

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mai 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la protection des libertés
fondamentales des lanceurs d'alerte et
des journalistes**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES

Voir:

Doc 55 **1069/ (2019/2020):**

001: Proposition de résolution de M. Cogolati et consorts.

002 à 005: Amendements.

006: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 mei 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de bescherming van de fundamentele
vrijheden van de klokkenluiders en
de journalisten**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN

Zie:

Doc 55 **1069/ (2019/2020):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Cogolati c.s.

002 tot 005: Amendementen.

006: Verslag.

06891

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la situation pénible dans laquelle se trouvent de nombreux lanceurs d'alerte, journalistes et journalistes d'investigation, ainsi que les risques de poursuite, de détention et de violation de leurs droits qu'ils encourent;

B. considérant que la recommandation CM/Rec(2014)7 sur la protection des lanceurs d'alerte, adoptée par le Comité des ministres du Conseil de l'Europe le 30 avril 2014¹, demande aux États membres de construire un cadre solide, y compris par voie législative, permettant de faciliter les alertes et de protéger les lanceurs d'alerte, en énonçant une série de principes fondamentaux destinés à garantir que toute forme de représailles soit interdite;

C. considérant que la directive 2019/1937 du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2019 sur la protection des personnes qui signalent des violations du droit de l'Union introduit un régime de protection des lanceurs d'alerte en interdisant les représailles, telles que la suspension, la rétrogradation ou l'intimidation, et en prévoyant des mesures de soutien aux lanceurs d'alerte;

D. considérant que le rapporteur spécial de l'ONU sur la promotion et la protection du droit à la liberté d'opinion et d'expression, M. David Kaye, reconnaît explicitement l'importance de la protection des lanceurs d'alerte dans le document "Promotion et protection du droit à la liberté d'opinion et d'expression" (A/70/361) du 8 septembre 2015²;

E. considérant que la Belgique est une terre historique de respect et de promotion de la liberté d'expression et de la presse, qui figure à la 9^e place du classement mondial de la liberté de la presse par *Reporters sans frontières* (RSF), qui promeut, depuis 1831, la liberté de la presse (article 25 de la Constitution), et offre une protection quasi absolue des sources journalistiques dans la loi du 7 avril 2005³ mais que, à ce jour, aucune législation belge n'institue un système de protection des lanceurs d'alerte dans le secteur privé et que seuls les

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat talrijke klokkenluiders, journalisten en onderzoeksjournalisten zich in een benarde situatie bevinden en blootstaan aan vervolging, opsluiting en schending van hun rechten;

B. overwegende dat in de op 30 april 2014 door het *Committee of ministers* aangenomen aanbeveling CM/Rec(2014)7 van de Raad van Europa de lidstaten worden verzocht om, ook via wetgeving, een degelijk raamwerk op te bouwen waardoor meldingen makkelijker worden en waardoor de klokkenluiders worden beschermd, en dat die aanbeveling ook een aantal grondbeginselen omvat waarmee wordt beoogd te waarborgen dat om het even welke represaillemaatregel wordt verboden¹;

C. overwegende dat bij Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden een beschermingsregeling voor de klokkenluiders wordt ingesteld, waarbij represaillemaatregelen, zoals schorsing, verlaging in rang of intimidatie worden verboden en waarbij wordt voorzien in steunmaatregelen voor de klokkenluiders;

D. overwegende dat de heer David Kaye, speciaal VN-rapporteur voor de bevordering en de bescherming van het recht op vrijheid van mening en van meningsuiting, in het document "*Promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression*" (A/70/361) van 8 september 2015 uitdrukkelijk het belang van klokkenluidersbescherming erkent²;

E. overwegende dat in België een lange traditie van inachtneming en bevordering van de vrijheid van meningsuiting en van pers bestaat, dat ons land negende staat in het door *Reporters without borders* opgestelde klassemment inzake persvrijheid wereldwijd, dat in ons land de persvrijheid sinds 1831 door artikel 25 van de Grondwet wordt beschermd en dat op grond van de wet van 7 april 2005 de journalistieke bronnen een nagenoeg totale bescherming genieten³, maar overwegende dat thans geen enkele Belgische wetgeving een beschermingsregeling voor de klokkenluiders in de privésector

¹ <https://rm.coe.int/16807096c8>.

² <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/273/12/PDF/N1527312.pdf?OpenElement>.

³ Loi du 7 avril 2005 relative à la protection des sources journalistiques, dont la Cour d'Arbitrage (actuellement Cour constitutionnelle) a annulé certains mots de l'article 2, 1^o, avec pour effet d'étendre le champ d'application de cette loi.

¹ <https://rm.coe.int/16807096c7>.

² <https://undocs.org/en/A/70/361>.

³ Wet van 7 april 2005 tot bescherming van de journalistieke bronnen, waarvan het Arbitragehof (thans het Grondwettelijk Hof) bepaalde woorden in artikel 2, 1^o, heeft vernietigd, met als gevolg dat de toepassingsfeer van die wet is verruimd.

fonctionnaires fédéraux et de l'autorité flamande sont protégés⁴;

F. considérant que la protection des lanceurs d'alerte renforce aussi la protection des sources journalistiques, la liberté de la presse et le pouvoir d'investigation des journalistes;

G. considérant que la démocratie ne peut durablement fonctionner dans un environnement opaque où seuls la confidentialité et les secrets d'affaires seraient protégés et que cette protection légale doit être étendue aux femmes et aux hommes qui ont le courage de diffuser des informations d'intérêt public;

I. DEMANDE À LA COMMUNAUTÉ INTERNATIONALE:

1. de protéger la liberté d'expression et la liberté de la presse, ainsi que les journalistes, les lanceurs d'alerte et les responsables de publications d'intérêt public visant la surveillance de l'action des gouvernements et la dénonciation de leurs méfaits;

2. de ne pas extraditer des journalistes ou des lanceurs d'alerte qui pourraient être exposés à un risque élevé de graves violations des droits humains en raison de conditions de détention pouvant s'apparenter à de la torture ou à d'autres traitements inhumains;

II. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de transposer de manière ambitieuse en droit belge les règles européennes visant à protéger les lanceurs d'alerte prévues par la directive (UE) 2019/1937 du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2019 sur la protection des personnes qui signalent des violations du droit de l'Union;

2. de saisir le Conseil de l'Europe en vue de poursuivre le débat sur la protection des lanceurs d'alerte.

heeft ingesteld en dat alleen de federale ambtenaren en de ambtenaren van de Vlaamse overheid beschermd zijn⁴;

F. overwegende dat door de bescherming van de klokkenluiders ook de bescherming van de journalistieke bronnen, de persvrijheid en de onderzoeksmogelijkheden van de journalisten worden verbeterd;

G. overwegende dat de democratie niet blijvend kan functioneren in een niet-transparante omgeving waar alleen de vertrouwelijkheid en de bedrijfsgeheimen beschermd zouden zijn, en dat die wettelijke bescherming moet worden uitgebreid tot de vrouwen en mannen die de moed hebben om informatie van openbaar belang naar buiten te brengen;

I. VERZOEKT DE INTERNATIONALE GEMEENSCHAP:

1. de vrijheid van meningsuiting en de persvrijheid te beschermen, alsook de journalisten, de klokkenluiders en de verantwoordelijken voor publicaties van algemeen belang die gericht zijn op het toezicht op het optreden van de regeringen en op het bekritisieren van hun wandaden;

2. geen journalisten of klokkenluiders uit te leveren die een hoog risico op ernstige mensenrechtenschendingen lopen vanwege detentieomstandigheden die veel weg kunnen hebben van folterpraktijken of andere onmenselijke behandelingen;

II. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de Europese regels inzake de bescherming van klokkenluiders als bedoeld in Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden, op ambitieuze wijze in het Belgisch recht om te zetten;

2. een beroep te doen op de Raad van Europa om het debat te blijven voeren over de bescherming van klokkenluiders.

⁴ <https://lexing.be/vers-immunite-lanceurs-dalerte/>.

⁴ <https://lexing.be/vers-immunite-lanceurs-dalerte/>.