

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 janvier 2020

PROPOSITION

**modifiant le Règlement
de la Chambre des représentants
en ce qui concerne le comité d'avis
pour les Questions européennes**

(déposée par
Mme Anneleen Van Bossuyt et
MM. Peter De Roover et
Sander Loones)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 januari 2020

VOORSTEL

**tot wijziging van het reglement
van de Kamer van volksvertegenwoordigers
wat het adviescomité
Europese Aangelegenheden betreft**

(ingediend door
mevrouw Anneleen Van Bossuyt en
de heren M. Peter De Roover en
Sander Loones)

RÉSUMÉ

Cette proposition vise à préciser le cadre de fonctionnement du comité d'avis pour les Questions européennes en formalisant dans le règlement proprement dit en quoi consiste ses compétences en pratique. Elle vise aussi à institutionnaliser l'information du parlement avant la tenue de la réunion européenne. La formule de réunion et de vote du comité d'avis est par ailleurs rendue plus démocratique en limitant le rôle des députés européens et en annulant la formule de collaboration avec le Sénat.

SAMENVATTING

Dit voorstel verduidelijkt het werkingskader van het adviescomité Europese Aangelegenheden door de praktische invulling van zijn bevoegdheden te formaliseren in het reglement zelf. Het informeren van het parlement vóór het plaatsvinden van de Europese vergadering wordt geïnstitutionaliseerd. De vergader- en stemformule van Adviescomité krijgt een democratischer gehalte, door de rol van de Europese Parlementsleden te beperken en de samenwerkingsformule met de Senaat op te zeggen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Règlement de la Chambre contient un large arsenal de dispositions censées garantir le contrôle démocratique exercé par le parlement national sur le processus de décision européen. En dépit des efforts qui ont été fournis, nous devons constater que le règlement concernant l'examen de la législation européenne et le suivi de la prise de position belge au sein des Conseils européens reste en grande partie lettre morte. Pour un État membre de l'UE, dont la capitale est également l'hôte des plus importantes institutions de l'Union, il s'agit d'un manquement très grave envers sa population, qui attend que ses représentants soient impliqués et vigilants.

Dans une Union qui lutte contre une rupture de confiance et différentes crises, nous devons précisément renforcer le lien qu'entretient directement notre pays avec l'Europe en portant le débat européen sur la scène nationale. Le Parlement est un excellent endroit pour ce faire.

Le comité d'avis pour les Questions européennes constitue le centre de gravité du suivi de l'actualité européenne dans ce parlement. Il s'agit d'un comité d'avis permanent créé en 1985 au sein de la Chambre afin d'examiner tous les aspects de l'intégration européenne. Nous observons dans la pratique que cet organe se réunit presque exclusivement sous sa forme élargie, à savoir le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes. Les membres du comité sénatorial parallèle y participent ainsi également.

Dans le même temps, le problème de l'examen parlementaire inadéquat des dossiers européens se pose également au niveau du comité d'avis. En raison de son incapacité à interroger régulièrement le gouvernement au sujet de la position qu'il adoptera lors des négociations au niveau européen, il n'est pas en mesure de jouer son rôle consultatif. En outre, la formule de réunion, la composition et la détermination de la majorité constituent des entraves ayant pour effet que le comité d'avis ne peut jamais aboutir à des "avis, propositions de résolution, recommandations ou d'autres textes finaux", tel que prévu à l'article 68, I, n° 4, du Règlement de la Chambre.

Nous souhaitons dès lors préciser le cadre de fonctionnement du comité d'avis en formalisant dans le règlement proprement dit en quoi consiste ses compétences en pratique. Nous voulons institutionnaliser l'information du parlement avant la tenue de la réunion européenne en mettant pleinement à profit les possibilités

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Kamerreglement bevat een ruim arsenaal aan bepalingen dat de democratische controle vanuit het nationale parlement op de Europese besluitvorming zou moeten verzekeren. Ongeacht de geleverde inspanningen moeten de auteurs van dit voorstel vaststellen dat grote delen van het reglement met betrekking tot de behandeling van Europese wetgeving en opvolging van Belgische standpuntbepaling in de Europese Raden, dode letter blijven. Voor een EU-lidstaat, die tevens de belangrijkste instellingen van de Unie in haar hoofdstad huisvest, is dit een schromelijke tekortkoming naar haar bevolking toe, die betrokkenheid en waakzaamheid van haar vertegenwoordigers verwacht.

In een Unie die worstelt met een vertrouwensbreuk en verschillende crisissen, dienen we juist de rechtstreekse band tussen dit land en Europa te versterken door het Europese debat te nationaliseren waar het Parlement een uitstekende plaats voor is.

Zwaartepunt van de opvolging van het Europese gebeuren in dit parlement rust bij het adviescomité Europese Aangelegenheden, een adviescomité van permanent karakter opgericht in 1985 in de schoot van de Kamer om alle aspecten van de Europese integratie te onderzoeken. In de praktijk zien we dat dit orgaan vrijwel uitsluitend in haar uitbreidingsvorm, zijnde het Federaal Adviescomité Europese Aangelegenheden (FACEA), vergadert. Zo nemen ook de leden van het parallelle Senaatscomité deel.

Bij het adviescomité ligt tegelijkertijd ook het pijnpunt van de inadequate parlementaire behandeling van Europese dossiers. Door haar onvermogen om op reguliere basis de regering te kunnen ondervragen over de positie die ze zal innemen tijdens de onderhandelingen op Europees niveau, kan ze zich niet kwijten van haar adviserende rol. Bijkomend leveren de vergaderformule, samenstelling en vaststelling van de meerderheid hindernissen op die maken dat het adviescomité in de praktijk nooit kan komen tot "adviezen, voorstellen van resolutie, aanbevelingen of andere slotteksten" zoals bepaald in artikel 68, I, nr. 4, van het Kamerreglement.

Wij wensen daarom het werkingskader van het adviescomité te verduidelijken door de praktische invulling van zijn bevoegdheden te formaliseren in het reglement zelf. Wij willen het informeren van het parlement vóór het plaatsvinden van de Europese vergadering institutionaliseren, door de mogelijkheden uit artikel 30 van het

prévues à l'article 30 du Règlement de la Chambre et à l'article 100 de la Constitution. Toutes les aberrations démocratiques que présente la formule de réunion et de vote sont également proscrites en limitant le rôle des députés européens et en annulant la formule de collaboration avec le Sénat.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article limite la composition du comité d'avis à seulement dix députés désignés par la Chambre. Tous les députés du Parlement européen élus en Belgique pourront participer aux travaux du comité d'avis, au même titre qu'aux travaux de la commission des Relations extérieures, conformément à l'article 34, où ils pourront aussi apporter volontairement une contribution utile. Leur nombre ne sera plus limité dès lors que leur présence ne sera plus prise en compte pour le calcul de la majorité lors des votes. Cette modification permet d'élargir un peu plus le comité d'avis et d'abroger les dispositions complexes relatives à la participation des membres du Parlement européen à ses travaux.

Article 2

Cet article concrétise le rôle du comité d'avis en précisant les aspects de l'intégration européenne. Ces ajouts traduisent une pratique déjà courante (Marc Van der Hulst et Koen Muylle, *Le Parlement fédéral: Composition, organisation et travail*, 2010, n° 233).

Article 3

Cet article exploite pleinement les compétences dévolues à la Chambre des représentants et à ses commissions par la Constitution, et concrétisées à l'article 30 du Règlement de la Chambre, leur permettant de requérir la présence de membres du gouvernement en réunion. Dès lors que le comité d'avis émet des "avis", sous quelque forme finale que ce soit, ces avis ne peuvent être utiles que s'ils sont rendus avant la réunion au cours de laquelle le gouvernement défendra la position belge. Le président du comité d'avis est habilité à inviter le gouvernement en temps utile, conformément à l'agenda européen, et à fixer, avec lui, le moment le plus opportun pour organiser sa réunion. L'ordre du jour pourra ainsi encore être parcouru à temps en présence d'un membre du gouvernement, de préférence en présence du premier ministre, et le Parlement sera

Kamerreglement en artikel 100 van de Grondwet ten volle te benutten. Tevens worden alle democratische aberraties uit de vergader- en stemformule gebannen, door de rol van de Europese Parlementsleden te beperken en de samenwerkingsformule met de Senaat op te zeggen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel beperkt de samenstelling van het adviescomité tot juist die 10 Kamerleden die door de eigen assemblee werden aangewezen. De vergadering staat voortaan net zoals deze van Buitenlandse Betrekkingen, conform artikel 34, open voor deelname van alle in België verkozen Europese Parlementsleden, zodat ze ook hun vrijwillige nuttige bijdrage kunnen leveren. Hun aantal wordt niet langer beperkt omdat hun aanwezigheid niet meer meetelt voor de berekening van meerderheid bij stemmingen. Hierdoor wordt het comité net iets opener en komen ook de bepalingen over de complexe samenstelling van leden uit het EP te vervallen.

Artikel 2

Dit artikel concretiseert de rol van het adviescomité door de aspecten van Europese integratie te verduidelijken. Deze aanvullingen zijn reeds de gangbare praktijk (Marc Van der Hulst en Koen Muylle, *Het Federale Parlement. Samenstelling, organisatie en werking*, 2010, nr. 233).

Artikel 3

In dit artikel worden de bevoegdheden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en haar commissies, zoals toegekend door de Grondwet en geconcretiseerd bij artikel 30 van het Kamerreglement, voor het vorderen van leden van de regering om zittingen bij te wonen ten volle benut. Als een adviserend comité kan het uiten van zijn "advies", onder welke eindvorm dan ook, enkel van nut zijn vóór het plaatsvinden van de vergadering waar de regering de Belgische positie zal verdedigen. De voorzitter van het adviescomité wordt gemachtigd om de regering conform de Europese agenda tijdig uit te nodigen en met haar het meest geschikte moment voor een vergadering te bepalen. Aldus kan de agenda nog bijtijds overlopen worden in aanwezigheid van een lid van de regering, bij voorkeur de eerste minister, en het parlement correct geïnformeerd worden over de

correctement informé sur les positions qu'il souhaite adopter au nom de la Belgique. Cet article limite son champ d'application aux réunions du Conseil européen et aux compétences fédérales.

Article 4

Cet article insère une disposition restrictive visant à faire en sorte que le comité d'avis puisse uniquement formuler des "avis" portant sur des compétences fédérales.

Article 5

Contrairement aux autres comités d'avis, le comité d'avis pour les Questions européennes peut non seulement rendre des avis, mais aussi conclure ses travaux par des propositions de résolution, recommandations ou d'autres textes finaux. Dans son mode de fonctionnement actuel, la majorité pour les votes est calculée sur le total des vingt membres (10 députés et 10 membres du Parlement européen). En modifiant cet article, nous souhaitons mettre fin à la pratique antidémocratique qui consiste à permettre à des membres non élus au sein de la Chambre de prendre part à la rédaction et aux votes de documents parlementaires. Cet article supprime aussi l'obstacle pratique empêchant systématiquement le comité de formuler un avis en raison de l'absence chronique des membres du Parlement européen.

Article 6

Cet article supprime la possibilité d'élargir le comité d'avis en le transformant en un comité d'avis fédéral pour les Questions européennes par l'ajout d'une délégation de dix sénateurs. Nous constatons que l'autonomie de la Chambre de décider, au début de chaque législature, de procéder au rassemblement de ces deux composantes, qui peuvent tout aussi bien se réunir séparément, n'est pas respectée et que la forme de réunion que constitue le comité d'avis fédéral pour les Questions européennes est désormais devenue la norme. Par ailleurs, il ne s'agit pas d'une compétence attribuée au Sénat par la Constitution. Nous constatons également que la formule à utiliser, en vertu de laquelle une majorité doit être trouvée au sein des deux composantes (d'une part, les dix députés et les dix membres du Parlement européen et, d'autre part, les dix sénateurs) complique une nouvelle fois la détermination de la majorité pour les votes. Le comité d'avis fédéral constitue une forme de

standpunten die ze namens ons land wenst in te nemen. Dit artikel beperkt zijn eigen toepassingsgebied tot de vergaderingen van de Europese Raad en de federale bevoegdheden.

Artikel 4

In dit artikel wordt een beperkende bepaling opgenomen die ervoor zorgt dat het adviescomité enkel "adviezen" kan formuleren die betrekking hebben op de federale bevoegdheden.

Artikel 5

In tegenstelling tot de andere adviescomités kunnen er niet alleen adviezen gegeven worden, maar ook bestaat de mogelijkheid om de werkzaamheden te besluiten met voorstellen van resolutie, aanbevelingen of andere slotteksten. In haar huidige modus operandi wordt voor de stemmingen de meerderheid berekend op het totaal van de twintig leden (10 Kamerleden en 10 EP-leden). Met de aanpassing van dit artikel wensen wij een einde te maken aan de ondemocratische praktijk waarbij niet in haar assemblee verkozen leden mee de pen kunnen vasthouden bij het opstellen van en stemmen over parlementaire stukken. Ze heft ook de praktische belemmering op dat het comité nooit tot een advies kan komen wegens chronische afwezigheid van de leden van het Europese Parlement.

Artikel 6

Dit artikel schrapt de mogelijkheid om het adviescomité uit te breiden tot een federaal adviescomité voor Europese aangelegenheden, door toevoeging van een delegatie van tien senatoren. De auteurs stellen vast dat de autonomie van de Kamer om te beslissen om over te gaan tot het samenvoegen van de beide componenten, die evengoed apart kunnen vergaderen, aan het begin van de zittingsperiode niet gerespecteerd wordt en dat de vergaderingsvorm van FACEA de norm is geworden. Bovendien is deze bevoegdheid door de grondwet niet toegewezen aan de Senaat. We stellen eveneens vast dat de vaststelling van een meerderheid voor stemming andermaal bemoeilijkt wordt door de formule te hanteren waarbij in beide componenten (enerzijds de tien Kamerleden en de tien leden van het Europees Parlement, anderzijds de tien senatoren) een meerderheid gevonden moet worden. De vergadervorm van het federaal adviescomité begrenst aldus de slagkracht van

réunion qui entrave dès lors la capacité de la Chambre à rendre des avis de manière efficace et associe de manière anticonstitutionnelle le Sénat à l'examen des questions européennes.

de Kamer om doeltreffend te adviseren en zorgt voor een ongrondwettelijke betrokkenheid van de Senaat.

Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA)

Peter DE ROOVER (N-VA)

Sander LOONES (N-VA)

PROPOSITION**Article 1^{er}**

L'article 68, I, n° 1, du Règlement de la Chambre des représentants, est remplacé par ce qui suit:

“1. Au début de chaque législature, la Chambre nomme en son sein un comité d'avis pour les Questions européennes, composé de dix membres de la Chambre, le président y compris, nommés par leur assemblée. Les membres du Parlement européen élus en Belgique peuvent participer aux travaux du comité d'avis et n'ont qu'une voix consultative, conformément à l'article 34;”.

Art. 2

L'article 68, I, n° 3, du Règlement de la Chambre des représentants est remplacé par ce qui suit:

“3. Le comité a pour mission d'examiner l'ensemble des aspects liés à la construction européenne:

— encourager le contrôle parlementaire du processus décisionnel européen;

— suivre la mise en œuvre de sa propre législation, ses propres résolutions et recommandations portant sur des questions européennes;

— formuler des avis au sujet des négociations en vue de la révision du “traité sur l'Union européenne et du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne”;

— faire rapport sur les propositions d'actes normatifs de la Commission européenne;

— entendre le gouvernement avant et après chaque Conseil européen;

— informer régulièrement les commissions permanentes sur les principales propositions d'actes normatifs de la Commission européenne (en particulier en ce qui concerne le respect du principe de subsidiarité), sur les livres blancs et verts et sur l'ordre du jour du Conseil de ministres;

— examiner chaque année le rapport du gouvernement sur la mise en œuvre des traités sur l'Union européenne.”.

VOORSTEL**Artikel 1**

Artikel 68, I, nr. 1, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt vervangen als volgt:

“1. Bij het begin van elke zittingsperiode wordt een adviescomité voor Europese aangelegenheden samengesteld, bestaande uit tien volksvertegenwoordigers van de Kamer, de voorzitter inbegrepen, benoemd door hun assemblee. In België verkozen leden van het Europees Parlement mogen deelnemen aan de werkzaamheden van het adviescomité en hebben conform artikel 34 slechts een raadgevende stem;”.

Art. 2

Artikel 68, I, nr. 3, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt vervangen als volgt:

“3. Het comité heeft tot taak alle aspecten van de Europese integratie te onderzoeken:

— het stimuleren van de parlementaire controle op de Europese besluitvorming;

— het opvolgen van de uitvoering van de eigen wetgeving, resoluties en aanbevelingen i.v.m. Europese aangelegenheden;

— het verstrekken van advies over de onderhandelingen met het oog op de herziening van “het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie”;

— het rapporteren over de voorstellen van normatieve handelingen van de Europese Commissie;

— het horen van de regering voor en na elke Europese Raad;

— het geregeld informeren van de vaste commissies over de belangrijkste voorstellen van normatieve handelingen van de Europese Commissie (in bijzonder wat betreft de naleving van het subsidiariteitsbeginsel), over de Wit- en Groenboeken en over de agenda van de Raad van ministers;

— het jaarlijks onderzoeken van het regeringsverslag over de uitvoering van de verdragen betreffende de Europese Unie.”.

Art. 3

Dans l'article 68, I, du Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré un n° 3bis rédigé comme suit:

"3bis. En application de l'article 30, alinéa 1^{er}, préalablement à chaque réunion du Conseil européen, le comité d'avis examine l'enjeu belge, en ce qui concerne les compétences fédérales, en présence du premier ministre ou d'un membre du gouvernement qui le remplace, afin que le comité d'avis puisse remplir sa mission prévue à l'article 68, I, n° 4. Le président adresse à cet effet en temps utile une demande écrite au gouvernement et assure la coordination afin de fixer une date."

Art. 4

L'article 68, I, n° 4, du Règlement de la Chambre des représentants est remplacé par ce qui suit:

"4. Les travaux du comité peuvent, en ce qui concerne les compétences fédérales, se conclure par des avis, propositions de résolution, recommandations ou d'autres textes finaux, qui sont soumis, selon le cas, directement à la séance plénière ou à la commission qui en a formulé la demande."

Art. 5

L'article 68, I, n° 5, du Règlement de la Chambre des représentants est remplacé par ce qui suit:

"5. Le comité peut se réunir valablement, quel que soit le nombre de membres présents. Pour les votes, la majorité est calculée sur le total des membres de la Chambre présents. Dans les limites des attributions que lui reconnaît le présent article, le comité organise ses travaux et délibère conformément aux dispositions applicables aux commissions permanentes."

Art. 3

In het artikel 68, I, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een nr. 3bis ingevoegd, luidende:

"3bis. Overeenkomstig artikel, 30 eerste lid, bespreekt het adviescomité voorafgaand aan elke vergadering van de Europese Raad de Belgische inzet, voor wat de federale bevoegdheden betreft, in aanwezigheid van de eerste minister of vervangend regeringslid, opdat het adviescomité zijn in artikel 68, I, nr. 4, vervatte taak kan vervullen. De voorzitter richt hiervoor tijdig een schriftelijk verzoek aan de regering en coördineert met betrekking tot de datum."

Art. 4

Artikel 68, I, nr. 4, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt vervangen als volgt:

"4. De werkzaamheden van het comité kunnen, wat betreft de federale bevoegdheden, besloten worden met adviezen, voorstellen van resolutie, aanbevelingen of andere slotteksten die, naar gelang van het geval, rechtstreeks aan de plenaire vergadering worden voorgelegd, dan wel aan de commissie die erom heeft verzocht."

Art. 5

Artikel 68, I, nr. 5, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt vervangen als:

"5. Het comité kan geldig vergaderen, ongeacht het aantal aanwezige leden. Voor de stemmingen wordt de meerderheid berekend op het totaal aantal aanwezige Kamerleden. Binnen de perken van de door onderhavig artikel toegekende bevoegdheden, kan het comité zijn werkzaamheden organiseren en beraadslagen overeenkomstig de bepalingen die op de vaste commissies van toepassing zijn."

Art. 6

L'article 68, II, du Règlement de la Chambre des représentants est abrogé.

12 décembre 2019

Art. 6

In artikel 68 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers worden de bepalingen onder II. opgeheven.

12 december 2019

Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA)
Peter DE ROOVER (N-VA)
Sander LOONES (N-VA)