

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 novembre 2020

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant le Code des droits d'enregistrement,
d'hypothèque et de greffe
en vue de rendre obligatoire l'enregistrement
d'actes notariés étrangers (I)**

(déposée par MM. Steven Matheï,
Dieter Vanbesien, Servais Verherstraeten,
Ahmed Laaouej, Christian Leysen,
Joris Vandenbroucke, Gilles Vanden Burre et
Benoît Piedboeuf)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 november 2020

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van het Wetboek der registratie-,
hypotheek- en griffierechten
met het oog op de verplichte registratie
van buitenlandse notariële akten (I)**

(ingediend door de heren MM. Steven Matheï,
Dieter Vanbesien, Servais Verherstraeten,
Ahmed Laaouej, Christian Leysen,
Joris Vandenbroucke, Gilles Vanden Burre en
Benoît Piedboeuf)

RÉSUMÉ

Cette proposition contient les articles de la «proposition de loi modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe en vue de rendre obligatoire l'enregistrement d'actes notariés étrangers» (DOC 55 1357). qui, conformément à l'avis du Conseil d'Etat, concernent une matière bicamérale qui doit être réglée par une loi spéciale.

SAMENVATTING

Dit voorstel bevat de artikelen uit het "wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek en griffierechten met het oog op de verplichte registratie van buitenlandse notariële akten" (DOC 55 1357) die overeenkomstig het advies van de Raad van State een bicamerale aangelegenheid betreffen die bij bijzondere wet moeten worden geregeld.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

Cette proposition, à adopter à une majorité spéciale, contient des articles qui, conformément à l'avis du Conseil d'État n° 67.814/1/V du 14 septembre 2020, concernent une matière bicamérale visée à l'article 77, alinéa 1^{er}, 3°, de la Constitution et qui doivent être disjoints de la "proposition de loi modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe en vue de rendre obligatoire l'enregistrement d'actes notariés étrangers" (DOC 55 1357).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Sur la ratio legis et la portée de l'article 2 de la présente proposition de loi, voir:

1° les développements de la "proposition de loi modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe en vue de rendre obligatoire l'enregistrement d'actes notariés étrangers" (DOC 55 1357/001, pp. 3-5);

2° la justification de l'amendement n° 1 à cette proposition (DOC 55 1357/002, p. 3) qui a affiné la portée de l'obligation nouvelle de présentation à l'enregistrement;

3° la justification de l'amendement n° 4 à cette proposition (DOC 55 1357/005, pp. 2-3).

Art. 3

Sur la ratio legis et la portée de l'article 3 de la présente proposition de loi, voir:

1° les développements de la "proposition de loi modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe en vue de rendre obligatoire l'enregistrement d'actes notariés étrangers" (DOC 55 1357/001, pp. 3-5);

2° la justification de l'amendement n° 7 à cette proposition (DOC 55 1357/005, p. 6).

Sur la ratio legis et la portée de l'article 4 de la présente proposition de loi, voir la justification de l'amendement n° 13 à cette proposition: "La loi s'appliquera donc aux actes passés à partir de la date fixée dans cet article" (DOC 55 1357/005, p. 14).

TOELICHTING

Dit voorstel, dat met een bijzondere meerderheid moet worden aangenomen, bevat de artikelen die overeenkomstig het advies van de Raad van State nr. 67.814/1/V van 14 september 2020 een bicamérale aangelegenheid in de zin van artikel 77, eerste lid, 3°, Grondwet betreffen en uit het "wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek en griffierechten met het oog op de verplichte registratie van buitenlandse notariële akten" (DOC 55 1357) moeten worden gelicht.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Inzake de ratio legis en de draagwijdte van artikel 2 van het huidig wetsvoorstel, zie:

1° de toelichting van het "wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek en griffierechten met het oog op de verplichte registratie van buitenlandse notariële akten" (DOC 55 1357/001, blz. 3-5);

2° de verantwoording van amendement nr. 1 op dit voorstel (DOC 55 1357/002, blz. 3) waardoor de reikwijdte van de nieuwe registratieplicht werd verfijnd;

3° de verantwoording van amendement nr. 4 op dit voorstel (DOC 55 1357/005, blz. 2-3).

Art. 3

Inzake de ratio legis en de draagwijdte van artikel 3 van het huidig wetsvoorstel, zie:

1° de toelichting van het "wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek en griffierechten met het oog op de verplichte registratie van buitenlandse notariële akten" (DOC 55 1357/001, blz. 3-5);

2° de verantwoording van amendement nr. 7 op dit voorstel (DOC 55 1357/005, p. 6).

Inzake de ratio legis en de draagwijdte van artikel 4 van het huidig wetsvoorstel, zie de verantwoording van amendement nr. 13 op dit voorstel: "De wet zal aldus van toepassing zijn op de akten die zijn verleden vanaf de datum bepaald bij dat artikel" (DOC 55 1357/005, p. 14).

C'est seulement lorsque l'on s'écarte de la règle habituelle d'entrée en vigueur que la technique législative requiert une clarification de l'entrée en vigueur dans la loi.

C'est pourquoi, contrairement à ce qui était proposé dans l'amendement n° 16 à la proposition initiale, l'article réglant l'entrée en vigueur n'est pas complété par un alinéa indiquant explicitement que la loi s'applique aux actes notariés passés à partir de la date d'entrée en vigueur de la loi. Dans ce cadre, il s'agit en effet de la règle habituelle (voir alinéas précédents). La clarification proposée trouve donc sa place dans les travaux préparatoires, et non dans la loi elle-même. La "clarification" comporte, en outre, le risque que, dans les lois futures où elle ne serait pas reprise, des doutes surviennent quant à leur applicabilité aux actes notariés qui sont passés à partir de leur entrée en vigueur.

Enkel wanneer wordt afgeweken van de gewone regel van inwerkingtreding vereist de wetgevingstechniek een verduidelijking van de inwerkingtreding in de wet.

Dit is de reden waarom, anders dan wat in het amendement nr. 16 op het oorspronkelijke voorstel werd voorgesteld, het artikel dat de inwerkingtreding regelt niet wordt aangevuld met een lid dat expliciet zegt dat de wet van toepassing is op de notariële akten verleden vanaf de datum van de inwerkingtreding van de wet. Dit is in dit kader immers de gewone regel (zie voorgaande alinea's). De voorgestelde verduidelijking vindt dus haar plaats in de voorbereidende werken, niet in de wet zelf. De "verduidelijking" houdt bovendien het gevaar in dat in toekomstige wetten waarin ze niet is opgenomen, er twijfel zal rijzen over de toepasselijkheid ervan op de notariële akten die verleden worden vanaf de inwerkingtreding ervan.

Steven MATHEÏ (CD&V)
Dieter VANBESIEN (Ecolo-Groen)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Christian LEYSEN (Open Vld)
Joris VANDENBROUCKE (sp.a)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Benoît PIEDBOEUF (MR)

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Article 2

A l'article 19 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, modifié en dernier lieu par la loi du 14 janvier 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1^{er} est complété par un 6° rédigé comme suit:

"6° les actes notariés passés en pays étranger qui font titre d'une donation entre vifs de biens meubles par un habitant du royaume.";

2° l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

"Sans préjudice du 6° de l'alinéa 1^{er} et sauf en ce qui concerne les 2°, 3° et 5° du même alinéa, le présent article ne vise que les actes passés en Belgique."

Art. 3

L'article 35, alinéa 1^{er}, du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 14 janvier 2013, est complété par un 8° rédigé comme suit:

"8° aux parties contractantes, pour les actes visés à l'article 19, alinéa 1^{er}, 6°."

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} décembre 2020.

6 novembre 2020

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 19 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 januari 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt aangevuld met de bepaling onder 6°, luidende:

"6° de in het buitenland verleden notariële akten die titel vormen voor een schenking onder de levenden van roerende goederen door een rijksinwoner.";

2° het tweede lid wordt vervangen als volgt:

"Onverminderd het 6° van het eerste lid en behoudens wat het 2°, 3° en 5° van hetzelfde lid betreft, worden in dit artikel alleen de in België verleden akten bedoeld."

Art. 3

Artikel 35, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 januari 2013, wordt aangevuld met de bepaling onder 8°, luidende:

"8° op de contracterende partijen ten aanzien van de in artikel 19, eerste lid, 6° bedoelde akten."

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 december 2020.

6 november 2020

Steven MATHEÏ (CD&V)
Dieter VANBESIEN (Ecolo-Groen)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Christian LEYSEN (Open Vld)
Joris VANDENBROUCKE (sp.a)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Benoît PIEDBOEUF (MR)