

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 janvier 2023

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)****Budget**

*Voir:***Doc 55 1610/ (2020/2021):**

001: Liste des exposés d'orientation politique.
 002 à 024: Exposés d'orientation politique.
 025 à 063: Rapports.
 064: Exposé d'orientation politique.
 065: Rapport.
 066: Exposé d'orientation politique.
 067 et 068: Rapports.
 069: Exposé d'orientation politique.
 070: Rapport.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 januari 2023

BELEIDSVERKLARING (*)**Begroting**

*Zie:***Doc 55 1610/ (2020/2021):**

001: Lijst van beleidsverklaringen.
 002 tot 024: Beleidsverklaringen.
 025 tot 063: Verslagen.
 064: Beleidsverklaring.
 065: Verslag.
 066: Beleidsverklaring.
 067 en 068: Verslagen.
 069: Beleidsverklaring.
 070: Verslag.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

08640

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

POLITIQUE BUDGÉTAIRE GÉNÉRAL

Une politique budgétaire dynamique

Dès son entrée en fonction, le présent gouvernement s'est engagé à mener une politique budgétaire dynamique, qui émanait d'un effort fixe de 0,2 % du PIB par an et un effort variable supplémentaire qui, en pratique, est déterminé chaque année lors de l'élaboration du budget sur la base des hypothèses de croissance retenues. L'effort fixe pour cette législature comporte 1,2 % du PIB sur la législature. Avant chaque exercice budgétaire, on a vérifié si l'effort fixe et variable décidé précédemment étaient effectivement mis en œuvre. Cela sera également fait pour les prochains exercices budgétaires.

Clause dérogatoire générale

Le gouvernement poursuit donc ses efforts, bien que la clause dérogatoire générale, telle que décidée par le Conseil européen du 20/03/2020 après la pandémie corona, est toujours active.

Il s'agit de donner une marge de manœuvre budgétaire aux États membres pendant les périodes de grave récession économique dans la zone euro ou dans l'Union dans son ensemble, en s'écartant temporairement des règles budgétaires habituelles.

Compte tenu de la succession des crises, le 23/05/2022, la Commission européenne, a apprécié dans son paquet de printemps du semestre européen que la prolongation de la clause dérogatoire générale est à nouveau justifiée, et ce jusqu'en 2023, en raison de l'incertitude accrue et des hauts risques de dégradation des perspectives économiques dans le contexte de la guerre en Europe, des hausses sans précédent des prix de l'énergie et des perturbations persistantes de la chaîne d'approvisionnement.

Cette prolongation permet de prendre les mesures temporaires et ciblées nécessaires pour soutenir les citoyens et les entreprises.

Révision règles budgétaires

Lorsque la clause dérogatoire générale sera désactivée (à partir de 2024 au plus tôt), il est possible que de nouvelles règles budgétaires seront d'application. Le 9 novembre 2022, la Commission européenne a publié une communication présentant des lignes directrices pour la révision des règles budgétaires. Le cadre budgétaire réformé utiliserait un seul indicateur budgétaire: une trajectoire de dépenses nettes à moyen terme ancrée sur la viabilité de la dette.

BEGROTINGSBELEID ALGEMEEN

Een dynamisch begrotingsbeleid

Van bij haar aantreden heeft deze regering ingezet op een dynamisch begrotingsbeleid. Er werd uitgegaan van een vaste inspanning van 0,2 % BBP per jaar en een bijkomende variabele inspanning die in de praktijk elk jaar bij de opmaak van de begroting op basis van de gehanteerde groeihypothesen wordt bepaald. De totale inspanning bedraagt deze legislatuur 1,2 % van het BBP. Voorafgaand aan elke begrotingsronde werd er een check gedaan of de eerder besliste vaste en variabele inspanning effectief werden uitgevoerd. Dit zal ook voor de komende begrotingsrondes gebeuren.

Algemene ontsnappingsclausule

De regering blijft dus inspanningen leveren hoewel de algemene ontsnappingsclausule, zoals beslist door de Europese Raad van 20/03/2020 na het uitbreken van de coronacrisis, nog steeds actief is.

Hierbij wordt in perioden van ernstige economische neergang in het eurogebied of in de Unie als geheel, budgettaire ademruimte gegeven aan de lidstaten door tijdelijk af te wijken van de gebruikelijke begrotingsregels.

Gezien de opeenvolging van crisissen heeft de Europese Commissie op 23/05/2022 in haar voorjaarspakket van het Europees Semester geoordeeld dat de verlenging van de algemene ontsnappingsclausule opnieuw gerechtvaardigd is en dit tot en met 2023 vanwege de grotere onzekerheid en sterke neerwaartse risico's voor de economische vooruitzichten in de context van de oorlog in Europa, ongekende stijgingen van de energieprijzen en aanhoudende verstoringen van de toeleveringsketen.

Deze verlenging laat toe noodzakelijke tijdelijke en doelgerichte maatregelen te nemen om burgers en bedrijven te steunen.

Herziening begrotingsregels

Wanneer de algemene ontsnappingsclausule ge-deactiveerd wordt (ten vroegste vanaf 2024) zullen er mogelijks nieuwe begrotingsregels van toepassing zijn. Op 9 november 2022 heeft de Europese commissie een mededeling gepubliceerd met richtlijnen voor de herziening van de begrotingsregels. Het hervormde begrotingskader zou gebruik maken van één enkele begrotingsindicator: een middellangetermijntraject voor de netto-uitgaven dat verankerd is op de houdbaarheid van de schuldpositie.

MESURES SPÉCIFIQUES

Spending reviews

Les spending reviews sont un instrument politique supplémentaire important qui devra être développé davantage dans les prochaines années. Les spending reviews sont inclus tant pour le gouvernement fédéral que les Communautés et Régions comme une réforme à mettre en œuvre dans le cadre du RRF.

Mais les spending reviews sont effectués non seulement parce qu'il y a une pression de l'Europe, mais aussi parce qu'ils sont nécessaires. Un ensemble plus élaboré d'instruments (tool box) est nécessaire pour une utilisation plus efficace des ressources. Cette législature a déjà pris plusieurs mesures pour l'implémentation des spending reviews.

Les recommandations par pays du Conseil européen de 2018 et 2019 ont formulé la recommandation aux différents niveaux politiques belges d'implémenter les spending reviews. La recommandation 2019 indique: "améliorer la composition et l'efficacité des dépenses publiques, notamment en procédant à des revues de dépenses, ainsi que la coordination des politiques budgétaires à tous les niveaux de pouvoir afin de libérer des marges pour les investissements publics".

À la suite des recommandations spécifiques par pays, dans le cadre du Structural Reform Support Programme, le soutien de la Commission européenne a été demandé pour la préparation du rapport sur l'utilité des spending reviews et pour faire des propositions aux décideurs sur les meilleurs moyens de les implémenter au niveau fédéral. La Commission européenne a à son tour chargé l'OCDE de l'élaboration. Les travaux, commencés en 2019, aboutiront à une note technique sur l'implémentation des spending reviews au niveau fédéral (Technical note on how to integrate spending reviews in the federal budgetary system in Belgium).

L'accord du gouvernement du présent gouvernement prévoit l'introduction des spending reviews: "la poursuivre de ces objectifs par des moyens tels qu'une rationalisation des réglementations (réglementations se chevauchant et dormantes), l'application correcte des analyses d'impact de la réglementation et une analyse des dépenses (spending reviews and zero based budgeting)."

Le conseil des ministres du 18/12/2020 a approuvé l'approche pour l'introduction des spending reviews au niveau fédéral. La note soumise au conseil des ministres s'appuyait sur la "technical note" susmentionnée. Les

SPECIFIEKE MAATREGELEN

Spending reviews

Spending reviews zijn een belangrijk bijkomend beleidsinstrument dat de komende jaren nog verder moet worden uitgebouwd. De spending reviews zijn voor zowel de federale overheid als voor de Gemeenschappen en Gewesten opgenomen als door te voeren hervorming in het kader van het RRF.

Maar spending reviews worden niet alleen uitgevoerd omdat er druk is vanuit Europa, maar ook omdat ze noodzakelijk zijn. Er is nood aan een beter uitgewerkt instrumentarium (tool box) voor het efficiënter inzetten van de middelen van de overheid. In deze legislatuur zijn al verschillende stappen gezet in de implementatie van spending reviews.

In de landenspecifieke aanbevelingen van de Europese Raad van 2018 en 2019 werd de aanbeveling geformuleerd naar de verschillende Belgische beleidsniveaus om spending reviews te implementeren. Zo stelt de aanbeveling van 2019: "De samenstelling en efficiëntie van de publieke uitgaven verbeteren, met name door middel van uitgaventoetsingen, en de coördinatie van het begrotingsbeleid door alle overheidsniveaus verbeteren om ruimte te creëren voor openbare investeringen".

In opvolging van de landenspecifieke aanbevelingen werd in het kader van het Structural Reform Support Programme de Europese Commissie om steun gevraagd voor de voorbereiding van een rapport over het nut van spending reviews en om voorstellen te doen aan besluitvormers over de beste manieren om deze op federaal niveau te implementeren. De Europese Commissie heeft op zijn beurt de OESO aangesteld om dit uit te werken. De werkzaamheden, opgestart in 2019, monden uit in een technische nota over de implementatie van spending reviews op het federaal niveau (Technical note on how to integrate spending reviews in the federal budgetary system in Belgium).

Het regeerakkoord van de huidige regering voorziet in de introductie van spending reviews: "Door middelen zoals een rationalisering van de regelgeving (overlappende en slapende regelgeving), een correcte toepassing van de regelgevingssimpactanalyse en een analyse van uitgaven (spending reviews and zero based budgeting) worden deze doelen nagestreefd".

De Ministerraad van 18/12/2020 keurde de aanpak goed voor de introductie van spending reviews op het federaal niveau. De aan de Ministerraad voorgelegde nota bouwde verder op de hoger aangehaalde "technical

principales dispositions relatives à l'organisation des spending reviews sont:

1. C'est le conseil des ministres qui décide en dernier ressort des éléments à prendre en considération pour un spending review. Bien entendu, c'est également le conseil des ministres qui doit se prononcer sur les options politiques finales à suivre;

2. Il est important d'avoir un organisme qui assure une certaine forme de supervision des activités des différents groupes de travail. Il doit s'assurer que les activités du groupe de travail s'inscrivent dans le cadre du mandat prédéterminé et, plus généralement, l'organisme doit assurer le suivi du processus d'élaboration du rapport final. Cette tâche a été confiée au comité de monitoring;

3. Les analyses effectives, la préparation d'un rapport avec des options politiques pour le gouvernement sont effectuées dans des groupes de travail. Chaque groupe de travail a une co-présidence (le département concerné) avec la DG Budget et Evaluation de la Politique du SPF BOSA. Le groupe de travail est composé de fonctionnaires des départements concernés, de la DG Budget et Évaluation de la Politique, de l'Inspection des finances et, le cas échéant, d'experts externes;

4. La DG Budget et Evaluation de la Politique est responsable du secrétariat des groupes de travail (ensemble avec les départements concernés) et du comité de monitoring dans son rôle de comité de surveillance. Elle joue également un rôle de coordination générale dans le processus;

5. Le processus des spending reviews et son calendrier sont intégrés dans l'exercice budgétaire. Il est important que la mise en œuvre des spending reviews ne devienne pas une mission d'étude sans engagement. Une notification de suivi est donc effectuée pour chaque spending review finalisé dans le cadre de l'élaboration du budget. Ensuite, le SPF BOSA est invité, en coopération avec les acteurs concernés, à assurer un suivi des notifications prises dans le cadre du spending review. Enfin, les spending reviews sont ancrés structurellement via la loi-programme du 26/12/2022, par l'inclusion annuelle dans l'exposé général sur le budget, d'un rapport sur les spending reviews réalisés dans l'année en cours, les actions qui y sont liées et un calendrier pour les spending reviews à réaliser.

Le 12 février 2021, le conseil des ministres a approuvé les sujets et la description des tâches des trois projets pilotes suivants:

note". De belangrijkste bepalingen inzake de organisatie van de spending reviews zijn:

1. Het is de Ministerraad die uiteindelijk beslist over de items die in aanmerking komen voor een spending review. Het is uiteraard ook de Ministerraad die zich moet uitspreken over de uiteindelijk te volgen beleidsopties;

2. Het is belangrijk dat er een orgaan is dat een vorm van toezicht uitoefent op de activiteiten van de verschillende werkgroepen. Het moet ervoor zorgen dat de activiteiten van de werkgroep kaderen binnen de vooropgestelde taakstelling, en meer algemeen moet het orgaan het proces van voorbereiding van het eindverslag opvolgen. Deze taak werd toevertrouwd aan het monitoringcomité;

3 De effectieve analyses, voorbereiding van een verslag met beleidsopties voor de regering gebeurt in werkgroepen. Elke werkgroep heeft een co-voorzitterschap (het betrokken departement) samen met de DG Begroting en Beleidsvaluatie van de FOD BOSA. De werkgroep is samengesteld uit ambtenaren van betrokken departementen, DG Begroting en Beleidsvaluatie, de Inspectie van Financiën en desgevallend externe experts;

4. Het DG Begroting en Beleidsvaluatie is verantwoordelijk voor het secretariaat van de werkgroepen (samen met het betrokken departement) en van het monitoringcomité in zijn rol van toezichtcomité. Het speelt ook een algemene coördinerende rol in het proces;

5. Het proces van spending reviews en de timing ervan is geïntegreerd in de begrotingscyclus. Het is belangrijk dat het uitvoeren van spending reviews geen vrijblijvende studieopdrachten worden. Daarom wordt er voor elke afgeronde spending review een opvolgingsnotificatie genomen in het kader van de begrotingsopmaak. Vervolgens wordt er aan de FOD BOSA gevraagd, om in samenwerking met de betrokken actoren, een opvolging te garanderen van de in het kader van de spending review genomen notificaties. Tot slot worden de spending reviews, via de programmawet van 26/12/2022, structureel verankerd door de jaarlijkse opname in de algemene toelichting bij de begroting, van een verslag over de in het lopende jaar afgeronde spending reviews, de acties die hieraan worden gekoppeld en een planning voor de uit te voeren spending reviews.

Op 12 februari 2021 heeft de Ministerraad de onderwerpen en taakomschrijving van volgende drie pilootprojecten goedgekeurd:

- exonération du versement du précompte professionnel;

- l'impact d'un télétravail généralisé sur l'organisation et la gestion des bâtiments du gouvernement fédéral;

- soins efficaces.

Trois spending reviews ont été lancés pour l'année budgétaire 2022. Les rapports finaux des groupes de travail des spending reviews "passif nucléaire" et "Belspo" ont été validés par le comité de monitoring et transmis à la secrétaire d'État au Budget en septembre 2022.

Le comité de monitoring a apprécié que le rapport concernant les "Options pour une coopération plus poussée des institutions pour les prélèvements sur les revenus" ne peut pas être considérée comme un rapport final du groupe de travail désigné et le résultat des travaux d'un spending review. Le conseil des ministres a demandé de présenter le rapport complet lors du contrôle budgétaire au printemps 2023.

Les rapports finalisés sont systématiquement publiés sur le site web du SPF BOSA.

Les nouveaux spending reviews pour l'année budgétaire 2023 qui ont été confirmés par le conclave budgétaire sont:

- une évaluation des éventuels modèles d'organisation pour les services de l'asile et migration et les centres ouverts pour réfugiés;

- cybersécurité: effectuer une évaluation concernant l'efficacité des dépenses en matière de la cybersécurité, afin de pouvoir étudier les options stratégiques et les éventuelles synergies;

- en matière des frais de justice, une évaluation de l'efficacité et de l'effectivité de ces dépenses.

Les notifications pour le budget 2023-2024 d'octobre 2022 fixent aussi déjà les thèmes de spending reviews à mettre en œuvre pour l'année budgétaire 2024.

Deux thèmes assez vastes ont été retenus, notamment:

- un aperçu des subventions:

- cohérence avec d'autres financements, effectivité;

- suivi et mécanismes de contrôle;

- vrijstellingen van doorstorting van bedrijfsvoorheffing;

- impact van een veralgemeend telewerk op de organisatie en het gebouwenbeheer van de federale overheid;

- een doelmatige zorg.

Voor het begrotingsjaar 2022 werden drie spending reviews opgestart. De eindrapporten van de werkgroepen van de spending reviews "nucleair passief" en "Belspo" werden gevalideerd door het monitoringcomité en overgemaakt aan de staatssecretaris voor Begroting in september 2022.

Het monitoringcomité heeft geoordeeld dat het rapport met betrekking tot "Opties voor verregaandere samenwerking voor de inningsinstellingen voor heffingen op inkomens" niet kan worden beschouwd als het eindrapport van de aangestelde werkgroep en het resultaat van de werkzaamheden van een spending review. De Ministerraad heeft gevraagd om het volledige rapport op te leveren bij de begrotingscontrole in het voorjaar van 2023.

De afgewerkte rapporten worden systematisch gepubliceerd op de website van de FOD BOSA.

De nieuwe spending reviews voor begrotingsjaar 2023 die werden bevestigd door het begrotingsconclaaf zijn:

- een evaluatie van mogelijke organisatiemodellen voor de asiel- en migratiediensten en de open centra voor vluchtelingen;

- cybersecurity: het doorvoeren van een evaluatie met betrekking tot de doeltreffendheid van uitgaven inzake cyberbeveiliging, zodanig dat strategische opties en eventuele synergiën onderzocht kunnen worden;

- met betrekking tot de gerechtskosten een evaluatie van efficiëntie en effectiviteit van deze uitgaven.

De notificaties voor de begroting 2023-2024 van oktober 2022 leggen eveneens de thema's al vast voor de in het begrotingsjaar 2024 uit te voeren spending reviews.

Twee vrij uitgebreide thema's werden weerhouden, namelijk:

- een overzicht van de subsidies:

- samenhang met andere financiering, effectiviteit;

- opvolging en controlemechanismen;

— options pour l’harmonisation de la méthode et des best practices.

- l’efficacité du soutien fédéral de recherche et développement.

Comptabilité et état des comptes

Le service “Comptable fédéral” (CF) est confronté à de nombreux défis. En automne 2021, les comptes de l’État fédéral (administration générale et institutions fédérales) ont été soumis pour la toute première fois à la Cour des comptes pour certification. La Cour des comptes s’est abstenue d’apprécier ces comptes car ils comportent encore certaines incertitudes et lacunes, notamment en matière de recettes fiscales et de règles d’évaluation des actifs. Pour améliorer davantage la qualité des comptes, le CF coordonnera les points à améliorer avec la Cour des comptes et prévoira un accompagnement et des avis pour les administrations pour lesquelles la Cour des comptes a formulé des observations et/ou des recommandations. L’accent est principalement mis sur les lacunes les plus importantes identifiées par la Cour des comptes, notamment dans les domaines des recettes fiscales, des terrains et bâtiments et des inventaires.

Le service CF soutient ses clients (administration générale et institutions fédérales) dans la mise en place et l’utilisation des applications comptables Fedcom et FaaS. Pour éviter la prolifération et pour réaliser et maintenir des gains d’efficacité, le CF développe une vision claire des produits et services qu’elle souhaite offrir actuellement et à l’avenir. En 2023, cela devrait permettre d’avoir une vision claire sur:

- le caractère standardisé des produits offerts;
- la demande d’options de personnalisation acceptables;
- le respect du principe “only once”;
- les critères/obligations qu’un client doit remplir pour pouvoir bénéficier d’un produit ou d’un service.

Fin 2027, le fournisseur de Fedcom (application comptable utilisée par tous les services de l’administration générale) cessera le support de cette version du logiciel. Le CF prendra et développera les initiatives nécessaires pour identifier et évaluer les éventuelles alternatives pour remplacer Fedcom. Le remplacement de Fedcom et de ses 4000 utilisateurs représente l’un des principaux défis du CF dans les années à venir. Dans tous les cas, la

— opties voor harmonisering van de methode en best practices.

- de efficiëntie van de federale ondersteuning van onderzoek en ontwikkeling.

Boekhouden en afleggen van de rekeningen

De dienst “Federal Accountant” (FA) staat voor heel wat uitdagingen. In het najaar van 2021 werden de rekeningen van de Federale Staat (algemene administratie en federale instellingen) voor de allereerste keer ter certificering voorgelegd aan het Rekenhof. Het Rekenhof heeft zich ervan onthouden een oordeel uit te spreken over deze rekeningen, omdat deze nog bepaalde onzekerheden en tekortkomingen bevatten, bijvoorbeeld op het vlak van de fiscale ontvangsten en van regels om de activa te waarderen. Om de kwaliteit van de rekeningen verder te verbeteren zal FA verbeterpunten afstemmen met het Rekenhof en voorzien in begeleiding en adviezen voor de administraties waarbij het Rekenhof opmerkingen en/of aanbevelingen heeft geformuleerd. De nadruk wordt hoofdzakelijk gelegd op de grootste hiaten vastgesteld door het Rekenhof met name in de domeinen van de fiscale inkomsten, de gronden en gebouwen en de inventarissen.

De dienst FA ondersteunt haar klanten (algemene administratie en federale instellingen) in de opzet en het gebruik van de boekhoudtoepassingen Fedcom en FaaS. Om wildgroei te vermijden en efficiëntievoordelen te realiseren en te bewaren werkt FA een duidelijke visie uit m.b.t. de producten en diensten die ze momenteel en in de toekomst wenst aan te bieden. Dit moet in 2023 resulteren in een duidelijk beeld over:

- het gestandaardiseerd karakter van de aangeboden producten;
- de vraag naar aanvaardbare maatwerkopties;
- het respecteren van het “only once” principe;
- de criteria/verplichtingen waaraan een klant moet voldoen om te kunnen genieten van een product of dienst.

Eind 2027 stopt de leverancier van Fedcom (boekhoudtoepassing gebruikt door alle diensten van het algemeen bestuur) met de ondersteuning van deze softwareversie. FA zal de nodige initiatieven nemen en uitwerken om de mogelijke alternatieven voor de vervanging van Fedcom in kaart te brengen en te evalueren. De vervanging van Fedcom met zijn 4000 gebruikers vormt een van de belangrijkste uitdagingen voor FA voor de komende jaren.

solution retenue s'inscrira dans la vision concernant les produits et services que le CF offrira à l'avenir.

En parallèle, le CF intensifiera son service dans le cadre de sa mission de formation permanente. En raison de la concentration des efforts sur l'implémentation et la maintenance des applications, d'une part, et de la capacité limitée, d'autre part, une attention insuffisante a été accordée aux activités de formation ces dernières années. Il est impossible de répondre de manière adéquate aux demandes de formation pour les nouveaux employés ou des cours de remise à niveau pour les utilisateurs existants. La Cour des comptes insiste également régulièrement sur la mission de formation du Comptable fédéral. Le CF s'efforce donc d'étendre davantage son offre via la Fedcom School.

Le service CF continuera également à développer, dans son domaine de compétence, la numérisation des processus de l'administration fédérale et des citoyens. Dans ce contexte, le CF contribuera à la promotion, à l'introduction et à la diffusion de la facturation électronique afin de pouvoir diminuer progressivement l'utilisation de factures papier et leur traitement manuel. Cela concerne aussi bien les factures entrantes des fournisseurs que les factures sortantes pour les clients de l'administration publique.

Le Comptable fédéral met également de plus en plus de rapports à disposition des services fédéraux financiers dans Fedcom et FaaS et élargira cette possibilité le cas échéant. Des rapports standard et "customized" sont déjà disponibles concernant les clients, les fournisseurs, les actifs fixes, l'exécution du budget et la comptabilité analytique et financière. Ce sont des rapports principalement destinés au niveau opérationnel. En outre, le CF collaborera également avec le service BICC (Business Intelligence Competence Center) au sein de la DG Budget et Evaluation de la Politique pour les rapportages qui se situent plutôt au niveau de "management" et qui sont basés notamment sur des données plus agréées d'un business warehouse.

Enfin, le CF assurera le bon fonctionnement de la Commission de la Comptabilité publique (CCP/COC). Le CF assure le secrétariat de cette Commission qui se compose de représentants du gouvernement fédéral, des Communautés et des Régions, de la Commission communautaire commune, de la Cour des comptes, de l'Inspection des finances et de la Banque nationale. Le fonctionnement de la CCP a démarré tardivement, mais maintenant que sa structure et sa composition sont en place, le CF fournira le soutien nécessaire pour que les premiers avis puissent être émis. La contribution et

De weerhouden oplossing zal in elk geval kaderen binnen de visie met betrekking tot de producten en diensten die FA zal aanbieden in de toekomst.

Parallel hiermee zal FA werk maken van haar dienstverlening in het kader van haar permanente vormingsopdracht. Door de concentratie van inspanningen op het implementeren en onderhouden van toepassingen enerzijds en door de beperkte capaciteit anderzijds, is er de voorbije jaren onvoldoende aandacht kunnen gaan naar vormingsactiviteiten. Vragen naar opleidingen voor nieuwe medewerkers, of naar opfriscursussen voor reeds bestaande gebruikers kunnen onvoldoende beantwoord worden. Ook het Rekenhof beklemtoont regelmatig de vormingsopdracht van Federal Accountant. FA werkt daarom aan een verdere uitbreiding van haar aanbod via de Fedcom School.

De dienst FA zal binnen haar bevoegdheidsdomein ook blijven inzetten op een verdere digitalisering van de processen van de federale administratie en van de burger. In dit kader zal FA meewerken aan de promotie, invoering en verdere verspreiding van elektronische facturatie, zodat het gebruik van papieren facturen en het manueel behandelen ervan kan afgebouwd worden. Dit betreft zowel inkomende facturen van leveranciers, als uitgaande facturen naar de klanten van de overheid.

Federal Accountant stelt ook steeds meer rapporten in Fedcom en FaaS ter beschikking van de Federale financiële diensten en zal, waar nodig, dit nog uitbreiden. Zo zijn er reeds standaard- en "customized" rapporten beschikbaar met betrekking tot klanten, leveranciers, vaste activa, uitvoering van de begroting en de analytische- en financiële boekhouding. Dit zijn rapporten die voornamelijk bedoeld zijn voor het operationele niveau. Daarnaast zal FA ook samenwerken met de dienst BICC (Business Intelligence Competence Center) binnen het DG Begroting en Beleidsvaluatie voor rapporteringen die zich eerder situeren op "management" niveau en die gebaseerd zijn op meer geaggregeerde data uit een business warehouse.

Tenslotte zal FA de goede werking van de Commissie voor de Openbare Comptabiliteit (CCP/COC) verzekeren. FA verzorgt het secretariaat van deze Commissie die bestaat uit vertegenwoordigers van de federale overheid, de gemeenschappen en gewesten, de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie, het Rekenhof, Inspectie van Financiën en de Nationale Bank. De werking van de COC is pas laat op gang kunnen komen, maar nu de structuur en samenstelling op punt staan, zal FA de nodige ondersteuning bieden zodat de eerste adviezen kunnen uitgebracht worden. De bijdrage en de nauwe

l'implication étroite des Régions et des Communautés seront cruciales ici.

Cadre réglementaire

Depuis le début de la législature, des efforts ont été consentis pour modifier et compléter le cadre légal et réglementaire du budget et de la comptabilité.

Ainsi, la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral a été modifiée à deux reprises:

- La loi du 12 septembre 2021 modifiant la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral a assuré la transposition complète de la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres, qui n'avait pas été assurée entièrement par la loi du 10 avril 2014 modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et contenant des dispositions diverses en matière de fonds budgétaires. Cette loi a permis d'éviter une mise en demeure de la Belgique par la Commission européenne.

- La loi du 6 février 2022 modifiant la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral a apporté deux sortes de modifications: tout d'abord, des modifications aux dates de transmission des comptes par et à la Cour des comptes et ensuite, diverses modifications rendues nécessaires suite à des constatations faites concernant certaines difficultés d'application de la loi et de ses derniers ajustements.

Cette actualisation du cadre légal et réglementaire du budget et de la comptabilité de l'État fédéral n'est toutefois pas encore finalisée et doit se poursuivre d'ici la fin de la législature.

Ainsi, la Cour des comptes a souligné à plusieurs reprises, dans ses rapports annuels, le caractère incomplet du cadre réglementaire de la loi du 22 mai 2003, vu l'absence de certains arrêtés d'exécution essentiels.

En particulier, l'objectif est de voir publié l'arrêté royal à prendre en exécution de l'article 29 de la loi précitée, précisant les différents acteurs impliqués dans l'organisation et l'exécution des opérations comptables et

betrokkenheid van de Gewesten en Gemeenschappen zullen hierbij van cruciaal belang zijn.

Reglementair kader

Sinds het begin van de legislatuur werden inspanningen geleverd om het wettelijk en reglementair kader van de begroting en van de boekhouding te wijzigen en te vervolledigen.

Zo werd de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat tweemaal gewijzigd:

- De wet van 12 september 2021 tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat verzekerde de volledige omzetting van Richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 tot vaststelling van de voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, die niet volledig verzekerd was door de wet van 10 april 2014 tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat en houdende diverse bepalingen betreffende de begrotingsfondsen. Dankzij deze wet kon een ingebrekestelling voor België door de Europese Commissie vermeden worden.

- De wet van 6 februari 2022 tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat heeft twee soorten wijzigingen doorgevoerd: eerst en vooral de wijzigingen van de data voor het voorleggen van de rekeningen door en aan het Rekenhof en vervolgens verschillende wijzigingen die noodzakelijk werden door vaststellingen betreffende bepaalde moeilijkheden bij de toepassing van de wet en de laatste aanpassingen daarvan.

Deze actualisering van het wettelijk en reglementair kader voor de begroting en de boekhouding van de Federale Staat is echter nog niet voltooid en moet worden verdergezet tot het einde van de legislatuur.

Zo heeft het Rekenhof in zijn jaarverslagen herhaaldelijk gewezen op de onvolledigheid van het regelgevend kader van de wet van 22 mei 2003, gezien het ontbreken van bepaalde essentiële uitvoeringsbesluiten.

Het doel is meer bepaald de bekendmaking van het koninklijk besluit dat zal worden uitgevaardigd ter uitvoering van artikel 29 van voornoemde wet en waarin de verschillende actoren die betrokken zijn bij de organisatie

budgétaires des services et la nécessaire séparation des fonctions.

Cet objectif devrait être atteint très prochainement.

On s'attachera ensuite à finaliser l'arrêté royal à prendre en exécution de l'article 37 de la même loi du 22 mai 2003 qui concerne le statut des comptables justiciables de la Cour des comptes.

Les analyses et les avis du Corps interfédéral de l'Inspection des finances revêtent une grande importance dans le processus décisionnel d'un gouvernement et, par conséquent, du gouvernement fédéral (et des Communautés et Régions). Ce Corps indépendant s'efforce en permanence de fournir des avis professionnels de qualité, aidant ainsi les gouvernements de ce pays à dépenser les fonds publics de manière efficace, efficiente et économique.

Par l'arrêté royal du 20 mai 2022, la réglementation fédérale relative au contrôle administratif, budgétaire et de gestion a été actualisée. Cet arrêté royal contient les règles et procédures générales à appliquer, et a donc également apporté des changements pour le Corps. Ainsi, étant donné que les inspecteurs des finances sont souvent confrontés à des demandes d'avis urgents, il a notamment été déterminé qu'un délai raisonnable de 15 jours ouvrables maximum soit accordé aux inspecteurs des finances pour formuler des avis.

Il fallait non seulement actualiser les règles et les procédures, mais aussi rendre le statut et l'organisation de ce Corps à l'épreuve du temps.

En 2023, je présenterai au conseil des ministres un projet d'adaptation des arrêtés royaux du 28 avril 1998 portant organisation du Corps interfédéral de l'Inspection des finances et de l'arrêté royal du 1^{er} avril 2003 fixant le statut des membres du Corps interfédéral de l'Inspection des finances.

Cette adaptation consiste à actualiser et à clarifier l'organisation et le statut (du Corps) de l'Inspection des finances. Les ajustements nécessaires seront également effectués pour permettre au Corps de réagir de manière plus flexible à l'évolution du marché du travail, tout en augmentant l'attractivité de la fonction.

en uitvoering van de boekhoudkundige en budgettaire verrichtingen van de diensten en de noodzakelijke functiescheiding nader worden omschreven.

Deze doelstelling zou zeer binnenkort moeten worden bereikt.

De volgende stap is de afronding van het koninklijk besluit dat zal worden uitgevaardigd ter uitvoering van artikel 37 van dezelfde wet van 22 mei 2003, dat betrekking heeft op het statuut van de accountants die onder het Rekenhof ressorteren.

De analyses en de adviezen van het interfederaal Korps van de Inspectie van Financiën zijn van groot belang in het besluitvormingsproces van een regering en dus ook van de federale overheid (en de Gemeenschappen en Gewesten). Dit onafhankelijk Korps streeft continu naar een kwalitatief hoogstaande, professionele adviesverlening, en helpt zo de regeringen van dit land om de overheidsmiddelen doeltreffend, doelmatig en zuinig te besteden.

Via het koninklijk besluit van 20 mei 2022 werd de federale regelgeving betreffende de administratieve, begrotings- en beheerscontrole geactualiseerd. Dit koninklijk besluit bevat de algemene regels en procedures die moeten worden toegepast, en heeft dus ook wijzigingen meegebracht voor het Korps. Zo werd, gelet op het feit dat de Inspecteurs van Financiën vaak geconfronteerd worden met verzoeken tot het uitbrengen van spoedeisende adviezen, onder meer bepaald dat voor het formuleren van adviezen aan de inspecteurs van Financiën een redelijke termijn van maximaal 15 werkdagen gegeven dient te worden.

Niet alleen de regels en procedures dienden te worden geactualiseerd, maar ook het statuut en de organisatie van dit Korps dient toekomstproof gemaakt te worden.

In 2023 zal ik aan de Ministerraad een ontwerp tot aanpassing van de koninklijke besluiten van 28 april 1998 tot organisatie van het interfederaal Korps van de Inspectie van Financiën en het koninklijk besluit van 1 april 2003 tot vaststelling van het statuut van de leden van het interfederaal Korps van de Inspectie van Financiën voorleggen.

Deze aanpassing houdt in dat de organisatie en het statuut van (het Korps van) de Inspectie van Financiën geactualiseerd en verduidelijkt zal worden. Ook zullen de nodige aanpassingen doorgevoerd worden om het korps meer flexibel te laten inspelen op de wijzigende arbeidsmarkt, en waarbij tevens de aantrekkelijkheid van de functie verhoogd dient te worden.

J'encouragerai également le Corps, qui a déjà mis en œuvre ou initié un certain nombre d'actions à cet effet, à poursuivre ses actions pour donner de la visibilité au rôle d'un inspecteur des finances en tant que conseiller financier et budgétaire d'un gouvernement. Ces actions accorderont toute l'attention nécessaire à la réalisation d'un équilibre entre les genres au sein du Corps, d'autant plus que seule une petite minorité des inspecteurs des finances en poste aujourd'hui sont des femmes.

GESTION DE L'ORGANISATION ET POLITIQUE D'INTÉGRITÉ

Actualiser l'approche en matière de contrôle interne

La réglementation relative au contrôle interne a été actualisée par l'arrêté royal du 15 mai 2022 relatif à la maîtrise de l'organisation au sein de certains services du pouvoir exécutif fédéral, et modifiant les arrêtés royaux du 4 mai 2016 portant création du Service fédéral d'audit interne et du 17 août 2007 portant création du Comité d'audit de l'Administration fédérale.

Lors de cette législature, le service Maîtrise de l'organisation du SPF BOSA se concentrera encore sur le soutien à l'implémentation de ce nouveau cadre réglementaire et sur le renforcement de la défense de 2^e ligne au sein de l'administration fédérale, conformément aux recommandations du Quickscan Transversal Maîtrise de 2^e ligne (cf rapport d'audit FIA).

Contrats d'administration et modèle de gouvernance

Dans le cadre de l'élaboration de la relation de partenariat entre les autorités politiques et les dirigeants des SPF et SPP, basé sur la négociation et la détermination d'engagements mutuels et d'accords sur la stratégie à suivre et les objectifs à réaliser et sur les ressources nécessaires à cet effet, et également en vue d'accroître la responsabilisation et l'autonomie des dirigeants pour la gestion de ces services, des contrats d'administration pluriannuels et des plans de gouvernance annuels ont été remplacés par un système plus flexible de plans stratégiques pour la législature et des plans opérationnels annuel.

L'arrêté royal du 21 décembre 2021 modifiant l'arrêté royal du 29 octobre 2001 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management dans les services publics fédéraux et les services publics fédéraux de programmation et modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 2002 relatif à la désignation et à l'exercice

Ik zal eveneens het Korps, dat hiertoe reeds een aantal acties heeft uitgevoerd of opgestart, aanmoedigen om blijvend acties te ondernemen om de rol van een inspecteur van Financiën als financieel en budgettair adviseur van een regering zichtbaarheid te geven. Bij deze acties zal de nodige aandacht worden besteed om een genderevenwicht binnen het Korps te bereiken, temeer omdat slechts een kleine minderheid van de heden werkzame inspecteurs van Financiën vrouwen zijn.

ORGANISATIEBEHEER EN INTEGRITEITSBELEID

De aanpak inzake interne controle actualiseren

De reglementering inzake interne controle werd geactualiseerd via het KB van 15 mei 2022 betreffende de organisatiebeheersing binnen sommige diensten van de federale uitvoerende macht, en tot wijziging van de koninklijk besluiten van 4 mei 2016 tot oprichting van de Federale Interne auditdienst en van 17 augustus 2007 tot oprichting van het Auditcomité van de Federale Overheid.

De Dienst Organisatiebeheersing van FOD BOSA zal zich in deze legislatuur nog toeleggen op het ondersteunen van de implementatie van dit nieuw reglementair kader en het versterken van de 2^e lijnsdefensie binnen de federale overheid conform de aanbevelingen van Transversale Quickscan 2de lijnsbeheersing (cf auditrapport FIA).

Bestuursovereenkomsten en governance model

In het kader van het verder uitbouwen van de partnerverhouding tussen de politieke overheid en de leidinggevenden van de FOD's en de POD's, gebaseerd op het onderhandelen en vastleggen van wederzijdse verbintenissen en afspraken over de te volgen strategie en de te realiseren doelstellingen en over de daarvoor noodzakelijke middelen, en tevens met het oog op het vergroten van de responsabilisering en de autonomie van de leidinggevenden voor het beheer van deze diensten, werden de meerjarige bestuursovereenkomsten en de jaarlijkse bestuursplannen vervangen door een meer flexibel systeem van strategische plannen voor de legislatuur en jaarlijkse operationele plannen.

Het koninklijk besluit van 21 december 2021 tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de managementfuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatrice federale overheidsdiensten en tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 2002 betreffende

des fonctions d'encadrement dans les services publics fédéraux et les services publics fédéraux de programmation a été publié le 21 janvier 2022 dans cet objectif.

Le service Maîtrise de l'organisation du SPF BOSA assurera pour le reste de cette législature le soutien à l'implémentation de ce nouvel AR, notamment par:

- La détermination d'un système de rapportage structure de données, format de données et gouvernance concernant l'état d'avancement des objectifs transversaux auprès des SPF/SPP. Sur base des rapports d'avancement des différents SPF/SPP, le SPF BOSA établira un rapport agrégé annuel de l'avancement des objectifs transversaux. Ces objectifs transversaux ont été déterminés lors du conseil des ministres du 10 juin 2022.

- Au cours de la dernière année calendrier de la législature, le SPF BOSA, en collaboration avec le Collège des Présidents, procédera à une évaluation globale de l'application des plans stratégiques dans les Services publics. Il s'agit d'une évaluation méthodologique ainsi que de la formulation de propositions d'amélioration méthodologique pour l'application future des plans stratégiques. Le Collège des Présidents transmettra simultanément le résultat de cette évaluation globale à la ministre de la Fonction publique et à la secrétaire d'État au Budget.

Transparence et aide à la décision

Pour fournir aux clients institutionnels du SPF BOSA des instruments plus efficaces pour atteindre leurs objectifs, la DG B&EP veut poursuivre le développement du service BICC (Business Intelligence Competence Center):

- développement du niveau d'expertise;
- augmentation de la capacité;
- élargissement du catalogue des produits développés (rapports, tableaux de bord et analyses).

D'autre part, pour élargir le champ d'application de ces produits stratégiques, le SPF BOSA sera un vecteur de standardisation des définitions des données et des indicateurs de nos métiers afin de faciliter les analyses comparatives valorisant les expériences spécifiques des Institutions publiques.

À ce jour, le SPF BOSA, par l'intermédiaire de son service BICC offre aux différentes Institutions publiques une série

de aanduiding en de uitoefening van de staffuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten werd met dit doel gepubliceerd op 21 januari 2022.

De Dienst Organisatiebeheersing van de FOD BOSA zal in het resterende deel van deze legislatuur de implementatie van dit nieuwe koninklijk besluit ondersteunen, o.a. mede door:

Het vastleggen van een rapporteringssysteem gegevensstructuur, gegevensformaat en governance betreffende de voortgang van transversale doelstellingen bij de FODs/PODs. Op basis van de ontvangen voortgangsrapporten van de verschillende FODs/PODs zal de FOD BOSA jaarlijks een geaggregeerd rapport opstellen met de voortgang van de transversale doelstellingen. Deze transversale doelstellingen werden bepaald op de Ministerraad van 10 juni 2022.

In het laatste kalenderjaar van de legislatuur zal de FOD BOSA samen met het College van voorzitters een globale evaluatie maken van de toepassing van de strategische plannen in de Openbare Diensten. Het betreft een methodologische evaluatie alsook het formuleren van methodologische verbetervoorstellen voor de toekomstige toepassing van de strategische plannen. Het College van de voorzitters zal het resultaat van deze globale evaluatie gelijktijdig aan de minister bevoegd voor Ambtenarenzaken en aan de staatssecretaris bevoegd voor Begroting overmaken.

Transparantie et ondersteuning van de besluitvorming

Om de institutionele klanten van de FOD BOSA efficiëntere instrumenten aan te reiken om hun doelstellingen te bereiken, wil DG B&BE de dienst BICC (Business Intelligence Competence Center) verder ontwikkelen:

- ontwikkeling van het niveau van expertise;
- capaciteit opdrijven;
- uitbreiding van de catalogus van ontwikkelde producten (rapporten, boordtabellen en analyses).

Anderzijds zal de FOD BOSA, om het toepassingsgebied van deze strategische producten te verruimen, een vector zijn van standaardisering van de definities van de gegevens en indicatoren van onze vakgebieden, teneinde vergelijkende analyses te vergemakkelijken die de specifieke ervaringen van de overheidsinstellingen valoriseren.

Tot op heden biedt de FOD BOSA via zijn dienst BICC de verschillende overheidsinstellingen een reeks

de rapports stratégiques dans les domaines de la finance (comptabilité et budget) et des ressources humaines.

En particulier, les rapports dans les domaines suivants ont été mis en ligne:

- la comptabilité analytique;
- la comptabilité générale;
- le processus achat;
- les recettes;
- le suivi de facturation;
- la formation des crédits;
- l'exécution du budget;
- les réalisations;
- l'administration du personnel;
- MacroHR;
- la paie.

En complément, le service BICC met à disposition des acteurs extérieurs et du grand public un portail analytique proposant une série d'indicateurs dynamiques et de jeux de données ainsi qu'une première version du nouveau portail de transparence budgétaire:

- <https://infocenter.belgium.be>
- <https://budget.infocenter.belgium.be>

Des fonctionnalités supplémentaires seront également ajoutées à la plateforme budgétaire dynamique. Cette plateforme permet aux gens de faire des recherches dans le budget de manière simple. Elle donne un aperçu général des dépenses par nature et du montant des dépenses effectuées par les différents services. À l'avenir, il sera également possible de voir la structure des dépenses par service public ou institution, et il sera possible de comparer les dépenses effectives aux dépenses prévues. Progressivement, des améliorations seront également apportées pour faciliter l'utilisation du système.

La secrétaire d'État au Budget,

Alexia Bertrand

strategische rapporten aan op het gebied van financiën (boekhouding en begroting) en human resources.

In het bijzonder werden de rapporten in de volgende domeinen online gezet:

- analytische boekhouding;
- algemene boekhouding;
- aankoopproces;
- ontvangsten;
- opvolging van de facturatie;
- kredietvorming;
- uitvoering van de begroting;
- verwezenlijkingen;
- personeelsbeheer;
- MacroHR;
- payroll.

Daarnaast stelt de dienst BICC een analytisch portaal met een reeks dynamische indicatoren en gegevenssets ter beschikking van de externe actoren en het grote publiek, evenals een eerste versie van het nieuwe portaal voor begrotingstransparantie:

- <https://infocenter.belgium.be>
- <https://budget.infocenter.belgium.be>

Ook het dynamisch begrotingsplatform wordt uitgebreid met extra functionaliteiten. Dat platform laat mensen toe om op eenvoudige wijze opzoeken te doen in de begroting. Het biedt een algemeen overzicht van de uitgaven per aard en de hoeveelheid uitgaven die verschillende diensten doen. In de toekomst zal het ook mogelijk worden de uitgavenstructuur per overheidsdienst of instelling te zien en zullen effectieve uitgaven kunnen worden vergeleken met geplande uitgaven. Gaandeweg worden er ook nog verbeteringen aangebracht om het systeem gebruiksvriendelijker te maken.

De Staatsecretaris voor Begroting,

Alexia Bertrand