

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

11 mars 2020

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi  
du 22 décembre 2016  
instaurant un droit passerelle  
en faveur des travailleurs indépendants**

(déposée par M. Denis Ducarme et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2020

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet  
van 22 december 2016 houdende  
invoering van een overbruggingsrecht  
ten gunste van zelfstandigen**

(ingediend door de heer Denis Ducarme c.s.)

**RÉSUMÉ**

*Les travailleurs indépendants disposent d'une assurance droit passerelle dont les conditions sont réglées dans la loi 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants.*

*Les auteurs de la présente proposition souhaitent assouplir la situation des travailleurs indépendants qui sont contraints d'interrompre leur activité indépendante en raison de cas de force majeure prévus dans le troisième pilier du droit passerelle.*

*L'objectif est de couvrir aussi les cas où l'interruption de l'activité professionnelle dure au moins 7 jours calendriers consécutifs. Dans des cas comme celui d'une mise en quarantaine dans le cadre d'une épidémie (telle que le coronavirus), le travailleur indépendant pourra désormais prétendre à une prestation financière variant entre 25 % et 100 % du montant de la prestation financière mensuelle, en fonction du nombre de périodes de 7 jours durant lesquels il est forcé d'interrompre.*

**SAMENVATTING**

*Zelfstandigen beschikken over een overbruggingsrecht waarvan de voorwaarden geregeld worden in de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen.*

*De auteurs van het wetsvoorstel wensen een versoepeling in te voeren voor de zelfstandigen die gedwongen worden hun zelfstandige activiteit te onderbreken omwille van de situaties van overmacht voorzien in de derde pijler.*

*Het doel is om eveneens de gevallen van onderbreking van de beroepsactiviteit te dekken die minstens 7 opeenvolgende kalenderdagen duurt. In gevallen zoals het in quarantaine plaatsen in het kader van een epidemie (zoals het coronavirus), zal de zelfstandige voortaan toch aanspraak kunnen maken op een financiële uitkering die varieert tussen 25 % en 100 % van het bedrag van de maandelijkse financiële uitkering, in functie van het aantal periodes van 7 dagen dat hij gedwongen wordt om te onderbreken.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les travailleurs indépendants disposent d'une assurance droit passerelle dont les conditions sont réglées dans la loi 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants.

Les auteurs de la présente proposition souhaitent assouplir la situation des travailleurs indépendants qui sont contraints d'interrompre leur activité indépendante en raison de cas de force majeure prévus dans le troisième pilier (article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016).

Cet assouplissement vise certains cas dans lesquels les interruptions en raison de situations de force majeure ont une durée trop limitée pour prétendre actuellement à une prestation financière. À condition que l'interruption de l'activité professionnelle dure au moins 7 jours calendriers consécutifs, le travailleur indépendant pourra désormais prétendre à une prestation financière variant entre 25 % et 100 % du montant de la prestation financière mensuelle, en fonction du nombre de périodes de 7 jours durant lesquels il est forcé d'interrompre.

### Exemple

Un indépendant est forcé d'interrompre son activité en raison par exemple d'une mesure de quarantaine (dans l'hypothèse où il n'est pas reconnu comme étant en incapacité de travail pour cause de maladie) visant à enrayer les suites d'une épidémie (telle que le coronavirus), ou en raison d'un report forcé de son retour de voyage à l'étranger. L'interruption forcée débute le 5 mars et se termine le 18 mars (reprise de l'activité le 19 mars). La législation actuelle ne permet pas à cet indépendant de prétendre à une prestation financière pour cette période de deux semaines d'interruption. L'assouplissement visé permet d'octroyer désormais une prestation équivalente à 50 pourcent du montant de la prestation financière mensuelle pour autant que toutes les conditions générales soient remplies.

Dans cet exemple, si le dernier jour de l'interruption se situait entre le 11 mars et le 17 mars, l'intéressé peut désormais prétendre à une prestation équivalente à 25 pourcent du montant de la prestation financière mensuelle.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Zelfstandigen beschikken over een overbruggingsrecht waarvan de voorwaarden geregeld worden in de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen.

De auteurs van het wetsvoorstel wensen een versoepeling in te voeren voor de zelfstandigen die gedwongen worden hun zelfstandige activiteit te onderbreken omwille van de situaties van overmacht voorzien in de derde pijler (artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016).

Deze versoepeling beoogt bepaalde gevallen waarin de onderbrekingen omwille van situaties van overmacht een te korte duur hebben om thans aanspraak te kunnen maken op een financiële uitkering. Op voorwaarde dat de onderbreking minstens 7 opeenvolgende kalenderdagen duurt, zal de zelfstandige voortaan toch aanspraak kunnen maken op een financiële uitkering die varieert tussen 25 % en 100 % van het bedrag van de maandelijkse financiële uitkering, in functie van het aantal periodes van 7 dagen dat hij gedwongen is om te onderbreken.

### Voorbeeld

Een zelfstandige wordt gedwongen om zijn zelfstandige activiteit te onderbreken omwille van een maatregel van quarantaine (in de hypothese dat deze niet erkend wordt als arbeidsongeschikt wegens ziekte) om de mogelijke gevolgen van een epidemie (zoals het coronavirus) in te dijken, of omwille van een gedwongen uitstel van zijn terugkeer uit vakantie in het buitenland. De gedwongen onderbreking start op 5 maart en eindigt op 18 maart (herneming van de activiteit op 19 maart). De huidige wetgeving laat aan deze zelfstandige niet toe om aanspraak te maken op een financiële uitkering voor deze periode van onderbreking ten belope van twee weken. De beoogde versoepeling bestaat erin dat de zelfstandige recht heeft op een gelijkwaardige financiële uitkering ten belope van 50 procent van het maandelijks bedrag van de financiële uitkering, mits alle overige voorwaarden vervuld zijn.

Wanneer in dit voorbeeld de laatste dag van de onderbreking zich situeert tussen 11 maart en 17 maart, kan betrokkene voortaan aanspraak maken op een gelijkwaardige uitkering van 25 procent van het maandelijks bedrag van de financiële uitkering.

**COMMENTAIRE DES ARTICLES****CHAPITRE 1<sup>ER</sup>****Disposition introductive****Article 1<sup>er</sup>**

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

**CHAPITRE 2**

**Modifications de de la loi du 22 décembre 2016  
instaurant un droit passerelle  
en faveur des travailleurs indépendants**

**Art. 2**

Cet article ajoute un alinéa dans l'article 7, § 3, afin d'empêcher qu'un indépendant ayant déjà épuisé ses droits au droit passerelle dans le passé, soit exclu de cet assouplissement.

**Art. 3**

Cet article ajoute un troisième paragraphe dans l'article 10 de la loi du 22 décembre 2016.

Cette modification a pour conséquence que les périodes d'interruption forcée pour force majeure qui sont trop courtes et se situent sur des périodes qui ne couvrent pas un mois civil complet, pourront donner droit à une prestation financière. Pour ces périodes jusqu'ici non indemnisées, une prestation financière unique sera octroyée d'un montant équivalent à 25 %, 50 %, 75 % ou 100 % de la prestation financière mensuelle selon que l'interruption dure respectivement au moins 7 jours, au moins 14 jours, au moins 21 jours ou au moins 28 jours.

**CHAPITRE 4****Entrée en vigueur****Art. 4**

Cet article indique que la présente loi s'applique à tous les faits visés à l'article 5, § 2, 3°, de la loi du 22 décembre 2016, qui se produisent à partir du 1<sup>er</sup> mars 2020.

**ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING****HOOFDSTUK 1****Inleidende bepaling****Artikel 1**

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

**HOOFDSTUK 2**

**Wijzigingen van de wet van 22 december 2016  
houdende invoering van een overbruggingsrecht  
ten gunste van zelfstandigen**

**Art. 2**

Dit artikel voegt een lid toe in artikel 7, § 3, om te voorkomen dat een zelfstandige die in het verleden reeds zijn rechten op het overbruggingsrecht heeft uitgeput, uitgesloten zou worden van deze versoepeling.

**Art. 3**

Dit artikel voegt in artikel 10 van de wet van 22 december 2016 een derde paragraaf in.

Deze wijziging heeft tot gevolg dat periodes van gedwongen onderbreking wegens overmacht die te kort zijn en zich uitstreken over periodes die geen volledige kalendermaand omvatten, recht geven op een financiële uitkering. Voor deze periodes die tot hertoe niet vergoed worden, wordt een eenmalige financiële uitkering uitgekeerd van een bedrag gelijk aan 25 %, 50 %, 75 % of 100 % van de maandelijkse financiële uitkering afhankelijk van het feit of de onderbreking respectievelijk minstens 7 dagen, minstens 14 dagen, minstens 21 dagen of minstens 28 dagen duurt.

**HOOFDSTUK 3****Inwerkingtreding****Art. 4**

Dit artikel geeft aan dat deze wet van toepassing is op alle in artikel 5, § 2, 3°, van wet van 22 december 2016 bedoelde feiten, die plaatsvinden vanaf 1 maart 2020.

## Art. 5

Cet article stipule que cette loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Denis DUCARME (MR)  
Nathalie MUYLLE (CD&V)  
Vincent SCOURNEAU (MR)  
Leen DIERICK (CD&V)  
Egbert LACHAERT (Open Vld)

## Art. 5

Dit artikel bepaalt dat deze wet in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

**PROPOSITION DE LOI****CHAPITRE 1<sup>ER</sup>****Disposition introductive****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**CHAPITRE 2**

**Modifications de la loi du 22 décembre 2016  
instaurant un droit passerelle  
en faveur des travailleurs indépendants**

**Art. 2**

Article 7, § 3, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Pour déterminer la durée maximale du droit passerelle, il n'est pas tenu compte de la période pendant laquelle une prestation financière est octroyée au bénéficiaire en application de l'article 10, § 3.”

**Art. 3**

L'article 10 de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, est complété par le paragraphe 3 rédigé comme suit:

“§ 3. Les bénéficiaire visés à l'article 4, 3°, qui, sur la base de l'application de l'article 7, § 1<sup>er</sup>, et de l'article 11, § 4, ne peuvent prétendre au montant mensuel visé au § 1<sup>er</sup>, ont droit, pour autant qu'ils ne puissent prétendre à un revenu de remplacement, à la prestation financière suivante:

1° 100 pourcent du montant mensuel prévu au § 1<sup>er</sup>, si l'interruption de l'activité professionnelle dure au moins 28 jours calendriers consécutifs à compter de la date du début de l'interruption;

2° 75 pourcent du montant mensuel prévu au § 1<sup>er</sup>, si l'interruption de l'activité professionnelle dure au moins 21 jours calendriers consécutifs à compter de la date du début de l'interruption;

**WETSVOORSTEL****HOOFDSTUK 1****Inleidende bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**HOOFDSTUK 2**

**Wijzigingen van de wet van 22 december 2016  
houdende invoering van een overbruggingsrecht  
ten gunste van zelfstandigen**

**Art. 2**

Artikel 7, § 3, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen wordt aangevuld met een lid luidende:

“Om de maximale duur van het overbruggingsrecht te bepalen wordt geen rekening gehouden met de periode waarin de financiële uitkering wordt genoten in toepassing van artikel 10, § 3.”

**Art. 3**

Artikel 10 van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, wordt aangevuld met een paragraaf 3 luidende:

“§ 3. De begunstigen bedoeld in artikel 4, 3°, die op basis van de toepassing van de bepalingen in artikel 7, § 1, en artikel 11, § 4, geen aanspraak kunnen maken op het maandelijks bedrag bedoeld in § 1, hebben, voor zover ze geen aanspraak kunnen maken op een vervangingsinkomen, recht op de volgende financiële uitkering:

1° 100 procent van het maandelijks bedrag voorzien in § 1, wanneer de onderbreking van de beroepsactiviteit minstens 28 opeenvolgende kalenderdagen duurt te rekenen vanaf de datum van het begin van de onderbreking;

2° 75 procent van het maandelijks bedrag voorzien in § 1, wanneer de onderbreking van de beroepsactiviteit minstens 21 opeenvolgende kalenderdagen duurt te rekenen vanaf de datum van het begin van de onderbreking;

3° 50 pourcent du montant mensuel prévu au § 1<sup>er</sup>, si l'interruption de l'activité professionnelle dure au moins 14 jours calendriers consécutifs à compter de la date du début de l'interruption;

4° 25 pourcent du montant mensuel prévu au § 1<sup>er</sup>, si l'interruption de l'activité professionnelle dure au moins 7 jours calendriers consécutifs à compter de la date du début de l'interruption;

Dans le cas où l'interruption de l'activité professionnelle dure moins de 7 jours calendriers consécutifs à compter de la date du début de l'interruption, l'indépendant intéressé ne peut prétendre à aucune prestation financière.”

### CHAPITRE 3

#### Entrée en vigueur

##### Art. 4

La présente loi s'applique à tous les faits, visés à l'article 5, § 2, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants qui ont lieu à partir du 1<sup>er</sup> mars 2020.

##### Art. 5

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

10 mars 2020

Denis DUCARME (MR)  
Nathalie MUYLLE (CD&V)  
Vincent SCOURNEAU (MR)  
Leen DIERICK (CD&V)  
Egbert LACHAERT (Open Vld)

3° 50 procent van het maandelijks bedrag voorzien in § 1, wanneer de onderbreking van de beroepsactiviteit minstens 14 opeenvolgende kalenderdagen duurt te rekenen vanaf de datum van het begin van de onderbreking;

4° 25 procent van het bedrag voorzien in § 1, wanneer de onderbreking van de beroepsactiviteit minstens 7 opeenvolgende kalenderdagen duurt te rekenen vanaf de datum van het begin van de onderbreking.

In geval van een onderbreking van de beroepsactiviteit van de beroepsactiviteit die minder dan 7 opeenvolgende kalenderdagen duurt te rekenen vanaf de datum van het begin van de onderbreking heeft betrokken zelfstandige geen recht op een financiële uitkering.”

### HOOFDSTUK 3

#### Inwerkingtreding

##### Art. 4

Deze wet is van toepassing op alle in artikel 5, § 2, 3°, van wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen bedoelde feiten, die plaatsvinden vanaf 1 maart 2020.

##### Art. 5

Deze wet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

10 maart 2020