

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2020

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)**

**Réformes Institutionnelles et
Renouveau Démocratique (*)**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2020

BELEIDSVERKLARING (*)

**Institutionele Hervormingen en
Democratische vernieuwing (*)**

Voir:

Doc 55 **1610/ (2020/2021)**:
001 à 023: Liste des exposés de politique générale.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

Zie:

Doc 55 **1610/ (2020/2021)**:
001 tot 023: Lijst van beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

03453

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

Notre pays a connu six réformes de l'État. Depuis 1970, la Belgique s'est transformée, par étapes successives, en un État fédéral *sui generis* avec des entités fédérées fortes, compétentes dans un certain nombre de domaines politiques qui concernent directement les citoyens et qui permettent de mener une politique différenciée dans ces domaines, adaptée aux besoins des entités fédérées. Toutefois, il existe un consensus général pour dire que la répartition des pouvoirs est susceptible d'améliorations. Le gouvernement opte résolument en faveur d'un fédéralisme de coopération et de rencontre. Le gouvernement respectera explicitement les compétences des Régions et des Communautés et souhaitera se concerter et coopérer activement avec les entités fédérées dans les années à venir. Le gouvernement considère que la rencontre des langues et des cultures, inhérente à notre pays, est un atout. Il faut rechercher l'homogénéité des pouvoirs et l'efficacité, mais en même temps, la coopération entre les différentes autorités sera toujours nécessaire. C'est pourquoi il est important que les nouvelles réformes soient bien préparées sans tabous, dans une atmosphère de compréhension mutuelle et sur la base de l'expertise nécessaire.

Au cours de la prochaine législature, le gouvernement entend apporter une contribution importante à la modernisation, à l'augmentation de l'efficacité et à l'approfondissement des principes démocratiques des structures de l'État. Le gouvernement lancera un large débat démocratique sur ce sujet, impliquant notamment les citoyens, la société civile, les milieux académiques, les experts et les autorités locales, ainsi qu'un dialogue entre les représentants politiques, sous la direction de nous deux en tant que ministres des réformes institutionnelles pour évaluer la structure existante.

L'objectif est une nouvelle structure de l'État à partir de 2024 avec une répartition plus homogène et plus efficace des compétences dans le respect des principes de subsidiarité et de solidarité interpersonnelle. Cela devrait conduire à un renforcement des entités fédérées dans leur autonomie et du niveau fédéral dans son pouvoir.

À cette fin, à l'instar de la Conférence sur l'avenir de l'Europe – impliquant les citoyens et les institutions européennes ainsi que les parlements des États membres – une Plateforme de dialogue sur l'avenir du fédéralisme belge sera mise en place sous notre présidence en tant que ministres des réformes institutionnelles.

INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

Ons land heeft zes staatshervormingen gekend. Sinds 1970 werd België in opeenvolgende fasen omgevormd tot een Federale Staat *sui generis* met sterke deelstaten, bevoegd voor een aantal beleidsdomeinen die de mensen rechtstreeks aanbelangen en waardoor in die materies een gedifferentieerd beleid kan gevoerd worden dat aangepast is aan de deelstatelijke noden. Nochtans is er een algemene consensus dat de bevoegdheidsverdeling voor verbetering vatbaar is. De regering kiest resoluut voor een federalisme van samenwerking en ontmoeting. De regering respecteert uitdrukkelijk de bevoegdheden van de gewesten en gemeenschappen en wil de komende jaren actief overleggen en samenwerken met de deelstaten. De ontmoeting van talen en culturen, inherent aan ons land, beschouwt de regering als een troef. Homogene bevoegdheden en efficiëntie moeten daarbij worden nagestreefd maar tegelijkertijd zal samenwerking tussen de verschillende overheden altijd noodzakelijk blijven. Daarom is het van belang dat nieuwe hervormingen goed worden voorbereid zonder taboes in een sfeer van wederzijds begrip en op basis van de nodige expertise.

De regering wil tijdens de komende legislatuur een belangrijke bijdrage leveren op het vlak van de modernisering, de verhoging van de efficiëntie en de verdieping van de democratische beginselen van de staatsstructuren. De regering zal hierover een breed democratisch debat opstarten, waarbij ook onder meer de burger, het middenveld, de academische wereld, experts en de lokale besturen betrokken worden, alsook een dialoog onder politieke vertegenwoordigers, onder leiding van ons beiden in onze hoedanigheid van ministers voor institutionele hervormingen om de bestaande structuur te evalueren.

Het doel is een nieuwe staatsstructuur vanaf 2024 met een meer homogene en efficiënte bevoegdheidsverdeling met inachtneming van de principes van subsidiariteit en interpersoonlijke solidariteit. Dit zou ertoe moeten leiden dat de deelstaten in hun autonomie en het federaal niveau in zijn slagkracht versterkt worden.

Daartoe zal naar het voorbeeld van de Conferentie over de Toekomst van Europa – waarbij zowel de burger als de Europese instellingen evenals de parlementen van de lidstaten betrokken zijn – een Dialoogplatform over de toekomst van het Belgisch federalisme worden opgericht onder ons voorzitterschap als ministers voor institutionele hervormingen.

Pendant les travaux de la Plateforme de dialogue une large consultation des citoyens, en particulier des jeunes, ainsi que de la société civile, des universités, des experts et des autorités locales, sera assurée. À cette fin, le gouvernement invite la Chambre des représentants à expérimenter en son sein de nouvelles formes de participation citoyenne, comme les cabinets citoyens ou les panels mixtes réunissant, outre des parlementaires et, sur une base volontaire, des citoyens tirés au sort, des représentants de la société civile, des académiques et des bourgmestres. Ces panels sont invités à formuler des recommandations à l'attention de la Plateforme de dialogue.

En vue d'un déroulement harmonieux et structuré du Dialogue, les travaux de fond de la Plateforme seront concrétisés autour de différents thèmes principaux, qui seront toutefois décrits de manière générale afin de donner aux participants au Dialogue toutes les chances d'évaluer les structures de l'État existantes.

Nous consulterons le Premier ministre et le Sénat afin que cette Plateforme de Dialogue puisse être assistée par un secrétariat composé de membres du personnel de la Chancellerie et du Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles.

Dans ce contexte, en tant que ministres des réformes institutionnelles, nous organiserons des groupes de travail thématiques afin de collecter l'expertise existante dans notre pays sur certains de ces thèmes principaux et d'évaluer la répartition des compétences dans ces domaines, en tenant compte des principes de subsidiarité et de solidarité interpersonnelle.

La Plateforme de dialogue démarrera dès que possible et une liste provisoire d'articles de la Constitution à réviser sera établie. Après l'accord du gouvernement, la liste fera l'objet d'une annonce au Sénat et à la Chambre au début de la législature. À tout le moins, cette liste comprendra l'article 195.

En même temps que l'annonce de la liste provisoire d'articles de la Constitution, le gouvernement définira aussi sur notre proposition le contenu, la taille, la composition et le fonctionnement de la Plateforme de dialogue.

Un rapport avec des recommandations directrices de la Plateforme de dialogue sera soumis au gouvernement fédéral d'ici fin 2021. La consultation des représentants politiques sera également finalisée en temps utile, de manière à ce que les prochaines étapes puissent être préparées au sein du gouvernement.

Tijdens de werkzaamheden van het Dialoogplatform zal worden voorzien in een brede raadpleging van de burger, in het bijzonder van jongeren, evenals van het middenveld, de universitaire wereld, experten en de lokale besturen. Met het oog daarop nodigt de regering de Kamer van volksvertegenwoordigers uit om in haar schoot te experimenteren met nieuwe vormen van burgerparticipatie, zoals burgerkabinetten of gemengde panels waar naast parlementsleden ook door loting geselecteerde burgers, vertegenwoordigers van het middenveld, academici, experten en burgemeesters op vrijwillige basis deel van uitmaken. Deze panels worden uitgenodigd om aanbevelingen ten aanzien van het Dialoogplatform te formuleren.

Met het oog op een vlot en gestructureerd verloop van de Dialoog zullen de inhoudelijke werkzaamheden van het platform worden geconcretiseerd rond verschillende hoofdthema's die evenwel ruim zullen worden omschreven om de deelnemers aan de Dialoog alle kansen te geven om de bestaande staatsstructuren te evalueren.

We zullen in overleg treden met de Eerste minister en de Senaat zodat dit Dialoogplatform kan worden bijgestaan door een secretariaat, samengesteld uit personeelsleden van de Kanselarij en van het Kenniscentrum voor Institutionele Aangelegenheden.

Als ministers voor institutionele hervormingen zullen we in dat verband thematische werkgroepen houden om rond bepaalde van deze hoofdthema's de bestaande expertise in ons land te verzamelen en om de bevoegdheidsverdeling in deze domeinen te evalueren met inachtneming van de principes van subsidiariteit en interpersoonlijke solidariteit.

Het Dialoogplatform gaat zo spoedig mogelijk van start en een voorlopige lijst van grondwetsartikelen ter herziening wordt opgesteld. De lijst zal na het akkoord van de regering het voorwerp uitmaken van een mededeling in Senaat en Kamer bij de aanvang van de regeerperiode. Deze lijst omvat minstens het artikel 195.

Tegelijkertijd met de mededeling van de voorlopige lijst van grondwetsartikelen zal de regering op ons voorstel ook de inhoud, de omvang, de samenstelling en de werking van het Dialoogplatform verder afbakenen.

Een verslag met richtinggevende aanbevelingen van het Dialoogplatform zal uiterlijk eind 2021 aan de federale regering worden overgemaakt. Ook wordt tijdig de consultatieronde van de politieke vertegenwoordigers afgerond, zodat de vervolgstappen binnen de schoot van de regering kunnen worden voorbereid.

A l'issue du débat démocratique, la liste sera complétée sur notre proposition par les articles nécessaires pour en traduire les orientations recommandées par la Plateforme de dialogue, en particulier en matière de renouveau démocratique et de répartition des compétences.

De plus, le gouvernement préparera à notre initiative, sous forme de textes législatifs, des propositions sur la répartition des compétences, les règles de financement et les institutions, etc., qui après accord au sein du gouvernement pourront être présentées pour avis au Conseil d'État.

Ensuite et sur ce sujet, en tant que ministres des réformes institutionnelles, nous prendrons au nom du gouvernement les contacts nécessaires pour trouver ensemble un soutien parlementaire complémentaire afin d'atteindre les majorités nécessaires.

Le gouvernement souhaite, en tout cas, pendant cette législature, intégrer des textes législatifs concernant une répartition plus homogène des compétences dans le domaine des soins de santé. L'objectif est de fournir des soins au plus près du patient (entités fédérées) sans affecter le financement solidaire.

Le gouvernement déposera une proposition en vue d'adapter l'article *7bis* qui a été déclaré à révision.

L'article *7bis* sur le développement durable déclaré à révision sera modernisé au cours de cette législature en se concentrant sur une transition équitable vers une société climatiquement neutre, sur l'économie circulaire et sur la fin de la perte de la biodiversité.

Dans ce cadre, le gouvernement, en collaboration avec les gouvernements régionaux, examinera comment l'État fédéral et les entités fédérées pourront parvenir à plus de coopération et à une meilleure coordination sur les questions climatiques, tout en respectant leurs compétences respectives.

Sous réserve de l'accord des entités fédérées, et seulement dans ce cas, cette mise à jour de l'article *7bis* pourra devenir une base pour un accord de coopération et/ou une loi spéciale interfédérale sur le climat. Si cela s'avère impossible pendant cette législature, le gouvernement rétablira l'article *7bis* dans la déclaration de révision.

Sans préjudice de ce qui précède, l'accord de gouvernement énumère déjà un certain nombre d'accords concrets qui devraient améliorer les relations entre le gouvernement fédéral et les entités fédérées à court terme dans un esprit de loyauté fédérale. L'initiative

Na afloop van het democratisch debat zal op ons voorstel de lijst worden vervolledigd met de artikelen die noodzakelijk zijn om de richtinggevende aanbevelingen van het Dialoogplatform te vertalen, in het bijzonder inzake democratische vernieuwing en de bevoegdheidsverdeling.

Daarnaast zal de regering op ons initiatief voorstellen, onder de vorm van wetteksten, voorbereiden op het vlak van de bevoegdheidsverdeling, de financieringsregels en de instellingen etc., die na akkoord binnen de schoot van de regering aan de Raad van State ter advies kunnen worden voorgelegd.

Hierna en hierover, zullen we in onze hoedanigheid van ministers voor institutionele hervormingen namens de regering de nodige contacten leggen om samen bijkomende parlementaire steun te vinden om de benodigde meerderheden te bereiken.

De regering wenst in ieder geval tijdens deze legislatuur wetteksten te integreren betreffende een meer homogene bevoegdheidsverdeling op het vlak van gezondheidszorg. De bedoeling is een zorg zo dicht mogelijk bij de patiënt (gefedereerde entiteiten) zonder dat aan de solidaire financiering wordt geraakt.

De regering zal een voorstel neerleggen om artikel *7bis*, dat voor herziening vatbaar is verklaard, aan te passen.

Het voor herziening vatbaar verklaarde artikel *7bis* over duurzame ontwikkeling wordt deze beleidsperiode gemoderniseerd met aandacht voor de rechtvaardige transitie naar een klimaatneutrale samenleving, de circulaire economie en de stopzetting van het verlies aan biodiversiteit.

In dat kader onderzoekt de regering, samen met de gewestregeringen, hoe de federale overheid en de deelstaten tot meer samenwerking en een betere coördinatie kunnen komen inzake klimaat, met respect voor hun respectieve bevoegdheden.

Mits het akkoord van de deelstaten, en enkel in dat geval, kan deze update van artikel *7bis* uitgroeien tot een basis voor een samenwerkingsakkoord en/of bijzondere interfederale klimaatwet. Wanneer deze update in deze beleidsperiode onmogelijk blijkt, zal de regering artikel *7bis* opnieuw opnemen in de verklaring tot herziening.

Onverminderd wat voorafgaat, lijst het regeerakkoord reeds een aantal concrete afspraken op die op korte termijn in een geest van federale loyautéit de verstandhouding tussen de federale overheid en de deelstaten moeten verbeteren. Het initiatief om de afgesproken

de concrétiser les mesures convenues appartient aux ministres fonctionnellement compétents. En tant que ministres des réformes institutionnelles, nous veillerons à suivre la mise en œuvre des mesures convenues et, le cas échéant, aiderons à proposer les solutions nécessaires.

Afin de répondre aux besoins et aux dynamiques spécifiques des différentes Régions du pays, l'État fédéral pourra faire usage de la possibilité d'exercer ses compétences de manière asymétrique en fonction de la région, de la communauté ou de la sous-région concernée ("*place based policies*"). Cela se fera dans le respect des principes d'égalité et de non-discrimination. De cette manière, l'autorité fédérale pourrait coordonner sa politique sur celle des Communautés et des Régions quand il s'agit de certaines compétences partagées, comme dans les domaines de l'emploi et des soins de santé.

Le gouvernement fédéral attachera une grande importance à la coopération entre les différents niveaux de gouvernement, une coopération qui mènera à des solutions et qui respecte la répartition des compétences. À cette fin, la concertation et la coopération entre le niveau fédéral et les entités fédérées seront renforcées et harmonisées, tout en respectant les compétences de chacun.

Le gouvernement fédéral conclura des accords à ce sujet avec les gouvernements des entités fédérées au sein du Comité de concertation, notamment sur le calendrier, la forme (écrite/communication) et la durée de la coopération prescrite par la loi.

Le Comité de concertation, en tant que point central de la concertation, de la coopération et de la coordination entre l'État, les Communautés et les Régions, se réunira plus régulièrement en vue d'aligner plus étroitement les politiques, dans le respect des compétences de chacun. Le gouvernement fédéral, en concertation avec les gouvernements des entités fédérées, garantit que les conférences interministérielles essentielles se réuniront régulièrement et il s'engage à améliorer le fonctionnement des CIM, y compris la désignation des présidences.

En vue d'un accord au sein du Comité de concertation avec les gouvernements des entités fédérées, le gouvernement fédéral évaluera et actualisera les accords de coopération de 1994 en matière de politique étrangère, entre autres, en ce qui concerne la division en catégories de conseils, afin d'harmoniser l'action

maatregelen te realiseren, berust bij de functioneel bevoegde ministers. In onze hoedanigheid van ministers van institutionele hervormingen zullen we mee waken over de uitvoering van de afgesproken maatregelen en desgevallend de noodzakelijke oplossingen helpen aandragen.

Om tegemoet te komen aan de specifieke noden en dynamieken in de verschillende gebieden van het land kan de federale overheid gebruik maken van de mogelijkheid om haar bevoegdheden op asymmetrische wijze uit te oefenen naar gelang het betrokken gewest, de betrokken gemeenschap of subregio waarop het betrekking heeft ("*place based policies*"). Dit gebeurt met respect voor de principes van gelijkheid en non-discriminatie. Op die manier zou de federale overheid haar beleid kunnen afstemmen op het beleid van de gemeenschappen en de gewesten wanneer het gaat om bepaalde gedeelde bevoegdheden, zoals op het vlak van werkgelegenheid en gezondheidszorg.

De federale regering hecht groot belang aan samenwerking tussen beleidsniveaus, samenwerking die leidt tot oplossingen en de bevoegdheidsverdeling respecteert. Daartoe wordt met naleving van eenieders bevoegdheden het overleg en de samenwerking tussen het federale niveau en de deelstaten versterkt en gestroomlijnd.

De federale regering maakt hierover met de deelstaatregeringen afspraken binnen het Overlegcomité, onder meer over het tijdstip, de vorm (schriftelijk/mondeling) en termijn van de wettelijk voorgeschreven samenwerking.

Het Overlegcomité komt als centraal punt voor overleg, samenwerking en coördinatie tussen de staat, de gemeenschappen en de gewesten regelmatig samen met de bedoeling om met naleving van eenieders bevoegdheden beleidslijnen beter op mekaar af te stemmen. De federale regering garandeert in overleg met de deelstaatregeringen dat de essentiële interministeriële conferenties regelmatig samenkomen en engageert zich voor een betere werking van de IMC's, met inbegrip van de aanduiding van de voorzitterschappen.

Met het oog op een akkoord binnen de schoot van het Overlegcomité met de deelstaatregeringen evalueert en actualiseert de federale regering de samenwerkingsakkoorden inzake het buitenlands beleid uit 1994 o.m. op het vlak van de indeling in raads categorieën teneinde het buitenlandse optreden van de Federale Staat en de

extérieure de l'État fédéral et des entités fédérées et leur rôle dans le processus décisionnel de l'UE et des instances multilatérales.

Le gouvernement examinera dans quels organes fédéraux d'administration ou de gestion des représentants supplémentaires des entités fédérées peuvent être inclus conformément à l'article 92^{ter} de la LSRI en vue d'une plus grande synergie entre les niveaux politiques. Ainsi, en ce qui concerne l'INAMI, la représentation des entités fédérées sera garantie sans porter préjudice au pouvoir de décision du fédéral et des partenaires sociaux.

Les entités fédérées auront la possibilité de transformer leur jour férié en congé payé. Ceci devra se faire sans coût budgétaire supplémentaire. L'organisation annuelle de la fête nationale dans notre capitale et ailleurs dans le pays devra devenir une célébration contemporaine plus attrayante, dans laquelle la coopération avec les Communautés et les Régions jouera également un rôle plus important.

Le gouvernement fédéral organisera la mise aux enchères de la 5G dès que possible et s'engagera à trouver un accord avec les entités fédérées sur la répartition des recettes avec une plus grande part pour les Communautés dans la distribution des recettes ponctuelles et annuelles de la vente aux enchères des fréquences pour le haut débit mobile. Il sera ainsi tenu compte de l'importance des médias (qui est une compétence communautaire) dans l'utilisation des fréquences. Dans l'attente d'un accord sur la répartition, les recettes seront bloquées sur un compte jusqu'à ce qu'un accord sur la répartition soit conclu avec les entités fédérées.

Le gouvernement trouvera une solution pour les nuisances sonores et pour l'insécurité juridique à laquelle l'aéroport de Bruxelles-National est confronté. Le gouvernement travaillera sur un projet de loi aérienne équilibré.

Afin de parvenir à une politique de sécurité plus intégrée et plus globale au sein de la Région de Bruxelles-Capitale, les compétences en matière de prévention et de sécurité attribuées à la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de la sixième réforme de l'État seront renforcées et mieux ancrées territorialement. Pour les problèmes de sécurité exceptionnels, aigus ou inattendus qui dépassent les limites de la zone de police locale, les zones de police seront sous la coordination et l'autorité du ministre-président afin d'assurer l'unité de commandement. Dans le même temps, une politique de sécurité plus intégrée et plus globale visera à créer des économies d'échelle, mais ces dernières ne pourront

deelstaten en hun rol in de EU- en multilaterale besluitvorming op elkaar af te stemmen.

De regering onderzoekt in welke federale bestuurs- of beheersorganen er bijkomend vertegenwoordigers van de deelstaten kunnen worden opgenomen conform artikel 92^{ter} BWHI met het oog op een grotere synergie tussen de beleidsniveaus. Zo zal, wat het RIZIV betreft, de vertegenwoordiging van de gefedereerde entiteiten gewaarborgd worden zonder afbreuk te doen aan de beslissingsbevoegdheid van de federale overheid en de sociale partners.

De deelstaten krijgen de mogelijkheid om van hun feestdag een betaalde feestdag te maken. Dit wordt georganiseerd zonder budgettaire meerkost. De jaarlijkse organisatie van de nationale feestdag in onze hoofdstad en elders in het land moet een eigentijdse viering worden met een grotere aantrekkingskracht, waarbij ook de samenwerking met de gemeenschappen en de gewesten een meer prominente rol krijgt.

De federale regering organiseert de 5G-veiling zo snel als mogelijk en engageert zich om een akkoord te vinden met de deelstaten over de verdeling van de opbrengsten met een groter aandeel voor de gemeenschappen in de verdeling van de éénmalige én jaarlijkse opbrengsten van de veiling van het spectrum voor mobiele breedband. Daarbij wordt rekening gehouden met het belang van media (wat een gemeenschapsbevoegdheid is) in het frequentie-gebruik. In afwachting van een akkoord over de verdeling wordt de opbrengst op een rekening geblokkeerd totdat met de deelstaten een akkoord wordt gevonden over de verdeling.

De regering realiseert een oplossing voor de geluidshinder en voor de rechtsonzekerheid waarmee de luchthaven Brussel-Nationaal wordt geconfronteerd. De regering werkt een ontwerp van evenwichtige vliegwet uit.

Om tot een meer geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zullen de bevoegdheden inzake preventie en veiligheid die aan het Brussels Gewest toegekend werden in het kader van de Zesde Staatshervorming, versterkt worden en beter territoriaal ingebed. Voor uitzonderlijke, acute of onverwachte veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden staan de politiezones onder de coördinatie en het gezag van de minister-president teneinde eenheid van commando te verzekeren. Tevens beoogt een meer geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid schaalvoordelen te creëren die evenwel geen afbreuk mogen doen aan een sterk

pas porter préjudice à une opération de quartier très décentralisée et proche du citoyen et de la police de proximité.

Le gouvernement fédéral négociera avec les Communautés en vue de poursuivre, contre compensation, la réglementation selon laquelle les tickets modérateurs pour des prestations liées aux compétences des Communautés seront intégrées dans la facture maximale.

Comme le prévoit déjà la loi spéciale de réformes institutionnelles, le futur Institut des soins de santé sera mis en oeuvre par accord de coopération afin d'apporter, en appui à la Conférence interministérielle de la santé publique, des réponses concertées aux grands défis en matière de santé. La tâche de cet institut sera de formuler une vision commune et prospective et de définir une politique de santé durable.

Les initiatives qui permettent plus de rencontres et une meilleure connaissance des langues nationales devraient être mieux appréciées. Le gouvernement fédéral, en collaboration avec les Régions et les Communautés, facilitera des initiatives de rencontre.

gedecentraliseerde wijkwerking dichtbij de burger en nabijheidspolitie.

De federale overheid onderhandelt met de gemeenschappen om tegen vergoeding de regeling verder te zetten waarbij de remgelden voor prestaties die betrekking hebben op de bevoegdheden van de gemeenschappen geïntegreerd zijn in de maximumfactuur.

Zoals reeds voorzien in de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen, wordt middels een samenwerkingsakkoord invulling gegeven aan het Toekomstinstituut van de Gezondheidszorg om, ter ondersteuning van de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid, overlegde antwoorden op de grote uitdagingen inzake de gezondheidszorg te waarborgen. Dit instituut heeft tot taak om een gemeenschappelijke en toekomstgerichte visie te formuleren en een duurzaam gezondheidsbeleid te definiëren.

Initiatieven die zorgen voor meer ontmoeting en een betere kennis van de landstalen verdienen meer waardering. De federale regering faciliteert samen met de gewesten en de gemeenschappen interfederale ontmoetingsinitiatieven.

RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE

Le gouvernement entend renforcer la confiance des citoyens dans la politique en tant que force positive, en faisant du renouveau démocratique une priorité. Le fonctionnement démocratique doit être modernisé dans le sens d'une simplification et d'une ouverture à de nouvelles formes de participation. Cela représentera aussi un enrichissement de notre démocratie représentative via une participation plus directe des citoyens dans le processus de décision politique.

Ce renouveau démocratique passera par une série de réformes décrites dans l'accord de gouvernement et par un exercice de réflexion au Parlement.

Les réformes reprises plus bas représentent les éléments de l'accord de gouvernement et seront mis en œuvre en fonction du sujet et de la manière dont est exprimé l'accord, par le gouvernement ou le Parlement, le plus souvent, ensemble.

Nous invitons la Chambre à évaluer le registre des lobbies en son sein et étendons l'application d'un registre au gouvernement et aux cabinets.

Un régime légal verra le jour pour déclassifier, après un certain temps, les documents classifiés, dans le respect des accords internationaux et de la protection du secret des sources. En effet, la Belgique est l'un des derniers pays dépourvu d'une telle procédure. Le gouvernement garantira désormais la conservation des archives des cabinets.

Le statut de lanceur d'alerte sera confirmé, en assurant la protection des fonctionnaires qui, de bonne foi, dénoncent des faits répréhensibles commis dans leur administration. La Belgique transposera, dans les délais, la directive du Parlement européen et du Conseil sur la protection des personnes dénonçant des infractions au droit de l'Union, adoptée le 7 octobre 2019.

Le gouvernement invite la Chambre à mettre en œuvre, via son règlement, la loi sur la nouvelle initiative citoyenne, par laquelle une pétition de citoyens peut donner lieu à des propositions d'initiative législative en commission compétente de la Chambre.

Le gouvernement demande à la Chambre d'expérimenter en son sein de nouvelles formes de participation citoyenne, comme les cabinets citoyens ou les panels mixtes en vue de réunir des parlementaires et des citoyens tirés au sort. Ceux-ci pourront formuler des

DEMOCRATISCHE VERNIEUWING

De regering wil het vertrouwen in politiek als positieve kracht versterken door van democratische vernieuwing een prioriteit te maken. De democratische werking moet worden gemoderniseerd door te streven naar vereenvoudiging en door een opening naar nieuwe participatievormen. Zo verrijken we onze representatieve democratie met meer rechtstreekse participatie van burgers in de politieke besluitvorming.

Voor deze democratische vernieuwing wordt er gewerkt met enerzijds een beschreven reeks hervormingen in het regeerakkoord en anderzijds een reflectieoefening in de schoot van het parlement.

De hieronder genoemde hervormingen geven de afspraken uit het regeerakkoord weer en zullen worden uitgevoerd afhankelijk van het onderwerp en de manier waarop het akkoord door de regering of het parlement, meestal door beide, wordt uitgedrukt.

Wij nodigen de Kamer uit om het lobbyregister in haar schoot te evalueren en breiden de opmaak van een register uit naar de regering en de kabinetten.

Er komt een wettelijke regeling om geclassificeerde stukken na verloop van tijd te declassificeren rekening houdend met internationale afspraken en de bescherming van het bronnengeheim. België is immers één van de laatste landen zonder dergelijke procedure. De regering zal ervoor zorgen dat de bewaring van de kabinetsarchieven voortaan gegarandeerd is.

Het statuut van klokkenluider zal worden bevestigd door de bescherming te verzekeren van ambtenaren die te goeder trouw laakbare feiten in hun administratie aan de kaak stellen. België zal de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden, die op 7 oktober 2019 werd aangenomen, binnen de termijn omzetten.

De regering nodigt de Kamer uit om via haar Reglement uitvoering te geven aan de wet inzake het nieuwe burgerinitiatief, waarbij een petitie van burgers aanleiding kan geven tot het voorstellen van een wetgevend initiatief in de bevoegde Kamercommissie.

De regering verzoekt de Kamer om te experimenteren met nieuwe vormen van burgerparticipatie, zoals burgerkabinetten of gemengde panels waar zowel parlementsleden als door loting geselecteerde burgers deel van kunnen uitmaken. Deze kunnen aanbevelingen

recommandations à l'attention du pouvoir législatif. La participation des citoyens se fera toujours sur une base volontaire. De telles rencontres pourront aussi être organisées ailleurs que dans la rue de la Loi, au plus près du citoyen ("en tournées").

Le gouvernement abaissera l'âge de vote aux élections européennes à 16 ans. Le jeune qui souhaitera voter dans ce cadre devra s'inscrire au registre des électeurs de sa commune. Dès lors qu'il se sera inscrit, il sera soumis à l'obligation de voter.

Compte tenu du nombre croissant de citoyens qui ne participent pas aux élections ou qui votent blanc, une campagne neutre mais mobilisatrice sera lancée à l'approche des prochaines élections législatives afin de relancer le taux de participation.

Il convient d'éviter, à l'avenir, que les formations de gouvernement s'éternisent. Afin de faciliter la formation d'un gouvernement, le gouvernement évaluera les règles pour la formation d'un nouveau gouvernement fédéral, en prévoyant, par exemple, un délai officiel ou un mécanisme de déblocage.

Nous poursuivrons la réforme du système de financement des partis, comme décidé au Parlement, notamment en renforçant la transparence et le contrôle des recettes et des dépenses.

Le gouvernement renforcera les mesures à prendre dans la lutte contre la désinformation et la propagation des infos (fake news), qui sont une réelle menace pour la démocratie.

Le gouvernement demande à la Chambre des représentants de poursuivre la réforme du statut des députés, en vue de parvenir, via la concertation, à un statut aussi uniforme que possible dans les différentes assemblées législatives.

Le gouvernement invite le Parlement à organiser une conférence nationale annuelle des bourgmestres, réunissant les bourgmestres des villes et communes du pays pour un dialogue sur les grands enjeux sociétaux.

Afin d'approfondir cette première série de réformes, une dynamique sera également lancée à la Chambre des représentants, impliquant les citoyens, le monde universitaire et la société civile. L'objectif de ce processus sera d'examiner comment la Constitution et la législation peuvent être modernisées afin de renforcer la démocratie, l'État de droit et les droits fondamentaux. Ce processus peut aboutir à la formulation de recommandations.

formuleren ten aanzien van de wetgevende macht. De deelname van burgers is altijd op vrijwillige basis. Dergelijke ontmoetingsmomenten kunnen ook buiten de Wetstraat georganiseerd worden, dicht bij de burger ("on tour").

De regering verlaagt de stemgerechtigde leeftijd bij de Europese verkiezingen tot 16 jaar. Jongeren die willen stemmen moeten zich in het kiesregister van hun gemeente inschrijven. Zodra ze geregistreerd zijn, zijn ze onderworpen aan de verplichting om te stemmen.

Rekening houdend met het gestegen aantal burgers dat niet deelneemt aan verkiezingen of blanco stemt, komt er in de aanloop van de volgende parlementsverkiezingen een neutrale doch mobiliserende campagne om de participatiegraad opnieuw op te krikken.

Lang aanslepende regeringsvormingen moeten in de toekomst vermeden worden. Met het oog op een vlottere regeringsvorming evalueert de regering de spelregels voor de vorming van een nieuwe federale regering, met bijvoorbeeld een formele deadline of een deblokkeringsmechanisme.

Wij zettende de hervorming van het systeem van partijfinanciering verder, zoals beslist door de Kamer, onder andere door een versterking van de transparantie op en de controle over de inkomsten en uitgaven.

De regering versterkt de maatregelen ter bestrijding van desinformatie en van de verspreiding van fake news, die een echte bedreiging vormen voor de democratie.

De regering verzoekt de Kamer van volksvertegenwoordigers om de hervorming van het statuut van parlementsleden verder te zetten waarbij, via overleg, wordt gestreefd naar een zo uniform mogelijk statuut voor de diverse wetgevende vergaderingen.

De regering nodigt het Parlement uit om jaarlijks een nationale burgemeestersconferentie te organiseren waarin de burgemeesters van de steden en gemeenten in ons land worden verenigd voor een dialoog over grote maatschappelijke uitdagingen.

Ter verdieping van deze eerste reeks hervormingen zal er eveneens een dynamiek opgestart worden in de Kamer van volksvertegenwoordigers, waarbij burgers, de universitaire wereld en de samenleving betrokken worden. Het doel van dit proces is te onderzoeken hoe de Grondwet en de wetgeving kunnen worden gemoerniseerd om de democratie, de rechtsstaat en de grondrechten te versterken. Dit proces kan resulteren in het formuleren van aanbevelingen.

Les éléments suivants peuvent notamment être abordés:

- une plus grande implication des citoyens dans les processus décisionnels, dans le respect des principes de notre démocratie représentative;
- une modernisation des libertés et droits constitutionnels, sans préjudice des droits et libertés constitutionnels existants;
- la transparence de la vie publique par le biais notamment des données ouvertes (open data);
- la loi électorale, y compris les circonscriptions électorales, le principe de la tirette obligatoire sur les listes électorales, la question de la suppression des listes de suppléants et de l'effet dévolutif de la case de tête;
- le statut et le nombre des parlementaires;
- la procédure relative à l'examen des lettres de créance;
- l'avenir du Sénat;
- l'évaluation budgétaire des programmes électoraux et des propositions de loi;
- la procédure de dissolution de la Chambre.

Les ministres des Réformes Institutionnelles et du Renouveau Démocratique

David CLARINVAL

Annelies VERLINDEN

De volgende elementen kunnen o.a. aan bod komen:

- Een grotere betrokkenheid van de burgers in het besluitvormingsproces, met respect voor de beginselen van onze representatieve democratie;
- Een modernisering van de grondwettelijke rechten en vrijheden zonder evenwel afbreuk te doen aan de reeds gewaarborgde grondwettelijke rechten en vrijheden;
- De transparantie van het openbare leven via onder meer open data;
- De kieswet, incl. de kiesomschrijvingen, het verplichte ritsprincipe op kieslijsten, de afschaffing van de lijsten met plaatsvervangers, de afschaffing van de devolutive kracht van de stem;
- Het statuut en aantal van de parlementsleden;
- De procedure in verband met het onderzoek van de geloofsbrieven;
- De toekomst van de Senaat;
- De budgettaire evaluatie van verkiezingsprogramma's en wetsvoorstellen;
- De procedure tot ontbinding van de Kamer.

De ministers van Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

David CLARINVAL

Annelies VERLINDEN