

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 juin 2020

PROPOSITION

**visant à instituer une commission
d'enquête parlementaire chargée de faire
toute la lumière sur la gestion
de l'épidémie de COVID-19**

(déposée par
MM. Kristof Calvo et Georges Gilkinet)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 juni 2020

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie die ermee is belast
volledige klaarheid te scheppen
over de aanpak van de COVID-19-epidemie**

(ingediend door
de heren Kristof Calvo en Georges Gilkinet)

| | |
|-------------|---|
| N-VA | : Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS | : Parti Socialiste |
| VB | : Vlaams Belang |
| MR | : Mouvement Réformateur |
| CD&V | : Christen-Democratisch en Vlaams |
| PVDA-PTB | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique |
| Open Vld | : Open Vlaamse liberalen en democraten |
| sp.a | : socialistische partij anders |
| cdH | : centre démocrate Humaniste |
| DéFI | : Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk |

| | | | |
|--|---|--|---|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> | | <i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i> | |
| DOC 55 0000/000 | Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi | DOC 55 0000/000 | Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer |
| QRVA | Questions et Réponses écrites | QRVA | Schriftelijke Vragen en Antwoorden |
| CRIV | Version provisoire du Compte Rendu Intégral | CRIV | Voorlopige versie van het Integraal Verslag |
| CRABV | Compte Rendu Analytique | CRABV | Beknopt Verslag |
| CRIV | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN | Séance plénière | PLEN | Plenum |
| COM | Réunion de commission | COM | Commissievergadering |
| MOT | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) | MOT | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier) |

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'épidémie de COVID-19 qui a touché la Belgique est sans aucun doute la plus grave crise que notre pays ait connue depuis la Seconde Guerre mondiale. La situation était inédite à bien des égards.

Initialement déclarée en Chine fin de l'année 2019, l'épidémie de coronavirus s'est rapidement étendue à l'ensemble du globe, se transformant en pandémie. En Europe, c'est l'Italie qui a été la première touchée par le virus et qui en a payé un très lourd tribut. Les premiers cas se sont déclarés à Rome à la mi-février, avant de se répandre dans les provinces du Nord, obligeant le gouvernement à mettre tout le pays en quarantaine à partir du 10 mars 2020.

Comme d'autres pays, la Belgique a été touchée. Le COVID-19 est également devenu un problème de santé publique et de sécurité nationale. Le jeudi 12 mars 2020, le gouvernement fédéral annonçait le confinement prochain de l'ensemble du territoire belge. Le mercredi 18 mars 2020 à midi, le confinement commençait avec les mesures inédites que l'on connaît: entreprises à l'arrêt, télétravail obligatoire, déplacements non essentiels interdits, interdiction de visites dans les maisons de repos, magasins et écoles fermés, tout comme les restaurants et les débits de boisson. La vie de tous les Belges s'en trouvait bouleversée.

Les conséquences du COVID-19 et les mesures prises pour y faire face sont trop nombreuses et trop incertaines que pour être toutes ici énumérées. Néanmoins, outre les mesures de confinement évoquées plus haut, il est utile d'énumérer un certain nombre de faits en vue de tirer les conclusions qui s'imposent.

Sur le plan sanitaire, le nombre de personnes décédées se porte au jour du dépôt de la présente proposition à plus de X, alors qu'un peu moins de X personnes ont été hospitalisées, dont X en soins intensifs. Sur la base des données disponibles, le pic de l'épidémie semble avoir eu lieu le 12 avril 2020.

Les personnes âgées ont été les premières touchées par le virus, en particulier les personnes de plus de 85 ans. On considère que près de la moitié des décès liés au COVID-19 est le fait de ce groupe d'âge. De plus, la situation a été particulièrement critique dans les maisons de repos où le virus est entré.

Sur le plan économique, tous les acteurs ont été touchés. Le virus et les mesures de confinement ont affecté

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De COVID-19-epidemie is zonder enige twijfel de ernstigste crisis die België sinds de Tweede Wereldoorlog getroffen heeft. Deze situatie is in meer dan één opzicht uitzonderlijk.

De coronaepidemie, die initieel eind 2019 in China uitbrak, heeft zich snel verspreid over de hele wereld en is een pandemie geworden. Binnen Europa ging Italië als eerste voor de bijl; dat land heeft dan ook een zeer zware tol betaald. Nadat de eerste gevallen midden februari in Rome werden vastgesteld, verspreidde het virus zich in de noordelijke provincies, waardoor de regering zich ertoe verplicht zag het hele land vanaf 10 maart 2020 in quarantaine te plaatsen.

België ontsprong de dans evenmin. COVID-19 bracht tevens de volksgezondheid en de nationale veiligheid in gevaar. Op donderdag 12 maart 2020 kondigde de federale regering aan dat het hele land in lockdown zou gaan. Op woensdagmiddag 18 maart 2020 ging de lockdown in, met toepassing van de inmiddels welbekende, ongeziene maatregelen: stilgelegde bedrijven, verplicht thuiswerk, verbod op niet-essentiële verplaatsingen, verbod op bezoek aan de bewoners van rust- en verzorgingshuizen, gesloten winkels, scholen, restaurants en drankgelegenheden. Het leven van alle Belgen werd op zijn kop gezet.

De gevolgen van de COVID-19-epidemie en van de maatregelen die werden genomen om ze in te dijken, zijn te talrijk en te onzeker om hier te worden opgelijst. Afgezien van voormelde lockdownmaatregelen is het niettemin nuttig in te gaan op een aantal feiten, teneinde daaruit de nodige lering te trekken.

Op sanitair vlak heeft COVID-19 op de datum van indiening van dit voorstel meer dan X mensenlevens gekost; iets minder dan X mensen werden in het ziekenhuis opgenomen, van wie X patiënten op de afdeling intensieve zorg. Op basis van de beschikbare gegevens kan de piek van de epidemie op 12 april 2020 worden gesitueerd.

Het virus heeft voornamelijk toegeslagen bij de ouderen, inzonderheid bij de 85-plussers. Men gaat ervan uit dat zowat de helft van de overlijdens ingevolge COVID-19 in deze leeftijdsgroep te betreuren valt. Bovendien heerste er een uiterst kritieke situatie in de rust- en verzorgingshuizen waar het virus zijn intrede deed.

Op economisch vlak zijn alle actoren getroffen. Het virus en de lockdownmaatregelen hebben zowel het aanbod

tant l'offre que la demande. Un travailleurs sur trois a été placé en chômage temporaire et plus de 250 000 indépendants ont demandé à bénéficier d'un revenu de remplacement – le droit passerelle. Les entreprises estiment leur perte de chiffre d'affaires due à la crise du COVID-19 à 37 %. La chute du PIB belge au premier semestre 2020 a été de plus de 8 %.

Sur le plan politique, le lundi 16 mars 2020, dix partis ont voté les pouvoirs spéciaux au gouvernement minoritaire pour une période maximale de six mois. Le 19 mars 2020, la confiance au même gouvernement minoritaire a été votée par neufs partis. Dans son discours, la première ministre s'est engagée à demander la confiance au Parlement au plus tard dans les six mois de sa mise en place. La constitution d'un gouvernement minoritaire doté de pouvoirs spéciaux est une première en Belgique.

Pour l'épauler dans sa tâche, le gouvernement fédéral a mis sur pied divers groupes de travail, dont un groupe d'experts chargés de concevoir un déconfinement progressif.

Selon les premières estimations scientifiques, le virus a une origine animale. Ce type de maladie est appelé "zoonose". Il semble que la destruction d'écosystèmes par l'humain favorise l'émergence d'épidémies de ce genre. En effet, le virus trouve son origine chez les animaux et s'est ensuite propagé aux êtres humains, au fur et à mesure que les seconds regroupent et manipulent les premiers dans des milieux artificiels. La manière dont il s'est transmis à l'homme doit encore être éclaircie.

L'épicentre de la pandémie s'est petit à petit déplacé de l'Europe à l'Amérique du Nord. Ont été particulièrement touchés les États-Unis, qui sont devenus le premier foyer mondial et le pays le plus endeuillé en chiffre absolu.

Cette épidémie n'a épargné personne. Elle a touché de plein fouet l'ensemble de la population tant sur le plan sanitaire que sur le plan économique. Les conséquences de cette épidémie et des mesures prises auront des répercussions pour de très nombreuses années. La manière dont nous avons géré cette crise conditionnera les décennies futures.

Face à la quatrième émergence d'épidémie de type SARS en moins de 20 ans, il est en tout cas notable que la crise du COVID-19 aura été marquée par l'absence de stocks stratégiques de moyens de protection individuelle et collective *ad hoc*, tels que les masques, les gels hydro-alcooliques ou encore les blouses.

als de vraag aangetast. Eén op drie werknemers werd tijdelijk werkloos; meer dan 250 000 zelfstandigen hebben een vervangingsinkomen aangevraagd (het zogenaamde "overbruggingsrecht"). De ondernemingen ramen hun omzetverlies als gevolg van de COVID-19-crisis op 37 %. Het Belgisch bbp is in het eerste semester van 2020 met meer dan 8 % gedaald.

Op politiek vlak hebben tien partijen op maandag 16 maart 2020 voor een maximumperiode van zes maanden volmachten verleend aan de minderheidsregering. Op 19 maart 2020 hebben negen partijen aan diezelfde minderheidsregering het vertrouwen gegeven. In haar toespraak heeft de eerste minister zich ertoe verbonden ten laatste binnen zes maanden na het aantreden van de regering het vertrouwen van het Parlement te vragen. Het is de allereerste keer dat in België een minderheidsregering met volmachten wordt gevormd.

Om de federale regering in haar opdracht te steunen, werden meerdere werkgroepen opgericht, waaronder een expertengroep die met een geleidelijke afbouw van de lockdown is belast.

Volgens de eerste wetenschappelijke inschattingen is het virus van dierlijke oorsprong. Dit soort ziekte wordt een "zoönose" genoemd. Kennelijk werkt de vernietiging van ecosystemen door de mens het ontstaan van dergelijke epidemieën in de hand. Het virus ontstaat oorspronkelijk bij dieren en wordt vervolgens aan mensen doorgegeven naarmate deze laatste de dieren in kunstmatige omstandigheden vasthouden en ermee omgaan. De manier waarop het virus aan de mens is doorgegeven, moet nog worden uitgeklaard.

Het epicentrum van de pandemie heeft zich geleidelijk verplaatst van Europa naar Noord-Amerika. De Verenigde Staten zijn bijzonder zwaar getroffen, met in absolute cijfers de hoogste besmettingsgraad en het grootste aantal slachtoffers ter wereld.

Deze epidemie ontziet niemand. Ze treft de hele bevolking, zowel qua gezondheid als economisch. De gevolgen van deze epidemie en van de genomen maatregelen zullen nog jarenlang voelbaar zijn. De manier waarop we deze crisis hebben aangepakt, zal bepalend zijn voor de komende decennia.

Het gaat hier om de vierde uitbraak van een epidemie van het type SARS in minder dan twintig jaar. Opvallend voor deze COVID-19-crisis is in elk geval het ontbreken van strategische voorraden aan passend individueel en collectief beschermingsmateriaal, zoals mondklappers, hydroalcoholische gel en zorgkledij.

Pas mal de questions se posent, dès lors, par rapport à la gestion de la pandémie, dont notamment les suivantes:

1. la capacité de notre système de soins de santé à réagir à la pandémie en fonction des budgets qui lui ont été alloués autour des dix dernières années;

2. la préparation de la Belgique à la pandémie sur la base des rapports et recommandations à la suite de la grippe H1N1;

3. l'absence de stocks stratégiques de masques FFP2 et de masques chirurgicaux à la suite de leur destruction et de leur non-remplacement;

4. la fourniture de masques buccaux, de blouses, de médicaments et de gels hydro-alcooliques aux secteurs essentiels, notamment aux hôpitaux, aux maisons de repos et lieux d'accueil;

5. la capacité de dépistage (*testing*) suite aux priorités fixées, à la pénurie de matériel (écouvillons), les priorités fixées, le choix des laboratoires de l'industrie pharmaceutique et le non-recours aux laboratoires de biologie clinique agréés dans l'extension de la capacité de *testing*.

Cette liste n'est pas exhaustive, mais elle constitue une première base de questions à étudier.

La Chambre des représentants a un rôle de premier plan à jouer dans les réponses à apporter à de trop nombreuses interrogations par la mise sur pied d'une commission d'enquête parlementaire. Cette commission aura pour objectif, dans les neuf mois suivant son installation, de faire toute la lumière sur l'ensemble des questions relatives à la gestion de l'épidémie du COVID-19 par la Belgique, de les évaluer et d'émettre des recommandations pour le futur.

De manier waarop de pandemie werd aangepakt, vestigde de aandacht op heel wat aspecten, waaronder:

1. de mate waarin ons gezondheidszorgsysteem in staat is op de pandemie te reageren, naargelang van de budgetten die er de jongste tien jaar voor zijn vrijgemaakt;

2. de manier waarop België op de pandemie was voorbereid, op basis van verslagen en aanbevelingen die zijn opgesteld naar aanleiding van de H1N1-griep;

3. het ontbreken van strategische voorraden aan FFP2-maskers en chirurgische maskers, doordat de oude voorraden werden vernietigd en niet zijn vervangen;

4. de levering van mondmaskers, zorgkledij, geneesmiddelen en hydroalcoholische gel aan essentiële sectoren zoals de ziekenhuizen, de rusthuizen en de opvangstructuren;

5. de testcapaciteit als gevolg van de vastgelegde prioriteiten en het gebrek aan materiaal (wattenstaafjes), de vastgelegde prioriteiten, de keuze om te werken met de laboratoria van de farmaceutische industrie veeleer dan met de erkende laboratoria voor klinische biologie toen de testcapaciteit moest worden uitgebreid.

Deze lijst is niet exhaustief, maar biedt een eerste aanzet als het erom gaat te bepalen welke kwesties onder de loep moeten worden genomen.

Voor een antwoord op deze al te talrijke vragen is een belangrijke rol weggelegd voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, meer bepaald via de oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie. Deze commissie heeft tot doel, in de negen maanden volgend op haar inwerkingtreding, volledige klaarheid te scheppen over alle vragen met betrekking tot de manier waarop België de COVID-19-epidemie heeft aangepakt, deze te evalueren en aanbevelingen voor de toekomst te formuleren.

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

PROPOSITION

Article 1^{er}

§ 1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée de faire toute la lumière sur l'ensemble des questions relatives à la gestion par l'État fédéral de l'épidémie du COVID-19, en particulier son anticipation, sa gestion et les conclusions que nous pouvons en tirer pour le futur.

§ 2. La commission d'enquête sera notamment chargée:

1° au niveau fédéral, d'analyser l'évolution ces dernières années de notre capacité collective à faire face à une crise sanitaire de grande ampleur, telle que celle liée au COVID-19. En particulier, la commission devra faire toute la lumière sur:

a) l'évolution des dépenses et des économies réalisées dans le secteur des soins de santé et leurs impacts sur, notamment, la capacité d'accueil des hôpitaux;

b) la préparation de la Belgique par rapport au risque de pandémie et en particulier:

— l'évolution ces dernières années des stocks stratégiques de matériel médical, notamment les différentes catégories de masques buccaux;

— la mise en œuvre des plans pandémie recommandés sur la base de l'expérience de gestion de la grippe H1N1;

2° de tirer les conclusions qui s'imposent sur le plan économique et de proposer une série de recommandations, en ce qui concerne notamment:

a) la dépendance de l'économie belge vis-à-vis de l'étranger, en particulier de la Chine. La commission d'enquête devra établir les secteurs dans lesquels cette dépendance est la plus prononcée;

b) la résilience de l'économie belge, c'est-à-dire sa capacité à faire face et à se relever d'un choc, en mettant l'accent sur les personnes les plus fragiles de notre société;

c) la situation des travailleurs des services à la personne, notamment dans le secteur des soins de santé.

VOORSTEL

Artikel 1

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld die ermee wordt belast volledige klaarheid te scheppen over alle vragen met betrekking tot de manier waarop de federale overheid de COVID-19-epidemie heeft aangepakt, met name de mate waarin men erop was voorbereid, de beheersing ervan en de conclusies die er voor de toekomst uit kunnen worden getrokken.

§ 2. De taak van de onderzoekscommissie bestaat er meer bepaald in:

1° op federaal niveau een analyse te maken van de evolutie in de afgelopen jaren van het collectieve vermogen om een grootschalige gezondheids crisis als de COVID-19-crisis het hoofd te bieden. De commissie zal in het bijzonder klaarheid moeten scheppen over:

a) de evolutie van de uitgaven en de besparingen in de gezondheidszorg en de gevolgen daarvan voor meer bepaald de opvangcapaciteit van de ziekenhuizen;

b) de mate waarin België voorbereid was op het risico van een pandemie en in het bijzonder:

— de evolutie tijdens de afgelopen jaren van de strategische voorraden aan medisch materiaal, met name de verschillende soorten mondmaskers;

— de implementering van de pandemieplannen die werden aanbevolen naar aanleiding van de ervaringen met de H1N1-griep;

2° de nodige conclusies te trekken op economisch vlak en een aantal aanbevelingen te formuleren, met name aangaande:

a) de manier waarop de Belgische economie afhankelijk is van het buitenland, inzonderheid van China. De onderzoekscommissie moet een lijst opmaken van de sectoren die het sterkst afhankelijk zijn;

b) de veerkracht van de Belgische economie, meer bepaald de schokbestendigheid ervan. Daarbij moet de nadruk op de meest kwetsbaren in onze samenleving liggen;

c) de situatie van de werknemers in de sector van de dienstverlening aan personen, met name in de gezondheidszorg.

3° d'avancer une série de propositions visant à prendre en compte, à côté de l'utilité économique, l'utilité sociale de ces métiers particulièrement difficiles mais pourtant indispensables au bon fonctionnement de notre société.

Art. 2

La commission d'enquête parlementaire est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3

La commission peut entendre toute personne qu'elle estime devoir faire comparaître et peut disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaires à l'exécution de sa mission. La commission est mandatée pour procéder à des constats sur place et, le cas échéant, pour prendre les contacts internationaux requis pour l'accomplissement de sa mission.

Art. 4

La commission se compose de dix-sept membres effectifs et de treize membres suppléants que la Chambre désigne parmi ses membres conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Les groupes politiques non reconnus disposent d'un membre sans voix délibérative.

Art. 5

La commission peut, dans les limites budgétaires fixées par le bureau de la Chambre, prendre toutes les mesures utiles afin de mener son enquête avec la rigueur voulue.

À cet effet, elle peut faire appel à des experts et à des institutions spécialisées, au besoin dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise. La durée de ces contrats ne pourra excéder celle des travaux de la commission.

Art. 6

Les réunions de la commission sont publiques. Toutefois, celle-ci peut décider à tout moment de se

3° een aantal voorstellen te doen met betrekking tot niet enkel het economische, maar ook het maatschappelijke nut van deze bijzonder zware beroepen die niettemin onmisbaar zijn voor de goede werking van onze samenleving.

Art. 2

De parlementaire onderzoekscommissie krijgt alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

Art. 3

De commissie kan iedere persoon horen die ze meent te moeten doen verschijnen en kan beschikken over alle stukken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar taak. De commissie is ertoe gemachtigd vaststellingen ter plaatse te doen en, in voorkomend geval, de internationale contacten te leggen die nodig zijn om haar taak te volbrengen.

Art. 4

De commissie bestaat uit zeventien effectieve leden en dertien plaatsvervangende leden die de Kamer van volksvertegenwoordigers aanwijst onder haar leden, volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

De niet-erkende fracties beschikken over een lid zonder stemrecht.

Art. 5

De commissie kan, binnen de perken van het budget dat het bureau van de Kamer van volksvertegenwoordigers haar toewijst, alle maatregelen nemen die zij nodig acht om haar onderzoek met de gewenste grondigheid te verrichten.

Daartoe kan zij een beroep doen op deskundigen en gespecialiseerde instellingen, zo nodig in het kader van een arbeids- of een aannemingsovereenkomst. De duur van die overeenkomsten mag die van de commissiewerkzaamheden niet overschrijden.

Art. 6

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan echter op elk ogenblik beslissen met gesloten

réunir à huis clos. Il est interdit aux membres de la commission ainsi qu'aux personnes qui, à quelque titre que ce soit, l'assistent ou participent à ses travaux de divulguer des informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission.

La mission de la commission est suffisamment large que pour cerner la problématique dans son ensemble. La liste reprise à l'article 1^{er} de la présente proposition ne se veut pas exhaustive et pourra, conformément à la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, être complétée par des enquêtes ultérieures, si nécessaire.

Art. 7

La commission fait rapport à la Chambre des représentants dans les neuf mois de son installation, sauf décision expresse de la Chambre d'accorder un délai supplémentaire à la commission pour déposer son rapport.

19 juin 2020

deuren te vergaderen. Het is de leden van de commissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, verboden informatie te verspreiden die in de commissievergaderingen met gesloten deuren wordt meegedeeld.

De opdracht van de onderzoekscommissie is ruim genoeg omschreven om het hele vraagstuk te vatten. De in artikel 1 opgenomen lijst is niet uitputtend en kan zo nodig in overeenstemming met de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek worden uitgebreid met verdere onderzoeken.

Art. 7

De commissie brengt uiterlijk binnen negen maanden na de installatie ervan verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, behoudens een uitdrukkelijke beslissing van de Kamer om de commissie een bijkomende termijn voor de indiening van haar verslag toe te kennen.

19 juni 2020

#Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)