

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 janvier 2020

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code pénal en ce qui concerne le degré des peines prévues pour les infractions commises par des groupes terroristes

(déposée par Mme Sophie De Wit et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 januari 2020

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Strafwetboek wat de strafmaat voor misdrijven door terroristische groepen betreft

(ingediend door mevrouw Sophie De Wit c.s.)

RÉSUMÉ

Pour les infractions commises par un groupe terroriste, une distinction est opérée entre la simple participation, la participation à la prise de décision et la direction.

La catégorie intermédiaire (la participation à la prise de décision) a été instaurée en 2019. Toutefois, une erreur s'est glissée dans la formulation de la peine prévue pour cette catégorie. Les personnes coupables d'avoir participé à la prise de décision au sein d'un groupe terroriste sont punies d'une peine d'emprisonnement et d'une amende ou d'une de ces peines seulement. Or, les personnes ayant simplement participé aux activités d'un groupe terroriste et les dirigeants de groupes terroristes sont quant à eux punis d'une peine d'emprisonnement et d'une amende.

On ne peut concevoir que l'objectif était de prévoir la possibilité d'infliger aux personnes relevant de la catégorie intermédiaire une peine plus clémentine qu'aux simples participants. C'est pourquoi cette proposition de loi vise à rectifier cette erreur.

SAMENVATTING

Voor misdrijven gepleegd door een terroristische groep wordt een onderscheid gemaakt tussen loutere deelname, het nemen van beslissingen en leiderschap.

De tussencategorie (het nemen van beslissingen) werd ingevoerd in 2019. In de formulering van de strafmaat is hierbij evenwel een fout geslopen. Personen schuldig aan het nemen van beslissingen binnen een terroristische groep worden bestraft met een gevangenisstraf en een geldboete, of met een van die straffen alleen. Loutere deelnemers en leiders van een terroristische groep daarentegen worden bestraft met een gevangenisstraf én een geldboete.

Het kan niet de bedoeling geweest zijn de tussencategorie potentieel minder te bestraffen dan loutere deelnemers. Dit voorstel zet dit dan ook recht.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 140 du Code pénal concerne les infractions commises par les groupes terroristes. Une distinction y est opérée entre la simple participation aux activités d'un groupe terroriste et la direction d'un groupe terroriste. En cas de simple participation, l'article 140, § 1^{er}, du Code pénal prévoit une peine d'emprisonnement de 5 ans à 10 ans. En cas de direction, l'article 140, § 2, du Code pénal prévoit une peine d'emprisonnement de 15 ans à 20 ans. La loi du 5 mai 2019 portant des dispositions diverses en matière pénale et en matière de cultes, et modifiant la loi du 28 mai 2002 relative à l'euthanasie et le Code pénal social a inséré un niveau intermédiaire dans l'article 140 dudit Code. En insérant le paragraphe 1^{er}/1, cette loi a permis de punir spécifiquement les personnes ayant participé à la prise de décision dans le cadre des activités d'un groupe terroriste, en prévoyant pour cette infraction une peine d'emprisonnement de 10 ans à 15 ans. Ce niveau intermédiaire est inspiré des niveaux utilisés dans l'article 324^{ter} du Code pénal portant sur la participation à une organisation criminelle. Le Code pénal permet dès lors d'infliger des peines cohérentes selon le rôle joué au sein d'un groupe terroriste: simple participation (peine d'emprisonnement de 5 ans à 10 ans), participation à la prise de décision (peine d'emprisonnement de 10 ans à 15 ans) et direction (peine d'emprisonnement de 15 ans à 20 ans).

Une erreur s'est cependant glissée dans la peine prévue lors de l'insertion du niveau intermédiaire par la loi du 5 mai 2019. L'actuel article 140, § 1^{er}/1, du Code pénal prévoit la peine suivante: "est punie de la réclusion de dix ans à quinze ans et d'une amende de mille euros à deux cent mille euros ou d'une de ces peines seulement". L'objectif du législateur n'était cependant pas de prévoir la possibilité, pour les personnes reconnues coupables d'avoir participé à la prise de décision dans le cadre des activités d'un groupe terroriste, de n'être condamnées qu'à une amende. De plus, la simple participation et la direction sont toutes deux punies d'une peine d'emprisonnement et d'une amende. Il convient dès lors de prévoir un mode de sanction identique pour le niveau intermédiaire. Pour ce faire, il convient d'abroger, dans l'article 140, § 1^{er}/1, du Code pénal, les mots "ou d'une de ces peines seulement".

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 140 van het Strafwetboek betreft het misdrijf inzake de terroristische groep. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt naargelang het gaat om de loutere deelname aan de activiteiten van een terroristische groep, dan wel het leiden van de terroristische groep. In het geval van loutere deelname legt artikel 140, § 1, Sw. een gevangenisstraf van 5 tot 10 jaar op. In het geval van leiderschap bepaalt artikel 140, § 2, Sw. een gevangenisstraf van 15 tot 20 jaar. De wet van 5 mei 2019 houdende diverse bepalingen in strafzaken en inzake erediens, en tot wijziging van de wet van 28 mei 2002 betreffende de euthanasie en van het Sociaal Strafwetboek heeft een tussenniveau gecreëerd in artikel 140 Sw. Door de invoeging van paragraaf 1/1 is ook voor het nemen van beslissingen in het kader van de activiteiten van een terroristische groep in een specifieke strafbaarstelling voorzien met een bijhorende strafmaat van 10 tot 15 jaar gevangenisstraf. Dat tussenniveau is ontleend aan de niveaus die worden gehanteerd in artikel 324^{ter} Sw. dat de deelneming aan een criminele organisatie betreft. Bijgevolg is er een coherente bestraffing naargelang de rol die men aanneemt binnen een terroristische groep: loutere deelname (5 tot 10 jaar gevangenisstraf), nemen van beslissingen (10 tot 15 jaar gevangenisstraf) en leiderschap (15 tot 20 jaar gevangenisstraf).

Bij de invoeging van het tussenniveau door de wet van 5 mei 2019 is een fout geslopen in de bijhorende strafmaat. Artikel 140, § 1/1, Sw. voorziet momenteel in de volgende bestraffing: "wordt gestraft met opsluiting van tien jaar tot vijftien jaar en met een geldboete van duizend euro tot tweehonderdduizend euro of met een van die straffen alleen". Het was echter niet de bedoeling van de wetgever dat de persoon die schuldig wordt verklaard aan het nemen van beslissingen in het kader van de activiteiten van een terroristische groep potentieel enkel tot een geldboete zou veroordeeld kunnen worden. De deelname en het leiderschap worden immers wel beiden bestraft met zowel een gevangenisstraf als een geldboete. Ook het tussenniveau hoort dezelfde wijze van bestraffing te volgen. Derhalve dienen de woorden "of met een van die straffen alleen" in artikel 140, § 1/1, Sw. te worden geschrapt.

Sophie DE WIT (N-VA)
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)
Christoph D'HAESE (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 140, § 1^{er}/1, du Code pénal, modifié en dernier lieu par la loi du 5 mai 2019, les mots "ou d'une de ces peines seulement" sont abrogés.

16 décembre 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 140, § 1/1, van het Strafwetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 5 mei 2019, worden de woorden "of met een van die straffen alleen" opgeheven.

16 december 2019

Sophie DE WIT (N-VA)
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)
Christoph D'HAESE (N-VA)