

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 janvier 2021

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)****du secrétaire d'État à la Digitalisation,
chargé de la Simplification administrative,
de la Protection de la vie privée et
de la Régie des bâtiments,
adjoint au premier ministre****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA MOBILITÉ, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET
DES INSTITUTIONS FÉDÉRALES
PAR
M. Jef VAN den BERGH**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Digitalisation, chargé de la Simplification administrative, de la Protection de la vie privée et de la Régie des bâtiments, adjoint au premier ministre.	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des propositions de recommandation	3
IV. Votes des propositions de recommandation	5
Annexe: Recommandation adoptée.....	5

*Voir:*Doc 55 **1610/ (2020/2021)**:

001: Liste des exposés d'orientation politique.

002 à 024: Exposés d'orientation politique.

025 à 061: Rapports.

(*) Conformément à l'article 121bis du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 januari 2021

BELEIDSVERKLARING (*)**van de staatssecretaris voor Digitalisering,
belast met Administratieve Vereenvoudiging,
Privacy en met de Regie der gebouwen,
toegevoegd aan de eerste minister****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR MOBILITEIT, OVERHEIDSBEDRIJVEN EN
FEDERALE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jef VAN den BERGH****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Digitalisering, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en met de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de eerste minister	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Bespreking van de voorstellen van aanbeveling.....	3
IV. Stemmingen van de voorstellen van aanbeveling.....	5
Bijlage: Aangenomen aanbeveling	5

*Zie:*Doc 55 **1610/ (2020/2021)**:

001: Lijst van beleidsverklaringen.

002 tot 024: Beleidsverklaringen.

025 tot 061: Verslagen.

(*) Overeenkomstig artikel 121bis van het Reglement

03881

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Jean-Marc Delizée

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman
Ecolo-Groen	Kim Buyst, Nicolas Parent, Cécile Thibaut
PS	Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta
VB	Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters
MR	Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
CD&V	Jef Van den Bergh
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Marianne Verhaert
sp.a	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Michael Freilich, Sigrid Goethals, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
N ., Cécile Cornet, Guillaume Defossé, Dieter Vanbesien
Malik Ben Achour, André Flahaut, Daniel Senesael, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Christophe Bombled, Katrin Jadin, Florence Reuter
Jan Briers, Franky Demon
Gaby Colebunders, Roberto D'Amico
Jasper Pillen, Tim Vandenput
Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Josy Arens
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: VB
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le chapitre consacré à la Régie des Bâtiments de l'exposé d'orientation politique du secrétaire d'État à la Digitalisation, chargé de la Simplification administrative, de la Protection de la vie privée et de la Régie des bâtiments, adjoint au premier ministre, au cours de sa réunion du 1^{er} décembre 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Mathieu Michel, du Secrétaire d'État à la Digitalisation, chargé de la Simplification administrative, de la Protection de la vie privée et de la Régie des bâtiments, adjoint au premier ministre, a présenté le contenu de son exposé d'orientation politique conformément à l'article 121bis du Règlement de la Chambre. Pour les détails, il est renvoyé au document parlementaire DOC 55 1610/013.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Pour la discussion générale de l'exposé d'orientation politique du secrétaire d'État, il est renvoyé à la discussion relative à la Section 19 – Régie des Bâtiments – pour l'année budgétaire 2021 (DOC 55 1578/034), attendu que la commission a décidé à l'unanimité de ne consacrer qu'une seule et même discussion à l'exposé d'orientation politique et au budget 2021.

III. — DISCUSSION DES PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

Cinq propositions de recommandation ont été déposées:

Une recommandation n° 1 déposée par MM. Emmanuel Burton et Vincent Scourneau (MR):

“La commission,

ayant entendu le secrétaire d'État à la Digitalisation, chargé de la Simplification administrative, de la Protection de la vie privée et de la Régie des Bâtiments, adjoint au premier ministre, marque son accord sur la vision politique présentée dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter cette vision politique.”

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het hoofdstuk over de Regie der Gebouwen van de beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Digitalisering, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en met de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de eerste minister, besproken tijdens haar vergadering van 1 december 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Mathieu Michel, staatssecretaris voor Digitalisering, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en met de Regie der gebouwen, toegevoegd aan de eerste minister, licht de inhoud van zijn beleidsverklaring toe, overeenkomstig artikel 121bis van het Reglement van de Kamer. Voor het overige wordt verwezen naar parlementair stuk DOC 55 1610/013.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Voor de algemene bespreking van de beleidsverklaring van de staatssecretaris wordt verwezen naar de bespreking van Sectie 19 – Regie der Gebouwen – van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (DOC 55 1578/034). De commissie heeft immers eenparig beslist de beleidsverklaring en de begroting voor 2021 samen te bespreken.

III. — BESPREKING VAN DE VOORSTELLEN VAN AANBEVELING

Er worden vijf voorstellen van aanbeveling ingediend:

Aanbeveling nr. 1 wordt ingediend door de heren Emmanuel Burton en Vincent Scourneau (MR):

“De commissie,

na de staatssecretaris voor Digitalisering, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en met de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de eerste minister, te hebben gehoord, stemt in met de beleidsvisie zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze beleidsvisie uit te voeren.”

Une recommandation n° 2 déposée par *M. Wouter Raskin, Mme Frieda Gijbels, M. Theo Francken (N-VA)*:

“En 2017, un trajet de changement interne a été initié au sein de la Régie des Bâtiments en vue de renforcer l’efficacité opérationnelle. Un *Transformation Office* a été mis en place à cet effet au sein de la Régie. Nous demandons au gouvernement de maintenir les objectifs de ce trajet de changement et de continuer à faire mettre en œuvre les actions qui ont été décidées à cet égard par le *Transformation Office*. Le trajet de changement interne pourra ainsi être finalisé dans les plus brefs délais au cours de cette législature.”

Recommandation n° 3, déposée par *M. Wouter Raskin, Mme Frieda Gijbels, M. Theo Francken (N-VA)*:

“La clientèle de la Régie des Bâtiments est principalement composée de services publics fédéraux. La plupart d’entre eux ont déjà réalisé ou ont à tout le moins initié une analyse, pour leur propre fonctionnement, de l’impact à long terme de la crise du COVID-19 et plus précisément du changement des besoins en matière d’occupation de bureaux et de télétravail qui en résultent. Nous demandons que la Régie des Bâtiments élabore activement le plus vite possible, en concertation avec les services publics fédéraux, un plan comprenant un audit du portefeuille immobilier à la lumière de ce changement de besoins. Ce plan devra formuler une proposition proactive concrète de réorganisation du patrimoine. Le plan doit viser à réduire progressivement dans les plus brefs délais le patrimoine loué par la Régie des bâtiments de manière à générer des gains d’efficacité structurels.”

Recommandation n° 4, déposée par *M. Wouter Raskin, Mme Frieda Gijbels, M. Theo Francken (N-VA)*:

“Nous estimons que la gestion des biens immobiliers de l’État exige un fonctionnement aussi transparent que possible, certainement compte tenu des nombreux problèmes rencontrés dans le passé et de la sensibilité typique des activités aux malversations. En vue d’exercer notre fonction de contrôle, nous demandons dès lors que la Régie des Bâtiments ou le secrétaire d’État compétent mette le plus rapidement possible une copie de tous les documents politiques importants à la disposition des députés. Nous songeons notamment à cet égard à l’inventaire immobilier, aux audits DBFM et au Plan pluriannuel d’investissements.”

Recommandation n° 5, déposée par *M. Wouter Raskin, Mme Frieda Gijbels, M. Theo Francken (N-VA)*:

Aanbeveling nr. 2 wordt ingediend door *de heer Wouter Raskin, mevrouw Frieda Gijbels en de heer Theo Francken (N-VA)*:

“In 2017 werd binnen de Regie der Gebouwen een intern veranderingstraject opgestart met het oog op de verhoging van de bedrijfsefficiëntie. Daarvoor werd binnen de Regie een *Transformation Office* opgericht. Wij vragen de regering om de doelstellingen van dat veranderings-traject te handhaven en om het *Transformation Office* de besliste acties hieromtrent verder in de praktijk uit te laten rollen. Op die manier kan het intern veranderingstraject zo spoedig als mogelijk in deze bestuursperiode worden afgerond.”

Aanbeveling nr. 3 wordt ingediend door *de heer Wouter Raskin, mevrouw Frieda Gijbels en de heer Theo Francken (N-VA)*:

“Het klantenbestand van de Regie der Gebouwen bestaat voornamelijk uit de federale overheidsdiensten. Het merendeel daarvan heeft voor de eigen werking al een analyse gemaakt of ten minste opgestart van de impact op lange termijn van de COVID-19-crisis en meer bepaald de veranderde behoeften inzake kantoorbezetting en telewerk die er het gevolg van zijn. Wij vragen dat de Regie der Gebouwen in overleg met de federale overheidsdiensten zo snel als mogelijk actief een plan uitwerkt waarbij de vastgoedportefeuille in het licht van die veranderde behoeften wordt doorgelicht. Dat plan moet een concreet proactief voorstel formuleren toterschikking van het patrimonium. Het plan moet erop gericht zijn om zo snel als mogelijk het door de Regie der Gebouwen gehuurde patrimonium af te bouwen en aldus te resulteren in structurele efficiëntiewinsten.”

Aanbeveling nr. 4 wordt ingediend door *de heer Wouter Raskin, mevrouw Frieda Gijbels en de heer Theo Francken (N-VA)*:

“Het vastgoedbeheer van de overheid vergt in onze ogen een zo transparant mogelijke werking, zeker gelet op de vele problemen uit het verleden en de typische gevoeligheid van de activiteiten voor malversaties. Met het oog op onze controlefunctie vragen wij dan ook dat de Regie der Gebouwen of de bevoegde staatssecretaris zo snel als mogelijk kopie van alle belangrijke beleidsdocumenten ter beschikking stelt aan de Kamerleden. Daarbij wordt onder meer gedacht aan de vastgoedinventaris, de DBFM-audits en het Meerjareninvesteringsplan.”

Aanbeveling nr. 5 wordt ingediend door *de heer Wouter Raskin, mevrouw Frieda Gijbels en de heer Theo Francken (N-VA)*:

“Dans le cadre des efforts déployés pour améliorer le fonctionnement de la Régie des Bâtiments, il faut prioritairement prêter attention à la gestion financière. Une gestion financière de qualité est cruciale pour une bonne administration de l'ensemble de l'organisation. Nous demandons dès lors que les recommandations en la matière résultant des différents audits réalisés ces dernières années soient mises en œuvre et finalisées le plus vite possible: une comptabilité de qualité par projet immobilier, un suivi strict des travaux, une évaluation précise du patrimoine, une politique efficiente d'achats et de ventes soucieuse de la rentabilité et du financement aux meilleures conditions, ...”.

IV. — VOTES SUR LES PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

Les propositions de recommandation n^{os} 1 à 5 ont été soumises à un vote à main levée.

La proposition de recommandation n^o 2 a été rejetée par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

La proposition de recommandation n^o 3 a été rejetée par 11 voix contre 5.

La proposition de recommandation n^o 4 a été rejetée par 10 voix contre 6.

La proposition de recommandation n^o 5 a été rejetée par 11 voix contre 5.

La proposition de recommandation n^o 1 a été adoptée par 8 voix contre 6.

Le rapporteur,

M. Jef VAN den BERGH

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE

“La commission,

ayant entendu le secrétaire d'État à la Digitalisation, chargé de la Simplification administrative, de la Protection de la vie privée et de la Régie des Bâtiments, adjoint au premier ministre, marque son accord sur la vision politique présentée dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter cette vision politique.”.

“In het streven naar een verbetering van de werking van de Regie der Gebouwen dient prioritaire aandacht te worden besteed aan het financieel beheer. Een degelijk financieel beheer is cruciaal voor het goede bestuur van de hele organisatie. Wij vragen dan ook dat de aanbevelingen ter zake uit de verschillende audits van de voorbije jaren zo snel als mogelijk worden uitgevoerd of gefinaliseerd: een degelijke boekhouding per vastgoedproject, strikte opvolging van werken, een accurate waardering van het patrimonium, een efficiënt aan- en verkoopbeleid met oog voor rendabiliteit en financiering aan de beste voorwaarden.”.

IV. — STEMMINGEN OVER DE VOORSTELLEN VAN AANBEVELING

Over de voorstellen van aanbevelingen nrs. 1 tot 5 wordt gestemd bij handopsteken.

Voorstel van aanbeveling nr. 2 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Voorstel van aanbeveling nr. 3 wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Voorstel van aanbeveling nr. 4 wordt verworpen met 10 tegen 6 stemmen.

Voorstel van aanbeveling nr. 5 wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Voorstel van aanbeveling nr. 1 wordt aangenomen met 8 tegen 6 stemmen.

De rapporteur,

M. Jef VAN den BERGH

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

“De commissie,

na de staatssecretaris voor Digitalisering, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en met de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de eerste minister, te hebben gehoord, stemt in met de beleidsvisie zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze beleidsvisie uit te voeren.”.