

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 février 2023

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)****de la secrétaire d'État au Budget et
à la Protection des consommateurs****Rapport**fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Benoît Piedboeuf**SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	8
III. Discussion de la proposition de recommandation.....	33
IV. Vote.....	33
Annexe: recommandation adoptée.....	33

*Voir:***Doc 55 1610/ (2020/2021):**

001: Liste des exposés d'orientation politique.
 002 à 024: Exposés d'orientation politique.
 025 à 063: Rapports.
 064: Exposé d'orientation politique.
 065: Rapport.
 066: Exposé d'orientation politique.
 067 et 068: Rapports.
 069: Exposé d'orientation politique.
 070: Rapport.
 071 à 073: Exposés d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121bis du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 februari 2023

BELEIDSVERKLARING (*)**van de staatssecretaris van Begroting en
voor Consumentenbescherming****Verslag**namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Benoît Piedboeuf****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	8
III. Bespreking van het voorstel van aanbeveling.....	33
IV. Stemming.....	33
Bijlage: aangenomen aanbeveling.....	33

*Zie:***Doc 55 1610/ (2020/2021):**

001: Lijst van beleidsverklaringen.
 002 tot 024: Beleidsverklaringen.
 025 tot 063: Verslagen.
 064: Beleidsverklaring.
 065: Verslag.
 066: Beleidsverklaring.
 067 en 068: Verslagen.
 069: Beleidsverklaring.
 070: Verslag.
 071 tot 073: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121bis van het Reglement.

08975

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord (*partim*: Budget) au cours de sa réunion du mardi 18 janvier 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

La secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord, Mme Alexia Bertrand, explique qu'afin d'accorder le plus d'attention possible aux questions et aux commentaires relatifs à cette note d'orientation politique, elle n'a pas l'intention de faire la lecture de cette note ligne par ligne, mais plutôt de donner un aperçu général ainsi que la motivation derrière ces priorités.

Dès son entrée en fonction, le présent gouvernement s'est engagé à mener une politique budgétaire dynamique, qui émanait d'un effort fixe de 0,2 % du PIB par an et un effort variable supplémentaire qui, en pratique, est déterminé chaque année lors de l'élaboration du budget sur la base des hypothèses de croissance retenues. L'effort global pour cette législature comporte 1,2 % du PIB sur la législature. La secrétaire d'État tient à préciser qu'il s'agit bien d'un effort total de 1,2 % et non d'un effort fixe comme il a mal été traduit dans la version française de la note d'orientation politique. Pour les futurs exercices budgétaires, tout comme pour l'exercice budgétaire précédent, on vérifiera si l'effort fixe et variable décidé précédemment a effectivement été mis en œuvre.

Le gouvernement poursuit donc ses efforts, bien que la clause dérogatoire générale est toujours active. Cette clause donne une marge de manœuvre budgétaire aux États membres en s'écartant temporairement des règles budgétaires habituelles.

Dans le cadre de l'incertitude accrue et des hauts risques de dégradation des perspectives économiques dans le contexte de la guerre en Ukraine, des hausses sans précédent des prix de l'énergie et des perturbations persistantes de la chaîne d'approvisionnement, cette clause dérogatoire générale a également été prolongée pour cette année.

Outre qu'elle mènera cette politique budgétaire générale, la secrétaire d'État prendra plusieurs mesures spécifiques. Par exemple, elle entend procéder, cette année et l'année prochaine, à une série de *spending reviews*, elle se consacrera à la comptabilité et à l'état des comptes,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie, belast met Noordzee, (*partim*: Begroting) besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 18 januari 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Alexia Bertrand, taatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, licht toe dat zij, om zoveel mogelijk aandacht te besteden aan de vragen en opmerkingen betreffende deze beleidsverklaring, niet van plan is elke regel ervan voor te lezen, maar veeleer een algemeen overzicht zal geven en op de motivering achter die prioriteiten zal ingaan.

Van bij haar aantreden heeft deze regering zich ertoe verbonden een dynamisch begrotingsbeleid te voeren. Er werd uitgegaan van een vaste inspanning van 0,2 % van het bbp per jaar en een bijkomende variabele inspanning die in de praktijk elk jaar bij de opmaak van de begroting op basis van de gehanteerde groeihypothese wordt bepaald. De totale inspanning bedraagt voor deze regeerperiode 1,2 % van het bbp. De staatssecretaris verduidelijkt dat het wel degelijk een totale en geen vaste inspanning van 1,2 % betreft, zoals onjuist werd vertaald in de Franse versie van de beleidsverklaring. Voor de toekomstige begrotingsjaren zal, net als voor het voorgaande begrotingsjaar, worden nagegaan of de eerder vastgelegde vaste inspanning en variabele inspanning daadwerkelijk werden verwezenlijkt.

De regering blijft dus inspanningen leveren, hoewel de algemene ontsnappingsclausule nog steeds van kracht is. Die clausule geeft budgettaire ademruimte aan de lidstaten, door tijdelijk af te wijken van de gebruikelijke begrotingsregels.

Vanwege de grotere onzekerheid en de sterke risico's dat de economische vooruitzichten neerwaarts moeten worden herzien in de context van de oorlog in Oekraïne, van de ongekende stijgingen van de energieprijzen en van de aanhoudende verstoringen van de toeleveringsketen, werd die algemene ontsnappingsclausule tot en met 2023 verlengd.

Naast dat algemene begrotingsbeleid zal de staatssecretaris ook inzetten op een aantal specifieke maatregelen. Zo werkt zij dit en volgend jaar een aantal *spending reviews* uit, zal ze zich toeleggen op de boekhouding en het afleggen van de rekeningen en werkt ze verder aan

et elle poursuivra son travail sur le cadre budgétaire réglementaire. Par ailleurs, de nombreuses mesures sont également planifiées en matière de gestion de l'organisation et de politique d'intégrité.

La secrétaire d'État souhaite d'abord s'atteler à l'examen des dépenses (*spending reviews*). Il s'agit d'un instrument politique supplémentaire important. C'est pourquoi la secrétaire d'État souhaite développer davantage cet instrument au cours des années à venir comme le prévoit l'accord du gouvernement. L'examen des dépenses a en outre été inclus comme une réforme à mettre en œuvre dans le cadre du fonds de relance européen (Facilité pour la Reprise et la résilience, FRR). En toute hypothèse, un ensemble plus élaboré d'instruments est nécessaire pour une utilisation plus efficace des ressources des autorités publiques. Cette législature a déjà pris plusieurs mesures pour l'implémentation des *spending reviews*.

Trois *spending reviews* ont eu lieu en 2021 et en 2022 et pour l'année budgétaire 2023, trois projets ont à nouveau été confirmés par le conclave budgétaire:

- une évaluation des éventuels modèles d'organisation pour les services de l'asile et de la migration et les centres ouverts pour réfugiés;
- cybersécurité: effectuer une évaluation concernant l'efficacité des dépenses en matière de la cybersécurité, afin de pouvoir étudier les options stratégiques et les éventuelles synergies;
- en matière des frais de justice, une évaluation de l'efficacité et de l'effectivité de ces dépenses.

Parallèlement, deux thèmes ont été retenus pour 2024:

- un aperçu des subventions: la cohérence avec d'autres financements, l'effectivité, le suivi et les mécanismes de contrôle, les options pour l'harmonisation de la méthode et des *best practices*;
- l'efficacité du soutien fédéral de recherche et développement.

En outre, le service "Comptable fédéral" (CF) est confronté à de nombreux défis. Pour améliorer davantage la qualité des comptes, le CF coordonnera les points à améliorer avec la Cour des comptes et prévoira un accompagnement et des avis pour les administrations pour lesquelles la Cour des comptes a formulé des observations et/ou des recommandations. L'accent est principalement mis sur les lacunes les plus importantes

het reglementair begrotingskader. Daarnaast staan er ook op het vlak van organisatiebeheer en integriteitsbeleid heel wat zaken op de planning.

De staatssecretaris wenst te starten bij de *spending reviews*. Deze *spending reviews* zijn een belangrijk bijkomend beleidsinstrument. Daarom wenst de staatssecretaris ze de komende jaren blijven uitbouwen. Het regeerakkoord voorziet daarin en de reviews werden ook als een door te voeren hervorming in het kader van het Europees herstellfonds (*Recovery and Resilience Facility (RRF)*). Sowieso is er nood aan een beter uitgewerkt instrumentarium voor het efficiënter inzetten van de middelen van de overheid. In deze regeerperiode zijn al verschillende stappen gezet in de implementatie van *spending reviews*.

In 2021 en in 2022 hebben drie *spending reviews* plaatsgevonden en voor het begrotingsjaar 2023 werden opnieuw drie *spending reviews* bevestigd door het begrotingsconclaaf:

- een evaluatie van de mogelijke organisatiemodellen voor de asiel- en migratiediensten en de open centra voor vluchtelingen;
- cybersecurity: het doorvoeren van een evaluatie met betrekking tot de doeltreffendheid van de uitgaven inzake cyberbeveiliging, zodanig dat strategische opties en eventuele synergieën kunnen worden onderzocht;
- met betrekking tot de gerechtskosten, een evaluatie van de efficiëntie en van de effectiviteit van die uitgaven.

Gelijklopend daarmee werden voor 2024 twee thema's geselecteerd:

- een overzicht van de subsidies: de samenhang met andere financieringen, de effectiviteit, de *follow-up* en controlemechanismen; de opties voor de harmonisering van de methode en van de beste praktijken;
- de doeltreffendheid van de federale ondersteuning van onderzoek en ontwikkeling.

Daarnaast staat de dienst Federale Accountant (FA) voor heel wat uitdagingen. Om de kwaliteit van de rekeningen verder te verbeteren zullen zij verbeterpunten afstemmen met het Rekenhof en voorzien in begeleiding en adviezen voor de administraties waarbij het Rekenhof opmerkingen en/of aanbevelingen heeft geformuleerd. De nadruk wordt hoofdzakelijk gelegd op de grootste hiaten vastgesteld door het Rekenhof, met name bij

identifiées par la Cour des comptes en ce qui concerne l'application de règles d'évaluation et d'imputation uniformes, la comptabilisation des recettes fiscales et la comptabilisation des stocks et des immobilisations corporelles.

Le Comptable fédéral développera également une vision claire des produits et des services qu'il souhaite offrir aujourd'hui et à l'avenir. En 2023, cela devrait permettre d'avoir une vision claire sur:

- le caractère standardisé des produits offerts;
- la demande d'options de personnalisation acceptables;
- le respect du principe “only once”;
- les critères/obligations qu'un client doit remplir pour pouvoir bénéficier d'un produit ou d'un service.

Le Comptable fédéral prendra et développera les initiatives nécessaires pour identifier et évaluer des alternatives pour remplacer Fedcom.

En parallèle, le Comptable fédéral intensifiera son service dans le cadre de sa mission de formation permanente. Il s'efforce donc d'étendre davantage son offre via la *Fedcom School*. Le service Comptable fédéral continuera également à développer, dans son domaine de compétence, la numérisation des processus de l'administration fédérale et des citoyens. Stimuler davantage la facturation électronique y est un élément clé.

Le Comptable fédéral mettra également plus de rapports à disposition des services financiers fédéraux et collaborera avec le *Business Intelligence Competence Center* du SPF BOSA pour les rapportages qui se situent plutôt au niveau du “management”.

Enfin, le Comptable fédéral assurera le bon fonctionnement de la Commission de la comptabilité publique.

Depuis le début de la législature, des efforts ont été consentis pour modifier et compléter le cadre légal et réglementaire du budget et de la comptabilité.

Ainsi, la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral a été

het toepassen van uniforme waarderings- en aanrekeningsregels, de boek ingen van de fiscale opbrengsten en de boek ingen van de voorraden van de materiële vaste activa.

De dienst Federale Accountant zal ook een duidelijke visie uitwerken met betrekking tot de producten en diensten die hij thans en in de toekomst wenst aan te bieden. Een en ander zou in 2023 moeten resulteren in een duidelijk beeld over:

- het gestandaardiseerde karakter van de aangeboden producten;
- de vraag naar aanvaardbare maatwerkopties;
- het respecteren van het *Only Once*-principe;
- de criteria/verplichtingen waaraan een klant moet voldoen om van een product of dienst te kunnen verkrijgen.

De dienst FA zal de nodige initiatieven nemen en uitwerken om de mogelijke alternatieven voor de vervanging van Fedcom in kaart te brengen en te evalueren.

Parallel hiermee zal de dienst FA werk maken van zijn dienstverlening in het kader van zijn permanente vormingsopdracht. De dienst FA werkt daarom aan een verdere uitbreiding van zijn aanbod via de *Fedcom School*. De dienst FA zal binnen zijn bevoegdheidsdomein ook blijven inzetten op de verdere digitalisering van de processen van de federale administratie en van de burgers. In dat verband staat het voort simuleren van de elektronische facturatie centraal.

De dienst FA zal ook meer verslagen ter beschikking stellen van de federale financiële diensten en zal samenwerken met het *Business Intelligence Competence Center* van de FOD Beleid en Ondersteuning (BOSA) voor de verslaglegging die zich veeleer op “management”-niveau bevindt.

Tot slot zal de dienst FA toezien op de goede werking van de Commissie voor de Openbare Comptabiliteit (COC).

Sinds het begin van de regeerperiode werden inspanningen geleverd om het wettelijk en reglementair kader van de begroting en van de boekhouding te wijzigen en te vervolledigen.

Zo werd de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de

modifiée à deux reprises. Cette actualisation du cadre légal et réglementaire n'est toutefois pas encore finalisée et doit se poursuivre d'ici la fin de la législature.

Dans ses rapports annuels, la Cour des comptes a souligné à plusieurs reprises le caractère incomplet du cadre réglementaire de la loi du 22 mai 2003, vu l'absence de certains arrêtés d'exécution essentiels.

En particulier, l'objectif est de voir publié l'arrêté royal à prendre en exécution de l'article 29 de la loi précitée, précisant les différents acteurs impliqués dans l'organisation et l'exécution des opérations comptables et budgétaires des services et la nécessaire séparation des fonctions. Cet objectif devrait être atteint très prochainement.

On s'attachera ensuite à finaliser l'arrêté royal à prendre en exécution de l'article 37 de la même loi du 22 mai 2003 qui concerne le statut des comptables justiciables de la Cour des comptes.

Les analyses et les avis du Corps interfédéral de l'Inspection des finances revêtent une grande importance dans le processus décisionnel d'un gouvernement et, par conséquent, du gouvernement fédéral (et des Communautés et Régions). Ce Corps indépendant s'efforce en permanence de fournir des avis professionnels de qualité, aidant ainsi les gouvernements de ce pays à dépenser les fonds publics de manière efficace, efficiente et économique.

En 2023, la secrétaire d'État présentera au conseil des ministres un projet d'adaptation des arrêtés royaux du 28 avril 1998 portant organisation du Corps interfédéral de l'Inspection des finances et de l'arrêté royal du 1^{er} avril 2003 fixant le statut des membres du Corps interfédéral de l'Inspection des finances. Cette adaptation permettra ainsi d'actualiser et de clarifier l'organisation et le statut (du Corps) de l'Inspection des finances. Les ajustements nécessaires seront également effectués pour permettre au Corps de réagir de manière plus flexible à l'évolution du marché du travail, tout en augmentant l'attractivité de la fonction.

La secrétaire d'État encouragera également le Corps, qui a déjà mis en œuvre ou initié un certain nombre d'actions à cet effet, à poursuivre ses actions pour donner de la visibilité au rôle d'un inspecteur des finances en tant que conseiller financier et budgétaire d'un gouvernement.

Federale Staat tweemaal gewijzigd. Die actualisering van het wettelijk en reglementair kader is echter nog niet voltooid en moet worden voortgezet tot het einde van de regeerperiode.

In zijn jaarverslagen heeft het Rekenhof herhaaldelijk gewezen op de onvolledigheid van het regelgevend kader van de wet van 22 mei 2003, gezien het ontbreken van bepaalde essentiële uitvoeringsbesluiten.

Het doel is meer bepaald de bekendmaking van het koninklijk besluit dat zal worden uitgevaardigd ter uitvoering van artikel 29 van voornoemde wet en waarin de verschillende actoren die betrokken zijn bij de organisatie en uitvoering van de boekhoudkundige en budgettaire verrichtingen van de diensten en de noodzakelijke functiescheiding nader worden omschreven. Deze doelstelling zou zeer binnenkort moeten worden bereikt.

De volgende stap is de afronding van het koninklijk besluit dat zal worden uitgevaardigd ter uitvoering van artikel 37 van dezelfde wet van 22 mei 2003, dat betrekking heeft op het statuut van de accountants die onder het Rekenhof ressorteren.

De analyses en de adviezen van het Interfederaal Korps van de Inspectie van Financiën zijn van groot belang in het besluitvormingsproces van een regering en dus ook van de federale overheid (en de gemeenschappen en gewesten). Dit onafhankelijk Korps streeft continu naar een kwalitatief hoogstaande, professionele adviesverlening, en helpt zo de regeringen van dit land om de overheidsmiddelen doeltreffend, doelmatig en zuinig te besteden.

In 2023 zal de staatssecretaris aan de Ministerraad een ontwerp tot aanpassing van de koninklijke besluiten van 28 april 1998 tot organisatie van het Interfederaal Korps van de Inspectie van Financiën en het koninklijk besluit van 1 april 2003 tot vaststelling van het statuut van de leden van het Interfederaal Korps van de Inspectie van Financiën voorleggen. Zo zal het statuut van (het Korps van) de Inspectie van Financiën geactualiseerd en verduidelijkt zal worden. Ook zullen de nodige aanpassingen doorgevoerd worden om het korps meer flexibel te laten inspelen op de wijzigende arbeidsmarkt, en waarbij tevens de aantrekkelijkheid van de functie verhoogd dient te worden.

De staatssecretaris zal eveneens het Korps, dat hiertoe reeds een aantal acties heeft uitgevoerd of opgestart, aanmoedigen om blijvend acties te ondernemen om de rol van een inspecteur van Financiën als financieel en budgettair adviseur van een regering zichtbaarheid te geven.

Ces actions accorderont toute l'attention nécessaire à la réalisation d'un équilibre entre les genres au sein du Corps, d'autant plus que seule une petite minorité des inspecteurs des finances en poste aujourd'hui sont des femmes.

Enfin, sur le plan de la gestion de l'organisation et de la politique de l'intégrité, certaines choses sont dans les tuyaux.

Le service Maîtrise de l'organisation du SPF BOSA assurera pour le reste de cette législature le soutien à l'implémentation de l'arrêté royal du 2 octobre 2002 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions d'encadrement dans les services publics fédéraux et les services publics fédéraux de programmation, notamment par la détermination d'un système de rapportage structure de données, format de données et gouvernance concernant l'état d'avancement des objectifs transversaux auprès des SPF/SPP. Sur la base des rapports d'avancement des différents SPF/SPP, le SPF BOSA établira un rapport agrégé annuel de l'avancement des objectifs transversaux. Ces objectifs transversaux ont été déterminés lors du conseil des ministres du 10 juin 2022.

Au cours de la dernière année calendrier de la législature, le SPF BOSA, en collaboration avec le Collège des Présidents, procédera à une évaluation globale de l'application des plans stratégiques dans les services publics. Il s'agit d'une évaluation méthodologique ainsi que de la formulation de propositions d'amélioration méthodologique pour l'application future des plans stratégiques. Le Collège des Présidents transmettra simultanément le résultat de cette évaluation globale à la ministre de la Fonction publique et à la secrétaire d'État au Budget.

En ce qui concerne la transparence et l'aide à la décision, le SPF BOSA poursuivra le développement du service BICC (*Business Intelligence Competence Center*). Par ailleurs, pour élargir le champ d'application de ces produits stratégiques, le SPF BOSA sera un vecteur de standardisation des définitions des données et des indicateurs des métiers, ce qui devra permettre de faciliter les analyses comparatives valorisant les expériences spécifiques des institutions publiques.

Le SPF BOSA propose déjà, par l'intermédiaire de son service BICC, une série de rapports stratégiques dans les domaines de la finance (comptabilité et budget) et des ressources humaines.

Bij deze acties zal de nodige aandacht worden besteed om een genderevenwicht binnen het Korps te bereiken, temeer omdat slechts een kleine minderheid van de he-den werkzame inspecteurs van Financiën vrouwen zijn.

Wat het organisatiebeheer en het integriteitsbeleid betreft, zit een en ander in de pijplijn.

De dienst Organisatiebeheersing van BOSA zal zich voor de rest van deze regeerperiode toeleggen op de ondersteuning van de implementatie van het koninklijk besluit van 2 oktober 2002 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de staffuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten, met name door het vastleggen van een rapporteringssysteem gegevensstructuur, gegevensformaat en governance betreffende de voortgang van de transversale doelstellingen bij de FOD's en de POD's. Op basis van de ontvangen voortgangsrapporten van de verschillende FOD's en POD's zal BOSA jaarlijks een geaggregeerd rapport opstellen inzake de voortgang van de transversale doelstellingen. Die transversale doelstellingen werden bepaald op de Ministerraad van 10 juni 2022.

In het laatste kalenderjaar van de regeerperiode zal BOSA samen met het College van voorzitters een alomvattende evaluatie maken van de toepassing van de strategische plannen in de Openbare Diensten. Het betreft een methodologische evaluatie alsook het formuleren van voorstellen van methodologische verbetering voor de toekomstige toepassing van de strategische plannen. Het College van de voorzitters zal het resultaat van die alomvattende evaluatie gelijktijdig aan de minister voor Ambtenarenzaken en aan de staatssecretaris voor Begroting bezorgen.

Op vlak van transparantie en ondersteuning van de besluitvorming zal BOSA de dienst BICC (*Business Intelligence Competence Center*) voort ontwikkelen. De FOD zal daarnaast ook, om het toepassingsgebied van deze strategische producten te verruimen, een vector zijn van standaardisering van de definities van de gegevens en indicatoren van de vakgebieden. Dat moet vergelijkende analyses vergemakkelijken die de specifieke ervaringen van de overheidsinstellingen valoriseren.

BOSA biedt via de dienst BICC al een reeks strategische rapporten aan op het gebied van financiën (boekhouding en begroting) en human resources.

Par ailleurs, ce service met à disposition des acteurs extérieurs et du grand public un portail analytique proposant une série d'indicateurs dynamiques et de sets de données, ainsi qu'une première version du nouveau portail de transparence budgétaire:

— <https://infocenter.belgium.be>;

— <https://budget.infocenter.belgium.be>.

Cette année, des fonctionnalités supplémentaires seront encore ajoutées à la plateforme budgétaire dynamique. Cette plateforme permet aux citoyens d'effectuer des recherches dans le budget de manière simple. Elle offre un aperçu général des dépenses en fonction de leur nature, ainsi qu'un aperçu du montant des dépenses exposées par les différents services. À l'avenir, il sera également possible de connaître la structure des dépenses pour chaque service public ou institution et de comparer les dépenses effectives aux dépenses prévues. Des améliorations seront par ailleurs apportées progressivement pour rendre le système plus convivial.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Sander Loones (N-VA) fait observer que le cabinet de la secrétaire d'État fait preuve de stabilité et de continuité et que son volet communication a été renforcé. L'intervenant apprécie l'approche technique de la secrétaire d'État et il espère que cette méthode de travail factuelle permettra de combler l'écart entre la majorité et l'opposition. Il considère que cette méthode offre une opportunité de collaborer étroitement. M. Loones estime que l'on doit pouvoir coopérer en vue d'obtenir des chiffres plus exacts et d'améliorer la comptabilité ou les relations avec la Cour des comptes. L'intervenant est curieux de connaître la politique que la secrétaire d'État souhaite mener. Il pose dès lors plusieurs questions générales.

L'intervenant demande tout d'abord ce que pense la secrétaire d'État des différentes dépenses supplémentaires prévues par le gouvernement. Quelle politique le gouvernement entend-il mener en l'espèce?

M. Loones voudrait par ailleurs savoir quel est l'objectif budgétaire poursuivi par la secrétaire d'État. S'inscrit-il dans la lignée des objectifs de Mme De Bleeker, ancienne secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs? La secrétaire d'État s'attelle-t-elle à stabiliser la dette publique ou vise-t-elle une réduction de cette dette?

Daarnaast stelt de dienst een analytisch portaal met dynamische indicatoren en gegevenssets ter beschikking van de externe actoren en het grote publiek, evenals een eerste versie van het nieuwe portaal voor begrotingstransparantie:

— <https://infocenter.belgium.be>;

— <https://budget.infocenter.belgium.be>.

Dit jaar zal ook het dynamisch begrotingsplatform worden uitgebreid met extra functionaliteiten. Dat platform laat mensen toe om op eenvoudige wijze opzoeken te doen in de begroting. Het biedt een algemeen overzicht van de uitgaven per aard en de hoeveelheid uitgaven die verschillende diensten doen. In de toekomst zal het ook mogelijk worden de uitgavenstructuur per overheidsdienst of instelling te zien en zullen effectieve uitgaven kunnen worden vergeleken met geplande uitgaven. Gaandeweg worden er ook nog verbeteringen aangebracht om het systeem gebruiksvriendelijker te maken.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) merkt op dat het kabinet van de staatssecretaris blijk geeft van stabiliteit en continuïteit enerzijds en tevens ook kan rekenen op versterking wat het aspect communicatie betreft. De spreker kan de technische insteek van de staatssecretaris appreciëren en hoopt dat deze factuele manier van werken het mogelijk maakt om de kloof tussen meerderheid en oppositie te overbruggen en ziet hierin een kans tot diepgaande samenwerking. De heer Loones geeft aan dat er samen kan gewerkt worden aan juistere cijfers, betere boekhouding of het verbeteren van de relatie met het Rekenhof. De spreker stelt nieuwsgierig te zijn naar het beleid dat de staatssecretaris wenst te voeren, en stelt daarom een aantal algemene vragen.

De spreker vraagt wat de reactie van de staatssecretaris is op alle meeruitgaven van de regering. Welk politiek beleid wenst de regering daarmee te voeren?

De heer Loones vraagt zich af wat het begrotingsdoel is van de staatssecretaris? Ligt dit in lijn van de doelen van de vorige staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, mevrouw De Bleeker. Wordt er gewerkt aan de stabilisatie van de staatsschuld of beoogt de staatssecretaris een daling van de staatsschuld?

Dans quelle mesure la secrétaire d'État imprimera-t-elle sa marque sur la politique? Ou est-elle d'avis que sa fonction consiste à mettre fidèlement en œuvre les décisions prises par le gouvernement? Comment la secrétaire d'État s'assurera-t-elle de gagner le respect? Communiquera-t-elle en toute transparence à propos de ses propres ambitions et des avis qu'elle rendra à ses collègues? Comment réagira-t-elle si ces avis ne sont pas suivis et si la prudence budgétaire s'en voit compromise?

M. Loones fait ensuite observer qu'à côté des informations explicites mentionnées dans l'exposé d'orientation politique, il est frappant de constater que le texte omet une série de mots. Il reste par exemple muet à propos des réformes, alors qu'à l'instar de Mme De Bleeker à l'époque, l'actuelle secrétaire d'État a accordé de l'attention à ce thème le mois dernier dans le cadre des débats sur le budget 2023. L'exposé d'orientation politique n'évoque pas non plus explicitement la dette publique, les intérêts, les missions essentielles ou les dividendes. M. Loones estime que la secrétaire d'État pourrait apporter davantage de clarté sur ces sujets. Il fait également observer que la secrétaire d'État ne mentionne nullement la relance ou la politique de relance. Si la politique d'intégrité est brièvement évoquée, force est de constater que cette notion n'apporte aucune précision supplémentaire sur la politique qui sera menée. La politique de lutte contre la fraude brille également par son absence.

M. Loones estime que l'exposé d'orientation politique gagnerait à être complété. L'intervenant pose ensuite plusieurs questions spécifiques.

La politique budgétaire générale

La politique budgétaire générale est évoquée au début de l'exposé d'orientation politique. La note de politique générale de M. Thomas Dermine, secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, consacrait pas moins de trois pages au cadre budgétaire européen. Dans sa note, la secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs ne décrit en revanche que brièvement et factuellement ce cadre, sans prendre position. Sur le plan politique, que pense la secrétaire d'État de la proposition de la Commission européenne visant à réviser les règles budgétaires européennes? La secrétaire d'État prévoit-elle de réaliser plusieurs simulations pour déterminer l'incidence d'une révision de ce type sur le budget pluriannuel de la Belgique? *Quid* des accords conclus avec les entités fédérées en matière d'efforts budgétaires structurels? Des discussions seront-elles encore menées à ce sujet?

In hoeverre gaat de staatssecretaris haar stempel zetten op het beleid of ziet ze haar functie als het notarieel opvolgen van de door de regering genomen beslissingen? Hoe zal de staatssecretaris ervoor zorgen dat ze gerespecteerd zal worden? Zal ze in volle transparantie communiceren over haar eigen ambities en haar adviezen naar haar collega's. Hoe ziet ze het eventueel overrulen van deze adviezen waardoor de budgettaire voorzichtigheid in het gedrang komt?

De heer Loones merkt vervolgens op dat, naast wat expliciet vermeld wordt in de beleidsverklaring, een reeks woorden opvallend genoeg niet voorkomen in de tekst. Zo is er géén melding van hervormingen, hoewel mevrouw De Bleeker vroeger en de huidige staatssecretaris tijdens de debatten aangaande het budget 2023 vorige maand hier wel aandacht voor had. Staatsschuld, interesten, kerntaken of dividenden komen ook niet expliciet voor in de beleidsverklaring. De heer Loones meent dat de staatssecretaris over deze onderwerpen meer duidelijkheid kan scheppen. Tevens merkt de spreker ook op dat er met géén woord gerept wordt over relance of herstelbeleid. Integriteitsbeleid wordt wel kort vermeld, maar het is opmerkelijk dat ook dit woord géén verdere verduidelijking brengt aangaande het beleid dat zal gevoerd worden. Ook het beleid inzake de strijd tegen fraude komt niet ter sprake.

De heer Loones meent dat de beleidsverklaring aanvulling verdient. Verder heeft de spreker nog een reeks specifieke vragen.

Het algemeen begrotingsbeleid

Het algemeen begrotingsbeleid kwam aan bod in het begin van de beleidsverklaring. De beleidsnota van de staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings, de heer Thomas Dermine bevatte maar liefst 3 bladzijden die gewijd waren aan het Europees begrotingskader. In de nota van de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming wordt dit kader enkel kort en factueel beschreven zonder een stellingname. Wat is de politieke mening van de staatssecretaris over het voorstel van de Europese Commissie over de herziening van de Europese begrotingsregels? Plant de staatssecretaris een reeks simulaties om de impact ervan op de Belgische meerjarenbegroting te bepalen? Wat met de afspraken met deelstaten aangaande structurele begrotingsinspanningen? Volgen hieromtrent nog gesprekken?

Spending reviews

M. Loones s'intéresse ensuite aux *spending reviews*. Ces examens des dépenses sont associés au plan de relance et donc à des moyens européens. On peut déduire de la note de politique générale qu'un de ces examens accuse du retard. Ce retard aura-t-il des conséquences sur le paiement des moyens provenant du fonds de relance européen?

La secrétaire d'État pourrait-elle transmettre au Parlement la note technique relative à la mise en œuvre des *spending reviews*? Pourrait-elle en faire de même pour les rapports finalisés des *spending reviews*? Ces rapports sont publiés sur le site internet du SPF BOSA, mais le Parlement n'y accorde ensuite que peu d'attention. Or, ces rapports méritent que le Parlement s'y intéresse davantage. Comment le suivi parlementaire pourrait-il être organisé au mieux? Ce suivi peut-il être assuré au sein de la commission des Finances et du Budget ou une autre commission doit-elle s'en charger?

En ce qui concerne les futurs *spending reviews* relatifs aux subventions, M. Loones indique que la tâche s'annonce ardue. Les entités fédérées qui ne disposent que d'une autonomie financière plus limitée fonctionnent souvent au moyen de subventions. Le niveau fédéral recourt, lui aussi, souvent aux subventions. Comment ces subventions seront-elles définies? Les réductions fiscales seront-elles également prises en compte? Comment la secrétaire d'État garantira-t-elle la transparence de ces *spending reviews*? L'exposé d'orientation politique évoque le développement d'une plateforme budgétaire dynamique. Sera-t-il tenu compte de la question des subventions dans le cadre de la future plateforme informatique?

Service "Comptable fédéral"

M. Loones se réjouit de l'attention portée au service "Comptable fédéral" dans l'exposé d'orientation politique. Toutefois, la secrétaire d'État se limite à ce qui était mentionné dans l'exposé d'orientation politique de sa prédécesseure, Mme De Bleeker. Aucune avancée n'a-t-elle donc été enregistrée depuis lors? Tous les projets annoncés pour cette législature pourront-ils encore être réalisés? Dans l'exposé d'orientation politique, qu'entend-on précisément par "la capacité limitée" du service "Comptable fédéral"? Cette capacité sera-t-elle étendue afin de mettre en œuvre tous les plans futurs?

Le cadre réglementaire

Concernant le cadre réglementaire, M. Loones fait observer que l'exposé d'orientation politique évoque les futurs arrêtés d'exécution relatifs à la loi

Spending reviews

De heer Loones gaat vervolgens in op de *spending reviews*. Deze uitgaventoetsingen worden gelinkt aan het herstel- en relanceplan, dus aan de Europese middelen. Uit de beleidsnota is op te maken dat één van de reviews vertraging heeft opgelopen. Heeft deze vertraging implicaties voor de uitbetaling van middelen uit het Europees herstellfonds?

Kan de staatsecretaris de technische nota met betrekking tot de implementatie van de *spending reviews* bezorgen aan het Parlement? Kan dit ook voor de afgewerkte rapporten van de *spending reviews*? Deze rapporten worden gepubliceerd op de website van BOSA, maar krijgen vervolgens weinig aandacht in het Parlement. Alleszins verdienen deze rapporten meer aandacht in het Parlement. Hoe kan de parlementaire opvolging verder het best verlopen. Kan dit in het kader van de commissie voor Financiën en Begroting of dient dit te gebeuren in een andere commissie?

Wat de toekomstige *spending reviews* met betrekking tot subsidies betreft, stelt de heer Loones dat dat een moeilijke opdracht zal worden. De deelstaten die maar een beperktere financiële autonomie hebben werken vaak met subsidies. Ook op federaal niveau wordt vaak gebruik gemaakt van subsidies. Hoe zullen de subsidies worden gedefinieerd? Komen fiscale kortingen ook in aanmerking? Hoe gaat de staatsecretaris de transparantie van deze *spending review* garanderen? Er is sprake van de ontwikkeling van een dynamisch begrotingsplatform. Zal het subsidieverhaal opgenomen worden in het op te bouwen ICT-platform?

Dienst Federale Accountant

De heer Loones is blij met de aandacht die uitgaat naar de dienst Federale Accountant in de beleidsverklaring. Echter beperkt de staatssecretaris zich tot wat werd vermeld in de beleidsverklaring van haar voorgangster, mevrouw De Bleeker. Werd er in de tussentijd dan geen vooruitgang geboekt? Zullen alle vooropgestelde plannen nog tijdens deze regeerperiode kunnen worden gerealiseerd? Wat wordt er in de beleidsverklaring precies bedoeld met "de beperkte capaciteit" binnen de dienst Federale Accountant? Zal de capaciteit worden uitgebreid om alle toekomstplannen te kunnen uitvoeren.

Het reglementair kader

Aangaande het reglementair kader merkt de heer Loones op dat de beleidsverklaring spreekt over de toekomstige uitvoeringsbesluiten met betrekking tot de

du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral. La secrétaire d'État peut-elle indiquer quand ces arrêtés d'exécution peuvent être attendus? Le texte fait également mention du statut des comptables justiciables de la Cour des comptes. Quand ces comptables arriveront-ils? Quant au Corps interfédéral de l'Inspection des finances, M. Loones demande des chiffres concernant les avis émis dans le cadre de la procédure d'urgence et concernant le respect du délai raisonnable de 15 jours ouvrables pour émettre un avis.

En dépit des avancées réalisées sous Mme De Bleeker, l'exposé d'orientation politique à l'examen ne fait plus mention de l'actualisation approfondie de la loi du 22 mai 2003. M. Loones se demande dès lors quelle est l'ambition de la secrétaire d'État.

Contrôle interne

M. Loones aborde ensuite la question du contrôle interne. Il renvoie à la proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 17 août 2007 portant création du Comité d'audit de l'Administration fédérale (CAAF) en ce qui concerne la portée de la mission du Comité qu'il a déposée (DOC 55 2623/001). Cette proposition de loi vise à élargir le périmètre d'audit du Comité d'audit de l'Administration fédérale (CAAF) aux institutions fédérales ne disposant pas encore d'un service d'audit interne. Il est clair qu'actuellement, le contrôle interne présente souvent des lacunes. Quel est l'avis de la secrétaire d'État à ce sujet?

Gestion de l'organisation

Enfin, l'intervenant souhaite aborder la gestion de l'organisation. M. Loones considère qu'il est très positif que les contrats d'administration responsabilisent davantage les hauts fonctionnaires. Ceux-ci sont ainsi censés non seulement exécuter leurs tâches, mais aussi participer activement aux processus de réflexion et à prendre leurs responsabilités dans l'affectation de leurs budgets. La note de politique générale de la secrétaire d'État précédente contenait un passage très dense concernant l'évaluation de la politique, alors que l'exposé d'orientation politique de la nouvelle secrétaire d'État n'en fait pas mention. Que prévoit cette dernière à ce sujet?

M. Loones conclut ensuite en faisant observer que la note de politique générale offre l'occasion de mettre en exergue les questions qui ne sont pas abordées dans le cadre du débat budgétaire. La secrétaire d'État au Budget est également responsable d'une administration et des choix stratégiques relatifs à la politique et à la

wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat. Kan de staatsecretaris melden wanneer deze uitvoeringsbesluiten verwacht kunnen worden? Ook wordt er melding van het statuut van de accountants die onder het Rekenhof gaan ressorteren. Wanneer gaan die accountants er komen? Wat het Interfederaal Korps van de Inspectie van Financiën betreft, vraagt de heer Loones om cijfermateriaal met betrekking tot het uitbrengen van adviezen onder de spoedprocedure en het respecteren van de redelijke termijn van 15 werkdagen voor het uitbrengen van een advies.

Ondanks de vooruitgang die geboekt werd onder mevrouw De Bleeker is er in de huidige beleidsverklaring geen melding meer van de grondige actualisatie van de wet van 22 mei 2003. De heer Loones vraagt zich daarom af wat de ambitie van de staatsecretaris is.

Interne controle

Daarnaast heeft de heer Loones aandacht voor het topic interne controle. Hij verwijst naar het door hem ingediende wetsvoorstel (DOC 55 2623/001) tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot oprichting van het Auditcomité van de Federale Overheid (ACFO) wat de draagwijdte van de opdracht van het Comité betreft. Dit wetsvoorstel beoogt de auditperimeter van het Auditcomité van de Federale Overheid (ACFO) uit te breiden tot de federale instellingen die nog geen interne auditdienst hebben. Het is duidelijk dat de interne controle nu vaak tekortschiet. Wat is de visie van de staatssecretaris daarover?

Organisatiebeheer

Ten slotte wenst de spreker het te hebben over organisatiebeheer. De heer Loones vindt het zeer positief dat met de bestuursovereenkomsten meer verantwoordelijkheid gelegd wordt bij de topambtenaren. Hierdoor verwacht men niet enkel dat ze hun taken uitvoeren, maar dat ze ook actief gaan meedenken en hun verantwoordelijkheid gaan nemen voor hun budgetten. De beleidsnota van de vorige staatsecretaris bevatte een stevige passage over beleidsevaluatie, terwijl de beleidsverklaring van de nieuwe staatssecretaris daar niets over vermeldt. Wat plant de staatsecretaris op dit gebied?

De heer Loones sluit vervolgens af met de bedenking dat de beleidsnota een kans biedt om wat niet aan bod komt in het begrotingsdebat extra in de kijker te zetten. De staatsecretaris voor Begroting is ook verantwoordelijk voor een administratie en beleidskeuzes op het vlak van begrotingsbeleid- en wetgeving. Hij roept de

législation budgétaires. M. Loones l'appelle donc à venir présenter chaque année une note de politique générale au Parlement, comme le font les autres ministres et secrétaires d'État.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) fait observer que 2023 sera la dernière année durant laquelle l'Europe appliquera la clause dérogatoire. On ne sait pas encore à quoi ressemblera le nouveau cadre budgétaire que l'Europe imposera. M. Vanbesien présume que la secrétaire d'État s'est informée et qu'elle a plus ou moins une idée de la direction dans laquelle on se dirige. Il demande également s'il est possible d'estimer l'effort que le gouvernement devra consentir pour pouvoir présenter un budget conforme aux règles de l'UE. L'ambition est-elle d'y parvenir? La secrétaire d'État a-t-elle bon espoir que ce sera le cas pour le budget de 2024?

Le calendrier de la confection du budget a déjà été abordé au cours des derniers mois. Aujourd'hui, on constate que les délais légaux ne peuvent pas être tenus dans la pratique et que le Parlement manque de temps pour s'acquitter correctement de l'exercice budgétaire. Qu'en pense la secrétaire d'État?

Dans le passé, M. Vanbesien a suggéré que la Cour des comptes pouvait être associée à la confection du budget, plutôt que de devoir indiquer a posteriori quelles informations sont manquantes. Il pourrait s'agir d'une plus-value pour la qualité du budget. La Cour des comptes ne semble pas y être favorable, parce qu'elle ne veut pas prendre part aux choix politiques à effectuer. L'intervenant estime toutefois que la Cour des comptes pourrait quand même être sollicitée en tant que conseillère technique, les choix politiques étant opérés exclusivement par le gouvernement. Il ajoute que l'ensemble du processus et le calendrier devraient faire l'objet d'un examen approfondi. Quel est l'avis de la secrétaire d'État à ce propos?

La procédure relative à la certification des comptes par la Cour des comptes n'est en vigueur que depuis deux ans. Cette certification n'existait pas précédemment. L'opposition utilise le constat que la qualité des comptes est trop médiocre pour pouvoir les certifier comme argument pour démontrer à quel point le gouvernement actuel gère mal la comptabilité du pays. En vérité, la Cour des comptes n'aurait pas davantage pu procéder à cette certification par le passé. Ce problème ne sera pas immédiatement résolu et il faudra encore un peu patienter avant que la certification puisse avoir lieu. Quelle est l'ambition de la secrétaire d'État en la matière? Quel est son objectif et quand la qualité des comptes sera-t-elle assez bonne pour que la Cour des comptes puisse les certifier?

staatsecretaris dans ook op om, zoals de andere ministers en staatsecretarissen ieder jaar naar het Parlement te komen met een beleidsnota.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) merkt op dat 2023 het laatste jaar zal zijn waarin Europa de ont-snappingsclausule zal hanteren. Het is nog niet geweten hoe het nieuwe begrotingskader dat Europa oplegt er zal uitzien. De heer Vanbesien gaat ervan uit dat de staatsecretaris zich verder informeert en min of meer een idee heeft welke richting het uitgaat en vraagt of het in te schatten is welke inspanning de regering zal moeten leveren om een begroting conform de EU-regels te kunnen indienen. Is het de ambitie om daarin te slagen en heeft de staatsecretaris er vertrouwen in dat het zal lukken wat het budget voor 2024 betreft?

Tijdens de voorbije maanden kwam de kalender van de opmaak van de begroting al ter discussie. Vandaag blijkt dat de wettelijke termijnen in de praktijk niet kunnen worden gehaald en dat er onvoldoende tijd is in het Parlement om de begrotingsoefening op een degelijke manier uit te voeren. Hoe ziet de staatsecretaris dat?

De heer Vanbesien heeft in het verleden gesugge-reerd dat het Rekenhof betrokken kon worden bij de opmaak van de begroting, in plaats van achteraf aan te moeten geven welke informatie ontbreekt. Het zou een meerwaarde kunnen betekenen voor de kwaliteit van de begroting. Het Rekenhof zelf lijkt geen voorstander te zijn daar het niet betrokken wenst te worden bij het maken van beleidskeuzes. De spreker meent echter dat het Rekenhof toch zou kunnen worden ingezet als technische raadgever, waarbij de beleidskeuzes volledig door de regering worden genomen. De spreker geeft aan dat het hele proces en de kalender best eens grondig onder de loep dienen te worden genomen. Wat is de mening van de staatsecretaris hierover?

De procedure rond de certificering van de rekeningen door het Rekenhof is nog maar twee jaar van kracht. Dit gebeurde in het verleden niet. De oppositie gebruikt de vaststelling dat de kwaliteit van de rekeningen te ondermaats is om de rekeningen te kunnen certificeren als argument om aan te tonen hoe slecht deze regering omgaat met de boekhouding van het land. De waarheid is dat in het verleden certificering door het Rekenhof evenmin zou gelukt zijn. Dit probleem zal niet meteen van de baan zijn en er kan nog wat tijd over gaan alvorens de certificering wel zal kunnen doorgaan. Wat is de ambitie van de staatsecretaris in deze materie? Welk streefdoel heeft de staatsecretaris voor ogen en tegen wanneer kan de kwaliteit van de rekeningen voldoende hoog zijn opdat het Rekenhof ze kan certificeren?

Enfin, M. Vanbesien souhaite mentionner le nouveau portail de transparence budgétaire. La secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs précédente, Mme De Bleeker, en a vanté les mérites au cours de l'une des dernières réunions. Le portail est également cité dans l'exposé d'orientation politique à l'examen. Il est censé améliorer la clarté du budget et l'expliquer au grand public. L'intervenant pense toutefois qu'il est difficile de mieux comprendre le budget de manière intuitive à l'aide du site internet et du portail actuel. Le système offre peut-être une plus-value pour les spécialistes, mais celle-ci est actuellement encore trop faible pour le grand public. L'intervenant se réjouit de lire dans la note de politique générale que les fonctionnalités du portail seront étendues et que l'utilisation du système sera facilitée. Il demande à la secrétaire d'État d'y accorder toute son attention. Il continuera, lui aussi, à suivre ce dossier de près.

M. Hugues Bayet (PS) estime que la secrétaire d'État fait preuve de responsabilité au niveau budgétaire tout en offrant une perspective.

L'intervenant note que la situation actuelle est compliquée. Les déficits se creusent et la croissance est ralentie à cause de la situation exceptionnelle qui découle de la crise COVID-19, des inondations, de l'augmentation des prix de l'énergie et de la guerre en Ukraine.

Il faut dès lors faire preuve de responsabilité budgétaire mais également mettre en œuvre des mesures qui visent à augmenter le pouvoir d'achat et à relancer l'économie. L'austérité a montré son inefficacité par le passé. Elle plombe la reprise, elle freine les investissements et échoue dans la protection de ceux qui sont touchés par la crise. Le gouvernement actuel a bien compris le message et a opté pour des mesures de soutien, de relance et d'investissements. Dans le contexte de la crise, la relance de l'économie est vitale. Il faut protéger la consommation intérieure et l'activité des entreprises.

Les mesures de soutien ont permis au pays de mieux résister aux crises que la zone euro et que certains pays voisins. L'OCDE estime que sur la période 2020-2024, la Belgique enregistrerait une croissance économique de 4,9 % contre 3,9 % pour la zone euro et 2,7 % pour la France, par exemple. Il y a de quoi être satisfait du bilan de ce gouvernement par rapport à la difficile conjoncture installée.

Les crises successives ont gravement affecté les ménages, les PME, les entrepreneurs, les hôpitaux, et les indépendants, entre autres. La qualité de vie des

Ten slotte wenst de heer Vanbesien het nieuwe portaal voor begrotingstransparantie aan te halen. De vorige staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, mevrouw De Bleeker, heeft daar tijdens één van de laatste vergaderingen heel veel reclame over gemaakt. Het portaal wordt eveneens aangehaald in deze beleidsverklaring. De bedoeling is om de begroting overzichtelijk te maken en te verduidelijken voor het grote publiek. De spreker meent echter dat het moeilijk blijkt om op een intuïtieve manier een beter begrip te krijgen van de begroting aan de hand van de website en het huidige portaal. Het systeem heeft misschien toegevoegde waarde voor specialisten, maar deze is voor het grote publiek vandaag nog te beperkt. Het is een goede zaak dat de beleidsnota vermeldt dat de functionaliteiten van het portaal zullen worden uitgebreid en dat het systeem gebruiksvriendelijker zal worden gemaakt. De spreker vraagt aan de staatssecretaris om hieraan verder aandacht te besteden. Hij zal het ook zelf blijven opvolgen.

De heer Hugues Bayet (PS) vindt dat de staatssecretaris blijk geeft van budgettaire verantwoordelijkheid en tegelijk perspectief biedt.

De spreker merkt op dat de huidige situatie ingewikkeld is. De tekorten worden groter en de groei wordt vertraagd door de uitzonderlijke situatie als gevolg van de COVID-19-crisis, de overstromingen, de stijging van de energieprijzen en de oorlog in Oekraïne.

Er is dus nood aan budgettaire verantwoordelijkheid, maar ook aan maatregelen om de koopkracht te vergroten en de economie te herstellen. Streng besparingen hebben in het verleden bewezen ondoeltreffend te zijn. Ze remmen het herstel en de investeringen af en slagen er niet in bescherming te bieden aan wie door de crisis wordt getroffen. De huidige regering heeft die boodschap goed begrepen en kiest voor steun-, herstel- en investeringsmaatregelen. In de context van de crisis is het herstel van de economie van vitaal belang. De binnenlandse consumptie en de activiteit van de ondernemingen moeten worden beschermd.

Dankzij de steunmaatregelen kon het land beter omgaan met de crisissen dan de eurozone en bepaalde buurlanden. Volgens ramingen van de OESO zou de Belgische economie in de periode 2020-2024 met 4,9 % groeien, tegenover 3,9 % in de eurozone en bijvoorbeeld 2,7 % in Frankrijk. Er is dus reden om tevreden te zijn met het resultaat dat deze regering in deze moeilijke conjunctuur heeft neergezet.

De opeenvolgende crisissen hebben er onder andere bij de gezinnen, de kmo's, de ondernemers, de ziekenhuizen en de zelfstandigen hard op ingehakt. De

citoyens mais également la qualité des soins de santé sont en jeu.

Le gouvernement doit continuer de prendre les mesures nécessaires comme la diminution à 6 % de la TVA sur l'énergie ou l'aide au travers des chèques mazout ou les réductions de 200 euros sur les factures de gaz et d'électricité. Il doit en outre continuer de garantir l'indexation automatique des salaires qui offre un filet de sécurité indéniable.

Les entreprises ne doivent pas être oubliées. Les cotisations patronales ont été réduites et les reports de paiement ont été prolongés. Les accises sur le gaz et l'électricité pour les utilisateurs professionnels ont été réduits. Le droit passerelle et le chômage temporaire dans le cadre de la crise énergétique sont une réalité. Toutes ces mesures sont positives, mais le gouvernement doit évaluer la situation en continu et prendre des mesures supplémentaires si nécessaire.

Le recours à des mesures supplémentaires requiert de l'argent. La mise en place d'un impôt sur les fortunes pourrait engendrer des recettes de l'ordre de 20 milliards d'euros selon OXFAM. La taxation des plus-values sur les actions doit également être envisagée. La Belgique est un des derniers pays de l'OCDE à ne pas recourir à une telle taxation sur les plus-values.

En ce qui concerne les nouvelles règles budgétaires de l'Europe, M. Bayet souligne la position de son groupe politique. S'il faut exercer une responsabilité budgétaire, le groupe politique se positionne radicalement contre l'austérité souvent imposée par l'Europe. La situation grecque a démontré les effets néfastes sur la croissance économique, le revenu des citoyens ou les soins de santé.

M. Benoît Piedboeuf (MR) estime que la secrétaire d'État avait déjà démontré la maîtrise de son domaine de compétence lors des discussions sur le budget.

L'intervenant invite la secrétaire d'État à poursuivre son travail de mise en œuvre du plan d'action qui permettra à l'avenir à la Cour des Comptes d'émettre un avis positif sur les comptes de l'État.

M. Piedboeuf tient à indiquer ensuite que l'impact d'un choc fiscal devra être repris dans le budget. L'intervenant estime que des mesures fiscales limitées ne suffiront pas et qu'il faut recourir à l'évaluation des recettes et des dépenses.

levenskwaliteit van de burgers en de kwaliteit van de gezondheidszorg staan op het spel.

De regering moet de nodige maatregelen blijven nemen, zoals de verlaging van de btw op energie naar 6 % of financiële steun via stookoliecheques of via kortingen van 200 euro op de gas- en elektriciteitsfacturen. Bovendien moet ze blijven garanderen dat de lonen automatisch aan het indexcijfer worden aangepast; die maatregel is onmiskenbaar een vangnet.

De ondernemingen mogen niet worden vergeten. De werkgeversbijdragen werden verlaagd en het betalingsuitstel werd verlengd. De accijnzen op gas en elektriciteit voor professionele gebruikers werden verlaagd. Het overbruggingsrecht en de tijdelijke werkloosheid in het kader van de energiecrisis zijn een feit. Het zijn stuk voor stuk positieve maatregelen, maar de regering moet de situatie voortdurend evalueren en indien nodig bijkomende maatregelen nemen.

Bijkomende maatregelen vragen geld. Een vermogensbelasting zou volgens OXFAM ongeveer 20 miljard euro kunnen opleveren. Ook een meerwaardetaks op aandelen moet worden overwogen. België is één van de laatste OESO-landen die nog geen dergelijke meerwaardetaks int.

Wat de nieuwe Europese begrotingsregels betreft, benadrukt de heer Bayet het standpunt van zijn fractie. Die vindt budgettaire verantwoordelijkheid weliswaar noodzakelijk, maar verzet zich radicaal tegen de strenge besparingen die Europa vaak oplegt. De situatie in Griekenland heeft aangetoond welke rampzalige gevolgen die besparingen hebben voor de economische groei, het inkomen van de burgers of de gezondheidszorg.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) vindt dat al tijdens de begrotingsbesprekingen is gebleken dat de staatssecretaris haar bevoegdheidsdomein beheerst.

De spreker roept de staatssecretaris op door te gaan met haar werkzaamheden voor de tenuitvoerlegging van het actieplan dat in de toekomst een positief advies van het Rekenhof over de rekeningen van de Staat moet opleveren.

De heer Piedboeuf wijst er vervolgens op dat de begroting rekening moet houden met de gevolgen van een fiscale schok. De spreker is van oordeel dat beperkte fiscale maatregelen ontoereikend zullen zijn en dat de ontvangsten en uitgaven zullen moeten worden geëvalueerd.

M. Wouter Beke (cd&v) indique que les exposés d'orientation politique doivent donner un aperçu des choix stratégiques des ministres ou secrétaires d'État compétents, d'une part, et de la manière dont ces choix seront mis en œuvre concrètement, d'autre part. Les débats sur le budget 2023 et l'exposé d'orientation politique à l'examen fixent un cap clair.

M. Beke comprend le choix logique de fonder l'exposé d'orientation politique à l'examen sur les ambitions et les plans de la précédente secrétaire d'État. L'intervenant se réjouit de la poursuite de l'ancrage structurel de l'examen des dépenses (*spending reviews*). Il estime que la mise en œuvre concrète et les résultats de cet examen devraient également être examinés au Parlement. Les *spending reviews* devraient être examinées au sein de la commission compétente pour permettre également d'en tirer les enseignements nécessaires et, au besoin, d'ajuster la stratégie.

M. Beke se réjouit également du soutien exprimé par la secrétaire d'État au cadre budgétaire européen. La Commission européenne souhaite se concentrer sur les investissements, les réformes et les déficits budgétaires. Il importe aujourd'hui de déterminer ce que cela impliquera concrètement pour la Belgique et pour les mesures qui seront prises à l'avenir. L'examen des dépenses aura également un rôle à jouer à cet égard. Il est indispensable que notre pays soit prêt à relever les défis de la transition écologique, du vieillissement de la population et de la transition numérique de notre économie. Pour y parvenir, il faudra disposer d'un cadre budgétaire crédible.

M. Beke estime que la gestion de la charge des intérêts constituera un défi majeur à l'avenir. En effet, dès lors que notre pays est aujourd'hui confronté à une augmentation des taux d'intérêt, une partie de notre budget sera consacrée au remboursement des intérêts au lieu d'être utilisée à d'autres fins. Par ailleurs, il conviendra aussi, dans le cadre du contrôle budgétaire, d'être attentif aux marges disponibles, aux provisions et à la sous-utilisation de moyens. Il faudra affiner ou réduire les provisions, et la sous-utilisation de moyens pourrait servir à affermir la discipline budgétaire.

Ensuite, M. Beke souligne qu'il est indispensable que toutes les entités de notre pays concluent des accords budgétaires.

M. Beke conclut en demandant que les *spending reviews* soient examinées en commission des Finances et du Budget et que l'assainissement des finances publiques soit dûment rétabli.

De heer Wouter Beke (cd&v) geeft aan dat een beleidsverklaring aan de ene kant inzage dient te geven in de strategische keuzes van de bevoegde minister of staatsecretaris. Aan de andere kant gaat het ook over de manier waarop de keuzes concreet zullen uitgevoerd worden. De debatten over de begroting 2023 en deze beleidsverklaring geven een duidelijke marsrichting aan.

De heer Beke begrijpt dat deze beleidsverklaring logisch voortbouwt op de ambities en plannen van de vorige staatsecretaris. De spreker geeft aan blij te zijn met de verdere structurele verankering van de *spending reviews*. Zijns inziens dienen de concrete aanpak en de resultaten van de *spending reviews* ook besproken te worden in het Parlement. De *spending reviews* dienen in de bevoegde commissie te worden besproken zodat ook de nodige conclusies worden getrokken en het beleid waar nodig kan worden bijgestuurd.

De heer Beke is ook tevreden met de steun van de staatsecretaris voor het Europese begrotingskader. De Europese Commissie wenst te kijken naar investeringen, hervormingen en de begrotingstekorten. Het is nu van belang uit te maken wat dit concreet voor België inhoudt en wat dit betekent naar toekomstige maatregelen toe. Ook hierbij zullen de *spending reviews* een taak te vervullen hebben. Het is noodzakelijk om de vergroening, de vergrijzing en de digitale transitie van de economie veilig te stellen. Daarvoor is een geloofwaardig budgettair kader nodig.

Naar de toekomst toe vormt de rentelast een grote uitdaging meent de heer Beke. Nu ons land met een rentestijging geconfronteerd wordt zal een deel van het budget gependend worden aan de terugbetaling van de rente in plaats van gebruikt te worden voor andere zaken. Daarnaast moet er tijdens de begrotingscontrole ook aandacht zijn voor de marges die er zijn, de provisies en de onderbenutting. Provisies dienen verfijnd of gereduceerd te worden. Onderbenutting kan worden aangewend om de begroting strakker in lijn te houden.

Daarnaast vestigt de heer Beke de aandacht op de nood aan begrotingsafspraken tussen alle entiteiten van het land.

Om af te ronden roept de heer Beke op om de *spending reviews* in de commissie voor Financiën en Begroting te bespreken en de overheidssanering terug op het goede spoor te brengen.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) aborde plusieurs thèmes dans son intervention.

Effort fixe et effort variable

L'intervenant rappelle que le gouvernement s'est engagé à fournir, en plus de l'effort fixe de 0,2 % du PIB par an, un effort variable supplémentaire qui, en pratique, est déterminé chaque année lors de l'élaboration du budget sur la base des hypothèses de croissance retenues.

Le gouvernement a décidé d'appliquer un effort variable de 0,16 % du PIB en 2023, l'équivalent de 912 millions d'euros et de 0,28 % du PIB en 2024, soit 1638 millions d'euros.

Or, dans l'exposé général du budget 2021, une règle détermine l'ampleur de l'effort variable. En vertu de celle-ci, lorsque la croissance est inférieure à 1 %, aucun effort variable ne devrait être prévu.

La croissance en 2023 est estimée à 0,5 % par le Bureau du Plan. Pourquoi le gouvernement ne respecte-t-il donc pas ses propres règles?

La secrétaire d'État a annoncé un effort budgétaire total pour la législature s'élevant à 1,2 % du PIB. Pourtant en additionnant les efforts sur les quatre années; un effort fixe de 0,2 % et un effort variable de 0,3 % en 2022, 0,16 % en 2023 et 0,28 % en 2024, le total obtenu est de 1,54 %. La secrétaire d'État peut-elle expliquer le calcul effectué menant à un effort total de 1,2 % sur la législature?

Dans son exposé d'orientation politique (DOC 55 1610/002) d'octobre 2020, Mme De Bleeker annonçait un effort budgétaire total de 1,4 % du PIB pour l'ensemble de la législature. Pourquoi le gouvernement a-t-il décidé de réaliser un effort plus important que celui initialement prévu alors que les prévisions de croissance sont aujourd'hui moins favorables et que l'Europe n'est pas à l'abri d'une récession à cause de la crise énergétique?

Le montant de l'effort variable est-il encore susceptible de changer pour le budget 2024? Le non-respect de la règle initiale a-t-il fait l'objet d'un débat au sein du gouvernement? Tous les partis membres du gouvernement ont-ils marqué leur accord?

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) brengt meerdere thema's ter sprake.

Vaste en variabele inspanning

De spreker stipt aan dat de regering zich ertoe heeft verbonden niet alleen een vaste inspanning van 0,2 % van het bbp per jaar te leveren, maar ook een variabele inspanning die in de praktijk elk jaar bij de opmaak van de begroting op basis van de gehanteerde groeihypothesen wordt bepaald.

De regering heeft beslist om in 2023 een variabele inspanning van 0,16 % van het bbp toe te passen, wat overeenstemt met 912 miljoen euro, en van 0,28 % van het bbp in 2024, ofwel 1638 miljoen euro.

Volgens de algemene toelichting bij de begroting van 2021 wordt de grootte van de variabele inspanning echter bepaald aan de hand van een regel. Volgens die regel zou geen enkele variabele inspanning moeten worden geleverd indien de groei lager is dan 1 %.

Het Federaal Planbureau raamt de groei voor 2023 op 0,5 %. Waarom leeft de regering dan haar eigen regels niet na?

De staatssecretaris heeft voor de regeerperiode een totale begrotingsinspanning van 1,2 % van het bbp aangekondigd. Wanneer men evenwel de inspanningen gespreid over de vier jaren samentelt (een vaste inspanning van 0,2 % en een variabele van 0,3 % in 2022; 0,16 % in 2023 en 0,28 % in 2024), dan komt men uit op een totaal van 1,54 %. Kan de staatssecretaris uitleggen op welke manier werd berekend dat de totale inspanning voor de regeerperiode 1,2 % zou bedragen?

In haar beleidsverklaring (DOC 55 1610/002) van oktober 2020 heeft mevrouw De Bleeker een totale begrotingsinspanning van 1,4 % van het bbp voor de hele regeerperiode aangekondigd. Waarom heeft de regering beslist om een grotere inspanning te leveren dan oorspronkelijk gepland, terwijl de groeivoorspellingen thans minder gunstig zijn en Europa door de energiecrisis niet immuun is voor een recessie?

Kan het bedrag van de variabele inspanning nog worden gewijzigd voor de begroting van 2024? Werd binnen de regering een debat gevoerd over het feit dat de initiële regel niet werd nageleefd? Hebben alle regeringsleden daarmee ingestemd?

Les spending reviews

La secrétaire d'État décrit dans sa note d'orientation politique le processus de mise en place des *spending reviews* et précise qu'il est important que la mise en œuvre de celles-ci ne devienne pas une mission d'étude sans engagement. Une notification de suivi devrait donc être effectuée pour chaque *spending review* finalisée dans le cadre de l'élaboration du budget. Ensuite, le SPF BOSA, en coopération avec les acteurs concernés, sera invité à assurer un suivi des notifications prises dans le cadre du *spending review*, précise la note.

M. Van Hees déclare chercher vainement ce suivi en ce qui concerne la *spending review* sur les exonérations de versement du précompte professionnel. Un rapport a été remis en juillet 2021 dans ce cadre et les conclusions étaient inquiétantes à plus d'un titre et les recommandations restaient très vagues.

Quel a été le suivi donné à ce rapport? M. Van Hees se demande en outre s'il existe, pour chaque *spending review*, un document reprenant les mesures prises par le gouvernement et un document présentant l'impact budgétaire de celles-ci. Le cas échéant, la secrétaire d'État peut-elle fournir ces documents au Parlement?

Quant aux dispenses de versement de précompte professionnel en particulier, M. Van Hees note que, depuis la publication du document de juillet 2021, le montant inscrit au budget de l'État pour ces dispenses a augmenté, dépassant la barre des 4 milliards d'euros en 2022 pour atteindre le montant de 4,6 milliards d'euros en 2023.

La secrétaire d'État peut-elle dès lors préciser le contenu de la notification de suivi de la *spending review* relative aux dispenses de versement du précompte professionnel et la manière dont le suivi de celle-ci a été assuré? Est-il normal qu'après la *spending review*, le montant des dispenses a augmenté d'un milliard d'euros?

La numérisation des processus et des services publics

M. Van Hees aborde ensuite la numérisation des processus et des services publics. La secrétaire d'État affirme que le service Comptable Fédéral continuera à développer, dans son domaine de compétence, la numérisation des processus de l'administration fédérale et des citoyens.

Spending reviews

De staatssecretaris beschrijft in haar beleidsnota de opzet van de *spending reviews* en beklemtoont daarbij dat de tenuitvoerlegging daarvan niet mag verzanden in een vrijblijvende studieopdracht. Daarom zou voor elke *spending review* die in het kader van de begrotingsopmaak wordt voltooid een *follow-up*notificatie moeten komen. Vervolgens wordt in de nota verduidelijkt dat BOSA zou worden verzocht om in samenwerking met de betrokken actoren te zorgen voor de *follow-up* van de notificaties in het raam van de *spending review*.

De heer Van Hees geeft aan dat hij tevergeefs op zoek is gegaan naar die *follow-up* van de *spending review* over de vrijstellingen van doorstorting van bedrijfsvoorheffing. In dat verband werd in juli 2021 een verslag ingediend, waarvan de conclusies in meer dan één opzicht zorgwekkend waren en de aanbevelingen heel vaag zijn gebleven.

Welk gevolg werd aan dat rapport gegeven? De heer Van Hees vraagt bovendien of er voor elke *spending review* een document bestaat met de door de regering genomen maatregelen en een document dat de budgettaire weerslag van die maatregelen weergeeft. Kan de staatssecretaris, in voorkomend geval, die documenten aan het Parlement bezorgen?

Wat de vrijstellingen van doorstorting van bedrijfsvoorheffing in het bijzonder betreft, merkt de heer Van Hees op dat het op de Rijksbegroting ingeschreven bedrag voor die vrijstellingen sinds de publicatie van het document van juli 2021 is gestegen. In 2022 overschrijdt dat bedrag 4 miljard euro en in 2023 zal het 4,6 miljard euro bedragen.

Kan de staatssecretaris bijgevolg de inhoud van de *follow-up*notificatie van de *spending review* inzake de vrijstellingen van doorstorting van bedrijfsvoorheffing, alsook de manier waarop de *follow-up* ervan werd gewaarborgd, verduidelijken? Is het normaal dat het bedrag van de vrijstellingen na de *spending review* met één miljard euro is gestegen?

De digitalisering van de processen en van de overheidsdiensten

De heer Van Hees heeft het vervolgens over de digitalisering van de processen en van de overheidsdiensten. De staatssecretaris stelt dat de dienst Federale Accountant binnen zijn bevoegdheidsdomein zal blijven inzetten op een verdere digitalisering van de processen van de federale administratie en van de burgers.

Certes, la digitalisation présente des avantages en termes de transparence et d'harmonisation des données, mais elle ne doit pas se faire au détriment de la qualité et de la capacité de l'administration publique de fonctionner correctement. La digitalisation est souvent un prétexte pour réduire les effectifs dans les SPF, mettant au péril le bon fonctionnement des services publics et les services à la population. En outre, la digitalisation complique énormément la vie de certaines catégories de citoyens, dont les victimes de la fracture numérique.

M. Van Hees cite l'exemple repris la semaine dernière dans le quotidien *La Libre*. Un citoyen en fin de vie voulait réaliser une donation en passant par le bureau de sécurité juridique de proximité. Ce dernier ayant été fermé, le citoyen fut redirigé vers l'espace digital MyMinFin. Les délais sur cette plateforme ont empêché la mise en place de la donation avant le décès du citoyen.

La secrétaire d'État peut-elle assurer que la digitalisation ne sera pas utilisée comme prétexte pour persévérer dans la politique des réductions de personnel au sein de la fonction publique? La secrétaire d'État peut-elle assurer que cette digitalisation progressive de l'administration ne se fera pas au détriment de la qualité des services fournis aux citoyens?

La baisse de l'emploi dans les SPF

M. Van Hees aborde ensuite la baisse de l'emploi dans les SPF. Il note d'abord une baisse générale du nombre d'agents fédéraux de 83.422 agents fédéraux en date du 31 décembre 2009 à 64.302 agents fédéraux, le 31 décembre 2021. Ceci représente une perte de 19.120 emplois, soit une réduction de l'effectif de près de 23 %.

Les politiques d'austérité indique vouloir "faire mieux avec moins", mais l'amélioration des services reste à être démontrée alors que la réduction de personnel est un fait. La secrétaire d'État envisage-t-elle de mener une étude sur les impacts négatifs potentiels d'une perte de près d'un quart des effectifs et sur cette baisse endémique des effectifs?

En ce qui concerne la baisse du nombre d'agents fédéraux au SPF Finances, M. Van Hees cite une diminution encore plus importante, de l'ordre de 31 %.

Selon un récent rapport de la Cour des comptes une réduction du personnel du SPF Finances engendre une réduction des dépenses, mais cause également une perte pour les recettes de l'État car les contrôles fiscaux

De digitalisering heeft zeker voordelen in termen van transparantie en harmonisering van gegevens maar zij mag niet ten koste gaan van de kwaliteit en van het vermogen van de overheidsadministratie om correct te werken. De digitalisering is vaak een voorwendsel om het personeelsbestand binnen de FOD's in te krimpen, waardoor de goede werking van de overheidsdiensten en de dienstverlening aan de bevolking in het gedrang komen. Bovendien maakt de digitalisering het leven van bepaalde categorieën van burgers, onder wie de slachtoffers van de digitale kloof, erg moeilijk.

De heer Van Hees verwijst naar het voorbeeld dat vorige week in de krant *La Libre* stond. Een burger wiens levenseinde naderde, wou een schenking doen via het nabije kantoor Rechtszekerheid. Aangezien dat kantoor gesloten werd, werd hij doorverwezen naar de website MyMinFin. Wegens de termijnen op dat platform is de schenking niet kunnen doorgaan vóór het overlijden van de burger.

Kan de staatssecretaris garanderen dat de digitalisering niet als voorwendsel zal worden aangewend om het inkrimpingsbeleid inzake personeel binnen het openbaar ambt door te zetten? Kan de staatssecretaris garanderen dat die geleidelijke digitalisering van de administratie niet ten koste zal gaan van de kwaliteit van de dienstverlening aan de burgers?

De daling van de werkgelegenheid binnen de FOD's

De heer Van Hees kaart vervolgens de daling van de werkgelegenheid binnen de FOD's aan. Hij merkt vooreerst op dat het aantal federale ambtenaren algemeen gezien is gedaald van 83.422 op 31 december 2009 tot 64.302 op 31 december 2021. Dat is een verlies van 19.120 banen, of een vermindering van het personeelsbestand met bijna 23 %.

Het bezuinigingsbeleid stelt "beter te willen doen met minder", maar het valt nog te bewijzen of de diensten daadwerkelijk zijn verbeterd, terwijl de vermindering van het aantal personeelsleden een feit is. Overweegt de staatssecretaris een studie uit te voeren over de mogelijke negatieve gevolgen van een verlies van bijna een kwart van het personeelsbestand en van die aanhoudende verlaging van dat bestand?

Wat de daling van het aantal federale ambtenaren bij de FOD Financiën betreft, citeert de heer Van Hees een nog aanzienlijkere daling van 31 %.

Volgens een recent rapport van het Rekenhof brengt een afslanking van het personeelsbestand een verlaging van de uitgaven met zich, maar veroorzaakt ze tevens een verlies voor de ontvangsten van de Staat aangezien

en pâtissent. Selon *Het Laatste Nieuws*, la Belgique rate 30 milliard d'euros de recettes chaque année dû à l'évasion fiscale, alors que le nombre de contrôles ne cesse de diminuer. La question de la diminution des effectifs et de l'impact sur les contrôles doit être posée à la secrétaire d'État, car l'impact budgétaire est indéniable.

Concernant la situation au SPF Bosa, M. Van Hees rappelle que, en date du 31 décembre 2021, 1060 agents étaient en service au SPF Bosa. L'intervenant demande quel était le chiffre pour 2022 et quelle est la projection pour fin 2023. La secrétaire d'État juge-t-elle que les effectifs sont suffisants par rapport aux mission du SPF Bosa?

Le cadre budgétaire européen

Enfin, M. Van Hees aborde le cadre budgétaire européen. L'intervenant estime que le contrôle budgétaire réalisé au niveau européen s'est excessivement concentré sur la réalisation d'économies et la conduite de réformes qui ont surtout profité aux employeurs.

L'intervenant cite Thomas Dermine, qui déclarait l'année passée avoir la faiblesse de croire que la Commission européenne avait appris de ses erreurs et qu'un changement de paradigme était en train de s'opérer suite à la réaction à la crise de 2008-2009.

Or, les normes budgétaires qui remontent au traité de Maastricht restent inchangés. L'Union européenne maintient la norme de 3 % de déficit et d'une dette publique ne pouvant excéder les 60 % du PIB. M. Van Hees se demande sur quelles analyses scientifiques sont basées ces normes.

De plus, le contrôle sur les réformes effectuées par des États membres sera renforcé et les sanctions seront plus facilement mises en application.

Comment la secrétaire d'État évalue-t-elle ces contrôles augmentés et le risque accru pour la Belgique d'être sanctionnée?

Enfin, M. Van Hees s'interroge sur la pertinence de faire appel à des fonds de la FRR (Facilité pour la reprise et la résilience), l'instrument temporaire pour la relance qui permet à la Commission européenne de lever des fonds pour contribuer à réparer les dommages économiques et sociaux immédiats causés par la pandémie de COVID-19, afin de financer certains investissements utiles.

de fiscale controles eronder te lijden hebben. Volgens *Het Laatste Nieuws* loopt België jaarlijks 30 miljard euro aan ontvangsten mis wegens belastingontwijking, terwijl het aantal controles maar blijft afnemen. De vraag inzake de vermindering van het personeelsbestand en inzake de weerslag op de controles moet aan de staatssecretaris worden gesteld, want de budgettaire impact ervan is onmiskenbaar.

Wat de toestand bij de FOD Beleid en Ondersteuning betreft, herinnert de heer Van Hees eraan dat er op 31 december 2021 1060 ambtenaren bij die FOD aan de slag waren. De spreker vraagt wat het cijfer voor 2022 was en wat de verwachting voor eind 2023 is. Is de staatssecretaris van oordeel dat de personeelsbezetting volstaat voor de opdrachten van de FOD BOSA?

Het Europese begrotingskader

De heer Van Hees snijdt tot slot het Europese begrotingskader aan. De spreker is van mening dat het Europees begrotingstoezicht zich te veel heeft beperkt tot bezuinigingen en hervormingen die vooral de werkgevers ten goede kwamen.

De spreker citeert de heer Thomas Dermine die vorig jaar heeft verklaard te willen geloven dat de Europese Commissie had geleerd van haar fouten en dat er een paradigmaverschuiving bezig was als gevolg van de reactie op de crisis van 2008-2009.

De budgettaire normen die dateren van het Verdrag van Maastricht blijven echter onveranderd. De EU behoudt de norm van een tekort van 3 % en van een overheidsschuld die lager moet zijn dan 60 % van het bbp. De heer Van Hees vraagt op welke wetenschappelijke analyses die normen zijn gestoeld.

Bovendien zal de controle op de hervormingen van de lidstaten worden versterkt en zullen de sancties gemakkelijker worden toegepast.

Hoe evalueert de staatssecretaris die verhoogde controles en het hogere risico op sancties voor België?

Tot slot vraagt de heer Van Hees zich af of het opportuun is middelen uit de RRF-fondsen (*Recovery and Resilience Facility*), het tijdelijke instrument voor herstel waarmee de Europese Commissie fondsen kan werven om de onmiddellijke economische en sociale schade van de COVID-19-pandemie te helpen herstellen, te gebruiken om bepaalde nuttige investeringen te financieren.

La Belgique n'a pas reçu le montant qu'elle devait recevoir de l'Union européenne en 2022. De plus, ce mois-ci, Thomas Dermine a, à nouveau, reporté la demande de versement de la tranche européenne, comme la réforme des pensions qui était prévue est perçue défavorablement par l'Union européenne. L'intervenant estime qu'il aurait été plus intéressant de financer les investissements belges sur fonds propres puisque l'argent devra être remboursé, mais qu'il est incertain de recevoir les sommes de l'Union européenne. En outre, ce financement peut être utilisé comme moyen de pression afin d'imposer des réformes antisociales.

M. Christian Leysen (*Open Vld*) estime que l'examen des dépenses (*spending reviews*) constitue l'élément central de l'exposé d'orientation politique à l'examen. Il est indispensable d'examiner attentivement les dépenses et les dépenses historiques. M. Leysen se réjouit que la secrétaire d'État ait défini le cadre nécessaire à cette fin. Il estime que tous les organismes qui utilisent des moyens publics devraient procéder à des *spending reviews*.

L'intervenant note le basculement opéré en ce qui concerne le cadre budgétaire européen. En effet, l'objectif n'est plus de punir les États membres qui ne respectent pas les règles mais bien de prévoir des incitants financiers pour les pays qui ont atteint leurs objectifs.

En réponse aux observations de M. Vanbesien, M. Leysen souhaite souligner qu'il est crucial que les auditeurs soient indépendants et qu'il serait donc préférable que la Cour des Comptes ne joue aucun rôle actif dans le cadre de la confection du budget.

L'une des missions principales des pouvoirs publics sera de sauvegarder le régime de sécurité sociale. M. Leysen indique qu'une partie des dépenses échappe au contrôle parlementaire. Il faudrait renforcer la responsabilisation des différents acteurs et la transparence de notre régime de sécurité sociale. Il faudrait aussi identifier plus clairement et examiner en détail les dotations accordées aux différentes autorités régionales et locales. Dès lors que le financement accordé aux Régions dépend du taux d'inflation, toute augmentation de l'inflation creuse davantage le déficit de l'autorité fédérale. Il incombe à chacun d'établir un budget en équilibre, et chaque niveau doit assumer la responsabilité de ses propres dépenses.

En outre, les pouvoirs publics doivent créer le climat économique nécessaire pour préserver notre prospérité et notre avenir.

België heeft niet het bedrag gekregen dat het in 2022 van de EU moest ontvangen. Bovendien heeft de heer Thomas Dermine deze maand opnieuw het verzoek tot storting van de Europese schijf uitgesteld, aangezien de geplande pensioenhervorming door de EU ongunstig wordt beoordeeld. De spreker is van oordeel dat het interessanter zou zijn geweest de Belgische investeringen te financieren met eigen middelen aangezien het geld zal moeten worden terugbetaald, maar dat het onzeker is dat wij de bedragen van de EU zullen krijgen. Bovendien kan die financiering worden gebruikt als drukingsmiddel om antisociale hervormingen op te leggen.

De heer Christian Leysen (*Open Vld*) geeft aan dat naar zijn mening het belangrijkste aandachtspunt in de beleidsverklaring de *spending reviews* betreft. Het is noodzakelijk de kosten en historische kosten tegen het daglicht te houden. De heer Leysen is tevreden dat de staatsecretaris het kader geschetst heeft. Zijns inziens zouden alle instellingen die publieke middelen gebruiken *spending reviews* moeten houden.

De spreker noteert de omslag wat het Europees begrotingskader aangaat. Het gaat niet langer om het straffen van de lidstaten die de regels niet respecteren maar om in een financiële stimulans te voorzien voor de landen die hun huiswerk gedaan hebben.

Als antwoord op de bedenkingen van de heer Vanbesien wil de heer Leysen onderstrepen dat de onafhankelijkheid cruciaal is voor een auditeur. Het Rekenhof kan dus best géén actieve rol spelen tijdens de opmaak van het budget.

Een van de hoofdzakelijke opdrachten van de overheid zal erin bestaan de sociale zekerheid veilig te stellen. De heer Leysen merkt op dat een deel van de uitgaven aan de parlementaire controle ontsnapt. Er is nood aan meer verantwoordelijkheid bij de verschillende actoren en de sociale zekerheid dient transparanter te worden gemaakt. Ook dienen de dotaties aan de verschillende regionale en lokale overheden duidelijker in kaart te worden gebracht en grondig te worden bekeken. De regio's worden gefinancierd op basis van het inflatiecijfer. Hoe groter de inflatie hoe dieper de put voor het federale niveau wordt. Het is ieders verantwoordelijkheid zorgen voor een evenwichtige begroting en ieder niveau dient verantwoordelijkheid te dragen voor de eigen uitgaven.

Daarnaast dient de overheid te zorgen voor het nodige economisch klimaat om de welvaart en de toekomst veilig te stellen.

M. Leysen conclut en déposant une motion de recommandation visant à exprimer son soutien à l'exposé d'orientation politique à l'examen, et demande d'œuvrer rapidement aux réformes nécessaires.

Mme Melissa Depraetere (Vooruit) limite son intervention à une question relative à la transparence vis-à-vis des citoyens. À cet égard, la secrétaire d'État renvoie au site *budget.infocenter*. Mme Depraetere indique qu'elle juge ce site particulièrement confus, et estime que sa complexité est telle qu'il ne convient pas vraiment au grand public. L'intervenante demande s'il est prévu d'y apporter des améliorations.

M. Sander Loones (N-VA) souhaite ajouter deux observations.

En ce qui concerne les pensions, notre pays avait promis à l'Union européenne que les réformes y afférentes permettraient de réaliser des économies. Or, les calculs demandés par l'ancienne secrétaire d'État De Bleeker indiquent que ces réformes auraient augmenté le coût de ce système. M. Loones se demande donc quel sera l'objectif poursuivi en 2023. Le gouvernement entend-il mener une réforme neutre sur le plan budgétaire, ou tiendra-t-il la promesse qu'il a faite à l'Union européenne.

Enfin, M. Loones demande des précisions au sujet de la TVA sur l'énergie et sur le futur mécanisme de compensation en matière d'accises. Après son adoption, le mécanisme de compensation prévu devrait entrer immédiatement en vigueur en avril 2023. La secrétaire d'État pourrait-elle donner un aperçu des répercussions budgétaires de ce mécanisme?

B. Réponses de la secrétaire d'État

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, répond aux questions des membres.

Questions de M. Loones

La secrétaire d'État répond qu'elle adoptera un style de gestion politique dans les dossiers politiques. C'est pourquoi elle a défendu la politique du gouvernement en ce qui concerne les mesures de soutien au cours du débat sur le budget 2023.

Le rôle d'un secrétaire d'État au Budget est de trouver un équilibre entre la poursuite de l'ambition de pérennisation des finances publiques et l'expression d'une certaine modestie. La secrétaire d'État indique que sa désignation est intervenue après la fin du conclave budgétaire du gouvernement et le dépôt du budget au

De heer Leysen dient ten slotte een motie van aanbeveling in om steun te betuigen voor de beleidsnota en roept op snel werk te maken van de nodige hervormingen.

Mevrouw Melissa Depraetere (Vooruit) beperkt zich tot één vraag verband houdende met de transparantie naar burgers. De staatssecretaris verwijst naar het Budget info center in deze context. Mevrouw Depraetere geeft aan deze website bijzonder onduidelijk te vinden. De complexiteit maakt het niet meteen geschikt voor het grote publiek. De spreekster vraagt zich af of er verbetering in het vooruitzicht is.

De heer Sander Loones (N-VA) wenst nog twee opmerkingen toe te voegen.

Wat de pensioenen betreft, heeft ons land aan de EU beloofd dat de hervormingen besparingen zouden opleveren. Uit berekeningen die besteld waren door voormalig staatssecretaris De Bleeker blijkt echter dat het hervormde systeem duurder zou uitkomen. De heer Loones vraagt zich dus af wat het doel voor 2023 zal zijn. Mikt de regering op een budgetneutrale hervorming of zal ze alsnog doen wat aan Europa beloofd werd?

Ten slotte vraagt de heer Loones meer verduidelijking aangaande de btw op energie en het toekomstige compensatiemechanisme inzake accijnzen. Eens goedgekeurd, zou het compensatiemechanisme in april 2023 meteen in werking treden. Kan de staatssecretaris een idee geven van de budgettaire impact hiervan?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Alexia Bertrand, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, beantwoordt de vragen van de leden.

Vragen van de heer Loones

De staatssecretaris antwoordt dat zij een politieke bestuursstijl zal hanteren in politieke dossiers. Daarom heeft zij tijdens het begrotingsdebat over de begroting 2023 het beleid van de regering inzake steunmaatregelen verdedigd.

De rol van de staatssecretaris voor Begroting moet een evenwicht bieden tussen de ambitie om te streven naar duurzaamheid en een zekere bescheidenheid. De staatssecretaris wijst erop dat zij aangesteld is nadat het begrotingsconclaaf in de regering al was afgerond en de begroting al in het Parlement was ingediend.

Parlement. En ce qui concerne la maîtrise du budget, il importe que tout secrétaire d'État au Budget fasse preuve d'un bon esprit d'équipe dès lors qu'il dépend des ministres des autres départements.

Il est inexact d'affirmer que la secrétaire d'État au Budget n'a aucune compétence. Sa mission principale est de contrôler l'évolution du budget. L'examen des dépenses réalisée à l'aune du cadre budgétaire convenu appelle tous les membres du gouvernement à faire preuve de la discipline nécessaire. Tout secrétaire d'État au Budget doit également suivre et vérifier les efforts budgétaires fixes et variables que le gouvernement s'est engagé à faire.

Lors du contrôle budgétaire de mars, la secrétaire d'État veillera à ce que l'objectif budgétaire convenu ne soit pas revu à la baisse, voire, éventuellement, à ce qu'il soit revu à la hausse. Toutefois, plusieurs paramètres macro-économiques influencent grandement notre économie: la croissance, l'inflation, les taux d'intérêt et les prix de l'énergie sur lesquels le gouvernement n'a que peu de prise.

La secrétaire d'État indique que la marge de manœuvre du gouvernement fédéral est très faible. Après avoir versé toutes les contributions et dotations aux entités fédérées et à l'Union européenne, il ne reste à l'autorité fédérale que très peu de marge pour mener ses politiques.

Nous ne pourrions pérenniser notre budget et notre sécurité sociale qu'en réalisant les réformes nécessaires. Ces réformes ne sont pas mentionnées dans l'exposé d'orientation politique à l'examen car la secrétaire d'État n'est pas compétente à cet égard. Mais cela ne signifie pas que la secrétaire d'État n'y est pas attentive. Elle continuera de souligner l'importance de ces réformes sur les plans de la fiscalité, du marché du travail et des pensions. Les ministres compétents pourront en tout cas compter sur son soutien. Le raisonnement précité explique également pourquoi l'exposé d'orientation politique à l'examen ne mentionne pas non plus la dette publique et la relance.

Rien n'est mentionné non plus dans l'exposé d'orientation politique en ce qui concerne la politique d'intégrité. La secrétaire d'État répond que la politique d'intégrité est une compétence qui est principalement exercée par sa collègue Petra De Sutter.

La secrétaire d'État indique qu'une série d'initiatives majeures ont récemment été prises dans ce domaine:

— la loi relative aux canaux de signalement et à la protection des auteurs de signalement d'atteintes à l'intégrité dans les organismes du secteur public fédéral et au

Voor het onder controle houden van de begroting is de staatssecretaris afhankelijk van de andere vakministers. Het is dus van belang om een goede teamplayer te zijn.

Het is zeker niet zo dat de staatssecretaris voor Begroting geen bevoegdheden zou hebben. De belangrijkste taak van de staatssecretaris bestaat in het monitoren van de begroting. De toetsing van de uitgaven aan het afgesproken begrotingskader vergt de nodige discipline van alle regeringsleden. Ook de vaste en variabele inspanning waartoe de regering zich heeft verbonden dienen te worden opgevolgd en geverifieerd.

Bij de begrotingscontrole in maart zal de staatssecretaris erop toezien dat het afgesproken begrotingsresultaat niet verslechtert, eventueel zelfs verbetert. Er zijn echter een aantal macro-economische parameters die een grote impact hebben op onze economie: de groei, de inflatie, de rentevoeten en de energieprijzen waarop de regering weinig impact heeft.

De staatssecretaris wijst erop dat de marge waarover de federale overheid beschikt heel klein is. Na alle afdrachten en dotaties aan de deelstaten en de Europese Unie blijft er maar zeer weinig marge over voor de federale overheid om beleid te voeren.

Enkel met het doorvoeren van de nodige hervormingen zullen de begroting en de sociale zekerheid duurzaam kunnen worden gemaakt. De hervormingen worden niet vermeld in de beleidsverklaring omdat de staatssecretaris er niet bevoegd voor is. Dit betekent echter niet dat de staatssecretaris er geen aandacht voor heeft. Zij zal blijven hameren op het belang van de hervormingen op het vlak fiscaliteit, arbeidsmarkt en pensioenen. De bevoegde vakministers zullen alvast op haar steun kunnen rekenen. Ook over de staatsschuld en relance wordt in de beleidsverklaring geen melding gemaakt. Maar daar geldt ook dezelfde redenering.

Wat het integriteitsbeleid betreft, wordt er evenmin iets vermeld in de beleidsverklaring. De staatssecretaris antwoordt dat het integriteitsbeleid een bevoegdheid is die voornamelijk door haar collega Petra De Sutter wordt aangestuurd.

De staatssecretaris meldt dat er op dit domein recent een aantal belangrijke initiatieven werden genomen:

— op 8 december 2022 werd de wet betreffende de meldingskanalen en de bescherming van de melders van integriteitsschendingen in de federale overheidsinstanties

sein de la police intégrée a été votée le 8 décembre 2022 (et publiée le 23 décembre 2022);

— la circulaire n° 706 intitulée “Une attention renouvelée pour le cadre déontologique des fonctionnaires fédéraux” a été publiée le 5 juillet 2022;

— un projet d’arrêté royal concernant la politique d’intégrité fédérale et la gestion de l’intégrité a été approuvé par le Conseil des ministres le 16 décembre 2022.

Des travaux sont actuellement en cours concernant:

— un arrêté royal mettant en œuvre les canaux de signalement interne (dans le cadre de la loi du 8 décembre 2022);

— la mise en œuvre d’un instrument d’appui technique (*technical support instrument*), ainsi que la réalisation dans le courant de 2023-2024 d’un projet en matière de politique d’intégrité et de gestion de l’intégrité;

— un projet d’étude sur le “pantouflage” (conflit d’intérêts).

S’agissant des nouvelles propositions relatives au cadre budgétaire européen, la secrétaire d’État mènera encore les discussions nécessaires avec le ministre des Finances, qui est compétent pour les négociations au niveau européen. Indépendamment de ce cadre budgétaire, la secrétaire d’État estime qu’il faut absolument maîtriser notre dette publique. C’est la raison pour laquelle le gouvernement a décidé de poursuivre l’effort variable, même en ces temps difficiles. Il est en tout cas positif que la Commission européenne insiste également, dans sa nouvelle proposition, sur la nécessité d’accorder une attention particulière au maintien sous contrôle des dépenses et de moins se concentrer sur le déficit budgétaire en tant que tel. La secrétaire d’État se concertera certainement avec les entités fédérées afin de connaître leurs points de vue. Elle s’entretiendra avec toutes les parties concernées lors de l’élaboration du programme de stabilité. Des discussions sont actuellement en cours au sujet des dossiers interfédéraux.

Concernant la question de savoir si le retard pris dans la réalisation du *spending review* des organismes de perception aura des répercussions sur le versement des moyens provenant de la facilité pour la reprise et la résilience (FRR), la secrétaire d’État répond que d’après le gouvernement, les objectifs fixés en matière de *spending reviews* pour 2021 et 2022 dans le cadre de la FRR ont été atteints. Il va de soi que l’évaluation finale reviendra à la Commission européenne. Des projets pilotes ont été finalisés en 2021. L’intégration dans le processus budgétaire a eu lieu en 2022. Les *spending reviews*

en bij de geïntegreerde politie gestemd (gepubliceerd op 23 december 2022);

— Op 5 juli 2022 werd de omzendbrief nr. 706 gepubliceerd inzake de hernieuwde aandacht voor het deontologisch kader voor federale ambtenaren;

— Op 16 december 2022 heeft de Ministerraad een ontwerp van koninklijk besluit over federaal integriteitsbeleid en integriteitsmanagement goedgekeurd.

Momenteel wordt er gewerkt aan:

— een koninklijk besluit in voorbereiding voor de uitvoering van de interne meldingskanalen (in het kader van de wet van 8 december 2022);

— de uitvoering van een *technical support instrument* – en project in de loop van 2023/2024 inzake integriteitsbeleid en –management;

— een studie inzake draaideurconstructie (belangenvermenging) is gepland.

Met betrekking tot de nieuwe voorstellen over het Europese begrotingskader zal de staatssecretaris nog de nodige gesprekken voeren met de minister van Financiën die bevoegd is voor de onderhandelingen op Europees niveau. Los van dit begrotingskader is de staatssecretaris van mening dat onze staatsschuld absoluut onder controle moet worden gehouden. Daarom heeft de regering beslist om zelfs in deze moeilijke tijden de variabele inspanning verder te zetten. Het is alvast positief dat ook de Europese Commissie in haar nieuw voorstel veel aandacht besteedt aan het onder controle houden van de uitgaven en minder aan het begrotingstekort als zodanig. De staatssecretaris zal zeker in overleg gaan met de deelstaten om ook hun standpunten te kennen. Tijdens de opmaak van het stabiliteitsprogramma zal de staatssecretaris hierover samenzitten met alle betrokken partijen. Momenteel zijn er gesprekken aan de gang over de interfederale dossiers.

Met betrekking tot de vraag of de vertraging bij de *spending review* over de inningsinstellingen gevolgen heeft voor de uitbetaling van middelen uit het RRF antwoordt de staatssecretaris dat de milestones inzake *spending reviews* voor het RRF voor 2021 en 2022 volgens de regering worden gehaald. De uiteindelijke beoordeling komt uiteraard toe aan de Europese Commissie zelf. In 2021 werden de pilootprojecten voltooid. In 2022 is de integratie gebeurd in het budgettaire proces. De *spending reviews* maken ook deel uit van de wet van 22 mei 2003 en zijn op die manier verankerd in de algemene toelichting

figurent également dans la loi du 22 mai 2003 et ils sont ainsi ancrés dans l'exposé général du budget. Le calendrier est par ailleurs aligné sur les travaux budgétaires.

Les rapports qui ont été rédigés concernant les *spending reviews* sont accessibles sur le site internet du SPF BOSA. Un rapport figure également dans l'exposé général du budget. La secrétaire d'État essaie ainsi d'offrir une transparence maximale. Des questions pourront encore être posées aux ministres compétents le cas échéant.

En ce qui concerne la question relative aux subventions, la secrétaire d'État répond que la base de données des subventions mise en place en Flandre constitue sans aucun doute une bonne initiative. Il convient d'opérer une distinction entre la définition des subventions telle qu'elle figure dans la loi de 2003 et le concept plus large de subvention économique. Une décision de principe a été prise au sujet de la mise en œuvre d'un *spending review*, qui sera effectivement réalisé l'année prochaine. L'objectif est de définir le cadre et le champ d'application cette année-ci et de les faire approuver. Une subvention n'est pas la même chose qu'un avantage fiscal. Un tableau des dépenses fiscales fédérales est remis chaque année au Parlement, ce qui est un signe de transparence.

S'agissant de la plateforme TIC, qui est censée renforcer la transparence du budget, la secrétaire d'État ne manquera pas de tenir compte des observations des membres. L'amélioration de la plateforme est poursuivie dans l'intervalle. Il reste encore nombre de défis qu'il faudra surmonter.

La secrétaire d'État précise que beaucoup de choses ont déjà été accomplies au niveau du service "Comptable fédéral". Il s'agit d'activités qui demandent beaucoup de préparation et de concertation. Les bases sont jetées. Les actions prévues sont ambitieuses, mais la secrétaire d'État continue à réaliser des avancées concrètes.

Un premier avis de la Commission de la Comptabilité publique concernant l'évaluation des terrains et des bâtiments a été finalisé fin décembre 2022 et sera publié au cours des prochains mois. L'étude "feuille de route FEDCOM et FaaS" (remplacement de la plateforme comptable actuelle) constitue un autre exemple. Celle-ci a été finalisée par KPMG en décembre 2022. Les conclusions et l'avis du Comptable fédéral sont attendus pour février, l'objectif étant d'entamer en 2023 les préparatifs en vue du remplacement de l'actuelle version de SAP, qui ne sera plus soutenue fin 2027.

Concernant la numérisation, la secrétaire d'État répond que les factures entrantes de l'ensemble des

van de begroting. De timing is ook afgestemd op de begrotingswerkzaamheden.

De afgeleverde rapporten van de *spending reviews* zijn terug te vinden op de website van BOSA. Er is tevens ook een verslag terug te vinden in de algemene toelichting bij de begroting. De staatssecretaris probeert dus via deze weg maximale transparantie te bieden. Indien nodig, kunnen er nog vragen worden gesteld aan de bevoegde ministers.

Met de vraag over de subsidies antwoordt de staatssecretaris dat de subsidiedatabank in Vlaanderen zeker een pluim verdient. Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen de definitie van subsidies zoals opgenomen in de wet van 2003 en een ruimere economische subsidie. Er werd een principiële beslissing genomen over de uitvoering van een *spending review*. Deze zal effectief volgend jaar uitgevoerd worden. De bedoeling is om dit jaar het kader en het toepassingsgebied te definiëren en dit te laten goedkeuren. Een subsidie heeft een ander karakter dan een belastingvoordeel. Er wordt elk jaar aan het Parlement een tabel bezorgd van de federale fiscale uitgaven. Hier is dus transparantie over.

Wat het ICT-platform dat meer begrotingstransparantie moet bieden betreft, neemt de staatssecretaris de opmerkingen van de leden zeker mee. Er wordt ondertussen verder gewerkt aan de verbetering van het platform. Er zijn nog wel wat uitdagingen die dienen te worden overbrugd.

De staatssecretaris verduidelijkt dat er op het vlak van de dienst Federale Accountant reeds veel werk is verricht. Het gaat over activiteiten die veel voorbereiding en overleg vragen. De basis is gelegd. De geplande acties zijn ambitieus, maar de staatssecretaris blijft concrete stappen vooruitzetten.

Een eerste advies van de Commissie voor openbare comptabiliteit in verband met de waardering van terreinen en gebouwen is eind december 2022 afgerond en zal in de komende maanden gepubliceerd worden. Een ander voorbeeld is de studie "roadmap Fedcom/FaaS" (vervanging van het huidig boekhoudplatform). Deze is gefinaliseerd door KPMG in december 2022. De conclusies en het advies van de Federale Accountant worden verwacht in februari om in 2023 de voorbereiding te starten voor de vervanging van de huidige SAP-versie die eind 2027 "end of service" is.

Wat de digitalisering betreft, antwoordt de staatssecretaris dat de inkomende facturen voor alle FOD's

SPF et des SPP peuvent être traitées intégralement de manière électronique depuis 2019. Depuis fin 2022, les factures sortantes de l'ensemble des SPF et des SPP sont également établies et envoyées par voie électronique. L'arrêté royal de mars 2022 impose progressivement à tous les fournisseurs l'obligation d'envoyer leurs factures par voie électronique à l'ensemble des pouvoirs adjudicateurs. Le SPF BOSA se charge de la coordination du soutien de ce processus, tant pour l'ensemble des pouvoirs adjudicateurs que pour les fournisseurs.

La capacité du Comptable fédéral a été renforcée en 2021, ce qui aura certainement un impact sur la qualité des comptes déposés. Le maintien et le renforcement plus poussé de la capacité dépendent non seulement des moyens budgétaires, mais également de la possibilité de trouver les profils adéquats sur le marché du travail – notamment des profils TIC adaptés.

En ce qui concerne la question portant sur le cadre réglementaire, la secrétaire d'État répond que les premiers arrêtés d'exécution de la loi du 22 mai 2003 sont déjà finalisés ou en phase de finalisation (l'avis du Conseil d'État a déjà été recueilli). Il s'agit notamment des arrêtés royaux relatifs aux acteurs et aux comptables. Il est apparu clairement au cours des discussions avec la Cour des comptes que la suite du calendrier des arrêtés d'exécution doit être envisagée à la lumière d'un examen de la loi du 22 mai 2003.

S'agissant des chiffres concernant les avis urgents de l'Inspection des Finances, la secrétaire d'État demande qu'une question écrite lui soit adressée en la matière. Elle souhaite toutefois qu'il soit précisé à cette occasion si cette question porte sur le délai lié à l'obtention d'un avis de l'Inspection des Finances ou sur le délai lié à l'obtention de l'accord du Budget. Elle examinera ce point conjointement avec la question portant sur le nombre de dossiers traités au cours du deuxième trimestre de 2022.

En ce qui concerne l'actualisation approfondie de la loi du 22 mai 2003, la secrétaire d'État répond que le SPF BOSA poursuit actuellement l'examen de cette loi. Les prochaines mesures seront déterminées sur cette base.

Quant à la proposition de loi n° 2623 de M. Loones, qui vise à élargir le périmètre d'audit du Comité d'audit, la secrétaire d'État répond que ses services se feront un plaisir de l'analyser.

Concernant la question relative à l'évaluation de la politique, la secrétaire d'État répond qu'à la suite de l'exposé d'orientation politique du 30 octobre 2020 de sa prédécesseure, Eva De Bleeker, le SPF BOSA a mis

en POD's al sinds 2019 volledig elektronisch kunnen worden verwerkt. Sinds eind 2022 worden ook de uitgaande facturen voor alle FOD's en POD's elektronisch worden opgemaakt en verstuurd. Met het koninklijk besluit van maart 2022 worden alle leveranciers stapsgewijs verplicht om hun facturen elektronisch naar alle aanbestedende overheden te versturen. BOSA heeft de coördinatie op zich genomen voor het ondersteunen van dit proces zowel voor alle aanbestedende overheden als voor de leveranciers.

De capaciteit van de Federale Accountant werd in 2021 verhoogd en zal zeker impact hebben op de kwaliteit van de ingediende rekeningen. Het handhaven en verder uitbreiden van de capaciteit is niet alleen afhankelijk van budgettaire middelen maar ook van het vinden van juiste profielen op de arbeidsmarkt waaronder de juiste ICT-profielen.

Met betrekking tot de vraag over het reglementaire kader antwoordt de staatssecretaris dat de eerste uitvoeringsbesluiten in het kader van de wet van 22 mei 2003 zijn afgewerkt of in de fase van afwerking (advies van de Raad van State werd reeds ontvangen) met name het koninklijk besluit over de actoren en dat over de rekenplichtigen. In de discussies met het Rekenhof is duidelijk geworden dat de verdere planning van de uitvoeringsbesluiten samen moet worden bekeken met een review van de wet van 22 mei 2003.

In verband met de vraag naar cijfers over het uitbrengen van spoedeisende adviezen door de Inspectie van Financiën vraagt de staatssecretaris om deze gegevens op te vragen via een schriftelijke vraag. De staatssecretaris vraagt de vragensteller wel specifiek toe te voegen of hij het hier heeft over de termijn voor een advies van de Inspectie van Financiën of de termijn voor het akkoord van begroting. Zij zal dit samen bekijken met de vraag over het aantal behandelde dossiers in het tweede semester van 2022.

Met betrekking tot de grondige actualisatie van de wet van 22 mei 2003 antwoordt de staatssecretaris dat BOSA op dit moment verder werkt aan een review van de wet van 22 mei 2003. Op basis hiervan zullen de verdere stappen bepaald worden.

Met betrekking tot het wetsvoorstel nr. 2623 van de heer Loones om de perimeter van het auditcomité te verbreden antwoordt de staatssecretaris dat haar diensten het voorstel met veel plezier zullen analyseren.

Wat de vraag over de beleidsevaluatie betreft, antwoordt de staatssecretaris dat in opvolging van de beleidsverklaring van 30 oktober 2020 van haar voorganger Eva De Bleeker BOSA een beroep gedaan

en œuvre l'Instrument d'appui technique (TSI) de la Commission européenne afin d'encourager le recours à des évaluations au sein de l'administration fédérale.

Plus concrètement, le projet avait (et a) pour but:

- de promouvoir le recours, au niveau fédéral, à des évaluations en Belgique afin d'améliorer de façon générale l'élaboration de politiques fondées sur des données probantes;

- de renforcer l'institutionnalisation de l'évaluation de la politique;

- d'accroître le rôle du SPF BOSA;

- de développer une approche visant à renforcer la capacité analytique au sein de l'administration fédérale.

La Commission européenne s'est tournée vers l'OCDE pour la mise en œuvre du projet, laquelle a travaillé en deux phases:

- l'analyse et l'évaluation des capacités et des lacunes en ce qui concerne les pratiques d'évaluation (sur la base de la documentation existante, de questionnaires et d'une *"fact finding mission"*);

- la formulation de recommandations stratégiques de haut niveau sur la manière d'améliorer la coordination et l'institutionnalisation de l'évaluation de la politique.

À ce stade, le SPF BOSA est dans la phase de l'analyse des recommandations.

Quant à la demande de produire également une note de politique générale annuelle concernant le budget, la secrétaire répond que jusqu'ici, ce n'était pas l'usage de présenter ce type de note de politique générale, renvoyant également au règlement de la Chambre, qui n'impose aucune obligation en ce sens. Si une majorité au Parlement devait estimer que c'est souhaitable, la secrétaire d'État serait bien entendu disposée à s'y conformer.

S'agissant des pensions, la secrétaire d'État répond que lors du contrôle budgétaire, tous les efforts convenus feront l'objet d'un suivi et seront ajustés, si nécessaire. Les différentes réformes annoncées seront discutées au sein du gouvernement au cours des prochains mois, dans le cadre de la procédure de contrôle budgétaire. En ce qui concerne les pensions, le gouvernement a demandé à la Commission européenne de différer le versement d'une tranche de la FRR. Ce dossier sera sans aucun doute réexaminé en cabinet restreint dans les prochaines semaines.

heeft op het *"Technical Support Instrument"* van de Europese Commissie om het gebruik van evaluatie binnen de federale overheid te stimuleren.

Het doel van het project was (en is) meer concreet om:

- het gebruik van evaluatie op federaal niveau in België te promoten om in het algemeen *"evidence-informed policy making"* te verbeteren;

- de institutionalisering van beleidsevaluatie te versterken;

- de rol van BOSA voort te ontwikkelen;

- een aanpak uit te werken voor de versterking van de analytische capaciteit binnen de federale overheid.

De Europese Commissie heeft een beroep gedaan op de OESO om het project uit te voeren. De OESO heeft in twee fases gewerkt:

- een analyse en beoordeling van de capaciteiten en lacunes inzake evaluatiepraktijken (op basis van bestaande documentatie, vragenlijsten en een *fact finding mission*);

- het formuleren van high level beleidsaanbevelingen over hoe de coördinatie en institutionalisering van beleidsevaluatie kan worden verbeterd.

Nu bevindt BOSA zich in de fase van de analyse van de aanbevelingen.

Met betrekking tot de vraag om jaarlijks ook een beleidsnota over begroting in te dienen antwoordt de staatssecretaris dat het tot nu toe niet de gewoonte was om zo'n beleidsnota in te dienen. Zij verwijst eveneens naar het Kamerreglement dat geen verplichting in die zin oplegt. Indien een meerderheid in het Parlement dit wenselijk acht, is de staatssecretaris uiteraard bereid om zich daarnaar te schikken.

Aangaande de pensioenen antwoordt dat staatssecretaris dat tijdens de begrotingscontrole alle afgesproken inspanningen zullen worden gemonitord en indien nodig worden bijgestuurd. De verschillende aangekondigde hervormingen zullen de komende maanden tijdens het proces van de begrotingscontrole besproken worden binnen de regering. Inzake pensioenen heeft de regering aan de Europese Commissie gevraagd om de uitbetaling van een schijf uit het RRF uit te stellen. In de komende weken zal dit dossier ongetwijfeld terug door de kern worden besproken.

En ce qui concerne la question relative au mécanisme de compensation dans le cadre de la réduction de la TVA sur l'énergie, la secrétaire d'État indique que ce point fait partie des réformes qui seront abordées au cours du prochain contrôle budgétaire. Pour plus de détails, elle renvoie M. Loones vers son collègue, le ministre Van Peteghem, compétent en la matière.

Questions de M. Bayet

La secrétaire d'État admet que les efforts imposés dans le cadre de l'effort fixe et de l'effort variable ne sont pas évidents. La soutenabilité de notre dette publique et de la sécurité sociale à long terme ne pourra être garantie que si la Belgique procède aux grandes réformes qui s'imposent en ce qui concerne les pensions, le marché de l'emploi et la fiscalité. Le contrôle budgétaire sera un moment important pour ce faire. La discussion relative à l'impôt sur les grandes fortunes doit être menée au Parlement, selon la secrétaire d'État.

Questions de M. Piedboeuf

La secrétaire d'État répond qu'elle sera évidemment attentive aux aspects budgétaires d'une éventuelle réforme fiscale. M. Piedboeuf a eu raison de rappeler l'importance de l'impact de la remise à l'emploi. Il a cité lors des débats en plénière le chiffre de 20 milliards d'euros. La secrétaire d'État rappelle que le gouvernement a avancé le chiffre de 28.000 euros par travailleur remis à l'emploi dans le budget.

S'agissant de la certification des comptes, la secrétaire d'État reconnaît que le chemin est encore long. C'est un travail important qui doit être mené pas à pas.

Questions de M. Vanbesien

La secrétaire d'État précise que la Commission européenne a prolongé la clause dérogatoire jusqu'en 2023. Concernant 2024, l'Europe n'a pas encore fait de déclaration.

Il sera répondu aux questions de M. Vanbesien au compte-gouttes au cours des prochains mois. Pour l'heure, le gouvernement a lancé les préparatifs du contrôle budgétaire. La circulaire a été envoyée aux différents départements.

Cette circulaire doit déboucher sur un budget adapté, qui sera déposé au Parlement à la fin du mois d'avril. Fin avril a également été fixé comme date limite pour

Inzake de vraag over het compensatiemechanisme in het kader van de btw-verlaging voor energie geeft de staatssecretaris mee kan dat dit onderdeel uitmaakt van de hervormingen die zullen besproken worden tijdens de komende begrotingscontrole. Voor meer details verwijst zij de heer Loones door naar haar collega minister Van Peteghem die in deze materie de pen vasthoudt.

Vragen van de heer Bayet

De staatssecretaris beaamt dat de opgelegde inspanningen in het kader van de vaste en variabele inspanningen niet evident zijn. De houdbaarheid van onze staatsschuld en sociale zekerheid op lange termijn zal pas kunnen gegarandeerd worden als ons land de nodige grote hervormingen doorvoert op het vlak van pensioenen, arbeidsmarkt en fiscaliteit. Deze begrotingscontrole zal daarvoor een belangrijk moment zijn. De discussie over een taks op grote fortuinen moet volgens de staatssecretaris in het Parlement worden gevoerd.

Vragen van de heer Piedboeuf

De staatssecretaris antwoordt dat zij uiteraard aandacht zal hebben voor de budgettaire aspecten van een eventuele fiscale hervorming. De heer Piedboeuf heeft gelijk gehad te herinneren aan het belang van de weerslag van de wedertewerkstelling. Tijdens de besprekingen in de plenaire vergadering heeft hij het gehad over een bedrag van 20 miljard euro. De staatssecretaris herinnert eraan dat de regering in de begroting een bedrag van 28.000 euro per opnieuw tewerkgestelde werknemer heeft opgenomen.

Wat de certificering van de rekeningen betreft, erkent de staatssecretaris dat er nog een weg is af te leggen. Het is een belangrijk werk dat stap per stap zal worden aangepakt.

Vragen van de heer Vanbesien

De staatssecretaris verduidelijkt dat de Europese Commissie de ontsnappingsclausule heeft verlengd tot 2023. Over 2024 heeft Europa nog geen uitspraak gedaan.

Een deel van het antwoord op de vragen van de heer Vanbesien zal de volgende maanden stapsgewijs worden gegeven. Op dit ogenblik heeft de regering de voorbereidingen van de begrotingscontrole opgestart. De omzendbrief is gestuurd geweest naar de verschillende departementen.

Deze omzendbrief moet uitmonden in een aangepaste begroting die eind april in het Parlement zal worden ingediend. Eind april is ook de uiterlijke datum voor het

déposer le programme de stabilité à la Commission européenne. La secrétaire d'État préfère reporter l'examen de certaines questions à ce moment-là, sur la base de chiffres actualisés, plutôt que d'invoquer de nouvelles estimations chaque semaine. Peut-être que d'ici là, les nouvelles règles européennes seront également plus claires.

S'agissant du calendrier, la secrétaire d'État répond que la circulaire relative au contrôle budgétaire a été approuvée au Conseil des ministres du 13 janvier. Au point 2.1, la circulaire indique également le calendrier de la partie technique du contrôle budgétaire, avec notamment le rapport du comité de monitoring le 16 mars. La date limite pour le dépôt du budget au Parlement a été fixée au 30 avril 2023. La suite du calendrier des travaux doit encore être fixée par les services de la Chambre.

Quant à la question de savoir si la Cour des Comptes peut intervenir comme conseiller technique pour le gouvernement, la secrétaire d'État répond que la Cour des Comptes est une institution très précieuse, mais que sa mission consiste à conseiller le Parlement, et non le gouvernement. Ce dernier possède ses propres services, qui l'assistent en lui fournissant des conseils. Songez au SPF BOSA, à l'Inspection des finances et au Bureau fédéral du plan.

S'agissant de la certification des comptes, la feuille de route de l'an dernier a été mise à jour par le Comptable fédéral en fonction des résultats du rapport de certification de la Cour des Comptes et sera finalisée d'ici fin janvier.

À propos du portail TIC censé améliorer la transparence budgétaire, la secrétaire d'État répond que le principal défi a été de collecter toutes les données et de pouvoir les présenter. Elle est consciente que des efforts restent à faire en termes de convivialité. L'amélioration du portail fait l'objet d'un travail continu et tous les conseils sont certainement les bienvenus.

Questions de M. Beke

S'agissant des *spending reviews*, la secrétaire d'État fait observer que les rapports sont disponibles sur le site web du SPF BOSA. En outre, un rapport relatif aux *spending reviews* a été intégré dans l'exposé général du budget.

En ce qui concerne l'évolution de la charge d'intérêt, la secrétaire d'État renvoie au débat parlementaire sur le budget 2023.

indien van het stabiliteitsprogramma bij de Europese Commissie. De staatssecretaris verkiest om op dat moment op basis van geactualiseerde cijfers een aantal zaken te bediscussieren, dan elke week met nieuwe inschattingen op de proppen te komen. Misschien zal er op dat moment ook al meer duidelijkheid zijn over de nieuwe Europese regels.

Wat de timing betreft, antwoordt de staatssecretaris dat op de Ministerraad van 13 januari 2023 de omzendbrief in verband met de begrotingscontrole werd goedgekeurd. De omzendbrief bevat in punt 2.1 ook de timing van het technische deel van de begrotingscontrole met onder andere het rapport van het monitoringcomité op 16 maart. De deadline voor het indienen van de begroting in het Parlement is 30 april 2023. De verdere planning van de werkzaamheden moet nog bepaald worden door de diensten van de Kamer.

Op de vraag of het Rekenhof als technische raadgever kan optreden voor regering antwoordt de staatssecretaris dat het Rekenhof een zeer waardevolle instelling is, maar hun taak erin bestaat om het Parlement te adviseren, niet de regering. De regering beschikt over verschillende eigen diensten die de regering bijstaan als raadgever. Denk maar aan BOSA, de Inspectie van Financiën en het Federaal Planbureau.

Met betrekking tot de certificering van de rekeningen wordt het stappenplan van vorig jaar door de Federale Accountant geüpdatet met de resultaten van het certificeringsverslag van het Rekenhof. Tegen eind januari zal het afgewerkt worden.

Inzake het ICT-portaal dat meer begrotingstransparantie moet creëren antwoordt de staatssecretaris dat de eerste grote uitdaging erin bestond om alle data te verzamelen en te kunnen voorstellen. De staatssecretaris beseft dat er nog werk is aan de verdere gebruiksvriendelijkheid. Er wordt continu gewerkt aan de verbetering van het ICT-portaal. Alle tips zijn zeker welkom.

Vragen van de heer Beke

Wat de *spending reviews* betreft, wijst de staatssecretaris erop dat de verslagen zijn terug te vinden op de website van BOSA. Bovendien is er een verslag over de *spending reviews* opgenomen in de algemene toelichting bij de begroting.

Met betrekking tot de evolutie van de rentelast verwijst de staatssecretaris naar het parlementaire debat over de begroting 2023.

Quant à la question relative aux marges budgétaires, aux provisions et à la sous-utilisation, la secrétaire d'État répond que le budget constitue une estimation à un moment donné. Il reste très important de contrôler régulièrement les chiffres et de les ajuster. C'est la raison pour laquelle le contrôle budgétaire est un moment très important impliquant le réexamen et le réajustement de tous les paramètres.

Quant à la sous-utilisation, la secrétaire d'État explique que mars tombe très tôt dans l'année pour pouvoir déjà estimer les marges. L'administration continuera bien entendu de suivre mensuellement les différentes sous-utilisations.

La secrétaire d'État reconnaît la nécessité de conclure des accords budgétaires entre les différentes entités. Ces dernières années, de nombreuses étapes ont été franchies dans la voie d'une coopération renforcée lors de la confection du programme de stabilité, mais aussi lors des nombreuses conférences interministérielles et au sein du comité de concertation. L'exercice reste néanmoins très difficile, comme le montrent tous les dossiers interfédéraux à incidence budgétaire en cours.

Questions de M. Van Hees

La secrétaire d'État répond que le gouvernement a choisi de réaliser un effort variable même dans les périodes difficiles sur le plan économique. Tendre vers une réduction du déficit budgétaire est une bonne décision. En outre, le gouvernement mettra tout en œuvre pour apporter le soutien nécessaire aux citoyens et aux entreprises qui souffrent des conséquences de la crise de l'énergie.

Le gouvernement réalise chaque année un effort fixe de 0,2 %. En 2022, il a également consenti un effort variable de 0,2 %. En 2023 et 2024, l'effort variable net sera à nouveau de 0,2 %. Des efforts variables supplémentaires ont par ailleurs été fournis pour compenser des demandes supplémentaires, mais l'effort total net se chiffre à 1,2 %.

En réponse à la question de savoir si l'effort variable prévu pour 2024 peut encore évoluer, la secrétaire d'État indique que le budget a été confectionné pour deux ans. À chaque élaboration du budget et à chaque contrôle budgétaire, le gouvernement vérifiera si cet effort est bien suivi. Il pourra alors décider à tout moment de consentir un effort plus important, mais la secrétaire d'État peut difficilement anticiper cette situation à ce jour.

En ce qui concerne les *spending reviews*, la secrétaire d'État estime qu'il importe d'en réaliser le suivi. Celui-ci sera assuré par le SPF BOSA. Chaque *spending review*

Aangaande de vraag over de marges in de begroting, de provisies en de onderbenutting antwoordt de staatssecretaris dat de begroting een inschatting is op een bepaald moment. Het blijft zeer belangrijk om regelmatig de cijfers te gaan controleren en bijsturen. Dit is waarom de begrotingscontrole een zeer belangrijk moment is waarbij alle parameters opnieuw zullen worden nagekeken en bijgestuurd.

In verband met de onderbenutting geeft de staatssecretaris mee dat maart zeer vroeg valt in het jaar om al marges te kunnen inschatten. Uiteraard blijft de administratie wel maandelijks de verschillende onderbenuttingen opvolgen.

De staatssecretaris erkent de nood aan begrotingsafspraken tussen de verschillende entiteiten. De afgelopen jaren zijn hier al vele stappen gezet in verdere samenwerking tijdens de opmaak van het stabiliteitsprogramma, maar ook tijdens de vele interministeriële conferenties en het overlegcomité. Dit blijft echter een zeer moeilijke oefening, kijk maar naar alle hangende interfederale dossiers met een budgettaire impact.

Vragen aan de heer Van Hees

De staatssecretaris antwoordt dat de regering de keuze heeft gemaakt om zelfs in economisch moeilijke tijden een variabele inspanning te doen. Het is een goede keuze om te streven naar een vermindering van het begrotingstekort. Daarnaast zal de regering er alles aan doen om de nodige steun te bieden aan de burgers en de bedrijven die te leiden hebben onder de gevolgen van de energiecrisis.

Elk jaar doet de regering een vaste inspanning van 0,2 %. In 2022 heeft de regering ook een variabele inspanning gedaan van 0,2 %. In 2023 en 2024 doet de regering opnieuw netto een variabele inspanning van 0,2 %. Er zijn ook bijkomende variabele inspanningen geleverd om meervragen te compenseren. Maar netto komt de totale inspanning wel neer op 1,2 %.

Op de vraag of de variabele inspanning vastgelegd voor 2024 nog kan veranderen antwoordt de staatssecretaris dat er een begroting voor 2 jaar werd gemaakt. De regering zal bij elke begrotingsopmaak en controle nagaan of deze inspanning *on track* is. De regering kan op dat moment ook altijd beslissen om een hogere inspanning te doen, maar daarop kan de staatssecretaris nu moeilijk vooruitlopen.

Aangaande de *spending reviews* acht de staatssecretaris het belangrijk dat er opvolging gebeurt. Dit zal gebeuren door BOSA. Elke *spending review* wordt

se conclut par une décision du Conseil des ministres. Jusqu'à présent, cette mission incombait au ministre compétent. La mise en œuvre fera l'objet d'un suivi annuel dans le cadre des exercices budgétaires.

En ce qui concerne spécifiquement le *spending review* relatif au versement du précompte professionnel, il est demandé au ministre des Finances d'accroître la disponibilité des données permettant de réaliser un suivi économique des mesures en matière de dispense de versement du précompte professionnel et d'imposer des systèmes de rapportage uniformes.

En réponse à la question portant sur le Comptable fédéral, la secrétaire d'État indique que l'on ne peut aujourd'hui plus ignorer l'évolution numérique de la société. Les choses changent à un rythme élevé. Le Comptable fédéral aidera les administrations à faire face aux changements, en particulier pour l'instauration de la facturation numérique, un système de plus en plus utilisé dans le monde de l'entreprise. Il va de soi qu'il s'agit d'un service supplémentaire qui n'altérera en rien le service fourni aux citoyens.

S'agissant de la question sur la diminution du nombre de fonctionnaires, la secrétaire d'État renvoie à sa collègue Petra De Sutter, ministre de la Fonction publique. Pour la question concernant le SPF Finances, la secrétaire d'État renvoie au ministre des Finances.

Questions de M. Leysen

La secrétaire d'État répond qu'il convient en effet d'internaliser le processus des *spending reviews* afin qu'il devienne un automatisme pour l'ensemble des parties concernées. Il s'agit toutefois d'un travail de longue haleine. Elle estime qu'il s'indique de continuer à suivre l'approche actuelle durant les quelques années à venir, afin d'accumuler une plus grande expérience.

Question de Mme Depraetere

Pour la question relative à la plateforme informatique qui doit offrir davantage de transparence budgétaire, la secrétaire d'État renvoie à ses réponses précédentes.

C. Répliques des membres et réponses complémentaires de la secrétaire d'État

M. Sander Loones (N-VA) remercie la secrétaire d'État pour ses réponses détaillées.

Il estime que les réponses formulées par la secrétaire d'État témoignent de son expertise politique. Il ne

afgesloten met een beslissing van de Ministerraad. Tot nu toe betreft dat een opdracht aan de betrokken minister. De uitvoering wordt jaarlijks opgevolgd in het kader van de begrotingsoefeningen.

Spécifiek voor de *spending review* over de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing wordt aan de minister van Financiën gevraagd de beschikbaarheid van data te verhogen die een economische opvolging van de maatregelen inzake vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing mogelijk maken en eenvormige rapporteringssystemen opleggen.

Met betrekking tot de vraag over de Federale Accountant antwoordt de staatssecretaris dat de dag van vandaag digitale ontwikkeling niet meer is weg te denken uit onze maatschappij. Het tempo van veranderingen ligt zeer hoog. De Federale Accountant zal dan ook de administraties bijstaan hierin, meer specifiek in de invoering van de digitale facturatie, een systeem dat in de bedrijfswereld meer en meer gebruikt wordt. Uiteraard is dit een bijkomende service die niet ten koste mag gaan van de dienstverlening aan de burgers.

Voor de vraag over de vermindering van het aantal ambtenaren verwijst de staatssecretaris naar haar collega Petra De Sutter die de bevoegde minister is voor ambtenarenzaken. Wat de vraag over de FOD Financiën betreft, verwijst de staatssecretaris door naar de minister van Financiën.

Vragen van de heer Leysen

De staatssecretaris antwoordt dat het proces van de *spending reviews* inderdaad moet geïnternaliseerd worden zodat dit voor alle betrokken partijen een automatisme wordt. Maar dit is een werk van lange adem. De komende paar jaar wordt er best nog even verder gewerkt volgens de huidige aanpak, om meer ervaring op te doen.

Vraag van mevrouw Depraetere

Voor de vraag over het ICT-platform dat meer begrotingstransparantie moet bieden verwijst de staatssecretaris naar haar eerdere antwoorden.

C. Replieken van de leden en bijkomende antwoorden van de staatssecretaris

De heer Sander Loones (N-VA) wenst de staatssecretaris te danken voor haar uitgebreide antwoorden.

Hij besluit uit de antwoorden dat de staatssecretaris een deskundige politica is. Echter gaat het vandaag

s'agit aujourd'hui toutefois pas d'un débat technique. Un exposé d'orientation politique aborde en effet des questions politiques.

L'intervenant prend acte de ce que la secrétaire d'État se fixe pour objectif de ne pas laisser la situation budgétaire s'aggraver et, si possible, de l'améliorer. Le message de la secrétaire d'État risque néanmoins d'envoyer un signal trop rassurant aux autres partenaires du gouvernement, qui pourraient croire qu'elle considère que tout finira par s'arranger si nous continuons sur la même voie.

Dans ses réponses, la secrétaire d'État a indiqué attacher une grande importance au suivi et au monitoring. Peut-elle garantir qu'elle n'apposera pas sa signature si les accords ne sont pas respectés? La secrétaire d'État fera-t-elle preuve de transparence à cet égard envers la commission?

S'agissant du fonds FRR, le membre se félicite également que chacun ait compris l'importance d'un budget sain. Dans ce cadre, M. Loones recommande à la secrétaire d'État d'aller lire la note de politique générale de M. Dermine, secrétaire d'État pour la Relance, qui contient tout de même certains points curieux.

Pour les questions relatives aux *spending reviews*, la secrétaire d'État a renvoyé aux autres ministres compétents. Ce n'est pas suffisant pour étancher la soif d'informations de ce Parlement. Il peut en effet s'agir de dossiers très complexes. Ne pourrait-on pas associer davantage l'ensemble du Parlement à ces discussions? L'intervenant suggère que la secrétaire d'État assure également le suivi des *spending reviews* et joue un rôle moteur à cet égard. Actuellement, ces analyses aboutissent généralement à un joli rapport, mais rien n'en ressort en pratique.

L'intervenant déplore que la secrétaire d'État souhaite uniquement déposer une note de politique générale annuelle si la majorité en fait la demande. Aucune disposition du Règlement de la Chambre ne prévoit qu'il n'est pas nécessaire de déposer une note de politique générale relative au Budget. Le Règlement contient seulement une disposition générale concernant les notes de politique générale: l'article 111, alinéa 3. La secrétaire d'État a l'opportunité de changer les choses. Dans cette optique, déposer dorénavant une note de politique générale relative au Budget afin de pouvoir mener un débat parlementaire approfondi constituerait un beau geste de sa part.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) estime que dans le débat sur les *spending reviews*, on ne peut pas se contenter de renvoyer aux rapports publiés sur le site internet du SPF BOSA et de proposer d'adresser d'éventuelles

niet om een technisch debat. Een beleidsverklaring is een politiek debat.

De spreker neemt er akte van dat de staatssecretaris zich al doel stelt om de begroting niet te laten verslechteren en indien mogelijk te verbeteren. Met deze boodschap dreigt de staatssecretaris wel een te geruststellend signaal te geven aan de andere regeringspartners: "Als we verder doen zoals we het nu doen, komt het wel goed voor de staatssecretaris van Begroting".

De staatssecretaris heeft in haar antwoorden aangegeven dat zij veel belang hecht aan opvolging en monitoring. Kan zij garanderen dat zij haar handtekening niet zal zetten als de afspraken niet gevolgd worden? Gaat de staatssecretaris hierover transparantie verschaffen aan de commissie?

Met betrekking tot het RRF-fonds is het inderdaad een goede zaak dat iedereen het belang van een gezonde begroting heeft ingezien. In dat kader raadt de heer Loones de staatssecretaris aan om de beleidsnota van de staatssecretaris voor Relance, de heer Dermine, eens te lezen waar toch een aantal merkwaardige zaken in staan.

Wat de vragen over de *spending reviews* betreft, heeft de staatssecretaris verwezen naar de andere bevoegde ministers. De honger naar informatie is groter in dit Parlement. Het kunnen zeer complexe dossiers zijn. Kan het hele Parlement niet meer betrokken worden? De spreker suggereert dat de staatssecretaris ook de opvolging van de *spending reviews* zou verzekeren en een trekkersrol zou opnemen. Vandaag blijven deze reviews meestal beperkt tot een mooi rapport maar gebeurt er in de praktijk weinig mee.

De spreker betreurt dat de staatssecretaris enkel wenst te komen met een jaarlijkse beleidsnota als de meerderheid daarom vraagt. Nergens in het Kamerreglement staat beschreven dat er geen beleidsnota voor begroting moet worden ingediend. Het Kamerreglement bevat enkel een algemene bepaling over beleidsnota's: zie artikel 111, lid 3. De staatssecretaris heeft de kans om dingen te veranderen. In die zin zou het mooi gebaar zijn om voortaan een beleidsnota over begroting in te dienen zodat een grondig parlementair debat kan worden gevoerd.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) is van mening dat het debat over de *spending reviews* zich niet mag beperken tot een verwijzing naar de rapporten die worden gepubliceerd op de website van BOSA en naar de

questions complémentaires aux autres ministres compétents. La commission des Finances et du Budget ne pourrait-elle pas jouer un rôle dans le suivi de ces examens des dépenses, éventuellement en coopération avec les commissions spécialisées?

M. Wouter Beke (cd&v) se rallie à l'intervention précédente. Il convient d'examiner quel rôle cette commission peut jouer dans le suivi des *spending reviews*.

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, répond que des réformes approfondies sont nécessaires. Ces réformes ne produiront leurs effets qu'à long terme. La secrétaire d'État veillera à ce que le résultat budgétaire n'empire pas et, si possible, à ce qu'il s'améliore, bien que cela dépende fortement des circonstances économiques. Elle abordera régulièrement le sujet des réformes avec ses collègues.

La secrétaire d'État explique qu'avant de signer des accords budgétaires, elle vérifie toujours si ceux-ci sont conformes aux notifications du Conseil des ministres. Soit des crédits spécifiques ont été prévus, soit il convient de trouver des crédits au sein du budget du département concerné.

En ce qui concerne les *spending reviews*, la secrétaire d'État répond qu'elle s'enquerra régulièrement auprès de ses collègues des avancées liées au suivi de ces examens des dépenses. Dans ce cadre, chaque membre du gouvernement demeure responsable de son propre domaine de compétence. C'est au Parlement qu'il appartient de déterminer la forme que doit revêtir le suivi parlementaire des *spending reviews*.

M. Sander Loones (N-VA) espère que la secrétaire d'État prendra elle-même l'initiative de déposer au Parlement une note de politique générale relative au Budget, afin de permettre l'organisation d'un débat. L'intervenant continuera d'insister auprès de ses collègues à cette fin.

Le membre se félicite que la secrétaire d'État soit prête à aborder régulièrement avec ses collègues les questions des réformes et du suivi des *spending reviews*.

andere bevoegde ministers voor bijkomende vragen. Ligt er geen rol weggelegd voor de commissie voor Financiën en Begroting om de *spending reviews* op te volgen eventueel in samenwerking met de vakcommissies?

De heer Wouter Beke (cd&v) sluit zich aan bij de vorige spreker. Er dient te worden bekeken welke rol deze commissie kan spelen in de opvolging van de *spending reviews*.

Mevrouw Alexia Bertrand, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, antwoordt dat er nood is aan grondige hervormingen. Deze hervormingen zullen maar impact hebben op lange termijn. De staatssecretaris zal erover waken dat het begrotingsresultaat niet zal verslechteren en indien mogelijk zal verbeteren alhoewel dat ook sterk afhangt van de economische omstandigheden. Zij zal ook regelmatig haar collega's aanspreken over de hervormingen.

De staatssecretaris legt uit dat zij bij de ondertekening van begrotingsakkoorden steeds nakijkt of zij stroken met de notificaties van de Ministerraad. Ofwel is er in specifieke kredieten voorzien ofwel moeten er kredieten gevonden worden binnen het budget van het betrokken departement.

Wat de *spending reviews* betreft, antwoordt de staatssecretaris dat zij bij haar collega's regelmatig zal informeren naar de vorderingen in verband met de opvolging van de *spending reviews*. Daarbij blijft elk regeringslid wel verantwoordelijk voor zijn of haar eigen vakgebied. Het is aan het Parlement zelf om te bepalen hoe de parlementaire opvolging van de *spending reviews* het best kan gebeuren.

De heer Sander Loones (N-VA) hoopt dat de staatssecretaris zelf het initiatief zal nemen om een beleidsnota over begroting in te dienen in het Parlement om het debat te voeren. Hij zal hierop blijven aandringen bij zijn collega's.

De spreker is verheugd dat de staatssecretaris bereid is om haar collega's regelmatig aan te spreken met betrekking tot de hervormingen en de opvolging van de *spending reviews*.

III. — DISCUSSION DE LA PROPOSITION DE RECOMMANDATION

M. Christian Leysen (Open Vld) dépose la proposition de recommandation n° 1. Cette recommandation est rédigée comme suit:

“La commission, ayant entendu la secrétaire d’État au Budget et à la Protection des consommateurs, marque son accord sur la vision stratégique présentée dans l’exposé d’orientation politique et demande de procéder à sa mise en œuvre.”.

IV. — VOTE

La recommandation n° 1 est adoptée par 9 voix contre 2.

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien;

PS: Hugues Bayet, Jean-Marc Déléizée;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Ont voté contre:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt.

Se sont abstenus:

nihil.

Le rapporteur,

La présidente,

Benoît Piedboeuf

Marie-Christine Marghem

Annexe: recommandation adoptée

“La commission, ayant entendu la secrétaire d’État au Budget et à la Protection des consommateurs, marque son accord sur la vision stratégique présentée dans l’exposé d’orientation politique et demande de procéder à sa mise en œuvre.”.

III. — BESPREKING VAN HET VOORSTEL VAN AANBEVELING

De heer Christian Leysen (Open Vld) dient het voorstel van aanbeveling nr. 1 in luidende:

“De commissie, gehoord de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, gaat akkoord met de beleidsvisie zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze beleidsverklaring uit te voeren.”.

IV. — STEMMING

Aanbeveling nr. 1 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien;

PS: Hugues Bayet, Jean-Marc Déléizée;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt.

Hebben zich onthouden:

nihil.

De rapporteur,

De voorzitter,

Benoît Piedboeuf

Marie-Christine Marghem

Bijlage: aangenomen aanbeveling

“De commissie, gehoord de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, gaat akkoord met de beleidsvisie zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze beleidsverklaring uit te voeren.”.