

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mai 2020

PROPOSITION DE LOI

**portant des mesures exceptionnelles
visant les institutions
de retraite professionnelle
dans le cadre de la pandémie COVID-19**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
M. Hans VERREY

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:**Doc 55 1189/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de Mme Galant et M. Bihet.
002: Amendements.
003: Avis du Conseil d'État.

Voir aussi:

- 005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 mei 2020

WETSVOORSTEL

**houdende uitzonderlijke maatregelen
voor de instellingen
voor bedrijfspensioenvoorziening
in het kader van de COVID-19-pandemie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Hans VERREY**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:**Doc 55 1189/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Galant en de heer Bihet.
002: Amendementen.
003: Advies van de Raad van State.

Zie ook:

- 005: Tekst aangenomen door de commissie.

02091

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Jan Spooren, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre, Evita Willaert
PS	Ludivine Dedonder, Marc Goblet, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Mathieu Bihet, Isabelle Galant
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Tania De Jonge
sp.a	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin, Wim Van der Donckt
Kristof Calvo, Barbara Creemers, Georges Gilkinet, Laurence Hennuy
Jean-Marc Delizée, N N, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneepe, Frank Troosters
Magali Dock, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Nawal Farih, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
Jan Bertels, Meryame Kitir

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 5 mai 2020.

Le 24 avril 2020, le président de la Chambre des représentants a demandé un avis en urgence à la section de législation du Conseil d'État. L'avis a été transmis le 4 mai 2020 et a été examiné au cours de la réunion de la commission du 5 mai 2020.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF

Mme Isabelle Galant (MR), auteure principale de la proposition de loi, précise que les institutions de retraite professionnelle (IRP) sont chargées de la gestion et de la mise en œuvre des régimes de retraite complémentaire. Ces IRP sont constituées sous la forme d'un organisme de financement de pensions (OFP). Ce statut est régi par la loi du 27 octobre 2006 relative au contrôle des institutions de retraite professionnelle. À cause de la crise du COVID-19, les IRP rencontrent des difficultés pour remplir leurs obligations de *reporting* à l'égard de la FSMA et de la BNB, ainsi que pour organiser leurs assemblées générales et les réunions de leurs organes opérationnels selon les règles habituelles. Les dispositions de la proposition de loi à l'examen ont pour but de remédier à certaines difficultés pratiques auxquelles les IRP sont confrontées. La proposition de loi à l'examen a été élaborée en collaboration avec la FSMA, l'organe de contrôle des IRP.

Pour l'exercice 2019, les IRP bénéficient d'un report de deux mois pour le *reporting* à la FSMA. Cela signifie qu'elles doivent communiquer leurs comptes et rapports annuels à la FSMA au plus tard le 31 août 2020. En outre, les IRP disposent d'un délai jusqu'au 30 septembre 2020 pour déposer leurs documents relatifs à l'exercice 2019 à la BNB.

Les IRP peuvent reporter leur assemblée générale ordinaire jusqu'à ce que la situation soit redevenue normale. Compte tenu de la prolongation du délai de *reporting* vis-à-vis de la FSMA, l'assemblée générale ordinaire doit bien avoir lieu au plus tard le 31 août 2020. Il est également possible de tenir l'assemblée générale à distance en utilisant les techniques de télécommunications à distance, par exemple dans le cadre d'une vidéoconférence. Le conseil d'administration est en outre habilité à décider que les membres peuvent uniquement voter à distance, que ce soit ou non en combinaison avec le vote par procuration. Il est en outre précisé que le conseil d'administration et les autres organes

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 5 mei 2020.

De voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft op 24 april 2020 de afdeling wetgeving van de Raad van State om een advies bij hoogdringendheid gevraagd. Het advies werd verstrekt op 4 mei 2020 en werd besproken tijdens de commissievergadering van 5 mei 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Isabelle Galant (MR), hoofdindienster van het wetsvoorstel, preciseert dat instellingen voor bedrijfspensionering (IBP's) belast zijn met het beheer en de uitvoering van aanvullende pensioenregelingen. Deze IBP's worden opgericht onder de vorm van het organisme voor de financiering van pensioenen (OFP). Dit statuut wordt geregeld in de wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening. De IBP's ondervinden, door de COVID-19-crisis, moeilijkheden inzake hun rapporteringsplicht ten aanzien van de FSMA en de NBB en inzake het organiseren van hun algemene vergaderingen en vergaderingen van hun operationele organen volgens de gebruikelijke regels. De bepalingen in dit wetsvoorstel hebben als doel een aantal praktische moeilijkheden waarmee de IBP's geconfronteerd worden te remediëren. Het voorliggend wetsvoorstel kwam tot stand in samenwerking met de FSMA, het controleorgaan van de IBP's.

De IBP's krijgen voor het boekjaar 2019 twee maanden uitstel voor de rapportering aan de FSMA. Dit betekent dat ze ten laatste op 31 augustus 2020 hun jaarrekening en jaarverslag aan de FSMA moeten overmaken. Verder beschikken de IBP's over een termijn tot 30 september 2020 om hun documenten over het boekjaar 2019 bij de NBB neer te leggen.

De IBP's mogen hun gewone algemene vergadering uitstellen tot de toestand terug is genormaliseerd. Gelet op de verlengde rapporteringstermijn ten aanzien van de FSMA dient de gewone algemene vergadering wel ten laatste op 31 augustus 2020 te hebben plaatsgevonden. Het is ook mogelijk om de algemene vergadering op afstand te houden door gebruik te maken van communicatiemiddelen op afstand, bijvoorbeeld via een videoconferentie. De raad van bestuur krijgt daarenboven de bevoegdheid om te beslissen dat de leden uitsluitend op afstand mogen stemmen, al dan niet in combinatie met het stemmen per volmacht. Er wordt ook verduidelijkt dat de raad van bestuur en de andere operationele organen

opérationnels peuvent, en toutes circonstances, prendre une décision unanime par écrit. Ils peuvent également délibérer et décider via un moyen de communication électronique permettant la discussion.

Ces mesures exceptionnelles produisent leurs effets le 1^{er} mars 2020 et sont applicables jusqu'au 30 septembre 2020.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hans Verreyt (VB) estime que la proposition de loi résout certains problèmes. L'intervenant se demande dans quelle mesure la réglementation proposée ne fait pas double emploi avec les assouplissements déjà prévus par l'arrêté royal n° 4 du 9 avril 2020. Existe-t-il par ailleurs d'autres fonds qui ne relèvent pas des règles générales applicables aux sociétés et aux associations?

Mme Sophie Thémont (PS) soutient les mesures proposées. Les IRP bénéficieront d'un peu plus de temps pour rapporter à la FSMA et à la BNB. Les mesures temporaires permettront d'organiser les assemblées générales de manière correcte et dans le respect des règles de distanciation sociale.

M. Jan Spooren (N-VA) soutient la mesure de crise. Il s'agit d'un report compréhensible de deux mois. *Mme Anja Vanrobayes (sp.a)* et *Mme Tania De Jonge (Open Vld)* se joignent aux intervenants précédents.

M. Daniel Bacquelaine, ministre des Pensions, précise que l'arrêté royal n° 4 relatif aux entreprises et aux associations contient les dispositions qui tiennent compte des particularités du Code des sociétés. En revanche, les particularités de la loi du 27 octobre 2006 relative aux IRP ne sont pas prises en considération. Aucune disposition ne porte en outre sur le *reporting* des IRP. Aucun report n'est prévu pour les assemblées générales des IRP. Il est utile de prévoir une loi visant spécifiquement les IRP.

Dans son avis du 4 mai 2020 (DOC 55 1189/003), le Conseil d'État souligne qu'il s'agissait d'être cohérent et d'inscrire dans la loi qu'elle ne s'appliquera pas aux assemblées déjà tenues en application de la législation actuelle, comme le prévoit l'arrêté royal n° 4. Les amendements déposés tendent à veiller à ce qu'il n'y ait pas de contradiction entre la réglementation générale et les mesures prises pour les IRP. Les amendements modifient le texte en ce sens. Il va sans dire qu'il n'y a pas de double emploi. La loi du 27 octobre 2006 relative

under alle omstandigheden unaniem schriftelijk kunnen besluiten. Zij kunnen ook beraadslagen en besluiten via een elektronische communicatie die discussie toelaat.

Deze uitzonderlijke maatregelen hebben uitwerking vanaf 1 maart 2020 en gelden tot en met 30 september 2020.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Hans Verreyt (VB) is van mening dat het wetsvoorstel een aantal problemen oplost. De spreker vraagt zich af in welke mate de voorgestelde regeling geen dubbel gebruik uitmaakt met de versoepelingen waarin het koninklijk besluit nr. 4 van 9 april 2020 reeds voorziet. Zijn er daarenboven andere fondsen die niet vallen onder de algemeen vastgestelde regels voor vennootschappen en verenigingen?

Mevrouw Sophie Thémont (PS) steunt de voorgestelde maatregelen. De IBP's krijgen wat meer tijd om te rapporteren aan de FSMA en de NBB. De tijdelijke maatregelen laten toe om op een correcte manier de algemene vergaderingen te organiseren, met inachtneming van de regels van sociale afstand.

De heer Jan Spooren (N-VA) steunt de crisismaatregel. Het gaat om een begrijpelijk uitstel van twee maanden. *Mevrouw Anja Vanrobayes (sp.a)* en *mevrouw Tania De Jonge (Open Vld)* sluiten zich hierbij aan.

De heer Daniel Bacquelaine, minister van Pensioenen, verduidelijkt dat het koninklijk besluit nr. 4 met betrekking tot de vennootschappen en de verenigingen de bepalingen voorziet die rekening houden met de bijzonderheden van het Wetboek van vennootschappen. Er wordt geen rekening gehouden met de bijzonderheden van de wet van 27 oktober 2006 betreffende de IBP's. Er wordt ook geen enkele bepaling voorzien betreffende de rapportering van de IBP's. Er wordt ook geen uitstel voorzien voor de algemene vergaderingen van de IBP's. Het is nuttig een wet te voorzien die in het bijzonder de IBP's beoogt.

De Raad van State benadrukt in zijn advies van 4 mei 2020 (DOC 55 1189/003) dat men coherent moest zijn en dat de wet moest verduidelijken dat ze niet van toepassing is op de reeds gehouden vergaderingen onder de toepassing van de huidige wetgeving, zoals het voorzien is in het koninklijk besluit nr. 4. De amendement worden ingediend om er voor te zorgen dat er geen tegenspraak is tussen de algemene regeling en de maatregelen die genomen worden voor de IBP's. De amendementen passen de tekst in die zin aan. Er is

aux IRP prévoit des particularités qui ne sont pas prises en considération dans l'arrêté royal n° 4.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 7

Mme Isabelle Galant et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 1189/002) qui tend à remplacer l'alinéa 4 par ce qui suit:

“Les articles 5 et 6 s'appliquent à toute réunion d'organe opérationnel et d'assemblée générale à tenir ou qui aurait dû être tenue mais qui n'a pas été tenue, et à toute convocation d'organe opérationnel et d'assemblée générale envoyée ou publiée ou qui aurait dû être envoyée ou publiée, à partir du 1^{er} mars 2020.”.

Cet amendement adapte le texte de la proposition de loi en vue de tenir compte de la remarque du Conseil d'État selon laquelle il convient d'adapter cet article à la lumière des dispositions prévues dans l'arrêté royal n° 4 portant des dispositions diverses en matière de copropriété et de droit des sociétés et des associations dans le cadre de la lutte contre la pandémie COVID-19.

Cet arrêté royal vise en effet notamment les personnes morales constituées par ou en vertu d'une loi ou d'un règlement particulier, c'est-à-dire également les institutions de retraite professionnelle, mais ne tient pas

uiteraard geen dubbel gebruik. In de wet van 27 oktober 2006 met betrekking tot de IBP's zijn bijzonderheden vermeld die niet in aanmerking worden genomen in het koninklijk besluit nr. 4.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 6

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

De artikelen 2 tot 6 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 7

Mevrouw Isabelle Galant c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 1189/002) in dat ertoe strekt het vierde lid te vervangen als volgt:

“Artikelen 5 en 6 zijn van toepassing op elke vergadering van een operationeel orgaan en van een algemene vergadering te houden of die had moeten worden gehouden maar niet is gehouden, en op elke bijeenroeping van een operationeel orgaan en van een algemene vergadering, verstuurd of bekendgemaakt of die had moeten worden verstuurd of bekendgemaakt, vanaf 1 maart 2020.”.

Dit amendement past de tekst van het wetsvoorstel aan om rekening te houden met de opmerking van de Raad van State (DOC 55 1189/003) op grond waarvan deze bepaling dient aangepast te worden in het licht van de bepalingen voorzien in het koninklijk besluit nr. 4 houdende diverse bepalingen inzake mede-eigendom en het vennootschaps- en verenigingsrecht in het kader van de strijd tegen de COVID-19-pandemie.

Dit koninklijk besluit beoogt immers onder meer de rechtspersonen die in het leven zijn geroepen door of krachtens een bijzondere wet of een bijzonder reglement, namelijk ook de instellingen voor

compte des spécificités de ces institutions de retraite professionnelle ni de la loi du 27 octobre 2006 relative au contrôle des institutions de retraite professionnelle qui régit leur statut. C'est la raison pour laquelle la proposition de loi doit être adoptée.

Par souci de cohérence entre les deux textes, l'amendement vise à prévoir une disposition similaire concernant les assemblées visées.

Mme Isabelle Galant et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 55 1189/002) qui tend à insérer après l'alinéa 4 un alinéa rédigé comme suit:

"Les articles 5 et 6 ne s'appliquent pas aux réunions d'organes opérationnels et d'assemblées générales qui ont eu lieu depuis le 1^{er} mars 2020 conformément aux règles applicables avant l'entrée en vigueur de la présente loi."

Cet amendement tend à répondre à une remarque du Conseil d'État selon laquelle le texte de la proposition de loi doit contenir cette précision, par souci de cohérence avec l'arrêté royal n° 4 portant des dispositions diverses en matière de copropriété et de droit des sociétés et des associations dans le cadre de la lutte contre la pandémie COVID-19.

Les amendements n^{os} 1 et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article 7, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité des 17 membres.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Björn Anseeuw, Jan Spooren, Valerie Van Peel;

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre, Evita Willaert;

PS: Ludivine Dedonder, Marc Goblet, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

bedrijfspensioenvoorziening, maar houdt geen rekening met de bijzonderheden van deze instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening noch met de wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening die hun statuut beheert. Dit is de reden waarom dit wetsvoorstel moet worden aangenomen.

Ter wille van consistentie tussen beide teksten beoogt het amendement het voorzien van een gelijkaardige bepaling met betrekking tot de betrokken vergaderingen.

Mevrouw Isabelle Galant c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 55 1189/002) in dat ertoe strekt een lid in te voegen na het vierde lid, luidende:

"Artikelen 5 en 6 zijn niet van toepassing op vergaderingen van operationele organen en algemene vergaderingen die sinds 1 maart 2020 hebben plaatsgevonden overeenkomstig de regels die vóór de inwerkingtreding van deze wet van toepassing waren."

Dit amendement wordt ingevoerd als antwoord op een opmerking van de Raad van State (DOC 55 1189/003) op grond waarvan de tekst van het wetsvoorstel deze verduidelijking moet bevatten, ter wille van consistentie ten opzichte van het koninklijk besluit nr. 4 houdende diverse bepalingen inzake mede-eigendom en het vennootschaps- en verenigingsrecht in het kader van de strijd tegen de COVID-19-pandemie.

De amendementen nrs. 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 7 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt bij naamstemming eenparig aangenomen met 17 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Jan Spooren, Valerie Van Peel;

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre, Evita Willaert;

PS: Ludivine Dedonder, Marc Goblet, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Mathieu Bihet, Isabelle Galant;

CD&V: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

sp.a: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur,

La présidente,

Hans VERREYNT

Marie-Colline LEROY

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(art. 78, 2, du Règlement): non communiqué.

MR: Mathieu Bihet, Isabelle Galant;

CD&V: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

sp.a: Anja Vanrobaeys;

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

De voorzitter,

Hans VERREYNT

Marie-Colline LEROY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(art. 78, 2, van het Reglement): niet meegedeeld.