

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2020

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)**

de la ministre de la Défense (*)

***Partim:* Victimes de guerre et victimes à la
suite d'actes de terrorisme**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES
PAR
MME **Laurence ZANCHETTA**

*Voir:*Doc 55 **1610/ (2020/2021):**

001: Liste des exposés de politique générale.

002 à 024: Exposés d'orientation politique.

025 à 035: Rapports.

(*) Conformément à l'article 121bis du Règlement.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2020

BELEIDSVERKLARING (*)

van de minister van Defensie (*)

***Partim:* Oorlogsslachtoffers en slachtoffers
ingevolge daden van terrorisme**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR GEZONDHEID EN GELIJKE KANSEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Laurence ZANCHETTA**

*Zie:*Doc 55 **1610/ (2020/2021):**

001: Lijst van beleidsverklaringen.

002 tot 024: Beleidsverklaringen.

025 tot 035: Verslagen.

(*) Overeenkomstig artikel 121bis van het Reglement.

03665

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Thierry Warmoes

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Barbara Creemers, Laurence Hennuy
PS	Patrick Prévot, Hervé Rigot, Eliane Tillieux
VB	Steven Creyelman, Dominiek Sneepe
MR	Daniel Bacquellaine, Caroline Taquin
CD&V	Nathalie Muylle
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Robby De Caluwé
sp.a	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Simon Moutquin, Nicolas Parent, Evita Willaert
Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont, Laurence Zanchetta
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Nathalie Gilson, Benoît Piedboeuf
Nawal Farih, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedeke Liekens
Gitta Vanpeborgh, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 17 novembre 2020 à l'examen de l'exposé d'orientation politique de la ministre de la Défense (DOC 55 1610/017), (*partim* Victimes de guerre et victimes à la suite d'actes de terrorisme).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, expose les lignes de force de son exposé d'orientation politique (DOC 55 1610/017), *partim* Victimes de guerre et victimes à la suite d'actes de terrorisme.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Pour la discussion générale, il est renvoyé au rapport de la discussion du Projet de Budget général des dépenses pour l'année 2021 – section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: victimes de guerre, et de la note de politique générale (DOC 1580/015 et DOC 55 1610/017) (rapport: DOC 55 1578/004).

III. — RECOMMANDATIONS ET VOTES

M. Patrick Prevot (PS) dépose la recommandation n° 1 qui s'énonce comme suit:

Recommandation n° 1

La commission,

Ayant entendu la ministre de la Défense, marque son accord sur la vision politique présentée dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter cette vision politique.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) dépose les recommandations n°s 2 et 3 rédigées comme suit:

Recommandation n° 2

Il est important que les initiatives législatives qui étendent les droits des vétérans et des victimes de guerre et d'actes de terrorisme à de nouvelles catégories soient portées par l'ensemble de la communauté des

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 17 november 2020 heeft uw commissie de beleidsverklaring van de minister van Defensie (*partim*: Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingevolge daden van terrorisme) (DOC 55 1610/017) besproken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, zet de krachtlijnen van haar beleidsverklaring (*partim*: Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingevolge daden van terrorisme) (DOC 55 1610/017) uiteen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Voor de algemene bespreking wordt verwezen naar het verslag van de bespreking van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2021 – sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingevolge daden van terrorisme) (DOC 55 1610/017), alsook van de beleidsnota (DOC 55 1580/015) (verslag: DOC 55 1578/004).

III. — AANBEVELINGEN EN ADVIEZEN

De heer Patrick Prévot (PS) dient voorstel van aanbeveling nr. 1 in, luidende:

Aanbeveling nr. 1

De commissie,

Na de minister van Defensie te hebben gehoord, stemt in met de in beleidsverklaring voorgestelde beleidsvisie en verzoekt die beleidsvisie uit te voeren.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) dient aanbevelingen nrs. 2 en 3 in, luidende:

Aanbeveling nr. 2

Het is belangrijk dat wetgevende initiatieven die de rechten van oorlogs- en terreurslachtoffer en veteranen uitbreiden naar nieuwe categorieën, gedragen worden door heel de gemeenschap van oorlogsslachtoffers.

victimes de guerre. Nous recommandons dès lors que le Conseil Supérieur des Invalides de guerre, Anciens combattants et Victimes de guerre soit toujours associé en tant qu'organe consultatif à ce type d'initiatives législatives.

Recommandation n° 3

Nous recommandons que les différents ministres compétents se concertent rapidement afin d'améliorer et de rationaliser l'accompagnement des victimes d'actes de terrorisme à travers les différentes compétences.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) dépose les recommandations n° 4 qui s'énoncent comme suit:

Recommandation n° 4

La commission,

Vu la note de politique générale de la ministre de la Défense;

Ayant entendu l'exposé d'orientation politique de la ministre de la Défense;

Étant donné la complexité de la législation relative aux victimes civiles de la guerre et les victimes des actes terroristes;

Étant donné que les procédures administratives (tant pour la demande de statut que pour la pension de dédommagement et le remboursement de l'assurance) ont un impact psychologique important sur les victimes et leurs familles;

Étant donné que la législation et les procédures sont particulièrement élevées en Belgique, également en comparaison avec d'autres pays européens;

Demande au gouvernement de prendre des initiatives non seulement pour apporter le soulagement et de l'aide pour les victimes, mais aussi afin de rendre la législation relative à l'indemnisation des victimes de guerre et d'actes terroristes moins complexe, plus transparente et plus pédagogique.

Recommandation n° 5

La commission,

Vu la note de politique générale de la ministre de la Défense;

Daarom bevelen we aan dat bij dergelijke wetgevende initiatieven de Hoge Raad voor Oorlogsinvaliden, Oudstrijders en Oorlogsslachtoffers steeds een rol te vervult als adviesorgaan.

Aanbeveling nr. 3

We bevelen aan dat de verschillende bevoegde ministers snel overleggen om de begeleiding van terreursslachtoffers over de verschillende bevoegdheden heen te verbeteren en te stroomlijnen.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) dient de voorstellen van aanbeveling nrs. 4 en 5 in, luidende:

Aanbeveling nr. 4

De commissie,

Gezien de beleidsnota van de minister van Defensie;

Gehoord de beleidsverklaring van de minister van Defensie;

Gelet op de complexiteit van de wetgeving inzake de burgerlijke oorlogsslachtoffers en de slachtoffers van terroristische daden;

Gelet op de zware psychologische weerslag die de administratieve procedures (zowel voor de aanvraag van het statuut als voor de aanvraag van het herstelpensioen en de terugbetaling door de verzekering) teweegbrengen bij de slachtoffers en hun familieleden;

Gelet op de bijzonder grote omslachtigheid van de wetgeving en de procedures in België, ook vergeleken met andere Europese landen;

Verzoekt de regering initiatieven te nemen om niet alleen verlichting en hulp aan de slachtoffers te bieden, maar ook om de wetgeving inzake de vergoeding van de slachtoffers van oorlog en van terroristische daden transparanter, bevattelijker en minder ingewikkeld te maken.

Aanbeveling nr. 5

De commissie,

Gezien de beleidsnota van de minister van Defensie;

Ayant entendu l'exposé d'orientation politique de la ministre de la Défense;

Étant donné l'importance du soutien adéquat aux victimes du terrorisme dans l'élaboration d'une politique antiterroriste efficace et cohérente;

Étant donné que des mécanismes tels que les témoignages des victimes comme contre-récits sont un élément important d'une politique antiterroriste efficace, comme l'indique la recherche scientifique;

Demande au gouvernement d'intégrer ces mécanismes tels que les témoignages des victimes comme contre-récits dans la politique antiterroriste.

IV. — VOTES

Les recommandations n^{os} 2 et 3 sont rejetées par 10 voix contre 6.

La recommandation n^o 4 est rejetée par 10 voix contre 6.

La recommandation n^o 5 est rejetée par 14 voix contre 3.

La recommandation n^o 1 est adoptée par 11 voix contre 5 et une abstention.

La rapporteure,

Laurence ZANCHETTA

Le président,

Thierry WARMOES

Gehoord de beleidsverklaring van de minister van Defensie;

Overwegende dat het bij de uitwerking van een doeltreffend en samenhangend antiterrorismebeleid van belang is te zorgen voor gepaste steun aan de terroristeslachtoffers;

Overwegende dat uit het wetenschappelijk onderzoek blijkt dat de als counter narrative ingezette getuigenissen van de slachtoffers een belangrijk aspect van een antiterrorismebeleid vormen;

Verzoekt de regering middelen zoals de getuigenissen van de slachtoffers in te zetten als counter narrative binnen het antiterrorismebeleid.

IV. — STEMMINGEN

De voorstellen van aanbeveling nrs. 2 en 3 worden verworpen met 10 tegen 6 stemmen.

Het voorstel van aanbeveling nr. 4 wordt verworpen met 10 tegen 6 stemmen.

Het voorstel van aanbeveling nr. 5 wordt verworpen met 14 tegen 3 stemmen.

Het voorstel van aanbeveling nr. 1 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

De rapportrice,

Laurence ZANCHETTA

De voorzitter,

Thierry WARMOES

Annexe 1 – Résultats des votes nominatifs

Recommandations n^{os} 2 et 3*Ont voté pour:*

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Snelpe;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

Ont voté contre:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta;

MR: Nathalie Gilson;

CD&V: Nathalie Muylle;

Open Vld: Robby De Caluwé;

sp.a: Gitta Vanpeborgh.

Recommandation n^o 4*Ont voté pour:*

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Snelpe;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

Ont voté contre:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta;

MR: Caroline Taquin, Nathalie Gilson;

CD&V: Nathalie Muylle;

Open Vld: Robby De Caluwé;

sp.a: Gitta Vanpeborgh.

Bijlage 1 – Resultaten van de naamstemmingen

Aanbevelingen nrs. 2 en 3

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Snelpe;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

Hebben tegengestemd:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta;

MR: Nathalie Gilson;

CD&V: Nathalie Muylle;

Open Vld: Robby De Caluwé;

sp.a: Gitta Vanpeborgh.

Aanbeveling nr. 4

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Snelpe;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

Hebben tegengestemd:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta;

MR: Caroline Taquin, Nathalie Gilson;

CD&V: Nathalie Muylle;

Open Vld: Robby De Caluwé;

sp.a: Gitta Vanpeborgh.

Recommandation n° 5

Ont voté pour:

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

Ont voté contre:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Severine de Laveleye, Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta;

MR: Caroline Taquin, Nathalie Gilson;

CD&V: Nathalie Muylle;

Open Vld: Robby De Caluwé;

sp.a: Gitta Vanpeborgh.

Recommandation n° 1

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Severine de Laveleye, Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta;

MR: Caroline Taquin, Nathalie Gilson;

CD&V: Nathalie Muylle;

Open Vld: Robby De Caluwé;

sp.a: Gitta Vanpeborgh.

Ont voté contre:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

Aanbeveling nr. 5

Hebben voorgestemd:

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta;

MR: Caroline Taquin, Nathalie Gilson;

CD&V: Nathalie Muylle;

Open Vld: Robby De Caluwé;

sp.a: Gitta Vanpeborgh.

Aanbeveling nr. 1

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta;

MR: Caroline Taquin, Nathalie Gilson;

CD&V: Nathalie Muylle;

Open Vld: Robby De Caluwé;

sp.a: Gitta Vanpeborgh.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe;

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

Annexe 2 – Recommandation adoptée (n° 1)

La commission,

Ayant entendu la ministre de la Défense, marque son accord sur la vision politique présentée dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter cette vision politique.

Bijlage 2 – Aangenomen aanbeveling (nr. 1)

De commissie,

Na de minister van Defensie te hebben gehoord, stemt in met de in de beleidsverklaring voorgestelde beleidsvisie en verzoekt die beleidsvisie uit te voeren.