

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 novembre 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à renforcer la démocratie
contre tout acte effectué
en lien avec le nazisme et
ses idéologies apparentées**

(déposée par MM. André Flahaut,
Ahmed Laaouej et Philippe Goffin)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 november 2020

WETSVOORSTEL

**teneinde de democratie beter te
wapenen tegen elke daad die verband
houdt met het nazisme en aanverwant
ideologisch gedachtegoed**

(ingediend door de heren André Flahaut,
Ahmed Laaouej en Philippe Goffin)

RÉSUMÉ

Afin de lutter contre la résurgence de l'idéologie nazie, la proposition de loi interdit tout acte accompli sur le fondement d'une adhésion au nazisme et/ou à ses idéologies apparentées.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de nieuwe opstoot van de nazi-ideologie te bestrijden. Daartoe wordt een verbod beoogd op alle daden die zijn ingegeven door het aanhangen van het nazisme en/of van daarmee verwant ideologisch gedachtegoed.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La résurgence de l'idéologie nazie est une réalité en Belgique comme ailleurs en Europe. Certains pays ont d'ailleurs fait le choix de lutter directement contre ces manifestations idéologiques. La Belgique, quant à elle, ne dispose pas de tous les moyens juridiques adaptés nécessaires pour répondre à cette réalité.

De nombreux événements chargés symboliquement et non équivoques, impliquant des gestes, des chants, des propos, des signes et des publications explicitement rattachés à l'idéologie nazie se sont récemment produits dans notre pays; ceux-ci ne sauraient être qualifiés de simples faits divers ou d'événements marginaux.

En outre, la diffusion de messages, de tracts et d'objets nazis, le recrutement ciblé via les réseaux sociaux et les jeux vidéo, ou encore la constitution de groupes et l'organisation de rassemblements incontestablement dédiés à cette idéologie, montrent l'impérieuse nécessité d'agir.

De plus, cette nécessité ressort sans ambiguïté du rapport 2019 de la Sûreté de l'État qui indique que "les discours haineux" et "la détention d'armes" par des "groupes nazis fanatiques" constituent des préoccupations majeures qui ne trouvent pas de réponses légales, et donc judiciaires, appropriées.

Face à la diversité et à l'intensité de ces faits, notre arsenal législatif n'est donc pas suffisamment adapté.

La loi du 30 juillet 1981 "tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie", dite "loi Moureaux", bien qu'elle conserve toute sa pertinence, ne permet pas d'incriminer l'ensemble des comportements néfastes accomplis en lien avec l'idéologie nazie.

Les faits d'incitation "à la haine ou à la violence" à l'égard d'une personne, d'une communauté ou d'un groupe sont couverts par cette loi. Il en va de même des faits qui nient, minimisent "grossièrement", cherchent "à justifier" ou approuvent des crimes "de génocide" ou des crimes "contre l'humanité".

Toutefois, cette "loi Moureaux" ne permet pas de lutter contre tous les actes néfastes faisant une référence explicite aux fondements idéologiques du nazisme; il convient donc de doter notre pays d'une législation spécifique afin d'incriminer tout acte effectué en lien avec le nazisme.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Zowel in België als elders in Europa steekt de nazi-ideologie opnieuw de kop op. Sommige landen hebben er trouwens voor gekozen om die ideologische uitingen rechtstreeks te bestrijden. België beschikt echter niet over de nodige aangepaste juridische middelen om die strijd te voeren.

In ons land hebben onlangs talrijke ondubbelzinnige gebeurtenissen met symboolwaarde plaatsgevonden, waarbij via gebaren, liederen, uitlatingen, tekenen en publicaties de nazi-ideologie expliciet werd onderschreven. Die evenementen mogen niet als anekdotisch of marginaal worden beschouwd.

De verspreiding van nazi-boodschappen, -pamfletten en -objecten, de gerichte ronseling via sociale netwerken en videospelletjes, alsook de oprichting van groepen en de organisatie van bijeenkomsten die ontegensprekelijk aan die ideologie zijn gewijd, tonen bovendien aan dat optreden absoluut noodzakelijk is.

Die noodzaak blijkt voorts ondubbelzinnig uit het jaarverslag 2019 van de Veiligheid van de Staat, waarin wordt aangegeven dat haatdragende uitlatingen en wapenbezit door fanatieke nazigroeperingen aanleiding geven tot grote bezorgdheid en dat er geen geschikt wettelijk – en dus gerechtelijk – middel bestaat om daartegen op te treden.

Wettelijk is ons land dus niet afdoende gewapend tegen de diversiteit en de ernst van die feiten.

De wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, ook "wet-Moureaux" genoemd, blijft weliswaar volstrekt relevant, maar stelt niet alle schadelijke gedragingen in verband met de nazi-ideologie strafbaar.

Die wet behelst de aanzetting tot haat of tot geweld jegens een persoon, een gemeenschap of een groep, alsook feiten waarbij de dader genocidemisdaden of misdaden tegen de mensheid "ontkent, schromelijk minimaliseert, poogt te rechtvaardigen of goedkeurt".

Niet alle schadelijke daden die expliciet berusten op de ideologische grond van het nazisme, kunnen echter op basis van die wet-Moureaux worden bestreden. Daarom moet ons land een specifieke wetgeving krijgen die elke in verband met het nazisme gestelde daad strafbaar stelt.

Il est de surcroît manifeste que des individus ou des groupes agissant au nom du nazisme opèrent avec une dangerosité et une sournoise habileté, ce qui leur permet d'esquiver le cadre légal en vigueur.

Notre démocratie doit montrer sa capacité à prévenir et à sanctionner avec force et pertinence tout acte se référant au nazisme et à ses idéologies apparentées.

Le travail historique et mémoriel mené jusqu'à présent permet d'identifier et de qualifier sans ambiguïté le nazisme, en se basant notamment sur les chefs d'accusation invoqués lors du procès de Nuremberg.

Cette proposition de loi vise l'adoption de dispositions juridiques pertinentes afin d'agir sans faiblesse contre toute forme de résurgence du nazisme et/ou de ses idéologies apparentées.

Une attention particulière sera portée à l'usage des technologies numériques qui constituent l'un des principaux vecteurs de propagation du nazisme et de ses idéologies apparentées.

La Belgique participera, avec cette proposition de loi, à un travail coordonné au niveau européen en matière de lutte contre le nazisme et ses idéologies apparentées en se fondant sur les pratiques en matière d'action contre le terrorisme.

Enfin, considérant qu'il incombe d'agir dans le respect le plus absolu de l'État de droit et de la liberté d'expression, cette proposition de loi entend octroyer aux magistrats les moyens non seulement de combattre mais aussi de qualifier le degré de gravité de tout acte accompli sur le fondement du nazisme et/ou de ses idéologies apparentées, ce qui leur permettra d'y apporter une réponse efficace et cohérente. La présente proposition de loi vient donc compléter le dispositif offert par la "loi Moureaux" précitée pour mieux lutter contre la haine, la discrimination, le racisme et la xénophobie sous toutes leurs formes.

André FLAHAUT (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Philippe GOFFIN (MR)

Het springt bovendien in het oog dat individuele mensen of groepen die in naam van het nazisme optreden, daarbij gevaarlijk sluw te werk gaan en aldus het vigerende wettelijke kader te omzeilen.

Onze democratie moet tonen dat ze in staat is elke daad waarbij wordt verwezen naar het nazisme of naar daarmee verwante ideologieën, krachtig en doeltreffend te voorkomen en te sanctioneren.

Tot dusver kan het nazisme ondubbelzinnig worden herkend en gekwalificeerd dankzij het geschiedkundig werk en de instandhouding van de nagedachtenis. Inzonderheid is dat mogelijk op basis van de tenlastelleggingen die tijdens de Nurembergprocessen werden geformuleerd.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe relevante juridische bepalingen aan te nemen, teneinde kordaat actie te ondernemen tegen elke vorm van opnieuw opkomend nazisme en/of daarmee verwant gedachtegoed.

Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan het gebruik van de digitale technologie, want die vormt een van de voornaamste verspreidingswegen van het nazisme en het daarmee verwante gedachtegoed.

Via dit wetsvoorstel zal België deelnemen aan een op Europees niveau gecoördineerde inspanning ter bestrijding van het nazisme en het daarmee verwante gedachtegoed, waarbij de aanpak van het terrorisme als leidraad dient.

Tot slot is het zaak op te treden met volstrekte inachtneming van de rechtstaat en van de vrijheid van meningsuiting. Daarom beoogt dit wetsvoorstel de magistraten niet alleen de middelen te geven om elke door het nazisme en/of het daarmee verwante gedachtegoed ingegeven daad te bestrijden, maar hen ook in staat te stellen de ernst van die daad te bepalen. Aldus zullen zij er een doeltreffend en samenhangend antwoord op kunnen bieden. Dit wetsvoorstel strekt dus tot aanvulling van de in voormelde wet-Moureaux vervatte bepalingen, teneinde de haat, de discriminatie, het racisme en de xenofobie in al haar vormen beter te bestrijden.

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE PREMIER

Disposition introductiveArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Détermination des actes répréhensibles

Art. 2

Tout acte accompli sur le fondement d'une adhésion au nazisme et/ou à ses idéologies apparentées est prohibé. Est considérée comme une adhésion au nazisme et/ou à ses idéologies apparentées tout acte pris en référence et de manière délibérée à des écrits ou à des propos, à des gestes et à des symboles à caractère nazi ou en lien avec une idéologie apparentée.

Est également considéré comme un acte accompli sur le fondement d'une adhésion au nazisme et/ou à ses idéologies apparentées, tout usage, toute exhibition et tout commerce d'objets et de symboles à caractère nazi, excepté lorsque cela est justifié par une démarche historique et mémorielle condamnant sans ambiguïté le nazisme.

Art. 3

Tout recrutement, toute constitution de groupe et tout rassemblement ou manifestation où des actes portant adhésion au nazisme et/ou à ses idéologies apparentées sont posés est interdit.

CHAPITRE 3

Dispositions pénales

Art. 4

Est puni d'un emprisonnement d'un mois à un an, d'une peine de travail d'intérêt général de 100 à 300 heures, d'une amende de cinquante euros à trente mille euros, ou

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK I

Inleidende bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Bepaling van de laakbare daden

Art. 2

Elke daad die op grond van het aanhangen van het nazisme en/of van aanverwant ideologisch gedachtegoed wordt gesteld, is verboden. Als het aanhangen van het nazisme en/of van aanverwant ideologisch gedachtegoed wordt elke daad beschouwd die doelbewust wordt gesteld met verwijzing naar geschriften, uitlatingen, gebaren en symbolen die nazistisch van aard zijn of verband houden met een aanverwant ideologisch gedachtegoed.

Als een daad die op grond van het aanhangen van het nazisme en/of van aanverwant ideologisch gedachtegoed wordt gesteld, wordt eveneens elk gebruik, elke tentoonspreiding en elke handel in voorwerpen en symbolen van nazistische aard beschouwd, tenzij zulks gerechtvaardigd is uit geschiedkundige en op de nagedachtenis gerichte overwegingen waarbij het nazisme ondubbelzinnig wordt veroordeeld.

Art. 3

Elke werving van leden, elke vorming van groepen alsmede elke samenscholing of betoging waarbij daden worden gesteld die uiting geven aan het aanhangen van het nazisme en/of van aanverwant ideologisch gedachtegoed, is verboden.

HOOFDSTUK 3

Strafbepalingen

Art. 4

Wordt gestraft met een gevangenisstraf van één maand tot één jaar, met een werkstraf van 100 tot 300 uren en met een geldboete van vijftig tot dertigduizend

de l'une de ces peines seulement, quiconque accomplira un acte sur le fondement d'une adhésion au nazisme et/ou à ses idéologies apparentées au sens des dispositions de l'article 2.

Tout objet constitutif d'une infraction mentionnée dans les dispositions de l'article 2 sera tout d'abord confisqué et ensuite détruit ou confié à l'un des musées ressortant de la compétence de l'État fédéral ou des entités fédérées.

Art. 5

Est puni d'un emprisonnement d'un mois à un an, d'une peine de travail d'intérêt général de 100 à 300 heures, et d'une amende de cinquante euros à trente mille euros, ou de l'une de ces peines seulement, quiconque contribuera ou participera aux activités mentionnées dans les dispositions de l'article 3.

Art. 6

Cumulativement aux peines prononcées en application des dispositions des articles 4 et 5 de la présente loi, toute condamnation pourra être assortie, d'une part, d'une obligation de visite d'un lieu dédié à la Mémoire dont le choix est laissé à l'appréciation du juge et, d'autre part, d'une obligation de participer à un cours d'éducation à la citoyenneté durant au moins un an.

Art. 7

La détention et le port d'armes seront interdits à toute personne condamnée pour une adhésion au nazisme et/ou à ses idéologies apparentées pour un période d'au moins 30 ans, et à vie en cas de récidive.

CHAPITRE 4

Instances et personnes compétentes pour rester en justice

Art. 8

Peuvent ester en justice dans les litiges auxquels l'application de la présente loi et/ou de ses arrêté d'exécution donnerait lieu tout établissement d'utilité publique et toute personne morale se proposant de défendre les droits de l'homme et/ou de lutter contre la résurgence du nazisme sous toutes ses formes.

euro, dan wel met een van die straffen, degene die een daad stelt op grond van het aanhangen van het nazisme en/of van aanverwant ideologisch gedachtegoed als bedoeld in artikel 2.

Elk voorwerp dat een bestanddeel is van het misdrijf als bedoeld in artikel 2, wordt in beslag genomen en vervolgens vernietigd of geschonken aan een van de musea die onder de bevoegdheid ressorteren van de Federale Staat of van de deelstaten.

Art. 5

Wordt gestraft met een gevangenisstraf van één maand tot één jaar, met een werkstraf van 100 tot 300 uren en met een geldboete van vijftig tot dertigduizend euro, dan wel met een van die straffen, degene die bijdraagt of meewerkt aan de activiteiten als bedoeld in artikel 3.

Art. 6

Bovenop de straffen die met toepassing van de artikelen 4 en 5 van deze wet worden gewezen, kan elke veroordeling gepaard gaan met een verplicht bezoek aan een herdenkingsplaats naar keuze van de rechter, alsmede met een verplichte deelname aan een cursus burgerschapszin gedurende minstens één jaar.

Art. 7

Het bezit en het dragen van wapens is verboden voor eenieder die veroordeeld is geweest voor het aanhangen van het nazisme en/of van aanverwant ideologisch gedachtegoed, gedurende een periode van minstens dertig jaar en, in geval van herhaling, levenslang.

HOOFDSTUK 4

Bevoegde instanties en personen om in rechte op te treden

Art. 8

In de geschillen waartoe de toepassing van deze wet en/of een uitvoeringsbesluit ervan aanleiding geeft, kan in rechte worden opgetreden door elke instelling van openbaar nut en elke rechtspersoon die als doel heeft de rechten van de mens te verdedigen en/of de heropflaking van het nazisme in enigerlei vorm te bestrijden.

Tout citoyen ayant été la cible d'un acte accompli sur le fondement d'une adhésion au nazisme et/ou à ses idéologies apparentées dispose des droits suivants:

— il peut ester en justice dans les mêmes conditions que les établissements d'utilité publique et les personnes morales dont question à l'alinéa précédent;

— il peut faire valoir en justice que la violation des dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution dans ce contexte constitue un fait fautif commis à son encontre et en demander réparation.

CHAPITRE 5

Fonctionnaires compétents pour l'application de la loi

Art. 9

Sans préjudice des attributions des officiers de police judiciaire, les fonctionnaires désignés par le Roi surveillent le respect des dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

21 octobre 2020

André FLAHAUT (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Philippe GOFFIN (MR)

Elke burger die wordt gevisieerd door een daad die wordt gesteld op grond van het aanhangen van het nazisme en/of van aanverwant ideologisch gedachtegoed, heeft de volgende rechten:

— in rechte optreden volgens dezelfde voorwaarden als die welke gelden voor de in het vorige lid vermelde instellingen van openbaar nut en rechtspersonen;

— in rechte aanvoeren dat de schending van de bepalingen van deze wet en van de uitvoeringsbesluiten ervan in deze context een jegens hem of haar gepleegd strafbaar feit uitmaakt en er een herstelvergoeding voor eisen.

HOOFDSTUK 5

Voor de rechtshandhaving bevoegde ambtenaren

Art. 9

Onverminderd de aan de officiers van gerechtelijke politie toegewezen taken zien de door de Koning aangewezen ambtenaren toe op de inachtneming van de bepalingen van deze wet en van de uitvoeringsbesluiten ervan.

21 oktober 2020