

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

29 avril 2020

PROPOSITION DE LOI**modifiant diverses dispositions,
afin d'élargir le groupe cible
pour l'octroi du tarif social**

(déposée par
Mme Tinne Van der Straeten et
M. Albert Vicaire)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

29 april 2020

WETSVOORSTEL**tot wijziging van diverse bepalingen
teneinde de doelgroep voor de toekenning
van het sociaal tarief uit te breiden**

(ingediend door
mevrouw Tinne Van der Straeten en
de heer Albert Vicaire)

RÉSUMÉ

La crise du Covid19 renforce la pauvreté. Suite à la crise corona, la précarité énergétique risque de s'aggraver également. La présente proposition de loi vise dès lors l'élargissement du groupe cible pour l'octroi du tarif social gaz et électricité pendant la période des mesures corona.

SAMENVATTING

Corona versterkt de armoede. Ook de energiekearmoede in ons land dreigt door de Corona-crisis uit te breiden. Dit wetsvoorstel wil daarom de doelgroep voor de toekenning van het sociaal tarief gas en elektriciteit tijdens de corona-maatregelen uit te breiden.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige-gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Aujourd'hui, plus d'un ménage belge sur cinq vit en situation de précarité énergétique. Ce pourcentage n'a pas changé depuis plusieurs années (Fondation Roi Baudouin, Baromètre précarité énergétique, 2019). D'après la Fondation Roi Baudouin, et sur base des données de SIA Partners, 11 % des clients résidentiels à Bruxelles ont un retard dans le paiement de leurs factures d'électricité. En Wallonie, il s'agit de 8 % et en Flandre de 3 %. Toutes les organisations de lutte contre la pauvreté signalent que le problème ne cesse de s'aggraver.

La crise du Covid19 renforce la pauvreté. Suite à la crise corona, la précarité énergétique risque de s'aggraver également. Les belges en situation de pauvreté souffrent de manière disproportionnée des suites de la crise corona car ils n'ont pas de réserves financières et la fracture (digitale) est importante. Les personnes et les ménages vulnérables sont davantage touchés par cette crise. Il incombe aux autorités d'atténuer l'impact de cette crise. Depuis le 13 mars 2020, jour où les mesures corona et les règles de distanciation sociale ont été mises en place, de nombreuses personnes sont lourdement touchées sur le plan économique. Elles n'ont plus de revenus ou se retrouvent avec seulement une partie de leur revenu habituel.

Grâce au tarif social fédéral, 270 000 (gaz naturel) et 450 000 (électricité) ménages profitent d'un tarif avantageux pour leur facture énergétique. Dans plus de 80 % des cas, ce tarif est appliqué automatiquement, ce qui réduit considérablement les cas de non-recours à ce droit ('F(r)acture énergétique: recommandations pour optimiser les procédures en cas de défaut de paiement', Fondation Roi Baudouin, mars 2020). La Plateforme de lutte contre la précarité énergétique salue cette automatisation, mais elle recommande entre autres également "d'initier une réflexion globale sur le tarif social et d'objectiver la possibilité d'élargir les catégories de bénéficiaires du tarif social, tout en évaluant la méthodologie suivie pour compenser les fournisseurs."

La présente proposition de loi vise l'élargissement du groupe cible pour l'octroi du tarif social gaz et électricité pendant la période des mesures corona. A cet effet, la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (en résumé: la loi électricité) et la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vandaag leeft meer dan één Belgisch gezin op vijf in energiearmoede. Dit is al meerdere jaren hetzelfde percentage (Koning Boudewijnstichting, Barometer energiearmoede, 2019). Volgens de Koning Boudewijnstichting en gebaseerd op gegevens van SIA Partners, staat 11 % van de residentiële klanten in Brussel achter met het betalen van de elektriciteitsfacturen, in Wallonië gaat het om 8 % en in Vlaanderen om 3 %. Elke armoedeorganisatie signaleert groter wordende problemen.

Corona versterkt de armoede. Ook de energiearmoede in ons land dreigt door de Corona-crisis uit te breiden. Belgen in armoede dragen onevenredig de gevolgen van corona omdat ze geen financiële buffer hebben en omdat de (digitale) kloof heel groot is. Kwetsbare mensen en kwetsbare gezinnen worden tijdens deze crisis harder getroffen. Het is de taak van de overheid om de impact van deze crisis te verkleinen. Veel mensen worden sinds 13 maart 2020, de dag waarop de corona- en social distancing-maatregelen zijn ingevoerd, economisch hard getroffen. Ze hebben geen inkomen meer of zijn teruggevallen op slechts een deel van hun normale inkomen.

Het federale sociaal tarief maakt dat 270 000 (aardgas) en 450 000 (elektriciteit) gezinnen profiteren van een voordelig tarief voor hun factuur. In meer dan 80 % van de gevallen wordt het automatisch toegekend waardoor de non-take-up van de gezinnen die er recht op hebben, sterk beperkt is ('Energief(r)actuur: aanbevelingen voor het optimaliseren van de procedures in geval van niet-betaalde energiefacturen', Koning Boudewijnstichting, maart 2020). Het Platform Energiearmoede is blij met deze automatische toepassing, maar het beveelt onder andere ook aan "om een debat te voeren over het sociaal tarief en om zo de mogelijkheid te objectiveren om het sociaal tarief uit te breiden tot meer categorieën van gerechtigden en tegelijkertijd de methodologie te evalueren die wordt gebruikt om de energieleveranciers te compenseren."

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de doelgroep voor de toekenning van het sociaal tarief gas en elektriciteit tijdens de corona-maatregelen uit te breiden. Daarvoor worden de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna "elektriciteitswet") en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige

et autres par canalisations (en résumé: la loi gaz) sont adaptées.

Nous ne sommes pas les seuls à formuler cette demande. Le 15 avril 2020, les ministres de l'Énergie wallon et bruxellois, respectivement les ministres Henry et Maron, adressaient un courrier à la ministre fédérale de l'Énergie Marghem, en lui demandant d'élargir le tarif social:

“Madame la ministre, Par la présente, nous souhaitons vous faire part de notre demande pour la mise en place d'un soutien aux ménages touchés par la Crise COVID-19 pour faire face à leur facture d'énergie par le biais du tarif social. Le tarif social fédéral est un des principaux leviers existants pour soutenir les ménages dans leur accès à l'énergie de manière structurelle. A l'heure actuelle, l'accès au tarif social est octroyé aux ménages qui répondent à certains critères de statut. Or, l'octroi du tarif social sur base d'un critère de revenu nous semblerait plus opportun pour répondre aux difficultés rencontrées par les ménages durant cette période critique. En effet, de nombreuses personnes vont faire face à une baisse significative de leurs revenus – ou à une augmentation de leur facture d'énergie du fait du confinement - et n'auront pas accès au tarif social car ils ne bénéficient pas d'un des statuts nécessaires. L'élargissement du tarif social permettrait d'éviter l'endettement, le non-recours aux droits et finalement une précarisation des personnes touchées par la crise sanitaire. Les difficultés de paiement ne s'arrêteront pas en même temps que le confinement, il est donc nécessaire de penser les mesures à plus long terme. Nous sollicitons donc de votre part une décision d'élargissement des critères d'octroi du tarif social:

1. L'élargissement des critères d'octroi du tarif social à un critère de revenus afin d'adresser le soutien financier aux ménages ayant des revenus faibles et qui voient leurs dépenses augmenter avec le confinement. Le critère de revenus utilisé pourrait être celui qui ouvre le droit au statut Bénéficiaire d'intervention Majorée (BIM), ou celui qui ouvre le droit au Fonds Social Chauffage.

2. L'octroi ponctuel du tarif social pour les ménages concernés par une diminution de revenus du fait de la crise sanitaire. Cet octroi s'adresserait aux ménages dont le revenu ramené sur base mensuelle serait inférieur, durant la période de confinement, au seuil fixé au point 1. Cet octroi pourrait être limité aux ménages dont le revenu annuel est 30 % supérieur au revenu qui permettrait

produits en autres par canalisations (hierna “gaswet”) aangepast.

Wij staan niet alleen met onze vraag. Op 15 april 2020 werd door de Waalse en Brusselse ministers van Energie, respectievelijk ministers Henry en Maron, een schrijven gericht aan de federale minister van Energie Marghem met de vraag het sociaal tarief uit te breiden:

“Mevrouw de minister, Bij deze willen wij u verzoeken om steun te verlenen aan de gezinnen die getroffen worden door de COVID 19-crisis, zodat zij hun energiefactuur kunnen betalen via het sociaal tarief. Het federaal sociaal tarief is één van de belangrijkste bestaande hefboomen om gezinnen te helpen om structureel toegang te hebben tot energie. Op dit moment wordt het sociaal tarief toegekend aan gezinnen die voldoen aan bepaalde criteria op basis van statuut. De toekenning van het sociaal tarief op basis van een inkomenscriterium lijkt ons beter geschikt om een oplossing te bieden voor de problemen waarmee de gezinnen tijdens deze moeilijke periode te kampen hebben. Een groot aantal mensen gaat immers geconfronteerd worden met een aanzienlijke inkomensverlaging – of met een verhoging van hun energiefactuur doordat ze thuis moeten blijven – en zullen geen toegang hebben tot het sociaal tarief aangezien ze het vereiste statuut niet hebben. De uitbreiding van het sociaal tarief zou kunnen vermijden dat deze door de crisis getroffen mensen schulden maken, dat ze hun rechten niet kunnen uitoefenen en dat ze uiteindelijk in armoede terecht komen. De betalingsmoeilijkheden zullen niet onmiddellijk stoppen zodra ze weer naar buiten kunnen. Daarom is het dus noodzakelijk om aan maatregelen op langere termijn te denken. Wij vragen dus dat u de toekenningscriteria van het sociaal tarief uitbreidt:

1. De uitbreiding van de toekenningscriteria voor het sociaal tarief met een inkomenscriterium om financiële steun te bieden aan gezinnen met lage inkomens waarvan de uitgaven verhoogd zijn doordat ze thuis moeten blijven. Het inkomenscriterium zou hetzelfde kunnen zijn als dat wat gebruikt wordt voor de toekenning van het statuut van rechthebbende van de verhoogde verzekeringstegemoetkoming (RVT), of dat voor het recht op het Sociaal Verwarmingsfonds.

2. De gerichte toekenning van het sociaal tarief voor de gezinnen die geconfronteerd worden met een inkomensverlaging omwille van de coronacrisis. Deze toekenning zou van toepassing zijn op gezinnen waarvan het inkomen op maandbasis gedurende de lockdown-periode lager zou dan de in punt 1 vastgelegde drempel. Deze toekenning zou beperkt kunnen worden tot huishoudens waarvan

l'octroi du tarif social, de manière à concentrer l'aide vers les ménages qui en ont effectivement besoin."

Le but de cette proposition est d'aider les familles vulnérables. Dans le même temps, nous voulons être attentifs aux éventuels effets indésirables, tant pour les clients que pour les fournisseurs.

En ce qui concerne les clients, le financement de cet élargissement temporaire du groupe cible ne doit pas avoir d'impact sur la facture d'électricité et/ou de gaz, ce qui signifie qu'il ne peut pas être financé par la cotisation fédérale. C'est pourquoi la proposition de loi stipule que les dispositions concernant la cotisation fédérale ne sont pas d'application. Ceci implique que le financement devra se faire à l'aide des ressources générales.

En même temps, nous ne pouvons pas fermer les yeux sur les effets pour les fournisseurs. Ceux-ci ont déjà indiqué que le tarif social ne reflète pas les coûts. Ainsi, le mécanisme ne reflète pas suffisamment les coûts liés aux obligations régionales que les fournisseurs supportent en ce qui concerne le quota de clients avec un tarif social.

Le Roi est chargé de modifier les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux et les règles d'intervention pour leur prise en charge, afin que la réflexivité des coûts pour les fournisseurs soit garantie pour cet élargissement ponctuel.

Nous préconisons en outre que l'action administrative n'incombe pas aux fournisseurs et que le principe de l'octroi automatique soit maintenu. Il suffit pour ce faire de faire parvenir les attestations nécessaires au SPF Economie, pour qu'elles puissent être reprises dans les rapports aux fournisseurs. Ceci éviterait de surcharger davantage les centres d'appel des fournisseurs.

het jaarlijks inkomen 30 % hoger is dan het inkomen dat recht zou geven op het sociaal tarief, waardoor de hulp beperkt zou worden tot gezinnen die het werkelijk nodig hebben."

Het opzet van dit voorstel is om kwetsbare gezinnen te helpen. Tegelijk willen wij aandacht hebben voor mogelijke ongewenste effecten, zowel bij de afnemers als bij de leveranciers.

Wat de afnemers betreft mag de financiering van deze tijdelijke uitbreiding van de doelgroep geen impact hebben op de elektriciteits- en/of gasfactuur. Dit betekent dat ze niet kan gefinancierd worden door de federale bijdrage. Daarom wordt in het wetsvoorstel bepaald dat de regeling inzake federale bijdrage niet van toepassing is. Dit impliceert dat de financiering zal gebeuren uit de algemene middelen.

Tegelijk mogen we niet blind zijn voor de effecten bij de leveranciers. De leveranciers hebben er reeds eerder op gewezen dat het sociaal tarief niet kostenreflectief is. Zo weerspiegelt het mechanisme onvoldoende de kosten met betrekking tot de gewestelijke verplichtingen die leveranciers dragen inzake de quotumplicht voor klanten met een sociaal tarief.

De Koning wordt dan ook belast met de wijziging van de vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van toepassing van de sociale tarieven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan zodat voor deze gerichte uitbreiding de kostenreflectiviteit voor de leveranciers gegarandeerd is.

Wij pleiten er daarnaast voor dat de administratieve afhandeling niet ten laste mag komen bij de leveranciers en het principe van de automatische toepassing blijft gelden. Dit kan door de attesten die nodig zijn over te maken aan de FOD Economie zodat deze kunnen opgenomen worden in de rapportering aan de leveranciers. Op die manier worden de call centra van de leveranciers niet nog meer overbelast.

Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité****Art. 2**

Dans l'article 20 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, il est inséré un paragraphe 2/2 rédigé comme suit:

“§ 2/2. Par dérogation au paragraphe 2/1, entre le 1^{er} mars et le 30 juin 2020, est considéré comme client protégé résidentiel pour l'application des prix maximaux visés au § 2:

1° les personnes qui ne relèvent pas des catégories visées aux § 2/1 et dont le montant annuel des revenus bruts imposables de leur ménage ne dépasse pas le plafond fixé à l'article 21 de l'arrêté royal relatif à l'intervention majorée de l'assurance visée à l'article 37, § 19, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, majoré de 30 %.”

CHAPITRE 3**Modifications de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations****Art. 3**

Dans l'article 15/10 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, il est inséré un paragraphe § 2/3 rédigé comme suit:

“§ 2/3. Par dérogation au § 2/2, entre le 1^{er} mars et le 30 juin 2020, est considéré comme client protégé

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt****Art. 2**

In artikel 20 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt wordt een § 2/2 ingevoegd, luidende:

“§ 2/2. In afwijking van paragraaf 2/1 wordt tussen 1 maart en 30 juni 2020 als beschermde residentiële klant beschouwd voor de toepassing van de maximprijzen bedoeld in paragraaf 2:

1° de personen die niet behoren tot de categorieën bedoeld in paragraaf 2/1 en waarvan het jaarlijks bedrag van hun bruto belastbaar gezinsinkomen niet hoger is dan het plafond vastgelegd in artikel 21 van het koninklijk besluit betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, verhoogd met 30 %.”

HOOFDSTUK 3**Wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen****Art. 3**

In artikel 15/10 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, wordt een paragraaf 2/2 ingevoegd, luidende:

“§ 2/3. In afwijking van paragraaf 2/2 wordt tussen 1 maart en 30 juni 2020 als beschermde residentiële klant

résidentiel pour l'application des prix maximaux visés au paragraphe 2:

1° les personnes qui ne relèvent pas des catégories visées au paragraphe 2/2 et dont le montant annuel des revenus bruts imposables de leur ménage ne dépasse pas le plafond fixé à l'article 21 de l'arrêté royal relatif à l'intervention majorée de l'assurance visée à l'article 37, § 19 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, majoré de 30 %."

CHAPITRE 4

Financement

Art. 4

Pour l'application de l'article 2, l'article 21*bis*, § 1, 5°, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité n'est pas d'application.

Art. 5

Pour l'application de l'article 3, l'article 15/11, § 1*bis*, 3°, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations n'est pas d'application.

CHAPITRE 5

Détermination du coût et règles d'intervention

Art. 6

Le Roi est chargé de modifier l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge ainsi que l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise charge afin de garantir la réflexivité des coûts des tarifs sociaux pour l'élargissement, telle que prévue aux articles 2 et 3.

beschouwd voor de toepassing van de maximumprijzen bedoeld in paragraaf 2:

1° de personen die niet behoren tot de categorieën bedoeld in § 2/2 en waarvan het jaarlijks bedrag van hun bruto belastbaar gezinsinkomen niet hoger is dan het plafond vastgelegd in artikel 21 van het koninklijk besluit betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, verhoogd met 30 %."

HOOFDSTUK 4

Financiering

Art. 4

Voor de uitvoering van artikel 2 is artikel 21*bis*, § 1, 5°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt niet van toepassing.

Art. 5

Voor de uitvoering van artikel 3 is artikel 15/11, § 1*bis*, 3°, van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen niet van toepassing.

HOOFDSTUK 5

Bepaling van de kosten en tussenkomstregels

Art. 6

De Koning wordt belast met de wijziging van het koninklijke besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan om de kostenreflectiviteit van de sociale tarieven voor de uitbreiding zoals bepaald in artikelen 2 en 3 te garanderen.

CHAPITRE 6

Entrée en vigueur

Art. 7

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

24 avril 2020

HOOFDSTUK 6

Inwerkingtreding

Art. 7

Deze wet treedt in werking op de dag van publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

24 april 2020

Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)