

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 novembre 2020

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

**Relance, Investissements stratégiques et
Politique scientifique**

Voir:

Doc 55 1610/ (2020/2021):

001: Liste des exposés d'orientation politique.
002 à 015: Exposés d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 november 2020

BELEIDSVERKLARING

**Relance, Strategische Investerings en
Wetenschapsbeleid**

Zie:

Doc 55 1610/ (2020/2021):

001: Lijst van beleidsverklaringen.
002 tot 015: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

03398

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

UN PLAN DE RELANCE ET D'INVESTISSEMENTS POUR UNE BELGIQUE MEILLEURE #BETTERBELGIUM

Introduction

L'accord de gouvernement prévoit que celui-ci, dès son installation, rédigera un plan de relance et d'investissements, en concertation avec les régions, communautés et pouvoirs locaux. L'accord ajoute que ce plan de relance et d'investissements "vise à donner un puissant coup de fouet à notre économie, aidera nos entreprises à remplir à nouveau leurs carnets de commandes, stimulera la création d'emplois et accélérera la transition vers une économie bas carbone" (Accord gouvernement fédéral 2020-2024, pp. 2-3).

L'élaboration de ce plan s'inscrit, d'une part, dans la volonté du gouvernement de pallier les conséquences désastreuses de la crise de la COVID-19 sur notre économie. L'impact de la crise sur notre économie se traduit notamment par une contraction inédite de notre PIB (-3,5 % en rythme trimestriel au premier trimestre 2020 et -12 % au deuxième trimestre), un recours massif et durable au chômage temporaire (37 % de l'emploi privé salarié en avril 2020 et encore 9 % en juillet) ou encore une perte de revenus des ménages (plus de 20 % des ménages ont vu leurs revenus se réduire de 10 % ou plus). La deuxième vague de l'épidémie qui touche en ce moment l'Europe et plus spécifiquement la Belgique risque à la fois d'aggraver et de prolonger la crise.

D'autre part, ce plan vise à répondre à un certain nombre de défis structurels auxquels notre pays doit faire face. Parmi ces défis figurent notamment la transition vers une économie décarbonée et digitale, la détérioration de notre infrastructure ou encore le ralentissement de la croissance de notre productivité.

Les décisions prises aujourd'hui en réponse à la crise économique liée à la COVID-19 doivent nous permettre de façonner la société de demain. Le Plan de relance et d'investissements a précisément pour ambition de renforcer la résilience de notre économie et de notre société face à l'accélération des défis sociaux, sanitaires, environnementaux et digitaux. Il constitue une opportunité de "reconstruire en mieux" pour s'assurer d'une société à la fois prospère sur le plan de la croissance et de l'emploi, mais aussi inclusive, numérique et durable; en bref, une Belgique meilleure.

EEN HERSTEL- EN INVESTERINGSPLAN VOOR EEN BETER BELGIË #BETTERBELGIUM

Inleiding

Het regeerakkoord bepaalt dat de regering van bij haar aantreden een herstel- en investeringsplan opstelt in overleg met de Gewesten, de Gemeenschappen en de lokale overheden. Het akkoord voegt eraan toe dat dit herstel- en investeringsplan "zal een krachtige impuls aan onze economie geven, heel wat nieuwe jobs creëren en de transitie naar een koolstofarme economie versnellen". (Federaal regeerakkoord 2020-2024, p. 3).

De regering wil met de opmaak van dit plan enerzijds de rampzalige gevolgen van de crisis van COVID-19 voor onze economie inperken. De impact van deze crisis op onze economie komt meer bepaald tot uiting door een ongeziene inkrimping van ons BBP (-3,5 % op trimestriële basis voor het eerste trimester van 2020 en -12 % tijdens het tweede trimester), een massale en duurzame tijdelijke werkloosheid (37 % van de werkgelegenheid in de privésector in april 2020 en nog 9 % in juli), het inkomensverlies voor gezinnen (het inkomen van meer dan 20 % van de gezinnen is met 10 % of meer gedaald). De tweede golf van de epidemie die momenteel Europa en meer bepaald België treft, dreigt de crisis te verergeren en te verlengen.

Anderzijds wil het plan inspelen op een aantal structurele uitdagingen, waarmee ons land te kampen heeft. Enkele deze uitdagingen zijn de overgang naar een koolstofarme en digitale economie, de verslechtering van onze infrastructuur of de vertraging van onze productiviteitsgroei.

De beslissingen die nu worden genomen als antwoord op de economische crisis die is veroorzaakt door COVID-19, moeten ons de mogelijkheid bieden de maatschappij van de toekomst vorm te geven. De ambitie van het Herstel- en Investeringsplan bestaat er net in de veerkracht van onze economie en onze maatschappij te versterken tegenover de versnelling van de uitdagingen op sociaal vlak en op het vlak van gezondheid, milieu en digitalisering. Het is een gelegenheid om "beter herop te bouwen" om te komen tot een maatschappij die bloeit op het vlak van groei en werkgelegenheid, maar die tevens inclusief is en zich digitaal en duurzaam ontwikkelt; kortom: een beter België.

De la nécessité de préparer rapidement un Plan de relance et d'investissement ambitieux

La Belgique a accumulé depuis plusieurs décennies un déficit structurel en matière d'investissements publics. Nous sommes depuis trop longtemps à la traîne par rapport à nos voisins européens. Sur les deux dernières décennies seulement, la Belgique a accumulé un déficit d'investissement public de près de 70 milliards d'euros par rapport à la moyenne européenne. Cette situation a conduit à une baisse continue du stock net de capital public en Belgique. Rapporté au PIB, ce dernier est aujourd'hui à un niveau historiquement bas et nettement inférieur à celui des pays voisins.

Dans ce contexte, l'ambition du gouvernement est d'élever les investissements publics de 2,6 % du PIB à 3,5 % d'ici 2024, en direction de 4,0 % en 2030. Cela représente un niveau d'investissements publics annuel de 17 mds EUR en 2024 et de 20,8 mds EUR en 2030 (contre 12 mds EUR en 2019). Au total, cela traduit une augmentation des investissements publics de l'ordre de 13,1 mds EUR sur la période 2020-2024.

Le Plan de relance et d'investissements devrait avoir un effet d'entraînement sur l'ensemble de l'économie (consommation et investissement privés, emploi, etc.) et accroître sensiblement la valeur ajoutée créée dans notre pays. Comme démontré par le Bureau fédéral du Plan dans une étude de 2017, une hausse permanente des investissements publics de 0,5 % du PIB accroît le PIB en volume de 0,24 % après un an et de 2,77 % après 20 ans.

Aujourd'hui, les conditions sont favorables à l'établissement d'un Plan de relance et d'investissements ambitieux: les taux d'emprunt sont à des niveaux historiquement bas, le cadre budgétaire européen a été temporairement assoupli, et d'importants instruments financiers ont été déployés au niveau européen pour soutenir les États membres dans leurs efforts de relance.

Pour l'heure, la crise bat son plein et l'évolution de la situation sanitaire rend incertaine la durée de prolongation des mesures d'urgence. Il est prioritaire de permettre aux entreprises de rester en vie, de maintenir l'emploi et de redémarrer l'activité le moment venu.

Cependant, en dépit de la situation actuelle et de toutes les incertitudes qui l'entourent, il est tout aussi crucial de préparer sans délai la reprise à venir, de telle sorte que les mesures de relance et d'investissement puissent être mises en œuvre dès que la situation sanitaire le permettra.

De noodzaak om snel een ambitieus Herstel- en Investeringsplan op te stellen

België heeft sedert meerdere decennia een structureel tekort inzake overheidsinvesteringen opgebouwd. We lopen reeds lang achter in vergelijking met onze Europese burens. Alleen al tijdens de laatste twee decennia heeft België een tekort inzake overheidsinvesteringen van haast 70 miljard euro opgebouwd ten opzichte van het Europese gemiddelde. Deze situatie heeft geleid tot een voortdurende daling van de netto-kapitaalvoorraad in België. Wat het BBP betreft, dit heeft nu een historisch laag niveau bereikt en is duidelijk lager dan datgene van onze buurlanden.

In deze context bestaat de ambitie van de regering erin de overheidsinvesteringen te verhogen van 2,6 % van het BBP tot 3,5 % tegen 2024 en verder te verhogen richting 4,0 % in 2030. Dit komt neer op jaarlijkse overheidsinvesteringen ten bedrage van 17 miljard EUR in 2024 en 20,8 miljard EUR in 2030 (tegenover 12 miljard EUR in 2019). In totaal betekent dit een stijging van de overheidsinvesteringen met 13,1 miljard EUR tijdens de periode 2020-2024.

Het Herstel- en Investeringsplan zou een meezuigend effect voor de hele economie moeten hebben (consumptie en privéinvesteringen, werkgelegenheid, enz.) en de toegevoegde waarde die in ons land gecreëerd wordt, gevoelig moeten doen toenemen. Zoals het Federaal Planbureau heeft aangetoond in een studie van 2017, leidt een permanente stijging van de overheidsinvesteringen met 0,5 % van het BBP tot een stijging met 0,24 % van dit BBP na een jaar en met 2,77 % na 20 jaar.

Op dit moment zijn de voorwaarden om een ambitieus Herstel- en Investeringsplan op te maken, gunstig: de intrestvoeten zijn historisch laag, het Europees budgetair kader werd tijdelijk versoepeld en er werden op Europees vlak grote financiële middelen vrijgemaakt om de lidstaten te steunen bij hun inspanningen om het herstel te bewerkstelligen.

Op dit moment slaat de crisis het hardst toe en de evolutie van de gezondheidssituatie maakt de duur van de verlenging van de noodmaatregelen onzeker. De prioriteit bestaat erin de ondernemingen de mogelijkheid te bieden te overleven, de werkgelegenheid te behouden en de activiteit opnieuw op te starten, zodra dit kan.

Ondanks de huidige situatie en alle onzekerheid die deze teweegbrengt, is het echter ook van groot belang onverwijld het herstel voor te bereiden, zodat de herstel- en investeringsmaatregelen kunnen worden uitgevoerd, zodra de gezondheidstoestand dit mogelijk maakt.

Or, la Belgique a pris du retard dans la préparation de son plan de relance en comparaison de ses voisins européens. L'ambition du Secrétaire d'État à la Relance et aux Investissements Stratégiques est de combler ce retard au plus vite. C'est pourquoi d'importants efforts ont été déployés ces dernières semaines pour définir la structure et la méthode de travail pour l'élaboration du plan.

Trois volets et cinq axes stratégiques

Le Plan de relance et d'investissements sera composé de trois grands volets: les mesures de relance conjoncturelles, les investissements stratégiques, et les réformes structurelles.

Les mesures de relance conjoncturelles ont pour objectif d'atténuer, à court terme, les effets néfastes de la crise sanitaire actuelle sur le plan économique et social. Les investissements stratégiques s'inscrivent dans le cadre d'une politique de grands investissements ciblés dans des secteurs clés pour la relance et la résilience de notre pays à moyen et long terme. Enfin, les réformes structurelles renvoient à une série de mesures visant à augmenter le potentiel de croissance de notre économie sur le plus long terme, tout en assurant un modèle de croissance durable et inclusif.

Les mesures et projets dans ces trois volets seront structurés en cinq axes stratégiques: Belgique durable; Belgique numérique; Belgique mobile; Belgique inclusive; Belgique productive.

1. *Belgique durable (#BeSustainable)*

Ce premier axe se concentrera sur plusieurs priorités politiques permettant à notre pays de répondre au défi de la transition écologique, avec en toile de fond nos engagements internationaux en la matière et le Plan national énergie-climat. Nous miserons tout d'abord sur une profonde vague de rénovation énergétique des bâtiments publics. Le renforcement de nos capacités de production d'énergie renouvelable (éolien offshore, hydrogène vert) et de stockage d'énergie, notamment via le développement de l'utilisation de batteries, seront également poursuivis. Une attention sera accordée aux réseaux de transport du gaz et de l'électricité, ainsi qu'aux smart grids. Le soutien à la recherche et l'innovation pour les technologies propres sera également renforcé. Enfin, nous travaillerons en concertation avec les entités fédérées pour mettre en place un plan d'action sur l'économie circulaire et soutiendrons la protection

België heeft echter achterstand opgelopen bij de voorbereiding van zijn herstelplan ten opzichte van zijn Europese bureaus. De ambitie van de Staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings bestaat erin deze achterstand zo snel mogelijk weg te werken. Daarom werden de laatste weken grote inspanningen geleverd om de structuur en de werkmethode voor de uitwerking van het plan te bepalen.

Drie delen en vijf strategische krachtlijnen

Het Herstel- en Investeringsplan zal bestaan uit drie grote delen: de conjuncturele herstelmaatregelen, de strategische investeringen en de structurele hervormingen.

De conjuncturele herstelmaatregelen hebben tot doel op korte termijn de nefaste gevolgen op te vangen van de huidige gezondheidscrisis op economisch en sociaal vlak. De strategische investeringen passen in het kader van een beleid van grote en gerichte investeringen in de sleutelsectoren voor het herstel en de veerkracht van ons land op middellange en lange termijn. De structurele hervormingen ten slotte hebben betrekking op een reeks maatregelen die tot doel hebben het groeipotentieel van onze economie te verhogen op langere termijn, waarbij een inclusief model en een model van duurzame groei centraal staan.

De maatregelen en projecten in deze drie delen zullen worden gestructureerd in vijf strategische krachtlijnen: Duurzaam België, Digitaal België, Mobiel België, Inclusief België, Ondernemend België.

1. *Duurzaam België (#BeSustainable)*

Deze eerste krachtlijn zal zich toespitsen op meerdere politieke prioriteiten die ons land de mogelijkheid zullen bieden in te spelen op de uitdaging van de ecologische overgang, rekening houdend met onze internationale verbintenissen ter zake en het Nationaal Energie- en Klimaatplan. We zullen eerst en vooral inzetten op een grondige energetische renovatie van de overheidsgebouwen. De versterking van onze mogelijkheden om hernieuwbare energie te produceren (offshore windpark, groene waterstoftechnologie) en de opslag van energie, meer bepaald via de ontwikkeling van het gebruik van batterijen, zullen ook worden nagestreefd. Er zal aandacht worden geschonken aan de netwerken voor het transport van gas en elektriciteit en ook aan de smart grids. De steun voor onderzoek en innovatie voor de schone technologieën zal ook versterkt worden. Ten slotte zullen we in overleg met de gefedereerde entiteiten

de notre biodiversité, notamment en luttant contre la pollution par le plastique.

2. *Belgique numérique (#BeDigital)*

En réponse au défi de la transition numérique, nous veillerons tout d'abord à assurer l'adhésion des citoyens au déploiement de la 5G et continuerons à garantir le développement de la fibre optique, afin de permettre une plus grande capacité de traitement des données. Fort d'une meilleure connectivité, nous développerons et étendrons le principe de l'administration numérique en renforçant l'utilisation de services en ligne (principalement les services mHealth, eHealth et eJustice) notamment par la mise en place d'une boîte aux lettres numérique propre à chacun. En parallèle, nous soutiendrons l'innovation par le renforcement de l'écosystème technologique en mettant en avant les secteurs de niches d'une part, et en développant une stratégie fédérale de data et de gestion de big data à des fins publiques d'autre part. Afin d'assurer un climat serein et sécurisé, le gouvernement opérationnalisera une mise œuvre efficiente de la directive sur la sécurité des réseaux et des systèmes d'informations afin d'assurer la défense informatique des services essentiels.

3. *Belgique mobile (#BeMobile)*

Ce troisième axe se concentrera sur les priorités politiques permettant à notre pays d'appréhender la mobilité de demain. En collaboration avec les entités fédérées, nous supporterons un transfert modal vers des modes de mobilité durable. Nous investissons notamment de manière importante dans le rail (modernisation de réseaux, investissements, développements d'infrastructures et d'interconnexions, liaisons internationales, fret ferroviaire...). Une attention toute particulière sera également portée au déploiement de systèmes de mobilité intelligente, inspirés du concept de "Mobility as a service", qui offrent aux usagers des modes de transport flexibles et efficaces permettant de se passer d'un moyen de transport personnel.

4. *Belgique solidaire (#BeInclusive)*

La situation sanitaire que nous vivons permet de poser un regard nouveau sur l'importance de notre système de soins de santé et de protection sociale. À cet égard, ce quatrième axe sera premièrement tourné vers le développement de capacités de soins en phase avec les besoins de nos concitoyens (notamment dans le domaine de la santé mentale). En second lieu, en concertation avec les partenaires sociaux et les entités fédérées, nous

samenwerken om tot een actieplan te komen over de kringlooeconomie en zullen we de bescherming van onze biodiversiteit steunen, meer bepaald door de strijd tegen de vervuiling door kunststoffen aan te gaan.

2. *Digitaal België (#BeDigital)*

Als antwoord op de uitdaging van de digitale overgang, zullen we er eerst en vooral op toezien dat de burgers toegang krijgen tot het 5G-netwerk en zullen we de ontwikkeling van de glasvezel blijven waarborgen om een groter vermogen voor de verwerking van gegevens mogelijk te maken. Met een betere connectiviteit zullen we het principe van het digitaal bestuur verder ontwikkelen en uitbreiden door de versterking van het gebruik van onlinediensten (vooral de diensten mHealth, eHealth en eJustice), meer bepaald door de invoering van een digitale brievenbus voor elk individu. Parallel hiermee zullen we de innovatie steunen door de versterking van het technologisch ecosysteem door de aandacht te vestigen op de nichesectoren enerzijds en door de ontwikkeling van een federale strategie van data en beheer van big data voor openbare doeleinden anderzijds. Om te zorgen voor een sereen en veilig klimaat zal de regering de richtlijn over de beveiliging van netwerken en informatiesystemen doeltreffend uitvoeren om de verdediging van de essentiële diensten te waarborgen.

3. *Mobiel België (#BeMobile)*

Deze derde krachtlijn zal zich toespitsen op de politieke prioriteiten die ons land de mogelijkheid bieden de mobiliteit van de toekomst te creëren. In samenwerking met de gefedereerde entiteiten zullen we een modale verschuiving naar duurzame mobiliteit steunen. We zullen meer bepaald in belangrijke mate investeren in het spoor (modernisering van het netwerk, investeringen, ontwikkeling van infrastructuur en interconnectie, internationale verbindingen, vervoer van vracht via het spoor, ...) Er zal in het bijzonder ook aandacht worden geschonken aan de ontplooiing van systemen voor intelligente mobiliteit die zijn geïnspireerd op het concept "Mobility as a service", die de gebruikers flexibele en doeltreffende vervoerswijzen aanbieden die het mogelijk maken af te zien van een persoonlijk vervoermiddel.

4. *Solidair België (#BeInclusive)*

De gezondheidssituatie waarin we nu verkeren, biedt de mogelijkheid het belang van ons systeem van gezondheidszorgen en sociale bescherming vanuit een nieuw standpunt te bekijken. In dit opzicht zal deze vierde krachtlijn in de eerste plaats gericht zijn op de ontwikkeling van de zorgcapaciteit afgestemd op de noden van onze medeburgers (vooral op het vak van de mentale gezondheid). Daarnaast zullen we, in overleg

soutiendrons le renforcement des compétences et la reconversion de nos travailleurs, ainsi que la formation tout au long de la vie. Enfin, nous répondrons au défi de l'inclusion des groupes plus vulnérables en accordant une attention toute particulière à la question de la fracture numérique, ainsi qu'en accélérant la création de "quartiers du futur".

5. Belgique productive (#BeProductive)

Enfin, le cinquième et dernier axe se composera d'une série de mesures fortes permettant d'améliorer le climat des affaires et de l'investissement en Belgique afin de favoriser l'activité des indépendants et des entrepreneurs. Les recommandations du Pacte national pour les investissements stratégiques de septembre 2018 inspireront également l'action du gouvernement pour faciliter et accélérer la mise en œuvre des investissements (permis, autorisations, etc.). Enfin, la recherche et l'innovation étant cruciale pour accroître le potentiel de la croissance de notre économie, le gouvernement mènera une politique d'encouragement dans le domaine de la recherche, du développement et de l'innovation.

Le Plan de relance et d'investissements dans le cadre européen

Le Plan de relance et d'investissements devra s'appuyer sur une mobilisation optimale de toutes les sources de financement disponibles. Parmi celles-ci figurent les financements européens, et en particulier la Facilité pour la Reprise et la Résilience (FRR), négociée en ce moment au niveau européen. Cette facilité est un instrument financier temporaire de soutien aux États membres. Elle se compose de subsides et de prêts, pour un montant approximatif de respectivement 338 Mrds EUR et 386 Mrds EUR pour l'ensemble des États membres de l'Union européenne. La part allouée à la Belgique s'élève à approximativement 5,15 Mrds EUR (prix 2018) en subsides et pourra atteindre jusqu'à maximum 6,8 % du revenu national brut de la Belgique (2019).

Pour bénéficier de cette enveloppe de subsides et, le cas échéant, de prêts, la Belgique devra remettre un Plan pour la Reprise et la Résilience (PRR) à la Commission européenne au plus tard le 30 avril 2021. Ce PRR devra être commun au niveau fédéral et aux entités fédérées. Le niveau fédéral sera en charge de la coordination du plan au niveau belge. Ce PRR contiendra les projets d'investissements et de réformes structurelles jusqu'en août 2026 pour lesquels un soutien financier est demandé.

met de sociale partners en de gefedereerde entiteiten, de versterking steunen van de competenties en de omscholing van onze werknemers, alsook het levenslang leren. Ten slotte zullen we een antwoord bieden op de uitdaging van de inclusie van kwetsbare groepen door bijzondere aandacht te verlenen aan het probleem van de digitale kloof en door de oprichting van de "wijken van de toekomst".

5. Productief België (#BeProductive)

Ten slotte zal de vijfde en laatste krachtlijn bestaan uit een reeks sterke maatregelen die het klimaat om zaken te doen en te investeren in België kunnen verbeteren om de activiteit van zelfstandigen en ondernemers te bevorderen. De aanbevelingen van het Nationaal Pact voor Strategische Investerings van september 2018 zullen ook een bron van inspiratie zijn voor de actie die de regering zal ondernemen om de uitvoering van de investeringen (vergunningen, toelatingen, enz.) te vergemakkelijken en te versnellen. Daar het onderzoek en de innovatie van cruciaal belang is om het groeipotentieel van onze economie te verhogen, zal de regering ten slotte een aanmoedigingsbeleid voeren op het vlak van onderzoek, ontwikkeling en innovatie.

Het Herstel- en Investeringsplan in het Europees kader

Het Herstel- en Investeringsplan zal moeten uitgaan van een optimaal gebruik van alle beschikbare geldbronnen. Een van deze bronnen is de Europese financiering en meer bepaald de Faciliteit voor Herstel en Veerkracht (FHV), waarover op dit moment wordt onderhandeld op Europees niveau. Deze Faciliteit is een tijdelijk financieel instrument om de lidstaten te steunen. Ze bestaat uit subsidies en leningen voor een bedrag -bij benadering- van respectievelijk 338 miljard EUR en 386 miljard EUR voor alle lidstaten van de Europese Unie. Het deel dat wordt toegekend aan België, bedraagt ongeveer 5,15 miljard EUR (prijs 2018) aan subsidies en kan oplopen tot maximum 6,8 % van het bruto nationaal inkomen van België (2019).

Om gebruik te kunnen maken van deze subsidies en -desgevallend- van leningen, moet België uiterlijk op 30 april 2021 een Plan voor Herstel en Veerkracht (PHV) voorleggen aan de Europese Commissie. Dit PHV moet een gemeenschappelijk project van het federaal niveau en de gefedereerde entiteiten zijn. Het federaal niveau zal het plan coördineren op Belgisch vlak. Dit PHV zal projecten inzake investeringen en structurele hervormingen tot augustus 2026 waarvoor een financiële steun wordt gevraagd, inhouden.

Le règlement instituant la FRR mentionne un certain nombre de conditions à la réception des fonds de la RRF. Premièrement, 37 % des dépenses du PRR devront être fléchées vers la transition écologique, et 20 % vers la transition numérique. Deuxièmement, les projets d'investissements devront être couplés dans la mesure du possible à des réformes structurelles, et regroupés au sein de composantes cohérentes (ex.: rénovation énergétique des bâtiments publics). Troisièmement, le PRR devra être aligné avec les priorités européennes, les recommandations spécifiques par pays issues dans le cadre du semestre européen, ainsi qu'avec les autres programmes existants (ex.: Plan national énergie-climat). Enfin, chaque projet d'investissement ou réforme devra être assorti d'indicateurs de progrès "SMART". Les paiements de l'Union européenne auront lieu maximum deux fois par an et seront subordonnés à l'atteinte de ces indicateurs de progrès par la Belgique.

En raison des délais imposés par l'Union européenne, les travaux entourant le Plan de relance et d'investissements seront concentrés principalement dans les prochains mois sur le PRR à remettre à la Commission européenne. Le PRR constituera donc une première composante du Plan de relance et d'investissements belge. Par ailleurs, les travaux de préparation du PRR nourriront la rédaction du Plan de relance et d'investissements. En particulier, les mesures, projets d'investissement et réformes structurelles qui ne trouveraient pas de place dans le PRR seront étudiés pour intégration éventuelle dans le Plan de relance et d'investissements belge.

Financement

Le Plan de relance et d'investissement s'appuiera sur une mobilisation maximale de toutes les sources de financement de l'Union européenne, au-delà de la Facilité pour la Reprise et la Résilience. En complément de ces financements européens, L'État fédéral s'est engagé à dégager une enveloppe budgétaire propre pour des investissements qui devront s'inscrire dans les objectifs du plan de relance. Le financement du plan sera également soutenu par le fonds de transformation créé auprès de la Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI). Ce fonds agira comme un levier important pour aider les entreprises dans leur transition, tout en supportant la relance économique. Par ailleurs, un partenariat avec les entreprises publiques ou semi-publiques sera poursuivi afin qu'elles contribuent elles aussi aux objectifs du Plan de relance et d'investissement. Enfin, la concrétisation du Plan de relance et d'investissement passera par la maximisation de l'effet

De verordening tot invoering van de FHV vermeldt een aantal voorwaarden om de fondsen van het FHV te verkrijgen. In de eerste plaats moet 37 % van de uitgaven van het PHV gericht zijn op de ecologische overgang en 20 % op de digitale overgang. Daarnaast moeten de investeringsprojecten in de mate van het mogelijke gekoppeld worden aan structurele hervormingen en samengebracht worden binnen coherente componenten (bv de energetische renovatie van de overheidsgebouwen). Ten derde moet het PHV afgestemd zijn op de Europese prioriteiten, de specifieke aanbevelingen per land die werden geformuleerd in het kader van het Europees Semester en op de andere bestaande programma's (bv. Nationaal Energie- en Klimaatplan). Ten slotte moet elk investeringsproject of elke hervorming stroken met de "SMART"-vooruitgangsindicatoren. De betalingen van de Europese Unie zullen maximum twee keer per jaar plaatshebben en zullen afhangen van het feit of België aan deze vooruitgangsindicatoren heeft voldaan.

Omwille van de termijnen die worden opgelegd door de Europese Unie, zullen de werkzaamheden in het kader van het Herstel- en Investeringsplan de volgende maanden vooral betrekking hebben op het PHV dat moet worden overhandigd aan de Europese Commissie. Het PHV zal dus een eerste onderdeel zijn van het Belgische Herstel- en Investeringsplan. Bovendien zullen de voorbereidingswerkzaamheden van het PHV ook van nut bij de opmaak van het Herstel- en Investeringsplan. Vooral de maatregelen, investeringsprojecten en structurele hervormingen die niet zouden worden opgenomen in het PHV zullen worden bestudeerd om het eventueel op te nemen in het Belgisch Herstel- en Investeringsplan.

Financiering

Het Herstel- en Investeringsplan zal maximaal gebruik maken van alle financieringsbronnen van de Europese Unie, naast de Faciliteit voor Herstel en Veerkracht. Naast deze Europese financiering heeft de Federale Staat zich ertoe verbonden om begrotingsmiddelen vrij te maken voor investeringen die binnen de doelstellingen van het herstelplan zullen moeten vallen. De financiering voor het plan zal ook worden ondersteund door het transformatiefonds dat is opgericht met de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM). Dit fonds zal fungeren als een belangrijke hefboom om bedrijven te helpen bij hun transitie en het economisch herstel te ondersteunen. Daarnaast wordt een samenwerking nagestreefd met (semi) overheidsbedrijven, zodat ook zij bijdragen aan de doelstellingen van het Herstel- en Investeringsplan. Ten slotte houdt de realisatie van het Herstel- en Investeringsplan in dat het hefboomeffect op privéinvesteringen wordt gemaximaliseerd, met name

de levier sur l'investissement privé, notamment via des formes innovantes de partenariat telles que les contrats de performance énergétique.

Méthode de travail

La méthode d'élaboration du Plan de relance et d'investissements, y compris donc du PRR, se fondera sur trois lignes directrices: transversalité, inclusivité et transparence. Le Plan s'appuiera sur une forte concertation entre les membres du gouvernement fédéral et avec les entités fédérées (transversalité). Il sera également co-construit avec les partenaires sociaux et s'appuiera sur un dialogue avec les organes de consultation institués, notamment le Conseil central de l'économie et le Conseil fédéral du développement durable (inclusivité). Enfin, le processus d'élaboration du plan se fera avec une transparence maximale, basée notamment sur un rapportage régulier vers les parties prenantes et les citoyens.

Le Secrétariat d'État à la Relance et aux Investissements stratégiques sera en charge du processus d'élaboration du Plan de relance et d'investissements, en bonne intelligence avec le Premier ministre et les vice-premiers ministres. Le Secrétariat d'État à la Relance et aux Investissements stratégiques sera également désigné comme point de contact technique (SPOC) avec la Commission européenne dans le cadre de l'élaboration du PRR.

Le travail de rédaction proprement dit s'appuiera sur une gouvernance à 4 niveaux:

— Au niveau technique, cinq groupes de travail thématiques composés de représentants des cabinets des ministres compétents au niveau du gouvernement fédéral et des entités fédérées produiront des "fiches" correspondant à autant de projets d'investissement et de réformes dans le cadre de leur axe thématique propre.

— Ces fiches seront analysées par trois groupes de travail fonctionnels. Le premier groupe "Finances/Budget" aura pour tâche d'étudier les modalités de financement desdits projets. Ce groupe sera composé de représentants des ministres compétents au niveau du gouvernement fédéral et des entités fédérées, et pourra inclure des experts des administrations et des sociétés publiques d'investissement le cas échéant. La fonction du groupe "Impact" sera d'évaluer l'impact macro-économique des composantes du plan ainsi que leur contribution à la transition digitale et écologique. Ce groupe sera pour partie composé d'experts du Bureau fédéral du Plan. Enfin, le troisième groupe fonctionnel "Rayonnement de la Belgique" se penchera sur la manière

par laquelle, par le biais de formes innovantes de partenariat, telles que les contrats de performance énergétique.

Werkmethode

De methode voor de opmaak van het Herstel- en Investeringsplan, met inbegrip dus van het PHV, zal gebaseerd zijn op drie richtsnoeren: transversaliteit, inclusiviteit en transparantie. Voor het Plan zal er intensief overleg worden gepleegd tussen de leden van de federale regering en de gefedereerde entiteiten (transversaliteit). Het plan zal ook worden samengesteld in overleg met de sociale partners en er zal een dialoog worden gevoerd met overlegorganen zoals de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (inclusiviteit). Ten slotte zal het proces van de opmaak van het plan zo transparant mogelijk gebeuren; er zal vooral regelmatig verslag worden uitgebracht aan de betrokken partijen en de burgers.

Het Staatssecretariaat voor Relance en Strategische Investeringsplan zal de uitwerking van het Herstel- en Investeringsplan voor zijn rekening nemen, in samenspraak met de Eerste minister en de vice-eersteministers. Het Staatssecretariaat voor Relance en Strategische Investeringsplan zal ook aangeduid worden als technisch contactpunt (SPOV) met de Europese Commissie in het kader van de opmaak van het PHV.

Bij het eigenlijke redactiewerk zullen 4 niveaus gehanteerd worden:

— Op technisch vlak zullen vijf thematische werkgroepen die zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van de kabinetten van de bevoegde ministers binnen de federale regering en de regeringen van de gefedereerde entiteiten "fiches" opstellen betreffende de investeringsprojecten en hervormingen in het kader van hun eigen bevoegdheidsdomein.

— Deze fiches zullen worden geanalyseerd door drie functionele werkgroepen. De eerste werkgroep "Financiën/Begroting" buigt zich over de financieringsmodaliteiten van de projecten. Deze werkgroep zal bestaan uit vertegenwoordigers van de bevoegde ministers binnen de federale regering en van de gefedereerde entiteiten en desgevallend kunnen er ook experts meewerken van de administraties en publieke investeringsmaatschappijen. De tweede werkgroep "Impact" heeft als opdracht om de macro-economische impact van de projecten en hun bijdrage aan digitale en ecologische transitie te bestuderen. Deze werkgroep zal voor een deel bestaan uit experts van het Federaal Planbureau. Ten slotte heeft de derde functionele werkgroep "Uitstraling van België"

dont le processus de relance peut contribuer au rayonnement de la Belgique en la rendant plus compétitive et attractive par rapport aux marchés extérieurs. Cet axe transversal s'articulera notamment autour des priorités suivantes: 1) améliorer et soutenir le développement des entreprises à l'international, 2) promouvoir l'attractivité de la Belgique.

— Les différentes fiches seront ensuite agrégées et structurées au niveau de l'unité de rédaction de la cellule stratégique du Secrétaire d'État à la Relance et aux Investissements Stratégiques.

— Les projets de PRR successifs seront soumis à un comité d'accompagnement politique. Le comité sera composé des représentants du Premier ministre, des vice-premiers ministres, du Secrétaire d'État à la Relance et aux Investissements Stratégiques, de la ministre du Green Deal et des ministres-présidents des entités fédérées. Leur rôle sera de valider les projets de plan.

— Des rapports d'étape accompagnés de projets de PRR seront soumis régulièrement au Conseil des ministres et au Comité de Concertation. La version finale du PRR sera également approuvée par le Conseil des ministres et le Comité de Concertation avant soumission finale à la Commission européenne.

— Le processus s'appuiera sur un comité consultatif, composé en particulier du Conseil central de l'économie, du Conseil fédéral du développement durable, et des organes de consultation socio-économique au niveau régional.

Prochaines étapes

La méthodologie des travaux ainsi que l'architecture du Plan de relance et de résilience a été validée par le gouvernement fédéral et les gouvernements des entités fédérées. Les groupes de travail thématiques se réunissent en ce moment pour compléter les fiches relatives à leurs projets de réforme et d'investissement. L'unité de rédaction intégrera les différentes contributions pour en faire un produit cohérent, qui constituera le premier projet de plan.

Ce premier projet sera soumis pour validation au comité d'accompagnement politique puis approbation au Conseil des ministres et au Comité de concertation. Des consultations seront ensuite menées avec la Commission européenne sur base du projet validé politiquement.

tot doel om vast te stellen hoe het relanceproces kan bijdragen tot de uitstraling van België door het competitiever en aantrekkelijker te maken in vergelijking met buitenlandse markten. Deze transversale as zal in het bijzonder rond de volgende prioriteiten draaien: 1) de internationale ontwikkeling van bedrijven verbeteren en ondersteunen, 2) de aantrekkelijkheid van België bevorderen.

— De fiches worden vervolgens samengevoegd en gestructureerd in de redactiecel van de beleidscel van de Staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings.

— De opeenvolgende ontwerpen van PHV zullen worden voorgelegd aan een politiek begeleidingscomité dat bestaat uit vertegenwoordigers van de Eerste minister, de vice-eersteministers, de Staatssecretaris voor Relance en Strategische Ontwikkeling, de minister van Green Deal en van de minister-presidenten van de gefedereerde entiteiten. Hun rol zal erin bestaan de ontwerpen van de plannen goed te keuren.

— Er zullen regelmatig tussentijdse verslagen met de ontwerpen van PHV worden voorgelegd aan de Ministerraad en het Overlegcomité. De eindversie van het PHV zal ook worden goedgekeurd door de Ministerraad en het Overlegcomité vooraleer het definitief wordt ingediend bij de Europese Commissie.

— Het proces is gebaseerd op een overlegcomité, dat meer bepaald is samengesteld uit de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling en de socio-economische overlegorganen op gewestelijk niveau.

Volgende etappes

De methodologie van de werkzaamheden en de opbouw van het Plan voor Herstel en Veerkracht werd goedgekeurd door de federale regering en de regeringen van de gefedereerde entiteiten. De thematische werkgroepen zitten op dit moment bijeen om de fiches in te vullen die betrekking hebben op hun hervormings- en investeringsprojecten. De redactiecel zal alle bijdragen verzamelen om er een coherent geheel van te maken dat het eerste ontwerp van het plan wordt.

Dit eerste ontwerp zal voor goedkeuring worden voorgelegd aan het politiek begeleidingscomité en daarna voor goedkeuring aan de Ministerraad en het Overlegcomité. Daarna zal er overleg worden gepleegd met de Europese Commissie op basis van het politiek goedgekeurd ontwerp.

Un second projet sera ensuite rédigé avant soumission finale à la Commission européenne au plus tard fin avril 2021.

Vervolgens wordt een tweede ontwerp opgemaakt vooraleer het uiterlijk eind april 2021 wordt voorgelegd aan de Europese Commissie.

POLITIQUE SCIENTIFIQUE

I. — INTRODUCTION

La Politique scientifique fédérale est un Département d'une richesse insoupçonnée: la gestion de programmes de recherche et infrastructures en appui aux compétences et stratégies fédérales, la gestion de la participation belge à l'Agence spatiale européenne (ESA), l'attribution d'avances récupérables aux entreprises aéronautiques participant à des programmes AIRBUS, la coordination interfédérale et internationale de l'effort de recherche, dix Etablissements scientifiques parmi lesquels les grands musées fédéraux avec des collections d'un niveau mondial, la récolte et l'analyse d'indicateurs de recherche, développement et innovation, la gestion de la base de recherche belge en Antarctique "Princesse Elisabeth", le navire océanographique "Belgica", le partenaire IT pour les services publics, les universités et centres de recherche "Belnet", ...

2 340 collaborateurs, parmi lesquels des scientifiques de très haut niveau, dans des domaines aussi variés que l'astronomie, l'astrophysique, la météorologie, l'histoire, l'histoire de l'art, la paléontologie, la météorologie, la minéralogie, la musicologie, la séismologie, la gravimétrie, la climatologie, l'anthropologie, les sciences de la terre, l'archivistique, la conservation, la restauration, les sciences de l'information, la codicologie, l'écologie aquatique et terrestre, la cartographie, la biologie moléculaire, ... Un budget de 526 millions € (en crédits d'engagement), auxquels s'ajoutent, au Fédéral, les quelque 1,6 milliards € de mesures fiscales en faveur de la recherche, du développement et de l'innovation.

A titre illustratif, saviez-vous que la valeur comptable nette du patrimoine des dix Etablissements scientifiques fédéraux relevant de la Politique scientifique a été estimée au 31 décembre 2016 à plus [de 3,5 milliards €, que l'Institut royal des Sciences naturelles compte à lui seul 38 millions de spécimens, que les conférences de presse organisées par le Musée Royal d'Afrique centrale lors de sa réouverture au public ont attiré 470 journalistes issus de 28 pays, que la photothèque de l'Institut Royal du Patrimoine Artistique compte quelque 1 100 000 clichés dont 660 000 accessibles en ligne, que les Musées Royaux des Beaux-Arts conservent et étudient environ 20 000 œuvres, que les Archives Générales du Royaume comptent 19 dépôts et gèrent plus de 350 km linéaires d'archives, que les Musées Royaux d'Art et d'Histoire comptent quatre sites, sept musées et plus de 100 000 objets, que les bâtiments de la Bibliothèque Royale de Belgique comptent 77 000

WETENSCHAPSBELEID

I. — INTRODUCTIE

Het Federaal Wetenschapsbeleid is een departement van onverwachte rijkdom: beheer van onderzoeks- en infrastructuurprogramma's ter ondersteuning van federale bevoegdheden en strategieën, beheer van de Belgische deelname aan het European Space Agency (ESA), toewijzing van voorschotten die kunnen worden teruggevorderd aan luchtvaartbedrijven die deelnemen aan AIRBUS-programma's, interfederale en internationale coördinatie van de onderzoeksinspanningen, tien wetenschappelijke instellingen waaronder de belangrijkste federale musea met collecties van wereldklasse, verzameling en analyse van indicatoren van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, beheer van de Belgische onderzoeksbasis in Antarctica "Princes Elisabeth", het oceanografisch schip "Belgica", de IT-partner voor openbare diensten, universiteiten en onderzoekscentra "Belnet", enz.

2 340 medewerkers, waaronder topwetenschappers, in uiteenlopende domeinen als astronomie, astrofysica, meteorologie, geschiedenis, kunstgeschiedenis, paleontologie, meteorologie, mineralogie, musicologie, seismologie, gravimetrie, klimatologie, antropologie, aardwetenschappen, archivering, conservering, restauratie, informatiewetenschappen, codicologie, aquatische en terrestrische ecologie, cartografie, moleculaire biologie, enz. Een budget van € 526 miljoen (in vastleggingskredieten), waaraan op federaal niveau ongeveer € 1,6 miljard wordt toegevoegd aan fiscale maatregelen ten behoeve van onderzoek, ontwikkeling en innovatie.

Wist u dat de boekhoudkundige nettowaarde van de activa van de tien Federale Wetenschappelijke Instellingen die onder het Wetenschapsbeleid vallen, op 31 december 2016 werd geschat op meer dan € 3,5 miljard. Dat het Koninklijk Instituut voor Natuurwetenschappen beschikt over 38 miljoen specimens. Dat bij de meerdere persconferenties voor de heropening van het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika 470 journalisten uit 28 landen aanwezig waren. Dat de fotobibliotheek van het Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium enkele 1 100 000 foto's bevat, waaronder 660 000 online toegankelijk zijn. Dat de Koninklijke Musea voor Schone Kunsten ongeveer 20 000 kunstwerken bewaren en bestuderen. Dat het Algemeen Rijksarchief 19 depots heeft en meer dan 350 lineaire km archieven beheert. Dat de Koninklijke Musea van Kunst en Geschiedenis vier sites met 7 musea omvatten met meer dan 100 000 voorwerpen. Dat de volledige oppervlakte van de gebouwen van de

m2 qu'ils abritent 7 millions de documents et le KBR Museum, que la Belgique est le sixième contributeur net à l'Agence spatiale européenne (ESA), ...?

Conservation, numérisation, étude et valorisation d'un patrimoine inestimable, recherche en appui à la décision politique, services scientifiques et techniques à la population dans son ensemble, sont les métiers de base d'un Département qui, dans toutes ses composantes, cultive la rigueur, le soin et l'excellence.

II. — CONSTATS ET DIAGNOSTIC

— Aspects financiers

Le Département a souffert depuis plusieurs années de rudes mesures d'économie, tant en crédits de personnel qu'en crédits de fonctionnement et en moyens d'investissements. Ainsi, en 8 ans, le Département a-t-il dû subir des économies à hauteur de 124 millions € en crédits d'engagement. Si les recettes propres des Etablissements ont augmenté ces dernières années, notamment grâce à la recherche efficace de financements complémentaires à la dotation fédérale (projets européens, partenaires privés, sponsors, ...) et à l'augmentation significative du public dans certains musées, la crise sanitaire que nous traversons place ces derniers dans une situation très précaire.

Ainsi par exemple, les recettes de la billetterie des Musées Royaux des Beaux-Arts ont-elles chuté de 263 482 € en janvier à 13 233 € en mai, pour ne remonter ensuite qu'à 75 839 € en août. Les perspectives, depuis la fermeture intervenue le 26 octobre 2020, ne sont évidemment pas réjouissantes, l'exercice 2020 devrait se clôturer sur une perte de plus de 3 millions € et les perspectives pour 2021 ne sont guère réjouissantes.

L'Open data policy, qui est évidemment suivie avec enthousiasme par le Département, prive certains Etablissements d'une partie de leurs recettes. C'est par exemple le cas de L'Institut royal météorologique.

Les mesures d'économie frappent deux fois les Etablissements: une fois directement et une fois via le SPP Politique scientifique.

— Personnel

Les mesures d'économie ont également conduit à une baisse considérable du nombre d'équivalents temps plein (ETP) au sein du Département. En outre,

Koninklijke Bibliotheek van België 77 000 m2 groot is waar ze 7 miljoen documenten en het KBR Museum huisvesten en dat België de zesde netto-bijdrager is van het European Space Agency (ESA),...?

Conservatie, studie en promotie van een onschatbaar erfgoed, onderzoek ter ondersteuning van politieke besluitvorming, wetenschappelijke en technische diensten aan de bevolking als geheel zijn de basisberoepen van een departement dat, in al zijn onderdelen, streeft naar nauwkeurigheid, zorg en excellentie.

II. — BEVINDINGEN EN DIAGNOSE

— Financiële aspecten

Het departement lijdt al enkele jaren onder zware kostenbesparende maatregelen, zowel op het gebied van personeel, werkkredieten als investeringsmiddelen. Zo heeft het departement in 8 jaar tijd tot wel 124 miljoen euro aan vastleggingskredieten moeten besparen. Ondanks dat de eigen inkomsten van de instellingen de afgelopen jaren zijn gestegen, met name dankzij de effectieve zoektocht naar aanvullende financiering voor de federale dotatie (Europese projecten, private partners, sponsors, enz.) en ondanks de aanzienlijke toename van het publiek in bepaalde musea, plaatst de sanitaire crisis, die we momenteel doormaken, hen in een zeer precare situatie.

Zo daalden de ticketing inkomsten van de Koninklijke Musea voor Schone Kunsten van € 263 482 in januari naar € 13 233 in mei, om vervolgens weer te stijgen tot € 75 839 in augustus. De vooruitzichten, sinds de sluiting op 26 oktober 2020, zijn duidelijk niet gunstig, het boekjaar 2020 zou moeten eindigen met een verlies van meer dan € 3 miljoen en de vooruitzichten voor 2021 zijn niet erg bemoedigend.

De Open Data Policy, dat uiteraard met enthousiasme wordt gevolgd door het departement, berooft bepaalde instellingen van een deel van hun inkomsten. Dit is bijvoorbeeld het geval bij het Koninklijk Meteorologisch Instituut.

De besparingsmaatregelen troffen de instellingen twee keer: één keer rechtstreeks en één keer via de POD Wetenschapsbeleid.

— Personeel

De kostenbesparende maatregelen hebben ook geleid tot een aanzienlijke daling van het aantal voltijdse equivalenten (FTE) binnen de afdeling. Bovendien werden 180

180 équivalents temps plein, n'ont pas été recrutés bien que figurant dans les plans de personnel en raison de lourdeurs administratives à différents niveaux.

Si le Département est parvenu à conserver un très haut niveau d'expertise dans les activités liées à ses différentes missions, il souffre aujourd'hui d'un manque criant de personnel d'encadrement et d'appui, et cela tant au niveau de l'administration centrale que des Etablissements scientifiques. Des catégories de personnel spécifiques comme les gestionnaires de collection, les gardiens de musées, les informaticiens, et d'une façon générale, les fonctions scientifiques, sont également aujourd'hui en réel sous-effectif.

— Bâtiments

Le SPP Politique scientifique est, après la Commission européenne, l'Institution dont les bâtiments comptent le plus de surface à Bruxelles.

Si les espaces muséaux du Musée Royal d'Afrique Centrale ont connu une rénovation complète, d'autres bâtiments, comme ceux des Musées Royaux des Beaux-Arts, ou de l'Institut Royal des Sciences Naturelles n'ont bénéficié que de rénovations partielles. D'autres encore, comme les Musées Royaux d'Art et d'Histoire, les Institutions du Plateau d'Uccle, le Planétarium, la Bibliothèque Royale de Belgique ou l'Institut Royal du Patrimoine Artistique n'ont pratiquement pas été rénovés.

Les Archives générales du Royaume manquent en outre d'espace de stockage à Bruxelles pour accueillir les archives des grands services publics fédéraux (Affaires étrangères, ...).

Un manque d'entretien des bâtiments de la Politique scientifique fédérale est également à déplorer.

L'état des bâtiments est problématique pour les visiteurs, et notamment les personnes à mobilité réduite, mais aussi pour les collections et pour l'environnement. A cet égard, il est fondamental de procéder à des investissements réduisant les coûts énergétiques et de faire appel pour cela à des tiers investisseurs.

— Aspects organisationnels

Les liens entre les différents Etablissements, et les liens entre ceux-ci et les services centraux du Service public fédéral de programmation Politique scientifique sont, depuis la création du SPP, un sujet de débats très animés. A ceux qui plaident pour la mutualisation de moyens et pour la recherche de synergies, répondent

voltijdse equivalenten niet aangeworven, hoewel ze wel in de personeelsplannen waren opgenomen, vanwege administratieve rompslomp op verschillende niveaus.

Hoewel het departement erin geslaagd is een zeer hoog niveau van expertise te behouden in de activiteiten die verband houden met zijn verschillende missies, lijdt het nu aan een flagrant gebrek aan kader- en ondersteunend personeel, zowel op het niveau van de centrale administratie als van de wetenschappelijke instellingen. Specifieke personeelscategorieën, zoals collectiebeheerders, museumbeheerders, informatici en in het algemeen wetenschappelijke functies, zijn ook vandaag de dag ernstig onderbezet.

— Gebouwen

De POD Wetenschapsbeleid is, na de Europese Commissie, de instelling met de grootste gebouwoppervlakte in Brussel.

Terwijl de publieke ruimtes van het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika een volledige renovatie hebben ondergaan, hebben andere gebouwen, zoals die van de Koninklijke Musea voor Schone Kunsten of het Koninklijk Instituut voor Natuurwetenschappen slechts een gedeeltelijke renovatie ondergaan. Weer anderen, zoals de Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis, de Instellingen van het Plateau van Ukkel, het Planetarium, de Koninklijke Bibliotheek van België of het Koninklijk Instituut voor Artistiek Erfgoed zijn nauwelijks gerenoveerd.

Het Algemeen Rijksarchief heeft voorts in Brussel geen opslagruimte om de archieven van de grote federale overheidsdiensten (Buitenlandse Zaken, enz.) onder te brengen.

Ook het gebrek aan onderhoud van de gebouwen van het Federaal Wetenschapsbeleid valt te betreuren.

De staat van de gebouwen is problematisch voor bezoekers, vooral voor mensen met een beperkte mobiliteit, maar ook voor de collecties en voor het milieu. Daarbij is het essentieel om investeringen te doen die de energiekosten verlagen en hiervoor een beroep te doen op externe investeerders.

— Organisatorische aspecten

De banden tussen de verschillende instellingen, en de banden tussen hen en de centrale diensten van de Federale Overheidsdienst programmatie Wetenschapsbeleid, zijn sinds de oprichting van de POD onderwerp van verhitte discussies. Aan degenen die pleiten voor het bundelen van middelen en voor het

ceux pour qui les métiers sont différents et qui plaident pour une autonomie renforcée des différentes entités.

Un rapport constructif doit être assuré entre les Etablissements scientifiques et les services de soutien de l'Administration afin de permettre une efficacité accrue via des gains d'échelle sur certaines fonctions de support, tout en permettant une autonomie fonctionnelle renforcée.

— Aspects stratégiques

Le début de la dernière législature a été marquée par une volonté politique de créer une Agence spatiale autonome et de rendre les Etablissements scientifiques complètement indépendants. Les résidus de ce schéma auraient été intégrés au SPF Economie. Aucun de ces projets n'a abouti, mais la Politique scientifique fédérale et ses agents ont considérablement souffert de cette période d'instabilité.

Durant les derniers mois de la législature, le gouvernement a modifié son approche. C'est ainsi par exemple que la contribution belge à l'Agence spatiale européenne a été augmentée de 50 millions € annuels (250 millions € pour la période 2020-2024 pour les programmes PRODEX, GSTP et ARTES) à l'occasion de la réunion ministérielle de Séville et que les Etablissements scientifiques ont été autorisés à puiser dans leurs réserves budgétaires historiques pour faire face aux conséquences de la pandémie et à introduire, comme ils devraient pouvoir le faire chaque année, un plan d'investissement pour les soldes reportés de 2019.

Ces différents éléments de diagnostic montrent que le Département est à la recherche de nouvelles perspectives et qu'il est urgent de lui rendre confiance et de lui assigner des objectifs réalistes mais ambitieux pour l'avenir.

III. — ORIENTATIONS POUR LA LÉGISLATURE

— Aspects organisationnels

La première partie de la législature sera donc essentiellement consacrée à remettre le Département en ordre de marche. Les différentes étapes de cette opération feront l'objet, comme le prévoit l'Accord de gouvernement, d'un plan stratégique que je souhaite voir prendre la forme d'un contrat d'administration.

Ce contrat devra décrire une véritable "vision" pour le Département, vision qui devra être comprise par

zoeken naar synergiën, pleiten degenen voor wie de beroepen verschillend zijn voor een versterkte autonomie van de verschillende entiteiten.

Er moet worden gezorgd voor een constructieve relatie tussen de wetenschappelijke instellingen en de ondersteunende diensten van de Administratie om een grotere efficiëntie mogelijk te maken via schaalvergroting in bepaalde ondersteunende functies, terwijl de functionele autonomie vergroot moet worden.

— Strategische aspecten

Het begin van de laatste legislatuur werd gekenmerkt door de politieke wil om een autonoom Ruimteagentschap op te richten en om wetenschappelijke instellingen volledig onafhankelijk te maken. De restanten van deze regeling zouden geïntegreerd zijn in de FOD Economie. Geen van deze projecten slaagde, maar het Federaal Wetenschapsbeleid en zijn medewerkers leden aanzienlijk onder deze periode van instabiliteit.

Tijdens de laatste maanden van de legislatuur veranderde de regering haar aanpak. Zo werd de Belgische bijdrage aan het Europees Ruimteagentschap jaarlijks verhoogd met € 50 miljoen (€ 250 miljoen voor de periode 2020-2024 voor de PRODEX-, GSTP- en ARTES-programma's) ter gelegenheid van de ministeriële bijeenkomst in Sevilla. Zo kregen ook de wetenschappelijke instellingen toestemming om hun historische budgettaire reserves aan te spreken om de gevolgen van de pandemie het hoofd te bieden en om, zoals ze elk jaar zouden moeten kunnen, een investeringsplan in te voeren voor de saldi die van 2019 werden overgedragen.

Deze verschillende diagnostische elementen tonen aan dat het Departement op zoek is naar nieuwe perspectieven en dat het dringend nodig is om het vertrouwen te herstellen en realistische maar ambitieuze doelstellingen voor de toekomst vast te stellen.

III. — RICHTLIJNEN VOOR DE LEGISLATUUR

— Organisatorische aspecten

Het eerste deel van de legislatuur zal dus in wezen gewijd zijn aan de operationele werking van het Departement. De verschillende stadia van dit proces zullen, zoals voorzien in het regeringsakkoord, het onderwerp zijn van een strategisch plan dat, naar ik hoop, de vorm zal aannemen van een bestuursovereenkomst.

Deze bestuursovereenkomst moet een echte "visie" voor het Departement beschrijven, een visie die voor

tous et qui identifiera la valeur ajoutée de la Politique scientifique fédérale tant dans le système formé par les différentes Administrations fédérales auxquelles il doit apporter un appui scientifique que dans l'espace belge, européen et international de la recherche qu'il doit contribuer à fortifier.

De cette vision découlera une réflexion sur la structure, l'architecture et les actions prioritaires du Département. Les liens qui unissent l'Administration centrale, les Etablissements scientifiques fédéraux et Belnet devront être repensés tant au niveau opérationnel qu'au niveau des fonctions d'appui et de soutien.

Le Président du Comité de direction et les Directeurs généraux seront désignés à l'issue des procédures *ad hoc* une fois ces grandes orientations prises. Leur plan de management devra refléter ces orientations.

Il apparaît évident que le Département est aujourd'hui trop fragmenté sur tous les plans (recherche, collections, appui opérationnel et stratégique, valorisation, numérisation, ...). Si une véritable autonomie doit être accordée aux Etablissements scientifiques pour tout ce qui concerne leurs missions de base (recherche, conservation, valorisation, service public, ...) on ne peut imaginer traverser une période qui sera difficile pour les finances publiques sans chercher des effets d'échelle, sans tenter de mutualiser certaines fonctions, et sans valoriser toutes les complémentarités et synergies possibles au sein du Département dans son ensemble.

Il conviendra de partir d'une vision globale du Département et de penser de nouveaux découpages afin de valoriser au mieux les collections, de donner un thème identifiable et porteur à chacun de nos musées, et d'utiliser au mieux de leurs capacités les services de support répartis dans toutes les entités qui le composent.

S'agissant des mutualisations de services d'appui, elles ne pourront être mises en place que s'il est démontré que l'expertise mise en commun surpasse en efficacité celle qui est aujourd'hui présente dans chaque entité et répond aux défis actuels et futurs des Institutions. La mutualisation passe donc par la recherche d'excellence des services de support et par une véritable "orientation client" de ceux-ci.

Également essentielle, la révision des organes de gestion. Les Etablissements scientifiques fédéraux sont dotés d'une Commission de gestion (une par "pôle"), d'un Conseil de direction, d'un Conseil scientifique, d'un Jury scientifique et participent en outre au Comité de direction de BELSPO. Aucune option n'est encore

iedereen moet worden begrepen en die de meerwaarde van het Federaal Wetenschapsbeleid benadrukt. Deze visie moet wetenschappelijke ondersteuning bieden aan de verschillende federale administraties en moet de Belgische, Europese en internationale onderzoeksruimte helpen versterken.

Vanuit deze visie zal er gereflecteerd worden over de structuur, architectuur en prioritaire acties van het Departement. De banden tussen de centrale administratie, de federale wetenschappelijke instellingen en Belnet zullen zowel op het vlak van operationele en ondersteunende functies opnieuw moeten worden bekeken.

De voorzitter van het directiecomité en de directeuren-generaal zullen worden benoemd volgens de ad hoc-procedures zodra deze belangrijke oriëntaties zijn vastgelegd. Hun managementplan moet deze oriëntaties weerspiegelen.

Het lijkt evident dat het departement vandaag te gefragmenteerd is op alle niveaus (onderzoek, collecties, operationele en strategische ondersteuning, valorisatie, digitalisering, enz.). Hoewel wetenschappelijke instellingen een reële autonomie moeten krijgen voor alles wat hun fundamentele taken betreft (onderzoek, conservatie, valorisatie, dienstverlening, enz.), kan men zich niet voorstellen dat men een periode doormaakt die moeilijk zal zijn voor de openbare financiën zonder de effecten van schaal, zonder te proberen bepaalde functies te bundelen en zonder alle mogelijke complementariteit en synergieën binnen het departement als geheel te benutten.

Het zal nodig zijn om te vertrekken vanuit een globale visie van het departement en om nieuwe onderverdelingen te bedenken om de collecties te valoriseren, om aan elk van onze musea een herkenbaar en veelbelovend thema te geven en om hun diensten zo goed mogelijk in te zetten als ondersteuning voor alle entiteiten.

Wat betreft het bundelen van ondersteunende diensten, deze kunnen alleen worden ingevoerd als men kan aantonen dat de gebundelde expertise efficiënter is dan wat vandaag in elke entiteit aanwezig is en als de huidige uitdagingen en toekomst van de instellingen gegarandeerd worden. Het excelleren in ondersteunende dienstverlening en in echte 'klantgerichtheid' moet prioritair zijn.

Even essentieel is de beoordeling van beheersorganen. Federale wetenschappelijke instellingen hebben een beheerscommissie (één per "pool"), een directieraad, een wetenschappelijke raad, een wetenschappelijke jury en nemen ook deel aan de raad van bestuur van BELSPO. In dit verband is nog geen optie gekozen, maar het lijkt

arrêtée à cet égard mais il apparaît évident que cette multiplication d'organes complique la gestion et la bonne gouvernance des Institutions.

Le statut des agents composant le middle management sera revu afin de valoriser le rôle de cet échelon important dans les organisations.

Défi transversal également, la nécessité de simplifier certaines procédures qui pèsent très lourdement sur le fonctionnement des différentes entités de BELSPO et prive celles-ci d'une agilité pourtant indispensable.

Certains processus budgétaires et certaines procédures de recrutement doivent aussi impérativement être allégés, assouplis, en accord avec les Départements concernés. C'est ainsi que sera lancée une réforme des procédures de recrutement du personnel financé par les recettes propres et dans le cadre de projets scientifiques des Etablissements. C'est également dans cet esprit que sera réformée la filière scientifique, tant pour les agents statutaires que pour les contractuels qui devraient par ailleurs pouvoir bénéficier de perspectives de carrière. Des solutions devront également être trouvées pour permettre l'engagement et le maintien en fonction d'informaticiens pour Belnet; une modification de son statut devra être envisagée afin de rendre Belnet plus attractif et un cadre managérial adapté devra y être mis en place.

Les processus internes au Département devront être simplifiés au maximum, ce qui passe par exemple par la numérisation.

Enfin, une solution intégrée pour le support administratif et budgétaire des projets scientifiques des Etablissements scientifiques sera proposée (Project Management Office, Science Office, Business and Development Office, ...)

Une réflexion sera également menée sur les liens qui peuvent unir la Politique scientifique fédérale et ses Etablissements avec les Etablissements scientifiques relevant d'autres Départements fédéraux (INCC, Sciensano, War Heritage Institute), ainsi qu'avec les universités et les Institutions comme l'Academia Belgica ou la Fondation Biermans-Lapôte. Un centre de services partagés pourrait à cet égard être envisagé et une perméabilité des collections pourra être envisagée.

Les différents responsables devront chacun rédiger un plan de gestion décrivant les objectifs stratégiques,

clairement que ces nombreux organes affectent le bon fonctionnement et la bonne gouvernance des Institutions.

De la même manière, la réforme de la structure du management, qui vise à clarifier les rôles et à renforcer les compétences au sein des différents niveaux d'organisation, sera également étudiée.

Une autre priorité sera de simplifier les procédures administratives et budgétaires qui pèsent lourdement sur le fonctionnement des différentes entités de BELSPO. Cette simplification doit être transversale et viser à améliorer l'efficacité et la flexibilité de l'ensemble des processus.

Enfin, il sera envisagé de mettre en place une solution intégrée pour le support administratif et budgétaire des projets scientifiques des Etablissements scientifiques. Cette solution devra être transversale et impliquer les différents départements concernés (Project Management Office, Science Office, Business and Development Office, ...). Une réflexion sera également menée sur les liens qui peuvent unir la Politique scientifique fédérale et ses Etablissements avec les Etablissements scientifiques relevant d'autres Départements fédéraux (INCC, Sciensano, War Heritage Institute), ainsi qu'avec les universités et les Institutions comme l'Academia Belgica ou la Fondation Biermans-Lapôte. Un centre de services partagés pourrait à cet égard être envisagé et une perméabilité des collections pourra être envisagée.

Les processus internes au Département devront être simplifiés au maximum, ce qui passe par exemple par la numérisation.

Enfin, une solution intégrée pour le support administratif et budgétaire des projets scientifiques des Etablissements scientifiques sera proposée (Project Management Office, Science Office, Business and Development Office, ...)

Une réflexion sera également menée sur les liens qui peuvent unir la Politique scientifique fédérale et ses Etablissements avec les Etablissements scientifiques relevant d'autres Départements fédéraux (INCC, Sciensano, War Heritage Institute), ainsi qu'avec les universités et les Institutions comme l'Academia Belgica ou la Fondation Biermans-Lapôte. Un centre de services partagés pourrait à cet égard être envisagé et une perméabilité des collections pourra être envisagée.

Les différents responsables devront chacun rédiger un plan de gestion décrivant les objectifs stratégiques,

les objectifs opérationnels et les actions qu'ils mèneront, afin notamment de mettre en œuvre le contrat d'Administration.

Ce contrat d'Administration et ces différents plans qui en découlent devront être publiés et expliqués à l'ensemble du personnel du Département afin que le travail de chacun reprenne un sens et qu'au-delà de défis individuels et quotidiens se dessine un dessein collectif et à long terme.

Ces documents stratégiques devront bien entendu tenir compte de la situation particulière que nous traversons sur le plan sanitaire, ainsi que des constats sociétaux que cette situation a permis de dresser. Ils devront également apporter toute l'aide possible à la résolution de cette crise, tant dans ses aspects purement sanitaires que dans ses conséquences sociétales au sens large.

— Aspects financiers

Autre défi important, s'assurer que tous les Etablissements scientifiques et notamment les musées traverseront cette crise sanitaire conjoncturelle sans s'affaiblir structurellement.

— Personnel

Les conditions devront être réunies afin que Belnet puisse recruter plus facilement puis fidéliser des informaticiens.

Le recrutement de scientifiques et d'ingénieurs via le canal de SELOR s'avère souvent problématique. Il conviendra donc de trouver des solutions innovantes pour ces catégories spécifiques d'agents.

Il est également essentiel de permettre au SPP Politique scientifique de recruter rapidement du personnel grâce au fond budgétaire alimenté par les subides externes.

— Bâtiments

On l'a vu, les bâtiments des Etablissements scientifiques fédéraux sont pour certains en mauvais état. Plus le temps passe et plus les investissements qui seront nécessaires pour les rénover seront lourds. Un état des lieux sera donc dressé, en collaboration avec la Régie des bâtiments, et des master-plans de rénovation seront lancés avec une orientation vers les économies d'énergie. Ces travaux s'inscriront autant que possible dans la stratégie de relance voulue par le gouvernement en partenariat avec la Régie des Bâtiments.

strategische doelstellingen, de operationele doelstellingen en de acties die ze zullen uitvoeren, in het bijzonder om de bestuursovereenkomst uit te voeren.

Deze bestuursovereenkomst en de diverse voortvloeiende plannen moeten gepubliceerd en uitgelegd worden aan alle medewerkers van het departement, zodat ieders werk betekenis krijgt en dat er naast individuele en dagelijkse uitdagingen een collectief doel naar voren komt op lange termijn.

Deze strategische documenten moeten uiteraard rekening houden met de specifieke situatie die we doormaken op het gebied van gezondheid, en met de maatschappelijke gevolgen van deze situatie. Ze zullen ook alle mogelijke hulp moeten bieden bij het oplossen van deze crisis, zowel wat betreft de puur gezondheidsaspecten als de bredere maatschappelijke gevolgen.

— Financiële aspecten

Een andere belangrijke uitdaging is ervoor te zorgen dat alle wetenschappelijke instellingen, en musea in het bijzonder, deze economische gezondheidscrisis kunnen doorstaan zonder structureel te verzwakken.

— Personeel

Oplossingen moeten gevonden worden om Belnet aantrekkelijker te maken voor IT-specialisten en hun mogelijke aanwerving te vergemakkelijken.

Wetenschappers en ingenieurs werven via het SELOR-kanaal is vaak problematisch. Daarom zullen voor deze specifieke categorieën innovatieve oplossingen moeten worden gevonden.

Het is ook essentieel om de POD Wetenschapsbeleid in staat te stellen snel personeel aan te werven dankzij het begrotingsfonds van externe subsidies.

— Gebouwen

Wij hebben kunnen vaststellen dat sommige gebouwen van de Federale Wetenschappelijke Instellingen in slechte staat verkeren. Hoe meer tijd verstrijkt, hoe meer investeringen nodig zijn om ze te renoveren. Daarom zal in samenwerking met de Regie der Gebouwen een inventarisatie worden gemaakt en zullen masterplannen voor renovatie worden gelanceerd met de focus op energiebesparing. Deze werkzaamheden passen zoveel mogelijk in de relance strategie die de regering in samenwerking met de Regie der Gebouwen wenst.

Dans ce contexte, une solution sera trouvée afin de montrer les collections d'art moderne et contemporain dont une trop grande partie est aujourd'hui invisible pour les visiteurs des Musées Royaux des Beaux-Arts de Belgique.

Le bâtiment du Planétarium de l'Observatoire de Belgique devra impérativement être rénové afin de s'intégrer dans le projet NEO et de gagner en attractivité. Il sera une vitrine des Etablissements scientifiques fédéraux.

Une rénovation du Palais de la Dynastie situé au bas du Mont des Arts devra être réalisée et le bâtiment accueillera des pièces issues des différents musées dont il constituera une sorte de "teasing" à l'attention des touristes belges et étrangers.

IV. — PROJETS

En plus de ces orientations larges et réformes qui ont pour objet de répondre aux défis de la politique scientifique, plusieurs projets bénéficieront d'une attention particulière au cours de la législature:

a. Promotion des STEM via les leviers de la politique scientifique fédérale (en concertation avec les entités fédérées)

Les mutations du marché de l'emploi sont extrêmement rapides. Si les progrès technologiques n'ont pas réduit le nombre d'emplois disponibles, ceux-ci exigent souvent des qualifications de plus en plus importantes au point qu'un fossé de compétences se creuse entre l'offre et la demande d'emplois. Ce fossé conduit à une double peine: les employeurs ne parviennent pas à recruter les profils nécessaires à la croissance de leur entreprise et de nombreuses personnes se retrouvent en marge du marché de l'emploi.

Cette double peine est en outre accompagnée d'une injustice: les jeunes issus des milieux culturellement défavorisés s'orientent davantage vers des filières d'enseignement qui ne conduisent pas facilement à l'emploi, quand les jeunes les plus favorisés optent, eux, en moyenne, pour des parcours plus "porteurs".

La part toujours plus importante du PIB consacrée à la recherche et au développement doit nous conduire à accompagner les enfants et les jeunes vers les filières et disciplines dites "STEM" (science, technologie, ingénierie et mathématique).

In deze context zal een oplossing worden gevonden om de collecties moderne en hedendaagse kunst van de Koninklijke Musea voor Schone Kunsten van België te tonen, waarvan een te groot deel nu onzichtbaar is voor bezoekers.

Het gebouw van het Planetarium van het Koninklijke Sterrenwacht van België zal moeten worden gerenoveerd om in het NEO-project te passen en om aantrekkelijker te worden. Het moet een vitrine worden van de federale wetenschappelijke instellingen.

De renovatie van het Paleis van de Dynastie gelegen onderaan de Kunstberg zal moeten worden uitgevoerd en het gebouw zal objecten uit de verschillende musea huisvesten om een soort 'teasing' te zijn voor Belgische en buitenlandse toeristen.

IV. — PROJECTEN

Naast deze globale richtsnoeren en hervormingen, die een antwoord moeten bieden op de uitdagingen van het wetenschapsbeleid, zullen verschillende projecten in de loop van de zittingsperiode bijzondere aandacht krijgen:

a. Bevordering van de STEM via de hefboomen van het federale wetenschapsbeleid (in overleg met de gefedereerde entiteiten)

De veranderingen op de arbeidsmarkt gaan zeer snel. Hoewel de technologische vooruitgang het aantal beschikbare banen niet heeft verminderd, vereisen zij vaak steeds hogere kwalificaties in de mate dat er een vaardigheidskloof ontstaat tussen de vraag naar en het aanbod van banen. Deze kloof leidt tot een dubbele bestraffing: werkgevers slagen er niet in om de profielen aan te werven die nodig zijn om hun bedrijf te laten groeien en veel mensen bevinden zich in de marge van de arbeidsmarkt.

Deze dubbele straf gaat ook gepaard met een onrechtvaardigheid: jongeren uit cultureel achtergestelde milieus kiezen meestal voor onderwijstrajecten die niet gemakkelijk leiden tot werkgelegenheid, terwijl de meest bevoorrechte jongeren gemiddeld voor meer "veelbelovende" trajecten kiezen.

Het steeds grotere aandeel van het BBP dat aan onderzoek en ontwikkeling wordt besteed, moet ertoe leiden dat we kinderen en jongeren naar de zogenaamde "STEM" gebieden en disciplines (wetenschap, technologie, techniek en wiskunde) begeleiden.

Dans un monde où la science est de plus en plus souvent remise en cause et où des opinions, parfois tout à fait farfelues parviennent à se frayer un chemin vers des esprits baignés dans ce que leur proposent les algorithmes des réseaux sociaux, il est également essentiel d'expliquer la singularité et la force de la méthode scientifique et ce qui la différencie de simples raisonnements.

Pour ce faire, la Politique scientifique fédérale bénéficie de leviers puissants: des collections remarquables, des chercheurs dans de nombreuses disciplines, un planétarium, un bateau océanographique, des compétences dans des domaines aussi attirants que le spatial ou la recherche en Antarctique, ... Elle bénéficie également de crédits spécialement dédiés à la sensibilisation aux sciences et aux technologies.

Au-delà de l'excellent travail effectué par les services éducatifs et les services au public des Etablissements scientifiques, des projets concrets à destination des citoyens, et plus particulièrement des enfants et des jeunes seront donc menés dès 2021, en partenariat avec les autorités en charge de l'enseignement et les associations actives dans la sensibilisation aux sciences.

Un roadshow sera également organisé au nord comme au sud du pays afin de permettre à des scientifiques de rencontrer des enfants des jeunes là où ils se trouvent.

Des événements seront organisés dans le cadre du 125^{ème} anniversaire de l'expédition antarctique belge à bord du Belgica et il sera envisagé de transformer le navire océanographique éponyme en centre d'interprétation de la Mer du Nord, tandis que son successeur, qui devrait être livré dans les mois qui viennent, prendra la mer.

La "science participative" (Citizen science) sera également encouragée car elle permet également un rapprochement du citoyen avec la science.

b. Consolidation du secteur spatial

Autre axe essentiel, le spatial. La Belgique est le sixième contributeur net à l'Agence spatiale européenne (ESA) et le deuxième plus important contributeur à l'Agence par rapport à son PIB. Notre pays a fait preuve dans ce domaine d'un esprit de continuité remarquable, ce qui a permis, par l'effet des retours industriels, de consolider un réseau d'entreprises et de centres de recherche hautement spécialisés.

In een wereld waar de wetenschap steeds meer in twijfel wordt getrokken en waar meningen, soms nogal vergezocht, de weg weten te vinden naar geesten die baden in wat de algoritmen van sociale netwerken hen bieden, is het ook essentieel om de eigenheid en de kracht van de wetenschappelijke methode, en wat deze onderscheidt van de eenvoudige redenering te verklaren.

Hiervoor beschikt het Federaal Wetenschapsbeleid over krachtige hefboomen: opmerkelijke collecties, onderzoekers in tal van disciplines, een planetarium, een oceanografisch schip, vaardigheden in domeinen die zo aantrekkelijk zijn als de ruimtevaart of het onderzoek in Antarctica, ... Het profiteert ook van kredieten die specifiek gewijd zijn aan de sensibilisering voor wetenschap en technologie.

Naast het uitstekende werk dat door de onderwijs- en overheidsdiensten van de wetenschappelijke instellingen wordt verricht, zullen er dus vanaf 2021 concrete projecten voor de burgers, met name kinderen en jongeren, worden uitgevoerd in samenwerking met de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor het onderwijs en de verenigingen die actief zijn op het gebied van de bewustmaking van de wetenschap.

Er zal ook een roadshow worden georganiseerd in het Noorden en het Zuiden van het land om wetenschappers in staat te stellen kinderen en jongeren te ontmoeten, waar ze zich ook bevinden.

In het kader van de 125ste verjaardag van de Belgische Antarctische Expeditie aan boord van de Belgica worden evenementen georganiseerd en wordt overwogen om het gelijknamige oceanografische schip om te bouwen tot een Noordzee-interpretatiecentrum, terwijl de opvolger ervan, die in de komende maanden zal worden opgeleverd, naar zee gaat.

Participatieve wetenschap" (Burgerwetenschap) zal ook worden aangemoedigd omdat het de burger ook dichterbij de wetenschap brengt.

b. Consolidatie van de ruimtevaartsector

Een andere essentiële as is de ruimtevaart. België is de zesde grootste netto-bijdrager aan de Europese Ruimtevaartorganisatie (ESA) en de tweede grootste bijdrage aan de organisatie in verhouding tot haar BBP. Ons land heeft een opmerkelijke geest van continuïteit op dit gebied, die het mogelijk heeft gemaakt om door het effect van industriële rendement een netwerk van zeer gespecialiseerde bedrijven en onderzoekscentra te consolideren.

Les activités spatiales permettent également, dans une période où le secteur aéronautique est à la peine, de conserver l'expertise au sein des nombreuses entreprises qui sont actives dans les deux secteurs.

Nos investissements nous permettent en outre de peser sur les orientations prises par l'ESA et de les tourner au mieux vers les capacités industrielles flamandes, wallonnes et bruxelloises.

La réunion ministérielle de Séville a permis à la Belgique d'investir dans différents programmes dont il faut aujourd'hui maximaliser les retours pour l'industrie belge.

Il conviendra également de commencer dès 2021 la préparation de la prochaine réunion ministérielle qui se déroulera à la fin de l'année 2022 en France ou au Portugal. L'accord de gouvernement prévoit que le budget qui y sera mobilisé par la Belgique sera au moins équivalent à celui qui fut promis à Séville et il faut s'en féliciter.

Notre pays doit également prendre sa place dans les réflexions autour de l'écosystème formé dans le domaine spatial par l'ESA et l'Union européenne. Il doit également poursuivre les collaborations bilatérales historiquement très axées sur la France, avec néanmoins de plus en plus d'intérêts communs au niveau institutionnel identifiés notamment avec l'Allemagne (cyber-sécurité), ainsi que continuer à faciliter les relations commerciales avec des pays qui développent une capacité spatiale en support à notre industrie. Le programme interfédéral STEREO élargi (programme national de recherches en observation de la terre, de l'atmosphère et de l'espace) restera une priorité.

La participation de notre pays dans le programme Copernicus est également essentielle dès lors qu'elle assure une utilisation maximale des données satellite pour l'observation et la gestion de l'Environnement, y compris la biodiversité et les changements climatiques.

S'agissant des sites de Redu et Transinne, il conviendra de sécuriser les projets tant de l'ESA que de l'Union européenne et de développer la synergie entre ces projets en y associant aussi l'industrie.

Les participations belges dans les autres agences intergouvernementales (European Organisation for the Exploitation of Meteorological Satellites - EUMETSAT, European Center for Medium-Range Weather Forecasts - ECMWF et European Southern Observatory - ESO) seront bien entendu poursuivies.

De ruimtevaartactiviteiten maken het ook mogelijk om, in een tijd waarin de luchtvaartsector het moeilijk heeft, de expertise van de vele bedrijven die in beide sectoren actief zijn, op peil te houden.

Onze investeringen stellen ons ook in staat om invloed uit te oefenen op de richting die ESA inslaat en deze zo goed mogelijk te richten op de Vlaamse, Waalse en Brusselse industriële capaciteiten.

De ministeriële bijeenkomst in Sevilla heeft België in staat gesteld te investeren in verschillende programma's, waarvan het rendement voor de Belgische industrie nu moeten worden gemaximaliseerd.

De voorbereidingen voor de volgende ministeriële bijeenkomst, die eind 2022 in Frankrijk of Portugal zal plaatsvinden, moeten ook in 2021 beginnen. In het regeerakkoord is bepaald dat het door België te mobiliseren budget ten minste gelijk zal zijn aan het in Sevilla toegezegde budget en dat is een goede zaak.

Ons land moet ook zijn plaats innemen in de beschouwingen over het ecosysteem dat door de ESA en de Europese Unie op ruimtevaartgebied wordt gevormd. Het moet ook bilaterale samenwerking nastreven, die historisch gezien zeer gericht is op Frankrijk, waarbij echter steeds meer gemeenschappelijke belangen op institutioneel niveau worden vastgesteld, met (o.a.) Duitsland (cyberveiligheid), en moet de handelsbetrekkingen met landen die een ruimtevaartcapaciteit ter ondersteuning van onze industrie ontwikkelen, blijven vergemakkelijken. Het uitgebreide interfederale STEREO-programma (nationaal onderzoeksprogramma voor observatie van de aarde, de atmosfeer en de ruimte) blijft een prioriteit.

De deelname van ons land aan het Copernicus-programma is ook van essentieel belang, omdat het zorgt voor een maximaal gebruik van de satellietgegevens voor de observatie en het beheer van het milieu, met inbegrip van de biodiversiteit en de klimaatverandering.

Wat de vestigingen in Redu en Transinne betreft, moeten zowel de projecten van ESA als die van de Europese Unie worden veiliggesteld en moet de synergie tussen deze projecten worden ontwikkeld door ook het bedrijfsleven erbij te betrekken.

De Belgische deelname aan de andere intergouvernementele agentschappen European Organisation for the Exploitation of Meteorological Satellites - EUMETSAT, European Center for Medium-Range Weather Forecasts - ECMWF en European Southern Observatory - ESO zal uiteraard worden voortgezet.

La Belgique s'attellera également à trouver les partenaires nécessaires à la réalisation et à l'implantation en Belgique du projet de télescope "Einstein" qui est un projet collaboratif (Pays-Bas, Allemagne et Belgique) d'infrastructure en lice pour la feuille de route ESFRI 2021.

c. Renforcer les programmes de recherche et autres initiatives de financement de la recherche

Les programmes de recherche Belgian Research Actions In Networks (BRAIN-be 2.0), FED-tWin, DIGIT-04, Drugs, et, comme déjà indiqué, STEREO élargi (observation de la Terre, de l'atmosphère et de l'espace), seront réévalués et si besoin restructurés et un important effort de simplification administrative sera réalisé, notamment pour les programmes BRAIN-be 2.0 et FED-tWin.

Les résultats de recherche issus des différents programmes devront être davantage valorisés.

d. Renforcer la coordination

Le rôle de coordination (fédérale, interfédérale et internationale) du SPP Politique scientifique devra être renforcé afin d'assurer une coordination encore plus efficace des efforts menés par l'ensemble des entités belges dans les domaines d'actions de l'Espace européen de la recherche et une participation plus forte aux activités relevant de cet espace. Les plateformes de coordination au niveau ministériel devront être convoquées plus régulièrement.

Les réformes successives de l'État ont largement transféré la responsabilité du patrimoine aux entités fédérées. Eu égard à ses compétences humaines et techniques et à sa riche expérience, l'IRPA pourra utilement apporter son expertise à la gestion par ces entités de leur patrimoine.

e. Développer une politique de gestion des collections au niveau fédéral

Aujourd'hui, les collections fédérales sont gérées sur la base de politiques individuelles des Etablissements scientifiques, sans le cadre général d'une politique fédérale de gestion des collections (politiques d'achat, d'inventarisation, de prêt et de valorisation). Une politique générale de gestion et de valorisation des collections au niveau fédéral sera développée et mise en œuvre en collaboration avec les Etablissements scientifiques.

f. Le passé colonial

En ligne avec les travaux à venir de la Commission parlementaire consacrée au passé colonial, il est nécessaire

België zal ook trachten de nodige partners te vinden voor de realisatie en implementatie in België van het "Einstein"-telescoopproject, een gezamenlijk (Nederland, Duitsland en België) infrastructuurproject dat concurreert voor de ESFRI 2021-routekaart.

c. Onderzoeksprogramma's en andere onderzoeksfinancieringsinitiatieven versterken

De onderzoeksprogramma's Belgian Research Actions In Networks (BRAIN-be 2.0), FED-tWin, DIGIT-04, Drugs en, zoals reeds aangegeven, uitgebreide STEREO (observatie van de aarde, de atmosfeer en de ruimte) zullen indien nodig opnieuw worden geëvalueerd en geherstructureerd en er zal een grote administratieve vereenvoudiging worden geleverd, met name voor de programma's BRAIN-be 2.0 en FED-tWin.

De onderzoeksresultaten van de verschillende programma's zouden meer gewaardeerd moeten worden.

d. Versterking van de coördinatie

De coördinerende rol (federaal, interfederaal en internationaal) van de FOD Wetenschapsbeleid zal moeten worden versterkt om een nog efficiëntere coördinatie van de inspanningen van alle Belgische entiteiten op de actieterreinen van de Europese onderzoeksruimte en een sterkere deelname aan de activiteiten op dit gebied te verzekeren. De coördinatieplatforms op ministerieel niveau zullen regelmatig moeten worden bijeengeroepen.

De opeenvolgende staatshervormingen hebben de verantwoordelijkheid voor het patrimonium grotendeels overgedragen aan de gefedereerde entiteiten. Gezien zijn menselijke en technische vaardigheden en zijn rijke ervaring zal het IRPA zijn expertise nuttig kunnen inzetten voor het beheer van het erfgoed door deze entiteiten.

e. Ontwikkeling van een collectiebeleid op federaal niveau

Vandaag worden de federale collecties beheerd op basis van het individuele beleid van de wetenschappelijke instellingen, zonder het algemene kader van een federaal collectiebeleid (aankoop-, inventarisatie-, uitleen- en valorisatiebeleid). Een algemeen beleid voor het beheer en het gebruik van de collecties op federaal niveau zal worden ontwikkeld en uitgevoerd in samenwerking met de wetenschappelijke instellingen.

f. Het koloniale verleden

In lijn met de komende werkzaamheden van de parlementaire commissie voor het Koloniale verleden moet

d'investir dans une recherche complémentaire sur le passé colonial, sur l'accessibilité des archives et le développement d'une politique de restitution d'œuvres d'art et de restes humains. A cette fin, un groupe de travail devra être constitué. Il sera composé de toutes les parties prenantes (représentants des pays d'origine des œuvres, représentants des afro-descendants, représentants des Etablissements concernés, représentants du SPF Affaires étrangères, ...).

g. *L'Antarctique*

La Station "Princesse Elisabeth" accueille des chercheurs belges et étrangers spécialisés dans de nombreuses disciplines (glaciologie, étude des météorites, étude de la biodiversité, ...). Dans la mesure où la pandémie le permet, les campagnes BELARE ("Belgian Antarctic Research Expedition") devront y être assurées dans le strict respect des réglementations belges et internationales.

A cet égard, la loi du 8 juillet 2018 devra être mise en œuvre par la prise d'un arrêté royal créant l'Institut polaire, comme l'État s'est engagé à le faire en 2017. Des conventions de gestion entre l'Institut, l'État et l'International Polar Foundation (IPF) devront également être conclues. L'opération et la maintenance de la Station seront confiées pour une certaine durée à l'IPF.

h. *Le Belgica II*

Le nouveau navire océanographique, qui devrait être inauguré dans quelques mois, devra pouvoir être utilisé au maximum de ses capacités. Les moyens dédiés à l'Institut Royal des Sciences Naturelles devront être renforcés et des partenariats devront probablement être noués. En outre, les autres instruments de monitoring et de recherche devront être upgradés.

i. Les mesures fiscales

Le Secrétaire d'État en charge de la Politique scientifique étudiera, en concertation avec le ministre des Finances, comment améliorer la mise en œuvre de la déduction partielle du précompte professionnel en faveur de la Recherche et du Développement.

j. *La numérisation des collections*

Les collections conservées, gérées et étudiées au sein des Etablissements scientifiques fédéraux doivent continuer à être numérisées selon un plan qui priorise

worden geïnvesteerd in verder onderzoek over het koloniale verleden, naar de toegankelijkheid van archieven en naar de ontwikkeling van een beleid voor de teruggave van kunstwerken en menselijke resten. Daartoe moet een werkgroep worden opgericht. Het zal samengesteld zijn uit alle belanghebbenden (vertegenwoordigers van de landen van herkomst van de kunstwerken, vertegenwoordigers van Afro-afstammelingen, vertegenwoordigers van de betrokken instellingen, vertegenwoordigers van de FOD Buitenlandse Zaken, ...).

g. *Antarctica*

Het "Princes Elisabeth" Station is de thuisbasis van Belgische en buitenlandse onderzoekers die gespecialiseerd zijn in vele disciplines (glaciologie, meteorietstudies, biodiversiteitsstudies, ...). Voor zover de pandemie het toelaat, zullen de BELARE-campagnes ("Belgian Antarctic Research Expedition") daar moeten worden uitgevoerd in strikte overeenstemming met de Belgische en internationale regelgeving.

In dit verband zal de wet van 8 juli 2018 ten uitvoer moeten worden gelegd door middel van een Koninklijk Besluit tot oprichting van het Poolinstituut, zoals de Staat heeft toegezegd in 2017 te zullen doen. Er zullen ook beheersovereenkomsten moeten worden gesloten tussen het Instituut, de Staat en de International Polar Foundation (IPF). De exploitatie en het onderhoud van het station wordt voor een bepaalde periode toevertrouwd aan de IPF.

h. *De Belgica II*

Het nieuwe oceanografische schip, dat over enkele maanden geïnaugureerd moet worden, moet volledig kunnen worden gebruikt. De middelen voor het Koninklijk Instituut voor Natuurwetenschappen zullen moeten worden versterkt en er zullen waarschijnlijk partnerschappen moeten worden aangegaan. Daarnaast zullen de andere monitoring- en onderzoeksinstrumenten moeten worden verbeterd.

i. Fiscale maatregelen

De Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid zal in overleg met de minister van Financiën onderzoeken hoe de toepassing van de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing voor onderzoek & ontwikkeling verbeterd kan worden."

j. *Digitalisering van de collecties*

De collecties die binnen de federale wetenschappelijke instellingen worden bewaard, beheerd en bestudeerd, moeten verder worden gedigitaliseerd volgens een plan

les éléments les plus intéressants à diffuser et ceux dont l'état se dégrade et qui risquent de disparaître. Toutes les pistes seront envisagées pour accélérer ce processus déterminant pour la conservation et le rayonnement de notre patrimoine.

Les collections numériques des Etablissements scientifiques fédéraux sont constituées de collections numérisées mais aussi de collections nativement numériques.

La Belgique ne conserve pas encore la masse d'information que l'on trouve sur le web (collection nativement numérique). Il s'agit d'une "collection" extrêmement riche; la communauté des chercheurs est en attente de pouvoir l'exploiter. Cette collection devrait donc également faire partie de notre patrimoine et pouvoir être captée, préservée et rendue accessible pour les générations futures. Pour en assurer la conservation, la législation relative au dépôt légal doit être adaptée afin de limiter ce trou noir numérique de notre patrimoine digital.

Il est nécessaire de doter les Etablissements concernés par cette problématique Bibliothèque royale et Archives générales du Royaume) de mécanismes légaux et réglementaires (extension du Dépôt légal incluant l'archivage du web) et de faciliter les investissements infrastructurels à consentir pour leur permettre de réaliser leurs missions légales ordinaires dans la société de l'information numérique qui est désormais la nôtre.

Des pistes seront étudiées pour favoriser l'accès à distance aux contenus sous droits.

k. Développer la fonction de partenaire IT de Belnet

La possibilité de transférer vers Belnet les crédits fédéraux relatifs aux services internet sera examinée. Cette solution conduirait en effet à d'importants effets d'échelle. Dans le même esprit, le projet "Wanlan" sera poursuivi afin de connecter par un câble unique des bâtiments partagés par différentes services de l'État.

I. MYRRHA

La première phase du projet Myrrha courra jusqu'à l'année 2026 incluse. Pendant cette législature, le gouvernement préparera sur la base d'un audit indépendant de la Cour des comptes et d'un groupe multidisciplinaire d'experts internationaux un dossier en vue de décider de la deuxième et troisième phase. Un apport financier, substantiel et international devra être connu lors de la prise de décision.

dat prioriteit geeft aan de elementen die het meest interessant zijn om te verspreiden en aan de elementen waarvan de toestand verslechtert en dreigt te verdwijnen. Alle pistes worden bekeken om dit proces, dat cruciaal is voor het behoud en de bevordering van ons erfgoed, te versnellen.

De digitale collecties van de Federale Wetenschappelijke Instellingen bestaan uit gedigitaliseerde collecties, maar ook uit digitale collecties van eigen bodem.

België bewaart nog niet de informatie die op het web te vinden is (inheemse digitale collectie). Het is een zeer rijke "collectie"; de onderzoeksgemeenschap wacht om deze te kunnen exploiteren. Deze collectie moet daarom ook deel uitmaken van ons erfgoed en moet kunnen worden vastgelegd, bewaard en toegankelijk gemaakt voor toekomstige generaties. Om de bewaring ervan te garanderen, moet de wetgeving inzake wettelijk depot worden aangepast om dit digitale zwarte gat in ons digitale erfgoed te beperken.

Het is noodzakelijk om de betrokken instellingen (Koninklijke Bibliotheek en Rijksarchief) te voorzien met wettelijke en regelgevende mechanismen (uitbreiding van het wettelijk depot met webarchivering) en om de infrastructuurinvesteringen te vergemakkelijken die moeten worden gedaan om hen in staat te stellen hun gewone wettelijke taken in de digitale informatiemaatschappij, die nu de onze is, uit te voeren.

Er zullen pistes worden bestudeerd om de toegang op afstand tot inhoud onder rechten te bevorderen.

k. Ontwikkeling van de rol van Belnet als IT-partner

De mogelijkheid om federale kredieten voor internetdiensten over te dragen naar Belnet zal worden onderzocht. Deze oplossing zou inderdaad tot belangrijke schaafeffecten leiden. In dezelfde geest zal het "Wanlan"-project worden voortgezet om verbinding te maken met één enkel kabelgebouw dat door verschillende overheidsdiensten wordt gedeeld.

I. MYRRHA

De eerste fase van het project Myrrha is lopende tot en met 2026. Deze legislatuur zal de regering op basis van een onafhankelijke audit door het Rekenhof en een multidisciplinaire groep van internationale experts een dossier voorbereiden ter beslissing van de tweede en derde fase. Een substantiële internationale financiële inbreng zal bij het nemen van de beslissing kenbaar moeten zijn.

m. *Plans de calamités*

Un groupe de travail sera mis sur pied autour de l'Institut royal du Patrimoine artistique, afin de doter tous les Etablissements d'un plan d'urgence de grande qualité, garantissant la sécurité tant du personnel que des visiteurs, des bâtiments et des collections.

n. *Inventaire*

Les collections fédérales conservées dans les Etablissements scientifiques fédéraux doivent être intégralement inventoriées et un récolement régulier doit être assuré.

o. *Centres d'expertise*

Des centres d'expertise, composés de deux ou plusieurs Etablissements scientifiques fédéraux pourront être constitués, comme par exemple des pôle Espace-Nature reprenant et structurant toutes les compétences en matière de risques naturels ou en matière de climat.

*Le secrétaire d'État pour la Relance
et les Investissements stratégiques,
chargé de la Politique scientifique*

Thomas DERMINE

m. *Calamiteitenplannen*

Rondom het Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium zal een werkgroep worden opgericht om alle instellingen te voorzien met een kwalitatief hoogstaand **calamiteiten**plan dat de veiligheid van personeel en bezoekers, gebouwen en collecties garandeert.

n. *Inventarisatie*

De federale collecties in de Federale Wetenschappelijke Instellingen moeten in hun geheel worden geïnventariseerd en er moet worden gezorgd voor een regelmatige rapportering.

o. *Expertisecentra*

Er kunnen expertisecentra worden opgericht, bestaande uit twee of meer federale wetenschappelijke instellingen, zoals bijvoorbeeld de Ruimtevaart-Natuur centra, die alle bevoegdheden op het gebied van natuurlijke risico's of klimaat overnemen en structureren.

*De staatssecretaris voor Relance
en Strategische Investerings,
belast met Wetenschapsbeleid,*

Thomas DERMINE