

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

28 avril 2020

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**visant à suspendre et à reporter  
la consultation de l'IBPT qui s'achevait  
le 21 avril 2020 concernant les projets  
d'octroi de droits d'utilisation provisoires 5G  
dans la bande 3600-3800MHz**

(déposée par MM. Gilles Vanden Burre et  
Stefaan Van Hecke)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 april 2020

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**om de raadpleging van het BIPT betreffende  
de toekenningsplannen van voorlopige 5G  
gebruiksrechten in de 3600-3800MHz-band,  
die liep tot 21 april 2020, te onderbreken en  
uit te stellen**

(ingediend door de heren Gilles Vanden Burre  
en Stefaan Van Hecke)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige/kleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 30 janvier 2020, l'Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT) publiait une communication lançant un appel aux candidats souhaitant obtenir des droits d'utilisation provisoires pour un déploiement initial de la 5G en Belgique<sup>1</sup>.

En juillet 2018, le Conseil des ministres avait adopté des projets de textes permettant à l'IBPT d'organiser une procédure de mise aux enchères pour la bande 3400-3800 MHz. Les textes n'ont toutefois pas pu faire l'objet d'un accord au sein du Comité de concertation<sup>2</sup>.

Le 24 mars 2020, l'IBPT publiait la liste des candidats pris en considération: Cegeka, Entropia, Orange, Proximus et Telenet, pour l'octroi de droits d'utilisation provisoires dans la bande de fréquences 3600-3800 MHz prévue pour la 5G. Ces droits d'utilisation permettent à ces opérateurs de déployer la 5G en Belgique<sup>3</sup>.

L'IBPT attribue la bande de fréquences 3,6-3,8 GHz par le biais de droits d'utilisation provisoires sur la base de la loi télécoms qui donne à l'IBPT la possibilité d'octroyer des droits d'utilisation provisoires pour le spectre radioélectrique pour lequel il n'existe pas encore de cadre réglementaire en ce qui concerne la procédure d'attribution<sup>4</sup>.

De cette manière, les opérateurs peuvent déjà se préparer sur la base d'un certain nombre d'applications commerciales 5G en vue de la future mise aux enchères<sup>5</sup>.

L'IBPT a lancé en parallèle une consultation publique jusqu'au 21 avril 2020<sup>6</sup> concernant l'octroi de droits d'utilisation provisoires à ces cinq opérateurs visant à permettre l'introduction de la 5G. Ensuite, l'IBPT prendra

<sup>1</sup> "Cinq opérateurs sont pris en considération par l'IBPT pour l'octroi de droits d'utilisation provisoires visant à permettre l'introduction de la 5G", communiqué de presse de l'IBPT, Bruxelles, le 24 mars 2020, site Internet de l'IBPT.

<sup>2</sup> "Consultation du Conseil de l'IBPT du 23 mars 2020 concernant les projets de décision concernant l'octroi de droits d'utilisation provisoires dans la bande 3600-3800MHz", Bruxelles, le 24 mars 2020, site Internet de l'IBPT.

<sup>3</sup> "Cinq opérateurs sont pris en considération par l'IBPT pour l'octroi de droits d'utilisation provisoires visant à permettre l'introduction de la 5G", communiqué de presse de l'IBPT, Bruxelles, le 24 mars 2020, site Internet de l'IBPT.

<sup>4</sup> *Idem.*

<sup>5</sup> *Idem.*

<sup>6</sup> "Consultation du Conseil de l'IBPT du 23 mars 2020 concernant les projets de décision concernant l'octroi de droits d'utilisation provisoires dans la bande 3600-3800MHz", Bruxelles, le 24 mars 2020, site Internet de l'IBPT.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 30 januari 2020 publiceerde het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (BIPT) een persbericht met een oproep aan kandidaten voor het verkrijgen van voorlopige gebruiksrechten die de introductie van 5G in België mogelijk moet maken<sup>1</sup>.

In juli 2018 had de Ministerraad ontwerp teksten aangenomen die het BIPT in staat stellen om een veilingprocedure voor de 3400-3800 MHz-band te organiseren. Het Overlegcomité is echter niet tot een akkoord kunnen komen over de teksten<sup>2</sup>.

Op 24 maart 2020 publiceerde het BIPT de lijst van de in aanmerking genomen kandidaten: Cegeka, Entropia, Orange, Proximus en Telenet, voor de toekenning van voorlopige gebruiksrechten in de voor 5G voorziene radiofrequentieband 3600-3800 MHz. Deze gebruiksrechten laten aan deze operatoren toe om een ontplooiing van 5G in België mogelijk te maken<sup>3</sup>.

Het BIPT kent de frequentieband 3,6-3,8 GHz via voorlopige gebruiksrechten toe op basis van de telecomwet die aan het BIPT de mogelijkheid geeft om voorlopige gebruiksrechten te verlenen voor radiospectrum waarvoor nog geen wettelijk kader bestaat voor de toekenningsprocedure<sup>4</sup>.

Zo kunnen operatoren zich alvast voorbereiden aan de hand van een aantal 5G commerciële toepassingen in de aanloop van de toekomstige veiling<sup>5</sup>.

Tegelijkertijd heeft het BIPT een openbare raadpleging gelanceerd tot 21 april 2020<sup>6</sup> betreffende de toekenning van voorlopige gebruiksrechten aan deze vijf operatoren die de introductie van 5G mogelijk moet

<sup>1</sup> "BIPT neemt 5 operatoren in aanmerking voor de toekenning van voorlopige gebruiksrechten die de introductie van 5G mogelijk moet maken", persbericht van het BIPT, Brussel, 24 maart 2020, website van het BIPT.

<sup>2</sup> "Raadpleging van de Raad van het BIPT van 23 maart 2020 betreffende de toekenning van voorlopige gebruiksrechten in de 3600-3800MHz-band", Brussel, 24 maart 2020, website van het BIPT.

<sup>3</sup> "BIPT neemt 5 operatoren in aanmerking voor de toekenning van voorlopige gebruiksrechten die de introductie van 5G mogelijk moet maken", persbericht van het BIPT, Brussel, 24 maart 2020, website van het BIPT.

<sup>4</sup> *Idem.*

<sup>5</sup> *Idem.*

<sup>6</sup> "Raadpleging van de Raad van het BIPT van 23 maart 2020 betreffende de toekenning van voorlopige gebruiksrechten in de 3600-3800MHz-band", Brussel, 24 maart 2020, website van het BIPT.

cinq décisions individuelles portant sur l'octroi définitif des droits d'utilisation provisoires aux candidats pour le déploiement de la 5G<sup>7</sup>.

Cette solution provisoire a été imaginée en collaboration avec le ministre des Télécommunications, M. Philippe De Backer. Ce dernier s'est dit "très satisfait" de cette solution temporaire, précisant également que, concernant le processus de mise aux enchères, "l'intention est toujours de le faire le plus rapidement possible"<sup>8</sup>.

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)

maken. Vervolgens zal het BIPT 5 individuele besluiten opstellen betreffende de definitieve toekenning van de voorlopige gebruiksrechten aan de kandidaten voor de ontplooiing van 5G<sup>7</sup>.

Deze voorlopige oplossing werd bedacht in samenwerking met de minister van Telecommunicatie, Philippe De Backer. Deze laatste heeft gezegd dat hij "erg tevreden" is met deze voorlopige oplossing, en heeft met betrekking tot de veilingprocedure gesteld dat "het de bedoeling is om deze zo snel mogelijk te laten doorgaan"<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> "Cinq opérateurs sont pris en considération par l'IBPT pour l'octroi de droits d'utilisation provisoires visant à permettre l'introduction de la 5G", communiqué de presse de l'IBPT, Bruxelles, le 24 mars 2020, site Internet de l'IBPT.

<sup>8</sup> "Proximus certainement candidat pour une licence 5G temporaire", site Internet de l'Echo, 4 février 2020.

<sup>7</sup> "BIPT neemt 5 operatoren in aanmerking voor de toekenning van voorlopige gebruiksrechten die de introductie van 5G mogelijk moet maken", persbericht van het BIPT, Brussel, 24 maart 2020, website van het BIPT.

<sup>8</sup> "Proximus certainement candidat pour une licence 5G temporaire", website van l'Echo, 4 februari 2020.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que pour contourner l'absence de gouvernement fédéral de plein exercice (et l'absence d'accord avec les Communautés), l'IBPT a invité les opérateurs à se porter candidats à des droits d'utilisation provisoires pour un déploiement initial de la 5G en Belgique dans la bande 3600-3800 MHz, et qu'en plein confinement dans le cadre de la crise sanitaire de la pandémie du COVID-19, il a annoncé une consultation publique devant s'achever le 21 avril et ensuite la prise des décisions individuelles d'octroi des licences provisoires pour le déploiement de la 5G au profit des cinq candidatures valablement reçues;

B. considérant que la vente des licences aurait dû faire l'objet d'une procédure définie par arrêtés royaux, ce qui avait d'ailleurs été initialement prévu;

C. considérant que cette utilisation très élastique de la loi est d'autant plus critiquable que le gouvernement fédéral était en affaire courante et qu'il s'agit d'ouvrir de nouvelles bandes de fréquences et d'autoriser, pour lancer la 5G, la mise en œuvre d'un ensemble de nouvelles technologies pour lesquelles les informations manquent;

D. considérant que l'enquête publique semble seulement avoir été diffusée via le site Internet de l'IBPT, sans aucune publicité ou publication externe, sans en informer les communes ou la population;

E. considérant que cette enquête semble ne viser qu'un public d'initiés intéressés à l'octroi des licences et non nos citoyens et que l'objectif principal de la consultation publique, le déploiement d'une première phase de 5G, ne figure ni dans l'annonce ni dans l'intitulé des documents qui sont disponibles dans le cadre de cette consultation;

F. considérant que les documents soumis à enquête publique sont difficilement accessibles et, surtout, ne fournissent pas les informations pertinentes dans le cadre de cette phase de déploiement de la 5G, si ce n'est pour permettre aux opérateurs d'apporter des observations techniques aux projets de décisions individuelles;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat het BIPT, om de afwezigheid van een volwaardige federale regering (en de afwezigheid van een akkoord met de Gemeenschappen) te omzeilen, de operatoren heeft uitgenodigd om zich kandidaat te stellen voor voorlopige gebruiksrechten die de introductie van 5G in de 3600-3800 MHz-band in België mogelijk moet maken, en dat het midden in de lockdown in het kader van de door de COVID-19-pandemie veroorzaakte crisis een openbare raadpleging heeft aangekondigd met als einddatum 21 april, gevolgd door individuele besluiten over de toekenning van voorlopige licenties voor de ontplooiing van 5G ten gunste van de vijf ontvankelijke kandidaturen;

B. overwegende dat de verkoop van licenties had moeten deel uitmaken van een in koninklijke besluiten vastgelegde procedure, hetgeen overigens aanvankelijk voorzien was;

C. overwegende dat dit wel zeer elastisch gebruik van de wet des te meer in vraag gesteld kan worden aangezien de federale regering in lopende zaken was en het erom gaat nieuwe frequentiebanden open te stellen en de toepassing van een geheel van nieuwe technieken waarvoor de nodige informatie ontbreekt toe te laten teneinde 5G te lanceren;

D. overwegende dat de openbare raadpleging enkel via de Internetsite van het BIPT verspreid lijkt te zijn, zonder enige externe bekendmaking of publicatie, en zonder de gemeenten of de bevolking hiervan op de hoogte te stellen;

E. overwegende dat deze raadpleging zich enkel lijkt te richten tot een publiek van ingewijden die geïnteresseerd zijn in de toekenning van licenties en niet tot onze burgers, en dat de voornaamste doelstelling van de raadpleging, te weten de uitrol van een eerste fase van 5G, noch in de aankondiging, noch in de titel van de documenten die in het kader van deze raadpleging beschikbaar zijn, vermeld wordt;

F. gelet op het feit dat de documenten die voorgelegd worden bij de openbare raadpleging moeilijk toegankelijk zijn en vooral gelet op het feit dat deze geen essentiële informatie geven in het kader van deze fase van de uitrol van 5G, behalve dan om de operatoren toe te laten om technische opmerkingen te maken over de individuele ontwerpbesluiten;

G. considérant que l'IBPT est un organisme d'intérêt public dont une des missions est de "veiller aux intérêts des utilisateurs"<sup>9</sup>;

H. considérant que la Déclaration de politique générale de Bruxelles indique que "les nouveaux déploiements technologiques en matière de transmission des données (5G et autres) se feront dans le respect du principe de précaution et après évaluation sur le plan environnemental, de la santé publique, de l'efficacité économique, de la sécurité des données et de respect de la vie privée"<sup>10</sup>;

I. considérant que de nombreuses études mettent en lumière les impacts de la pollution électromagnétique de la 5G;

J. considérant la nécessité de débattre avant un développement massif de la 5G des choix de société tant en ce qui concerne la dimension sociale, le droit à la vie privée, les atteintes éventuelles aux libertés liées "au tout connecté", qu'en ce qui concerne les mesures à prendre pour maîtriser les risques de cybercriminalité ou pour affronter les risques d'ingérence étrangères ou concernant la sobriété numérique pour limiter les impacts sur le climat, l'énergie et les ressources;

K. considérant, pour ces raisons, qu'il faut mettre un terme à la procédure d'exception mise en œuvre par l'IBPT afin de donner le temps à une évaluation préalable approfondie et à un véritable débat démocratique;

L. étant donné que cette enquête de l'IBPT intervient à un moment où les efforts de chacun sont tournés entièrement vers la lutte contre le COVID-19 et que, dès lors, tant les citoyens que les autorités locales ne peuvent exprimer un avis fouillé et circonstancié;

Demande au gouvernement fédéral:

1. d'annuler et de reporter (une fois le déconfinement totalement réalisé) la consultation de l'IBPT (qui s'achevait le 21 avril 2020) ainsi que ses résultats concernant les projets d'octroi de droits d'utilisation provisoires 5G dans la bande 3600-3800MHz;

2. d'assurer toutes les conditions d'un débat démocratique de qualité à ce sujet, en exigeant de la part de

<sup>9</sup> "Consommateurs: IBPT; missions", site Internet de l'IBPT, consulté le 19 avril 2020.

<sup>10</sup> "Déclaration de politique générale commune au gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et au Collège réuni de la Commission communautaire commune. Législature 2019-2024", site Internet de la Région de Bruxelles-Capitale, p. 64.

G. overwegende dat het BIPT een orgaan van openbaar nut is, waarvan één van de opdrachten erin bestaat "te waken over de belangen van de gebruikers"<sup>9</sup>;

H. overwegende dat de Algemene Beleidsverklaring van Brussel aangeeft dat "de uitrol van nieuwe technologieën voor gegevensverzending (5G en andere) zal gebeuren met inachtneming van het voorzorgsbeginsel en pas nadat de impact op het milieu en de volksgezondheid, de economische efficiëntie, de gegevensbeveiliging en het respect voor de privacy geëvalueerd zijn"<sup>10</sup>;

I. overwegende dat een groot aantal studies wijzen op de impact van de elektromagnetische vervuiling van 5G;

J. overwegende dat het nodig is om, alvorens de 5G technologie massaal in te zetten, het debat te voeren over de maatschappelijke keuzes zowel op sociaal vlak, betreffende het respect voor de privacy en betreffende de beperking van de vrijheden in verband met het "permanent aangemeld zijn", als ook op vlak van de maatregelen die genomen moeten worden om het risico op cybercriminaliteit te beheersen of op vlak van digitale soberheid teneinde de impact op het klimaat, de energie en de hulpbronnen te beperken;

K. overwegende dat er om die redenen een eind moet worden gemaakt aan de door het BIPT opgezette uitzonderingsprocedure, teneinde tijd te laten voor een grondige voorafgaande evaluatie en een echt democratisch debat;

L. aangezien deze raadpleging van het BIPT gehouden wordt op een tijdstip waarop iedereen volledig bezig is met de strijd tegen COVID-19 en waarop noch de burgers, noch de plaatselijke overheden een weloverwogen mening kunnen uitbrengen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de raadpleging van het BIPT betreffende de toekenningsplannen van voorlopige 5G gebruiksrechten in de 3600-3800MHz-band, die liep tot 21 april 2020, te vernietigen en, na het einde van de lockdown, uit te stellen;

2. alle voorwaarden voor een democratisch kwaliteitsdebat hierover mogelijk te maken, door van het BIPT te

<sup>9</sup> "Consumenten: BIPT; opdrachten", website van het BIPT, geraadpleegd op 19 april 2020.

<sup>10</sup> "Gemeenschappelijke algemene beleidsverklaring van de Brusselse Hoofdstedelijke regering en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Legislatuur 2019-2024", website van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, blz. 64.

l'IBPT l'organisation de panels d'experts et de réunions publiques.

27 avril 2020

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)

eisen dat het expertenpanels en openbare vergaderingen organiseert.

27 april 2020