

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juin 2020

PROJET DE LOI

**portant confirmation de quelques articles
de l'arrêté royal du 30 septembre 2005
désignant les infractions par degré
aux règlements généraux pris en exécution
de la loi relative à la police de
la circulation routière**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA MOBILITÉ, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET
DES INSTITUTIONS FÉDÉRALES
PAR
MME **Marianne VERHAERT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Mobilité, chargé de skeyes et de la Société nationale des chemins de fer belges.....	3
II. Discussion générale	3
III. Votes.....	4

Voir:

Doc 55 **1186/ (2019/2020)**:
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juni 2020

WETSONTWERP

**tot bekrachtiging van enkele artikelen van
het koninklijk besluit van 30 september 2005
tot aanwijzing van de overtredingen per graad
van de algemene reglementen genomen
ter uitvoering van de wet betreffende
de politie over het wegverkeer**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR MOBILITEIT, OVERHEIDSBEDRIJVEN
EN FEDERALE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Marianne VERHAERT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Mobiliteit, belast met skeyes en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen.....	3
II. Algemene bespreking	3
III. Stemmingen	4

Zie:

Doc 55 **1186/ (2019/2020)**:
001: Wetsontwerp.

02418

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Jean-Marc Delizée

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman
Ecolo-Groen	Kim Buyst, Sarah Schlitz, Cécile Thibaut
PS	Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta
VB	Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters
MR	Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
CD&V	Jef Van den Bergh
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Marianne Verhaert
sp.a	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Michael Freilich, Jan Spooren, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Zakia Khattabi, Tinne Van der Straeten, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
Malik Ben Achour, André Flahaut, Daniel Senesael, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Christophe Bombled, Benoît Friart, Katrin Jadin
Jan Briers, Franky Demon, N N
Gaby Colebunders, Roberto D'Amico
Christian Leysen, Tim Vandenput
Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Josy Arens
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 18 décembre 2019.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU
MINISTRE DE LA MOBILITÉ,
CHARGÉ DE SKEYES ET
DE LA SOCIÉTÉ NATIONALE DES CHEMINS
DE FER BELGES**

M. François Bellot, ministre de la Mobilité, chargé de skeyes et de la Société nationale des chemins de fer belges, renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) déclare que son groupe soutient le projet de loi à l'examen, étant donné que l'arrêté royal qu'il vise à confirmer a été pris sous le gouvernement précédent, qui était un gouvernement de plein exercice.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) demande comment les chauffeurs de camion – notamment étrangers – seront informés des règles en vigueur, par exemple en ce qui concerne le dépassement en cas de pluie. Le groupe PVDA-PTB préconise du reste l'instauration d'un système d'amendes modulaire lié aux revenus des contrevenants.

M. Jef Van den Bergh (CD&V) estime que l'interdiction de dépassement imposée aux camions par le projet de loi à l'examen est formulée de façon plus claire qu'auparavant et qu'elle est plus conforme à la pratique de nos voisins. Cette interdiction doit bien entendu ressortir clairement de la signalisation. Il est par ailleurs urgent de procéder à une révision intégrée de la catégorisation des infractions routières, car les nombreuses modifications partielles du Code de la route ont entraîné des incohérences dans les sanctions. Peut-être le SPF Mobilité pourrait-il se charger de cette révision.

Mme Kim Buyst (Ecolo-Groen) demande pourquoi l'on a opté pour une procédure par laquelle un arrêté royal doit être confirmé par une loi. L'intervenante estime par ailleurs, elle aussi, que les nombreuses adaptations partielles du Code de la route ont généré un amalgame

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 december 2019.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN
DE MINISTER VAN MINISTER VAN MOBILITEIT,
BELAST MET SKEYES EN DE NATIONALE
MAATSCHAPPIJ DER BELGISCHE
SPOORWEGEN**

De heer François Bellot, minister vanminister van Mobiliteit, belast met skeyes en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen, verwijst naar de Memorie van toelichting bij het wetsontwerp.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) verklaart dat zijn fractie het wetsontwerp steunt, aangezien het KB dat erdoor bekrachtigd wordt, reeds genomen werd onder de vorige regering met volheid van bevoegdheden.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) vraagt hoe – onder meer buitenlandse – vrachtwagenchauffeurs zullen geïnformeerd worden over de geldende regels, bijvoorbeeld betreffende inhalen bij regen. De PVDA-PTB fractie is overigens voorstander van een modulair boetesysteem, afgestemd op het inkomen van de overtreiders.

De heer Jef Van den Bergh (CD&V) oordeelt dat het inhaalverbod voor vrachtwagens zoals geformuleerd in het wetsontwerp duidelijker is dan voorheen en beter aansluit met de praktijk in de buurlanden. Vanzelfsprekend moet dit ook duidelijk blijken uit de signalisatie. De categorisering van verkeersovertredingen is wel dringend aan een geïntegreerde herziening toe aangezien veelvuldige partiële wijzigingen van de Wegcode geleid hebben tot incoherentie in de bestrafing. Wellicht is hier een taak weggelegd voor de FOD Mobiliteit.

Mevrouw Kim Buyst (Ecolo-Groen) vraagt wat meer informatie over het waarom van de gevolgde procedure, waarbij een KB moet bekrachtigd worden door een wet. Overigens leiden de vele partiële aanpassingen van de Wegcode inderdaad tot een incoherent amalgaam van

incohérent de règles. Une révision globale du Code de la route s'impose effectivement.

B. Réponses du ministre

Le ministre répond que la signalisation relative à l'interdiction de dépassement en cas de précipitations sera identique à celle existant chez nos voisins, afin que les chauffeurs étrangers sachent, eux aussi, quelle est la réglementation applicable. Le ministre précise ensuite qu'en Belgique, le montant des amendes est fixé en fonction du degré d'infraction et qu'il n'est pas lié au revenu du contrevenant. Le ministre confirme que l'instauration de nouvelles mesures par le Parlement, dans le Code de la Route ou les infractions par degré, entraîne souvent des incohérences non intentionnelles. Il s'impose de revoir ce système en concertation étroite avec la police, le parquet et la Justice. Une législation de qualité garantit du reste une conduite plus responsable. Il a été opté en l'espèce pour la procédure de confirmation d'un arrêté royal par une loi en raison du fait que toutes les réglementations qui prévoient des amendes doivent être approuvées par le Parlement. Il s'agit du principe "*nulla poena sine lege*" (pas de peine sans loi). La procédure de la loi confirmatrice permet au Roi de régler ce type de principe en évitant une procédure parlementaire plus lourde tout en assurant que le Parlement puisse exercer un contrôle effectif sur les actes pris par l'exécutif.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Ces articles sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominal, par 13 voix et une abstention.

Ont voté pour:

N-VA: Frieda Gijbels et Wouter Raskin;

regels. Een globale herziening van de Wegcode dringt zich inderdaad op.

B. Antwoorden van de minister

De minister antwoordt dat de signalisatie betreffende het inhaalverbod bij regen identiek zal zijn aan deze gebruikt in de buurlanden, zodat ook buitenlandse chauffeurs goed weten waar ze aan toe zijn. Voorts is in België het bedrag van de boetes vastgelegd op basis van de graad van overtreding en is er geen koppeling met het inkomen van, de overtreder. De minister beaamt dat de invoering van nieuwe bepalingen door het Parlement, in de Wegcode of in de overtredingen per graad, vaak aanleiding geven tot ongewilde incoherenties; een herziening is stellig nodig en dit dient te gebeuren in nauw overleg met politie, parket en Justitie. Een goede regelgeving leidt ongetwijfeld ook tot een beter rijgedrag. De procedure waarbij een KB moet bekrachtigd worden door een wet, is noodzakelijk omdat alle regelgeving waarbij boetes worden opgelegd, moet goedgekeurd worden door het Parlement. Het betreft het principe "*nulla poena sine lege*" (geen straf zonder wet). De procedure met bevestigingswet laat de Koning toe om dit principe toe te passen zonder een al te zware parlementaire procedure te volgen en tevens toch te verzekeren dat het parlement effectieve controle uitoefent op de besluiten genomen door de uitvoerende macht.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel, dat de constitutionele bevoegdheidsgrondslag bevat, wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Frieda Gijbels en Wouter Raskin;

Ecolo-Groen: Kim Buyst et Cécile Thibaut;
PS: Jean-Marc Delizée et Mélissa Hanus;
VB: Pieter De Spiegeleer et Frank Troosters;
MR: Emmanuel Burton et Vincent Scourneau;
CD&V: Jef Van den Bergh;
Open Vld: Marianne Verhaert;
sp.a: Joris Van den Broucke;
S'est abstenue:
PVDA-PTB: Maria Vindevoghel.

La rapporteuse,

Marianne VERHAERT

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

Ecolo-Groen: Kim Buyst en Cécile Thibaut;
PS: Jean-Marc Delizée en Mélissa Hanus;
VB: Pieter De Spiegeleer en Frank Troosters;
MR: Emmanuel Burton en Vincent Scourneau;
CD&V: Jef Van den Bergh;
Open Vld: Marianne Verhaert;
sp.a: Joris Van den Broucke;
Heeft zich onthouden:
PVDA-PTB: Maria Vindevoghel.

De rapporteur,

Marianne VERHAERT

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE