

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 juin 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à améliorer la sécurité dans et
aux abords des domaines récréatifs et
des piscines en plein air**

(déposée par M. Koen Metsu et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juni 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**om meer veiligheid te creëren in
en rond recreatiedomeinen
en openluchtzwembaden**

(ingediend door de heer Koen Metsu c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente résolution demande que soit apportée une solution structurelle aux nuisances auxquelles les domaines récréatifs et les piscines en plein air sont confrontés depuis plusieurs décennies. Alors que les domaines récréatifs ou les piscines en plein air tentent d'intervenir plus fermement contre les fauteurs de troubles sur leurs sites, on observe l'apparition d'un nouveau phénomène: le fauteur de troubles itinérant. La personne qui cause des nuisances dans le domaine A le matin et qui s'y fait interpellé, peut toujours entrer dans le domaine B l'après-midi pour y déclencher une bagarre. Cette possibilité est rendue possible par l'absence de structure chapeautant les différents domaines, si bien que les fauteurs de troubles disposent d'un champ d'action trop large et ne subissent pas suffisamment les conséquences de leur comportement.

Incivilités dans les domaines récréatifs et les piscines en plein air

Depuis le changement de siècle, le phénomène est récurrent chaque été en Flandre: des groupes de jeunes créent des incidents dans nos domaines récréatifs et nos piscines (en plein air). Parmi les incidents, citons l'intimidation, les bagarres, le vol, le vandalisme, le fait d'empêcher les sauveteurs et les services de secours d'exercer leur mission, le harcèlement sexuel, etc. Mais on observe également d'autres incivilités, telles que le non-respect du règlement d'ordre intérieur, par exemple plonger où cela n'est pas autorisé, bloquer les toboggans, entrer sans payer, ne pas respecter les instructions des sauveteurs ou d'autres surveillants, etc.

Les services de police doivent souvent être appelés en vue d'intervenir et, le cas échéant, d'éloigner les visiteurs du domaine en question. Ces incidents empêchent les autres visiteurs de profiter agréablement de leurs loisirs, ternissent la réputation du domaine récréatif et accroissent le sentiment d'insécurité dans la société.

Le problème requiert une approche préventive et répressive coordonnée ainsi que la collaboration de tous les acteurs concernés (exploitant, pouvoirs locaux, police, parquet). Nous constatons qu'un certain nombre de domaines récréatifs ont effectivement largement misé sur cette approche intégrée au cours des dernières années, approche qui a souvent nécessité des investissements considérables et une mobilisation accrue de personnel et de moyens.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Deze resolutie vraagt om een structurele oplossing voor de overlast waar recreatiedomeinen en openluchtzwembaden reeds tientallen jaren mee kampen. Daar waar het recreatiedomein of openluchtzwembad een poging onderneemt om strikter op te treden tegen amokmakers op hun domein, zien we immers een bijkomend fenomeen ontluiken: de rondtrekkende amokmaker. De persoon die 's morgens in domein A overlast gaat veroorzaken en daarvoor wordt aangepakt, kan 's namiddags nog steeds binnen in domein B om daar een relletje te starten. Dit is mogelijk gezien er geen overkoepelende structuur aanwezig is tussen deze domeinen waardoor amokmakers een te groot speelveld hebben en te weinig consequenties moeten dragen voor hun gedrag.

Overlast in recreatiedomeinen en openluchtzwembaden

Het is sinds de eeuwwisseling in de zomer een jaarlijks terugkomend fenomeen in heel Vlaanderen: incidenten met groepjes jongeren in onze recreatiedomeinen en (openlucht)zwembaden. Die incidenten zijn onder meer: intimidatie, vechtpartijen, diefstal, vandalisme, het verhinderen van redders en hulpdiensten bij de uitoefening van hun job, ongewenst seksueel gedrag,... Maar ook andere overlast, bijvoorbeeld het niet respecteren van het reglement van inwendige orde, zoals duiken van op plaatsen waar dit niet is toegelaten, blokkeren van glijbanen, binnenkomen zonder betalen, niet naleven van instructies van redders of andere toezichters,...

Politiediensten moeten vaak opgetrommeld worden om te interveniëren en desgevallend de bezoekers van het desbetreffende domein te verwijderen. Deze incidenten zorgen ervoor dat aangename vrijetijdsbesteding voor de andere bezoekers onmogelijk wordt, dat de goede naam van het recreatiedomein in het gedrang komt en dat het onveiligheidsgevoel in de samenleving toeneemt.

Het probleem vereist een gecoördineerde preventieve en repressieve aanpak en samenwerking tussen alle betrokken actoren (uitbater, lokale overheden, politie, parket). We stellen vast dat een aantal recreatiedomeinen de afgelopen jaren inderdaad fors hebben ingezet op deze geïntegreerde aanpak, wat dikwijls forse investeringen en verhoogde inzet van mensen en middelen vereiste.

Le résultat, cependant, est que le problème se déplace vers d'autres domaines ou d'autres piscines. Il s'agit souvent d'un petit noyau dur de jeunes qui recherchent sciemment les domaines qui n'ont adopté que récemment une telle approche de ce type de comportement.

Incidence du coronavirus sur l'affluence dans les domaines récréatifs

La crise consécutive à l'apparition du SARS-CoV-2 ou coronavirus a bouleversé nos vies non seulement en Belgique, mais partout dans le monde. Les virologues et les épidémiologistes belges et étrangers pensent que les gens pourront vraisemblablement prendre leurs vacances en Belgique, mais que partir à l'étranger sera beaucoup plus compliqué. Chaque pays européen ayant sa propre approche et se situant dans une autre phase de l'épidémie, il sera particulièrement difficile de contrôler les déplacements à l'étranger et le retour au pays. Qui plus est, de nombreux Belges ont déjà déclaré ne pas se sentir rassurés à l'idée de voyager à l'étranger: trois Belges sur quatre estiment qu'ils ne passeront pas leurs vacances à l'étranger cet été¹. Il s'ensuit dès lors que de nombreux Belges passeront sans aucun doute leurs vacances en Belgique.

Qui dit vacances en Belgique, pense évidemment aux domaines récréatifs et aux piscines en plein air qui seront, dès leur réouverture, les lieux idéaux pour profiter de l'été en famille ou entre amis. Si les Belges sont plus nombreux à passer leurs vacances au pays, ces domaines connaîtront peut-être une fréquentation sans précédent cet été. Malheureusement, cette affluence accrue peut également signifier qu'ils seront confrontés à davantage d'incivilités que d'habitude. Cet été, il sera dès lors plus important que jamais de pouvoir maîtriser les incivilités dans les domaines récréatifs et les piscines en plein air. En outre, les domaines devront également tenir compte d'éventuelles mesures prises dans le cadre de la crise du coronavirus en vue d'endiguer la propagation du virus et de protéger la santé publique.

Nécessité d'une solution structurelle au problème des nuisances dans ces domaines

Tout en demandant de ne pas toucher aux moyens dont disposent actuellement les domaines eux-mêmes pour lutter contre les comportements indésirables auxquels ils sont confrontés, la présente résolution invite le gouvernement à créer, dès que possible, une possibilité

¹ LE BACQ, T., en LESAFFER, P., "Veel zomervakanties al geannuleerd, 'maar iedereen op strand van Blankenberge lijkt mij ook niet ideaal'", De Standaard 14 april 2020, www.standaard.be/cnt/dmf20200414_04921899?articlehash=CDFD13A5771EC40-DE6C3DF871C6BAD47FCECB61DF568589019137FE0CF44D51D4FA4AC3D95EDCBAFD4BFDD57F5577C1F5A6960F3538AA256522602514F8A22B6.

Het resultaat is evenwel dat het probleem zich verplaatst naar andere domeinen of zwembaden. Dikwijls gaat het om een beperkte harde kern van jongeren die bewust de domeinen opzoekt waar de aanpak van dergelijk gedrag nog in de kinderschoenen staat.

De invloed van het coronavirus op de drukte in recreatiedomeinen

De crisis die voortvloeide uit het SARS-CoV-2 of "coronavirus" heeft niet alleen onze levens in België drastisch beïnvloed, maar levens overal ter wereld. Virologen en epidemiologen in binnen- en buitenland geloven dat de bevolking waarschijnlijk wel op vakantie in eigen land zal kunnen gaan maar dat het buitenland veel moeilijker ligt. Elk Europees land heeft een eigen manier van aanpak en zit op een ander moment in de epidemie, vervolgens zal de controle over het reizen naar andere landen en terugkeren naar eigen land bijzonder gecompliceerd zijn. Bovendien verklaarden reeds veel Belgen zelf niet gerust te zijn in een vakantie in het buitenland: drie op vier denkt dat een buitenlandse vakantie er niet meer inziet voor deze zomer¹. Het gevolg hiervan is dat veel Belgen ongetwijfeld hun vakantie in eigen land zullen doorbrengen.

Als we spreken over vakantie in eigen land zijn recreatiedomeinen en openluchtzwembaden, wanneer deze terug open mogen, dé plaatsen bij uitstek om met gezin of vrienden te genieten van de zomer. Wanneer meer Belgen in eigen land blijven om de vakantie door te brengen, zullen deze domeinen mogelijks een ongekend populaire zomer kennen. Helaas kan die verhoogde druk op de domeinen ook betekenen dat zij met meer overlast dan anders zullen geconfronteerd worden. Het zal deze zomer dus meer dan ooit belangrijk zijn om de overlast in recreatiedomeinen en openluchtzwembaden de baas te kunnen. Daarnaast zullen de domeinen ook rekening moeten houden met eventuele maatregelen in het kader van de coronacrisis om de verspreiding van het virus tegen te gaan en de volksgezondheid te beschermen.

Nood aan een structurele oplossing tegen de overlast in deze domeinen

Deze resolutie roept op om de mogelijkheden die de domeinen momenteel zelf hebben om ongewenst gedrag op hun domein aan te pakken, onverlet te laten. Zij spoort de regering aan om zo snel mogelijk een bijkomende mogelijkheid te creëren om de overlast door

¹ LE BACQ, T., en LESAFFER, P., "Veel zomervakanties al geannuleerd, 'maar iedereen op strand van Blankenberge lijkt mij ook niet ideaal'", De Standaard 14 april 2020, www.standaard.be/cnt/dmf20200414_04921899?articlehash=CDFD13A5771EC40-DE6C3DF871C6BAD47FCECB61DF568589019137FE0CF44D51D4FA4AC3D95EDCBAFD4BFDD57F5577C1F5A6960F3538AA256522602514F8A22B6.

supplémentaire de réduire les nuisances causées par des auteurs de troubles itinérants. Il faudrait par exemple pouvoir refuser l'entrée à des jeunes qui – suite à un comportement indésirable dans un autre domaine – se seraient vu imposer une interdiction d'accès administrative ou judiciaire, ou qui feraient l'objet d'une interdiction d'accès imposée par mesure de sécurité. Ce refus d'entrée pourrait se faire par le biais d'une liste noire mise à disposition par les autorités fédérales, dont les modalités d'application pourraient par exemple être précisées par le Roi. L'objectif ultime du système qui sera mis en place doit être de renforcer la lutte contre les nuisances et d'empêcher que ces nuisances se déplacent d'un domaine à l'autre. On pourrait éventuellement permettre aux domaines d'adhérer volontairement au système mis en place, de façon à les laisser choisir de quelle manière et dans quelle mesure il veulent (peuvent) y participer.

Compte tenu du fait que cet été, en raison du coronavirus, les piscines des domaines récréatifs et les piscines en plein air de notre pays attireront probablement plus que jamais bon nombre de familles et de groupes d'amis, et étant donné que tous les citoyens ont le droit de profiter de loisirs agréables sans être importunés, nous demandons que la Chambre et le gouvernement s'engagent à prendre le plus rapidement possible des mesures à cet égard. Les domaines méritent un système efficace qui soit plus coercitif à l'égard des auteurs de troubles et qui fasse en sorte que le phénomène des auteurs de troubles (itinérants) dans les domaines récréatifs et les piscines en plein air ne reste pas sans conséquences.

rondtrekkende amokmakers in te dijken. Zo zou er een mogelijkheid gecreëerd moeten worden om jongeren die – na ongewenst gedrag in een ander domein - een administratief of gerechtelijk toegangsverbod hebben opgelegd gekregen, of een toegangsverbod bij wijze van beveiligingsmaatregel, de toegang te weigeren via een door de federale overheid ter beschikking gestelde zwarte lijst, waarvan de uitvoeringsmodaliteiten bijvoorbeeld verder bepaald kunnen worden door de Koning. Het finale doel van het systeem dat wordt opgezet moet de versterking van de aanpak van overlast zijn en het tegengaan van de mogelijkheid tot verschuiving van die overlast tussen domeinen. Eventueel kan het opgezette systeem opteren voor een vrijwillige deelname van de domeinen, zodat aan hen de keuze wordt gelaten of en in hoeverre zij hierin (kunnen) meegaan.

Aangezien recreatiedomeinen- en opluchtwembaden deze zomer waarschijnlijk meer dan ooit toeristische trekpleisters zullen vormen voor gezinnen en vriendengroepen in ons land door het coronavirus en gezien alle burgers recht hebben op een aangename vrijetijdsbesteding zonder storende overlast vragen wij het engagement van Kamer en regering om zo snel mogelijk actie te ondernemen hieromtrent. Domeinen verdienen een solide systeem dat amokmakers strenger aanpakt en ervoor zorgt dat er consequenties worden verbonden aan het fenomeen van (rondtrekkende) overlast in recreatiedomeinen en openluchtwembaden.

Koen METSU (N-VA)
Peter BUYSROGGE (N-VA)
Yngvild INGELS (N-VA)
Joy DONNÉ (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que les incidents générateurs de nuisances dans les domaines récréatifs et les piscines en plein air, ainsi qu'à leurs abords, sont un phénomène annuel récurrent auquel la société est confrontée depuis des décennies;

B. soulignant que l'étude réalisée en 2007 par l'*Institute for International Research on Criminal Policy* de l'université de Gand a identifié, dans le cadre d'une recherche quantitative, 951 cas de nuisances dans les domaines récréatifs à travers toute la Belgique, et a clairement fait apparaître que les mois d'été de juin, juillet et août sont ceux au cours desquels la plupart des nuisances sont signalées. L'étude montre également que la plupart des incidents se produisent principalement à l'intérieur même des domaines, mais que la zone périphérique, comme, par exemple, le parking, peut également être le théâtre de nuisances. Les auteurs de l'étude constatent en outre que la grande majorité des personnes qui causent des nuisances dans les domaines récréatifs sont des jeunes âgés entre 10 ans et 25 ans¹;

C. vu la possibilité dont disposent actuellement les domaines d'interdire l'accès au domaine à un fauteur de troubles sur la base de l'article 134sexies de la Nouvelle loi communale;

D. vu la circulaire publiée en 2006 par le ministre de l'Intérieur de l'époque, M. Patrick Dewael, concernant les nuisances dans les domaines récréatifs, qui invitait les gouverneurs de province et les bourgmestres à prendre des mesures appropriées lorsque des visiteurs causent des nuisances dans les domaines récréatifs. La circulaire suggérait de manière non contraignante un certain nombre de possibilités pour lutter contre les nuisances, comme la pose de panneaux indiquant les règles à respecter dans les domaines, l'organisation de campagnes de sensibilisation ou de prévention, ou encore le recours à des sociétés de gardiennage privées;²

E. convaincue de la nécessité d'une solution structurelle aux nuisances annuelles récurrentes qui se produisent dans les domaines récréatifs et les piscines en plein air, ainsi qu'à leurs abords, alors que tous les citoyens ont droit à des loisirs de qualité;

¹ VAN MALDEREN, S., "Recreatiedomeinen en (strafbare) overlast", 2007, Institute for International Research on Criminal Policy, p. 112-167.

² Omz. 17 juli 2006 betreffende overlast in recreatiedomeinen, VIII/BIV/2006/OM, www.vps.fgov.be, p. 1-5.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. merkt op dat overlast creërende incidenten in en rond recreatiedomeinen en openluchtzwembaden een jaarlijks terugkerend fenomeen is waar de samenleving reeds decennia lang mee wordt geconfronteerd;

B. attendeert erop het onderzoek van 2007 uitgevoerd door het Institute for *International Research on Criminal Policy* van de UGent die in kwantitatief onderzoek 951 gevallen van overlast vaststelde in de recreatiedomeinen over heel België en waar de zomermaanden juni, juli en augustus duidelijk naar voren sprongen als maanden waarop de meeste overlast werd signaleerd. De studie toont ook aan dat de meeste incidenten zich voornamelijk afspelen op het domein zelf maar dat het gebied rond het domein zoals bijvoorbeeld de parking eveneens een plaats kan vormen waar de overlastincidenten voorvallen. De studie stelt daarenboven vast dat de overgrote meerderheid van de overlastveroorzakers in recreatiedomeinen jongeren zijn, niet jonger dan 10 jaar en niet ouder dan 25 jaar¹;

C. gelet op de mogelijkheid voor domeinen om vandaag op basis van artikel 134sexies van de Nieuwe Gemeentewet een amokmaker uit hun domein te verwijderen;

D. gelet op de omzendbrief in 2006 van toenmalig minister van Binnenlandse Zaken Patrick Dewael betreffende overlast in recreatiedomeinen, die een aansporing bevatte ten aanzien van provinciegouverneurs en burgemeesters om gepaste maatregelen te nemen indien er in de recreatiedomeinen overlast wordt veroorzaakt door bezoekers. In de omzendbrief werden vrijblijvend een aantal mogelijkheden gesuggereerd om de overlast te bestrijden zoals bijvoorbeeld door het plaatsen van borden met de na te leven regels op domeinen, het organiseren van sensibilisatie- of preventiecampagnes of het inzetten van private bewakingsfirma's;²

E. is overtuigd van de nood aan een structurele oplossing voor de jaarlijks wederkerende overlast die plaats vindt in en rond de recreatiedomeinen en openluchtzwembaden terwijl alle burgers recht hebben op een kwaliteitsvolle vrijetijdsbesteding;

¹ VAN MALDEREN, S., "Recreatiedomeinen en (strafbare) overlast", 2007, Institute for International Research on Criminal Policy, p. 112-167.

² Omz. 17 juli 2006 betreffende overlast in recreatiedomeinen, VIII/BIV/2006/OM, www.vps.fgov.be, p. 1-5.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'élaborer une réglementation impliquant tous les acteurs du secteur de la sécurité afin de faire en sorte que les auteurs de troubles qui causent des nuisances dans un domaine récréatif ou une piscine en plein air et se voient infliger une interdiction d'accès ou de lieu puissent aussi être refusés par les autres domaines;

2. d'examiner si ce dispositif peut être mis en œuvre par le biais d'une liste noire de ces auteurs de troubles qui, dans le respect de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel, peut être partagée entre les domaines situés sur l'ensemble du territoire de la Belgique.

20 mai 2020

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een regeling uit te werken waarin alle actoren van het veiligheidsnetwerk worden betrokken om ervoor te zorgen dat amokmakers die overlast creëren in het ene recreatiedomein of openluchtzwembad en daarvoor een toegangs-of plaatsverbod krijgen ook geweigerd kunnen worden door andere domeinen;

2. te onderzoeken of zulke regeling kan worden bekomen door het opstellen van een zwarte lijst van deze amokmakers die, met inachtneming van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, gedeeld kan worden tussen de domeinen verspreid over het hele grondgebied van België.

20 mei 2020

Koen METSU (N-VA)
Peter BUYSROGGE (N-VA)
Yngvild INGELS (N-VA)
Joy DONNÉ (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)