

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 avril 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à suspendre
la dégressivité des allocations de chômage
visée à l'arrêté royal
du 25 novembre 1991
portant réglementation
de chômage**

(déposée par Mme Evita Willaert et
M. Gilles Vanden Burre et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 april 2020

WETSVOORSTEL

**met het oog op de opschorting
van de degressiviteit
van de werkloosheidsuitkeringen
bedoeld in het koninklijk besluit
van 25 november 1991 houdende
de werkloosheidsreglementering**

(ingediend door mevrouw Evita Willaert en
de heer Gilles Vanden Burre c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à suspendre la dégressivité des allocations de chômage à partir du 13 mars 2020.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel heeft tot doel om de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen on hold te zetten vanaf 13 maart 2020.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Des mesures ambitieuses ont rapidement été mises en place pour répondre à la crise sanitaire et sociale causée par le coronavirus COVID-19. Pour les salariés et les indépendants, deux mesures phare ont été prises: l'assouplissement des conditions d'accès et l'augmentation des allocations du chômage temporaire et l'élargissement des conditions d'octroi du droit passerelle pour les indépendants.

Mais ces mesures de protection comportent encore trop de failles, en particulier pour ceux qui n'ont pas d'emploi ou qui sont licenciés dans ce contexte économique difficile. L'urgence sanitaire ne doit pas faire oublier l'urgence sociale ni laisser les plus fragiles de côté.

Les mesures mises en place – la fermeture de nombreuses entreprises et le confinement – ont pour effet de freiner l'activité économique sur notre territoire. Dès lors, et malgré les possibilités offertes aux entreprises grâce au chômage temporaire, on peut raisonnablement s'attendre à des licenciements durant cette période.

Pour les personnes qui entrent dans le dispositif du chômage durant cette période comme pour ceux qui s'y trouvaient déjà, les possibilités d'être embauché durant le confinement et les mois qui suivront, lorsque l'activité économique n'aura pas retrouvé son rythme précédent, sont très faibles. De plus, le confinement affecte le fonctionnement des services publics, en particulier des services de placement régionaux, qui ont dû adapter leur offre.

Les défenseurs de la dégressivité des allocations considèrent qu'elle favorise la réinsertion des demandeurs d'emploi en diminuant, par pallier, leur allocation. Le montant journalier de l'allocation de chômage du chômeur complet est actuellement fixé en fonction d'un pourcentage de la rémunération journalière moyenne, de la catégorie familiale à laquelle le chômeur appartient, du montant limite applicable, de la durée du chômage et du passé professionnel. La durée du chômage est exprimée en périodes d'indemnisation qui sont subdivisées en phases selon un tableau annexé au § 1^{er} de l'article 114 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. L'allocation de chômage

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Om een antwoord te bieden op de sanitaire en sociale crisis die veroorzaakt werd door het coronavirus COVID-19 werden een aantal ambitieuze maatregelen genomen. Voor loontrekkenden en zelfstandigen werden twee belangrijke maatregelen genomen: de versoepeling van de toegangsvoorwaarden en de verhoging van de uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid en de uitbreiding van de toekenningsvoorwaarden van het overbruggingsrecht voor zelfstandigen.

Maar deze beschermende maatregelen bevatten nog teveel lacunes, voornamelijk voor diegenen die geen werk hebben of die in deze moeilijke economische omstandigheden ontslagen worden. Door de sanitaire noodzaak moeten we de sociale noodzaak niet uit het oog verliezen en de meest kwetsbaren niet in de steek laten.

De getroffen maatregelen – de sluiting van een groot aantal ondernemingen en de isoleringsmaatregelen – hebben geleid tot een vertraging van de economische activiteit op ons grondgebied. Daarom kunnen we er redelijkerwijze van uitgaan dat er tijdens deze periode ontslagen zullen vallen, ondanks de mogelijkheden die aan de ondernemingen worden geboden dankzij de tijdelijke werkloosheid.

Voor de mensen die tijdens deze periode werkloos worden, alsook voor degenen die dat al waren, zijn de mogelijkheden om aangeworven te worden tijdens de isoleringsperiode en de daarop volgende maanden wanneer de economische activiteit zijn vroegere ritme nog niet teruggevonden zal hebben, zeer gering. Bovendien hebben de isoleringsmaatregelen een invloed op de werking van de openbare diensten, met name de gewestelijke plaatsingsdiensten, die hun aanbod hebben moeten aanpassen.

De verdedigers van de degressiviteit van de uitkeringen gaan ervan uit dat deze de arbeidsintegratie van werkzoekenden bevordert door middel van een geleidelijke vermindering van de uitkering. Het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering van de volledig werkloze wordt momenteel vastgesteld in functie van een percentage van het gemiddeld dagloon, de gezinscategorie waartoe de werkloze behoort, het toepasselijke grensbedrag, de werkloosheidsduur en het beroepsverleden. De werkloosheidsduur wordt uitgedrukt in vergoedingsperiodes, die opgedeeld worden in fases, volgens een tabel gevoegd als bijlage bij paragraaf 1 van artikel 114 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende

décroît à mesure qu'on progresse dans les phases d'indemnisation.

Dans un contexte où les chances d'embauche sont très faibles, il n'est pas acceptable de maintenir cette dégressivité. Cette proposition de loi gèle donc la dégressivité des allocations de chômage durant la crise du coronavirus COVID-19. Elle prévoit qu'à partir du 13 mars 2020, les jours de chômage ne sont pas pris en compte dans le calcul de la durée du chômage exprimée en période d'indemnisation. Lorsque la situation économique sera plus favorable, il appartiendra au gouvernement d'évaluer la pertinence de reprendre la dégressivité des allocations ou non.

de werkloosheidsreglementering. Het bedrag van de werkloosheidsuitkering vermindert naarmate men vooruit gaat in de vergoedingsfases.

In een context waarin de kans om aangeworven te worden zeer klein is, is het niet aanvaardbaar om deze degressiviteit te behouden. Dit wetsvoorstel bevriest dus de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen tijdens de crisis van het coronavirus COVID-19. Het bepaalt dat er met ingang van 13 maart 2020 geen rekening wordt gehouden met de werkloosheidsdagen in de berekening van de werkloosheidsduur uitgedrukt in vergoedingsperiodes. Wanneer er een verbetering optreedt in de economische situatie, zal de regering oordelen of het al dan niet relevant is om de degressiviteit van de uitkeringen te hervatten.

Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application du titre II, chapitre II, section 2, sous-section 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation de chômage, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 2 juin 2019, et par dérogation au tableau annexé à l'article 114, § 1^{er}, du même arrêté royal qui exprime la durée du chômage en périodes d'indemnisation subdivisées en phases, il n'est pas tenu compte des jours de chômage à partir du 13 mars 2020 pour le calcul de la durée du chômage exprimée en période d'indemnisation.

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer l'article 2.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

7 avril 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van titel II, hoofdstuk IV, afdeling 2, onderafdeling 2, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 juni 2019, en in afwijking van de tabel gevoegd als bijlage bij artikel 114, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit waarbij de werkloosheidsduur wordt uitgedrukt in vergoedingsperiodes, die opgedeeld worden in fases, wordt geen rekening gehouden met de werkloosheidsdagen vanaf 13 maart 2020 voor de berekening van de in de vergoedingsperiode uitgedrukte werkloosheidsduur.

Art. 3

De Koning kan artikel 2 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

7 april 2020

Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)