

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 avril 2021

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à renforcer le partenariat
entre la Coopération au développement et
la Défense dans le cadre
d'une approche globale**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE

*Voir:*Doc 55 **0985/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de résolution de MM. Flahaut et *Crombez* et consorts.
002: Amendements.
003: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 april 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de versterking van het partnerschap
tussen Ontwikkelingssamenwerking en
Defensie, in het raam
van een alomvattende benadering**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR LANDSVERDEDIGING

*Zie:*Doc 55 **0985/ (2019/2020):**

- 001: Voorstel van resolutie van de heren Flahaut en *Crombez* c.s.
002: Amendementen.
003: Verslag.

04508

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'importance des dix-sept Objectifs de développement durable des Nations unies, parmi lesquels figure le seizième, "Paix, Justice et Institutions efficaces", pour lequel la Défense et la Coopération au développement – notamment via Enabel – ont potentiellement un rôle de premier plan à jouer, en collaboration avec les Affaires étrangères et les autres administrations belges pertinentes;

B. vu la Note stratégique Approche Globale (*comprehensive approach*)¹ adoptée par le Conseil des ministres en juillet 2017;

C. vu l'accord-cadre de coopération conclu en février 2019 entre la Défense et Enabel;

D. vu que l'article 8 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement stipule que "En vue d'assurer l'efficacité de la Coopération belge au Développement et de réaliser ses objectifs généraux, une cohérence maximale entre les différents domaines de la politique belge en faveur du développement est recherchée. Des actions politiques de renforcement mutuel au sein des différents départements des pouvoirs publics et des institutions publiques sont encouragées en vue de créer des synergies visant à atteindre les objectifs de développement agréés par la Belgique";

E. considérant l'importance et le succès des missions et des coopérations déjà menées conjointement par la Défense et Enabel² par le passé ou qui sont en cours dans plusieurs pays partenaires;

F. considérant que des collaborations peuvent s'envisager au niveau européen entre les départements de la Défense et les départements de la Coopération au développement des pays membres;

G. vu que la Coopération belge au développement compte actuellement quatorze pays partenaires;

H. considérant que, dans le cadre d'une approche globale et de la recherche de synergies, il est essentiel de préserver les objectifs propres des différents départements des pouvoirs publics et des institutions publiques concernées et d'assurer la cohérence des politiques en faveur du développement;

¹ https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/note_strategique_approche_globale.pdf.

² Ex-CTB, Coopération technique belge.

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het belang van de zeventien duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties, waaronder de zestiende "vrede, veiligheid en sterke publieke diensten", waarbij voor de departementen Defensie en Ontwikkelingssamenwerking – meer bepaald via Enabel – mogelijkwerijs een heel belangrijke rol is weggelegd, in samenwerking met Buitenlandse Zaken en met de andere relevante Belgische overheidsdiensten;

B. gelet op de in juli 2017 door de Ministerraad aangenomen Strategienota *Comprehensive Approach*¹;

C. gelet op het in februari 2019 gesloten raamakkoord tussen Defensie en Enabel;

D. overwegende dat artikel 8 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking het volgende bepaalt: "Met het oog op de doeltreffendheid van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en op het realiseren van haar algemene doelstellingen, wordt gestreefd naar maximale coherentie ten gunste van ontwikkeling tussen de verschillende domeinen van het Belgisch beleid. Politieke acties van onderlinge versterking binnen de verschillende departementen van de overheid en van de openbare instellingen worden aangemoedigd met het oog op het creëren van synergie, opdat de door België goedgekeurde ontwikkelingsdoelstellingen worden gehaald.";

E. gelet op het belang en het succes van de missies en samenwerkingsprojecten die Defensie en Enabel² in het verleden al samen hebben uitgevoerd of die momenteel in meerdere partnerlanden lopen;

F. overwegende dat kan worden nagedacht over samenwerkingsverbanden op Europees niveau tussen de departementen van Defensie en die van Ontwikkelingssamenwerking van de lidstaten;

G. overwegende dat de Belgische ontwikkelings-samenwerking momenteel met veertien partnerlanden samenwerkt;

H. overwegende dat het bij een alomvattende benadering en het streven naar synergieën van wezenlijk belang is dat de diverse betrokken overheden en overheidsinstellingen hun eigen doelstellingen behouden en dat de samenhang van het ontwikkelingsbeleid wordt gewaarborgd;

¹ https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/strategienota_comprehensive_approach.pdf.

² Voorheen BTC – Belgische Technische Coöperatie.

I. considérant que le déliement de l'aide publique au développement (la suppression des obstacles juridiques et réglementaires à l'ouverture à la concurrence pour la passation des marchés financés par l'aide) tel que défini par l'OCDE doit rester la priorité de l'action internationale de la Belgique;

J. considérant l'importance pour la Belgique d'insérer son approche globale au sein des initiatives en la matière prises par la Commission européenne et le Service Européen d'Action Extérieure (SEAE), notamment dans le cadre de l'initiative *Capacity Building in support of Security and Development* (CBSD, Développement des capacités à l'appui de la sécurité et du développement);

K. considérant l'importance d'une collaboration avec les entités fédérées et les acteurs de la coopération non gouvernementale dans le cadre de l'Approche Globale, telle que définie par le gouvernement fédéral;

L. considérant l'importance d'une coopération renforcée dans ce cadre avec les autorités du pays partenaire;

M. considérant que la collaboration entre les départements de la Coopération au développement et de la Défense ne doit pas exposer les agents de la Coopération au développement belge à une mise en danger de leur intégrité physique par des belligérants;

N. considérant l'importance de rédiger, à terme, une stratégie nationale de sécurité qui aurait également un volet international définissant nos pays et régions prioritaires, en ce qui concerne l'action de notre pays en matière de sécurité,

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FEDERAL:

1. de renforcer les collaborations visant, d'une part, à atteindre les Objectifs de développement durable des Nations unies et, d'autre part, à concrétiser l'Approche Globale, entre la Défense et la Coopération au développement, notamment via Enabel, dans le cadre de l'accord-cadre existant et en lui donnant pleinement exécution;

2. de renforcer la visibilité des projets menés dans ce cadre au profit du développement, déjà en cours et à venir;

3. d'inscrire l'approche globale dans le cadre plus large de la cohérence des politiques en faveur du développement (CPD), qu'elle doit respecter;

4. de renforcer le concept développé par Enabel de "Team Belgium", joignant les services publics, consistant

I. overwegende dat de niet-gebonden officiële ontwikkelingshulp (het wegnemen van juridische en reglementaire belemmeringen voor concurrentie bij de toewijzing van via de hulp gefinancierde opdrachten), zoals omschreven door de OESO, de prioriteit van het Belgisch optreden op internationaal vlak moet blijven;

J. overwegende dat het van belang is dat België zijn alomvattende benadering blijft inpassen in de ter zake door de Europese Commissie en door de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) genomen initiatieven, in het bijzonder het initiatief *Capacity Building in support of Security and Development* (CBSD – capaciteitsopbouw voor veiligheid en ontwikkeling);

K. gelet op het belang van samenwerking met de deelstaten en met de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking in het raam van de door de federale regering uitgewerkte *Comprehensive Approach*;

L. gelet op het belang van een versterkte samenwerking ter zake met de overheden van het partnerland;

M. overwegende dat bij de samenwerking tussen de departementen Ontwikkelingssamenwerking en Defensie de fysieke integriteit van de medewerkers van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking niet in gevaar mag worden gebracht door oorlogvoerende partijen;

N. gelet op het belang om op termijn te voorzien in een nationale veiligheidsstrategie die eveneens een internationale pijler zou hebben, waarin met betrekking tot het veiligheidsoptreden van ons land de prioritaire landen en regio's zouden worden gedefinieerd,

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de bestaande samenwerkingen te versterken, ten einde enerzijds de *Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen* van de Verenigde Naties te halen en anderzijds de *Comprehensive Approach* tussen Defensie en Ontwikkelingssamenwerking, met name via Enabel, concreet gestalte te geven als onderdeel van de bestaande raamovereenkomst, en die overeenkomst ten volle ten uitvoer te leggen;

2. ervoor te zorgen dat de in dat verband bestaande en toekomstige projecten om ontwikkeling te bevorderen, beter bekend raken;

3. de alomvattende benadering op te nemen in het ruimere kader van de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling (PCD), die in acht moet worden genomen;

4. meer in te zetten op het door Enabel uitgewerkte concept "Team Belgium", – een samenwerking van de

à mener des actions pour l'action internationale via une coupole joignant l'expertise de la Défense, de la Coopération au développement et des Affaires étrangères;

5. de pleinement mettre en œuvre la Note stratégique Approche Globale en l'exécutant de manière adaptée et coordonnée, en impliquant le ministère et les Services public fédéraux (SPF) concernés, en collaboration avec les entités fédérées concernées;

6. d'agir dans la perspective des objectifs énoncés dans la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération au Développement (chapitre 2 – Objectifs). En fonction du pays partenaire, ces objectifs doivent être alignés sur ceux du pays partenaire, conformément aux principes de la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide au développement (2005);

7. de veiller à renforcer le dialogue de manière structurelle entre le ministère et les Services public fédéraux concernés, en ne se contentant pas de la seule réunion de coordination annuelle, telle que prévue par l'accord de coopération, réunissant la Défense et Enabel;

8. d'étudier la possibilité de détacher périodiquement un officier de liaison de la Défense, comme cela s'est déjà produit par le passé, au sein de la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD) ainsi, éventuellement, qu'au sein du SPF Affaires étrangères et, réciproquement, un agent de la DGD au sein de l'état-major de la Défense et du SPF Affaires étrangères, pour assurer un suivi des missions conjointes d'évaluation et de la programmation des interventions dans le cadre du nexus coopération au développement-défense ou humanitaire-paix-développement;

9. de garantir la bonne communication entre les départements de la Défense et de la Coopération au développement via une information systématique pour avis de l'un à l'autre des projets menés au niveau européen;

10. de maintenir l'indépendance du département de la Coopération au développement dans le choix des pays partenaires vis-à-vis des opérations militaires opérées à l'étranger par la Belgique;

11. d'étudier l'opportunité pour la Défense de définir une liste de pays partenaires concertée, à l'instar de celle existante pour la Coopération au développement, afin de concentrer les actions belges et la plus-value qu'elles apportent sur certains pays partenaires prioritaires;

12. de maintenir une distinction budgétaire claire entre les instruments de coopération au développement et de

overheidsdiensten – waarbij het internationaal optreden wordt opgenomen in een koepelstructuur waarin de expertise van Defensie, Ontwikkelingssamenwerking en Buitenlandse Zaken wordt gebundeld;

5. de Strategienota *Comprehensive Approach* volledig, aangepast en gecoördineerd ten uitvoer te leggen, en daarbij het ministerie en de verschillende federale overheidsdiensten (FOD) te betrekken, in samenwerking met de betrokken deelstaten;

6. te handelen met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking (hoofdstuk 2 – Doelstellingen). Die doelstellingen moeten afgestemd zijn op die van het partnerland, overeenkomstig de beginselen van de Verklaring van Parijs over de doeltreffendheid van de ontwikkelingshulp (2005);

7. erop toe te zien dat de dialoog tussen het ministerie en de diverse betrokken federale overheidsdiensten structureel wordt versterkt, en het niet blijft bij de enige bij het samenwerkingsakkoord bepaalde coördinatievergadering die Defensie en Enabel jaarlijks samenbrengt;

8. na te gaan of het mogelijk is, zoals vroeger al het geval was, een verbindingsofficier van Defensie periodiek te detacheren naar de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD), alsmede eventueel naar de FOD Buitenlandse Zaken en, omgekeerd, een medewerker van de DGD periodiek te detacheren naar de Defensiestaf en naar de FOD Buitenlandse Zaken, met het oog op de opvolging van de gezamenlijke evaluatie- en programmatietaken in het raam van de nexus ontwikkelingssamenwerking-defensie of de nexus humanitaire hulp-vrede-ontwikkeling;

9. de vlotte communicatie tussen de departementen Defensie en Ontwikkelingssamenwerking te waarborgen via een regeling waarbij de beide departementen elkaar stelselmatig op de hoogte houden van de projecten op Europees niveau;

10. de onafhankelijkheid van het departement Ontwikkelingssamenwerking bij de keuze van de partnerlanden te handhaven, gelet op de militaire operaties die België in het buitenland uitvoert;

11. na te gaan of het voor Defensie opportuun is na overleg een lijst van partnerlanden op te stellen zoals die al bestaat voor Ontwikkelingssamenwerking, teneinde de Belgische acties en de meerwaarde die zij aanbrengen, toe te spitsen op bepaalde prioritaire partnerlanden;

12. een duidelijk begrotingsonderscheid te behouden tussen de instrumenten inzake ontwikkelingssamenwerking

défense. Le budget de la Coopération belge au développement doit rester bien défini et ne peut financer des projets de sécurité qui ne sont pas comptabilisables au regard de l'aide publique au développement, selon les règles du Comité d'aide au développement de l'OCDE;

13. de garantir qu'aucune baisse de budget ne pourra être opérée dans l'un ou l'autre département sur la base de projets communs;

14. de porter la réflexion concernant la collaboration entre l'armée et les services de la coopération au développement au niveau européen afin de répondre de manière coordonnée aux problèmes pratiques déjà rencontrés lors de la mise en œuvre des projets communs déjà menés par la Belgique, que ce soit au niveau du financement ou de la comptabilisation des dépenses dans les budgets concernés; en particulier, concernant les questions liées à la logistique, aux équipements et au matériel, dans les cas de projets communs centrés sur la sécurité et la consolidation de l'État de droit dans des pays fragiles;

15. d'inscrire dans la stratégie nationale de sécurité prévue par l'accord de gouvernement des dispositions assurant la coopération concrète entre les départements des Affaires étrangères, de la Défense et de la Coopération au développement, dans le respect des principes d'intervention de chacun.

en die inzake defensie. De begroting van de Belgische ontwikkelingssamenwerking moet welomschreven blijven en mag geen veiligheidsprojecten financieren die niet volgens de regels van het Comité voor Ontwikkelingshulp van de OESO in de boekhouding kunnen worden opgenomen;

13. te garanderen dat in de begroting van geen van beide departementen wordt gesnoeid op grond van gezamenlijke projecten;

14. de reflectie over de samenwerking tussen het leger en de diensten van Ontwikkelingssamenwerking ook op Europees niveau te voeren, teneinde gecoördineerd de praktische problemen aan te pakken die zich al hebben voorgedaan bij de gezamenlijke projecten die België al heeft uitgevoerd; het kan daarbij gaan om problemen bij de financiering of de boeking van de uitgaven in de betrokken begrotingen, of problemen inzake logistiek, uitrusting en materieel bij gezamenlijke projecten die gericht zijn op de veiligheid en de versterking van de rechtsstaat in fragiele landen.

15. in de in het regeerakkoord opgenomen nationale veiligheidsstrategie bepalingen op te nemen die concrete samenwerking waarborgen tussen de departementen Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking, met inachtneming van ieders interventieprincipes.