

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

4 juin 2020

**PROJET DE LOI****modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative  
aux registres de la population, aux cartes  
d'identité, aux cartes des étrangers et  
aux documents de séjour****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR,  
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET  
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES  
PAR  
MME **Yngvild INGELS****SOMMAIRE****Pages**

|                                            |   |
|--------------------------------------------|---|
| I. Exposé introductif.....                 | 3 |
| II. Discussion générale.....               | 4 |
| III. Discussion des articles et votes..... | 4 |

---

*Voir:*Doc 55 **1072/ (2019/2020)**:  
001: Projet de loi.**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juni 2020

**WETSONTWERP****tot wijziging van de wet van 19 juli 1991  
betreffende de bevolkingsregisters, de  
identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten  
en de verblijfsdocumenten****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,  
VEILIGHEID, MIGRATIE EN  
BESTUURSZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Yngvild INGELS****INHOUD****Blz.**

|                                                     |   |
|-----------------------------------------------------|---|
| I. Inleidende uiteenzetting .....                   | 3 |
| II. Algemene bespreking.....                        | 4 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen ..... | 4 |

---

*Zie:*Doc 55 **1072/ (2019/2020)**:  
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

02395

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

|             |                                               |
|-------------|-----------------------------------------------|
| N-VA        | Joy Donné, Yngvild Ingels, Koen Metsu         |
| Ecolo-Groen | Simon Moutquin, Jessika Soors, Cécile Thibaut |
| PS          | Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud   |
| VB          | Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove       |
| MR          | Philippe Pivin, Caroline Taquin               |
| CD&V        | Franky Demon                                  |
| PVDA-PTB    | Gaby Colebunders                              |
| Open Vld    | Tim Vandenput                                 |
| sp.a        | Meryame Kitir                                 |

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

|                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------|
| Christoph D'Haese, Michael Freilich, Darya Safai, Yoleen Van Camp     |
| Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet, Stefaan Van Hecke |
| Khalil Aouasti, Hugues Bayet, Ludivine Dedonder, Ahmed Laaouej        |
| Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt                        |
| Mathieu Bihet, Christophe Bombled, Florence Reuter                    |
| Jan Briers, Nahima Lanjri                                             |
| Nabil Boukili, Greet Daems                                            |
| Bram Delvaux, Katja Gabriëls                                          |
| Ben Segers, Anja Vanrobaeys                                           |

**C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:**

|       |              |
|-------|--------------|
| cdH   | Vanessa Matz |
| INDEP | Emir Kir     |
| ONAFH | Emir Kir     |

|             |                                                                                  |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>                                                 |
| Ecolo-Groen | : <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i> |
| PS          | : <i>Parti Socialiste</i>                                                        |
| VB          | : <i>Vlaams Belang</i>                                                           |
| MR          | : <i>Mouvement Réformateur</i>                                                   |
| CD&V        | : <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>                                         |
| PVDA-PTB    | : <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>          |
| Open Vld    | : <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>                                    |
| sp.a        | : <i>socialistische partij anders</i>                                            |
| cdH         | : <i>centre démocrate Humaniste</i>                                              |
| DéFI        | : <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>                                       |
| INDEP-ONAFH | : <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>                                             |

| <b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b> |                                                                                                                                                       | <b>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</b> |                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                            | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                                        | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                       | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                       | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                                      | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                                  | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                       | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                                   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                       | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                                   | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                        | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                                    | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                        | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                                    | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)                                                                              |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 26 mai 2020.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Pieter De Crem, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé du Commerce extérieur*, signale que le projet de loi vise à apporter quelques modifications à l'article 6 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour, notamment afin de rencontrer certaines prescriptions recommandées par l'Organisation de l'aviation civile internationale, également connue sous l'abréviation ICAO (*International Civil Aviation Organisation*).

Le projet de loi à l'examen vise également à se conformer au prescrit de l'article 5, 1, c), du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016, relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement de données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données et abrogeant la directive 95/46/CE, également connu sous l'acronyme RGPD.

Il s'agit en l'occurrence de supprimer quelques données visibles sur la carte d'identité qui ne sont pas nécessaires afin de pouvoir procéder à une identification. Le lieu de naissance du titulaire de la carte et la signature du fonctionnaire communal ne présentent ainsi aucune plus-value pour l'identification d'une personne.

Le Règlement européen 2019/1157 du 20 juin 2019 ne traite pas seulement de l'ajout des empreintes digitales sur les cartes d'identité des États membres européens, il oblige également à suivre les normes de l'OACI, au plus tard à partir du 2 août 2021. Comme un nouveau marché public vient d'être lancé, il est bien sûr préférable pour les citoyens de travailler directement selon ce nouveau lay-out afin de faciliter les contrôles aux frontières et de permettre aux citoyens de poursuivre leur voyage plus aisément.

La législation européenne prime sur la législation belge, mais il est bien sûr préférable que cette législation entre en vigueur avant le début de la généralisation de la nouvelle carte d'identité.

Enfin, le projet apporte une modification suite à l'adoption de la loi du 30 juillet 2018 modifiant diverses dispositions relatives à une interdiction de sortie du territoire, la délivrance, l'invalidation et le retrait de documents de

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 mei 2020.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Pieter De Crem, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Buitenlandse Handel*, wijst erop dat het wetsontwerp ertoe strekt om enkele wijzigingen aan te brengen aan artikel 6 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, met name om te voldoen aan bepaalde voorschriften die worden aanbevolen door de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie, ook bekend als de ICAO (*International Civil Aviation Organisation*).

Dit wetsontwerp zorgt er eveneens voor conform te zijn met de voorschriften van artikel 5, 1, c), van Verordening (EU) 2016/679 van het Europese Parlement en de Raad van 27 april 2016, betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van de richtlijn 95/46/EG of korter gezegd, de GDPR.

*In casu* gaat het om het verwijderen van enkele zichtbare gegevens op de identiteitskaart, die niet nodig zijn om een identificatie te kunnen doen. Zo hebben de geboorteplaats van de kaarthouder en de handtekening van de gemeenteambtenaar geen meerwaarde ter identificatie van een persoon.

Europese Verordening 2019/1157 van 20 juni 2019 betreft niet alleen de toevoeging van de vingerafdrukken op de identiteitskaarten van de Europese lidstaten, maar maakt ook de naleving van de ICAO-normen verplicht, uiterlijk vanaf 2 augustus 2021. Daar onlangs een nieuwe overheidsopdracht werd opgestart, is het voor de burgers uiteraard verkieslijk om meteen volgens die nieuwe lay-out te werken, teneinde de grenscontroles te vergemakkelijken en de burgers hun reis vlotter te laten voortzetten.

De Europese regelgeving heeft voorrang op de Belgische wetgeving, maar het geniet vanzelfsprekend de voorkeur dat die van kracht wordt vóór de veralgemeende invoering van de nieuwe identiteitskaart.

Tot slot brengt het wetsontwerp een wijziging aan ingevolge de goedkeuring van de wet van 30 juli 2018 tot wijziging van diverse bepalingen betreffende een uitreisverbod, de aflevering, ongeldigverklaring en intrekking

voyage et de documents d'identité pour des mineurs non émancipés.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*Mme Yngvild Ingels (N-VA)* constate qu'il était initialement prévu de demander l'urgence pour le projet de loi à l'examen au cours de la séance plénière du 12 mars 2020 mais que, finalement, l'urgence n'a pas été demandée à cette date, et que la demande d'urgence a ensuite été retirée.

Peut-on expliquer pourquoi le projet de loi à l'examen était initialement urgent, pourquoi il a ensuite cessé de l'être, et pourquoi, finalement, il est néanmoins à l'examen?

*Le ministre* explique qu'il est préférable que les modifications prévues dans le projet à l'examen soient mises en œuvre avant le déploiement général de la nouvelle carte d'identité, reporté en raison de la crise du coronavirus. Initialement prévu pour avril 2020, ce déploiement a en effet été reporté à septembre 2020. Par conséquent, les modifications à l'examen n'ont pas dû être traitées dans l'urgence en mars, mais devront en tout cas entrer en vigueur, au plus tard, pour le mois de septembre.

## III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

### Article 1<sup>er</sup>

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence. Il ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

### Art. 2

Cet article tend à modifier l'article 6 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour.

L'article est adopté à l'unanimité.

van reisdocumenten en identiteitsdocumenten voor niet-ontvoogde minderjarigen.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*Mevrouw Yngvild Ingels (N-VA)* stelt vast dat het oorspronkelijk de bedoeling was om tijdens de plenaire vergadering van 12 maart 2020 de urgentie te vragen voor het wetsontwerp. Uiteindelijk is dat toen niet gebeurd en werd daarna de vraag om urgentie ingetrokken.

Kan worden geduid waarom het wetsontwerp aanvankelijk urgent was en vervolgens niet, en waarom het uiteindelijk thans toch ter bespreking voorligt?

*De minister* licht toe dat het beter is dat deze wijzigingen worden doorgevoerd voor de algemene uitrol van de nieuwe identiteitskaart. Omwille van de coronacrisis is die uitrol uitgesteld. Oorspronkelijk was die voorzien voor april 2020, maar werd verschoven naar september 2020. De voorliggende wijzigingen dienden dus niet op dringende wijze in maart te worden behandeld, maar moeten hoe dan ook uiterlijk tegen september in voege treden.

## III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

### Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

### Art. 2

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 6 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

## Art. 3

Cet article vise à abroger l'article 4 de la loi du 22 mai 2014 modifiant diverses dispositions afin de prévenir l'enlèvement parental international d'enfants.

*M. Eric Thiébaud (PS)* souligne qu'il faut prêter une attention constante à la problématique des enlèvements parentaux. Peut-on expliquer pourquoi l'abrogation de cet article ne va pas diminuer le niveau de protection de ces mineurs?

*Le ministre* explique que l'article 4 de la loi du 22 mai 2014 n'a jamais été exécuté. Son but était de mentionner, sur la Kids-ID, le nom du parent qui est autorisé à voyager avec l'enfant. Or, on sait que les rapt parentaux ne transitent généralement pas par la frontière belge, et aux autres frontières, il n'y a pas de lecture de la puce. Dans l'intervalle, une disposition légale est en cours d'élaboration afin d'aboutir à une solution efficace.

L'article est adopté à l'unanimité.

## Art. 4

L'article relatif à l'entrée en vigueur ne donne lieu à aucune observation de la part des membres et est adopté à l'unanimité.

\*  
\* \*

Des corrections ont été apportées au texte.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

*Ont voté pour:*

N-VA: Yngvild Ingels, Koen Metsu

Ecolo-Groen: Cécile Thibaut, Julie Chanson

PS: Daniel Senesael, Eric Thiébaud

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin

CD&V: Franky Demon

## Art. 3

Dit artikel strekt tot opheffing van artikel 4 van de wet van 22 mei 2014 tot wijziging van diverse bepalingen ter voorkoming van internationale kinderontvoeringen door een ouder.

*De heer Eric Thiébaud (PS)* wijst op het blijvende belang van de aandacht voor de problematiek van de ouderontvoeringen. Kan worden toegelicht waarom de opheffing van dat artikel niet zal zorgen voor een verminderd beschermingsniveau van die minderjarigen?

*De minister* legt uit dat artikel 4 van de wet van 22 mei 2014 nooit tot uitvoering werd gebracht. Het had de bedoeling om op de Kids-ID de naam te vermelden van de ouder die de toelating heeft om met het kind te reizen. Ouderontvoeringen gebeuren evenwel doorgaans niet via de Belgische grens, en aan de andere grenzen wordt de chip niet uitgelezen. Er wordt inmiddels gewerkt aan een wettelijke regeling die wel voor een efficiënte oplossing zal zorgen.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

## Art. 4

Het artikel over de inwerkingtreding geeft geen aanleiding geven tot opmerkingen van de leden en wordt eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Er werden verbeteringen aangebracht aan de tekst.

Het gehele aldus verbeterde wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

*Hebben voorgestemd:*

N-VA: Yngvild Ingels, Koen Metsu

Ecolo-Groen: Cécile Thibaut, Julie Chanson

PS: Daniel Senesael, Eric Thiébaud

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin

CD&V: Franky Demon

PVDA-PTB: Gaby Colebunders

Open Vld: Tim Vandenput

sp.a: Meryame Kitir

*Ont voté contre: nihil.*

*Se sont abstenus: nihil.*

*La rapporteuse,*

*Le président,*

Yngvild INGELS

Ortwin DEPOORTERE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution  
(art. 78, 2, du Règlement): non communiqué.

PVDA-PTB: Gaby Colebunders

Open Vld: Tim Vandenput

sp.a: Meryame Kitir

*Hebben tegengestemd: nihil.*

*Hebben zich onthouden: nihil.*

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Yngvild INGELS

Ortwin DEPOORTERE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen  
(art. 78.2, vierde lid, Rgt.): niet meegedeeld.