

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

4 février 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 15 mai 2007 relative
à la sécurité civile, en vue d'améliorer
le fonctionnement des zones de secours**

(déposée par M. Eric Thiébaud et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

4 februari 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 mei 2007 betreffende
de civiele veiligheid, teneinde de werking
van de hulpverleningszones te verbeteren**

(ingediend door de heer Eric Thiébaud c.s.)

RÉSUMÉ

Suite aux modifications récentes concernant l'organisation de la sécurité civile, et en particulier des services de lutte contre l'incendie, les auteurs constatent que la mise en place opérationnelle des zones de secours montre que la loi concernant celle-ci souffre de certaines imperfections techniques.

La proposition de loi vise à corriger ce problème.

SAMENVATTING

Onlangs werd de organisatie van de civiele veiligheid, en meer bepaald van de brandweerdiensten, gewijzigd. Naar aanleiding daarvan constateren de indieners dat de operationele uitbouw van de hulpverleningszones niet vlot verloopt, wat aantoonde dat de wet op bepaalde vlakken onvolkomen is.

Dit wetsvoorstel beoogt dat pijnpunt weg te werken.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'organisation de la sécurité civile, et en particulier des services de lutte contre l'incendie, a été profondément remaniée au cours de la 53^e législature, notamment avec la création des zones de secours.

La mise en place opérationnelle de ces zones de secours montre que celle-ci souffre de certaines imperfections techniques, qui entravent la souplesse organisationnelle nécessaire à un fonctionnement efficace, notamment au niveau des organes décisionnels.

Ainsi, en ce qui concerne le conseil de zone (dénommé "conseil" en vertu de l'article 19 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile), une interprétation trop stricte du texte dans sa formulation actuelle (suivant laquelle seul le bourgmestre peut valablement représenter sa commune au sein de ce conseil) ne reflète pas correctement la volonté du législateur dans son œuvre réformatrice. En effet, le texte en vigueur désigne le bourgmestre comme représentant de droit de sa commune au sein du conseil de zone.

Cette disposition, bien que de nature à renforcer le statut symbolique de ce conseil, risque cependant de rendre difficile la gestion quotidienne des zones, en particulier les plus étendues parmi celles-ci, si elle devait être lue et interprétée de façon trop restrictive.

Une telle lecture irait d'ailleurs à l'encontre de l'esprit qui anime les autres dispositions relatives au conseil de zone, lesquelles laissent entendre que la commune peut valablement être représentée au sein du conseil par une autre personne que son bourgmestre.

Les différents textes entreraient alors en contradiction, ce qui créerait une insécurité juridique.

On observera encore que tout retard pris dans des décisions de gestion au sein des zones de secours, du fait d'une incapacité matérielle de réunir le nombre requis de bourgmestres de la zone, ferait peser de graves incertitudes quant à:

— l'efficacité des services de secours et, de ce fait, sur la qualité de la protection offerte au citoyen;

— la sécurité du citoyen.

Dès lors, il apparaît indispensable, d'une part, de clarifier le texte existant en vue d'éviter toute possibilité

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De organisatie van de civiele veiligheid, en meer bepaald van de brandweerdiensten, werd tijdens de 53^e zittingsperiode grondig bijgesteld, onder meer met de creatie van de hulpverleningszones.

De operationele uitbouw van die zones heeft bepaalde technische onvolkomenheden aan het licht gebracht, die wegens de organisatorische soepelheid die nodig is voor een doeltreffende werking, met name op het niveau van de besluitvormingsinstanties.

In verband met de zoneraad (ook "raad" genoemd op grond van artikel 19 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid) leidt bijvoorbeeld een te strikte interpretatie van de huidige tekst van artikel 24 ertoe dat alleen de burgemeester op geldige wijze zijn gemeente in die raad kan vertegenwoordigen. Dat is geen juiste weerspiegeling van wat de wetgever met zijn hervorming voor ogen had. Het vigerende artikel 24 wijst immers de burgemeester aan als vertegenwoordiger "van rechtswege" van zijn gemeente binnen de zoneraad.

Hoewel die bepaling de symbolische status van die raad kan versterken, dreigt ze niettemin, mocht ze te restrictief worden geïnterpreteerd, het dagelijks beheer van de zones te bemoeilijken. Dat is zeker het geval voor de meest uitgestrekte zones.

Een dergelijke lezing zou overigens ingaan tegen de geest van de andere bepalingen over de zoneraad. Die doen namelijk uitschijnen dat de gemeente in de raad op geldige wijze kan worden vertegenwoordigd door iemand anders dan haar burgemeester.

In dat geval zouden de verschillende teksten onderling in tegenspraak zijn, wat rechtsonzekerheid zou doen ontstaan.

Voorts zij opgemerkt dat het materiële onvermogen om het vereiste aantal burgemeesters van de hulpverleningszone bijeen te brengen, het nemen van beheersbeslissingen vertraagt en aldus zeer bezwarend is voor:

— de doelmatigheid van de hulpdiensten en bijgevolg de kwaliteit van de aan de burger geboden bescherming;

— de veiligheid van de burger.

Het is dan ook onontbeerlijk de bestaande tekst te verduidelijken om elke té beperkende interpretatie uit

d'interprétation trop restrictive et, d'autre part, à rendre aussi souple que possible les modalités de fonctionnement du conseil de zone, sans rien lui ôter de son statut central dans la gestion des affaires.

À cette fin, la présente proposition de loi, essentiellement technique, vise à affirmer plus clairement que le bourgmestre peut se faire représenter au sein du conseil de zone, fut-ce ponctuellement, par un membre du collège communal (anciennement collège des bourgmestre et échevins) auquel la compétence aurait été déléguée, ou qui aurait été dument mandaté en ce sens par le même collège communal. Elle affirme également cette possibilité dans le cadre des travaux du collège de zone.

Eric THIÉBAUT (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Hugues BAYET (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)

te sluiten. Daarnaast moeten de nadere werkingsregels van de zoneraad zo soepel mogelijk worden gemaakt, evenwel zonder te raken aan de centrale rol die de raad op beheersvlak toekomt.

Met dat doel beoogt dit – hoofdzakelijk technische – wetsvoorstel duidelijker te stellen dat de burgemeester zich – al was het maar sporadisch – in de zoneraad mag laten vertegenwoordigen door een lid van het college van burgemeester en schepenen aan wie de desbetreffende bevoegdheid zou zijn gedelegeerd of die daartoe naar behoren zou zijn gemachtigd door datzelfde college. Voorts strekt dit wetsvoorstel ertoe een en ander ook mogelijk te maken voor de werkzaamheden van het zonecollege.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 24 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, modifié par la loi du 21 décembre 2013, entre les alinéas 1^{er} et 2, est inséré l'alinéa suivant:

“S'il est absent, le bourgmestre peut s'y faire remplacer par un membre du collège communal de sa commune dûment mandaté en ce sens par ledit collège communal.”.

Art. 3

L'article 57, alinéa 6, de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

“S'il est empêché, le membre du collège est remplacé en appliquant les dispositions qui, dans la région sur le territoire duquel est située la zone concernée, règlent de manière générale le remplacement du bourgmestre lorsqu'il est empêché. S'il est absent, le membre du collège peut se faire remplacer par un membre du collège communal de sa commune dûment mandaté en ce sens par le même collège communal ou à défaut en application des dispositions prévues par le règlement d'ordre intérieur du collège visé à l'article 59.”.

29 janvier 2020

Eric THIÉBAUT (PS)
Daniel SENESAE (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Hugues BAYET (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 24 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, wordt, tussen het eerste en het tweede lid, een lid ingevoegd, luidende:

“Indien de burgemeester afwezig is, mag hij zich daarin laten vervangen door een lid van het college van burgemeester en schepenen van zijn gemeente dat daartoe naar behoren is gemachtigd door datzelfde college.”.

Art. 3

Artikel 57, zesde lid, van dezelfde wet, wordt vervangen door wat volgt:

“Indien het lid van het college verhinderd is, wordt hij vervangen met toepassing van de bepalingen die, in het gewest op het grondgebied waarvan de betrokken zone gelegen is, algemeen de vervanging van de burgemeester regelen wanneer die verhinderd is. Indien het lid van het college afwezig is, kan hij zich laten vervangen door een lid van het college van burgemeester en schepenen van zijn gemeente dat daartoe naar behoren is gemachtigd door datzelfde college of, bij gebreke daarvan, met toepassing van de bepalingen waarin het in artikel 59 bedoelde huishoudelijk reglement van het college voorziet.”.

29 januari 2020