

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 mars 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 7 avril 2019 relatif à
la traçabilité et aux dispositifs de sécurité
des produits à base de tabac**

(déposée par M. Robby De Caluwé)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 maart 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 7 april 2019 betreffende
de traceerbaarheid en het veiligheidskenmerk
van producten op basis van tabak**

(ingediend door de heer Robby De Caluwé)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à mettre fin à la confusion et au risque d'insécurité juridique qui règnent aujourd'hui au sujet des coûts du système de traçabilité de la chaîne d'approvisionnement légal des produits du tabac, système qui a pour but de lutter contre le commerce illégal de produits du tabac.

La directive européenne sur le tabac est pourtant claire: tous les coûts liés à la traçabilité des produits du tabac sont supportés par les fabricants: non seulement les frais de mise en place du système de traçabilité, mais aussi tous les frais récurrents, par exemple les frais d'entretien, de remplacement et de renouvellement du matériel et des logiciels, ainsi que les coûts opérationnels tels que les frais de personnel et les frais de maintenance liés au système de traçabilité.

Cette proposition de loi complète la définition légale actuelle afin d'éviter de nouveaux problèmes d'interprétation.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de onduidelijkheid en mogelijke rechtsonzekerheid weg te werken, die momenteel heerst rond de kosten van het tracerings-systeem voor de legale leveringsketen van tabaksproducten. Dit systeem heeft tot doel de illegale handel in tabaksproducten tegen te gaan.

De Europese Tabaksrichtlijn is nochtans duidelijk: alle kosten verbonden aan het traceren van producten op basis van tabak worden gedragen door de fabrikanten: niet enkel de opstartkosten van het traceringssysteem maar ook alle recurrenente kosten zoals de kosten van bijvoorbeeld onderhoud, vervangen en vernieuwen van hardware en software, en de operationele kosten zoals personeelskosten en handling kosten gelinkt aan het traceringssysteem.

Om verdere interpretatieproblemen te vermijden, wordt de huidige omschrijving in de wet in die zin aangevuld.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 15 de la directive 2014/40/UE du Parlement européen et du Conseil du 3 avril 2014 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE, également appelée "directive sur le tabac", prévoit l'instauration d'un système de traçabilité européen pour la chaîne d'approvisionnement légal des produits du tabac, l'objectif étant de lutter contre le commerce illégal des produits du tabac. Ce système de traçabilité devait être opérationnel le 20 mai 2019 au plus tard pour les cigarettes et le tabac à rouler. L'article 15.7 de la directive sur le tabac dispose que les États membres veillent à ce que les fabricants de produits du tabac fournissent aux opérateurs économiques concernés par le commerce de ces produits l'équipement nécessaire pour enregistrer les produits du tabac achetés, vendus, stockés, transportés ou soumis à toute autre manipulation.

Cette disposition a été transposée en droit belge par l'article 3, § 7, de l'arrêté royal du 7 avril 2019 relatif à la traçabilité et aux dispositifs de sécurité des produits à base de tabac, qui dispose que "les fabricants de produits à base de tabac fournissent à tous les opérateurs économiques concernés par le commerce de ces produits (...) l'équipement nécessaire pour enregistrer les produits à base de tabac achetés, vendus, stockés, transportés ou soumis à toute autre manipulation."

En exécution de l'obligation prévue à l'article 3, § 7, de l'arrêté royal du 7 avril 2019, les fabricants de produits du tabac ont créé un point de contact unique (*Single Point Of Contact*, SPOC) où les opérateurs économiques peuvent introduire leurs demandes de remboursement du matériel acquis en vue de la traçabilité des produits à base de tabac. Il apparaît toutefois que ce système SPOC se limite aux frais d'acquisition de l'équipement nécessaire pour enregistrer les produits du tabac.

Au cours des réunions du sous-groupe d'experts sur la "traçabilité et les dispositifs de sécurité" au sein duquel siègent conjointement la Commission européenne et les États membres, il a pourtant été précisé que l'obligation de rembourser le matériel de traçage des produits à base de tabac ne se limite pas à un paiement unique pour l'achat de matériel. Au contraire, il s'agit d'une obligation permanente et continue dans le chef des fabricants de produits du tabac. Le rapport du 14 février 2019 indique

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 15 van de richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten en tot intrekking van richtlijn 2001/37/EG, ook wel de Tabaksrichtlijn genoemd, voorziet in de invoering van een Europees traceringsstelsel voor de legale leveringsketen van tabaksproducten met als doel om illegale handel in tabaksproducten tegen te gaan. Het traceringsstelsel moest uiterlijk op 20 mei 2019 operationeel zijn voor sigaretten en roltabak. Artikel 15.7 van de Tabaksrichtlijn bepaalt dat de lidstaten ervoor zorgen dat tabaksfabrikanten de marktdeelnemers die betrokken zijn bij de handel in tabaksproducten voorzien van de apparatuur die nodig is voor het registreren van producten op basis van tabak die worden gekocht, verkocht, opgeslagen, getransporteerd of anderszins behandeld.

Deze bepaling werd omgezet in Belgisch recht via artikel 3, § 7, van het koninklijk besluit van 7 april 2019 betreffende de traceerbaarheid en het veiligheidskenmerk van producten op basis van tabak. Die bepaling luidt als volgt: "fabrikanten van producten op basis van tabak voorzien alle marktdeelnemers die betrokken zijn bij de handel in producten op basis van tabak, (...) van de apparatuur die nodig is voor het registreren van de producten op basis van tabak die worden gekocht, verkocht, opgeslagen, getransporteerd of anderszins behandeld."

In uitvoering van de in artikel 3, § 7, van het koninklijk besluit van 7 april 2019 opgenomen verplichting hebben fabrikanten van tabaksproducten het *Single Point Of Contact* systeem (SPOC) opgericht waar marktdeelnemers een terugbetalingsaanvraag kunnen indienen voor een vergoeding van het materiaal dat werd aangeschaft voor tracerings van producten op basis van tabak. Dit SPOC systeem blijkt zich evenwel te beperken tot de kosten voor de aanschaf van de apparatuur nodig voor het registreren van tabaksproducten.

Tijdens de vergaderingen van de subgroep van experts in "traceerbaarheid en veiligheidskenmerken" waarin de Europese Commissie en de lidstaten samen zetelen, werd nochtans gepreciseerd dat de verplichting van vergoeding van materiaal verbonden aan tracerings van producten op basis van tabak zich niet beperkt tot een eenmalige betaling voor de aankoop van materiaal. Integendeel, het betreft een blijvende en continue verplichting in hoofde van de fabrikanten van tabaksproducten.

ce qui suit à ce sujet: *“The group agreed that a one-time payment to economic operators would not be compliant with the obligations set out in that provision. (...) Reading and transmitting of data was an ongoing obligation that applied to economic operators for as long as they would be involved in the trade of tobacco products. The group regarded it was unlikely that any equipment provided would be able to fulfil this obligation over a longer period without requiring maintenance, or even replacement.”* Les frais supplémentaires nécessaires pour entretenir, rénover ou remplacer l'équipement installé relèvent par conséquent également de l'obligation de remboursement du fabricant de produits du tabac. L'entretien, la rénovation et le remplacement de l'équipement sont en effet nécessaires pour permettre aux opérateurs économiques d'enregistrer les produits à base de tabac, et entrent donc dans le cadre de l'obligation imposant aux fabricants de produits du tabac de fournir à tous les opérateurs économiques concernés par le commerce de ces produits l'équipement nécessaire pour enregistrer ces produits. Les coûts y afférents doivent donc être jugés nécessaires à l'enregistrement de produits du tabac au sens de l'article 15(7) de la directive sur le tabac.

Or, le système SPOC mis en place par les fabricants en exécution de l'arrêté royal du 7 avril ne répond donc que partiellement à l'obligation découlant de l'article 15.7 de la directive sur le tabac dans la mesure où il est interprété comme prévoyant seulement l'obligation de prendre en charge les frais d'installation de l'équipement nécessaire à l'enregistrement des produits du tabac. La transposition complète et correcte de l'article 15.7 de la directive sur le tabac impose donc que tous les coûts liés à la traçabilité des produits du tabac soient supportés par les fabricants: non seulement les frais de mise en place du système de traçabilité, mais aussi tous les frais récurrents, par exemple les frais d'entretien, de remplacement et de renouvellement du matériel et des logiciels, ainsi que les coûts opérationnels tels que les frais de personnel et les frais de maintenance liés au système de traçabilité.

Afin d'éviter toute confusion et tout risque d'insécurité juridique au sujet des coûts du système de traçabilité, il convient de modifier l'arrêté royal du 7 avril 2019 et de disposer explicitement que les fabricants de produits du tabac doivent supporter, outre les frais de mise en place déjà remboursés dans le cadre du SPOC actuel, tous les coûts (directs et indirects) liés au système de traçabilité des produits du tabac. Il appartiendra ensuite aux opérateurs économiques de s'entendre sur la manière dont ces coûts doivent être supportés par les fabricants de produits du tabac, par exemple au travers

In het rapport van 14 februari 2019 staat hierover het volgende: *“The group agreed that a one-time payment to economic operators would not be compliant with the obligations set out in that provision. (...) Reading and transmitting of data was an ongoing obligation that applied to economic operators for as long as they would be involved in the trade of tobacco products. The group regarded it was unlikely that any equipment provided would be able to fulfil this obligation over a longer period without requiring maintenance, or even replacement.”* Bijkomende kosten die nodig zijn om de geïnstalleerde apparatuur te onderhouden, te vernieuwen of te vervangen, vallen bijgevolg eveneens onder de terugbetalingsverplichting in hoofde van de fabrikanten van tabaksproducten. Het onderhoud, de vernieuwing en de vervanging van de apparatuur is immers noodzakelijk om de marktdeelnemers toe te laten producten op basis van tabak te registreren en maakt dus inherent deel uit van de verplichting, in hoofde van de fabrikanten van tabaksproducten, om alle marktdeelnemers die betrokken zijn bij de handel in producten op basis van tabak, te voorzien van de apparatuur die nodig is voor het registreren van die producten. De daarmee gepaard gaande kosten moeten dus worden beschouwd als noodzakelijk voor het registreren van tabaksproducten in de zin van artikel 15(7) van de Tabaksrichtlijn.

Het op grond van het koninklijk besluit van 7 april 2019 door fabrikanten opgezette SPOC systeem, in zoverre dat wordt geïnterpreteerd als zou het enkel de verplichting omvatten om in te staan voor de installatiekosten van de apparatuur die nodig is voor het registreren van de producten op basis van tabak, beantwoordt dus slechts gedeeltelijk aan de verplichting voortvloeiend uit artikel 15.7 van de Tabaksrichtlijn. Een volledige en correcte omzetting van artikel 15.7 van de Tabaksrichtlijn vereist dan ook dat alle kosten verbonden aan het traceren van producten op basis van tabak worden gedragen door de fabrikanten: niet enkel de opstartkosten van het traceringssysteem maar ook alle recurrente kosten zoals de kosten van bijvoorbeeld onderhoud, vervangen en vernieuwen van hardware en software, maar ook de operationele kosten zoals personeelskosten en handling kosten gelinkt aan het traceringssysteem.

Om elke onduidelijkheid en mogelijke rechtsonzekerheid omtrent de kosten van het traceringssysteem, is het aangewezen het koninklijk besluit van 7 april 2019 aan te passen en uitdrukkelijk te bepalen dat de fabrikanten van tabaksproducten, naast de opstartkosten die thans reeds worden vergoed via het huidige SPOC-model, alle (directe en indirecte) kosten moeten dragen die verband houden met het traceringssysteem van producten op basis van tabak. Het komt vervolgens aan de marktdeelnemers toe om overeen te komen over de wijze waarop deze kosten worden gedragen door

d'une redevance fixe par unité de vente de produits à base de tabac.

L'article 3 habilite le Roi à modifier, abroger, compléter ou remplacer à nouveau la disposition modifiée de l'arrêté royal du 7 avril 2019 relatif à la traçabilité et aux dispositifs de sécurité des produits à base de tabac.

de fabrikanten van tabaksproducten, bijvoorbeeld door middel van een vaste vergoeding per verkoopseenheid van producten op basis van tabak.

In artikel 3 machtigen we de Koning om in de toekomst de in het koninklijk besluit van 7 april 2019 betreffende de traceerbaarheid en het veiligheidskenmerk van producten op basis van tabak gewijzigde bepaling opnieuw te wijzigen, op te heffen, aan te vullen of te vervangen.

Robby DE CALUWÉ (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3, § 7, de l'arrêté royal du 7 avril 2019 relatif à la traçabilité et aux dispositifs de sécurité des produits à base de tabac, il est inséré un alinéa 3 rédigé comme suit:

“Tous les frais découlant de la mise en place, du fonctionnement et de l'entretien, du remplacement et du renouvellement de l'équipement visé à l'alinéa 1^{er} nécessaire pour enregistrer les produits à base de tabac achetés, vendus, stockés, transportés ou soumis à toute autre manipulation, y compris, entre autres, les frais de matériel, les frais de logiciel et les coûts opérationnels sont pris en charge par les fabricants de produits à base de tabac.”

Art. 3

Le Roi peut à nouveau modifier, abroger, compléter ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

23 janvier 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, § 7, van het koninklijk besluit van 7 april 2019 betreffende de traceerbaarheid en het veiligheidskenmerk van producten op basis van tabak wordt een derde lid ingevoegd, luidend als volgt:

“Alle kosten die voortvloeien uit de instelling, de werking en het onderhoud, vervanging en vernieuwing van de in het eerste lid bedoelde apparatuur die nodig is voor het registreren van de producten op basis van tabak die worden gekocht, verkocht, opgeslagen, getransporteerd of anderszins behandeld, met inbegrip van onder meer de materiaal-, software- en operationele kosten, worden gedragen door de fabrikanten van producten op basis van tabak.”

Art. 3

De Koning kan de bepaling, gewijzigd bij artikel 2, opnieuw wijzigen, opheffen, aanvullen of vervangen.

23 januari 2020

Robby DE CALUWÉ (Open Vld)