

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mai 2020

PROJET DE LOI
relatif au travail dans la pêche**RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI
ET DES PENSIONS
PAR
MME **Sophie THÉMONT****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	8
III. Discussion des articles et votes.....	11

*Voir:*Doc 55 **1176/ (2019/2020)**:
001: Projet de loi.**Voir aussi:**

004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 mei 2020

WETSONTWERP
betreffende werk in de visserijsector**VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK
EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sophie THÉMONT****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking	8
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	11

*Zie:*Doc 55 **1176/ (2019/2020)**:
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

02272

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Jan Spooren, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre, Evita Willaert
PS	Ludivine Dedonder, Marc Goblet, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Mathieu Bihet, Isabelle Galant
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Tania De Jonge
sp.a	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin, Wim Van der Donckt
Kristof Calvo, Barbara Creemers, Georges Gilkinet, Laurence Hennuy
Jean-Marc Delizée, N N, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Magali Dock, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Nawal Farih, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
Jan Bertels, Meryame Kitir

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 12 mai 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Nathalie Muylle, ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargée de la Lutte contre la pauvreté, de l'Égalité des chances et des Personnes handicapées, commente le projet de loi à l'examen.

Le 14 juin 2007, l'Organisation internationale du Travail (OIT) a adopté la Convention sur le travail de la pêche (ci-après "Convention n°188"). La Belgique figure parmi les pays signataires. L'adoption de cette convention fut l'occasion pour les gouvernements, les armateurs et les pêcheurs de s'accorder sur un ensemble d'exigences internationales en vue de garantir des conditions de vie et de travail décentes aux pêcheurs travaillant à bord des navires de pêche.

Le 19 décembre 2016, le Conseil a adopté la directive 2017/159 portant mise en œuvre de l'accord relatif à la mise en œuvre de la convention sur le travail dans la pêche, 2007, de l'Organisation internationale du travail, conclu le 21 mai 2012 entre la Confédération générale des coopératives agricoles de l'Union européenne (Cogeca), la Fédération européenne des travailleurs des transports (ETF) et l'Association des organisations nationales d'entreprises de pêche de l'Union européenne (Europêche) (ci-après "la directive 2017/159" ou "la directive").

La directive 2017/159 exécute donc l'accord relatif à la mise en œuvre de la convention sur le travail dans la pêche, 2007, de l'Organisation internationale du travail, conclu le 21 mai 2012 entre les employeurs et les travailleurs à l'échelle de l'Union européenne dans le secteur de la pêche maritime. L'Accord reprend en grande partie les prescriptions de la Convention n° 188 à l'exception de celles relatives à des domaines dans lesquels l'Union européenne ne peut intervenir.

La procédure d'assentiment à la Convention n° 188 est en cours. La Belgique ne peut toutefois attendre que cette procédure soit finalisée pour transposer la directive 2017/159.

Étant donné que les prescriptions reprises dans l'Accord constituent des exigences minimales, la directive autorise les États membres et les partenaires sociaux

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 mei 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Nathalie Muylle, minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Armoedebestrijding, Gelijke Kansen en Personen met een beperking, licht het wetsontwerp toe.

Op 14 juni 2007 heeft de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) het Verdrag betreffende werk in de visserijsector (hierna "het Verdrag nr. 188") te Genève goedgekeurd. België behoort tot de landen die dit verdrag hebben ondertekend. De goedkeuring van dit verdrag was voor de regeringen, de reders en de vissers de gelegenheid om een akkoord te sluiten over een reeks internationale eisen met het doel behoorlijke levens- en arbeidsomstandigheden voor vissers aan boord van de vissersschepen te waarborgen.

Op 19 december 2016, heeft de Raad de richtlijn 2017/159 tot uitvoering van de op 21 mei 2012 door het Algemeen Comité van de landbouwcoöperaties van de Europese Unie (COGECA), de Europese Federatie van vervoerswerknemers (ETF) en de Vereniging van de nationale organisaties van visserijondernemingen in de Europese Unie (Europêche) gesloten Overeenkomst betreffende de uitvoering van het Verdrag betreffende werk in de visserijsector van de Internationale Arbeidsorganisatie uit 2007 aangenomen (hierna genoemd "de richtlijn 2017/159" of "de richtlijn").

De richtlijn 2017/159 geeft dus uitvoering aan de op 21 mei 2012 door de werkgevers en de werknemers op het niveau van de Europese Unie in de zeevisserijsector, gesloten Overeenkomst betreffende de uitvoering van het Verdrag betreffende werk in de visserijsector van de Internationale Arbeidsorganisatie uit 2007. De Overeenkomst neemt grotendeels de vereisten van Verdrag nr. 188, met uitzondering van de vereisten die betrekking hebben op gebieden waarop de Europese Unie niet kan ingrijpen, over.

De procedure tot instemming met het Verdrag nr. 188 is bezig. België kan echter niet wachten tot deze procedure afgerond wordt om de richtlijn 2017/159 te omzetten.

Aangezien de in de Overeenkomst overgenomen vereisten minimumeisen zijn, biedt de richtlijn de lidstaten en de sociale partners de mogelijkheid gunstiger

à maintenir ou introduire des dispositions plus favorables pour les pêcheurs. La Belgique a fait usage de cette faculté à différents niveaux dans le projet de loi à l'examen et s'est inspirée des prescriptions plus sévères de la Convention n°188 pour compléter les exigences minimales de l'Accord.

Qu'est-ce que tout cela implique concrètement? Le contrôle et la surveillance sont assurés par l'introduction d'un système de certification et de déclaration de conformité, par la rédaction de rapports, par des mesures de suivi et par un système efficace de sanctions.

Instauration d'un certificat de travail dans la pêche

Tout navire de pêche battant pavillon belge qui passent plus de trois jours en mer et qui:

- a) a une longueur égale ou supérieure à 24 mètres, ou
- b) navigue habituellement à plus de 200 milles nautiques de la côte belge ou au-delà du rebord externe du plateau continental, si celui-ci est plus éloigné, devra désormais être certifié.

La ministre souligne qu'il est question ici de pêche maritime commerciale, et non de pêche de subsistance ou de loisir. Le champ d'application du projet de loi à l'examen inclut les pêcheurs – naviguant à bord de navires de pêche battant pavillon belge – suivants: les pêcheurs tels que définis dans la loi du 3 mai 2003 modifiée par le projet de loi à l'examen, d'une part, et les marins qui travaillent sous un autre statut que celui de salarié, d'autre part. Les pilotes de port et le personnel exécutant des travaux à bord d'un navire à quai ne relèvent pas du champ d'application du projet de loi.

L'inspection en vue de la certification porte sur les quinze points suivants: l'âge minimum des personnes employées ou engagées ou travaillant à bord du navire de pêche, l'examen médical et la certification médicale, les effectifs, la durée du repos, la liste d'équipage, les contrats d'engagement pour la pêche maritime, le rapatriement, le recours à tout service de recrutement et de placement, la rémunération, le logement, l'alimentation et le service de table, les soins médicaux à bord, la sécurité et la santé au travail et la prévention des accidents du travail, la sécurité sociale et la protection en cas de maladie, de lésion ou de décès en lien avec le travail.

Les domaines à inspecter relèvent de la compétence de différents services d'inspection. Pour assurer la qualité et l'efficacité de la collaboration entre les différents services

bepalingen voor de vissers te handhaven of in te voeren. België heeft in dit wetsontwerp op verschillende niveaus gebruik gemaakt van deze mogelijkheid en heeft zich laten leiden door de strengere eisen van het Verdrag nr. 188 om de minimumeisen van de Overeenkomst aan te vullen.

Wat houdt dit allemaal concreet in? Controle en toezicht wordt verzekerd door het uitvoeren van regelmatige inspecties, door de invoering van een systeem van certificatie en van conformiteitsverklaring, door het opstellen van rapporten, door toezichtmaatregelen en door een doeltreffend systeem van sancties.

Invoering van het visserij-arbeidscertificaat

Elk vissersschip dat de Belgische vlag voert dat langer dan 3 dagen op zee blijft en dat:

- a) een lengte heeft gelijk aan of langer dan 24 meter, of
- b) gewoonlijk méér dan 200 zeemijl uit de Belgische kust of voorbij de buitenste rand van het continentaal plat vaart als dat verder van de kustlijn is gelegen, zal voortaan moeten gecertificeerd worden.

De minister benadrukt dat het hier om commerciële zeevisserij gaat, niet om het vissen voor het eigen levensonderhoud of het sportvissen. Vallen onder het toepassingsgebied van dit wetsontwerp voor de vissers aan boord van vissersschepen die de Belgische vlag voeren, enerzijds de vissers zoals gedefinieerd in de wet van 3 mei 2003, gewijzigd door dit ontwerp van wet en anderzijds de zeelieden die werken onder een ander statuut dan deze van loontrekkende. Havenloodsen en walpersoneel dat werkzaamheden verricht aan boord van een vissersschip aan de kade, vallen niet onder het toepassingsgebied van het wetsontwerp.

De inspectie met het oog op certificering heeft betrekking op 15 gebieden, met name de minimumleeftijd van de personen tewerkgesteld of in dienst genomen of werkend aan boord van het vissersschip, het medisch onderzoek en het medisch certificaat, de bemanning, de rusttijden, de bemanningslijst, de arbeidsovereenkomsten wegens scheepsdienst voor de zeevisserij, de repatriëring, het beroep op elke aanwervings- of arbeidsbemiddelingsdienst, het loon, de huisvesting, de voeding en de catering, de medische zorgen aan boord, de veiligheid en gezondheid op het werk en preventie van arbeidsongevallen, de sociale zekerheid, de bescherming bij werkgerelateerde ziekte, verwonding of overlijden.

De te inspecteren gebieden vallen onder de bevoegdheid van verschillende inspectiediensten. Teneinde de kwaliteit en efficiëntie van de samenwerking tussen de

d'inspection, le projet de loi prévoit la conclusion d'un protocole d'accord (entre le SPF ETCS, le SPF Mobilité et l'ONSS) qui déterminera les aspects pratiques de ces inspections, notamment la coordination des inspections menées par les différents services d'inspection, le transfert éventuel d'une partie des compétences à des organismes agréés, la préparation et le déroulement de l'inspection.

La Direction générale Navigation recevra une copie des rapports d'inspection et tiendra un registre. L'armateur et le patron recevront également une copie des rapports et en mettront ensuite une copie à la disposition des pêcheurs. Une copie sera également transmise aux organisations représentatives qui en feront la demande.

Le certificat est délivré pour une durée maximale de cinq ans. Le certificat de travail dans la pêche devra être conservé à bord du navire de pêche. Il constitue une présomption de conformité aux prescriptions de l'Accord dans le cadre d'inspections effectuées dans un port étranger. Une copie du certificat de travail dans la pêche est affichée bien en vue dans un endroit accessible aux pêcheurs.

Pourquoi avoir limité la validité du certificat à cinq ans? La ministre souligne que le certificat peut être retiré lorsque des infractions sont constatées aux prescriptions dans un ou plusieurs des 15 domaines ou lorsque les manquements constatés par l'Inspection sont demeurés sans suite. Il est tenu compte de la gravité et de la fréquence des manquements.

Inspections

Navires de pêche battant pavillon belge

Ces navires peuvent être soumis à une série d'inspections, indépendamment du certificat de travail dans la pêche. On distingue les inspections périodiques (inspections de routine applicables à tous les navires, y compris ceux qui ne possèdent pas de certificat), les inspections ponctuelles afin d'examiner si les navires de pêche satisfont aux dispositions du projet à l'examen, les inspections ciblées en cas de problème spécifique et les inspections découlant d'une plainte, auxquelles il faut bien évidemment ajouter les inspections effectuées dans le cadre du certificat de travail dans la pêche (voir *supra*).

La validité du certificat est de cinq ans mais une inspection intermédiaire au moins est toujours prévue dans les trois ans maximum qui suivent la précédente.

verschillende inspectiediensten te waarborgen, voorziet het wetsontwerp in het afsluiten van een samenwerkingsakkoord (tussen de FOD WASO, FOD Mobiliteit en de RSZ) die de praktische aspecten van deze inspecties zal bepalen, meer bepaald, de coördinatie van de inspecties uitgevoerd door de verschillende inspectiediensten, de eventuele overdracht van een deel van de bevoegdheden aan erkende organisaties, de voorbereiding en het verloop van de inspectie.

Het Directoraat-generaal Scheepvaart zal een kopie krijgen van de verslagen van de inspecties en een register bijhouden. De reder en de schipper worden ook in bezit gesteld van een kopie van de verslagen. Zij stellen dan een kopie ter beschikking van de vissers en de representatieve organisaties kunnen een kopie van de rapporten opvragen.

Het certificaat wordt afgeleverd voor een maximale periode van vijf jaar. Het visserij-arbeidscertificaat zal moeten bijgehouden worden aan boord van het vissersschip. Het vormt een vermoeden van overeenstemming met de vereisten van de Overeenkomst in het kader van inspecties uitgevoerd in een buitenlandse haven. Een kopie van het visserij-arbeidscertificaat wordt goed zichtbaar aangeplakt op een plaats die toegankelijk is voor de vissers.

Waarom is het certificaat maar vijf jaar geldig? De minister benadrukt dat het certificaat kan ingetrokken worden wanneer er inbreuken worden vastgesteld op één of meerdere van de 15 gebieden of wanneer er niet verholpen wordt aan tekortkomingen die door de inspectie werden vastgesteld. Er wordt rekening gehouden met de ernst en de frequentie van de tekortkomingen.

Inspecties

Vissersschepen onder Belgische vlag

Voor deze schepen zijn er een aantal inspecties mogelijk, los van het visserij-arbeidscertificaat. Er zijn de periodieke inspecties (routine-inspecties voor alle schepen, ook voor schepen die geen certificaat hebben), de punctuele inspecties om na te gaan of vissersschepen voldoen aan de bepalingen van dit ontwerp, gerichte inspecties bij een specifiek probleem en inspecties naar aanleiding van een klacht. En dan zijn er natuurlijk nog de inspecties in het kader van het visserij-arbeidscertificaat (zie eerder).

De geldigheid van het certificaat bedraagt vijf jaar, maar er is steeds minstens één tussentijdse inspectie voorzien, maximaal drie jaar na de vorige inspectie. Deze

Cette inspection intermédiaire sera au moins tout aussi étendue et approfondie. En cas de renouvellement du certificat, une nouvelle inspection est toujours prévue.

Navires de pêche battant pavillon étranger

Les inspections restent possibles, et ce, que le navire batte le pavillon d'un État ayant transposé la directive ou celui d'un État partie à la Convention n° 188. Il faut toutefois prouver que le navire ne respecte pas les obligations internationales. Une inspection peut également être effectuée en cas de plainte.

Lorsque le navire bat le pavillon d'un État partie à la Convention ou d'un État membre de l'UE, l'inspection se limite à l'examen à bord des documents pertinents. Dans le cas contraire, le fonctionnaire peut procéder à une inspection plus détaillée.

Les inspecteurs peuvent dresser procès-verbal. Ils peuvent également exiger qu'il soit immédiatement remédié aux manquements constatés. En cas d'infraction grave ou de grave danger pour la sécurité, la santé ou la sûreté des pêcheurs, l'interdiction de quitter le port est imposée.

Le projet de loi à l'examen prévoit également la mise en place d'une procédure de plainte pour recueillir les plaintes des pêcheurs en cas de violation de leurs droits. Les pêcheurs occupés à bord de navires de pêche battant le pavillon belge et ceux occupés à bord de navires de pêche battant le pavillon d'un État étranger ont la possibilité de déposer plainte auprès du fonctionnaire désigné. Aucune formalité particulière n'est prescrite pour le dépôt de la plainte. Le pêcheur peut contacter le fonctionnaire désigné par téléphone, par courriel ou par écrit.

Dispositions pénales

De nouvelles amendes pénales sont prévues pour les infractions aux obligations relatives à la conservation et à la communication du certificat de travail dans la pêche ou à l'information des pêcheurs concernant la procédure de plainte et le respect de celle-ci, ainsi que pour les infractions consistant à faire naviguer le navire au mépris d'une interdiction de quitter le port ou à entraver la surveillance organisée en vertu du projet de loi.

Modification de la loi du 3 mai 2003 portant réglementation du contrat d'engagement maritime pour la pêche maritime et améliorant le statut social du marin pêcheur.

Conformément à la directive, plusieurs modifications sont apportées à la législation nationale sur la pêche

tussentijdse inspectie is minstens even diepgaand en uitgebreid. Er is steeds een nieuw inspectie voorzien in geval van hernieuwing van het certificaat.

Vissersschepen onder vreemde vlag

Er zijn steeds inspectiemogelijkheden voorzien, los van het feit of de vreemde staat de richtlijn heeft omgezet of partij is bij het Verdrag nr. 188. Er is wel een bewijs nodig dat het schip niet voldoet aan de internationale verplichtingen. In geval van klacht kan er ook overgegaan worden tot inspectie.

Wanneer het schip de vlag voert van een verdragspartij of van een lid van de EU, dan zal de inspectie zich beperken tot onderzoek aan boord van de relevante documenten. Is dit niet het geval, dan kan de ambtenaar een meer gedetailleerde inspectie instellen.

De inspecteurs kunnen een proces-verbaal opstellen. Er kan ook geëist worden dat aan de inbreuken ogenblikkelijk verholpen wordt. In geval van ernstige inbreuk of ernstig gevaar voor de veiligheid, gezondheid of beveiliging van de vissers is er een verbod de haven te verlaten.

Het wetsontwerp voorziet tevens een klachtenprocedure om de klachten van vissers te ontvangen in geval van schending van hun rechten. De vissers tewerkgesteld aan boord van de vissersschepen die de Belgische vlag voeren en de vissers tewerkgesteld aan boord van vissersschepen die onder een vreemde vlag varen zullen de mogelijkheid hebben om een klacht in te dienen bij de aangewezen ambtenaar. Voor het indienen van de klacht is geen bijzondere formaliteit vereist. De visser heeft de mogelijkheid om telefonisch, per e-mail of schriftelijk contact op te nemen met de aangewezen functionaris.

Strafbepalingen

Nieuwe strafrechtelijke geldboetes worden voorzien voor inbreuken op verplichtingen met betrekking tot het bewaren en meedelen van het visserij-arbeidscertificaat, het informeren van vissers over de klachtenprocedure en het naleven ervan, het laten varen ondanks een verbod om de haven te verlaten en het verhinderen van het toezicht zoals bepaald in het wetsontwerp.

Wijzigingen van de wet van 3 mei 2003 tot regeling van de arbeidsovereenkomst wegens scheepsdienst voor de zeevisserij en tot verbetering van het sociaal statuut van de zeevisser.

De richtlijn brengt een aantal wijzigingen met zich mee in de nationale wetgeving over de zeevisserij. De

maritime. La loi du 3 mai 2003 portant réglementation du contrat d'engagement maritime pour la pêche maritime et améliorant le statut social du marin pêcheur est modifiée comme suit:

— Le marin pêcheur doit avoir la possibilité d'examiner le contrat d'engagement maritime pour la pêche maritime et demander conseil à ce sujet avant de la signer, et disposer de toutes autres facilités qui sont nécessaires pour garantir qu'il contracte librement, en ayant une compréhension suffisante de ses droits et de ses obligations;

— l'armateur est tenu de fournir aux marins pêcheurs une nourriture d'une valeur nutritionnelle, d'une qualité et d'une quantité suffisantes et de l'eau potable d'une qualité et d'une quantité suffisante. La nourriture et l'eau potable doivent être fournies par l'armateur sans frais pour le pêcheur;

— les armateurs et les patrons sont obligés d'exécuter les recommandations de prévention en faveur de la sécurité et la santé;

— l'octroi de périodes de repos devient obligatoire: au minimum 10 heures de repos par période de 24 heures (divisées en deux périodes au maximum, dont une période d'au moins 6 heures) et 77 heures par 7 jours (périodes de repos successives séparées de 14 heures au maximum). La ministre souligne que l'instauration de périodes de repos n'a pas été évidente dans ce dossier. La directive laisse le choix. Elle permet de réglementer les périodes de travail ou les périodes de repos. La Convention n° 188 impose cependant des périodes de repos. Le projet s'est basé sur la Convention. Un système de suivi du temps de travail et de repos sur chaque navire de pêche sera également mis en place. Il sera en outre possible de déroger au régime de périodes de travail et de repos mais seulement après concertation avec la commission paritaire 143 compétente;

— le rapatriement par l'État sera obligatoire si l'armateur ne remplit pas ses obligations.

Modification du Code pénal social

Sanction en cas de non-respect de plusieurs dispositions de la loi du 3 mai 2003 concernant:

— le fait de ne avoir pris les mesures nécessaires de mise en œuvre des recommandations de prévention pour la sécurité et la santé;

— l'embarquement d'un mineur de quinze ans ou plus;

— les périodes de travail et de repos;

wet van 3 mei 2003 tot regeling van de arbeidsovereenkomst wegens scheepsdienst voor de zeevisserij en tot verbetering van het sociaal statuut van de zeevisser zal aangepast worden:

— de zeevisser moet de gelegenheid hebben de overeenkomst wegens scheepsdienst voor de zeevisserij te bestuderen en hieromtrent advies in te winnen alvorens tot ondertekening over te gaan, en toegang krijgen tot alle andere middelen die noodzakelijk zijn om te verzekeren dat hij zich vrijwillig verbond met voldoende begrip van zijn rechten en zijn verplichtingen;

— de reder moet levensmiddelen met een voldoende voedingswaarde, van toereikende kwaliteit en kwantiteit en drinkwater van toereikende kwaliteit en kwantiteit ter beschikking van de zeevissers stellen. De levensmiddelen en drinkwater moeten door de reder worden verstrekt zonder kosten voor de zeevisser;

— de verplichting voor reders en schippers om de preventieaanbevelingen in functie van veiligheid en gezondheid uit te voeren;

— verplichte toekenning van rusttijden: minimaal 10 uur rust per 24 uur (in maximaal 2 periodes met minstens 1 van 6 uur) en 77 uur per 7 dagen (maximaal 14 uur tussen 2 opeenvolgende rustperiodes). De minister benadrukt dat het invoeren van rusttijden in dit dossier niet evident was. De richtlijn laat de keuze tussen het regelen van arbeidstijden of rusttijden. In het Verdrag nr. 188 worden de rusttijden wel verplicht. Het ontwerp heeft zich op het Verdrag gebaseerd. Er zal ook een systeem worden ingevoerd met het oog op de opvolging van de werk- en rusttijd op elk vissersvaartuig. Een uitzondering op het systeem van werk- en rusttijden zal ook voorzien worden maar dit kan enkel na overleg met het bevoegde paritair comité 143;

— verplichte repatriëring door de Staat indien de reder niet aan zijn verplichting voldoet.

Wijziging Sociaal strafwetboek

Sanctionering bij niet naleving van een aantal bepalingen uit de wet van 3 mei 2003 met betrekking tot:

— het nalaten van het nemen van de nodige maatregelen m.b.t. de preventieve aanbevelingen in functie van veiligheid en gezondheid;

— een minderjarige van 15 jaar of ouder;

— de arbeidstijden en rusttijden;

- les frais de rapatriement;
- le contrat de travail.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Björn Anseeuw (N-VA) soutiendra le projet de loi à l'examen, qui assure des conditions de concurrence équitables aux pêcheurs flamands. Dans quelle mesure le Brexit met-il en péril les accords convenus? L'intervenant renvoie aux propos de Boris Johnson, qui veut que la pêche britannique suive son propre cap.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) se félicite que les normes minimales de l'OIT soient maintenues pour les navires de pêche. Ils garantissent une meilleure sécurité et une meilleure santé au travail pour les pêcheurs. La Convention n° 188 aide à prévenir les formes inacceptables de travail pour l'ensemble des pêcheurs. Des mesures sont prévues pour recueillir les plaintes des pêcheurs. Les navires de pêche sont également contrôlés lors d'inspections. L'intervenante demande encore quelques précisions au sujet des 15 domaines à contrôler. Ces domaines relèvent des compétences de divers services d'inspection. Il convient donc de créer un système coordonné par le biais d'un accord de coopération entre les services d'inspection. Cet accord de coopération est-il déjà prêt? Certaines CCT doivent-elles être adaptées après la transposition de la directive (comme l'indique l'avis de la sous-commission paritaire pour la pêche maritime)?

Mme Ellen Samyn (VB) se réjouit de la qualité de la réglementation de la pêche. Le certificat de travail dans la pêche ne peut qu'y contribuer. Pour le soutien administratif, les pêcheurs peuvent s'adresser à un guichet électronique. Il s'agit d'une compétence flamande. Y aura-t-il un guichet "pêche" distinct pour soutenir les pêcheurs? L'intervenante demande quelques éclaircissements à ce sujet.

M. Marc Goblet (PS) formule une série de questions d'ordre technique. L'avis de la sous-commission paritaire pour la pêche maritime a-t-il été repris dans son intégralité? L'intervenant estime qu'il n'a pas été donné suite à la modification qu'il a été proposé d'apporter à l'article 12. De même, les modifications proposées concernant les articles 26 et 27 n'ont pas été apportées. Or, les partenaires sociaux avaient demandé que le certificat de travail dans la pêche soit consultable de manière électronique sur le site web du SPF Mobilité

- de kosten bij repatriëring;
- de arbeidsovereenkomst.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Björn Anseeuw (N-VA) zal dit wetsontwerp steunen, het zorgt voor een gelijk speelveld voor de Vlaamse vissers. In welke mate zal de brexit een gevaar vormen voor de gemaakte afspraken? De spreker verwijst naar de uitspraken van Boris Johnson die aangaf dat hij met de Britse visserij weer een eigen koers wil varen.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) is tevreden dat de minimumnormen van de IAO voor visserij schepen gehandhaafd blijven. Ze garanderen een beter niveau van veiligheid en gezondheid op het werk voor de vissers. Het Verdrag nr. 188 helpt onaanvaardbare vormen van werk voor alle vissers te voorkomen. Er zijn maatregelen voorzien wanneer vissers klachten hebben. Er is ook controle op vissersvaartuigen door middel van inspecties. De spreker wenst nog enige uitleg over de 15 te controleren domeinen. Deze domeinen vallen onder de bevoegdheid van een aantal inspectiediensten. Er moet dus een gecoördineerd systeem worden opgezet via een samenwerkingsakkoord tussen de inspectiediensten. Is dit samenwerkingsakkoord al klaar? Moeten cao's aangepast worden na omzetting van de richtlijn (zoals vermeld in het advies van het paritair subcomité Zeevisserij)?

Mevrouw Ellen Samyn (VB) is tevreden dat er goede regelgeving is voor de visserij. Het visserij-arbeidscertificaat kan daar alleen maar toe bijdragen. Vissers kunnen voor administratieve ondersteuning terecht bij een e-loket. Dit is een Vlaamse bevoegdheid. Wordt er een apart visserijloket ontwikkeld om de vissers te ondersteunen? De spreker wenst hierover enige verduidelijking.

De heer Marc Goblet (PS) heeft een aantal praktische vragen. Wordt het advies van het paritair subcomité Zeevisserij integraal overgenomen? Voor de spreker is de voorgestelde verandering in artikel 12 niet gevolgd. Ook de voorgestelde aanpassingen aan artikel 26 en artikel 27 zijn niet doorgevoerd. De sociale partners hadden nochtans gevraagd dat het visserij-arbeidscertificaat voor de vissers, de aangewezen ambtenaren, de erkende organisaties, de bevoegde ambtenaren van de havenstaat en de vertegenwoordigers van de vissers en de reders

et du SPF ETCS pour les pêcheurs, les fonctionnaires désignés, les organismes agréés, les fonctionnaires autorisés de l'État du port et les représentants des pêcheurs et des armateurs.

Il a également été demandé d'apporter des modifications aux articles 49, 67, 79 et 80. Pourquoi n'a-t-il pas été donné suite à cette demande? Les modifications qu'il a été proposé d'apporter aux articles 85 et 86 n'ont pas non plus été suivies.

Mme Isabelle Galant (MR) répète que le projet de loi transpose une directive européenne qui est le fruit d'un accord conclu entre les partenaires sociaux européens. Le projet de loi, qui va plus loin que la directive, vise à renforcer la protection des travailleurs. Tous les pêcheurs occupés à bord de navires battant pavillon belge bénéficieront ainsi des mêmes conditions de travail. Les inspections assureront l'application des règles internationales. Un protocole d'accord sera conclu afin de préciser les modalités de la collaboration entre les différents services d'inspection.

L'APD a formulé une série de recommandations en vue de mettre le projet de loi en conformité avec le RGPD. Ont-elles été prises en compte dans le projet de loi? Combien de travailleurs relèvent du projet de loi à l'examen? Un protocole d'accord a-t-il déjà été conclu entre les différents niveaux de pouvoir?

Mme Nawal Farih (CD&V) ne peut que se réjouir car le projet de loi va plus loin que la directive dans les domaines de la rémunération, de la sécurité sociale et des temps de repos. Il est en outre positif que l'équipage de chaque navire de pêche bénéficie d'une égalité de traitement. Il y aura une grande flexibilité dans le traitement des plaintes, qui pourront être introduites par téléphone, par mail ou par écrit.

Un accord de coopération a été conclu entre le SPF Mobilité, le SPF ETCS et l'ONSS. Les inspections qui existent déjà seront-elles reprises dans cet accord de coopération? Il n'est possible de procéder à des inspections sur des navires qui ne battent pas pavillon belge que si l'on a acquis préalablement la preuve que le navire de pêche ne répond pas aux exigences minimales. Quelle forme doit prendre cette preuve précisément?

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) estime que le projet de loi constitue un pas dans la bonne direction. La protection des pêcheurs est renforcée. Pour autant, l'intervenante est préoccupée. Le secteur de la pêche au sein de l'Union européenne connaît de grandes disparités dans le domaine des conditions de travail. Qu'en est-il du risque de dumping social qui en résulte?

elektronisch consulteerbaar zou gemaakt worden op de website van de FOD Mobilité en de FOD WASO.

Er werd ook gevraagd om wijzigingen aan te brengen aan de artikelen 49, 67, 79 en 80. Waarom is dit niet gebeurd? Ook de voorgestelde wijzigingen aan artikels 85 en 86 werden niet doorgevoerd.

Mevrouw Isabelle Galant (MR) herhaalt dat het wetsontwerp de omzetting is van een Europese richtlijn waarbij er een akkoord werd afgesloten tussen de Europese sociale partners. Het wetsontwerp, dat verder gaat dan de richtlijn, strekt ertoe de werknemers beter te beschermen. Alle vissers op schepen die onder Belgische vlag varen genieten van dezelfde arbeidsomstandigheden. Inspecties verzekeren de toepassing van internationale regels. Er komt een protocolakkoord om de samenwerking tussen de verschillende inspectiediensten uit te werken.

De GBA heeft een aantal aanbevelingen geformuleerd om het wetsontwerp GDPR-conform te maken. Zijn deze aanbevelingen in het wetsontwerp opgenomen? Hoeveel werknemers vallen onder dit wetsontwerp? Werd er al een protocolakkoord afgesloten tussen de verschillende overheidsniveaus?

Mevrouw Nawal Farih (CD&V) kan alleen maar tevreden zijn want het wetsontwerp gaat verder dan de richtlijn op het gebied van loon, sociale zekerheid en de rusttijden. Het is verder een goed zaak dat de bemanning van elk vissersschip gelijk wordt behandeld. Klachten worden op een flexibele wijze behandeld, dit kan telefonisch, per mail of schriftelijk.

Er is een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de FOD Mobilité, de FOD WASO en de RSZ. Zullen de reeds bestaande inspecties in dit samenwerkingsakkoord worden opgenomen? Inspectie op schepen die niet onder Belgische vlag varen, kan enkel wanneer er op voorhand een bewijs is dat het visserschip niet voldoet aan de minimumeisen. Hoe moet dat bewijs er precies uitzien?

Voor *mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB)* is het wetsontwerp een stap in de goede richting. De vissers krijgen een betere bescherming. Toch is de spreekster bevreesd. De visserijsector kent binnen de Europese Unie een grote ongelijkheid op het gebied van arbeidsomstandigheden. Wat met het gevaar van sociale dumping?

Mme Tania De Jonge (Open Vld) reconnaît la technicité du projet de loi à l'examen. Il s'agit d'un texte qui garantit les conditions de travail et de vie des pêcheurs. L'intervenante a donc l'intention de le soutenir.

Mme Anja Vanrobaeys (sp.a) souligne que le projet de loi à l'examen va plus loin que la directive. Il est nécessaire d'assurer des conditions de concurrence équitables pour lutter contre la fraude et les abus.

Mme Nathalie Muylle, ministre de l'Emploi, indique que le Brexit n'aura pas vraiment un impact en la matière. Le Royaume-Uni a signé la Convention n° 188. Il est donc tenu de la mettre en œuvre.

La rédaction d'un projet de protocole d'accord concernant la coordination et l'organisation des services d'inspection a été initiée. Cet exercice est encore en cours pour le moment. L'objectif n'est pas de mobiliser davantage d'inspecteurs, mais de renforcer et d'améliorer la collaboration.

La transposition de la directive n'entraînera pas l'obligation d'adapter les CCT. Un guichet sera ouvert à Ostende en vue d'apporter le soutien nécessaire. La ministre souligne que toutes les observations formulées par l'APD au sujet de la transposition de la directive ont été retenues. Elle précise par ailleurs que le projet de loi concerne environ 70 navires, soit 571 pêcheurs.

Les navires ne battant pas pavillon belge pourront être contrôlés à la suite d'une plainte déposée par un pêcheur ou par une organisation représentative des pêcheurs. Lors de ces inspections, le fonctionnaire procédera tout d'abord à un contrôle des documents de bord. S'il estime que ceux-ci ne reflètent pas la réalité, des inspections plus approfondies pourront être effectuées.

La ministre répond aux questions de M. Marc Goblet à propos de l'avis de la sous-commission pour la pêche maritime. Il est exact que plusieurs observations n'ont pas été intégrées dans le projet de loi:

— articles 12, 85 et 86: ces articles portent sur les temps de repos. Le projet de loi suit les prescriptions de la Convention n° 188. Les États membres sont juste chargés de réglementer les temps de repos. Le gouvernement a alors décidé de ne pas laisser le choix offert par la directive. Celle-ci prévoyait en effet la possibilité de réglementer les périodes de repos ou les temps de travail. Une réglementation des périodes de repos permet aux pêcheurs de bénéficier d'une plus grande protection;

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) erkent de techniciteit van het wetsontwerp. De arbeids- en levensomstandigheden van de vissers worden door het wetsontwerp gegarandeerd. De spreker zal het ontwerp dan ook steunen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (sp.a) beklemtoont dat het wetsontwerp verder gaat dan wat bepaald is in de richtlijn. Een gelijk speelveld is een noodzakelijke voorwaarde om fraude en misbruik te counteren.

Minister van Werk, Nathalie Muylle, geeft aan dat er voor wat de brexit betreft, niet onmiddellijk een impact is. Het Verenigd Koninkrijk is één van de ondertekenaars van het Verdrag nr. 188 en is dus gebonden aan de uitvoering ervan.

Er wordt momenteel gewerkt aan een ontwerp van protocolakkoord om de coördinatie tussen en de organisatie van de inspectiediensten vast te leggen. Deze oefening is nog in volle ontwikkeling. Er gaan niet meer inspecteurs ingeschakeld worden maar er zal meer en betere samenwerking zijn.

De omzetting van de richtlijn behoeft geen aanpassing van cao's. Er komt wel een loket in Oostende waar de nodige ondersteuning gegeven wordt. De minister onderstreept dat alle opmerkingen van de GBA over de omzetting van de richtlijn weerhouden zijn. De minister deelt nog mee dat ongeveer 70 schepen onder het wetsontwerp vallen, goed voor 571 vissers.

Schepen die niet onder Belgische vlag varen kunnen gecontroleerd worden na een voorafgaande klacht van een visser of van een organisatie die hen vertegenwoordigt. Bij zo'n inspectie worden eerst de boorddocumenten gecontroleerd. Indien de ambtenaar inschat dat de documenten niet overeenkomen met de werkelijkheid, dan zijn verdere inspecties mogelijk.

De minister gaat in op de vragen van de heer Marc Goblet over het advies van het subcomité voor de Zeevisserij. Het klopt dat een aantal opmerkingen niet zijn overgenomen in het wetsontwerp:

— artikelen 12, 85 en 86: deze artikelen hebben betrekking op de rusttijden. Het wetsontwerp volgt de voorschriften van Verdrag nr. 188. Lidstaten moeten enkel de rusttijden reglementeren. Er is dan beslist geen keuze te laten die door de richtlijn geboden werd. De richtlijn voorzag de mogelijkheid of de rustperiode of de arbeidsperiode te regelen. Het reglementeren van de rustperiodes geeft immers een grotere bescherming aan de vissers;

— articles 26 et 27: aucune consultation électronique du certificat de travail dans la pêche n'est prévue parce que la directive renvoie à l'article 41 de la Convention n° 188, qui impose que le certificat soit à bord du navire. L'administration ne souhaite pas assumer la charge que représentent la création et la gestion d'un site web permettant la consultation des certificats, indépendamment de la question de savoir si un tel site est réalisable.

— article 79: l'équipage des navires de pêche se compose de pêcheurs de différentes nationalités. Il a été décidé de conserver les données relatives à la date et au lieu de naissance afin de faciliter le contrôle des services d'inspection. Certains pêcheurs n'ont qu'une date de naissance incomplète ou ne doivent communiquer que leur âge.

III. — COMMENTAIRE DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 98

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Les articles 2 à 98 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Björn Anseeuw, Jan Spooren, Valerie Van Peel

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre, Evita Willaert

PS: Ludivine Dedonder, Marc Goblet, Sophie Thémont

— artikelen 26 en 27: er wordt geen elektronische consultatie van het visserij-arbeidscertificaat voorzien omdat de richtlijn verwijst naar artikel 41 van het Verdrag nr. 188; dit bepaalt dat het certificaat zich aan boord van het vaartuig moet bevinden. De administratie wenst niet de last op zich te nemen van de creatie en het beheer van een website waar de certificaten raadpleegbaar zijn, los van de vraag of dit wel realiseerbaar is.

— artikel 79: op de vissersschepen bevinden zich vissers van verschillende nationaliteit. Er werd beslist de gegevens over geboortedatum en geboorteplaats te behouden teneinde de controle van de inspectiediensten te vergemakkelijken. Sommige vissers hebben slechts een gedeeltelijke geboortedatum of moeten enkel hun leeftijd meedelen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 98

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

De artikelen 2 tot 98 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen met 17 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Jan Spooren, Valerie Van Peel

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre, Evita Willaert

PS: Ludivine Dedonder, Marc Goblet, Sophie Thémont

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt

MR: Mathieu Bihet, Isabelle Galant

CD&V: Nahima Lanjri

PVDA-PTB: Nadia Moscufo

Open Vld: Tania De Jonge

sp.a: Anja Vanrobaeys

Ont voté contre: *nihil*.

Se sont abstenus: *nihil*.

La rapporteuse,

La présidente,

Sophie THÉMONT

Marie-Colline LEROY

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(art. 78, 2, du Règlement): non communiqué.

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt

MR: Mathieu Bihet, Isabelle Galant

CD&V: Nahima Lanjri

PVDA-PTB: Nadia Moscufo

Open Vld: Tania De Jonge

sp.a: Anja Vanrobaeys

Hebben tegengestemd: *nihil*.

Hebben zich onthouden: *nihil*.

De rapporteur,

De voorzitter,

Sophie THÉMONT

Marie-Colline LEROY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(art. 78, 2, van het Reglement): niet meegedeeld.