

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 avril 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 19 avril 2002
relative à la rationalisation du fonctionnement
et de la gestion de la Loterie Nationale**

(déposée par M. Tomas Roggeman)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 april 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet tot rationalisering
van de werking en het beheer
van de Nationale Loterij van 19 april 2002**

(ingediend door de heer Tomas Roggeman)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à inscrire dans la loi le pourcentage de subsides que la Loterie nationale doit ristourner chaque année. Elle vise par ailleurs à ancrer l'existence du Comité des Subsides dans la loi.

Tant la hauteur des subsides que le Comité des Subsides ne sont aujourd'hui mentionnés que dans le contrat de gestion. Pour des raisons de stabilité, il serait préférable de les faire figurer tous deux dans la loi.

Par ailleurs, les auteurs proposent que les communautés soient représentées dans le Comité des Subsides, dès lors que la majeure partie des subsides sont directement alloués à des projets communautaires.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel heeft tot doel om wettelijk vast te leggen welk percentage subsidies de Nationale Loterij jaarlijks dient uit te keren. Daarnaast is het de bedoeling om het Subsidiecomité wettelijk te verankeren.

Zowel de grootte van de subsidies als het Subsidiecomité zijn nu slechts in het Beheerscontract opgenomen. Ter wille van de stabiliteit zou het beter zijn beide in de wet in te schrijven.

Daarnaast stellen de indieners voor om de gemeenschappen op te nemen in het Subsidiecomité, nu het overgrote deel van de subsidies rechtstreeks naar Gemeenschapsprojecten gaat.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Loterie nationale génère chaque année un chiffre d'affaire important. Celui-ci s'élevait à 1,328 milliard d'euros¹ en 2018. Une partie de ce montant est redistribuée à la société, notamment sous la forme de subsides, ainsi que la loi le prévoit². La répartition des subsides est fixée par arrêté royal.

Lorsqu'on examine en détail les projets subsidiés³, on constate qu'une grande majorité de ceux-ci relèvent de la compétence des communautés (sport, bien-être, culture, etc.).

En d'autres termes, l'autorité fédérale subsidie des projets pour lesquels elle n'est en réalité pas compétente, eu égard à la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Il serait dès lors plus logique de reverser directement ces fonds – qui s'élèvent d'après le contrat de gestion actuel à 185,3 millions d'euros par an – aux autorités compétentes, à savoir les communautés. Les subsides Loterie nationale que l'autorité fédérale affecte par arrêté royal à des projets sportifs, culturels ou de bien-être pourraient ainsi être intégrés dans la politique menée par les communautés.

La réalisation de cet objectif se heurte cependant à certains obstacles. Tout d'abord, le montant des subsides octroyés par la Loterie nationale n'est pas défini par la loi. Il est actuellement fixé à 185,3 millions d'euros par an sur la base du contrat de gestion du 26 juillet 2016⁴ conclu entre l'autorité fédérale et la Loterie nationale. Ce montant n'est pas indexé. Il représente 15,66 % du chiffre d'affaires réalisé cette année-là par la Loterie nationale.

Cet élément est également important, car le montant distribué chaque année n'est jamais égal au montant précité, ainsi qu'il ressort du relevé⁵ suivant:

- 2015: 202 645 334,00 euros

¹ Rapport annuel de la Loterie nationale 2018, 2.

² Art. 6, § 1, 4° de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie nationale.

³ Voir question n° 32 de monsieur le député Tomas Roggeman du 19 novembre 2019 au vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie Nationale et de la Politique, *QRVA 008*, 138.

⁴ Voir article 44 du contrat de gestion du 26 juillet 2016.

⁵ Sur la base des chiffres demandés par le biais de la question mentionnée dans la note de bas de page 2.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Nationale Loterij genereert jaarlijks heel wat omzet. In 2018 was dit 1,328 miljard euro¹. Een deel daarvan vloeit terug naar de maatschappij, onder meer via subsidies. Dat is ook wettelijk vastgelegd². De verdeling van de subsidies wordt vervolgens vastgelegd bij koninklijk besluit.

Wanneer de subsidieprojecten in detail worden bekeken³, dan blijkt dat het in het overgrote deel van de gevallen te gaan om projecten waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn, zoals sport, welzijn of cultuur.

Anders gezegd, de federale overheid geeft geld aan projecten waarvoor die overheid overeenkomstig de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 in wezen niet bevoegd voor is.

Om die reden zou het dan ook logischer zijn dat dit geld – op basis van het huidige beheerscontract 185,3 miljoen euro per jaar – rechtstreeks zou worden doorgestort naar de bevoegde overheden, zijnde de gemeenschappen. Op die manier kunnen de loterij-subsidies die de federale overheid bij koninklijk besluit besteedt aan projecten van sport, welzijn of cultuur, ingebed worden in het beleid zoals dat gevoerd wordt door de gemeenschappen.

Er zijn evenwel een aantal obstakels om dit te bewerkstelligen. Vooreerst is de som aan subsidies die de Nationale Loterij uitkeert niet wettelijk vastgelegd. Op vandaag is dit contractueel geregeld tussen de federale overheid en de Nationale Loterij via het beheerscontract van 26 juli 2016⁴. Het gaat jaarlijks om 185,3 miljoen euro. Dit bedrag wordt niet geïndexeerd. Afgezet tegenover de omzet van de Nationale Loterij van datzelfde jaar is dit 15,66 %.

Dit is eveneens van belang, omdat dit bedrag jaarlijks kennelijk nooit als dusdanig wordt uitgekeerd. Nazicht van de bedragen⁵ geeft volgend beeld:

- 2015: 202 645 334,00 euro

¹ Jaarverslag Nationale Loterij 2018, 2.

² Art. 6, § 1, 4° wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij.

³ Zie vraag nr. 32 van de heer volksvertegenwoordiger Tomas Roggeman van 19 november 2019 aan de vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, *QRVA 008*, 138.

⁴ Zie art. 44 van het Beheerscontract van 26 juli 2016.

⁵ Op basis van de cijfers, opgevraagd via de vraag vermeld in voetnoot 2.

- 2016: 184 162 170,38 euros
- 2017: 179 817 986,00 euros
- 2018: 178 678 685,00 euros
- 2019: 172 959 686,00 euros

En d'autres termes, les subsides ont diminué chaque année d'environ 1 %, alors que le chiffre d'affaires a augmenté d'environ 1 % par an au cours de la même période.

Cette diminution est en outre plus importante que celle qui avait été convenue lors de la sixième réforme de l'État. L'article 62*bis* de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des Régions prévoit que les communautés et les Régions perçoivent chaque année 27,44 % du bénéfice à répartir de la Loterie Nationale. Ce montant est réduit chaque année de 0,8428 %.

Nous estimons dès lors qu'il serait préférable d'inscrire un pourcentage fixe de subsides dans la loi même. Cela permettrait, dans l'attente d'une nouvelle réforme de l'État éventuelle (qui apporterait des modifications aux lois spéciales), de maintenir le montant des subsides à un niveau stable et d'adoucir les conséquences négatives de la sixième réforme de l'État pour les communautés.

Étant donné que la majeure partie des subsides seront affectés à des compétences communautaires, il est logique de faire siéger des représentants des communautés au sein du Comité des subsides, dont l'existence est aujourd'hui uniquement consacrée par le contrat de gestion. Il conviendrait d'institutionnaliser ce comité et donc de l'inscrire dans la loi.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Le Comité des subsides est actuellement régi par les articles 31 et suivants du contrat de gestion du 26 juillet 2016. Nous proposons d'intégrer ces dispositions dans la loi relative à la Loterie nationale, étant entendu que ce comité accueillera désormais des représentants des communautés.

- 2016: 184 162 170,38 euro
- 2017: 179 817 986,00 euro
- 2018: 178 678 685,00 euro
- 2019: 172 959 686,00 euro

Met andere woorden, de subsidies dalen jaar na jaar met ongeveer 1 %, terwijl de omzet in diezelfde tijds-spanne jaarlijks met ongeveer 1 % stijgt.

Deze daling is bovendien groter dan de daling die bij de Zesde Staatshervorming werd afgesproken. Art. 62*bis* van de bijzondere wet betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten van 16 januari 1989 stelt dat jaarlijks 27,44 % van de te verdelen winst van de Nationale Loterij naar de gemeenschappen en gewesten gaat. Dit bedrag wordt jaarlijks met 0,8428 % verminderd.

Om bovenstaande redenen zijn de indieners van oordeel dat het beter zou zijn om een vast percentage aan subsidies in de wet zelf in te schrijven. Zodoende blijven, in afwachting van een mogelijks volgende staatshervorming (en dus aanpassingen aan de bijzondere wetten), het bedrag aan subsidies stabiel en worden de negatieve gevolgen voor de gemeenschappen ingevolge de zesde staatshervorming verzacht.

Omdat het overgrote deel van de subsidies naar gemeenschapsbevoegdheden gaan, is het ook logisch om vertegenwoordigers van de gemeenschappen mee op te nemen in het Subsidiecomité. Dit comité bestaat thans enkel op basis van het beheerscontract. Dit wordt beter geïnstitutionaliseerd en dus in de wet ingeschreven.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Het Subsidiecomité wordt nu geregeld in artikel 31 en volgende van het Beheerscontract van 26 juli 2016. Deze bepaling wordt nu overgenomen in de wet op de Nationale Loterij, met dien verstande dat er nu vertegenwoordigers van de gemeenschappen in dit comité zouden zetelen.

La présente proposition de loi ne crée pas de mandats supplémentaires, au contraire. Elle en supprime même certains.

Article 3

L'article 3 reprend l'article 32 du contrat de gestion du 26 juillet 2016. Cet article définit les compétences du Comité des subsides.

Lorsqu'une charte des subsides est conclue avec les bénéficiaires d'un subside, le Comité des subsides est informé de l'exécution de celle-ci.

Article 4

Un montant fixe de subsides sera dorénavant inscrit dans la loi. Le critère retenu à cet égard est le pourcentage obtenu en comparant le montant du dernier contrat de gestion avec le chiffre d'affaires de 2016 (année de conclusion du contrat de gestion).

Article 5

Cet article précise qu'à l'instar du ministre, le Comité des subsides rend un avis sur la répartition des subsides.

Article 6

Par souci de sécurité juridique, la présente loi n'entre en vigueur que le lendemain du jour où le contrat de gestion actuel prend fin.

Er worden geen bijkomende mandaten gecreëerd. Integendeel, er worden er net geschrapt.

Artikel 3

Artikel 3 wordt overgenomen uit artikel 32 van het Beheerscontract van 26 juli 2016. Het bepaalt de bevoegdheden van het subsidiecomité.

Indien een subsidiecharter met de begunstigten van een subsidie wordt afgesloten, dan wordt het Subsidiecomité over de uitvoering daarvan op de hoogte gehouden.

Artikel 4

Voortaan zou een vast bedrag aan subsidies in de wet ingeschreven worden. Als maatstaf werd hiervoor het bedrag genomen uit het laatste beheerscontract, afgezet tegen de omzet van 2016 (het jaar waarin het beheerscontract werd afgesloten).

Artikel 5

Dit artikel verduidelijkt dat naast de minister, ook het Subsidiecomité advies geeft over de verdeling van de subsidies.

Artikel 6

Ter wille van de rechtszekerheid treedt deze wet pas in werking op de dag volgend op de dag dat het huidige Beheerscontract afloopt.

Tomas ROGGEMAN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, il est inséré un article 8/1 rédigé comme suit:

“Art. 8/1. Il est créé un Comité des subsides de la Loterie nationale composé comme suit:

1° l'administrateur délégué de la Loterie nationale;

2° trois membres désignés par le gouvernement de la Communauté flamande;

3° deux membres désignés par le gouvernement de la Communauté française;

4° un membre désigné par le gouvernement de la Communauté germanophone.

Le Comité des subsides élit un président en son sein.”

Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 8/2 rédigé comme suit:

“Art. 8/2. Les compétences du Comité des subsides de la Loterie Nationale sont les suivantes:

1° il délibère au sujet des demandes de subsides introduites à la Loterie Nationale, visées à l'article 6, § 1^{er}, 4°;

2° il conseille le ministre ayant la Loterie Nationale dans ses attributions au sujet des demandes introduites et de la répartition des subsides de la Loterie Nationale sur base de l'importance, de l'intérêt, de l'opportunité et de la valeur intrinsèque de ces demandes;

3° il décide, par voie de délégation, laquelle lui est donnée par la présente disposition, du rejet des demandes de subsides;

4° il propose au ministre ayant la Loterie Nationale dans ses attributions la nature et l'importance des contreparties

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij wordt een artikel 8/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 8/1. Er wordt een Subsidiecomité van de Nationale Loterij opgericht dat als volgt is samengesteld:

1° de gedelegeerd bestuurder van de Nationale Loterij;

2° drie leden die door de regering van de Vlaamse gemeenschap zijn aangewezen;

3° twee leden die door de regering van de Franse gemeenschap zijn aangewezen;

4° één lid dat door de regering van de Duitstalige gemeenschap is aangewezen;

Het subsidiecomité kiest uit haar midden een voorzitter.”

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 8/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 8/2. Het Subsidiecomité van de Nationale Loterij heeft de hierna opgesomde bevoegdheden:

1° het beraadslaagt over de in artikel 6, § 1, 4°, bedoelde subsidieaanvragen die bij de Nationale Loterij zijn ingediend;

2° het geeft advies aan de minister, bevoegd voor de Nationale Loterij, over de ingediende aanvragen en over de verdeling van de subsidies van de Nationale Loterij op basis van hun gewichtigheid, belang, opportuniteit en intrinsieke waarde;

3° het beslist, krachtens de door deze bepaling verleende delegatie, over de verwerping van de subsidieaanvragen;

4° het doet voorstellen aan de minister, bevoegd voor de Nationale Loterij, omtrent de aard en de grootte van

pour la Loterie Nationale qui devront éventuellement être demandées aux organisations bénéficiaires de subsides de la Loterie Nationale;

5° il est informé de la bonne exécution des engagements pris par les bénéficiaires dans le cadre de la Charte des subsides.”

Art. 4

Dans l'article 22 de la même loi, l'alinéa 4 est complété par la phrase suivante: “Ces subsides représentent 15,66 % du chiffre d'affaires de la Loterie nationale.”.

Art. 5

Dans l'article 23 de la même loi, les mots “et du Comité des subsides” sont insérés entre les mots “sur proposition du ministre” et le mot “et”.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le lendemain du jour où le contrat de gestion du 26 juillet 2016 conclu entre l'État belge et la Loterie Nationale, société anonyme de droit public, prend fin.

12 mars 2020

de tegenprestaties voor de Nationale Loterij die eventueel moeten worden gevraagd aan de organisaties die worden begunstigd met subsidies van de Nationale Loterij.

5° het wordt geïnformeerd over de degelijke uitvoering van de verbintenissen die door de begunstigten zijn aangegaan in het kader van het Subsidiecharter.”

Art. 4

In artikel 22 van dezelfde wet wordt het laatste lid aangevuld met de volgende zin: “Deze subsidies bedragen 15,66 % van de omzet van de Nationale Loterij.”

Art. 5

In artikel 23 van dezelfde wet worden de woorden “en het Subsidiecomité” ingevoegd tussen de woorden “van de minister” en de woorden “en bij”.

Art. 6

Deze wet treedt in werking op de eerste dag volgend op de dag waarop het Beheerscontract tussen de Belgische Staat en de Nationale Loterij, naamloze vennootschap van publiek recht van 26 juli 2016 afloopt.

12 maart 2020

Tomas ROGEMAN (N-VA)