

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2020

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)**

**de la secrétaire d'État au Budget et à la
Protection des consommateurs, adjointe au
vice-premier ministre et ministre ministre
de la Justice, chargée de la Mer du Nord (*)
(*Partim*: Protection des consommateurs)**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA PROTECTION DES
CONSOMMATEURS ET DE L'AGENDA NUMÉRIQUE
PAR
MME **Melissa DEPRAETERE**

SOMMAIRE

Pages

I. Propositions de recommandation	3
II. Votes.....	5
Annexe: recommandation adoptée	9

Voir:
Doc 55 **1610/ (2020/2021):**

001: Liste des exposés d'orientation politique.
002 à 024: Exposés d'orientation politique.
025 à 043: Rapports.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2020

BELEIDSVERKLARING (*)

**van de staatssecretaris voor Begroting en
Consumentenbescherming, toegevoegd
aan de vice-eerste minister en minister van
Justitie, belast met Noordzee (*)
(*Partim*: Consumentenbescherming)**

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ECONOMIE, CONSUMENTENBESCHERMING
EN DIGITALE AGENDA
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Melissa DEPRAETERE**

INHOUD

Blz.

I. Voorstellen van aanbeveling	3
II. Stemmingen	5
Bijlage: Aangenomen aanbeveling	9

Zie:
Doc 55 **1610/ (2020/2021):**

001: Lijst van beleidsverklaringen.
002 tot 024: Beleidsverklaringen.
025 tot 043: Verslagen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

03709

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord (*partim*: Protection des consommateurs), au cours de sa réunion du 18 novembre 2020 (DOC 55 1610/002).

Cet exposé d'orientation politique a été examiné en même temps que la note de politique générale et que le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021. Seules les recommandations déposées, ainsi que les votes et les recommandations adoptées, figurent dans le présent rapport. Pour la discussion proprement dite, il est renvoyé au rapport de la discussion de la section concernée du budget et de la note de politique générale (voir DOC 55 1578/017).

I. — PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

Mme Kathleen Verhelst (Open-Vld), dépose la proposition de recommandation n° 1. Cette recommandation est rédigée comme suit:

“La commission,

Ayant entendu la secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, marque son accord sur la vision stratégique présentée dans l'exposé d'orientation politique et demande de procéder à sa mise en œuvre.”

M. Erik Gilissen (VB) dépose la proposition de recommandation n° 2. Cette recommandation est rédigée comme suit:

“La commission, ayant entendu la secrétaire d'État, recommande au gouvernement d'autoriser l'utilisation de l'argent liquide comme moyen de paiement légal pour tous et en toutes circonstances pour les achats privés normaux”.

Mmes Anneleen Van Bossuyt et Katrien Houtmeyers et M. Michael Freilich (N-VA) déposent la proposition de recommandation n° 3. Cette recommandation est rédigée comme suit:

“Nous sommes absolument ravis des bonnes intentions de la secrétaire d'État De Bleeker. Par cet exposé d'orientation politique, elle s'engage en effet à prendre des initiatives qui protégeront encore mieux les consommateurs. Nous voudrions toutefois lui recommander de ne pas perdre de vue la promesse faite par son collègue au sein du gouvernement, le ministre Clarinval. Bien

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 18 november 2020 heeft uw commissie de beleidsverklaring besproken van de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie, belast met de Noordzee, (*partim* Consumentenbescherming) (DOC 55 1610/002).

Deze beleidsverklaring werd tegelijkertijd met de beleidsnota en het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 besproken. In onderhavig verslag worden enkel de neergelegde aanbevelingen opgenomen, evenals de stemmingen en de aangenomen aanbevelingen. Voor de eigenlijke bespreking wordt verwezen naar het verslag van de bespreking van de betrokken begrotingssectie en de beleidsnota (zie DOC 55 1578/017).

I. — VOORSTELLEN VAN AANBEVELING

Mevrouw Kathleen Verhelst (Open-Vld), dient een voorstel van aanbeveling nr. 1 in. Deze aanbeveling luidt als volgt:

“De commissie,

Gehoord de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, gaat akkoord met de beleidsvisie zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze beleidsverklaring uit te voeren.”

De heer Erik Gilissen (VB) dient een voorstel van aanbeveling nr. 2 in. Deze aanbeveling luidt als volgt:

“De Commissie, gehoord hebbende de minister, beveelt de regering aan om cash geld als wettelijk betaalmiddel voor iedereen en in alle omstandigheden toe te laten voor de normale particuliere aankopen.”

De dames Anneleen Van Bossuyt en Katrien Houtmeyers en de heer Michael Freilich (N-VA) dienen een voorstel van aanbeveling nr. 3 in. Deze aanbeveling luidt als volgt:

“Wij zijn absoluut blij met de goede intenties van staatssecretaris De Bleeker. Ze engageert zich met deze beleidsverklaring om initiatieven te nemen die de consumenten nog beter zullen beschermen. We zouden echter willen aanbevelen dat de belofte van mede regeringslid, minister Clarinval, niet verloren gaat in dit kader. Hoewel deze voorstellen vaak een nobel doel

que ces propositions aient souvent un objectif noble, elles ne peuvent en aucun cas entraîner des charges administratives supplémentaires pour les entreprises. C'est pourquoi nous demandons à la secrétaire d'État de s'engager à tenir la même promesse, à savoir que toute charge administrative supplémentaire pour une entreprise sera compensée par une simplification administrative".

Mmes Anneleen Van Bossuyt et Katrien Houtmeyers et M. Michael Freilich (N-VA) déposent la proposition de recommandation n° 4. Cette recommandation est rédigée comme suit:

"Selon les termes de l'accord de gouvernement, "[l]a transposition des directives européennes se fera à temps et avec le discernement et la concertation nécessaires, notamment pour ce qui concerne la surtransposition (gold-plating)". Ce passage de l'accord laisse la porte ouverte à la surtransposition, même si l'exposé d'orientation politique reste muet à ce sujet. Quoi qu'il en soit, nous voudrions recommander au gouvernement de ne pas pratiquer la surtransposition de directives cours de cette législature, compte tenu de ses conséquences négatives sur la compétitivité de notre pays."

Mmes Anneleen Van Bossuyt et Katrien Houtmeyers et M. Michael Freilich (N-VA) déposent la proposition de recommandation n° 5. Cette recommandation est rédigée comme suit:

"La proposition de loi n° 267 relative au recouvrement amiable a déjà parcouru un long chemin au Parlement. Nous sommes parvenus ensemble à un texte de compromis qui prévoit que le consommateur a droit à un rappel de paiement gratuit par contrat. Dans le cas de contrats à prestations successives, en revanche, le consommateur a droit un rappel de paiement gratuit par année civile. Nous recommandons dès lors de conserver cette nuance".

Mmes Anneleen Van Bossuyt et Katrien Houtmeyers et M. Michael Freilich (N-VA) déposent la proposition de recommandation n° 6. Cette recommandation est rédigée comme suit:

"Nous recommandons à la secrétaire d'État de ne pas produire inutilement de nouvelles lois, mais de veiller d'abord à l'application correcte des règles existantes. Souvent en effet, le problème réside non pas dans l'absence de législation, mais dans la mise en œuvre de la législation existante."

Mmes Anneleen Van Bossuyt et Katrien Houtmeyers et M. Michael Freilich (N-VA) déposent la proposition de recommandation n° 7. Cette recommandation est rédigée comme suit:

hebben, mogen ze geen extra administratieve lasten met zich meebrengen voor ondernemingen. Daarom willen wij de staatssecretaris vragen zich ook te verbinden tot dezelfde belofte, namelijk dat elke bijkomende administratieve last voor een onderneming zal gecompenseerd worden met een administratieve vereenvoudiging."

De dames Anneleen Van Bossuyt en Katrien Houtmeyers en de heer Michael Freilich (N-VA) dienen een voorstel van aanbeveling nr. 4 in. Deze aanbeveling luidt als volgt:

"In het regeerakkoord staat het volgende "De omzetting van Europese richtlijnen moet op tijd gebeuren, maar oordeelkundig en met het vereiste overleg, in het bijzonder met betrekking tot gold-plating". Deze passage laat de deur open voor gold plating. In uw beleidsverklaring lezen we niets over eventuele gold plating. Wij zouden willen aanbevelen dat er de komende legislatuur niet aan gold plating wordt gedaan, gelet op de negatieve gevolgen voor de concurrentiepositie van ons land."

De dames Anneleen Van Bossuyt en Katrien Houtmeyers en de heer Michael Freilich (N-VA) dienen een voorstel van aanbeveling nr. 5 in. Deze aanbeveling luidt als volgt:

"Het wetsvoorstel nr. 267 betreffende de minnelijke invordering heeft al een hele weg afgelegd in het parlement. We zijn samen tot een compromis gekomen dat de consument recht heeft op één kosteloze aanmaning per overeenkomst. Bij overeenkomsten met opeenvolgende prestaties daarentegen heeft de consument recht op één kosteloze betalingsherinnering per kalenderjaar. Wij bevelen dan ook aan om deze nuance te bewaren."

De dames Anneleen Van Bossuyt en Katrien Houtmeyers en de heer Michael Freilich (N-VA) dienen een voorstel van aanbeveling nr. 6 in. Deze aanbeveling luidt als volgt:

"Wij raden de staatssecretaris aan om niet nodeloos nieuwe wetgeving te produceren, maar eerst toe te kijken op de correcte handhaving van bestaande regels. Het probleem is immers vaak niet het ontbreken van wetgeving, maar de implementatie van de bestaande wetgeving."

De dames Anneleen Van Bossuyt en Katrien Houtmeyers en de heer Michael Freilich (N-VA) dienen een voorstel van aanbeveling nr. 7 in. Deze aanbeveling luidt als volgt:

“Nous recommandons la vigilance à l’égard des effets pervers éventuels des initiatives législatives. Rendre les assurances plus transparentes, par exemple, constitue certes un objectif noble, mais faut éviter que la solution proposée n’entraîne une augmentation générale des prix des assurances, ce qui, en fin de compte, pénaliserait le consommateur.”

M. Reccino Van Lommel (VB) dépose la proposition de recommandation n° 8. Cette recommandation est rédigée comme suit:

“La commission,

Après avoir entendu la secrétaire d’État au Budget et à la Protection des consommateurs, recommande à la commission de l’Économie, de la Protection des consommateurs et de l’Agenda numérique:

De tenir suffisamment compte, dans le cadre du surendettement, de toutes les parties concernées, et ce:

- *en s’attaquant aux coûts élevés de recouvrement;*
- *en veillant à ce que le créancier puisse toujours, le cas échéant, recouvrer les frais encourus; et*
- *en sensibilisant les consommateurs à la problématique de l’accumulation de dettes;*

De veiller, dans le cadre de la réforme du crédit à la consommation, à ce qu’un changement de la politique en la matière ne rende pas l’accès plus difficile à ce crédit;

De veiller, dans le cadre de l’évaluation et de l’adaptation des règles en matière de garantie légale, à ce que l’évolution vers une économie plus circulaire n’entraîne pas une hausse des prix à la consommation et ne donne donc pas lieu à une baisse du pouvoir d’achat.”

II. — VOTES

La proposition de recommandation n° 1 est adoptée par 11 voix contre 3 et 3 abstentions.

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Philippe Tison

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter

“We bevelen aan om te waken over averechtse effecten van initiatieven. Het is bijvoorbeeld een nobel doel om meer transparantie te brengen in de verzekeringen, maar het kan niet de bedoeling zijn dat de aangereikte oplossing zorgt voor een algemene prijsstijging van verzekeringen, waardoor we de consument uiteindelijk afstraffen.”

De heer Reccino Van Lommel (VB) dient een voorstel van aanbeveling nr. 8 in. Deze aanbeveling luidt als volgt:

“De commissie,

Na de staatssecretaris van Begroting en voor Consumentenbescherming te hebben gehoord, beveelt de commissie voor Economie, Consumentenbescherming en Digitale Agenda aan:

In het kader van de overmatige schuldenlast voldoende rekening te houden met alle partijen waarbij:

- *De hoge incassokosten worden aangepakt;*
- *De schuldeiser kostendekkend kan invorderen indien nodig;*
- *Consumenten te sensibiliseren in het kader van schuldopbouw;*

Bij de hervorming van de consumentenkredieten erover te waken dat een aanpassing van het beleid niet zal leiden tot een moeizamere toegang tot consumentenkredieten;

In het kader van de evaluatie en aanpassing van de regels rond de wettelijke garantie erover te waken dat de drang naar meer circulaire economie niet leidt tot hogere consumentenprijzen en dus een dalende koopkracht zou impliceren.”

II. — STEMMINGEN

Het voorstel van aanbeveling nr. 1 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Philippe Tison

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter

CD&V: Leen Dierick

Open Vld: Kathleen Verhelst

Sp.a: Melissa Depraetere

Ont voté contre:

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

PVDA-PTB: Roberto D'Amico

Se sont abstenus:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

Les propositions de recommandation n^{os} 2 et 8 sont successivement rejetées par 12 voix contre 2 et 3 absentions.

Ont voté pour:

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

Ont voté contre:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Philippe Tison

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter

CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Roberto D'Amico

Open Vld: Kathleen Verhelst

Sp.a: Melissa Depraetere

Se sont abstenus:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

La proposition de recommandation n^o 3 est rejetée par 12 voix contre 5.

Ont voté pour:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

CD&V: Leen Dierick

Open Vld: Kathleen Verhelst

Sp.a: Melissa Depraetere

Hebben tegengestemd:

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

PVDA-PTB: Roberto D'Amico

Onthoudingen:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

De voorstellen van aanbeveling nr. 2 en nr. 8 worden achtereenvolgens verworpen met 12 tegen 2 en 3 onthoudingen.

Hebben voorgestemd:

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

Hebben tegengestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Philippe Tison

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter

CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Roberto D'Amico

Open Vld: Kathleen Verhelst

Sp.a: Melissa Depraetere

Onthoudingen:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

Het voorstel van aanbeveling nr. 3 wordt achtereenvolgens verworpen met 12 stemmen tegen 5.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

Ont voté contre:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Philippe Tison

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter

CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Roberto D'Amico

Open Vld: Kathleen Verhelst

Sp.a: Melissa Depraetere

Se sont abstenus: nihil.

La proposition de recommandation n° 4 est rejetée par 11 voix contre 3 et 3 abstentions.

Ont voté pour:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

Ont voté contre:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Philippe Tison

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter

CD&V: Leen Dierick

Open Vld: Kathleen Verhelst

Sp.a: Melissa Depraetere

Se sont abstenus:

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

PVDA-PTB: Robert D'Amico

La proposition de recommandation n° 5 est rejetée par 12 voix contre 5.

Ont voté pour:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

Hebben tegengestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Philippe Tison

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter

CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Roberto D'Amico

Open Vld: Kathleen Verhelst

Sp.a: Melissa Depraetere

Onthoudingen: nihil

Het voorstel van aanbeveling nr. 4 wordt achtereenvolgens verworpen met 11 stemmen tegen 3 en 3 onthoudingen.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

Hebben tegengestemd

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Philippe Tison

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter

CD&V: Leen Dierick

Open Vld: Kathleen Verhelst

Sp.a: Melissa Depraetere

Onthoudingen:

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

PVDA-PTB: Robert D'Amico

Het voorstel van aanbeveling nr. 5 wordt achtereenvolgens verworpen met 12 stemmen tegen 5.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

Ont voté contre:

Ecolo-Groen: Cornet, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot Philippe Tison

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter

CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Robert D'Amico

Open Vld: Kathleen Verhelst

Sp.a: Melissa Depraetere

Se sont abstenus: nihil.

Les propositions de recommandation n^{os} 6 et 7 sont successivement rejetées par 11 voix contre 5 et une abstention.

Ont voté pour:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

Ont voté contre:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Philippe Tison

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter

CD&V: Leen Dierick

Open Vld: Kathleen Verhelst

Sp.a: Melissa Depraetere

Se sont abstenus:

PVDA-PTB: Robert D'Amico

La rapporteure, Le président,

Melissa DEPRAETERE Stefaan VAN HECKE

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

Hebben tegengestemd:

Ecolo-Groen: Cornet, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot Philippe Tison

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter

CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Robert D'Amico

Open Vld: Kathleen Verhelst

Sp.a: Melissa Depraetere

Onthoudingen: nihil.

De voorstellen van aanbeveling nr. 6 en nr. 7 worden verworpen met 11 stemmen tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

Hebben tegengestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Philippe Tison

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter

CD&V: Leen Dierick

Open Vld: Kathleen Verhelst

Sp.a: Melissa Depraetere

Onthoudingen:

PVDA-PTB: Robert D'Amico

De rapportrice, De voorzitter,

Melissa DEPRAETERE Stefaan VAN HECKE

ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE

“La commission,

Ayant entendu la secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, marque son accord sur la vision stratégique présentée dans l'exposé d'orientation politique et demande de procéder à sa mise en œuvre.”

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

“De Commissie,

Gehoord de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, gaat akkoord met de beleidsvisie zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze beleidsverklaring uit te voeren.”