

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juillet 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code d'instruction criminelle
en ce qui concerne l'analyse ADN
en cas de violences sexuelles**

(déposée par M. John Crombez et
Mmes Valerie Van Peel, Goedele Liekens,
Els Van Hoof, Vanessa Matz, Sophie Rohonyi,
Karin Jiroflée et Sophie Dewit)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juli 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van Strafvordering betreffende
het DNA-onderzoek bij seksueel geweld**

(ingediend door de heer John Crombez en
de dames Valerie Van Peel, Goedele Liekens,
Els Van Hoof, Vanessa Matz, Sophie Rohonyi,
Karin Jiroflée en Sophie Dewit)

RÉSUMÉ

L'objectif de cette proposition consiste à augmenter considérablement le taux d'élucidation des infractions sexuelles et la probabilité de condamnation pénale pour les auteurs de violences sexuelles. À cet égard, il importe de recourir bien davantage à l'analyse de preuves. Actuellement, il appartient au magistrat compétent de demander, par décision motivée, l'analyse ADN des échantillons recueillis. Le magistrat doit donc expliquer pourquoi l'analyse ADN est nécessaire. Cette proposition souhaite inverser ce principe: en cas de violences sexuelles, la nécessité d'une analyse ADN est toujours censée établie. Cette analyse ne sera toutefois pas effectuée si le magistrat compétent explique pourquoi cette analyse n'est pas utile dans tel cas spécifique, et justifie explicitement cette décision.

SAMENVATTING

Het doel van dit wetsvoorstel bestaat erin de oplosingsgraad van seksuele misdrijven en de kans op strafrechtelijke veroordeling voor seksuele geweldplegers fors te verhogen. Het is daarbij van belang dat er veel meer wordt ingezet op de analyse van bewijsmateriaal. Momenteel is het aan de bevoegde magistratuur om bij een met redenen omklede beslissing een DNA-onderzoek van aangetroffen stalen te vorderen. De magistratuur dient dus te motiveren waarom een DNA-analyse noodzakelijk is. Dit voorstel beoogt dat principe om te keren: bij een dossier van seksueel geweld wordt de noodzaak van een DNA-analyse steeds geacht te bestaan. Slechts indien de bevoegde magistratuur aantoont dat het in die specifieke zaak niet nuttig is en dat uitdrukkelijk motiveert, wordt de analyse evenwel niet uitgevoerd.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les statistiques sur les violences sexuelles sont hallucinantes. Dans un large sondage mené par Amnesty International en septembre-octobre 2019, 20 % des femmes, 14 % des hommes et 24 % des jeunes interrogés ont déclaré avoir été violés.¹ Les statistiques criminelles de la Police fédérale montrent que plus de 3 000 viols ont été déclarés chaque année au cours de la dernière décennie. Cela représente une moyenne de près de dix viols par jour. Pour la même période, on a également enregistré une moyenne de dix signalements d'agression par jour.² Ces chiffres ne sont pourtant que la partie émergée de l'iceberg. On estime qu'environ 90 % des agressions et des viols ne font pas l'objet d'un signalement.³ Ce "*dark number*" n'est dès lors pas repris dans les statistiques de la police et le nombre réel de cas de violence sexuelle est donc encore beaucoup plus élevé. Mais même les cas qui sont connus de la police et de la Justice n'entraînent qu'exceptionnellement une condamnation pénale de l'auteur. Les chiffres du ministère public montrent qu'entre 2010 et 2017, 53 % des enquêtes pénales pour viol ont été classées sans suite.⁴ En fin de compte, seuls 14 % des viols (déclarés) aboutissent à une condamnation.

Si l'on veut lutter fermement contre les violences sexuelles, il faut que leurs auteurs soient recherchés et condamnés pénalement. Les statistiques ci-dessus montrent que c'est rarement le cas. Pour les victimes, l'auteur qui n'est pas tenu responsable de ses actes et qui n'est pas inquiété représente souvent une nouvelle gifle. En outre, les auteurs de tels faits peuvent poursuivre en toute quiétude leur comportement abject et faire de nouvelles victimes. Il est donc impératif de consentir des efforts massifs en faveur de l'élucidation juridique des infractions sexuelles. C'est l'une des raisons d'être des Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles.

¹ AMNESTY INTERNATIONAL, "Dossier violences sexuelles en Belgique 2020", www.amnesty-international.be/sites/default/files/bijlagen/amnesty_international_dossier_seksueel_geweld_in_belgie_2020.pdf.

² POLICE FÉDÉRALE BELGE, "Statistiques policières de criminalité de 2000 au 1^{er} semestre 2019", http://www.stat.policefederale.be/assets/pdf/crimestat/nationaal/rapport_2019_trim2_nat_belgique_fr.pdf, 103-104.

³ www.seksueelgeweld.be/mythes-over-seksueel-geweld.

⁴ Statistiques du Ministère public, publiées dans le rapport du Conseil supérieur de la Justice, "Vers une meilleure approche des violences sexuelles", avril 2019, annexe 2, http://www.hrj.be/sites/default/files/press_publications/2020-06-25_vers_une_meilleure_approche_des_violences_sexuelles_2.pdf.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De cijfers over seksueel geweld zijn hallucinant hoog. In een grootschalige peiling van Amnesty International in september-oktober 2019 zegt 20 % van de bevroegde vrouwen en 14 % van de bevroegde mannen en 24 % van de jongeren ooit verkracht te zijn.¹ Uit de criminaliteitsstatistieken van de Federale Politie blijkt dat gedurende de afgelopen tien jaar er elk jaar meer dan 3 000 verkrachtingen werden aangegeven. Dat komt neer op een gemiddelde van bijna tien per dag. Ook wat het aantal aangiftes van aanrandingen betreft, werd voor dezelfde periode een gemiddelde van 10 per dag bereikt.² Deze cijfers zijn echter nog maar het topje van de ijsberg. Naar schatting wordt ongeveer 90 % van de aanrandingen en verkrachtingen niet aangegeven.³ Dit zogenaamde "*dark number*" wordt bijgevolg niet opgenomen in de politiestatistieken en dus ligt het werkelijke aantal gevallen van seksueel geweld nog een pak hoger. Maar ook de gevallen die wel bekend zijn bij politie en justitie leiden slechts uitzonderlijk tot een strafrechtelijke veroordeling van de dader. Uit cijfers van het Openbaar Ministerie blijkt dat tussen 2010 en 2017 53 % van de strafonderzoeken naar een verkrachting geseponeerd werden.⁴ Uiteindelijk leidt slechts 14 % van de (gerapporteerde) verkrachtingen tot een veroordeling.

Een kordate aanpak van seksueel geweld vereist dat daders worden opgespoord en strafrechtelijk veroordeeld. Bovenstaande cijfers tonen aan dat het zelden zover komt. Voor de slachtoffers betekent het vaak opnieuw een slag in het gezicht als de dader niet verantwoordelijk wordt gesteld voor zijn daden en zomaar vrijuit kan gaan. Bovendien kunnen daders hun verwerpelijke gedrag ongehinderd verder zetten en nieuwe slachtoffers maken. Het is dan ook absoluut noodzakelijk dat er massaal wordt ingezet op de juridische opheldering van seksuele misdrijven. Dat is een van de redenen waarom de Zorgcentra na Seksueel Geweld werden opgericht.

¹ AMNESTY INTERNATIONAL, "Dossier seksueel geweld in België 2020", www.amnesty-international.be/sites/default/files/bijlagen/amnesty_international_dossier_seksueel_geweld_in_belgie_2020.pdf.

² FEDERALE POLITIE BELGIË, "Politie criminaliteitsstatistieken van 2000 tot het 1^e semester van 2019", www.stat.policefederale.be/assets/pdf/crimestat/nationaal/rapport_2019_trim2_nat_belgie_nl.pdf, 103-104.

³ www.seksueelgeweld.be/mythes-over-seksueel-geweld.

⁴ Cijfers van het Openbaar Ministerie, gepubliceerd in het verslag van de Hoge Raad voor de Justitie, "Naar een betere aanpak van seksueel geweld", april 2019, bijlage 2, www.hrj.be/sites/default/files/press_publications/20190426_seksueel_geweld_f.pdf.

Les Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles

Le gouvernement fédéral a ratifié en 2016 la Convention d'Istanbul, qui stipule que chaque pays doit pourvoir à la mise en place de centres d'aide d'urgence pour les victimes de viols et de violences sexuelles, appropriés, facilement accessibles et en nombre suffisant, afin de leur dispenser un examen médical et médicolégal, un soutien lié au traumatisme et des conseils. Un projet pilote de mise en place de tels centres d'aide a été lancé en octobre 2017 dans les villes belges de Gand, Bruxelles et Liège.

Dans un Centre de prise en charge des victimes de violences sexuelles, les victimes de violences sexuelles peuvent bénéficier de toutes les formes d'aide possible à un seul et même endroit. Le Centre est accessible 24 heures sur 24, 7 jours sur 7 pour les victimes et leur entourage immédiat, par téléphone, courriel, en se présentant sur place ou par le biais de la police. Le Centre de prise en charge des victimes de violences sexuelles est localisé dans un hôpital et offre tout l'éventail de soins. Les soins aigus englobent l'aide psychique de première ligne, l'examen médico-légal et une éventuelle plainte à la police. Les post-soins comprennent la gestion du dossier et l'accompagnement psychologique, ainsi que la prise en charge médicale, juridique ou psychosociale qu'offrent éventuellement d'autres organisations.

Un des objectifs des Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles est d'accroître le taux d'élucidation juridique des affaires de violences sexuelles. Le tout premier objectif est de convaincre un plus grand nombre de victimes de violences sexuelles de s'adresser aux Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles et, par conséquent, de porter plainte. Par ailleurs, ces centres misent également beaucoup sur une amélioration des équipements médico-légaux. Le personnel infirmier médico-légal est formé pour réaliser, de façon ciblée et appropriée, un examen médico-légal sur les victimes. De même, les auditions policières, conduites par des inspecteurs spécialisés dans les affaires de mœurs, y sont de meilleure qualité. Tous ces éléments doivent contribuer à accroître les chances d'identifier l'auteur des faits.

Il est encore trop tôt pour déterminer si la mise en place des trois centres de prise en charge a permis d'augmenter effectivement le nombre d'auteurs de violences sexuelles traduits en justice. Il est notoire que les procédures juridiques peuvent prendre beaucoup de temps. Toutefois, le rapport d'évaluation scientifique du projet pilote "Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles" montre que le fonctionnement de ces centres est perçu comme très positif. Depuis le

De Zorgcentra na Seksueel Geweld

De federale regering ratificeerde in 2016 de Conventie van Istanbul, die stelt dat ieder land in voldoende aangepaste en toegankelijke referentiecentra seksueel geweld moet voorzien. In een dergelijk centrum moeten slachtoffers van seksueel geweld zowel medische zorgen, een forensisch onderzoek als psychische hulpverlening kunnen verkrijgen. Vanaf oktober 2017 werd er een pilootproject opgestart in de drie Belgische steden Gent, Brussel en Luik om te voorzien in dergelijke zorgcentra.

In een Zorgcentrum na Seksueel Geweld kunnen slachtoffers van seksueel geweld alle mogelijke bijstand krijgen op één plaats. Het Zorgcentrum na Seksueel Geweld is 24 uur op 24 en 7 dagen op 7 toegankelijk voor slachtoffers en hun directe omgeving via telefoon, mail, aanmelding in persoon, of via de politie. Het Zorgcentrum na Seksueel Geweld bevindt zich in het ziekenhuis en biedt alomvattende zorg aan. De acute zorg betreft de eerste psychische hulp, het forensisch onderzoek, de medische zorg en een eventuele klacht bij de politie. De nazorg behelst het casemanagement en de psychologische begeleiding, evenals de medische, juridische of psychosociale zorg die andere organisaties eventueel aanbieden.

Eén van de doelstellingen van de Zorgcentra na Seksueel Geweld is het bereiken van een verhoogde juridische opheldering van zaken over seksueel geweld. In de eerste plaats beoogt men namelijk dat een hoger aantal slachtoffers van seksueel geweld zich zal aanmelden in de Zorgcentra en dat er bijgevolg ook vaker klacht zal worden neergelegd. Daarnaast wordt er in de Zorgcentra sterk ingezet op een verbeterde kwaliteit van forensisch materiaal. Forensisch verpleegkundigen zijn er opgeleid om gericht en op de juiste manier een forensisch onderzoek bij slachtoffers uit te voeren. Ook de politionele verhoren, afgenomen door gespecialiseerde zedeninspecteurs, zijn een stuk kwalitatiever. Al deze elementen dienen bij te dragen tot een verhoogde kans op identificatie van de dader.

Het is nog te snel na de opstart van de drie Zorgcentra om uit te maken of er effectief meer daders van seksueel geweld voor de rechter zijn gebracht. Het is algemeen geweten dat juridische procedures zeer lang kunnen duren. Het Wetenschappelijk Evaluatierapport Pilotproject Zorgcentra na Seksueel Geweld toont evenwel aan dat de werking van de Zorgcentra als zeer positief wordt ervaren. Sinds de opstart meldden al meer dan 2 500 slachtoffers zich aan in een Zorgcentrum. Slachtoffers

lancement du projet, plus de 2 500 victimes se sont déjà présentées dans un centre de prise en charge. Les victimes peuvent décider préalablement, pendant les soins aigus dispensés dans le Centre de prise en charge ou pendant le suivi ultérieur, de porter plainte. Au total, 68 % des victimes qui se sont présentées dans un Centre de prise en charge après avoir subi des violences sexuelles ont décidé de porter plainte.⁵ Ce chiffre est considéré comme une évolution positive. Il n'empêche par ailleurs qu'un grand nombre de victimes sont toujours laissées pour compte. Il subsiste sans aucun doute un grand nombre de victimes qui ne demandent pas d'aide. Il est donc impératif de doter les Centres de prise en charge des violences sexuelles d'un ancrage structurel et de les déployer sur l'ensemble du territoire.

Analyse des preuves médico-légales

L'évaluation positive du fonctionnement des Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles n'induit évidemment pas automatiquement une augmentation du taux d'élucidation juridique des faits de mœurs. Le pouvoir judiciaire devra également jouer son rôle. Il se situe en effet au bout du processus de condamnation pénale de l'auteur. Le rapport d'évaluation scientifique souligne que les procédures juridiques sont trop longues, ce que confirment, entre autres, les chiffres relatifs à l'analyse des échantillons médico-légaux: pour 14 % seulement des victimes ayant fait l'objet d'une enquête médico-légale et ayant déposé une plainte au cours de l'année pilote, les échantillons médico-légaux avaient été analysés à la fin de la même année.⁶ L'analyse du matériel médico-légal n'est pas toujours nécessaire dans le cadre de l'enquête pénale, mais elle donne une indication sur la durée considérable de la procédure judiciaire dans son ensemble. Il faut trop de temps au procureur du Roi ou au juge d'instruction pour requérir (pour autant qu'il le fasse) l'analyse des échantillons médico-légaux par le laboratoire ADN. En outre, le faible pourcentage d'échantillons analysés pose un problème supplémentaire pour le stockage des échantillons. Tant que les échantillons médico-légaux ne sont pas analysés, ils sont conservés dans les centres de soins ou dans les laboratoires ADN. Mais la place manque. Les experts médico-légaux des laboratoires ADN concernés souhaitent dès lors recevoir plus rapidement les demandes de conservation et d'analyse.⁷

⁵ S. BAERT et prof. dr. I. KEYGNAERT, *Wetenschappelijk Evaluatierapport Pilotering Zorgcentra na Seksueel Geweld*, mars 2019, 18.

⁶ S. BAERT et prof. dr. I. KEYGNAERT, *Wetenschappelijk Evaluatierapport Pilotering Zorgcentra na Seksueel Geweld*, mars 2019, 137-138.

⁷ S. BAERT et prof. dr. I. KEYGNAERT, *Wetenschappelijk Evaluatierapport Pilotering Zorgcentra na Seksueel Geweld*, mars 2019, 224.

kunnen zowel vooraf, tijdens de acute zorgen in het Zorgcentrum of gedurende de verdere opvolging beslissen om klacht in te dienen. In totaal besliste 68 % van de slachtoffers die zich bij het Zorgcentrum na Seksueel Geweld aanmelden om klacht neer te leggen.⁵ Dat cijfer wordt als een positieve evolutie beschouwd. Anderzijds neemt dit niet weg dat nog een groot aantal slachtoffers niet bereikt wordt. Er blijft ongetwijfeld een groot dark number van slachtoffers die helemaal geen hulp zoeken. Het is daarom absoluut noodzakelijk dat de Zorgcentra na Seksueel Geweld een structurele verankering krijgen en worden uitgerold over het gehele grondgebied.

Analyse forensisch bewijsmateriaal

De positieve evaluatie van de werking van de Zorgcentra na Seksueel Geweld zal uiteraard niet automatisch leiden tot een verhoogde juridische opheldering van zedenmisdrijven. Ook justitie moet mee aan de kar trekken. Zij vormen tenslotte het eindpunt van het hele proces om een dader strafrechtelijk te veroordelen. Het Wetenschappelijk Evaluatierapport wijst erop dat de juridische procedures te lang aanslepen. Dat wordt onder meer bevestigd door de cijfers omtrent de analyse van de forensische stalen. Voor slechts 14 % van de slachtoffers die tijdens het pilootjaar een forensisch onderzoek ondergingen en klacht indienden, waren de forensische stalen op het einde van dat jaar geanalyseerd.⁶ Een analyse van het forensisch materiaal is niet in alle gevallen noodzakelijk binnen het strafonderzoek, maar het geeft toch enige indicatie van de lange duur van het gehele juridische proces. Het duurt te lang (of zelfs helemaal niet) vooraleer de procureur des Konings of onderzoeksrechter een analyse van de forensische stalen door het DNA-laboratorium vordert. Het beperkte percentage van stalen die geanalyseerd worden, veroorzaakt bovendien een bijkomend probleem voor de opslag van de stalen. Zolang de forensische stalen niet geanalyseerd worden, blijven ze bewaard in ofwel de Zorgcentra zelf ofwel de DNA-labo's. Daar kampt men echter met plaatsgebrek. De forensisch experts van de betrokken DNA-labo's zijn dan ook vragende partij om sneller vorderingen ter bewaring en analyse te krijgen.⁷

⁵ S. BAERT et prof. dr. I. KEYGNAERT, *Wetenschappelijk Evaluatierapport Pilotering Zorgcentra na Seksueel Geweld*, maart 2019, 18.

⁶ S. BAERT et prof. dr. I. KEYGNAERT, *Wetenschappelijk Evaluatierapport Pilotering Zorgcentra na Seksueel Geweld*, maart 2019, 137-138.

⁷ S. BAERT et prof. dr. I. KEYGNAERT, *Wetenschappelijk Evaluatierapport Pilotering Zorgcentra na Seksueel Geweld*, maart 2019, 224.

Le fait qu'après un an, une demande d'analyse n'ait été effectuée que pour 14 % des cas, est tout bonnement affligeant. Plusieurs raisons pourraient expliquer ce faible pourcentage. Par exemple, le magistrat doit dûment tenir compte du coût de l'analyse lorsqu'il envisage de la demander ou non. Nous estimons quant à nous non seulement que le coût de l'analyse ne devrait, par principe, pas freiner la recherche d'un auteur de violences sexuelles, mais aussi que le coût des analyses ADN a fortement diminué ces dernières années. Par ailleurs, il est parfois avancé que l'analyse des preuves obtenues sur la victime après une enquête médico-légale n'est d'aucune utilité lorsque l'auteur est connu. C'est le cas, par exemple, si le suspect ne nie pas avoir eu des relations sexuelles avec la victime, mais affirme que ces relations étaient consenties. Or, dans cette situation également, l'analyse des échantillons médico-légaux peut avoir une valeur ajoutée substantielle, par exemple parce que la victime présente des lésions qui ne correspondent pas à la version du suspect. De plus, il est toujours important d'examiner les liens avec d'autres dossiers. L'établissement d'un profil ADN du suspect est toujours utile à cet égard. En effet, ce profil personnel est transmis aux banques de données ADN où il est comparé à tous les profils ADN déjà enregistrés, ce qui permet d'établir un lien entre le suspect et des infractions antérieures auxquelles aucune personne connue n'a (encore) pu être liée. Cette analyse peut donc apporter une valeur ajoutée importante dans la résolution d'autres dossiers en suspens, mais elle est malheureusement trop souvent négligée par le magistrat compétent à l'égard du dossier dans le cadre duquel la personne visée a été soupçonnée.

On peut donc expliquer pourquoi les échantillons médico-légaux ne sont pas analysés dans tous les cas de violences sexuelles, mais aucune des explications fournies n'explique de manière convaincante pourquoi le pourcentage est si faible. En cas de violences sexuelles, compte tenu de l'impact considérable de ces violences sur les victimes et dès lors qu'il est très difficile de condamner pénalement leurs auteurs, une analyse ADN devrait toujours avoir lieu pour identifier l'auteur. La présente proposition de loi vise dès lors à modifier le Code d'instruction criminelle en ce sens. Actuellement, il appartient au procureur du Roi ou au juge d'instruction de demander, par décision motivée, l'analyse ADN des échantillons recueillis. Le magistrat doit donc expliquer pourquoi l'analyse ADN est nécessaire. Nous souhaitons inverser ce principe: en cas de violences sexuelles, l'analyse ADN devra toujours être jugée nécessaire. Cette analyse ne sera toutefois pas effectuée si le magistrat compétent explique pourquoi cette analyse n'est pas utile dans tel cas spécifique, et justifie explicitement cette décision.

Dat er slechts in 14 % van de gevallen na een jaar zo'n vordering tot analyse is uitgebracht, is ronduit schrijnend. Er zijn een aantal redenen die het lage percentage zouden kunnen verklaren. Zo zou de magistrat bewust rekening moeten houden met de kostprijs van een analyse in de afweging om die analyse al dan niet te vorderen. O.i. hoort de kostprijs principieel al geen remmende factor te zijn om een dader van seksueel geweld op te sporen, maar bovendien zijn de kosten voor een DNA-analyse de laatste jaren al drastisch gereduceerd. Daarnaast wordt ook wel eens aangehaald dat de analyse van bewijsmateriaal bekomen na een forensisch onderzoek bij het slachtoffer geen enkel nut heeft indien de dader gekend is. Dit is bijvoorbeeld het geval indien de verdachte niet ontkent seks gehad te hebben met het slachtoffer, maar wel beweert dat dit met toestemming gebeurde. Ook in die situatie kan een analyse van de forensische stalen wel degelijk een belangrijke meerwaarde betekenen, bijvoorbeeld omdat het slachtoffer bepaalde letsels vertoont die niet stroken met het verhaal van de verdachte. Daarenboven is het steeds van belang linken met andere dossiers te onderzoeken. Het opstellen van een DNA-profiel van de verdachte is in dat opzicht steeds nuttig. Zo'n persoonsprofiel wordt namelijk overgemaakt aan de DNA-databanken waar ze vergeleken worden met alle DNA-profielen die reeds geregistreerd werden. Op die manier kan de verdachte in verband gebracht worden met reeds eerder gepleegde feiten waaraan men (nog) geen gekende persoon kon linken. Dit kan dus een grote meerwaarde bieden voor het oplossen van andere openstaande dossiers, maar wordt jammer genoeg nog al te vaak over het hoofd gezien door de bevoegde magistrat van het dossier waarin de persoon in kwestie verdacht werd.

Er zijn dus wel verklaringen denkbaar waarom niet in elke zaak van seksueel geweld de forensische stalen geanalyseerd worden, maar geen van die verklaringen overtuigt echter waarom het percentage zo laag is. Bij gevallen van seksueel geweld, die zo'n immense impact hebben op slachtoffers en waarbij het zo moeilijk blijkt om daders strafrechtelijk te veroordelen, zou er steeds een DNA-analyse ter identificatie van de dader moeten plaatsvinden. Dit wetsvoorstel beoogt dan ook het Wetboek van Strafvordering (hierna Sv.) in die zin te wijzigen. Momenteel is het aan de procureur des Konings, respectievelijk de onderzoeksrechter om bij een met redenen omklede beslissing een DNA-onderzoek van de aangetroffen stalen te vorderen. De magistrat dient dus te motiveren waarom een DNA-analyse noodzakelijk is. Wij wensen dat principe om te keren: bij een dossier van seksueel geweld dient de DNA-analyse steeds als noodzakelijk geacht te worden. Slechts indien de bevoegde magistrat aantoonde dat het in die specifieke zaak niet nuttig is en dat uitdrukkelijk motiveert, wordt de analyse evenwel niet uitgevoerd.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

L'article 90*bis* du Code d'instruction criminelle (concernant "l'exploration corporelle") constitue la base juridique du recueil de preuves auprès d'une victime de violences sexuelles au moyen d'une enquête médico-légale. L'analyse ADN des échantillons recueillis par un expert attaché à un laboratoire reconnu peut être demandée par le procureur du Roi en vertu de l'article 44*quater* du Code d'instruction criminelle. En outre, le procureur du Roi peut demander à toute personne majeure l'autorisation de prélever un échantillon sur sa personne afin de procéder à une analyse ADN comparative (articles 44*quinquies* et 44*sexies* du Code d'instruction criminelle). Les articles 90*undecies* et 90*duodecies* du Code d'instruction criminelle confèrent le même pouvoir au juge d'instruction mais, contrairement au procureur du Roi, dont l'intervention a lieu sur une base volontaire, le juge d'instruction peut ordonner le prélèvement d'un échantillon d'ADN sans le consentement de la personne concernée.

La commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église, lors de ses travaux, a mis en évidence que dans certaines affaires d'abus sexuels, des traces de cellules humaines avaient été découvertes et/ou des échantillons d'ADN avait été prélevés mais que ces traces ou échantillons n'avaient pas été envoyés à un expert attaché à un laboratoire agréé par le Roi ni donc transmis à l'Institut national de Criminalistique et de Criminologie pour conservation et traitement. Le législateur a donc prévu que, si le magistrat ne fait pas identifier l'ADN, la victime en est informée.⁸

La loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité a ajouté le paragraphe suivant à l'article 44*sexies* du Code d'instruction criminelle: "§ 3. Si, dans le cadre d'un dossier d'attentat à la pudeur ou de viol, le procureur du Roi décide de ne pas faire établir de profil ADN de traces ou d'un échantillon de référence découverts ou prélevés lors de l'exploration corporelle de la victime, visée à l'article 90*bis*, il fournit à ce sujet des explications à la victime à la fin de l'information." Le législateur a décidé délibérément que le magistrat devait fournir des explications à la victime s'il décidait de ne pas analyser les échantillons prélevés. Cette disposition

⁸ Proposition de loi modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité, DOC 53 1639/001.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Indien er door middel van een forensisch onderzoek bewijsmateriaal verzameld wordt bij een slachtoffer van seksueel geweld, vormt artikel 90*bis* Sv. (het zogenaamde "onderzoek aan het lichaam") daarvoor de wettelijke basis. De DNA-analyse van de aangetroffen stalen door een aan een erkend laboratorium verbonden deskundige kan door de procureur des Konings gevorderd worden op basis van artikel 44*quater* Sv. Daarnaast kan de procureur des Konings aan een meerderjarige de toestemming vragen een afname van een staal op zijn persoon te verrichten, om tot een vergelijkend DNA-onderzoek te kunnen overgaan (artikelen 44*quinquies* en 44*sexies* Sv.). Artikelen 90*undecies* en 90*duodecies* Sv. geven de onderzoeksrechter dezelfde bevoegdheid, maar in tegenstelling tot het optreden van de procureur des Konings dat op vrijwillige basis gebeurt, kan de onderzoeksrechter de DNA-afname bevelen zonder toestemming van de betrokkene.

Tijdens de werkzaamheden van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk, is aan het licht gekomen dat bij sommige zaken van seksueel misbruik wel sporen van menselijk celmateriaal werden aangetroffen en/of DNA-stalen werden afgenomen, maar dat die sporen of stalen niet naar een deskundige verbonden aan een door de Koning erkend laboratorium werden verzonden en dus evenmin aan het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie om er te worden opgeslagen en verwerkt. De wetgever heeft daarom bepaald dat ingeval de magistraat geen DNA-onderzoek laat uitvoeren, het slachtoffer daarvan op de hoogte wordt gesteld.⁸

De wet van 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie betreft, heeft volgende paragraaf toegevoegd aan artikel 44*sexies* Sv.: "§ 3. Ingeval de procureur des Konings in het kader van een dossier inzake aanranding van de eerbaarheid of verkrachting beslist om geen DNA-profiel te laten opstellen van sporen of van een referentiestaal aangetroffen of afgenomen bij onderzoek aan het lichaam van het slachtoffer zoals bedoeld in artikel 90*bis*, verstrekt hij hierover op het einde van het opsporingsonderzoek uitleg aan het slachtoffer." Er werd door de wetgever bewust gekozen om de magistraat uitleg te laten verstrekken aan het slachtoffer indien die

⁸ Wetsvoorstel tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie betreft, DOC 53 1639/001.

évite au magistrat de devoir prendre une décision écrite motivée pour ne pas faire quelque chose.⁹ Nous souhaitons renverser ce principe au moyen de la présente proposition de loi.

Dorénavant, dans un dossier en matière de violences sexuelles, la règle générale sera qu'il y aura une analyse ADN. Le magistrat ne devra plus en motiver explicitement la nécessité, car elle sera censée exister. Dans des cas exceptionnels, il peut cependant exister une raison pour laquelle une analyse ADN n'est pas du tout utile. Le procureur du Roi peut alors encore refuser l'analyse des échantillons découverts, moyennant motivation. En renversant le principe consistant à "motiver la nécessité" pour lui substituer le principe consistant à "motiver l'absence de nécessité", l'analyse ADN sera utilisée de manière optimale dans la lutte contre les violences sexuelles.

Il importe cependant que la victime donne son consentement à une analyse ADN des échantillons découverts au cours de l'examen médico-légal. Certaines victimes ne souhaitent en effet pas qu'une analyse ADN soit réalisée. Il faut dès lors absolument éviter qu'elles n'osent plus s'adresser aux Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles ou demander de l'aide en général craignant que l'on ne tienne pas compte de leur souhait. C'est pourquoi nous prévoyons explicitement que la victime doit donner son autorisation écrite à la réalisation d'une analyse ADN.

Art. 3

L'article 3 ajoute une disposition identique à l'article 90*duodecies* du Code d'instruction criminelle en ce qui concerne la compétence du juge d'instruction. La motivation est donc également identique à celle de l'article 2.

⁹ Proposition de loi modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité, DOC 53 1639/001.

beslist de afgenomen stalen niet te analyseren. Op die manier werd vermeden dat de magistraat een gemotiveerde schriftelijke beslissing moet nemen om iets niet te doen.⁹ Dat principe wensen we met dit wetsvoorstel om te keren.

Voortaan zal het in een dossier inzake seksueel geweld de algemene regel zijn dat er een DNA-onderzoek plaatsvindt. De bevoegde magistraat zal de noodzaak ervan niet meer uitdrukkelijk moeten motiveren, want die wordt geacht te bestaan. In uitzonderlijke gevallen kan er evenwel een reden bestaan waarom een DNA-analyse helemaal niet nuttig is. De procureur des Konings kan dan alsnog de analyse van de aangetroffen stalen weigeren, mits motivering. Door het principe om te keren van "motiveren waarom noodzakelijk" naar "motiveren waarom niet noodzakelijk", zal het DNA-onderzoek optimaal worden ingezet in de strijd tegen seksueel geweld.

Bijkomend is het wel van belang dat het slachtoffer zijn of haar toestemming geeft voor de DNA-analyse van de stalen die uit het forensisch onderzoek voortkomen. Sommige slachtoffers zijn immers geen vragende partij voor een DNA-onderzoek. Het moet dan ook absoluut vermeden worden dat zij de stap naar de Zorgcentra na Seksueel Geweld of de hulpverlening in het algemeen niet meer zouden zetten, omdat ze vrezen dat er met hun wens geen rekening gehouden zal worden. Daarom wordt expliciet als voorwaarde gesteld dat het slachtoffer schriftelijke toestemming voor het DNA-onderzoek moet geven.

Art. 3

Artikel 3 voegt de identiek zelfde bepaling toe aan artikel 90*duodecies* Sv. wat de bevoegdheid van de onderzoeksrechter betreft. De motivering zoals bepaald bij artikel 2 is dus ook dezelfde.

John CROMBEZ (sp.a)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Goedele LIEKENS (Open Vld)
Els VAN HOOFF (CD&V)
Vanessa MATZ (cdH)
Sophie ROHONYI (DéFI)
Karin JIROFLÉE (N-VA)
Sophie DEWIT (N-VA)

⁹ Wetsvoorstel tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie betreft, DOC 53 1639/001.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 44*sexies* du Code d'instruction criminelle, le paragraphe 3, inséré par la loi du 30 novembre 2011, est modifié comme suit:

"§ 3. Dans le cadre d'un dossier d'attentat à la pudeur ou de viol, le procureur du Roi ordonne, moyennant l'accord écrit de la victime, de faire établir un profil ADN de traces ou d'un échantillon de référence découverts ou prélevés lors de l'exploration corporelle de la victime, visée à l'article 90*bis*, à moins que le procureur du Roi le refuse par une décision motivée."

Art. 3

Dans l'article 90*duodecies* du Code d'instruction criminelle, le paragraphe 4, inséré par la loi du 30 novembre 2011, est modifié comme suit:

"§ 4. Dans le cadre d'un dossier d'attentat à la pudeur ou de viol, le juge d'instruction ordonne, moyennant l'accord écrit de la victime, de faire établir un profil ADN de traces ou d'un échantillon de référence découverts ou prélevés lors de l'exploration corporelle de la victime, visée à l'article 90*bis*, à moins que le juge d'instruction le refuse par une décision motivée."

22 juin 2020

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 44*sexies* van het Wetboek van Strafvordering wordt paragraaf 3, ingevoegd bij de wet van 30 november 2011, gewijzigd als volgt:

"§ 3. In het kader van een dossier inzake aanranding van de eerbaarheid of verkrachting beveelt de procureur des Konings, mits schriftelijke toestemming van het slachtoffer, een DNA-profiel te laten opstellen van sporen of van een referentiestaal aangetroffen of afgenomen bij onderzoek aan het lichaam van het slachtoffer zoals bedoeld in artikel 90*bis*, tenzij de procureur des Konings dit met een met redenen omklede beslissing weigert."

Art. 3

In artikel 90*duodecies* van het Wetboek van Strafvordering wordt paragraaf 4, ingevoegd bij de wet van 30 november 2011, gewijzigd als volgt:

"§ 4. In het kader van een dossier inzake aanranding van de eerbaarheid of verkrachting beveelt de onderzoeksrechter, mits schriftelijke toestemming van het slachtoffer, een DNA-profiel te laten opstellen van sporen of van een referentiestaal aangetroffen of afgenomen bij onderzoek aan het lichaam van het slachtoffer zoals bedoeld in artikel 90*bis*, tenzij de onderzoeksrechter dit met een met redenen omklede beslissing weigert."

22 juni 2020

John CROMBEZ (sp.a)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Goedele LIEKENS (Open Vld)
Els VAN HOOFF (CD&V)
Vanessa MATZ (cdH)
Sophie ROHONYI (DéFI)
Karin JIROFLÉE (N-VA)
Sophie DEWIT (N-VA)