *datamining* aura-t-il lieu à partir du PCC? En 2021 ou 2022? L'intervenante estime qu'il est important que le *datamining* soit efficace car il s'agit d'un instrument important dans le cadre de la lutte contre la fraude. À l'étranger, il existe suffisamment d'exemples d'exploitation efficace des données dans le respect de la protection des données à caractère personnel. Elle préconise que l'administration fiscale soit techniquement préparée aux flux importants de données qui seront transmis à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2022 par le PCC afin que toutes ces données puissent être traitées à temps. Il devrait également y avoir un débat parlementaire sur le montant des soldes bancaires à partir duquel les autorités fiscales devraient être attentives. Il conviendra de prévoir, à cet égard, un équilibre entre les moyens déployés et l'objectif visé.

*M. Joy Donné (N-VA)* revient sur la réduction de la TVA pour la démolition et la reconstruction. L'article 15, § 6 du projet de loi à l'examen prévoit un régime transitoire en faveur des projets déjà en cours pour lesquels la TVA est déjà devenue exigible en 2020. Dans le cas d'une vente sur plan, une convention est signée entre le promoteur immobilier et l'acquéreur du logement, généralement accompagnée de la demande d'un acompte. Par la suite, au fur et à mesure de l'avancement des travaux, les factures seront facturées comme prévu par la loi Breyne. Le ministre peut-il confirmer que le taux réduit de TVA de 6 % peut être appliqué aux projets en cours pour la partie des travaux facturée à partir

Wat de vrijstelling voor doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor de opleiding van werknemers betreft heeft de spreekster een vraag gesteld over opleidingen tijdens de verlofperiode. Een werkgever kan een vrijstelling bekomen voor opleidingen die buiten de werkuren zijn gevolgd. Volgens de spreekster is het noodzakelijk om ook in een recuperatiesysteem te voorzien voor de opleidingen die de werknemers hebben gevolgd buiten de werkuren, zeker in kleine ondernemingen met weinig of geen vakbondsvertegenwoordiging, om te voorkomen dat werknemers door hun werkgever onder druk worden gezet om opleidingen te volgen tijdens hun verlofperiode. Is de minister bereid om dergelijk recuperatiesysteem te voorzien?

Met betrekking tot de btw-verlaging voor afbraak en heropbouw stelt de spreekster vast dat de criteria voor de sociale woningbouw zijn overgenomen. Waarom werden er geen criteria inzake energie-efficiëntie opgenomen?

Wat het CAP betreft neemt mevrouw Cornet akte van het feit dat de toegangsmodaliteiten ongewijzigd blijven. Toch roept zij de minister op om alles in het werk te stellen om de strijd tegen fiscale fraude en het witwassen van geld op te voeren met respect voor de GDPR-reglementering. Wanneer zal de datamining in het kader van CAP plaatsvinden? In 2021 of in 2022? De spreekster vindt het van belang dat deze datamining effectief zal plaatsvinden omdat het een belangrijk instrument is in het kader van de fraudebestrijding. In het buitenland zijn genoeg voorbeelden te vinden van een efficiënte datamining met respect voor de bescherming van de persoonsgegevens. Zij pleit ervoor om de belastingadministratie technisch voor te bereiden op de vele gegevens die vanaf 1 januari 2022 zullen worden doorgegeven door het CAP zodat alle gegevens tijdig kunnen worden verwerkt. Ook dient er een parlementair debat plaats te vinden over het drempelbedrag voor de banksaldi vanaf dewelke de fiscus aandachtig moet zijn. Daarbij dient er een evenwicht te zijn tussen ingezette middelen en het beoogde doel.

*De heer Joy Donné (N-VA)* komt terug op de btw-verlaging voor afbraak en wederopbouw. In artikel 15, § 6, van het wetsontwerp wordt in een overgangsregeling voorzien voor de reeds lopende projecten waarvoor in 2020 reeds btw opeisbaar is geworden. Bij verkoop op plan wordt een overeenkomst getekend tussen de bouwpromotor en de verkrijger van de woning waarbij meestal een voorschot wordt gevraagd. Nadien zal naarmate de werken vorderen gefactureerd worden zoals voorzien in de Wet Breyne. Kan de minister bevestigen dat het verlaagd btw-tarief van 6 % mag worden toegepast voor de lopende projecten voor het gedeelte van de werken dat vanaf 1 januari 2021 wordt gefactureerd op

du 1<sup>er</sup> janvier 2021, à condition que la déclaration soit introduite le 31 mars 2021 au plus tard?

En ce qui concerne le PCC, l'intervenant se réfère à l'avis n° 122/2020 du 26 novembre 2020 de l'Autorité de protection des données (voir annexe), qui recommande au gouvernement de réaliser une analyse d'impact sur la protection des données. Le ministre prévoit-il une telle analyse d'impact et dans quel délai sera-t-elle disponible? La charte du contribuable sera-t-elle fin prête préalablement à l'extension du PCC pour inclure les soldes bancaires et le *datamining* qui s'y rapporte?

Toujours à propos du PCC, M. Donné souligne également que plusieurs personnes habilitées à recevoir des informations ont accès au PCC: le SPF Finances avec ses services de contrôle et tous les services de recouvrement, les procureurs du Roi, les juges d'instruction et les cours et tribunaux statuant en matière pénale, les notaires agissant dans le cadre des déclarations de succession et la Cellule de traitement des informations financières (CTIF).

Selon le ministre, toutes les personnes habilitées à recevoir des informations auront accès au vaste contenu du PCC concernant les soldes. Selon l'exposé des motifs, il n'y a qu'une seule instance habilitée à recevoir des informations à laquelle l'extension est effectivement destinée, à savoir le SPF Finances. Selon l'exposé des motifs, l'ajout des soldes n'est apparemment destiné qu'au SPF Finances. Si le fisc est le principal bénéficiaire de cette modification de la loi, il semble naturel qu'il finance également les coûts d'investissement. Actuellement, le fisc ne contribue qu'à hauteur de 14 % des frais facturés par la BNB. Il y a donc un net déséquilibre dans cette répartition. C'est certainement le cas maintenant que l'extension du contenu aux soldes des comptes est en fait destinée à 100 % au fisc. Le membre espère donc que l'arrêté royal du 7 avril 2019, qui fixe la ventilation de ce coût, sera adapté afin de parvenir à une clé de répartition correcte du coût de financement de cette extension du PCC.

*M. Steven Matheï (CD&V)* souligne que le ministre a clairement répété que les modalités d'accès au PCC ne changerait pas. C'est une condition claire liée à l'extension du PCC. En outre, le responsable du traitement de la BNB effectuera une analyse d'impact en matière de protection des données à caractère personnel. Si nécessaire, des ajustements peuvent être apportés au PCC sur cette base afin de lever un certain nombre de risques en matière de protection de la vie privée.

voorwaarde dat de verklaring wordt ingediend uiterlijk op 31 maart 2021?

In verband met het CAP verwijst de spreker naar het advies nr. 122/2020 van 26 november 2020 van de Gegevensbeschermingsautoriteit (zie bijlage) waarin wordt aangeraden aan de regering om een *Data Protection Impact Analysis* te doen. Plant de minister dergelijke impactanalyse en binnen welk tijdsbestek zal die analyse beschikbaar zijn? Zal het charter van de belastingplichtige voorafgaand aan de uitbreiding van het CAP met de banksaldi en de daarmee samenhangende datamining worden afgerond?

Verder in verband met het CAP wijst de heer Donné erop dat meerdere informatiegerechtigden toegang hebben tot het CAP: de FOD Financiën met zijn controlesdiensten en alle invorderingsdiensten, de procureurs des Konings, de onderzoeksrechters en de rechtkassen en hoven handelend in strafzaken, de notarissen handelend in het kader van aangiften van nalatenschap en de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI).

Volgens de minister zullen alle informatiegerechtigden toegang krijgen tot de uitgebreide inhoud van het CAP met de saldi. Volgens de memorie van toelichting is er toch maar één informatiegerechtigde waarvoor in feite de uitbreiding bedoeld is, namelijk de FOD Financiën. Volgens de memorie van toelichting is het blijkbaar de bedoeling dat de toevoeging van de saldi enkel bedoeld is voor de FOD Financiën. Als de fiscus de grootste begunstigde is van deze wetswijziging, lijkt het ook niet meer dan normaal dat de fiscus ook de investeringskost finanziert. Momenteel draagt fiscus maar voor 14 % bij in de kosten die door de NBB worden aangerekend. Er zit dus een duidelijke scheef trekking in deze verdeling. Dat is zeker het geval nu de uitbreiding van de inhoud met de rekeningsaldi in feite voor 100 % voor de fiscus is bedoeld. De spreker hoopt dat dan ook het koninklijk besluit van 7 april 2019 dat de verdeling van deze kost vastlegt, zal worden aangepast om tot een correcte verdeelsleutel te komen voor de financieringskost van deze uitbreiding van het CAP.

*De heer Steven Matheï (CD&V)* benadrukt dat de minister duidelijk heeft herhaald dat de toegangsmodaliteiten voor het CAP niet wijzigen. Dit is een duidelijk voorwaarde die wordt gekoppeld aan de uitbreiding van het CAP. De verwerkingsverantwoordelijke van de NBB zal bovendien nog een impactanalyse doen met betrekking tot de bescherming van de persoonsgegevens. Eventueel kunnen er op basis daarvan aanpassingen aan het CAP worden aangebracht om tegemoet te komen aan een aantal privacy-risico's.

Enfin, le membre demande des informations complémentaires sur la nouvelle réglementation relative au travail associatif que le gouvernement prépare actuellement. Quelles en sont les grandes lignes et les implications fiscales?

*M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude,* répond, en ce qui concerne l'estimation du produit de la hausse des accises, qu'il est tenu compte des taux appliqués dans les pays voisins et de la diminution des volumes. En outre, l'évolution fera l'objet d'un suivi permanent.

En ce qui concerne le PCC, le ministre répond qu'une étude sera menée sur la manière dont le *datamining* peut être mis en œuvre conformément aux règles applicables en matière de respect de la vie privée. Le fait qu'une étude sera réalisée ne signifie en aucun cas que l'introduction du *datamining* est incertaine.

S'agissant de l'impact de l'augmentation des accises sur le tabac sur le nombre de fumeurs, le ministre souligne qu'aucune donnée n'est disponible.

Pour ce qui est de l'introduction de la taxe sur les comptes-titres, le ministre répond qu'il n'est pas encore en mesure de fournir des informations sur le calendrier. Il est en tout cas prévu que la taxe génère des recettes en 2021.

En ce qui concerne une clause d'exclusion du bénéfice de la déduction pour investissement applicable aux entreprises qui sont actives dans des paradis fiscaux, le ministre répond que l'introduction de cette clause d'exclusion ici n'est pas réalisable en pratique.

En ce qui concerne la prolongation de la déduction pour investissement, le ministre note qu'aucune condition climatique et environnementale n'a été imposée lors de l'introduction de cette déduction. La grande réforme fiscale accordera bien entendu toute l'attention nécessaire à la réalisation des objectifs climatiques définis dans l'accord de gouvernement. Le ministre souligne également que l'article 10 du règlement européen (UE) 2020/852 sur l'établissement d'un cadre visant à favoriser les investissements durables et modifiant le règlement (UE) 2019/2088 définit ce qu'il faut entendre par "contribution substantielle à l'atténuation du changement climatique". Toutefois, les critères techniques à remplir doivent être précisés par la Commission européenne. Le ministre ne peut donc pas anticiper en la matière.

Tot slot vraagt de spreker nog meer informatie over de nieuwe regelgeving met betrekking tot het verenigingswerk die de regering momenteel aan het voorbereiden is. Wat zijn daarvan de kijtlijnen en welke fiscale implicaties zijn eraan verbonden?

*De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding,* antwoordt met betrekking tot de raming van de opbrengst van de accijnsverhoging dat rekening wordt gehouden met de tarieven in de buurlanden en de daling van de volumes. Bovendien zal de evolutie permanent worden gemonitord.

Betreffende het CAP antwoordt de minister dat er een studie zal worden uitgevoerd naar de manier waarop de datamining kan worden ingevoerd die conform is aan de geldende privacy-regels. Het feit dat er een studie wordt uitgevoerd betekent geenszins dat de invoering van de datamining onzeker is.

Wat de impact van de accijnsverhoging op tabak op het aantal rokers betreft wijst de minister erop dat er geen gegevens beschikbaar zijn.

Met betrekking tot de invoering van de effectentaks antwoordt de minister dat hij nog geen informatie kan geven over de timing. Het is alleszins de bedoeling dat de taks inkomsten genereert in 2021.

Met betrekking tot een uitsluitingsgrond voor bedrijven die actief zijn in fiscale paradijzen voor de investeringsaftrek antwoordt de minister dat de invoering hiervan een dergelijke uitsluitingsgrond in de praktijk niet werkbaar is.

Wat de verlenging van de investeringsaftrek betreft merkt de minister op dat er bij de invoering van deze investeringsaftrek geen voorwaarden inzake klimaat en milieu werden opgelegd. Bij de grote fiscale hervorming zal uiteraard de nodige aandacht worden besteed aan het behalen van de klimaatdoelstellingen die in het regeerakkoord zijn opgenomen. Hierbij stipt de minister nog aan dat in artikel 10 van de Europese Verordening (EU) 2020/852 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 wordt gedefinieerd wat moet worden verstaan onder het begrip "Substantiële bijdrage aan de mitigatie van klimaatverandering". De technische criteria waaraan hiervoor moet worden voldaan, moeten evenwel nog verder worden uitgewerkt door de Europese Commissie. De minister kan hier dus nog niet op vooruitlopen.

Le ministre confirme que le taux réduit de TVA peut également être appliqué aux travaux en cours qui, en vertu de la loi Breyne, sont facturés après le 1<sup>er</sup> janvier 2021 à condition que la déclaration soit déposée au plus tard le 31 mars 2021. La vente sur plan vaut fourniture du logement. La mesure s'applique dans la mesure où la TVA devient exigible sur les projets en cours à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2021 jusqu'au 31 décembre 2022. Cela concerne le paiement ou la facturation. La déclaration doit être présentée à l'administration au plus tard avant le fait générateur de la taxe. Dans le cas d'une vente sur plan, le fait générateur de la taxe correspond généralement au moment de la remise des clés entre les parties.

En tant que responsable du traitement de données, la BNB accordera une attention particulière au point de l'avis concernant l'analyse d'impact qui doit être réalisée dans le cadre du PCC. Ainsi qu'il a déjà été précisé, il n'est pas question de faire traîner en longueur l'élaboration d'une nouvelle charte du contribuable, mais il s'agit d'une matière très vaste et le ministre entend privilégier la qualité et non la rapidité. La répartition des coûts d'investissement est réglée par l'arrêté royal du 7 avril 2019. Elle a été fixée par le gouvernement précédent à l'issue d'une large concertation. Il n'est pas prévu d'apporter des modifications en la matière.

En ce qui concerne la nouvelle réglementation sur le travail associatif, le ministre renvoie à son collègue en charge des Affaires sociales. Le ministre est prêt à apporter sa collaboration afin de parvenir à une bonne réglementation.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### TITRE I<sup>ER</sup>

##### *Disposition générale*

L'article 1<sup>er</sup> règle le fondement constitutionnel et ne donne lieu à aucune observation.

\*  
\* \*

L'article 1<sup>er</sup> est adopté par 15 voix contre une.

De minister bevestigt dat het verlaagd btw-tarief ook kan worden toegepast op lopende werken die volgens de wet Breyne worden gefactureerd na 1 januari 2021 mits de verklaring wordt ingediend ten laatste op 31 maart 2021. Verkoop op plan is een levering van de woning. In de mate waarin voor de lopende projecten btw opeisbaar wordt vanaf 1 januari 2021 tot 31 december 2022 is de maatregel van toepassing. Het gaat om betaling of facturatie. De verklaring moet uiterlijk voor het belastbaar feit worden ingediend bij de administratie. In geval van een verkoop op plan, komt in de regel het belastbaar feit overeen met het tijdstip waarop de sleutels tussen de partijen worden overhandigd.

Wat de impactanalyse in het kader van het CAP betreft zal de NBB als verantwoordelijke voor de gegevensverwerking dit punt van het advies ter harte nemen. Zoals reeds gezegd zal niet getreuzeld worden met de uitwerking van een nieuw charter met de belastingplichtige, maar dit is een zeer uitgebreide materie waarbij de minister eerder kwaliteit dan snelheid verkiest. De verdeling van de investeringskost is geregeld via het koninklijk besluit van 7 april 2019 en is na uitgebreid overleg vastgelegd door de vorige regering. Er is geen intentie om dit te wijzigen.

Met betrekking tot de nieuwe regelgeving inzake het verenigingswerk verwijst de minister naar zijn collega die bevoegd is voor Sociale Zaken. De minister is bereid zijn medewerking te verlenen om tot een goede regelgeving te komen.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### TITEL I

##### *Algemene bepaling*

Artikel 1 verwijst naar de grondwettelijke grondslag en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

\*  
\* \*

Artikel 1 wordt aangenomen met 15 tegen 1 stem.

## TITRE 2

*Finances*CHAPITRE 1<sup>ER</sup>**Impôts sur les revenus****Section 1<sup>re</sup>***Indexation de dépenses fiscales*

## Art. 2

*M. Matheï et consorts présentent l'amendement n° 1* (DOC 55 1662/002), qui tend à apporter des modifications dans le f) proposé, dans l'alinéa 2, et à compléter cet alinéa.

*M. Steven Matheï (CD&V)* explique que le gel de l'indexation des montants relatifs à l'épargne-pension ne sera pas encore d'application pour l'exercice d'imposition 2021 afin d'éviter des problèmes avec l'application de l'épargne-pension duale et l'interdiction pour les organismes qui offrent des produits d'épargne-pension d'accepter des sommes supérieures au plafond de l'épargne-pension.

Pour l'exercice d'imposition 2021, les plafonds sont donc de 990 euros et 1 270 euros. Pour les exercices d'imposition 2022, 2023 et 2024, les plafonds seraient gelés au niveau de l'exercice d'imposition 2020, *in casu* 980 euros et 1 260 euros.

\*  
\* \*

L'amendement n° 1 est adopté par 11 voix contre 4 et une abstention.

L'article 2, ainsi modifié, est adopté par 11 voix contre 5.

## Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté par 11 voix contre 5.

## TITEL 2

*Financiën*

## HOOFDSTUK 1

**Inkomstenbelastingen****Afdeling 1***Indexering van fiscale uitgaven*

## Art. 2

Er wordt een amendement nr. 1 (DOC 55 1662/002) ingediend door de heer Matheï c.s. dat ertoe strekt in voorgestelde bepaling onder f) in het tweede lid wijzingen aan te brengen en het lid aan te vullen.

*De heer Steven Matheï (CD&V)* legt uit dat de bevriezing van de indexering van de bedragen inzake het pensioensparen nog niet zal gelden voor het aanslagjaar 2021 om problemen te vermijden met de toepassing van het dual pensioensparen en het verbod voor aanbieders van pensioenspaarproducten om hogere sommen dan het maximumbedrag pensioensparen te aanvaarden.

Voor het aanslagjaar 2021 zijn de maximumbedragen dus 990 euro en 1 270 euro. Voor de aanslagjaren 2022, 2023 en 2024 zouden de maximumbedragen worden bevroren op het niveau van het aanslagjaar 2020, *in casu* 980 euro en 1 260 euro.

\*  
\* \*

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 2, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

## Art. 3

Er worden geen opmerkingen geformuleerd met betrekking tot dit artikel.

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

**Section 2***Déduction pour investissement*

## Art. 4

*M. Marco Van Hees (PVDA-PTB)* présente l'amendement n° 5 (DOC 55 1662/002), qui tend à remplacer l'article 4 et à exclure les entreprises actives dans les paradis fiscaux et qui ne peuvent prouver une nécessité financière ou économique légitime de la prolongation de la déduction pour investissement.

\*  
\* \*

L'amendement n° 5 est rejeté par 15 voix contre une.

L'article 4 est adopté par 15 voix et une abstention.

**Articles 5 et 6**

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 5 et 6 sont successivement adoptés par 15 voix contre une.

**Section 3***Fiscalité familiale*

## Art. 7

*M. Steven Matheï et consorts* présentent l'amendement n° 8 (DOC 55 1662/004), qui tend à remplacer dans le 4° les mots "le degré de dépendance" par les mots "le degré d'autonomie".

*M. Steven Matheï (CD&V)* explique que dans la version française, les termes "degré de dépendance" sont utilisés par erreur au lieu des termes "degré d'autonomie". Cet amendement technique vise à corriger cette erreur.

\*  
\* \*

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité.

L'article 7, ainsi modifié, est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

**Afdeling 2***Investeringsaftrek*

## Art. 4

Er wordt een amendement nr. 5 (DOC 55 1662/002) ingediend door de heer *Marco Van Hees (PVDA-PTB)* dat artikel 4 vervangt en ertoe strekt om ondernemingen die actief zijn in belastingparadijzen zonder een rechtmatige financiële of economische behoefte te kunnen bewijzen uit te sluiten van de verlenging van de investeringsaftrek.

\*  
\* \*

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 15 tegen 1 stem.

Artikel 4 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

**Artikelen 5 en 6**

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 5 en 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 tegen 1 stem.

**Afdeling 3***Gezinsfiscaliteit*

## Art. 7

Er wordt een amendement nr. 8 (DOC 55 1662/004) ingediend door de heer *Steven Matheï c.s.* dat strekt ertoe om in de bepaling onder 4° in de Franse tekst, de woorden "le degré de dépendance" te vervangen door de woorden "le degré d'autonomie".

*De heer Steven Matheï (CD&V)* licht toe dat in de Franse tekst verkeerdelijk de term graad van afhankelijkheid (*degré de dépendance*) gebruikt wordt in plaats van de term graad van zelfredzaamheid (*degré d'autonomie*). Dit technisch amendement zet dit recht.

\*  
\* \*

Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 7, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

## Art. 8

*M. Steven Matheï et consorts* présentent l'amendement n° 3 (DOC 55 1662/002), qui tend à insérer un 1°/1 rédigé comme suit: "1°/1 à l'alinéa 2, 3°, a, dans la phrase liminaire, les mots "qui sont" sont insérés entre les mots "milieux d'accueil" et le mot "autorisés" et les mots "ou auxquels un label de qualité a été accordé" sont insérés après le mot "contrôlés";".

*M. Steven Matheï (CD&V)* explique que cet ajout est nécessaire pour adapter le texte à la réglementation flamande, qui a réformé l'organisation de l'accueil extrascolaire.

*M. Joy Donné et consorts* présentent l'amendement n° 9 (DOC 55 1662/004), qui tend à remplacer dans le 3° les mots "les dépenses sont justifiées" par les mots "sauf preuve contraire, les dépenses sont justifiées".

*M. Joy Donné et consorts* présentent l'amendement n° 10 (DOC 55 1662/004), qui tend à supprimer le 8°.

*M. Joy Donné (N-VA)* explique en ce qui concerne les amendements n°s 9 et 10 que le contribuable et le fisc doivent toujours être en mesure de prouver les dépenses réelles pour garde d'enfant et de les déduire dans les limites légales. Il est nécessaire que le contribuable puisse prouver ses dépenses autrement que par une attestation.

Afin de prouver les dépenses réelles pour garde d'enfant, le contribuable doit tenir à la disposition de l'administration les documents probants permettant d'établir:

- a) la réalité et le montant des dépenses;
- b) l'identité ou la dénomination complète des personnes, des écoles, des institutions et des pouvoirs publics visés à l'alinéa 2, 3°;
- c) le respect des conditions visées.

L'article 145<sup>35</sup>, alinéa 11, du CIR92 doit par conséquent être maintenu.

\*  
\* \*

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

## Art. 8

Er wordt een amendement nr. 3 (DOC 55 1662/002) ingediend door de heer Steven Matheï c.s. dat ertoe strekt om een bepaling onder 1°/1 in te voegen, luidende: "1°/1 in het tweede lid, 3°, a, wordt de inleidende zin aangevuld met de woorden "of waaraan een kwaliteitslabel werd toegekend".

De heer Steven Matheï (CD&V) licht toe dat deze aanvulling noodzakelijk is om de tekst aan te passen aan de Vlaamse regelgeving die de organisatie van de buitenschoolse opvang heeft hervormd.

Er wordt een amendement nr. 9 (DOC 55 1662/004) ingediend door de heer Joy Donné c.s. dat ertoe strekt om in de bepaling onder 3° de woorden "de uitgaven worden gerechtvaardigd" te vervangen door de woorden "behoudens tegenbewijs worden de uitgaven gerechtvaardigd".

Er wordt een amendement nr. 10 (DOC 55 1662/004) ingediend door de heer Joy Donné c.s. dat ertoe strekt om de bepaling onder 8° op te heffen.

De heer Joy Donné (N-VA) legt met betrekking tot de amendementen nrs. 9 en 10 uit dat de belastingplichtige en de fiscus steeds de mogelijkheid dienen te hebben om de werkelijke gedane uitgaven voor kinderoppas te bewijzen en in mindering te brengen binnen de wettelijke grenzen. Het is noodzakelijk dat de belastingplichtige zijn uitgaven kan bewijzen op een andere manier dan het voorleggen van een attest.

Om de werkelijke uitgaven voor kinderoppas te bewijzen dient de belastingplichtige de bewijsstukken ter beschikking te houden van de administratie die de vaststelling mogelijk maken van:

- a) de echtheid en het bedrag van de uitgaven;
- b) de volledige identiteit of benaming van de personen, scholen, instellingen en openbare besturen als bedoeld in het tweede lid, 3°;
- c) de naleving van de beoogde voorwaarden.

Artikel 145<sup>35</sup>, elfde lid, WIB92 dient bijgevolg behouden te blijven.

\*  
\* \*

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

L'amendement n° 9 est rejeté par 11 voix contre 5.

L'amendement n° 10 est rejeté par 12 voix contre 4.

L'article 8, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

#### Articles 9 à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

L'article 9 est adopté à l'unanimité.

Les articles 10 et 11 sont successivement adoptés par 14 voix contre une.

#### Art. 12

*M. Steven Matheï et consorts* présentent l'amendement n° 4 (DOC 55 1662/002) qui tend à régler l'entrée en vigueur de l'amendement n° 3.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

L'article 12, ainsi modifié, est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

#### Section 4

*Dispense de versement de précompte professionnel pour la formation des travailleurs*

#### Art. 13

*M. Marco Van Hees (PVDA-PTB)* présente l'amendement n° 6 (DOC 55 1662/002) qui tend à exclure l'accès à la dispense de versement de précompte professionnel pour la formation des travailleurs pour les entreprises opérant dans des paradis fiscaux sans pouvoir prouver un besoin financier ou économique légitime.

\*  
\* \*

L'amendement n° 6 est rejeté par 15 voix contre une.

L'article 13 est adopté par 15 voix contre une.

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 12 tegen 4 stemmen.

Artikel 8, zoals geamendeerd, wordt eenparig aangenomen.

#### Artikelen 9 tot 11

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 10 en 11 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 tegen 1 stemmen.

#### Art. 12

Er wordt een amendement nr. 4 (DOC 55 1662/002) ingediend door de heer Steven Matheï c.s. dat ertoe strekt de inwerkingtreding te regelen van amendement nr. 3.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 12, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

#### Afdeling 4

*Vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor de opleiding van werknemers*

#### Art. 13

Er wordt een amendement nr. 6 (DOC 55 1662/002) ingediend door de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) dat ertoe strekt om ondernemingen die actief zijn in belastingparadijzen zonder een rechtmatige financiële of economische behoefte te kunnen bewijzen uit te sluiten van vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor de opleiding van werknemers.

\*  
\* \*

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 15 tegen 1 stem.

Artikel 13 wordt aangenomen met 15 tegen 1 stem.

## Art. 14

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 14 est adopté par 15 voix contre une.

## CHAPITRE 2

**Taxe sur la valeur ajoutée – Démolition et reconstruction de bâtiments sur l'ensemble du territoire belge**

## Art. 15

*M. Joy Donné et consorts* présentent l'amendement n° 7 (DOC 55 1662/002) qui tend à remplacer, dans l'article 1<sup>er</sup>quater, § 3, alinéa 2°, a), proposé, les mots "a fait démolir" par les mots "fait ou a fait démolir".

*M. Joy Donné (N-VA)* indique que l'amendement n° 7 est retiré et remplacé par l'amendement n° 11.

*M. Joy Donné et consorts* présentent l'amendement n° 11 (DOC 55 1662/002) qui tend à remplacer, dans l'article 1<sup>er</sup>quater, § 3, alinéa 2, 2°, a), proposé, dans la phrase introductory, les mots "a fait démolir et reconstruire" par les mots "démolit et reconstruit". Evidemment, il peut faire sous-traiter des travaux.

*M. Joy Donné (N-VA)* explique que l'interprétation de cet article peut être source de problèmes. En cas de vente sur plan, les choses se gâtent lorsque la déclaration doit intervenir après que le fournisseur a fait démolir le bâtiment, puis fait reconstruire.

Et l'intervenant de donner un exemple: un promoteur immobilier achète un terrain sur lequel se trouve un bâtiment délabré, obtient un permis d'environnement en vue de le démolir et de reconstruire à la place cinq nouveaux appartements, et démarre la vente des appartements à construire le 1<sup>er</sup> octobre. Il réalise les deux premières ventes au cours des mois d'octobre et de novembre. En décembre, il fait démolir le logement parce que celui-ci présente un risque d'effondrement. En janvier et en février, le promoteur vend les trois appartements restants.

Aux termes du texte actuel, la situation des deux premiers acheteurs diffère de celle des trois derniers. Si l'on suit l'interprétation des dispositions actuelles, seuls

## Art. 14

Er worden geen opmerkingen geformuleerd met betrekking tot dit artikel.

Artikel 14 wordt aangenomen met 15 tegen 1 stem.

## HOOFDSTUK 2

**Belasting over toegevoegde waarde – Afbraak en heropbouw van gebouwen op het hele Belgische grondgebied.**

## Art. 15

Er wordt een amendement nr. 7 (DOC 55 1662/002) ingediend door de heer Joy Donné c.s. dat ertoe strekt om in het voorgestelde artikel 1quater, § 3, tweede lid 2°, a), de woorden "heeft laten afbreken" vervangen door de woorden "laat of heeft laten afbreken".

De heer Joy Donné (N-VA) geeft aan dat amendement nr. 7 wordt ingetrokken en wordt vervangen door amendement nr. 11.

Er wordt een amendement nr. 11 (DOC 55 1662/004) ingediend door de heer Joy Donné c.s. dat ertoe strekt in het voorgestelde artikel 1quater, § 3, tweede lid, 2°, a), inleidende zin, de woorden "heeft laten afbreken en heroprichten" te vervangen door de woorden "afbreekt en heropricht". Hij kan uiteraard werken in onderaan- nemming laten uitvoeren.

De heer Joy Donné (N-VA) legt uit dat er een probleem kan optreden in verband met de interpretatie van dit artikel. Bij een verkoop op plan stelt zich een probleem wanneer de aanmelding moet gebeuren nadat de leverancier het gebouw heeft laten afbreken en terug heeft laten heroprichten.

De spreker geeft een voorbeeld. Een promotor koopt een terrein met een oud gebouw, krijgt een omgevingsvergunning voor het slopen van het gebouw en het heropbouwen van vijf nieuwbouwappartementen en start de verkoop van de te bouwen appartementen op 1 oktober. Hij realiseert de eerste twee verkopen in de loop van oktober en november. In december laat hij de woning afbreken omdat het bijvoorbeeld een gevaar op instorten vertoont. In januari en februari verkoopt de promotor de resterende drie appartementen.

Volgens de huidige tekst verschilt de situatie van de eerste twee kopers met die van de laatste drie. Als men de interpretatie volgt van de huidige regeling hebben

les deux premiers ont droit à la TVA réduite, mais pas les trois derniers. En effet, le fournisseur n'effectue la déclaration qu'après avoir démolí et reconstruit.

L'intervenant en conclut que celui qui achète sur plan avant la démolition et la construction ne bénéficie pas de l'application du taux de TVA réduit, alors que celui qui achète après la démolition et la construction peut s'en prévaloir. C'est la raison pour laquelle l'intervenant estime préférable d'adapter légèrement le texte pour éliminer cette différence.

*Le ministre* répond que l'amendement n° 11 semble plutôt limiter la situation au promoteur immobilier qui démolit lui-même le bâtiment au lieu de faire appel à un entrepreneur. Le texte du projet vise toutefois à couvrir les deux cas, à savoir le taux réduit de TVA sur les livraisons doit pouvoir s'appliquer tant à un promoteur immobilier qui effectue lui-même la démolition avec son propre personnel qu'à un promoteur immobilier qui fait appel à un ou plusieurs entrepreneurs. Ces deux cas se présentent en effet dans la pratique. En outre, il va de soi que les projets à plus grande échelle seront réalisés par des promoteurs immobiliers, mais le texte du projet vise également à couvrir les projets à petite échelle réalisés dans la pratique par un ou plusieurs particuliers. Il importe de toute évidence en l'espèce également que le texte s'applique à un maître d'ouvrage qui fait exécuter les travaux par un entrepreneur, même s'il existe en effet des particuliers habiles qui peuvent s'en charger eux-mêmes.

Globalement, il est ainsi permis d'affirmer que, si tout doit réellement être couvert *in extenso*, il faudrait écrire "démolit et reconstruit, a démolit et reconstruit, fait démolir et reconstruire et a fait démolir et reconstruire". Une telle approche extensive et exhaustive alourdira toutefois encore le texte et le rendra illisible. Le ministre ajoute à cet égard qu'il confirme que la circulaire de ses services indiquera ultérieurement que le texte couvre les quatre cas précités.

Concernant la vente sur plan, le promoteur peut faire cosigner la déclaration par l'acheteur (pour que le taux réduit s'applique aux avances, par exemple), mais il devra ensuite l'envoyer à l'administration, tel que prévu dans le projet, au moment où intervient le fait générateur de la taxe. Dans le cas d'une vente sur plan, le fait générateur de la taxe correspond au moment de la remise des clefs entre les parties, c'est-à-dire après l'achèvement des travaux, comme le suggère l'amendement n° 11. Dans ce cas, l'administration n'exigera pas que les contrats d'entreprise et les autres documents soient envoyés

enkel de eerste twee recht op de verlaagde btw en niet de laatste drie. Immers hij doet de aanmelding nadat hij het gebouw heeft laten afbreken en heroprichten.

De spreker komt tot de conclusie dat diegene die op plan koopt vóór de afbraak en oprichting geen aanspraak maakt op het verlaagd btw-tarief en wie na de afbraak en oprichting koopt wel aanspraak maakt op de toepassing van het verlaagd btw-tarief. Daarom lijkt het beter de tekst lichtjes aan te passen zodat dat verschil wordt weggewerkt.

*De minister* antwoordt dat amendement nr. 11 veeleer de situatie lijkt te beperken tot de bouwpromotor die het gebouw zelf afbreekt eerder dan op een aannemer beroep te doen. Het doel van de tekst van het ontwerp is evenwel om beide gevallen af te dekken: het verlaagd btw-tarief op de levering moet zowel kunnen gelden voor een bouwpromotor die zelf met eigen personeel de afbraak doet als een bouwpromotor die beroep doet op een of meerdere aannemers. Beide gevallen komen immers voor in de praktijk. Bovendien zullen zeker de meer grootschalige projecten uiteraard door bouwpromotoren worden verricht, maar het is ook de bedoeling van de tekst van het ontwerp om kleinschalige projecten die in de praktijk door één of meerdere particulieren worden gerealiseerd af te dekken. Ook daar is het uiteraard belangrijk dat de tekst geldt voor een bouwheer die de werken door een aannemer laat uitvoeren, ook al zijn er inderdaad handige particulieren die daar zelf kunnen voor instaan.

Globaal kan dus worden gezegd dat als alles echt in extenso moet worden afgedekt, er zou moeten worden gesproken over "afbreekt en heropbouwt, heeft afgebroken en heropgebouwd, laat afbreken en heropbouwen en heeft laten afbreken en heropbouwen". Zo'n extensieve en exhaustieve benadering zal de tekst evenwel nog verder overladen en die onleesbaar maken. In aanvulling daarop bevestigt de minister dat later in de circulaire van zijn diensten zal worden hernoemd dat de tekst de vier voormelde gevallen afdekt.

Wat de verkoop op plan betreft kan de promotor de verklaring door de koper laten medeondertekenen (voor de toepassing van het verlaagd tarief op bijvoorbeeld voorschotten) maar deze aan de administratie later versturen, zoals voorzien in het ontwerp, op het tijdstip waarop het belastbaar feit zich voordoet. In geval van een verkoop op plan, komt het belastbaar feit overeen met het tijdstip waarop de sleutels tussen de partijen worden overhandigd, dus na de voltooiing van de werken zoals amendement nr. 11 suggereert. In dat geval zal de administratie niet eisen dat de aannemingscontracten

directement mais qu'ils soient uniquement tenus à disposition jusqu'à ce que la déclaration ait été envoyée.

Dans ce contexte, le ministre estime qu'il semble indiqué de maintenir le texte à l'examen.

*M. Joy Donné (N-VA)* répond qu'il est rassuré par l'exposé du ministre qui répond à sa préoccupation. Il retire dès lors l'amendement n° 11.

\*  
\* \*

Les amendements n°s 7 et 11 sont retirés.

L'article 15 est adopté à l'unanimité.

### CHAPITRE 3

#### **Accises**

##### Art. 16

*M. Joy Donné et consorts* présentent l'amendement n° 12 (DOC 55 1662/004) tendant à supprimer les 2° et 3°.

*M. Joy Donné (N-VA)* explique que le 2° et le 3° sont contraires à l'article 7, alinéa 2, de la directive 2011/64/UE tel qu'interprété par la Cour de Justice (CdJ 9 octobre 2014, C-428/13). Une accise minimale de 105 % du total des accises applicables au prix moyen pondéré augmente l'accise spécifique de plus de 15 euros par 1 000 cigarettes sur toutes les cigarettes dont le prix de vente au détail est inférieur, inférieur, égal ou jusqu'à 109 % supérieur au prix moyen pondéré. En fait, il n'y a principalement qu'une seule marque qui est soumise à une augmentation de l'accise spécifique de 15 euros. Pour les marques les moins chères, l'augmentation des accises peut atteindre 25 euros par 1 000 cigarettes. Cette augmentation affecte sans aucun doute la concurrence entre les différentes marques de cigarettes. Un raisonnement semblable s'applique au tabac à fumer.

\*  
\* \*

L'amendement n° 12 est rejeté par 11 voix contre 4 et une abstention.

L'article 16 est adopté par 11 voix contre 5.

en de anderen documenten direct worden opgestuurd maar dat die enkel ter beschikking worden gehouden totdat de verklaring is verzonden.

Tegen die achtergrond lijkt het volgens de minister aangewezen om de voorliggende tekst te behouden.

*De heer Joy Donné (N-VA)* antwoordt dat hij gerustgesteld is met de uiteenzetting van de minister die beantwoordt aan zijn bezorgdheid. Bijgevolg trekt het amendement nr. 11 in.

\*  
\* \*

De amendementen nrs. 7 en 11 worden ingetrokken.

Artikel 15 wordt eenparig aangenomen.

### HOOFDSTUK 3

#### **Accijnzen**

##### Art. 16

Er wordt een amendement nr. 12 (DOC 55 1662/004) ingediend door de heer Joy Donné c.s. dat ertoe strekt om de bepalingen onder 2° en 3°, weg te laten.

*De heer Joy Donné (N-VA)* legt uit dat de bepalingen onder 2° en 3°, in strijd zijn met artikel 7, tweede lid, van de richtlijn 2011/64/EU zoals geïnterpreteerd door het Hof van Justitie (HvJ 9 oktober 2014, C-428/13). Een minimumaccijns van 105 % van het totaal van de accijnzen van toepassing op de gewogen gemiddelde prijs verhoogt op alle sigaretten met een kleinhandelsprijs onder, gelijk aan of tot 109 % van de gewogen gemiddelde prijs de specifieke accijns met meer dan 15 euro per 1 000 sigaretten. In feite is er hoofdzakelijk maar één merk dat slechts een verhoging van het specifieke accijns van 15 euro ondergaat. Voor de goedkopere merken kan de accijnsverhoging oplopen tot 25 euro per 1000 sigaretten. Deze verhoging beïnvloedt zonder twijfel de mededinging tussen verschillende sigarettenmerken. Een gelijkaardige redenering geldt voor de rooktabak.

\*  
\* \*

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 16 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

<p style="text-align: center;">Art. 17</p> <p>Cet article n'appelle aucune observation.</p> <p>L'article 17 est adopté par 11 voix contre 5.</p> <p style="text-align: center;"><b>CHAPITRE 4</b></p> <p><b>Transmission au point de contact central du solde des comptes bancaires et de paiement, et des contrats financiers</b></p> <p style="text-align: center;">Articles 18 à 22</p> <p>Cet article n'appelle aucune observation.</p> <p>L'article 18 est adopté par 12 voix contre 4.</p> <p>L'article 19 est adopté par 14 voix contre 2.</p> <p>Les articles 20 et 21 sont successivement adoptés par 12 voix contre 4.</p> <p>L'article 22 est adopté par 11 voix contre 5.</p> <p style="text-align: center;"><b>CHAPITRE 5</b></p> <p><b>Confirmation d'arrêtés royaux</b></p> <p style="text-align: center;">Art. 23</p> <p>Cet article n'appelle aucune observation.</p> <p>L'article 23 est adopté par 15 voix contre une.</p> <p style="text-align: center;"><b>TITRE 9 (NOUVEAU)</b></p> <p><i>Participation de la Belgique à l'augmentation générale et sélective du capital de la Banque internationale pour la Reconstruction et le Développement</i></p> <p style="text-align: center;">Articles 64 à 66 (<i>nouveau</i>)</p> <p><i>M. Steven Matheï et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 55 1662/002) tendant à insérer les articles 64 à 66.</i></p>	<p style="text-align: center;">Art. 17</p> <p>Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel</p> <p>Artikel 17 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.</p> <p style="text-align: center;"><b>HOOFDSTUK 4</b></p> <p><b>Overdracht van het saldo van de bank- en betaalrekeningen, en financiële contracten naar het centraal aanspreekpunt</b></p> <p style="text-align: center;">Artikelen 18 tot 22</p> <p>Er worden geen verdere opmerkingen geformuleerd bij deze artikelen.</p> <p>Artikel 18 wordt aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.</p> <p>Artikel 19 wordt aangenomen met 14 tegen 2 stemmen.</p> <p>Artikelen 20 en 21 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.</p> <p>Artikel 22 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.</p> <p style="text-align: center;"><b>HOOFDSTUK 5</b></p> <p><b>Bekrachtiging van koninklijk besluiten</b></p> <p style="text-align: center;">Art. 23</p> <p>Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.</p> <p>Artikel 23 wordt aangenomen met 15 tegen 1 stem.</p> <p style="text-align: center;"><b>TITEL 9 (NIEUW)</b></p> <p><i>Deelname van België aan de algemene en selectieve verhoging van het kapitaal van de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling</i></p> <p style="text-align: center;">Artikelen 64 tot 66 (<i>nieuw</i>)</p> <p>Er wordt een amendement nr. 2 (DOC 55 1662/002) ingediend door de heer Steven Matheï c.s. dat ertoe strekt om de artikelen 64 tot 66 (<i>nieuw</i>) in te voegen.</p>
--	--

*M. Steven Matheï (CD&V)* explique qu'il s'agit de la participation de la Belgique à l'augmentation générale et sélective du capital de la Banque internationale pour la Reconstruction et le Développement. Les moyens pour la participation à l'augmentation de capitale sont inscrits dans les crédits provisoires de 2020 pour la coopération au développement. Cet amendement tend à donner une base légale à cette augmentation de capital.

L'amendement n° 2 est adopté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'ensemble des articles renvoyés à la commission, tels qu'ils ont été amendés, est adopté par vote nominatif par 11 voix contre 5.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

*Ont voté pour:*

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Christian Leysen;

sp.a: Joris Vandenbroucke.

*Ont voté contre:*

N-VA: Joy Donné, Wim Van der Donckt;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

*De heer Steven Matheï (CD&V)* licht toe dat het gaat om de deelname van België aan de algemene en selectieve verhoging van het kapitaal van de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling. De middelen voor de deelname aan de kapitaalverhoging zijn ingeschreven in voorlopige kredieten voor 2020 voor ontwikkelingssamenwerking. Dit amendement zorgt voor een wettelijke basis voor deze kapitaalverhoging.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen, aldus geadviseerd, wordt bij naamstemming aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

*Hebben voorgestemd:*

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Christian Leysen;

sp.a: Joris Vandenbroucke.

*Hebben tegengestemd:*

N-VA: Joy Donné, Wim Van der Donckt;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

*Les rapporteurs,*

*La présidente,*

*De rapporteurs,*

*De voorzitster,*

Benoît PIEDBOEUF  
Steven MATHEÏ  
Wouter VERMEERSCH

Marie-Christine  
MARGHEM

Benoît PIEDBOEUF  
Steven MATHEÏ  
Wouter VERMEERSCH

Marie-Christine  
MARGHEM