

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

10 août 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à garantir
le soutien de la Protection civile
aux zones
de secours et
au SIAMU**

(déposée par M. Josy Arens)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

10 augustus 2020

WETSVOORSTEL

**teneinde erin te voorzien dat
de hulpverleningszones en de DBDMH
een beroep kunnen doen op de diensten
van de operationele eenheden
van de Civiele Bescherming**

(ingediend door de heer Josy Arens)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi tend à accorder aux zones de secours et au SIAMU la possibilité de solliciter l'appui opérationnel des unités de la Protection civile pour l'exercice de missions de base, à savoir les missions générales des services opérationnels de la sécurité civile énoncées à l'article 11 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de hulpverleningszones en de DBDMH de mogelijkheid te bieden de operationele ondersteuning in te roepen van de eenheden van de Civiele Bescherming om basisopdrachten uit te voeren. Het gaat daarbij om algemene opdrachten van de operationele diensten van de civiele veiligheid, als bedoeld in artikel 11 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La sécurité civile s'organise à deux niveaux: au niveau local avec les zones de secours et au niveau fédéral avec la Protection civile.

La Protection civile est un service fédéral qui vient en aide, avec des moyens spécialisés, aux services de police et d'incendie. Il s'agit d'une intervention de deuxième ligne lorsque les services de sécurité locaux sont insuffisamment équipés ou n'ont pas de matériel ou de Personnel suffisamment spécialisé.

Le législateur a voulu une organisation optimale des secours à la population et une amélioration de la sécurité des citoyens et des secouristes grâce à la mutualisation des moyens de la Protection civile et des zones de secours. Une des pistes envisagées pour atteindre cet objectif, en 2014, était de poursuivre les efforts afin de mieux intégrer la Protection civile dans les zones de secours et, ce faisant, de favoriser des synergies et des économies d'échelle.

Force est de constater, cependant, que la volonté du gouvernement Michel I fut de changer totalement la donne en décidant de réorienter l'ensemble des missions de la Protection civile en la confinant uniquement à des missions spécialisées et de centraliser la Protection civile dans les seules casernes de Brasschaat et de Crisnée.

La réforme de la Protection civile, opérationnelle depuis le 1^{er} janvier 2019, a été décrite tant par son personnel que par les zones de secours. On lui reproche d'avoir été mal pensée, mal préparée; et ce, au détriment de son personnel ainsi que de celui des zones de secours et au final de la sécurité de nos concitoyens.

Par la voie de la centralisation, les zones de secours sont désormais dépourvues d'une aide considérable puisque la Protection civile répond désormais beaucoup moins aux besoins réels d'appui sur le terrain. Ainsi, la réorganisation en deux unités au lieu de six est problématique sur le plan opérationnel puisqu'elle allonge le délai d'intervention.

Pour le surplus des problèmes constatés, il est renvoyé à la série d'auditions organisées au cours de l'année 2019 (les 1^{er} et 22 octobre et les 3 et 11 décembre 2019) visant à évaluer la réforme de la sécurité civile dans

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De civiele veiligheid is georganiseerd op twee niveaus: op lokaal niveau, met de hulpverleningszones en op federaal niveau, met de Civiele Bescherming.

De Civiele Bescherming is een federale dienst die de politie- en de brandweerdiensten bijstaat met gespecialiseerde middelen. Het gaat om een zogenaamde "tweedelijnsinterventie" die wordt ingezet wanneer de lokale veiligheidsdiensten onvoldoende zijn toegerust of niet over voldoende gespecialiseerd materiaal of personeel beschikken.

De wetgever wou door het bundelen van de middelen van de Civiele Bescherming en van de hulpverleningszones zorgen voor een optimaal georganiseerde hulpverlening aan de bevolking en voor een betere veiligheid van de burgers en van de hulpverleners. Een van de in 2014 daartoe overwogen mogelijkheden bestond erin de inspanningen voort te zetten om de Civiele Bescherming beter in de hulpverleningszones te integreren en aldus synergies en schaalvoordelen te bevorderen.

Men kan alleen maar vaststellen dat de regering-Michel I alles heeft willen veranderen. Ze heeft dan ook alle opdrachten van de Civiele Bescherming gewijzigd en heeft deze instantie uitsluitend met gespecialiseerde opdrachten belast. Bovendien heeft ze de Civiele Bescherming gecentraliseerd in de kazernes van Brasschaat en Crisnée.

De hervorming van de Civiele Bescherming, die sinds 1 januari 2019 een feit is, werd fel bekritiseerd door zowel haar personeel als de hulpverleningszones. Het verwijt luidt dat die hervorming ondoordacht en slecht voorbereid was en dat zulks niet alleen ten koste van het eigen personeel en van dat van de hulpverleningszones gaat, maar uiteindelijk ook van de veiligheid van de burgers.

Door de centralisering moeten de hulpverleningszones het voortaan zonder een heel belangrijke bijstand stellen, aangezien de Civiele Bescherming nu veel minder beantwoordt aan de reële behoeften aan ondersteuning in het veld. Het terugbrengen van zes naar twee eenheden vormt aldus een operationeel probleem, aangezien een interventie daardoor langer op zich laat wachten.

Voor de overige vastgestelde problemen wordt verwezen naar de hoorzittingen die op 1 en 22 oktober en op 3 en 11 december 2019 werden georganiseerd ter evaluatie van de hervorming van de gehele civiele

son ensemble et notamment la récente réforme de la Protection civile.

Face aux problèmes constatés à la suite de la réforme, la commission de l'Intérieur de la Chambre des représentants a adopté, le 23 juin 2020, une proposition de résolution relative à la réforme de la Protection civile (DOC 55 0947/006) visant notamment, d'une part, à évaluer les problèmes rencontrés par les zones de secours du pays et par le Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (SIAMU), à la suite de la mise en œuvre de la réforme de la Protection civile et, d'autre part, à réexaminer le choix des implantations qui serviront aux unités de la Protection civile.

L'auteur de la présente proposition de loi souhaite aller plus loin et revenir à l'esprit qui a guidé la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile en donnant ainsi la possibilité aux zones de secours de solliciter l'appui opérationnel des unités de la Protection civile pour l'exercice des missions de base, à savoir les missions générales des services opérationnels de la sécurité civile (voir l'article 11 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile).

L'une des raisons qui sous-tend la présente proposition de loi est le non-respect par l'État fédéral de ses engagements quant à la réforme de la sécurité civile décidée en 2007.

L'article 67 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile organise le financement des zones de secours et prévoit un ratio entre les moyens des autorités communales et fédérale. L'article 67, alinéa 2, de la même loi dispose notamment ce qui suit: "Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après avoir entendu les représentants des villes et communes, ce ratio au 31 décembre 2007 ainsi que les postes des revenus et des dépenses qui entrent en ligne de compte pour calculer ce ratio."

Un ratio 50/50 fut fixé s'agissant des interventions respectives du niveau fédéral et des communes dans le financement des services de secours. Par ce ratio, l'autorité fédérale s'est engagée envers les villes et communes à ce qu'elles ne soient pas amenées à contribuer davantage en matière de financement de la sécurité civile que ce qu'elles n'y contribuaient au 31 décembre 2007.

En d'autres mots, les communes n'étaient pas contraintes de mobiliser des moyens financiers

veiligheid, en inzonderheid van de recente hervorming van de Civiele Bescherming.

Gelet op de problemen die de hervorming met zich heeft gebracht, heeft de Kamercommissie voor Binnenlandse Zaken op 23 juni 2020 een voorstel van resolutie over de hervorming van de Civiele Bescherming aangenomen (DOC 55 0947/006). In dat voorstel wordt de federale regering verzocht de problemen te evalueren die de hulpverleningszones en de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp (DBDMH) ondervinden als gevolg van de uitvoering van de hervorming van de Civiele Bescherming, alsook de keuze van de vestigingsplaatsen voor de bijzondere eenheden van de Civiele Bescherming opnieuw onder de loep te nemen.

De indiener van dit wetsvoorstel wil een stap verder gaan door terug te grijpen naar de geest van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid en aldus de hulpverleningszones de mogelijkheid te bieden de operationele steun van de Civiele Bescherming in te roepen voor het uitvoeren van de basisopdrachten, namelijk de algemene opdrachten van de operationele diensten van de civiele veiligheid (zie artikel 11 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid).

Een van de beweegredenen voor het indienen van dit wetsvoorstel is het feit dat de Federale Staat zijn verbintenissen aangaande de hervorming van de civiele veiligheid, waartoe in 2007 de beslissing werd genomen, niet is nagekomen.

Artikel 67 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid voorziet in de financiering van de hulpverleningszones en in een verhouding tussen de middelen van de gemeentelijke overheden en die van de Federale Staat. Artikel 67, tweede lid, van die wet bepaalt onder meer het volgende: "De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de vertegenwoordigers van de steden en gemeenten gehoord, deze verhouding op 31 december 2007 alsook de inkomsten- en uitgavenposten die worden in aanmerking genomen om de verhouding te berekenen."

Er werd een fifty/fiftyverhouding vastgelegd voor de respectieve bijdragen van de Federale Staat en van de gemeenten aan de financiering van de hulpdiensten. Met die verhouding heeft de federale overheid er zich ten aanzien van de steden en gemeenten toe verbonden dat die laatste niet méér aan de civiele veiligheid moeten bijdragen dan de bijdrage die zij er per 31 december 2007 voor leverden.

Anders gesteld: de gemeenten waren niet genoopt bijkomende financiële middelen uit te trekken zolang

supplémentaires tant que l'autorité fédérale n'avait pas elle-même mobilisé les moyens financiers utiles à la réalisation de la réforme de la sécurité civile.

De l'aveu même du ministre de l'Intérieur, "en comparant uniquement les dotations communales aux dotations fédérales, force est de constater que le pourcentage des coûts des services d'incendie supportés par les communes en 2014, était en moyenne supérieur à 85 % et celui de l'État fédéral s'élève à environ 10 %. Ce ratio a évolué et pour 2018, la dernière année pour laquelle des chiffres définitifs sont disponibles, il faut constater que le ratio entre les communes et l'État fédéral est de 75/25¹."

À la suite de cette carence de l'autorité fédérale, les dotations communales destinées aux zones de secours ne cessent d'augmenter depuis la création des 34 zones et ce en violation manifeste du prescrit légal.

Le déficit budgétaire actuel et la crise économique qui s'annonce à la suite de la crise sanitaire compliquent encore plus la donne.

Entre-temps, le citoyen doit pouvoir compter sur des services de secours de qualité et les membres des services de secours et du SIAMU doivent pouvoir bénéficier d'un bon cadre de travail. Or, les auditions en commission de l'Intérieur ont fait état d'une série de problèmes auxquels sont confrontés les services de secours: sous-financement, non-indexation des dotations fédérales, sous-effectifs dans les zones de secours, diminution importante du nombre de volontaires, etc.

À la suite de ces constats, l'auteur souhaite remédier aux manquements de l'État fédéral concernant le financement des zones de secours et celui du SIAMU, en autorisant ces derniers à pouvoir recourir aux services de la Protection civile afin de remplir les missions de base énoncées à l'article 11 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile.

Cela signifie que les zones de secours pourront recourir aux effectifs de la Protection civile pour une intervention en cas de sous-effectifs et que du matériel pourra également être mis à disposition à titre gratuit pour éviter de grever le budget des communes.

de federale overheid niet zelf de voor de hervorming van de civiele veiligheid dienstige financiële middelen had vrijgemaakt.

De minister zelf heeft het volgende erkend: "Uit een vergelijking tussen uitsluitend de gemeentelijke en de federale dotaties is (...) gebleken dat het percentage van de kosten voor de brandweerdiensten die in 2014 door de gemeenten werden gedragen gemiddeld meer dan 85 % bedroeg, terwijl dat van de Federale Staat ongeveer 10 % bedroeg. Die verhouding is geëvolueerd: in 2018 – het laatste jaar waarvoor definitieve cijfers beschikbaar zijn – stemde die verhouding tussen de gemeenten en de Federale Staat overeen met 75/25."¹

Als gevolg van die tekortkoming van de federale overheid nemen de voor de hulpverleningszones bestemde gemeentedotaties sinds de oprichting van de 34 zones gestaag toe, wat duidelijk in strijd is met wat de wet voorschrijft.

Het huidige begrotingstekort en de in het verschiet liggende economische crisis als gevolg van de gezondheidscrisis maken de situatie nog ingewikkelder.

Ondertussen moet de burger kunnen rekenen op kwalitatief hoogstaande hulpdiensten en moeten de leden van de hulpdiensten en van de DBDMH in een goede werkomgeving aan de slag kunnen. Tijdens de hoorzittingen in de commissie voor Binnenlandse Zaken is echter melding gemaakt van een aantal pijnpunten waarmee de hulpdiensten worden geconfronteerd: onderfinanciering, niet-indexering van de federale dotaties, onderbezetting in de hulpverleningszones, een aanzienlijke terugloop van het aantal vrijwilligers enzovoort.

In het licht van die vaststellingen wil de indiener de manco's van de Federale Staat inzake financiering van de hulpverleningszones en van de DBDMH verhelpen door die laatste de mogelijkheid te bieden om een beroep te doen op de diensten van de civiele bescherming teneinde de basisopdrachten uit te voeren als bedoeld in artikel 11 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

Zulks houdt in dat de hulpverleningszones bij onderbezetting een beroep zullen kunnen doen op het personeel van de Civiele Bescherming, alsook dat materiaal kosteloos ter beschikking kan worden gesteld om te voorkomen dat de kosten voor de gemeentebegroting te hoog oplopen.

¹ DOC 55 0964001, Chambre des représentants, page 110.

¹ DOC 55 0964/001, blz. 110.

Si l'État fédéral n'est pas en mesure de contribuer à un financement adéquat des services de secours, il devra à tout le moins y participer de manière efficiente.

On peut en effet constater la situation aberrante suivante: l'État fédéral qui s'est engagé à financer une réforme qu'il a lui-même mise en œuvre, décide par la suite de refuser l'appui en effectifs et en matériel qu'il devrait accorder aux zones de secours.

Il va de soi que l'adoption de la présente loi devra entraîner une modification, par le ministre compétent, de l'arrêté royal du 10 juin 2014 déterminant les missions et les tâches de sécurité civile exécutées par les zones de secours et par les unités opérationnelles de la protection civile et modifiant l'arrêté royal du 16 février 2006 relatif aux plans d'urgence et d'intervention.

Josy ARENS (cdH)

Als de Federale Staat niet in bij machte is bij te dragen aan passende financiering van de hulpverleningsdiensten, moet hij er minstens doeltreffend aan deelnemen.

De volgende aberrante situatie doet zich immers voor: de Federale Staat, die zich heeft verbonden tot de financiering van een hervorming die hijzelf op het getouw heeft gezet, beslist vervolgens om niet te voorzien in de vereiste ondersteuning aan mankracht en materiaal die hij de hulpverleningszones zou moeten bieden.

Het spreekt vanzelf dat het aannemen van dit wetsvoorstel met zich zal brengen dat de bevoegde minister zal moeten overgaan tot de wijziging van het koninklijk besluit van 10 juni 2014 tot bepaling van de opdrachten en taken van civiele veiligheid uitgevoerd door de hulpverleningszones en de operationele eenheden van de civiele bescherming en tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 februari 2006 betreffende de nood- en interventieplannen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 67 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile est complété par l'alinéa suivant:

“Aussi longtemps que le ratio entre les moyens des autorités communales et fédérale prévus en application de cette loi n'est pas égal à un, les zones de secours et le SIAMU peuvent recourir aux services des unités opérationnelles de la Protection civile afin de remplir les missions fixées à l'article 11.”.

9 juillet 2020

Josy ARENS (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 67 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Zolang de verhouding tussen de met toepassing van deze wet bepaalde middelen van de gemeenten en van de federale overheid niet gelijk is aan één, mogen de hulpverleningszones en de DBDMH een beroep doen op de diensten van de operationele eenheden van de Civiele Bescherming om de in artikel 11 bepaalde taken uit te voeren.”.

9 juli 2020