

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 avril 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 28 octobre 2016
relatif à la fabrication et à la mise
dans le commerce des cigarettes
électroniques en vue d'interdire les arômes
des cigarettes électroniques**

(déposée par Mme Els Van Hoof)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 april 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 28 oktober 2016 inzake de vervaardiging
en het in de handel brengen van elektronische
sigaretten met het oog op een verbod
op aroma's in elektronische sigaretten**

(ingediend door mevrouw Els Van Hoof)

RÉSUMÉ

La cigarette électronique a sa place dans la politique de lutte contre le tabagisme et peut aider certains fumeurs à arrêter de fumer. Toutefois, si la cigarette électronique est moins nocive que la cigarette ordinaire, elle n'est certainement pas inoffensive.

Il est dès lors problématique que la cigarette électronique exerce un certain attrait sur les jeunes et sur les non-fumeurs par le biais des saveurs et des arômes ajoutés. Cette forme de promotion de la cigarette électronique, qui vise à attirer de nouveaux vapoteurs, est diamétralement opposée à toute politique de lutte contre le tabagisme.

Afin de réduire l'attrait de la cigarette électronique en dehors du cadre de la politique de lutte contre le tabagisme, cette proposition de loi interdit l'ajout d'arômes dans les cartouches de liquide pour cigarettes électroniques tout en permettant cependant au Roi d'autoriser un nombre limité d'arômes. Par ailleurs, les liquides de recharge pour cigarettes électroniques ne contenant pas de nicotine sont, eux aussi, très nocifs. Des règles identiques à celles qui s'appliquent aux liquides nicotinés doivent dès lors également s'y appliquer.

SAMENVATTING

De e-sigaret heeft haar plaats binnen het tabaksontmoedigingsbeleid en kan mensen helpen om te stoppen met roken. De e-sigaret is minder schadelijk dan de sigaret, maar zeker niet onschadelijk.

Daarom is het problematisch dat de e-sigaret een bepaalde aantrekkingskracht heeft op jongeren en niet-rokers, door de toevoeging van smaakjes en aroma's. Het aanprijzen van de e-sigaret door middel van geuren en smaken met de bedoeling mensen aan te zetten tot dampen staat haaks op een tabaksontmoedigingsbeleid.

Om de aantrekkelijkheid van e-sigaretten buiten het tabaksontmoedigingsbeleid te verminderen verbiedt dit wetsvoorstel de toevoeging van aroma's in de vloeistofpatronen van e-sigaretten, waarbij de mogelijkheid wordt gelaten aan de Koning om een beperkt aantal aroma's toe te laten. Daarnaast zijn ook e-sigaretten met vullingen zonder nicotine bijzonder schadelijk. Dezelfde regels als voor de samenstelling van nicotinehoudende vullingen moeten dan ook van toepassing worden op deze zonder nicotine.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Introduction

Pour s'assurer que la cigarette électronique n'outrepasse pas le rôle qui lui revient dans le cadre de la politique de lutte contre le tabagisme et n'incite pas les jeunes à consommer des produits nocifs, la présente proposition de loi entend limiter l'ajout d'arômes caractérisants dans les liquides destinés aux cigarettes électroniques. Pour ce faire, elle habilite la ministre de la Santé publique à établir une liste des arômes autorisés et ce, afin de ne pas miner l'attrait de la cigarette électronique comme moyen de sevrage tabagique.

Deuxièmement, la présente proposition de loi vise à étendre la réglementation relative à la composition des cigarettes électroniques avec nicotine établie par l'arrêté royal du 28 octobre 2016 à toutes les cigarettes électroniques, et donc également aux cigarettes électroniques sans nicotine. En effet, un nombre croissant de preuves montrent que les cigarettes électroniques sans nicotine sont également très nocives pour la santé. Ces dernières doivent dès lors satisfaire aux mêmes conditions que les cigarettes électroniques avec nicotine. Les substances chimiques et la chaleur inhérentes aux arômes ajoutés créent des particules toxiques nocives pour la santé, même sans l'ajout de l'élément qui crée la dépendance qu'est la nicotine. Les décès enregistrés récemment aux États-Unis et dans notre pays étaient souvent dus à des substances ajoutées dans des cigarettes électroniques sans nicotine. Il ne se justifie dès lors plus de maintenir la distinction légale, opérée dans la législation belge, entre les cigarettes électroniques avec nicotine et celles sans nicotine.

Troisièmement, la présente proposition de loi permettra au ministre de la Santé publique de dresser une liste d'additifs dangereux qu'il est interdit d'ajouter aux liquides pour cigarettes électroniques. Cette habilitation conférée au ministre permettra de réagir rapidement si un nouvel additif nocif est détecté et qu'il importe de l'interdire pour la santé des utilisateurs de cigarettes électroniques.

Enfin, la présente proposition de loi permettra de mieux informer l'utilisateur. Il subsiste en effet beaucoup d'imprécisions au sujet du rôle de la cigarette électronique dans la politique de lutte contre le tabagisme et des risques liés à un usage combiné, c'est-à-dire l'utilisation tant du tabac que des cigarettes électroniques. Dans le souci de fournir des informations correctes et indépendantes au

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Inleiding

Om te verhinderen dat de e-sigaret haar rol in het tabaksontmoedigingsbeleid voorbij schiet door jongeren naar schadelijke producten te leiden beperkt dit wetsvoorstel het toevoegen van kenmerkende aroma's aan elektronische sigaretten. De minister van Volksgezondheid kan een lijst opstellen met aroma's die nog wel toegelaten zijn, dit om de aantrekkelijkheid van de e-sigaret als rookstopmiddel niet te schaden.

Ten tweede beoogt dit wetsvoorstel om de regelgeving omtrent de samenstelling van de nicotinehoudende e-sigaret in het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 van toepassing te maken op alle e-sigaretten, dus ook deze zonder nicotine. Er is namelijk groeiend bewijs dat e-sigaretten die geen nicotine bevatten, ook schadelijk zijn voor de gezondheid en bijgevolg aan dezelfde voorwaarden zouden moeten voldoen. De chemische stoffen en de hitte die de toegevoegde aroma's met zich meebrengen, zorgen voor giftige deeltjes die gevaarlijk zijn voor de gezondheid, zelfs zonder toevoeging van het verslavende element nicotine. De recente dodelijke slachtoffers zowel in de Verenigde Staten als ook bij ons in België waren vaak te wijten aan toegevoegde vullingen in e-sigaretten zonder nicotine. Het wettelijke onderscheid tussen de nicotinehoudende en niet-nicotinehoudende e-sigaret in de Belgische wetgeving is bijgevolg niet langer vol te houden.

Ten derde zal de minister van Volksgezondheid door dit wetsvoorstel de mogelijkheid hebben om een lijst op te stellen van gevaarlijke additieven die verboden zijn om toe te voegen aan de vloeistoffen voor elektronische sigaretten. Door deze machtiging aan de minister kan men snel reageren mocht men een nieuw en schadelijk additief opsporen en het voor de gezondheid van de gebruikers van elektronische sigaretten belangrijk is om dit additief te verbieden.

Ten slotte zorgt dit wetsvoorstel voor betere informatieverstrekking aan de gebruiker. Er is nog veel onduidelijkheid over de rol van de e-sigaret in het tabaksontmoedigingsbeleid en de risico's van duaal gebruik, ofwel het gebruik van zowel tabak en e-sigaretten. Om ervoor te zorgen dat e-sigaretgebruikers correcte en onafhankelijke informatie krijgen over de e-sigaret

sujet des cigarettes électroniques à leurs utilisateurs, la présente proposition de loi oblige les fabricants à joindre à la notice présente dans l'emballage des informations indépendantes concernant l'usage combiné, la réduction des dommages et le sevrage tabagique. Les coordonnées des services et organisations agréés spécialisés dans l'accompagnement du sevrage tabagique doivent également être mentionnées.

Cigarette électronique

La cigarette électronique ou e-cigarette est un appareil qui chauffe un liquide et le vaporise. L'utilisateur n'inhalé ainsi pas de la fumée mais de la vapeur. La cigarette électronique est toujours composée de trois éléments: une batterie, un vaporisateur et une cartouche de liquide. La cartouche de liquide est une recharge contenant un liquide. Celui-ci est généralement composé d'eau, de propylène glycol et/ou de glycérol, souvent de nicotine et d'arômes. Après l'inhalation par l'embouchure ou par une pression sur un bouton, la batterie permet à la résistance de chauffer dans le vaporisateur. Le liquide présent dans la recharge se transforme en vapeur, qui est inhalée par l'utilisateur.

Un Belge sur cinq a déjà utilisé une cigarette électronique¹. Cette proportion est encore plus élevée chez les jeunes, 25,4 % des jeunes de 15 à 24 ans l'ayant essayée². Environ 32 % de tous les fumeurs fumaient des cigarettes électroniques en 2018. Elles sont le plus populaires dans les catégories d'âge les plus jeunes qui figurent dans l'enquête sur le tabac. 37 % des fumeurs entre 18 et 24 ans et 46 % des fumeurs entre 25 et 34 ans utilisent des cigarettes électroniques. Il s'agit d'une augmentation significative par rapport à 2017. Il ne s'agissait encore que de 13 % des fumeurs à l'époque. Plus de deux tiers des utilisateurs de cigarettes électroniques y ajoutent de la nicotine et plus de la moitié combine la cigarette électronique avec d'autres produits du tabac.

Dissuader le tabagisme et réduire les dommages

Bien qu'il soit néfaste, le vapotage présente de moins gros risques pour la santé que le tabac, de sorte que troquer la cigarette classique contre une cigarette électronique est bénéfique pour la santé³.

Le tabagisme accroît le risque de développer une maladie pulmonaire, cardiovasculaire, buccale ou oculaire, diminue la fertilité et provoque toutes sortes d'autres

¹ https://www.cancer.be/sites/default/files/enquete_tabac_fondation_contre_le_cancer_2018.pdf

² www.gezondleven.be/themas/tabak/cijfers/hoeveel-belgen-en-vlamingen-vapen-er/hoeveel-jongeren-vapen-er-in-belgi%C3%AB-en-vlaanderen.

³ www.gov.uk/government/news/phe-publishes-independent-expert-e-cigarettes-evidence-review.

verplicht dit wetsvoorstel e-sigaretfabrikanten om aan de bijsluiter in de verpakking onafhankelijke informatie toe te voegen over duaal gebruik, schadebeperking en rookstop. Ook de contactgegevens van erkende diensten en organisaties gespecialiseerd in rookstopbegeleiding moeten vermeld worden.

E-sigaret

Een elektronische sigaret, of e-sigaret, is een apparaat dat vloeistof verhit en omzet in damp. De gebruiker ademt op die manier geen rook in, maar damp. De e-sigaret bestaat steeds uit drie componenten: een batterij, een verdamper en een vloeistofpatroon. Het vloeistofpatroon is een vulling met een vloeistof. In die vloeistof zitten doorgaans water, propyleenglycol en/of glycerol, meestal nicotine en aroma's. Na het inhaleren via het mondstuk of het indrukken van een knop, zorgt de batterij voor de verhoging van de weerstand in de verdamper. De vloeistof in de vulling verdampt en wordt door de gebruiker geïnhaleerd.

Eén op vijf Belgen heeft al eens een e-sigaret gebruikt¹. Bij jongeren is dat nog meer: 25,4 % van de jongeren van 15 tot 24 jaar oud heeft het geprobeerd². Zo'n 32 % van alle rokers rookte e-sigaretten in 2018. Ze zijn het populairst in de jongste leeftijdscategorieën die zijn opgenomen in de rookenquête. 37 % van de 18- tot 24-jarige rokers gebruikt e-sigaretten en 46 % van de 25-34-jarige rokers. Dat is een sterke stijging ten opzichte van 2017, toen het slechts om 13 % ging. Meer dan twee derde van de gebruikers, gebruikt elektronische sigaretten met nicotine en meer dan de helft combineert de e-sigaret met andere tabaksproducten.

Tabaksontmoediging en schadebeperking

Hoewel dampen schadelijk is, zijn de gezondheidsrisico's minder dan bij roken, waardoor het omschakelen van roken naar dampen zorgt voor een gezondheidswinst³.

Roken verhoogt de kans op longziekten, hart- en vaatandoeningen, mondziekten, oogziekten, verlaagde vruchtbaarheid en allerlei andere aandoeningen. Ook

¹ www.kanker.be/sites/default/files/rapport_3_rookenquete_2018_-_def_0.pdf.

² www.gezondleven.be/themas/tabak/cijfers/hoeveel-belgen-en-vlamingen-vapen-er/hoeveel-jongeren-vapen-er-in-belgi%C3%AB-en-vlaanderen.

³ www.gov.uk/government/news/phe-publishes-independent-expert-e-cigarettes-evidence-review.

affections. La peau des fumeurs vieillit également plus rapidement. Leur condition physique et leur système immunitaire se dégradent aussi. En Belgique, plus de 14 000 personnes décèdent prématurément des suites du tabagisme⁴. Il ne fait donc aucun doute que le sevrage tabagique représente un gain immense en termes de santé. Ainsi, le nombre de cancers diminuerait d'un tiers si tous les fumeurs arrêtaient de fumer et le risque de mourir d'une maladie cardiovasculaire reculerait de 36 %⁵.

C'est pourquoi il existe toutes sortes de thérapies, de médicaments de sevrage tabagique et de substituts nicotiniques pour arrêter de fumer. Les substituts nicotiniques sont des moyens de substitution au tabac qui contiennent également de la nicotine mais qui sont moins nocifs pour les fumeurs. Ils peuvent revêtir la forme de patches, de gommes à mastiquer, de sprays nasaux et donc aussi de cigarettes électroniques, qui souvent contiennent également de la nicotine.

La stratégie visant à remplacer la cigarette par une cigarette électronique s'inscrit dans le cadre de la théorie de réduction des dommages. Selon l'Observatoire européen des drogues et des toxicomanies (OEDT)⁶, la réduction des dommages englobe les interventions, les programmes et la politique dont l'objectif est de réduire les dommages sur le plan social, sanitaire et économique qui sont liés à l'usage de drogues. Le premier objectif n'est donc pas de cesser toute utilisation, mais de réduire les dommages qui y sont liés. La méthode de substitution est une forme de réduction des dommages. Le fait de passer à une cigarette électronique ne met donc pas fin à la consommation, de cigarettes en l'occurrence. Il s'agit de passer à une alternative moins nocive, la cigarette électronique en l'occurrence. Si l'utilisateur réussit à arrêter de fumer et à passer à la cigarette électronique, sa consommation sera moins nocive pour sa santé et celle de son entourage.

Une étude récemment menée au Royaume-Uni a encore démontré que l'utilisation de la cigarette électronique est associée à un sevrage tabagique concluant et à de meilleurs chiffres en la matière au cours de l'année écoulée⁷. Le Royaume-Uni attribue donc un rôle important à la cigarette électronique dans sa politique de lutte contre le tabagisme.

Il n'est toutefois pas certain que la cigarette électronique soit aussi efficace que d'autres substituts nicotiniques (*nicotine replacement therapy* – NRT).

⁴ www.gezondleven.be/files/Memorandum-Alliantie-NL.pdf.

⁵ www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/24014389.

⁶ www.emcdda.europa.eu/system/files/publications/926/EMCDDA_AR2010_FR_242726.pdf.

⁷ www.gov.uk/government/news/phe-publishes-independent-expert-e-cigarettes-evidence-review.

de la peau de fumeurs vieillit plus rapidement, leur condition physique et leur système immunitaire se dégradent. En Belgique, plus de 14 000 personnes meurent prématurément à cause du tabagisme⁴. Il n'y a donc aucun doute que le sevrage tabagique représente un gain énorme en termes de santé. Ainsi, le nombre de cancers diminuerait d'un tiers si tous les fumeurs arrêtaient de fumer et le risque de mourir d'une maladie cardiovasculaire reculerait de 36 %⁵.

Par conséquent, il existe toutes sortes de thérapies, de médicaments de sevrage tabagique et de substituts nicotiniques pour arrêter de fumer. Les substituts nicotiniques sont des moyens de substitution au tabac qui contiennent également de la nicotine, mais qui sont moins nocifs pour les fumeurs. Ils peuvent revêtir la forme de patchs, de gommes à mâcher, de sprays nasaux et donc aussi de cigarettes électroniques, qui contiennent souvent également de la nicotine.

La stratégie visant à remplacer la cigarette par une cigarette électronique s'inscrit dans le cadre de la théorie de réduction des dommages. Selon l'Observatoire européen des drogues et des toxicomanies (OEDT)⁶, la réduction des dommages englobe les interventions, les programmes et la politique dont l'objectif est de réduire les dommages sur le plan social, sanitaire et économique qui sont liés à l'usage de drogues. Le premier objectif n'est donc pas de cesser toute utilisation, mais de réduire les dommages qui y sont liés. La méthode de substitution est une forme de réduction des dommages. Le fait de passer à une cigarette électronique ne met donc pas fin à la consommation, de cigarettes en l'occurrence. Il s'agit de passer à une alternative moins nocive, la cigarette électronique en l'occurrence. Si l'utilisateur réussit à arrêter de fumer et à passer à la cigarette électronique, sa consommation sera moins nocive pour sa santé et celle de son entourage.

Une étude récemment menée au Royaume-Uni a encore démontré que l'utilisation de la cigarette électronique est associée à un sevrage tabagique concluant et à de meilleurs chiffres en la matière au cours de l'année écoulée⁷. Le Royaume-Uni attribue donc un rôle important à la cigarette électronique dans sa politique de lutte contre le tabagisme.

Il n'est toutefois pas certain que la cigarette électronique soit aussi efficace que d'autres substituts nicotiniques (*nicotine replacement therapy* – NRT).

⁴ www.gezondleven.be/files/Memorandum-Alliantie-NL.pdf.

⁵ www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/24014389.

⁶ www.emcdda.europa.eu/system/files/publications/926/EMCDDA_AR2010_NL_242726.pdf.

⁷ www.gov.uk/government/news/phe-publishes-independent-expert-e-cigarettes-evidence-review.

Des recherches supplémentaires sont nécessaires. Le *Vlaams Instituut Gezond Leven* privilégie les substituts nicotiniques ou d'autres médicaments prescrits pour le sevrage tabagique car leur efficacité a déjà été prouvée. Selon l'institut, il est néanmoins préférable que le fumeur arrête de fumer grâce à la cigarette électronique que pas du tout.

Risques liés à la cigarette électronique

De plus en plus d'études démontrent cependant les divers risques liés à l'utilisation de la cigarette électronique.

1) Les fumeurs qui commencent à vapoter cessent-ils de fumer? Une première condition qui permettrait de justifier l'utilisation de la cigarette électronique est que les fumeurs puissent réellement arrêter de fumer grâce à son utilisation. Comme nous venons de le voir, des études indiquent que l'utilisation de la cigarette électronique est associée à de meilleurs chiffres du sevrage tabagique.

Pourtant, les chiffres issus de la dernière enquête sur le tabagisme menée par la Fondation contre le Cancer soulignent un problème. En Flandre, 14,9 % des vapoteurs ne fumaient pas avant d'utiliser la cigarette électronique et 58 % d'entre eux combinent l'utilisation de la cigarette électronique et la consommation de produits du tabac. Une autre étude a également mis en évidence qu'environ 60 % à 80 % des fumeurs continuent à fumer en plus d'utiliser la cigarette électronique⁸, ce qui signifie que la majorité des vapoteurs utilisent celle-ci tout en consommant du tabac. Dans son avis, le Conseil supérieur de la Santé (CSS) a dès lors indiqué que la combinaison de l'utilisation de la cigarette électronique et de la consommation de cigarettes peut donner l'illusion au fumeur d'avoir effectué un choix sain, alors qu'il continuera à subir les conséquences néfastes du tabagisme⁹.

L'inhalation de nicotine augmenterait également la vitesse à laquelle la nicotine atteint le cerveau, ce qui accroît fortement les risques de persistance de l'addiction¹⁰. Il faudrait mener davantage d'études afin de mesurer l'efficacité de la cigarette électronique par rapport aux autres dispositifs d'aide au sevrage tabagique¹¹.

⁸ HEDMAN L., BACKMAN H., STRIDSMAN C. *et al.*, "Association of Electronic Cigarette Use With Smoking Habits, Demographic Factors, and Respiratory Symptoms", *JAMA Network Open* 2018, 1(3):e180789, DOI: 10 1001/jamanetworkopen.2018 0789 (première publication en ligne: 16 janvier 2019).

⁹ https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/css_9235_avis_e-cigarette.pdf.

¹⁰ BENOWITZ N., "Nicotine addiction", *N Engl J Med* 2010, 362(24):2295-303, DOI: 10 1056/NEJMra0809890 (première publication en ligne: 18 juin 2010).

¹¹ ers.app.box.com/v/ERSTCC-Harm-Reduction-Position.

Instituut Gezond Leven geeft de voorkeur aan nicotinevervangers of andere rookstopmedicatie omdat daarvan bewezen is dat ze effectief zijn. Maar als de roker liever stopt met de hulp van een e-sigaret, dan is dat volgens hen beter dan dat de gebruiker helemaal niet stopt.

Risico's e-sigaret

Er bestaat echter toenemend onderzoek dat wijst op verschillende risico's van de e-sigaret.

1) Stoppen rokers die beginnen dampen met roken? Een eerste voorwaarde om het gebruik van de e-sigaret te rechtvaardigen is het idee dat rokers effectief kunnen stoppen met roken door de e-sigaret. Zoals we net zagen wijst onderzoek erop dat het gebruik van de e-sigaret samenhangt met betere rookstopcijfers.

Toch wijzen de cijfers uit de meest recente tabaksenquête van Stichting Tegen Kanker op een probleem. In Vlaanderen rookte 14,9 % van de dampers niet vooraleer de e-sigaret te gebruiken. 58 % van de gebruikers van de e-sigaret combineert deze met tabaksproducten. Ook ander onderzoek komt tot de bevinding dat zo'n 60 % tot 80 % blijft roken, naast het gebruik van de e-sigaret⁸. Dat wil zeggen dat de meerderheid van de gebruikers van de e-sigaret de e-sigaret gebruikt bovenop het tabaksgebruik. De Hoge Gezondheidsraad (HGR) wees er in haar advies dan ook op dat het gelijktijdig gebruik van sigaretten en e-sigaretten de illusie kan wekken dat men een gezonde keuze heeft gemaakt, terwijl men de nadelige gevolgen van het roken verder zal ondergaan⁹.

Ook zou het inhaleren van nicotine ervoor zorgen dat de nicotine snel het brein bereikt, wat het risico op het in stand houden van verslaving sterk verhoogt¹⁰. Meer onderzoek zou nodig zijn om de effectiviteit van de e-sigaret af te zetten ten opzichte van andere rookstopmiddelen¹¹.

⁸ HEDMAN L., BACKMAN H., STRIDSMAN C. *e.a.*, "Association of Electronic Cigarette Use With Smoking Habits, Demographic Factors, and Respiratory Symptoms", *JAMA Network Open* 2018, 1(3):e180789, DOI: 10 1001/jamanetworkopen.2018 0789 (eerste onlinepublicatie: 16 januari 2019).

⁹ www.tabakstop.be/sites/default/files/media/advies-van-de-hoge-gezondheidsraad-e-sigaret-okt2015.pdf.

¹⁰ BENOWITZ N., "Nicotine addiction", *N Engl J Med* 2010, 362(24):2295-303, DOI: 10 1056/NEJMra0809890 (eerste onlinepublicatie: 18 juni 2010).

¹¹ ers.app.box.com/v/ERSTCC-Harm-Reduction-Position.

2) La cigarette électronique est-elle inoffensive?

Le problème est que l'on n'en sait pas assez à ce sujet. L'utilisation de la cigarette électronique ne s'étant généralisée que depuis quelques années dans le grand public, peu d'études longitudinales ont été réalisées. Au cours des dernières années, des études de plus en plus nombreuses soulignent toutefois les ingrédients toxiques des liquides pour cigarettes électroniques¹². La vapeur contient des métaux lourds tels que le nickel, l'étain et le plomb. *In vitro*, il a été démontré qu'ils peuvent endommager l'ADN des tissus pulmonaires. L'inhalation de la vapeur des cigarettes électroniques – seule la vapeur, sans nicotine ni arômes – a un effet négatif immédiat sur le système vasculaire. Le sang des vapoteurs qui n'ont jamais fumé contient jusqu'à 20 % d'oxygène en moins et leurs vaisseaux sanguins sont également rétrécis¹³. Il existe de même un risque potentiel d'affections respiratoires chroniques. Inhalés, les arômes peuvent être toxiques. En outre, les cartouches de liquides nicotinés peuvent avoir des effets toxiques aigus en cas d'accident ou de mauvaise utilisation. De plus, les *vape shops* qui vendent des cigarettes électroniques ne respectent souvent pas la législation en vigueur¹⁴.

Aux États-Unis, 39 décès ont déjà été liés à l'utilisation de cigarettes électroniques, 85 % des personnes concernées auraient utilisé des cigarettes électroniques munies de cartouches de CBD. En Belgique aussi, les médecins soupçonnent qu'un décès est lié à l'utilisation d'une cigarette électronique munie d'une cartouche de CBD.

3) L'attrait exercé sur les jeunes et les non-fumeurs? La cigarette électronique a bien sa place dans le cadre de la lutte contre le tabagisme et de la réduction des dommages. Mais lorsque l'industrie du tabac augmente l'attrait de la cigarette électronique à l'aide de goûts et d'arômes, qui attirent spécifiquement les jeunes, il ne s'agit plus de lutte contre le tabagisme.

Outre de l'eau, du propylène glycol et/ou du glycérol, les cartouches de liquide pour les cigarettes électroniques contiennent généralement des arômes et des exhausteurs de goût. L'offre est considérable: arômes de fruits, menthe, chocolat, café, vanille, etc. Ces arômes

2) Is de e-sigaret onschadelijk?

Het probleem is dat hierover eigenlijk onvoldoende geweten is. Doordat het gebruik van de e-sigaret pas in de laatste jaren opgang maakt bij het brede publiek, zijn er weinig longitudinale studies gedaan. Wel duiken de laatste jaren steeds meer onderzoeken op die wijzen op de toxische ingrediënten van e-liquids¹². De damp bevat zware metalen zoals nikkel, tin en lood. *In vitro* is aangetoond dat ze DNA-schade kunnen toebrengen aan longweefsel. Het inademen van e-sigarettdamp – alleen de damp, zonder nicotine of smaakstoffen – heeft een onmiddellijke, negatieve invloed op het vaatstelsel. Het bloed van e-rokers die nooit rookten is tot 20 % minder zuurstofrijk, ook hun bloedvaten zijn vernauwd¹³. Potentieel is er ook een risico op chronische ademhalingsaandoeningen. De aroma's kunnen toxisch zijn als je ze inhaleert. Daarbij komt dat de cartridges met nicotinehoudende vloeistoffen bij ongelukken of onjuist gebruik tot acute toxische effecten kunnen leiden. De "vapeshops" waar e-sigaretten verkocht worden voldoen vaak ook niet aan de bestaande wetgeving¹⁴.

In de Verenigde Staten werden al 39 sterfgevallen gelinkt aan e-sigaretgebruik, zo'n 85 % daarvan zou CBD-vullingen gebruikt hebben in de e-sigaret. Ook in België vermoeden artsen dat een sterfgeval te wijten is aan het gebruik van een e-sigaret met CBD-vulling.

3) Aantrekkingskracht op jongeren en niet-rokers? In het kader van tabaksontmoediging en schadebeperking heeft de e-sigaret haar plaats. Maar wanneer de e-sigaret door de tabaksindustrie aantrekkelijk wordt gemaakt met smaakjes en aroma's, die een specifieke aantrekkingskracht hebben op jongeren, gaat het niet meer om tabaksontmoediging.

Doorgaans bevat het vloeistofpatroon van de e-sigaret naast water, propyleenglycol en/of glycerol, ook aroma's en smaakstoffen. Het aanbod is gigantisch: fruitsmaakjes, munt, chocolade, koffie, vanille, enz... Deze smaakjes hebben een sterke aantrekkingskracht

¹² PROCHASKA, J.J., "The public health consequences of e-cigarettes: a review by the National Academies of Sciences. A call for more research, a need for regulatory action", *Addiction* 2019, vol. 114, 587–589, DOI: doi.org/10.1111/add.14478.

¹³ pubs.rsna.org/doi/pdf/10.1148/radiol.2019190562.

¹⁴ nieuws.vtm.be/vtm-nieuws/binnenland/meer-dan-helft-vapeshops-niet-orde.

¹² PROCHASKA, J.J., "The public health consequences of e-cigarettes: a review by the National Academies of Sciences. A call for more research, a need for regulatory action", *Addiction* 2019, vol. 114, 587–589, DOI: doi.org/10.1111/add.14478.

¹³ pubs.rsna.org/doi/pdf/10.1148/radiol.2019190562.

¹⁴ nieuws.vtm.be/vtm-nieuws/binnenland/meer-dan-helft-vapeshops-niet-orde.

exercent un attrait important sur les jeunes¹⁵ et sur les non-fumeurs¹⁶. Par exemple, en Australie, un quart des jeunes vapoteurs ne sont pas fumeurs¹⁷.

Les producteurs de tabac misent sur cette attrait en proposant des cigarettes électroniques dont le design est stylisé, de bons slogans et surtout de nouveaux goûts à la mode. Par exemple, la cigarette électronique Juul commercialisée par le producteur de tabac Philip Morris, est particulièrement populaire auprès des jeunes aux États-Unis. Près de la moitié des *followers* de Juul sur Twitter sont mineurs, bien que la loi leur interdise d'utiliser ce produit¹⁸. Face à des critiques croissantes, Juul a décidé de supprimer plusieurs arômes de son assortiment disponible aux États-Unis, notamment les goûts "mangue" et "crème", vu l'attrait excessif qu'ils exerçaient sur les jeunes.

La consommation de cigarettes électroniques par les jeunes a le vent en poupe dans plusieurs pays. Par exemple, en Belgique, 25,4 % des 15-24 ans ont déjà essayé la cigarette électronique¹⁹. Aux États-Unis, le nombre d'écoliers et d'étudiants vapoteurs a décuplé en dix ans²⁰ et plus de 35 % d'entre eux utilisent aujourd'hui la cigarette électronique. En Pologne, près de 29,5 % des jeunes vapotaient en 2013-2014, contre 5 % seulement trois ans plus tôt²¹.

En Belgique, la proportion de personnes utilisant la cigarette électronique sans avoir fumé auparavant est plus élevée chez les jeunes que chez leurs aînés (33,5 % contre de 5,6 à 12 %). Une étude réalisée en Italie montre que la proportion de personnes ayant commencé à

op jongeren¹⁵ en niet-rokers¹⁶. Zo rookt een kwart van de e-sigaretgebruikende jongeren in Australië niet¹⁷.

Tabaksproducenten spelen in op deze aantrekkingskracht met een stilistisch design van de e-sigaret, mooie slogans en vooral nieuwe trendy smaakjes. Bijvoorbeeld Juul, een e-sigaret van tabaksproducent Philip Morris, is bijzonder populair onder jongeren in de Verenigde Staten. Bijna de helft van de volgers van "Juul" op Twitter is minderjarig, terwijl ze het product wettelijk niet mogen gebruiken¹⁸. Door toenemende kritiek besliste Juul in de Verenigde Staten dan ook al om verschillende smaakjes, als mango en crème uit hun assortiment te weren, wegens te aantrekkelijk karakter voor jongeren.

In verschillende landen zit het gebruik van de e-sigaret bij jongeren dan ook in de lift. 25,4 % van de jongeren van 15 tot 24 jaar oud in België heeft het geprobeerd¹⁹. In de VS is het aantal "vapers" onder scholieren en studenten in vier jaar tijd vertienvoudigd²⁰, meer dan 35 % gebruikte intussen al e-sigaretten. In Polen gebruikte zo'n 29,5 % van de jongeren e-sigaretten in 2013-2014, waar dat drie jaar eerder nog slechts 5 % was²¹.

Jongeren in België gebruiken in vergelijking met ouderen de e-sigaret vaker zonder eerst gerookt te hebben (33,5 % tegenover 5,6 % – 12 % bij ouderen). Een studie in Italië toonde aan dat meer e-rokers later begonnen met roken van sigaretten (22 %) dan rokers

¹⁵ 92. The Flavor Trap. How Tobacco Companies Are Luring Kids with Candy-Flavored E-Cigarettes and Cigars: Campaign for Tobacco Free Kids, American Lung Association, American Heart/Stroke Association, American Cancer Society, American Academy of Pediatrics, 2017, March 17.

¹⁶ ROMIJNDERS, K.A., KRÜSEMANN, E.J., BOESVELDT, S., E GRAAF, K., DE VRIES, H., TALHOUT, R., "E-Liquid Flavor Preferences and Individual Factors Related to Vaping: A Survey among Dutch Never-Users, Smokers, Dual Users, and Exclusive Vapers", *Int. J. Environ. Res. Public Health* 2019, vol. 16, 4661.

¹⁷ MELKA A.S., CHOJENTA C.L., HOLLIDAY E.G. e.a., "Predictors of E-cigarette Use Among Young Australian Women", *Am. J. Prev Med* 2019, 56(2):293-99, DOI: 10.1016/j.amepre.2018.09.019 (première publication en ligne: 18 décembre 2018).

¹⁸ jamanetwork.com/journals/jamapediatrics/article-abstract/2733855.

¹⁹ www.gezondleven.be/themas/tabak/cijfers/hoeveel-belgen-en-vlamingen-vapen-er/hoeveel-jongeren-vapen-er-in-belgi%C3%AB-en-vlaanderen.

²⁰ ers.app.box.com/v/ERSTCC-Harm-Reduction-Position.

²¹ www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/25344033.

¹⁵ 92. The Flavor Trap. How Tobacco Companies Are Luring Kids with Candy-Flavored E-Cigarettes and Cigars: Campaign for Tobacco Free Kids, American Lung Association, American Heart/Stroke Association, American Cancer Society, American Academy of Pediatrics, 2017, March 17.

¹⁶ ROMIJNDERS, K.A., KRÜSEMANN, E.J., BOESVELDT, S., E GRAAF, K., DE VRIES, H., TALHOUT, R., "E-Liquid Flavor Preferences and Individual Factors Related to Vaping: A Survey among Dutch Never-Users, Smokers, Dual Users, and Exclusive Vapers", *Int. J. Environ. Res. Public Health* 2019, vol. 16, 4661.

¹⁷ MELKA A.S., CHOJENTA C.L., HOLLIDAY E.G. e.a., "Predictors of E-cigarette Use Among Young Australian Women", *Am. J. Prev Med* 2019, 56(2):293-99, DOI: 10.1016/j.amepre.2018.09.019 (eerste onlinepublicatie: 18 december 2018).

¹⁸ jamanetwork.com/journals/jamapediatrics/article-abstract/2733855.

¹⁹ www.gezondleven.be/themas/tabak/cijfers/hoeveel-belgen-en-vlamingen-vapen-er/hoeveel-jongeren-vapen-er-in-belgi%C3%AB-en-vlaanderen.

²⁰ ers.app.box.com/v/ERSTCC-Harm-Reduction-Position.

²¹ www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/25344033.

fumer des cigarettes après avoir vapoté (22 %) est plus importante que la proportion de fumeurs ayant cessé de fumer grâce à la cigarette électronique (13 %)²². Le vapotage augmente donc le risque de commencer à fumer des cigarettes classiques.^{23 24} En effet, les cigarettes électroniques aromatisées contiennent souvent de la nicotine, qui est une substance hautement addictive. Par exemple, 99 % des cigarettes électroniques vendues aux États-Unis contiennent de la nicotine²⁵. Étant donné que le cerveau n'arrive à maturité qu'à l'âge de 24 ans, le risque de développer une assuétude avant cet âge est plus important. Le taux de nicotine a donc un impact majeur sur les risques d'addiction²⁶.

L'objectif de notre politique de soins de santé n'est pas de permettre aux producteurs de tenter d'attirer de nouveaux (jeunes) consommateurs avec des goûts à la mode.

Bien qu'il reconnaisse le rôle de la cigarette électronique dans la politique de lutte contre le tabagisme et ne préconise pas l'interdiction des arômes, le CSS estime que l'utilisation de la cigarette électronique avec nicotine doit être déconseillée aux personnes qui ne fument pas en raison de la toxicité à long terme et des effets insuffisamment connus des arômes et goûts utilisés.²⁷ Le CSS va encore plus loin en indiquant que les cigarettes électroniques ayant différentes saveurs, odeurs, dénominations, etc., proposées sur le marché dans le but d'inciter le public à vapoter, doivent être réglementées, contrôlées ou interdites. Telle est la portée de la présente proposition de loi.

Cadre législatif international

Dans plusieurs pays, par exemple en Belgique, la cigarette électronique est utilisée comme un moyen de sevrage tabagique dans le cadre d'une politique de lutte

stopten met roken door e-sigaretten (13 %)²². Het gebruik van de e-sigaret verhoogt dus de kans om later gewone sigaretten te roken.^{23 24} Een e-sigaret met een smaakje bevat namelijk vaak ook nicotine, een zwaar verslavende stof. Zo bevat 99 % van de verkochte e-sigaretten in de Verenigde Staten nicotine²⁵. Aangezien de hersenen pas volgroeid zijn op een leeftijd van 24 jaar, zijn mensen extra kwetsbaar voor het ontwikkelen van verslavingen voor deze leeftijd wordt bereikt. Het nicotinegehalte heeft dan ook een grote impact op de verslavingsrisico's²⁶.

Het is in het kader van ons gezondheidsbeleid niet de bedoeling dat producenten met hippe smaakjes proberen (jonge) consumenten aan te trekken.

Hoewel de HGR de rol van de e-sigaret in het tabaksontmoedigingsbeleid erkent en niet pleit voor een verbod op aroma's, stelt het wel dat het gebruik van e-sigaretten met nicotine dient te worden ontraden voor personen die niet roken omwille van de onvoldoende gekende lange-termijn toxiciteit en effecten van de gebruikte aroma's en smaakstoffen²⁷. Meer zelfs, HGR stelt dat e-sigaretten die door smaken, geuren, benamingen, etc. op de markt komen met de bedoeling personen aan te zetten tot dampen moeten worden gereguleerd, gecontroleerd of verboden. Dat is dan ook wat dit wetsvoorstel beoogt.

Internationaal wetgevend kader

In verschillende landen, waaronder België, wordt de e-sigaret gehanteerd als rookstopmiddel binnen het tabaksontmoedigingsbeleid. Vooral in het Verenigd

²² LIU X., LUGO A., DAVOLI E. e.a., "Electronic cigarettes in Italy: a tool for harm reduction or a gateway to smoking tobacco? *Tob Control* 2019 doi: 10.1136/tobaccocontrol-2018-054726 (première publication en ligne: 20 janvier 2019).

²³ GALANTI M.R., ROSENDAHL I. et WICKHOLM S., "The development of tobacco use in adolescence among "snus starters" and "cigarette starters": an analysis of the Swedish "BROMS" cohort", *Nicotine & Tobacco Research* 2008, vol. 10(2), 315-23, DOI: 10.1080/14622200701825858 (première publication en ligne: 1^{er} février 2008).

²⁴ SONEJI S., BARRINGTON-TRIMIS J.L., WILLS T.A. e.a., "Association Between Initial Use of e-Cigarettes and Subsequent Cigarette Smoking Among Adolescents and Young Adults: A Systematic Review and Meta-analysis", *JAMA paediatrics* 2017, vol. 171(8), 788-97, DOI: 10.1001/jamapediatrics.2017.1488 (première publication en ligne: 18 juin 2017).

²⁵ [ers.app.box.com/v/ERSTCC-Harm-Reduction-Position](https://www.ers.app.box.com/v/ERSTCC-Harm-Reduction-Position).

²⁶ jamanetwork.com/journals/jamapediatrics/article-abstract/2657310?redirect=true.

²⁷ <https://www.tabakstop.be/sites/default/files/media/avis-conseil-de-la-sante-e-cigarette-oct2015.pdf>, p. 9.

²² LIU X., LUGO A., DAVOLI E. e.a., "Electronic cigarettes in Italy: a tool for harm reduction or a gateway to smoking tobacco? *Tob Control* 2019 doi: 10.1136/tobaccocontrol-2018-054726 (eerste onlinepublicatie: 20 januari 2019).

²³ GALANTI M.R., ROSENDAHL I. en WICKHOLM S., "The development of tobacco use in adolescence among "snus starters" and "cigarette starters": an analysis of the Swedish "BROMS" cohort", *Nicotine & Tobacco Research* 2008, vol. 10(2), 315-23, DOI: 10.1080/14622200701825858 (eerste onlinepublicatie: 1 februari 2008).

²⁴ SONEJI S., BARRINGTON-TRIMIS J.L., WILLS T.A. e.a., "Association Between Initial Use of e-Cigarettes and Subsequent Cigarette Smoking Among Adolescents and Young Adults: A Systematic Review and Meta-analysis", *JAMA paediatrics* 2017, vol. 171(8), 788-97, DOI: 10.1001/jamapediatrics.2017.1488 (eerste onlinepublicatie: 18 juni 2017).

²⁵ [ers.app.box.com/v/ERSTCC-Harm-Reduction-Position](https://www.ers.app.box.com/v/ERSTCC-Harm-Reduction-Position).

²⁶ jamanetwork.com/journals/jamapediatrics/article-abstract/2657310?redirect=true.

²⁷ www.tabakstop.be/sites/default/files/media/advies-van-de-hoge-gezondheidsraad-e-sigaret_okt2015.pdf, p. 9.

contre le tabagisme. C'est surtout le cas au Royaume-Uni. Mais on observe, au niveau international, une tendance à traiter la cigarette électronique de plus en plus comme un produit du tabac addictif.

La question de l'interdiction de la cigarette électronique est actuellement débattue dans plusieurs pays d'Europe, par exemple aux Pays-Bas et en Belgique. La cigarette électronique est totalement interdite par 28 pays, dont le Brésil, l'Inde, la Thaïlande et Singapour. Aux États-Unis, plusieurs États ont pris des mesures en réaction aux nombreux décès liés au vapotage. Dans le Massachusetts, toutes les cigarettes électroniques ont été interdites temporairement, tandis que l'ajout d'arômes dans les cigarettes électroniques a été proscrit temporairement dans une dizaine d'États, dont l'État de New York, le Michigan, l'État de Washington et l'Oregon.

La directive 2014/40/UE relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE définit les règles relatives aux cigarettes électroniques avec nicotine. Cette directive assimile les règles en matière de publicité, de vente aux mineurs, d'utilisation dans les lieux publics, etc. à celles qui s'appliquent aux produits du tabac ordinaires.

Cadre législatif national

En Belgique, la vente et l'utilisation de cigarettes électroniques sont réglementées afin de protéger le consommateur et son entourage. Il existe une série de règles générales qui s'appliquent à toutes les cigarettes électroniques et une série de règles spéciales qui s'appliquent spécifiquement aux cigarettes électroniques avec nicotine.

L'arrêté royal du 28 octobre 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des cigarettes électroniques contient des mesures concernant la production et la commercialisation des cigarettes électroniques. Cet arrêté royal prévoit une transposition partielle de la directive 2014/40/UE du 3 avril 2014 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE.

Il contient notamment des règles concernant la publicité, la composition et l'étiquetage. En outre, la vente en ligne est interdite afin de garantir que les produits vendus soient exclusivement des produits contrôlés. La publicité et la promotion de la cigarette électronique sont

Koninkrijk wordt de e-sigaret aangemoedigd als rookstopmiddel. Internationaal bestaat echter een tendens om de e-sigaret meer te gaan behandelen als een verslavend tabaksproduct.

In verschillende Europese landen, waaronder Nederland en België woedt momenteel het debat over een verbod op de e-sigaret. In 28 landen, waaronder Brazilië, India, Thailand en Singapore is de e-sigaret volledig verboden. In de Verenigde Staten namen verschillende staten maatregelen als reactie op de vele sterfgevallen gelinkt aan vaperen. In Massachusetts kwam er ondertussen tijdelijke ban voor alle e-sigaretten, in een tiental staten waaronder New York, Michigan, Washington en Oregon kwam er een tijdelijke ban op aroma's in e-sigaretten.

De regels voor e-sigaretten met nicotine staan beschreven in de Europese richtlijn 2014/40/EU betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten en tot intrekking van richtlijn 2001/37/EG. De richtlijn stelt de regels voor reclame, verkoop aan minderjarigen, roken op openbare plaatsen, ... gelijk aan die van gewone tabaksproducten.

Nationaal wetgevend kader

In België is de verkoop en het gebruik van e-sigaretten gereguleerd om de consument en zijn omgeving te beschermen. Er bestaan een aantal algemene regels die voor alle elektronische sigaretten gelden en een aantal speciale regels die specifiek voor e-sigaretten met nicotine gelden.

Het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 inzake de vervaardiging en het in de handel brengen van elektronische sigaretten bevat maatregelen betreffende het fabriceren en in handel brengen van e-sigaretten. Dit besluit voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2014/40/EU van 3 april 2014 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten en tot intrekking van richtlijn 2001/37/EG.

Er zijn onder andere regels omtrent reclame, samenstelling en etikettering. De online verkoop is verboden om zo de verkoop van uitsluitend gecontroleerde producten te kunnen garanderen. Reclame en promotie van de e-sigaret is verboden met uitzondering van affichage in

également interdites, à l'exception de l'affichage dans les magasins de journaux et les points de vente spécialisés. Il est aussi interdit de vendre une cigarette électronique à des jeunes de moins de 16 ans. Conformément à la loi du 22 décembre 2009, l'utilisation de la cigarette électronique (avec ou sans nicotine) est par ailleurs interdite dans les lieux où fumer est interdit, une amende de 156 à 6 000 euros pouvant être infligée en cas d'infraction.

L'article 4 de l'arrêté royal du 28 octobre 2016, qui fixe notamment des règles relatives aux additifs qui ne sont pas autorisés dans les cigarettes électroniques contenant de la nicotine, est important pour la présente proposition de loi. Il précise par exemple que ces cigarettes électroniques ne peuvent pas contenir de caféine ou de taurine.

Cartouches de liquide nicotiné versus cartouches de liquide sans nicotine pour cigarettes électroniques

Cela nous amène au deuxième problème posé par la législation relative à la cigarette électronique. La directive européenne 2014/40/UE établit une stricte distinction entre la cigarette électronique classique et la cigarette électronique contenant de la nicotine. Il s'ensuit que, dans notre législation également, la réglementation relative à la cigarette électronique contenant de la nicotine figure dans un arrêté royal distinct. L'idée sous-jacente était que la cigarette électronique sans nicotine serait moins nocive, dès lors que la nicotine contiendrait les substances les plus nocives et qu'elle serait donc encore plus addictive. C'est la raison pour laquelle l'arrêté royal du 28 octobre 2016 imposait différentes règles relatives à la composition de la cigarette électronique contenant de la nicotine.

L'utilisation de la cigarette électronique se généralisant et l'étude sur les risques y afférents se développant, il ne semble plus justifier de maintenir cette distinction.

En effet, un nombre croissant de preuves montrent que les cigarettes électroniques sans nicotine peuvent également être nocives pour la santé. Ces dernières doivent dès lors satisfaire aux mêmes conditions que les cigarettes électroniques contenant de la nicotine. Les substances chimiques et la chaleur inhérentes aux arômes ajoutés créent des particules toxiques nocives pour la santé, même en l'absence de l'ajout de l'élément

krantenwinkels en gespecialiseerde verkooppunten. De verkoop van de e-sigaret aan jongeren onder de 16 jaar wordt verboden. Volgens de wet van 22 december 2009 is verder het gebruik van de e-sigaret (met of zonder nicotine) verboden op de plaatsen waar een rookverbod geldt, je kan hiervoor een boete krijgen van 156 euro tot 6 000 euro.

Relevant voor dit wetsvoorstel is artikel 4 van het koninklijk besluit van 28 oktober 2016, dat onder meer regels opstelt betreffende de additieven die niet zijn toegelaten in nicotinehoudende e-sigaretten; deze mag bijvoorbeeld geen cafeïne of taurine bevatten.

Nicotinehoudende versus niet-nicotinehoudende vullingen in e-sigaret

Dat brengt ons bij het tweede probleem van de wetgeving omtrent de e-sigaret. In de Europese richtlijn 2014/40/EU wordt een strikt onderscheid gemaakt tussen de gewone e-sigaret en de nicotinehoudende e-sigaret. Dit leidt ertoe dat ook in onze wetgeving de regelgeving omtrent de nicotinehoudende e-sigaret in een apart koninklijk besluit werd ondergebracht. Het idee hierachter was dat de e-sigaret zonder nicotine minder schadelijk zou zijn, omdat nicotine de meest schadelijke stoffen zou bevatten en bijgevolg nog verslavender zou zijn. Daarom werden in het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 verschillende regels betreffende de samenstelling van de nicotinehoudende e-sigaret opgelegd.

Doordat het gebruik van de e-sigaret echter meer ingeburgerd raakt en het onderzoek naar de risico's hiervan toeneemt, lijkt het onderscheid echter niet meer houdbaar.

Er is namelijk groeiend bewijs dat e-sigaretten die geen nicotine bevatten, ook schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid en bijgevolg aan dezelfde voorwaarden moeten voldoen. De chemische stoffen en de hitte die de toegevoegde aroma's, zorgen voor giftige deeltjes die gevaarlijk zijn voor de gezondheid, zelfs zonder toevoeging van het verslavende element nicotine. Ook bij vullingen zonder nicotine zijn er al na kortstondig gebruik

qui crée la dépendance qu'est la nicotine. L'utilisation, même de courte durée, de cartouches de liquide sans nicotine a elle aussi des effets négatifs sur les vaisseaux sanguins et l'oxygénation.²⁸ Les décès enregistrés récemment aux États-Unis et dans notre pays étaient souvent dus à une mauvaise utilisation de cigarettes électroniques sans nicotine.

Par ailleurs, l'utilisation de la cigarette électronique sans nicotine amène aussi souvent à l'utilisation de la cigarette électronique contenant de la nicotine. Des études ont fait apparaître que 80 % des jeunes vapoteurs ont commencé par un arôme dit inoffensif.

Aussi la présente proposition de loi vise-t-elle à étendre différentes règles relatives à la composition des cigarettes contenant de la nicotine aux cigarettes électroniques munies d'une cartouche de liquide sans nicotine. Il s'agit plus spécifiquement des éléments suivants. Il sera tout d'abord prévu que, même pour la cigarette électronique sans nicotine, les liquides devront être vendus dans des flacons de recharge dédiés d'un volume maximal de 10 millilitres; dans des cigarettes électroniques jetables et dans des cartouches à usage unique. Les cartouches ou les réservoirs n'excèdent pas 2 millilitres. Ensuite, les additifs suivants ne seront plus autorisés dans les cartouches de liquide sans nicotine: les vitamines ou autres additifs créant l'impression que la cigarette électronique a des effets bénéfiques sur la santé, la caféine ou d'autres additifs associés à l'énergie et à la vitalité et les additifs qui confèrent des propriétés colorantes aux émissions. Enfin, les liquides sans nicotine ne pourront de même être fabriqués qu'à base d'ingrédients purs qui, chauffés ou non, ne présentent pas de risques pour la santé humaine.

La proposition de loi habilitera en outre le ministre de la Santé publique à dresser une liste des additifs dangereux dont l'ajout aux liquides pour cigarettes électroniques est interdit. Par cette habilitation, le ministre sera en mesure de réagir rapidement si l'on détecte un nouvel additif dangereux dont il importe d'interdire l'utilisation pour préserver la santé des utilisateurs de cigarettes électroniques.

Informers

La cigarette électronique étant un produit relativement récent, un grand flou règne quant à son rôle dans le cadre d'une politique de lutte contre le tabagisme. En particulier, les utilisateurs disposent de trop peu d'informations sur la cigarette électronique en tant que moyen de sevrage tabagique et les avantages qu'elle

néglige les effets sur la santé.²⁸ Les décès enregistrés récemment aux États-Unis et dans notre pays étaient souvent dus à une mauvaise utilisation de cigarettes électroniques sans nicotine.

Verder leidt het gebruik van de e-sigaret zonder nicotine, vaak ook tot gebruik van de nicotinehoudende e-sigaret. Onderzoek wijst uit dat 80 procent van de jonge e-rokers gestart is met een zogenaamd onschuldig aroma.

Om deze redenen wil dit wetsvoorstel verschillende regels omtrent de samenstelling van de nicotinehoudende e-sigaret ook van toepassing maken op de e-sigaret met een nicotineloze vulling. Specifiek gaat het dan om volgende elementen. Ten eerste zal ook voor de e-sigaret zonder nicotine gelden dat de vloeistoffen verkocht moeten worden in speciale navulverpakkingen met een volume van ten hoogste 10 ml, in elektronische sigaretten in de vorm van een wegwerpproduct en in patronen voor eenmalig gebruik. De patronen of reservoirs hebben een volume van ten hoogste 2 milliliter. Ten tweede zullen volgende additieven ook niet meer worden toegestaan voor nicotineloze vullingen: vitamines of andere additieven die de indruk wekken dat de e-sigaret gezondheidsvoordelen biedt, cafeïne of andere additieven die in verband worden gebracht met energie en vitaliteit en additieven die emissies kleuren. Ten derde mogen ook in niet-nicotinehoudende vloeistoffen uitsluitend zuivere ingrediënten worden gebruikt die, zowel in verhitte als niet-verhitte toestand, niet gevaarlijk zijn voor de gezondheid van de mens.

Verder zal de minister van Volksgezondheid door dit wetsvoorstel de mogelijkheid hebben om een lijst op te stellen van gevaarlijke additieven die verboden zijn om toe te voegen aan de vloeistoffen voor elektronische sigaretten. Door deze machtiging aan de minister kan men snel reageren mocht men een nieuw en schadelijk additief opsporen en het voor de gezondheid van de gebruikers van elektronische sigaretten belangrijk is om dit additief te verbieden.

Informatieverstrekking

Doordat de e-sigaret een relatief nieuw product is, bestaat nog veel onduidelijkheid over de rol van de e-sigaret in het tabaksontmoedigingsbeleid. In het bijzonder is er te weinig informatie voor gebruikers over de elektronische sigaret als rookstopmiddel en de kansen die de elektronische sigaret biedt in het kader van

²⁸ <https://www.physiology.org/doi/abs/10.1152/ajplung.00110.2019>.

²⁸ <https://www.physiology.org/doi/abs/10.1152/ajplung.00110.2019>.

offre dans le cadre d'une réduction des dommages. De nombreux malentendus subsistent également sur l'usage combiné des deux. Ainsi, on pense parfois que le simple fait d'utiliser la cigarette électronique est déjà bénéfique en soi pour la santé. Il convient d'attirer l'attention des utilisateurs sur les effets néfastes et les risques liés à une utilisation combinée.

Il est crucial que les utilisateurs de cigarettes électroniques aient accès à des informations indépendantes et objectives. La présente proposition de loi prévoit dès lors que la notice présente dans l'emballage de la cigarette électronique, qui doit déjà informer le consommateur sur l'utilisation et les risques, comportera également des informations indépendantes sur un usage combiné, la réduction des dommages et le sevrage tabagique. Pour tirer tout le potentiel de la cigarette électronique en tant que moyen de sevrage tabagique, il est souhaitable de l'associer à un accompagnement et à des conseils sur le comportement à adopter. C'est pourquoi la notice devra aussi contenir les coordonnées d'organisations indépendantes et reconnues, comme tabacstop.

Enfin, la présente proposition de loi ne prévoit aucune mesure visant à réduire l'accessibilité de la cigarette électronique. L'accessibilité de la cigarette électronique doit toujours être examinée par rapport à celle de la cigarette classique. La cigarette électronique ne doit pas être inaccessible si l'on veut éviter de compromettre les possibilités qu'elle offre en tant que moyen de sevrage tabagique. Elle ne peut certainement pas être moins accessible que la cigarette classique.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Les dispositions de l'arrêté royal du 28 octobre 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des cigarettes électroniques ne s'appliquent aujourd'hui qu'aux cigarettes électroniques équipées de cartouches de liquide nicotiné. Il convient toutefois que les cigarettes électroniques équipées de cartouches de liquide sans nicotine soient soumises aux mêmes conditions de fabrication, de traçabilité, de sécurité et de commercialisation. C'est pourquoi cet arrêté royal s'appliquera non seulement aux liquides nicotinés mais aussi à d'autres liquides.

Art. 3

Cet article prévoit une base légale permettant au ministre de la Santé publique d'établir une liste d'additifs

schadebeperking. Ook over de schadelijke effecten van duaal gebruik bestaan nog veel misverstanden. Zo wordt soms gedacht dat het louter gebruik van de e-sigaret al gezondheidswinst oplevert. Gebruikers moeten gewezen worden op de schadelijke effecten en risico's verbonden aan duaal gebruik.

Het is cruciaal dat gebruikers van de elektronische sigaret toegang hebben tot onafhankelijke objectieve informatie. Daarom zorgt dit wetsvoorstel ervoor dat op de bijsluiter in de verpakking van de e-sigaret, die nu reeds verplicht is voor informatie over gebruik en risico's, ook onafhankelijke informatie wordt toegevoegd over duaal gebruik, schadebeperking en rookstop. Opdat de elektronische sigaret haar volle potentieel als rookstopmiddel kan waarmaken is de combinatie met meer gedrag sturende begeleiding wenselijk. Daarom moet de bijsluiter ook de contactgegevens bevatten van onafhankelijke en erkende organisaties, zoals bijvoorbeeld tabacstop.

Tot slot worden in dit wetsvoorstel geen maatregelen genomen die de toegankelijkheid van de e-sigaret terugdringen. De toegankelijkheid van de elektronische sigaret, moet altijd in relatie worden bekeken met de klassieke sigaret. Om de kansen die de elektronische sigaret biedt als rookstopmiddel niet te ondergraven, mag de elektronische sigaret niet ontoegankelijk zijn. In het bijzonder mag de e-sigaret niet minder toegankelijk zijn dan de klassieke sigaret.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

De bepalingen van het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 inzake de vervaardiging en het in de handel brengen van elektronische sigaretten, zijn vandaag enkel van toepassing op elektronische sigaretten met nicotinehoudende vloeistoffen. Het is echter noodzakelijk dat ook elektronische sigaretten met vloeistoffen zonder nicotine aan dezelfde voorwaarden moeten voldoen inzake vervaardiging, tracering, veiligheid en het in de handel brengen. Daarom wordt de toepassing van het koninklijk besluit uitgebreid naar zowel nicotinehoudende en andere vloeistoffen.

Art. 3

Via dit artikel wordt een wettelijke basis gecreëerd voor de minister van Volksgezondheid om een lijst op

dangereux qu'il sera interdit d'ajouter aux liquides pour cigarettes électroniques. Cette habilitation du ministre permettra de réagir rapidement en cas de détection d'un nouvel additif nocif, et s'il est important d'interdire cet additif pour la santé des utilisateurs de cigarettes électroniques.

L'article instaure, à titre de règle générale, l'interdiction des liquides aromatisés.

À titre dérogatoire, le ministre est cependant habilité à néanmoins autoriser, par arrêté ministériel, une liste limitative d'additifs et d'arômes. La cigarette restera ainsi un produit suffisamment attrayant pour aider les fumeurs à arrêter de fumer des cigarettes classiques.

Art. 4

Il est crucial que les utilisateurs de la cigarette électronique aient accès à des informations objectives indépendantes. Il convient tout particulièrement de tenir compte de la cigarette électronique en tant que moyen de sevrage tabagique, ainsi que des opportunités qu'elle offre dans le cadre de la réduction des dommages. Les utilisateurs doivent en outre être sensibilisés aux effets nocifs et aux risques de l'utilisation parallèle, c'est-à-dire de l'utilisation de la cigarette électronique parallèlement à la consommation de cigarettes classiques. Pour que la cigarette électronique atteigne pleinement son potentiel en tant que moyen de sevrage tabagique, il convient de l'associer à un accompagnement qui influencera davantage le comportement. Par conséquent, la notice devra également contenir les coordonnées d'organisations indépendantes et reconnues comme Tabacstop.

Art. 6

L'interdiction générale des arômes ne pourra prendre effet que lorsque le ministre aura établi une liste limitée d'arômes autorisés et que l'arrêté royal établissant cette liste limitée sera entré en vigueur. Ce calendrier garantira une politique cohérente et claire tant pour le secteur que pour les utilisateurs de cigarettes électroniques.

te stellen van gevaarlijke additieven die verboden zijn om toe te voegen aan de vloeistoffen voor elektronische sigaretten. Door deze machtiging aan de minister kan men snel reageren mocht men een nieuw en schadelijk additief opsporen en het voor de gezondheid van de gebruikers van elektronische sigaretten belangrijk is om dit additief te verbieden.

Het artikel voert als algemene regel een verbod in op vloeistoffen met smaakjes.

Bij wijze van uitzondering wordt de minister echter gemachtigd om via ministerieel besluit nog een beperkte lijst van smaakjes en aroma's toe te laten. Zo blijft de elektronische sigaret een voldoende aantrekkelijk product voor rokers om hen te helpen bij het stoppen met het roken van klassieke sigaretten.

Art. 4

Het is cruciaal dat gebruikers van de elektronische sigaret toegang hebben tot onafhankelijke objectieve informatie. In het bijzonder moet er aandacht zijn voor de elektronische sigaret als rookstopmiddel en de kansen die de elektronische sigaret biedt in het kader van schadebeperking. Ook moeten gebruikers gewezen worden op de schadelijke effecten en risico's verbonden aan duaal gebruik, namelijk het gebruik van de elektronische sigaret tezamen met de klassieke sigaret. Opdat de elektronische sigaret haar volle potentieel als rookstopmiddel kan waarmaken is de combinatie met meer gedrag sturende begeleiding wenselijk. Daarom moet de bijsluiter ook de contactgegevens bevatten van onafhankelijke en erkende organisaties, zoals bijvoorbeeld tabakstop.

Art. 6

Het algemeen verbod op aroma's kan pas ingaan wanneer de minister een beperkte lijst van toegelaten aroma's heeft opgesteld en het ministerieel besluit met deze beperkte lijst in werking treedt. Dit zorgt voor een coherent en duidelijk beleid voor zowel de sector als de gebruikers van elektronische sigaretten.

Els VAN HOOFF (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans les articles 2 et 4 de l'arrêté royal du 28 octobre 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des cigarettes électroniques, les mots "ou tout autre liquide" sont insérés après les mots "liquide contenant de la nicotine".

Art. 3

Dans l'article 4 du même arrêté royal, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 3, il est inséré un 5° rédigé comme suit:

"5° Le ministre peut établir une liste d'additifs supplémentaires qu'un liquide contenant de la nicotine ou tout autre liquide ne peut pas contenir.;"

2° il est inséré un paragraphe 3/1 rédigé comme suit:

"§ 3/1. Le liquide contenant de la nicotine ou tout autre liquide ne contient pas d'additifs contenant un arôme caractérisant. Par arôme caractérisant, il y a lieu d'entendre: une odeur ou un goût clairement identifiable, provenant d'un additif ou d'une combinaison d'additifs, notamment à base de fruits, d'épices, de plantes aromatiques, d'alcool, de confiseries, de menthol ou de vanille (liste non exhaustive), et qui est identifiable avant ou pendant la consommation du produit.

Par dérogation à l'alinéa précédent, le ministre peut établir une liste limitative d'additifs contenant un arôme caractérisant qui sont toutefois autorisés dans le liquide contenant de la nicotine ou tout autre liquide."

Art. 4

L'article 5, § 6, du même arrêté royal est complété par un 7° rédigé comme suit:

"7° des informations indépendantes concernant l'utilisation de la cigarette électronique comme moyen de sevrage tabagique, les risques d'une utilisation combinée et les

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de artikelen 2 en 4 van het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 inzake de vervaardiging en het in de handel brengen van elektronische sigaretten worden de woorden "of andere" ingevoegd tussen het woord "nicotinehoudende" en het woord "vloeistof".

Art. 3

In artikel 4 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 3 wordt een bepaling onder 5° ingevoegd, luidende:

"5° De minister kan een lijst vastleggen van bijkomende additieven die een nicotinehoudende of andere vloeistof niet mogen bevatten.;"

2° er wordt een paragraaf 3/1 ingevoegd, luidende:

"§ 3/1. De nicotinehoudende of andere vloeistof bevat geen additieven met een kenmerkend aroma. Onder kenmerkend aroma wordt verstaan: een duidelijk waarneembare geur of smaak die het resultaat is van een additief of een combinatie van additieven, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, fruit, specerijen, kruiden, alcohol, snoepgoed, menthol of vanille, die kan worden waargenomen voor of bij de consumptie van het product.

In afwijking van het vorige lid kan de minister een beperkte lijst vastleggen van additieven met een kenmerkend aroma die wel toegelaten zijn in de nicotinehoudende of andere vloeistof."

Art. 4

Artikel 5, § 6, van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met de bepaling onder 7°, luidende:

"7° onafhankelijke informatie over het gebruik van de elektronische sigaret als rookstopmiddel, de risico's van dubbel gebruik en de contactgegevens van

coordonnées des services et organismes agréés spécialisés dans l'accompagnement du sevrage tabagique.”

Art. 5

Le Roi peut compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 2 à 4.

Art. 6

L'article 3, 2°, de la présente loi entre en vigueur à la même date que l'arrêté ministériel contenant la liste limitative d'additifs autorisés contenant un arôme caractérisant.

7 février 2020

erkende diensten en organisaties gespecialiseerd in rookstopbegeleiding.”

Art. 5

De Koning kan de bepalingen die door artikelen 2 tot en met 4 worden gewijzigd, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 6

Artikel 3, 2°, van deze wet treedt in werking op dezelfde datum van het ministerieel besluit met de beperkte lijst van toegelaten additieven met een kenmerkend aroma.

7 februari 2020

Els VAN HOOF (CD&V)