

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 mai 2020

PROPOSITION DE LOI

**portant modification de la loi coordonnée
du 10 mai 2015 relative à l'exercice
de professions de santé,
en vue de l'introduction d'une impossibilité
temporaire d'obtenir une dispense spéciale
pour l'exercice de certains actes
de l'art de guérir par des médecins
d'un pays tiers non-membre
de l'Union européenne**

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES
PAR
M. Steven CREYELMAN

SOMMAIRE

Pages

- I. Exposé introductif de l'auteur3
II. Discussion et votes.....4

*Voir:***Doc 55 1188/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de M. De Caluwé.
002: Avis du conseil d'État.
003: Amendement.

Voir aussi:

- 005: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 mei 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gecoördineerde wet
van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening
van de gezondheidszorgberoepen, met
het oog op de invoering van een tijdelijke
onmogelijkheid tot het bekomen van
bijzondere vrijstellingen voor de uitoefening
van zekere delen van de geneeskunst door
artsen van een derde land,
niet-lid van de Europese Unie**

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR GEZONDHEID EN GELIJKE KANSEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Steven CREYELMAN**

INHOUD

Blz.

- I. Inleidende uiteenzetting van de indiener3
II. Bespreking en stemmingen.....4

*Zie:***Doc 55 1188/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer De Caluwé.
002: Advies van de Raad van State.
003: Amendement.

Zie ook:

- 005: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

02201

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Thierry Warmoes

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp
Ecolo-Groen Séverine de Laveleye, Barbara Creemers, Laurence Hennuy
PS Patrick Prévot, Hervé Rigot, Eliane Tillieux
VB Steven Creyelman, Dominiek Sneepe
MR Magali Dock, Caroline Taquin
CD&V
PVDA-PTB Thierry Warmoes
Open Vld Robby De Caluwé
sp.a Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Simon Moutquin, Sarah Schlitz, Jessika Soors, Evita Willaert
Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont, Laurence Zanchetta
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Isabelle Galant, Benoît Piedboeuf
Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedeke Liekens
Jan Bertels, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH Catherine Fonck

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS : *Parti Socialiste*
VB : *Vlaams Belang*
MR : *Mouvement Réformateur*
CD&V : *Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a : *socialistische partij anders*
cdH : *centre démocrate Humaniste*
DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH : *Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA Questions et Réponses écrites
CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV Compte Rendu Analytique
CRIV Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN Séance plénière
COM Réunion de commission
MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de numerering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV Beknopt Verslag
CRIV Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN Plenum
COM Commissievergadering
MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi, à laquelle l'urgence a été accordée lors de la séance plénière de la Chambre du 23 avril 2020, au cours de sa réunion du 11 mai 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR

M. Robby De Caluwé (Open Vld), auteur de la proposition de loi à l'examen, explique que l'article 146 de la loi du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé habilite le Roi à accorder, sur avis motivé du Conseil supérieur des médecins spécialistes et des médecins généralistes, des dispenses spéciales pour l'exercice de certains actes de l'art de guérir à des médecins provenant de pays tiers non-membres de l'Union européenne afin que ceux-ci puissent suivre une formation clinique limitée en Belgique. Les circonstances actuelles imposent toutefois de suspendre temporairement ce système de dispenses spéciales, et de refuser temporairement de nouveaux candidats-stagiaires.

L'auteur renvoie, à titre de justification, aux lourdes répercussions de la pandémie de COVID-19 sur notre système de soins de santé, exposées dans les développements de la proposition de loi à l'examen (DOC 55 1188/001, p. 3-4).

M. De Caluwé explique les raisons pour lesquelles il a été choisi de régler cette exclusion temporaire au travers d'une initiative législative.

Il explique d'abord que, durant les travaux parlementaires préparatoires relatifs à l'article 146 précité, il a été indiqué que l'avis du Conseil supérieur devait notamment apprécier si le stage pouvait se dérouler dans des "circonstances optimales": "Les objectifs et les finalités du stage professionnel doivent être motivés de façon circonstanciée. Le Conseil supérieur peut ainsi apprécier si le stage proposé peut se dérouler dans des circonstances optimales."

La question pourrait être posée de savoir si ces considérations ne permettent pas au ministre de rejeter les demandes de stage visées, tant que notre système de soins de santé fera face à une situation tendue, dès lors que ces circonstances ne sont pas optimales.

La ministre de la Santé publique indique toutefois que l'article 146 crée un droit dans le chef du demandeur dès qu'il remplit l'ensemble des conditions prévues (dossier recevable, maître de stage, avis favorable du Conseil

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, dat de Kamer tijdens haar plenaire vergadering van 23 april 2020 urgent heeft verklaard, besproken tijdens haar vergadering van 11 mei 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE INDIENER

De heer Robby De Caluwé (Open Vld), indiener van het wetsvoorstel, legt uit dat artikel 146 van de wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen de Koning machtigt om, op gemotiveerd advies van de Hoge Raad van artsen-specialisten en van huisartsen, aan artsen uit niet-EU-landen bijzondere vrijstellingen te verlenen voor de uitoefening van de geneeskunde, zodat zij in België een beperkte klinische opleiding kunnen volgen. De omstandigheden maken het evenwel nodig om dit stelsel van bijzondere vrijstellingen tijdelijk op te schorten en nieuwe kandidaat-stagiairs tijdelijk uit te sluiten.

Ter verantwoording wordt verwezen naar de zware impact van de COVID-19-pandemie op ons gezondheidszorgstelsel en die nader wordt uiteengezet in de toelichting bij het wetsvoorstel (DOC 55 1188/001, blz. 3-4).

De heer De Caluwé legt uit waarom ervoor werd gekozen om deze tijdelijke uitsluiting te regelen in een wetgevend initiatief.

Er wordt vooreerst uitgelegd dat er tijdens de voorbereidende parlementaire werkzaamheden met betrekking tot het zo-even vermelde artikel 146 op gewezen is dat het advies van de Hoge Raad onder meer betrekking heeft op de "optimale omstandigheden": "De doelstellingen en de eindtermen van de professionele stage moeten omstandig gemotiveerd zijn. Zo zal de Hoge Raad kunnen beoordelen of de voorgestelde stage in optimale omstandigheden kan verlopen."

De vraag zou kunnen gesteld worden of dit geen mogelijkheid biedt voor de minister om, zolang de situatie in de gezondheidszorg acuut is, aanvragen af te wijzen gezien de optimale omstandigheden niet aanwezig zijn.

De minister van Volksgezondheid wijst er evenwel op dat artikel 146 een recht creëert in hoofde van de aanvrager van zodra die aan alle voorwaarden voldoet (een ontvankelijk dossier, een stagemeester, een gunstig

supérieur). En d'autres termes, la ministre compétente ne dispose d'aucun pouvoir d'appréciation discrétionnaire à cet égard et il conviendrait donc d'élaborer une réglementation légale en la matière.

À cet égard, il est également observé que la jurisprudence de la Cour constitutionnelle a confirmé ce principe dans le cadre de litiges relatifs au statut de personnes exigeant un stage aux termes du modèle d'avis précédemment visé à l'article 146. La nouvelle réglementation prévue à l'article 146, insérée par la loi du 22 avril 2019, postule d'ailleurs un droit dans certaines conditions formulées avec précision, vérifiables et relevant totalement de la compétence fédérale. Le législateur a alors été attentif aux candidats-stagiaires (devant pouvoir faire un stage utile) ainsi qu'aux autres médecins en formation qui font un stage régulièrement et sont en possession d'un visa (le stage ne pouvant pas leur être refusé et ne pouvant pas être de moindre qualité).

M. De Caluwé explique ensuite pourquoi le 31 décembre 2020 a été choisi comme date de fin de la suspension. Cette date a été choisie de manière quelque peu arbitraire car nous ne savons évidemment pas comment la pandémie évoluera, ni au niveau mondial (Quels seront les pays touchés? Quand? Et avec quelle ampleur?), ni au niveau national (Y aura-t-il une deuxième, voire une troisième vague?). Le choix d'une date de fin se fonde sur les avis formulés au sein du groupe de travail gouvernemental invitant à prévoir une date de fin pour chaque "mesure prise en raison du coronavirus".

Enfin, M. De Caluwé souligne que le groupe de travail gouvernemental a estimé que la réglementation à l'examen ne présentait pas un caractère suffisamment urgent justifiant de l'inscrire dans un arrêté de pouvoirs spéciaux.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

*

L'article 1^{er} est adopté par 11 voix contre 4 et 2 abstentions.

advies van de Hoge Raad). Met andere woorden, de bevoegde minister heeft ter zake geen discretionaire appreciatiemogelijkheden en het is met andere woorden aangewezen om een wettelijke regeling te treffen.

Er wordt in dat verband ook opgemerkt dat de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof dat bevestigd heeft in geschillen over het statuut van bepaalde personen die een stage claimden in het kader van het voorgaande adviesmodel bij artikel 146. De nieuwe regeling vervat in artikel 146, ingevoegd bij de wet van 22 april 2019, gaat trouwens uit van een recht binnen bepaalde voorwaarden, die precies zijn geformuleerd en toetsbaar zijn en volledig binnen de federale bevoegdheid liggen. De wetgever heeft hier aandacht gehad voor de kandidaat-stagiair (hij moet een zinvolle stage kunnen lopen), en voor de andere artsen in opleiding die regulier en met visum een stage lopen (hen kan de stage niet ontzegd worden, noch kan deze stage van mindere kwaliteit zijn).

De heer De Caluwé legt verder uit waarom gekozen werd voor 31 december 2020 als einddatum van de opschorting. Die datum is enigszins arbitrair gekozen omdat we natuurlijk niet weten hoe het verloop van de pandemie zal zijn, op wereldvlak (welke landen worden wanneer hoe erg getroffen?), maar ook in ons land (komt er nog een tweede of derde piek?). De keuze voor een einddatum is ingegeven door de commentaren binnen de regeringswerkgroep om elke specifieke "coronamaatregel" te voorzien van een einddatum.

Ten slotte stipt de heer De Caluwé aan dat de regeringswerkgroep van oordeel was dat de voorliggende regeling geen voldoende hoogdringend karakter om te verantwoorden dat ze wordt opgenomen in een bijzondere machtenbesluit.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

*

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2

Cet article vise à modifier l'article 146 mentionné ci-dessus dans le sens évoqué dans l'exposé introductif.

Mme Catherine Fonck (cdH) explique que l'article 146 de la loi coordonnée du 10 mai 2005 joue un rôle clé dans le cadre de la coopération internationale. Cette forme de coopération jouit du soutien fondamental de nos institutions universitaires et il ne faut pas sous-estimer son importance pour les pays moins développés. Les stagiaires qui peuvent bénéficier de ce système retournent tous, sans exception, dans leur pays d'origine et contrairement à ce que pensent certains, ils ne prennent pas la place de médecins formés ici. Ces stagiaires peuvent contribuer au développement de soins de santé de qualité dans leur pays d'origine (on peut citer à cet égard des pays comme le Bénin ou le Burkina Faso, dans lesquels la chirurgie est désormais également pratiquée grâce à la formation d'anesthésistes). Il est donc essentiel de poursuivre cette coopération internationale.

L'intervenante s'attarde ensuite sur la date prévue pour l'introduction de nouvelles demandes et pour la reprise de l'examen des demandes introduites avant l'entrée en vigueur de la loi. Cette date a été fixée au 31 décembre 2020. Cela signifie que les stages sont empêchés pour l'année universitaire à venir (2020-2021). Mme Fonck explique que l'examen des dossiers par les services compétents prend généralement deux à trois mois. Ces dossiers portent tous sur des candidats stagiaires qui ont été sélectionnés par nos universités et instituts de recherche, notamment sur la base de leur cv. Le nombre de dossiers à examiner s'élèverait à environ septante pour 2020-2021. Si le traitement administratif de leur dossier ne peut débiter que le 1^{er} janvier 2021, ces stagiaires ne pourront venir en Belgique qu'à partir de mars/avril 2021, ce qui est tard – trop tard. L'année académique serait donc perdue.

Mme Fonck propose donc, comme mesure pour atténuer la portée de la proposition de loi et permettre aux universités d'accueillir de nouveaux stagiaires pour la prochaine année académique, d'avancer cette date au 15 juin 2020 afin de permettre à l'administration de procéder aux vérifications nécessaires et de préparer le dossier en temps utile. Elle espère que l'on aura dans l'intervalle fait la clarté sur le point de savoir si le trafic international peut reprendre. La date proposée par l'intervenante tient également compte de la nécessité éventuelle

Art. 2

Dit artikel strekt tot wijziging van het hoger vermelde artikel 146 zoals toegelicht tijdens de inleidende uiteenzetting.

Mevrouw Cathérine Fonck (cdH) legt uit dat artikel 146 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2005 een sleutelbepaling is in het kader van de internationale samenwerking. Deze vorm van samenwerking wordt fundamenteel mede ondersteund wordt door onze academische instellingen en het belang ervan voor minder ontwikkelde landen mag niet worden onderschat. De stagiairs die een beroep kunnen doen op deze regeling keren zonder uitzondering terug naar hun land van herkomst en, anders dan sommigen denken, nemen ze niet de plaats in van artsen die hier worden opgeleid. In hun landen van herkomst kunnen die stagiairs bijdragen tot de ontwikkeling van een kwalitatieve gezondheidszorg (ter illustratie worden landen als Benin en Burkina Faso aangehaald waar, dankzij de opleiding en vorming van anesthesisten, voortaan ook aan chirurgie wordt gedaan). De voortzetting van deze internationale samenwerking is dus essentieel.

Verder staat zij stil bij de voorziene datum vanaf wanneer men opnieuw aanvragen mag indienen en de behandeling van aanvragen ingediend voor de datum van inwerkingtreding van deze wet, zal worden hernomen. Deze datum werd vastgesteld op 31 december 2020. Daardoor worden de stages verhinderd voor het volgende academiejaar (2020-2021). Mevrouw Fonck legt uit dat het onderzoek van dossiers door de bevoegde diensten doorgaans twee à drie maanden in beslag neemt. Die dossiers hebben zonder uitzondering betrekking op kandidaat-stagiairs die door onze universiteiten en onderzoeksinstituten werden geselecteerd, onder meer op grond van hun cv voor 2020-2021 zou het gaan om een zeventigtal kandidaten van wie de dossiers moeten worden onderzocht. Indien de administratieve behandeling van hun dossier pas kan aanvangen op 1 januari 2021, dan zullen die stagiairs pas naar ons land kunnen komen vanaf maart/april 2021, wat rijkelijk laat – te laat – is. Het volgende academiejaar zou dan verloren zijn.

Mevrouw Fonck stelt bijgevolg voor, als maatregel die de gevolgen van het wetsvoorstel verzacht en de universiteiten toelaat om voor het volgende academiejaar nieuwe stagiairs te ontvangen, om de datum te vervroegen naar 15 juni 2020, zodat de administratie tijdig de nodige verificaties kan doen en het dossier voorbereiden. Ondertussen zal het hopelijk ook duidelijk zijn of het internationaal verkeer weer mag hernemen. De datum houdt ook rekening met het feit dat er mogelijk een quarantaineperiode (14 dagen) moet worden in

d'instaurer une période de quarantaine (14 jours) pour les personnes qui arrivent de l'étranger.

L'intervenante souligne par ailleurs que la présence d'une septantaine de stagiaires n'aura aucun impact sur la disponibilité du matériel de protection. Il ressort des contacts pris par Mme Fonck que les universités et les autres organismes concernés souhaitent vivement que des stagiaires puissent à nouveau bénéficier du régime des dispenses au cours de la prochaine année académique, ce qui est certainement important dans le contexte de la crise sanitaire actuelle. Grâce à ce système, les pays moins développés pourraient également acquérir une expertise et des connaissances dans ce domaine.

Mme Darya Safai (N-VA) souscrit à la proposition de loi à l'examen. L'impact de la crise sur notre système de soins de santé est effectivement considérable. Il est donc logique et dans l'intérêt des stagiaires de suspendre temporairement le régime des dispenses.

Mme Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) a bien conscience de l'impact de la crise du coronavirus sur notre système de soins de santé. L'intervenante souligne toutefois que les stagiaires qui ont recours à cette réglementation ne sont pas des novices. Ils sont tous spécialisés dans une branche déterminée de la médecine et pourraient donc soutenir notre système de soins de santé. De plus, une septantaine de stagiaires ne peuvent tout de même pas constituer une charge exorbitante pour notre système de soins de santé, même si celui-ci est actuellement débordé. Ils ne provoqueront pas davantage un surencombrement des hôpitaux. L'intervenante ne voit pas non plus quel impact ils pourraient avoir sur la disponibilité du matériel de protection, eu égard à leur nombre réduit. Il semble également qu'il n'y ait aucun problème pour assurer leur sécurité et celle des patients avec lesquels ils entreraient en contact.

L'intervenante conteste par ailleurs l'idée, soutenue par M. De Caluwé, selon laquelle les activités de formation ne seraient pas essentielles à l'heure actuelle. Il s'agit bien pour elle d'une mission essentielle, tant dans le cadre de la lutte mondiale contre le COVID-19 qu'au niveau de l'octroi d'une assistance aux pays moins développés.

En ce qui concerne les restrictions de voyage, l'intervenante fait observer que les programmes en question s'étalent sur une longue période durant laquelle il doit probablement être possible de voyager. En outre, qu'un stagiaire doive rester plus longtemps que prévu dans notre pays ne pose pas problème. Mme Hennuy ne comprend du reste pas que les stagiaires d'un pays non-membre de l'UE risquent davantage d'importer le

acht genomen door personen die vanuit het buitenland aankomen.

Bovendien wijst de spreekster er ook op dat een zeventigtal stagiairs geen invloed zullen hebben op de beschikbaarheid van beschermingsmateriaal. Uit de contacten die mevrouw Fonck zelf gelegd heeft, blijkt ook hoezeer de universiteiten en andere betrokken instellingen wensen dat er ook volgend academiejaar opnieuw stagiairs kunnen gebruik maken van de vrijstellingsregeling. Dat is zeker van belang in de context van deze gezondheidscrisis. De regeling zou toelaten dat er ook in minder ontwikkelde landen deskundigheid en kennis op dat vlak worden opgebouwd.

Mevrouw Darya Safai (N-VA) stemt in met het wetsvoorstel. De impact op ons gezondheidszorgstelsel is inderdaad zwaar en het is bijgevolg logisch en ook in het belang van de stagiairs, dat er een tijdelijke opschorting van het stelsel van vrijstellingen komt.

Mevrouw Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) erkent dat de corona-crisis een impact heeft op onze gezondheidszorg. Anderzijds wijst zij er op dat de stagiairs die een beroep doen op deze regeling, geen onervaren groentjes zijn en allen gespecialiseerd zijn in een bepaald domein van de geneeskunde. Zij zouden ons systeem kunnen ondersteunen. Een zeventigtal stagiairs kan daarenboven onmogelijk een te zware last zijn voor onze gezondheidszorg, zelfs al wordt die nu overbevraagd. Ook zullen zij niet zorgen voor een "overcrowding" in de ziekenhuizen. De spreekster ziet ook niet in hoe de stagiairs een invloed zouden kunnen hebben op de beschikbaarheid van beschermingsmateriaal, gelet op hun beperkte aantal. Er lijkt ook geen probleem te zijn om hun veiligheid en die van de patiënten met wie ze in contact komen, te waarborgen.

Bovendien gaat zij er niet mee akkoord dat de heer De Caluwé de opleidingsactiviteiten als "thans niet-essentieel" beschouwt. Het gaat voor mevrouw Hennuy wel degelijk om een essentiële opdracht, zowel in het kader van de wereldwijde strijd tegen het COVID-19-virus als in het kader van het verlenen van bijstand aan minder ontwikkelde landen.

Wat de reisbeperkingen betreft, wijst de spreekster erop dat de bedoelde programma's zich uitstrekken over een lange periode waarbinnen het wellicht mogelijk moet zijn te reizen. Bovendien is het niet problematisch als die stagiair iets langer dan voorzien in ons land moet blijven. Mevrouw Hennuy ziet overigens niet goed in dat er een groter gevaar zou zijn dat niet-EU-stagiairs het virus in hun land zouden binnenbrengen, vergeleken

virus dans leur pays que les stagiaires d'États membres de l'UE. Ce problème peut d'ailleurs être résolu en instaurant une période de quarantaine.

En résumé, Mme Hennuy s'oppose à la proposition de loi.

M. Patrick Prévot (PS) fait observer que la première ministre a récemment confirmé qu'il n'y avait plus de pénurie de matériel de protection. Les développements de la proposition de loi ne sont en tout cas plus actuels à cet égard et ne peuvent plus justifier les mesures proposées.

Pour le surplus, le membre se rallie aux propos de l'intervenante précédente.

Il souhaiterait également davantage de précisions sur le nombre de stagiaires qui sont censés recourir aux mesures de dispense.

Il rejoint également Mme Fonck, qui a souligné l'importance de la formation qui sera dispensée ici aux stagiaires. Il partage ses préoccupations quant à la date proposée. Si les mesures devaient malgré tout être adoptées, il faudrait veiller à ce que la prochaine année académique ne soit pas une année perdue.

M. Prévot demande également pourquoi on ne laisse pas aux établissements universitaires le soin d'évaluer les possibilités en fonction de leur capacité.

Enfin, il fait observer que le gouvernement prend actuellement toute une série de mesures exceptionnelles pour permettre aux hôpitaux et aux établissements de soins de disposer d'effectifs suffisants. C'est ainsi qu'un décret a notamment été publié en vue de réquisitionner les professionnels de la santé. Il ne voit pas pourquoi les programmes en question devraient être suspendus alors qu'il est extrêmement important que le savoir et l'expertise soient également développés dans les pays d'origine des stagiaires en vue de combattre le virus du COVID-19. Son parti ne participera pas au détricotage de la solidarité en ce moment crucial.

M. Prévot ne marque par conséquent pas son accord sur les mesures proposées, même si elles devaient être amendées dans le sens proposé par Mme Fonck.

Mme Dominiek Snelpe (VB) marque son accord sur les lignes directrices de la proposition de loi, qui lui semble logique.

met EU-stagiairs. Dat probleem kan overigens worden vermeden met een quarantaineperiode.

Samenvattend kant mevrouw Hennuy zich tegen het wetsvoorstel.

De heer Patrick Prévot (PS) wijst erop dat de eerste minister recent heeft bevestigd dat er geen tekort aan beschermingsmateriaal meer is. Op dat punt is de toelichting van het wetsvoorstel alvast niet meer up-to-date en kan ze niet meer worden gebruikt ter verantwoording van de voorgestelde regeling.

De spreekster sluit zich voor het overige aan bij de vorige spreekster.

Hij wenst ook meer uitleg over het aantal stagiaires van wie men verwacht dat ze een beroep zouden doen op de vrijstellingsregeling.

Voor het overige gaat hij ook akkoord met mevrouw Fonck die het belang heeft onderstreept van de vorming die de stagiaires hier zullen ontvangen. Hij heeft ook begrip voor haar bezorgdheid over de voorgestelde datum. In het geval men de regeling toch zou aannemen, moet men erover waken dat het volgende academiejaar niet verloren gaat.

De heer Prévot wil ook weten waarom men het niet overlaat aan de universitaire instellingen zelf om de mogelijkheden te beoordelen in functie van hun capaciteit.

Ten slotte wordt opgemerkt dat de regering op dit ogenblik een hele reeks uitzonderingsmaatregelen heeft getroffen om het mogelijk te maken dat de ziekenhuizen en verzorgingsinstellingen over voldoende werkrachten kunnen beschikken. Zo werd, onder meer, een besluit uitgevaardigd om gezondheidszorgbeoefenaars op te vorderen. Hij ziet niet in waarom men de bedoelde programma's moet opschorten nu het van uitermate groot belang is dat er in de landen waar de stagiaires vandaan komen eveneens kennis en deskundigheid wordt opgebouwd met het oog op de strijd tegen het COVID-19-virus. Zijn partij zal niet meewerken aan de afbouw van de solidariteit op dit cruciale ogenblik.

De heer Prévot gaat bijgevolg niet akkoord met de voorgestelde regeling, zelfs niet als deze zou worden geamendeerd zoals voorgesteld door mevrouw Fonck.

Mevrouw Dominiek Snelpe (VB) gaat akkoord met de krachtlijnen van het wetsvoorstel dat haar logisch voorkomt.

L'intervenante souhaite néanmoins formuler un certain nombre d'observations sur la proposition. C'est ainsi que Mme Sneppe estime qu'il n'est pas logique que les stagiaires ne soient pas admis au motif qu'il n'y a pas suffisamment de matériel de protection même si ces stagiaires peuvent fournir un travail utile. Elle se demande par ailleurs s'il y a encore des pays où aucune contamination n'a été constatée. Ne le pensant pas, Mme Sneppe estime dès lors qu'il est excessif de tenir compte du risque que les stagiaires importent le virus à leur retour.

Mme Magali Dock (MR) estime que les mesures proposées permettent de réduire la pression pesant sur les hôpitaux. Elle soutient la proposition et renvoie aux éléments avancés dans les développements.

En ce qui concerne l'amendement présenté par Mme Fonck, elle souligne qu'elle est également attachée à la coopération internationale en matière de soins de santé. Elle estime cependant qu'il serait précisément contreproductif de retirer leurs meilleurs éléments aux pays concernés au moment où ils en ont grandement besoin pour lutter contre le coronavirus.

Mme Els Van Hoof (CD&V) est également favorable à la coopération internationale. Elle estime toutefois que le moment n'est pas opportun pour la poursuivre. Selon l'intervenante, il n'est de même pas réaliste de penser qu'elle pourrait reprendre à partir du 15 juin ou en septembre. Dans de nombreux pays, le pic de la pandémie n'a pas encore été atteint, tout comme il n'est pas exclu qu'un rebond de la pandémie survienne aussi en Belgique.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) souscrit à la proposition de loi. Elle estime qu'il n'est pas opportun de continuer à surcharger les hôpitaux en cette période particulière. Mme Jiroflée s'inquiète néanmoins de la date à laquelle le régime normal reprendra. La coopération internationale risque ainsi d'être compromise. Elle préconise la prudence.

Mme Jiroflée s'enquiert enfin du nombre de stagiaires pouvant être concernés.

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) s'étonne de la teneur de plusieurs éléments avancés pour justifier la proposition de loi.

Premièrement, elle estime qu'à ce stade, il n'est pas possible de se prononcer sur la durée de la fermeture de nos frontières, ni sur la durée de l'interdiction de se

De spreekster heeft wel een aantal opmerkingen aangaande het voorstel. Zo vindt mevrouw Sneppe het niet logisch dat men stagiairs niet zou toelaten omdat er niet voldoende beschermingsmateriaal beschikbaar is, zelfs indien deze stagiairs hier nuttig werk zouden kunnen leveren. Daarnaast vraagt zij zich af of er nog landen zijn waar er nog geen besmettingen werden vastgesteld. Mevrouw Sneppe denkt van niet en denkt daarom dat de overweging aangaande het risico dat de stagiairs bij hun terugkeer het virus zouden introduceren fel overdreven is.

Mevrouw Magali Dock (MR) is van oordeel dat de voorgestelde regeling de druk op de ziekenhuizen kan verlichten. Zij ondersteunt het wetsvoorstel en verwijst daarbij naar de elementen die in de toelichting zijn opgenomen.

Als antwoord op het amendement van mevrouw Fonck, benadrukt zij evenzeer gehecht te zijn aan de internationale samenwerking op het vlak van gezondheidszorg. Zij denkt evenwel dat het precies contraproductief zou zijn om de betrokken landen hun beste krachten te onttrekken nu zij deze zozeer nodig hebben in de strijd tegen het virus.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) is eveneens voorstander van internationale samenwerking. Zij denkt evenwel dat het nu niet het gepaste moment is om deze op dit ogenblik voort te zetten. De spreekster meent dat het ook niet realistisch is om te denken dat dat wel zou kunnen vanaf 15 juni of in september. In vele landen is de piek van de pandemie ook nog niet bereikt en ook in België is het niet uitgesloten dat er zich een heropflakking voordoet.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) onderschrijft het wetsvoorstel. Zij meent dat het geen goed idee is om de ziekenhuizen verder te belasten in deze bijzondere tijden. Mevrouw Jiroflée is wel bezorgd over de datum waarop het gewone stelsel zal hervatten. Daardoor dreigt de internationale samenwerking in het gedrang te komen. Zij pleit voor voorzichtigheid.

Ten slotte wenst mevrouw Jiroflée te weten hoeveel stagiairs mogelijk betrokken zijn.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) verbaast zich over een aantal elementen die ter verantwoording van het wetsvoorstel worden aangevoerd.

Ten eerste is zij van mening dat men op dit ogenblik geen uitspraak kan doen over hoe lang de grenzen zullen gesloten zijn en verplaatsingen binnen en buiten de

déplacer à l'intérieur et à l'extérieur de l'Union européenne. Autrement dit, l'argument de l'interdiction de voyager est bancal.

Elle doute également de l'impossibilité de garantir la qualité de la formation théorique et pratique des stagiaires. Mme Rohonyi estime que les établissements universitaires sont les mieux placés pour en juger. Elle estime en outre que la crise sanitaire actuelle constitue une opportunité pour former les stagiaires étrangers dans ce domaine et leur permettre d'acquérir une expertise, cet élément ne pouvant être sous-estimé à la lumière d'une éventuelle recrudescence de la pandémie ou de nouvelles épidémies dans les années à venir.

Mme Rohonyi dénonce également le caractère insensé d'une situation où, d'une part, le gouvernement prend des mesures devant permettre de venir en aide à nos travailleurs de la santé – elle renvoie à la possibilité de réquisitionner des professionnels de la santé et d'autoriser le personnel non soignant à accomplir des tâches de soins ou à assister le personnel médical – mais où, d'autre part, on adopterait une proposition de loi visant à empêcher des médecins-stagiaires de nous prêter assistance. Mme Rohonyi conteste également l'argument des auteurs prétendant agir contre une surpopulation dans les hôpitaux et des déplacements non essentiels. Admettre les stagiaires venant de pays tiers à l'UE, comme le personnel potentiellement réquisitionnable et les bénévoles, ne va en aucun cas surcharger les hôpitaux.

L'intervenante ne peut pas non plus admettre que l'auteur de la proposition de loi qualifie la formation théorique et pratique de stagiaires étrangers de non essentielle. Sur ce point, elle souscrit à l'exposé de Mme Hennuy.

Enfin, elle réfute la validité de l'argument selon lequel nous manquons de matériel de protection. Il appartient au gouvernement d'y remédier, le gouvernement ayant d'ailleurs annoncé que, sur ce plan, la situation était sous contrôle. Qui plus est, il est aberrant d'invoquer cette absence de matériel pour priver les candidats médecins étrangers d'expérience utile dans leur formation, mais aussi nos hôpitaux de leur aide, aide qui peut s'avérer plus que précieuse durant cette crise: tant pour nos concitoyens que pour le personnel soignant qui sort littéralement épuisé de ces 2 mois de travail intense pour soigner les malades.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) souligne que le nombre d'hospitalisations est en baisse. Cela permet au personnel qui s'est engagé de manière particulièrement flexible afin de répondre aux besoins dans les unités de soins spécifiques COVID-19 de se libérer de nouveau.

EU verboden blijven. Het argument van het reisverbod is met andere woorden wankel.

Zij betwijfelt ook of het onmogelijk is om de kwaliteit van de opleiding en vorming van de stagiairs te waarborgen. Mevrouw Rohonyi denkt dat de universitaire instellingen dit best zelf kunnen inschatten. Zij denkt daarenboven dat de huidige gezondheidscrisis een gelegenheid biedt om de buitenlandse stagiairs op dat vlak te vormen en deskundigheid op te bouwen. Dat element mag niet worden onderschat in het licht van een eventuele heropflakking van de pandemie of nieuwe epidemieën in de komende jaren.

Mevrouw Rohonyi merkt voorts op dat het niet opgaat dat, enerzijds, de regering maatregelen treft die die het mogelijk moeten maken om onze gezondheidswerkers te ondersteunen – er wordt verwezen naar de mogelijkheid om gezondheidszorgbeoefenaars op te vorderen en om niet-verzorgenden toe te laten verzorgingstaken uit te oefenen of het medisch personeel bij te staan – en, anderzijds, een wetsvoorstel aan te nemen waardoor het artsen-stagiairs onmogelijk wordt gemaakt om ons te komen bijstaan. Mevrouw Rohonyi betwist ook het argumenten van de indieners die zeggen overbevolking in de ziekenhuizen en niet-essentiële verplaatsingen te willen vermijden. Stagiairs uit niet-EU landen toelaten zal, net zoals dat geval is met personeel dat kan worden opgevorderd en ook met de vrijwilligers, in geen enkel geval de ziekenhuizen overbelasten.

De spreekster gaat er ook niet mee akkoord dat de indiener van het wetsvoorstel de vorming en opleiding van buitenlandse stagiairs als "niet-essentieel" bestempelt. Zij onderschrijft op dat punt de uiteenzetting van mevrouw Hennuy.

Ten slotte vindt zij het argument van het gebrek aan beschermingsmateriaal geen geldig argument. Het is aan de regering om hieraan te verhelpen – zij heeft trouwens aangekondigd dat zij de situatie op dat vlak onder controle heeft. Bovendien houdt het geen steek om dit gebrek aan te grijpen om buitenlandse kandidaat-artsen te ontszeggen ervaring op te doen die nuttig is voor hun opleiding en onze ziekenhuizen van steun af te snijden. Deze steun is meer dan waardevol tijdens deze crisis, zowel voor onze medeburgers als voor het verzorgend personeel dat vermoeid is na twee maanden van intense zorg van de zieken.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) stipt aan dat het aantal ziekenhuisopnames daalt. Daardoor kan het personeel zich opnieuw vrijmaken, dat zich bijzonder flexibel heeft ingezet om tegemoet te komen aan de noden op de speciale COVID-afdelingen. Sinds vorige

Depuis la semaine dernière, les consultations et les hospitalisations de jour sont aussi de nouveau possibles dans les hôpitaux.

Alors qu'il est invoqué dans la proposition de loi à l'examen qu'"il est impossible d'affecter les nouveaux stagiaires aux prestations et soins médicaux en relation avec le COVID-19", c'est la mobilisation générale et des mesures sont prises afin de pouvoir réquisitionner des praticiens des soins de santé et de faire exercer des activités infirmières par des praticiens ne disposant pas des compétences requises. M. Warmoes ne peut pas se départir de l'impression que la proposition de loi à l'examen va à l'encontre des arrêtés publiés. Il se demande également dans quelle mesure le secteur a été associé à son élaboration.

M. Robby De Caluwé (Open Vld) souligne qu'il ne doute pas de l'importance des stages. Il n'est ainsi pas proposé de les supprimer, mais uniquement de les suspendre, et ce, pas plus longtemps que nécessaire.

En réponse à la question de savoir de combien de stagiaires il s'agit en moyenne, l'intervenant confirme les chiffres cités par Mme Fonck et d'autres intervenants, à savoir une septantaine de stagiaires.

M. De Caluwé est en outre surpris par le contre-argument selon lequel les stagiaires peuvent représenter un soutien pour nos praticiens des soins de santé. Il signale que les stages ont pour vocation de former les stagiaires et que ces derniers ne peuvent pas être considérés comme du personnel supplémentaire. Les établissements de soins auxquels ils sont attachés se voient dès lors confier une charge de travail supplémentaire et le stage aura une plus-value moindre pour les stagiaires, ce qu'il faut empêcher. M. De Caluwé souligne que les unités de soins spécifiques COVID-19 ne sont d'ailleurs pas les seules à être sous pression, c'est également le cas d'autres unités "ordinaires", qui feront également face à une lourde mission après le pic au moment où reprendront toutes les consultations qui ont été reportées.

M. De Caluwé comprend pourquoi Mme Fonck propose d'avancer la date de fin. Il signale toutefois qu'il est peu probable qu'un vaccin soit mis au point avant la fin de l'année et, si tel est le cas, qu'il soit disponible en quantité suffisante. Il estime également qu'il est sage d'attendre de voir dans quelle mesure le déconfinement progressif résultera en un rebond des infections. Comme indiqué précédemment, une deuxième voire une troisième vague ne sont pas non plus exclues. Dans cette perspective, il prône le maintien de la date de fin initialement prévue.

week zijn raadplegingen en daghospitalisaties in de ziekenhuizen ook weer mogelijk.

Terwijl in het wetsvoorstel aangehaald wordt dat "nieuwe stagiaires niet kunnen worden ingezet op COVID-afdelingen", is het alle hens aan dek en treft men maatregelen om gezondheidszorgbeoefenaars te kunnen opvorderen, en verpleegkundige activiteiten te laten uitoefenen door niet-bevoegde gezondheidsbeoefenaars. De heer Warmoes kan zich niet ontdoen van de indruk dat dit wetsvoorstel haaks staat op de gepubliceerde besluiten. Hij vraagt zich ook af in welke mate de sector betrokken was bij het opmaken van dit wetsvoorstel.

De heer Robby De Caluwé (Open Vld) benadrukt dat hij niet twijfelt aan het belang van de stages. Er wordt dan ook niet voorgesteld om ze af te schaffen, alleen om ze – niet langer dan nodig – op te schorten.

Als antwoord op de vraag over hoeveel stagiaires het gemiddeld gaat, bevestigt de spreker de door mevrouw Fonck en andere sprekers genoemde cijfers: het betreft een zeventigtal stagiaires.

Voorts is de heer De Caluwé verrast door het tegenargument dat de stagiaires een steun kunnen zijn voor onze gezondheidszorgbeoefenaars. Hij wijst er op dat de stages bedoeld zijn om de stagiaires vorming en opleiding te verstrekken en dat ze niet mogen worden beschouwd als extra werkrachten. De instelling waaraan ze toegevoegd worden, krijgt dus een extra werklust en de stage zal minder waardevol worden voor de stagiaires. Dat moet worden vermeden. De heer De Caluwé onderstreept dat trouwens niet alleen de speciale COVID-19-afdelingen onder druk staan, dat is ook het geval met andere, "reguliere" afdelingen die ook na de piek, op het ogenblik dat alle uitgestelde raadplegingen worden hernomen, geconfronteerd zullen worden met een zware opdracht.

De heer De Caluwé begrijpt waarom mevrouw Fonck voorstelt om de einddatum te vervroegen. Hij wijst er echter op dat het weinig waarschijnlijk is dat er voor het jaareinde een vaccin zal ontwikkeld zijn en, zo ja, één dat beschikbaar is in voldoende grote hoeveelheid. Hij denkt ook dat het wijs is af te wachten in welke mate de afbouw van de lock-downmaatregelen een heropflakking van besmettingen tot gevolg zal hebben. Zoals eerder gemeld, is het ook niet uitgesloten dat er zich een tweede en derde piek voordoen. In het licht daarvan pleit hij voor het behoud van de oorspronkelijk voorziene einddatum.

L'intervenant renvoie également au communiqué de presse du Comité interuniversitaire des médecins assistants candidats spécialistes (CIMACS), qui s'oppose à l'amendement de Mme Fonck¹.

M. Koenraad Vandewoude, le représentant de la ministre de la Santé publique, se penche également sur l'amendement de Mme Fonck. Il explique que les stagiaires qui sont actuellement en stage dans notre pays peuvent le terminer sans problème et que de nouveaux dossiers pourront être introduits à partir de 2021. Il signale que, depuis la mise en place de la nouvelle procédure (en 2019), le traitement est accéléré et que les retards accumulés sont généralement dus au fait que les dossiers en question ne sont pas complets.

En outre, le représentant de la ministre souligne que dans nombre d'hôpitaux, y compris universitaires, des programmes utiles et précieux pour les médecins stagiaires étrangers ont été réduits ou arrêtés. Dans cette optique également, il semble plus équitable de suspendre les stages.

L'intervenant reconnaît que les stagiaires peuvent alléger en partie le travail de nos praticiens de soins de santé. Il pense par ailleurs, et c'est peut-être plus important, que les stagiaires sont beaucoup plus nécessaires dans leur pays d'origine qu'en Belgique.

Le représentant de la ministre explique également qu'aucun lien ne peut être établi entre la suspension proposée des stages et la mesure gouvernementale relative aux actes infirmiers (qui pourraient dorénavant également être pratiqués par des non-infirmiers). Les stages concernent les médecins et pas les infirmiers.

M. Vandewoude relativise enfin l'argument de la disponibilité des équipements de protection. S'il est vrai que les stocks disponibles sont aujourd'hui suffisants, cela n'affecte en rien la validité des autres éléments présentés dans les développements en vue de justifier le bien-fondé de la proposition à l'examen.

Mme Catherine Fonck (cdH) demande si l'on a bien pris la peine de consulter les hôpitaux et les établissements universitaires et de demander l'avis des autres parties concernées. Dispose-t-on d'éléments probants pour supposer qu'il existe un risque de surcharge de nos hôpitaux et qu'en cas de stage pendant la crise sanitaire, les stagiaires n'en profiteraient pas?

¹ <https://www.lespecialiste.be/fr/actualites/ne-sacrifions-pas-les-medecins-etranagers-pour-faire-face-au-coronavirus-cimacs.html> (date de consultation: 13 mai 2020).

De spreker verwijst ook naar het persbericht van *het Comité interuniversitaire des médecins assistants candidats spécialistes (CIMACS)* dat zich kant tegen het amendement van mevrouw Fonck¹.

De vertegenwoordiger van de minister van Volksgezondheid, de heer Koenraad Vandewoude, staat eveneens stil bij het amendement van mevrouw Fonck. Hij legt uit dat de stagiairs die op dit ogenblik stage lopen in ons land, deze probleemloos kunnen voleindigen en dat er vanaf 2021 nieuwe dossiers kunnen worden ingediend. Hij wijst erop dat, sinds de invoering van de nieuwe procedure (in 2019), de behandeling sneller kan verlopen en dat de vertragingen die worden opgelopen doorgaans te wijten zijn aan de onvolledigheid van de betrokken dossiers.

Verder wijst de vertegenwoordiger van de minister er op dat in heel wat ziekenhuizen, ook de universitaire, programma's afgebouwd of stopgezet zijn die nuttig en waardevol zijn voor de buitenlandse artsen-stagiairs. Ook vanuit dat opzicht lijkt het eerlijker dat de stages worden opgeschort.

De spreker erkent dat de stagiairs deels het werk van onze gezondheidszorgbeoefenaars kunnen verlichten. Anderzijds – en dat is misschien zelfs belangrijker – denkt hij dat de stagiairs in hun land van herkomst veel meer nodig zijn dan hier.

De vertegenwoordiger van de minister legt ook uit dat er geen verband mag worden gelegd tussen de voorgestelde opschorting van de stages en de regeringsmaatregel in verband met de verpleegkundige handelingen (die voortaan ook zouden kunnen worden uitgevoerd door niet-verpleegkundigen). De stages hebben betrekking op artsen en niet op verpleegkundigen.

Ten slotte relateert de spreker het argument van de beschikbaarheid van beschermingsmiddelen. Er zijn vandaag inderdaad voldoende middelen voorradig, maar dat doet niets af aan de geldigheid van de overige elementen die in de toelichting worden aangehaald ter verantwoording van dit voorstel.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt of men wel de moeite heeft genomen om te overleggen met de ziekenhuizen en universitaire instellingen en adviezen in te winnen bij andere betrokken partijen. Heeft men een aantoonbare grond om ervan uit te gaan dat er gevaar is voor overbelasting van onze ziekenhuizen en dat de stagiairs geen baat zullen hebben bij een stage tijdens de gezondheidscrisis?

¹ <https://www.lespecialiste.be/fr/actualites/ne-sacrifions-pas-les-medecins-etranagers-pour-faire-face-au-coronavirus-cimacs.html> (raadpleegdatum 13 mei 2020).

L'intervenante préconise une nouvelle fois d'avancer au 15 juin la date de fin de la suspension des programmes concernés. Mme Fonck répète que les stages sont organisés en fonction de l'année académique. Cela n'a donc guère de sens de proposer à ces stagiaires de commencer leur stage en mars ou en avril de l'année académique en cours.

M. Patrick Prévot (PS) souscrit au point de vue défendu par Mme Fonck, notamment lorsqu'elle se demande sur quelle base on peut parler au nom des hôpitaux, d'autant plus que l'on sait à présent que seul un nombre limité de personnes sont concernées.

Par ailleurs, l'intervenant souligne une nouvelle fois l'importance de la coopération internationale et du développement des connaissances dans le cadre de ces programmes.

Mme Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) souscrit aux propos tenus par les deux intervenants précédents. À sa connaissance, les acteurs de terrain ne sont pas demandeurs d'une suspension des programmes en question.

Le représentant de la ministre répète que la réforme de la procédure en 2019 a entraîné une accélération du traitement des dossiers et estime par conséquent qu'il n'est pas correct de se référer au temps moyen de traitement d'un dossier avant cette date.

M. Vandewoude attire également l'attention sur le fait que les hôpitaux universitaires sont en première ligne dans la lutte contre le COVID-19. Il ressort de contacts informels – il y a donc bien eu une collecte d'informations à la source – que ces établissements ne disposent plus actuellement d'une marge de manœuvre suffisante pour organiser adéquatement ces programmes. Plusieurs analyses montrent qu'au cours des deux derniers mois, peu de capacités étaient disponibles en dehors du cadre de la lutte contre le COVID-19. Le représentant de la ministre reconnaît qu'il aurait peut-être été possible de former des gestionnaires de crise "COVID-19", mais cela n'aurait pas été le cas pour d'autres spécialités. Or, les spécialités qui incitent généralement les stagiaires étrangers à venir en Belgique sont la chirurgie, la génétique et la médecine interne.

Par ailleurs, il ne faut pas oublier les spécialistes belges en formation, qui sont également mis à contribution dans la lutte contre le virus. Lorsque la demande de renforts dans le cadre de la lutte contre le COVID-19 diminuera, il semble logique que ces stagiaires puissent terminer leur formation de spécialisation le plus rapidement possible.

Zij breekt opnieuw een lans voor een vervroeging van de einddatum naar 15 juni. Mevrouw Fonck herhaalt dat de stages georganiseerd zijn volgens academiejaren. Het heeft bijgevolg weinig zin om deze stagiairs te laten beginnen in maart of april van een lopend academiejaar.

De heer Patrick Prévot (PS) sluit zich aan bij het be-toog van mevrouw Fonck in de mate dat zij zich afvraagt waarop men zich baseert om te spreken in naam van de ziekenhuizen, zeker nu bevestigd wordt dat slechts een beperkt aantal personen betrokken zijn.

De spreker wijst opnieuw op het belang van de internationale samenwerking en de kennisontwikkeling in het kader van deze programma's.

Mevrouw Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) gaat akkoord met de replieken van de twee vorige sprekers. De spreekster hoort dat men op het terrein geen vragende partij is om de programma's op te schorten.

De vertegenwoordiger van de minister herhaalt dat de hervorming van de procedure in 2019 geleid heeft tot een versnelling van de doorlooptijd van de dossiers. Het gaat met andere woorden niet op om te verwijzen naar de gemiddelde doorlooptijd van een dossier vóór die datum.

De spreker vestigt er voorts de aandacht op dat de universitaire ziekenhuizen in de vuurlijn staan van de strijd tegen het COVID-19-virus. Uit informele bevestigingen – er werd dus wel degelijk informatie ingewonnen – blijkt dat er bij deze instellingen weinig extra ruimte is voor een degelijke organisatie van deze programma's. Er wordt op gewezen dat analyses aantonen dat de afgelopen twee maanden er buiten het kader van de strijd tegen COVID-19 weinig capaciteit voorhanden was. De vertegenwoordiger van de minister erkent dat het misschien wel mogelijk was om COVID-19-crisismanagers op te leiden, maar voor andere specialiteiten was dat niet het geval. Laat de heelkunde, genetica en inwendige ziekten nu doorgaans precies de reden zijn waarom de buitenlandse stagiairs naar België komen.

Bovendien mogen ook de Belgische specialisten in opleiding niet uit het oog worden verloren. Die worden nu ook ingezet in de strijd tegen het virus. Eens de vraag naar extra ondersteuning voor de strijd tegen het COVID-19-virus afneemt, lijkt het logisch dat zij zo snel mogelijk hun specialisatieopleiding kunnen voltooien.

Le représentant de la ministre estime que la date de fin de la suspension des programmes proposée par Mme Fonck, à savoir le 15 juin, est prématurée. Une date au début de l'automne serait en revanche acceptable. Cela permettrait aux programmes de démarrer au début de l'année 2021 (pour autant que les circonstances le permettent).

Mme Catherine Fonck (cdH) s'étonne que les réactions qu'elle a eues de la part des universités ne correspondent pas aux résultats des coups de sonde – informels il est vrai – effectués par la cellule stratégique de la ministre de la Santé. L'intervenante souligne également que bon nombre de ces établissements ont déjà sélectionné des candidats pour l'année 2020-2021.

Elle demande par conséquent que la proposition de loi soit à nouveau soigneusement examinée avant d'être soumise au vote. L'enjeu est trop important: les stages sont un élément fondamental de la coopération internationale avec les pays moins développés. Si et dans la mesure où nous négligeons de poursuivre cette coopération, nous le ressentirons à l'avenir, lorsque de nouvelles pandémies se produiront.

M. Patrick Prévot (PS) se rallie aux propos de Mme Fonck et souligne qu'il a eu les mêmes échos que ceux qu'elle a évoqués.

Il fait en outre observer que le représentant de la ministre n'a pas justifié pourquoi il pensait pouvoir parler au nom des universités.

Mme Darya Safai (N-VA) estime qu'un certain nombre de membres font une lecture idéologique de la proposition de loi à l'examen. Il s'agit selon elle d'une approche erronée et elle demande au contraire que la proposition soit analysée à la lumière de ce qui constitue l'objectif de ces stages, à savoir l'acquisition d'une expérience de haute qualité qui ait une valeur pour les stagiaires.

*

L'amendement n° 1 est rejeté par 12 voix et 5 abstentions.

L'article 2 est adopté par 8 voix contre 7 et 2 abstentions.

Art. 3

Cet article fixe l'entrée en vigueur de la loi. Il ne donne lieu à aucune observation.

*

Ten slotte denkt de vertegenwoordiger van de minister dat de door mevrouw Fonck voorgestelde einddatum van 15 juni te vroeg valt. Een datum in het begin van het najaar zou wel aanvaardbaar zijn. Dat zou toelaten om de programma's aan te vatten begin 2021 (voor zover de omstandigheden dat toelaten).

Mevrouw Cathérine Fonck (cdH) is verbaasd dat de reacties die zij heeft ontvangen van de universiteiten niet stroken met de resultaten van de – weliswaar informele – bevraging van de beleidscel van de minister van Gezondheid. Zij wijst er ook op dat vele van deze instellingen de kandidaten voor 2020-2021 al geselecteerd hebben.

Zij pleit ervoor dat het wetsvoorstel nogmaals goed overdacht wordt alvorens het stemming ter voor te leggen. De inzet is te groot: de stages zijn een fundamenteel element van internationale samenwerking met minder ontwikkelde landen. Indien en voor zover we nalaten om die samenwerking verder te zetten, dan zullen wij dat voelen in de toekomst, als er zich nieuwe pandemieën voordoen.

De heer Patrick Prévot (PS) sluit zich aan bij mevrouw Fonck. Hij heeft dezelfde reacties ontvangen als mevrouw Fonck.

Bovendien heeft de vertegenwoordiger van de minister niet verantwoord waarom hij meent in naam van de universiteiten te kunnen spreken.

Mevrouw Darya Safai (N-VA) denkt dat een aantal leden het voorstel bekijken door een ideologische bril. Dat is een foute zienswijze en zij pleit om het integraal te analyseren in het licht van het doel dat men wil bereiken met deze stages: een kwalitatief hoogstaande en waardevolle ervaring voor de stagiaires.

*

Amendement nr. 1 wordt verworpen 12 stemmen en 5 onthoudingen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 8 tegen 7 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

*

L'article 3 est adopté par 8 voix contre 7 et 2 abstentions.

À la demande de Mme Laurence Hennuy, la commission procédera, conformément à l'article 83 du règlement de la Chambre, à une deuxième lecture. Dans cette perspective, la commission souhaite disposer d'une note de légistique du Service juridique.

Le rapporteur,

Steven CREYELMAN

Le président,

Thierry WARMOES

Artikel 3 wordt aangenomen met 8 tegen 7 stemmen en 2 onthoudingen.

Op vraag van mevrouw Laurence Hennuy zal de commissie overeenkomstig artikel 83 van het Reglement overgaan tot een tweede lezing. De commissie wenst met het oog daarop te beschikken over een wetgevings-technische nota van de Juridische Dienst.

De rapporteur,

Steven CREYELMAN

De voorzitter,

Thierry WARMOES