

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

14 juillet 2020

PROPOSITION DE LOI**octroyant le droit au congé
parental jusqu'à ce que l'enfant ait atteint
l'âge de 18 ans**

(déposée par Mme Nahima Lanjri)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

14 juli 2020

WETSVOORSTEL**tot verlening van het recht
op ouderschapsverlof tot het kind
de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri)

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, le congé parental peut uniquement être pris pour un enfant qui n'a pas encore atteint l'âge de douze ans. Or, il arrive que des enfants plus âgés aient également besoin de la présence de leurs parents durant une longue période, notamment parce qu'ils sont confrontés à des questions et à des problèmes propres à la puberté. Par ailleurs, durant l'année scolaire 2020-2021, les élèves de l'enseignement secondaire seront obligés de suivre, certains jours, un enseignement à distance en raison de la crise du coronavirus et, pour beaucoup d'entre eux, l'accompagnement de leurs parents sera indispensable.

Cette proposition de loi vise dès lors à permettre de prendre le congé parental jusqu'à ce que l'enfant ait atteint l'âge de dix-huit ans.

SAMENVATTING

Tot nu toe kan ouderschapsverlof enkel worden opgenomen voor een kind dat de leeftijd van twaalf jaar nog niet heeft bereikt. Nochtans hebben oudere kinderen in sommige situaties eveneens behoefte aan de langdurige aanwezigheid van hun ouders, met name omdat ze kampen met vragen en problemen die eigen zijn aan de pubertijd. Ook worden leerlingen in het secundair onderwijs er in het schooljaar 2020-2021 ten gevolge van de coronacrisis toe verplicht om op sommige dagen onderwijs op afstand te volgen, wat bij velen slechts lukt als zij begeleiding van hun ouders krijgen.

Om deze redenen strekt dit wetsvoorstel ertoe om de opname van ouderschapsverlof mogelijk te maken tot het kind de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Afin de permettre aux parents de combiner harmonieusement le travail et la vie familiale, on a fortement misé ces dernières années sur le développement et la flexibilisation du congé parental. Cette approche s'est avérée payante:

— en Belgique, en 2019, 22 211 hommes par mois en moyenne ont pris un congé parental: 2 509 à temps plein, 1 756 à mi-temps, 17 388 à un cinquième temps et 558 à un dixième temps;

— chez les femmes, les chiffres sont sensiblement plus élevés. En 2019, 46 477 femmes par mois en moyenne ont pris un congé parental: 8 671 à temps plein, 8 923 à mi-temps, 28 099 à un cinquième temps et 784 à un dixième temps.

Le congé parental est également bénéfique pour notre économie. Il aide en effet les parents à rester actifs sur le marché du travail car cette flexibilité du congé leur permet de combiner efficacement leur emploi et la prise en charge des enfants.

Cette possibilité ne peut toutefois être utilisée que tant que l'enfant n'a pas encore atteint l'âge de douze ans, ce qui ne correspond pas à la réalité de nombreuses familles. Les parents sont en effet les mieux placés pour savoir quand ils doivent libérer du temps pour éduquer ou aider leurs enfants. La présente proposition vise dès lors à donner la possibilité de prendre le congé parental jusqu'à ce que l'enfant ait atteint l'âge de dix-huit ans. La présente proposition de loi complète en outre la proposition de loi modifiant la loi du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales en ce qui concerne le crédit-temps avec motif (DOC 55 0170), qui relève également la condition d'âge (laquelle est portée de huit à dix-huit ans) qu'il faut respecter pour prendre un crédit-temps dans le but de prendre soin d'un enfant.

En relevant l'âge maximum de l'enfant ouvrant le droit à un congé parental, on reconnaît que la présence des parents est importante non seulement pendant les premières années de la vie de l'enfant, mais également durant toute son adolescence. Souvent, les adolescents ont même davantage besoin de la présence de leurs parents qui peuvent alors les accompagner et les aider à surmonter toute une série de problèmes. Nombre d'entre eux se débattent en effet avec d'innombrables questions (d'ordre relationnel, choix et transitions scolaires) et problèmes (de santé ou relationnels, liés à la consommation de substances) propres à la puberté. C'est aussi l'âge

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Om ouders de mogelijkheid te geven om het werk en de zorg voor het gezin op een goede manier te combineren, werd de afgelopen jaren sterk ingezet op de uitbouw en de flexibilisering van het ouderschapsverlof. Die benadering loont:

— in België namen in 2019 gemiddeld per maand 22 211 mannen ouderschapsverlof op: 2 509 deden dat voltijds, 1 756 halftijds, 17 388 aan 1/5^e en 558 aan 1/10^e;

— bij vrouwen liggen de cijfers aanzienlijk hoger. In 2019 namen gemiddeld per maand 46 477 vrouwen ouderschapsverlof op: 8 671 deden dat voltijds, 8 923 halftijds, 28 099 aan 1/5^e en 784 aan 1/10^e.

Het ouderschapsverlof komt ook onze economie ten goede: het helpt ouders om actief te blijven op de arbeidsmarkt omdat ze door deze flexibele opnamevormen in staat zijn om op een werkbare manier hun job met de zorg voor de kinderen te combineren.

Van deze mogelijkheid kan echter slechts gebruik worden gemaakt zolang het kind de leeftijd van twaalf jaar nog niet bereikt heeft. Dat strookt niet met de realiteit van veel gezinnen: ouders weten zelf best wanneer ze tijd moeten vrijmaken voor de opvoeding of de ondersteuning van hun kinderen. Daarom geeft dit voorstel de mogelijkheid om het ouderschapsverlof op te nemen tot het kind de leeftijd van achttien jaar heeft bereikt. Het wetsvoorstel is bovendien complementair ten opzichte van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen wat het tijdskrediet met motief betreft. (DOC 55 0170), dat de leeftijdsvoorwaarde voor het tijdskrediet voor de zorg voor een kind eveneens verhoogt (van acht naar achttien jaar).

De optrekking van de maximumleeftijd van het kind voor wie ouderschapsverlof kan worden opgenomen geeft blijk van de erkenning dat de aanwezigheid van de ouders niet enkel tijdens de eerste levensjaren, maar gedurende de hele jeugd belangrijk is. Het komt vaak voor dat puberende kinderen net meer nood hebben aan de aanwezigheid van hun ouders, zodat die hen kunnen begeleiden en helpen bij het wegwerken van mogelijke problemen. Veel kinderen worstelen immers met talloze vragen (op relationeel vlak, op het vlak van schoolkeuzes en -overgang) en problemen (gezondheidsproblemen of relationele problemen, middelengebruik) die eigen zijn

où un soutien scolaire peut s'avérer nécessaire. Face à tous ces questionnements et problèmes, la présence des parents sur la durée peut apporter une partie de la solution ou fournir le temps nécessaire pour résoudre le problème ou tendre vers une solution.

L'implication des parents dans la prise en charge et l'éducation d'un enfant durant son enfance et son adolescence favorise son bien-être. En cas d'adoption également, la présence des parents est cruciale. En effet, les enfants adoptés ont besoin de davantage de temps pour s'adapter, apprendre éventuellement la langue et s'attacher. La réalité de l'adoption ne se limite pas aux enfants de moins de douze ans, mais s'applique par extension à tous les enfants mineurs.

La crise du coronavirus a montré que ces régimes de congé sont indispensables lorsque des parents sont obligés de combiner leur activité professionnelle avec l'accompagnement de leurs enfants qui suivent l'enseignement à distance depuis le domicile (*preteaching*). Durant cette crise, le congé parental corona a soulagé des parents. Mais aujourd'hui il apparaît qu'à la rentrée 2020, les élèves de secondaire n'auront également cours à l'école que quatre jours par semaine et suivront les cours en ligne à la maison à raison d'un jour par semaine. Pour beaucoup d'enfants, l'accompagnement et l'aide des parents seront indispensables. Or, dans sa forme actuelle, le congé parental n'est pas adapté puisqu'il ne peut être pris pour un enfant âgé de douze ans ou plus. C'est pourquoi il s'indique de porter la limite d'âge de douze à dix-huit ans.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2 à 10

Ces articles visent à modifier les arrêtés royaux réglant le congé parental, afin de relever à dix-huit ans la limite d'âge de l'enfant, qui est actuellement fixée à douze ans.

Art. 11

Dès lors que la présente loi modifie différents arrêtés royaux, cet article habilite le Roi à abroger, modifier, compléter ou remplacer les dispositions.

aan de puberteit. Op die leeftijd kan het bovendien nodig blijken om het kind bij zijn schoolwerk te begeleiden. Bij die vragen en problemen kan de langdurige aanwezigheid van de ouders een deel van de oplossing betekenen of de nodige tijd geven om naar een oplossing van het probleem te zoeken en er naartoe te werken.

De betrokkenheid van ouders bij de zorg voor en opvoeding van een kind doorheen de hele kindertijd en de jeugd heeft een positief effect op het welbevinden van kinderen. Ook in het geval van adoptie is de aanwezigheid van de ouders van bijzonder belang. Adoptiekinderen hebben namelijk meer tijd nodig om zich aan te passen, eventueel de taal te leren en zich te hechten. De realiteit van adoptie beperkt zich niet tot kinderen jonger dan twaalf jaar, maar geldt bij uitbreiding voor alle minderjarige kinderen.

De coronacrisis heeft aangetoond dat dergelijke verlofstelsels onontbeerlijk zijn wanneer ouders noodgedwongen hun job moeten combineren met de begeleiding van hun kinderen die thuis via digitale weg de leerstof krijgen (*preteaching*). Tijdens de crisisperiode bracht het corona-ouderschapsverlof soelaas. Nu blijkt echter dat ook vanaf september 2020 de leerlingen in het secundair onderwijs slechts vier dagen les op school zullen kunnen volgen en één dag thuis via digitale weg les zullen krijgen. Voor veel kinderen is begeleiding en hulp van hun ouders daarbij noodzakelijk. Het huidige ouderschapsverlof is daar echter niet aan aangepast aangezien het niet mogelijk is ouderschapsverlof op te nemen voor een kind van twaalf jaar of ouder. Daarom is het raadzaam om de leeftijdsgrens op te trekken van twaalf naar achttien jaar.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2 tot 10

Deze artikelen strekken tot de wijziging van de koninklijke besluiten waarin het ouderschapsverlof wordt geregeld om de leeftijdsgrens van het kind, die nu op twaalf jaar ligt, op achttien jaar te brengen.

Art. 11

Aangezien door deze wet verschillende koninklijke besluiten worden gewijzigd, geeft dit artikel de Koning de mogelijkheid om de bepalingen op te heffen, te wijzigen, aan te vullen of te vervangen.

Art. 12

Cet article règle l'entrée en vigueur de la loi.

Art. 12

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het wetsvoorstel.

Nahima LANJRI (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 29 octobre 1997 relatif à l'introduction d'un droit au congé parental dans le cadre d'une interruption de la carrière professionnelle, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 5 mai 2019, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, le mot "douzième" est chaque fois remplacé par le mot "dix-huitième";

2° dans le § 2, le mot "douzième" est chaque fois remplacé par le mot "dix-huitième".

Art. 3

Dans l'article 35, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'État, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 juillet 2019, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 4, le mot "douzième" est chaque fois remplacé par le mot "dix-huitième";

2° dans l'alinéa 6, le mot "douzième" est remplacé par le mot "dix-huitième".

Art. 4

Dans l'article 12, § 3, de l'arrêté royal du 7 mai 1999 relatif à l'interruption de la carrière professionnelle du personnel des administrations, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 juillet 2019, le mot "douzième" est chaque fois remplacé par le mot "dix-huitième".

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 29 oktober 1997 tot invoering van een recht op ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 5 mei 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het woord "twaalf" telkens vervangen door het woord "achttien";

2° In paragraaf 2 wordt het woord "twaalfde" telkens vervangen door het woord "achttiende".

Art. 3

In artikel 35, § 1, van het koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 juli 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het vierde lid wordt het woord "twaalf" telkens vervangen door het woord "achttien";

2° in het zesde lid wordt het woord "twaalfde" vervangen door het woord "achttiende".

Art. 4

In artikel 12, § 3, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van het personeel van de besturen, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 juli 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord "twaalf" wordt telkens vervangen door het woord "achttien";

2° het woord "twaalfde" wordt vervangen door het woord "achttiende".

Art. 5

Dans l'article 32, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 16 mars 2001 relatif aux congés et aux absences accordés à certains membres du personnel des services qui assistent le pouvoir judiciaire, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 juillet 2019, le mot "douzième" est chaque fois remplacé par le mot "dix-huitième".

Art. 6

Dans l'article 13 de l'arrêté royal du 10 juin 2002 relatif à l'octroi d'allocations d'interruption aux membres du personnel des entreprises publiques qui ont obtenu une autonomie de gestion en application de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 juillet 2019, le mot "douzième" est chaque fois remplacé par le mot "dix-huitième".

Art. 7

Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 16 novembre 2009 accordant au personnel de la Coopération technique belge le droit au congé parental et à l'interruption de carrière pour l'assistance à un membre du ménage ou de la famille gravement malade, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 juillet 2019, le mot "douzième" est chaque fois remplacé par le mot "dix-huitième";

Art. 8

Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 29 avril 2013 accordant au personnel de la Cellule de Traitement des Informations financières le droit au congé parental et à

Art. 5

In artikel 32, § 1, van het koninklijk besluit van 16 maart 2001 betreffende de verloven en de afwezigheden toegestaan aan sommige personeelsleden van de diensten die de rechterlijke macht terzijde staan, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 juli 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het vierde lid wordt het woord "twaalf" telkens vervangen door het woord "achttien";

2° in het zesde lid wordt het woord "twaalfde" vervangen door het woord "achttiende".

Art. 6

In artikel 13 van het koninklijk besluit van 10 juni 2002 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van de overheidsbedrijven die in toepassing van de wet van 21 maart 1991 houdende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven bestuursautonomie verkregen hebben, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 juli 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het vierde lid wordt het woord "twaalf" telkens vervangen door het woord "achttien";

2° in het zesde lid wordt het woord "twaalfde" vervangen door het woord "achttiende".

Art. 7

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 16 november 2009 houdende toekenning aan de personeelsleden van de Belgische Technische Coöperatie van het recht op ouderschapsverlof en loopbaanonderbreking voor het verlenen van bijstand aan een zwaar ziek gezins- of familielid, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 juli 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het woord "twaalf" telkens vervangen door het woord "achttien";

2° in paragraaf 2 wordt het woord "twaalfde" telkens vervangen door het woord "achttiende".

Art. 8

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 29 april 2013 houdende toekenning aan de personeelsleden van de Cel voor Financiële Informatieverwerking van het recht

l'interruption de carrière pour l'assistance à un membre du ménage ou de la famille gravement malade, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 juillet 2019, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, le mot “douzième” est chaque fois remplacé par le mot “dix-huitième”;

2° dans le paragraphe 2, le mot “douzième” est remplacé par le mot “dix-huitième”.

Art. 9

Dans l'article 4 de l'arrêté royal du 10 avril 2014 accordant le droit au congé parental et au congé pour l'assistance à un membre du ménage ou de la famille gravement malade à certains travailleurs, modifié par l'arrêté royal du 5 mai 2019, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, le mot “douzième” est chaque fois remplacé par le mot “dix-huitième”;

2° dans le paragraphe 2, le mot “douzième” est remplacé par le mot “dix-huitième”.

Art. 10

Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 12 mai 2014 accordant au membre du personnel contractuel du Service de médiation de l'Énergie le droit au congé parental et à l'interruption de carrière pour l'assistance à un membre du ménage ou de la famille gravement malade, modifié par l'arrêté royal du 18 juillet 2019, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, le mot “douzième” est chaque fois remplacé par le mot “dix-huitième”;

2° dans le paragraphe 2, le mot “douzième” est remplacé par le mot “dix-huitième”.

Art. 11

Le Roi peut abroger, modifier, compléter ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 2 à 10.

op ouderschapsverlof en loopbaanonderbreking voor het verlenen van bijstand aan een zwaar ziek gezins- of familielid, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 juli 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het woord “twaalf” telkens vervangen door het woord “achttien”;

2° in paragraaf 2 wordt het woord “twaalfde” vervangen door het woord “achttiende”.

Art. 9

In artikel 4 van het koninklijk besluit van 10 april 2014 houdende toekenning van het recht op ouderschapsverlof en verlof voor het verlenen van bijstand aan een zwaar ziek gezins- of familielid aan bepaalde werknemers, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 5 mei 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het woord “twaalf” telkens vervangen door het woord “achttien”;

2° in paragraaf 2 wordt het woord “twaalfde” telkens vervangen door het woord “achttiende”.

Art. 10

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 12 mei 2014 houdende toekenning aan de contractuele personeelsleden van de Ombudsdienst voor Energie van het recht op ouderschapsverlof en loopbaanonderbreking voor het verlenen van bijstand aan een zwaar ziek gezins- of familielid, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 juli 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het woord “twaalf” telkens vervangen door het woord “achttien”;

2° in paragraaf 2 wordt het woord “twaalfde” vervangen door het woord “achttiende”.

Art. 11

De Koning kan de bepalingen gewijzigd bij de artikelen 2 tot 10 opheffen, wijzigen, aanvullen of vervangen.

Art. 12

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

1^{er} juillet 2020

Art. 12

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

1 juli 2020

Nahima LANJRI (CD&V)