

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 janvier 2020

PROPOSITION DE LOI

**répartissant les droits de pension dans le
deuxième pilier entre partenaires après le
divorce ou la dissolution
de la cohabitation légale**

(déposée par Mme Anja Vanrobaeys)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 januari 2020

WETSVOORSTEL

**tot verdeling van de pensioenrechten
in de tweede pijler tussen partners
na echtscheiding of na ontbinding
wettelijke samenwoning**

(ingediend door mevrouw Anja Vanrobaeys)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

RÉSUMÉ

Il n'existe actuellement pas de régime légal relatif à la répartition des droits de pension complémentaire dans le deuxième pilier entre partenaires après le divorce ou la dissolution de la cohabitation légale.

La répartition est ainsi laissée à l'appréciation des liquidateurs, notaires ou avocats et juges, qui peuvent l'interpréter différemment.

Cette proposition de loi prévoit qu'en cas de divorce ou de déclaration de cessation de la cohabitation légale, la pension complémentaire constituée pendant le mariage ou la cohabitation légale sera automatiquement répartie à parts égales entre les partenaires, indépendamment du régime matrimonial ou du contrat de cohabitation choisi. Le surplus de pension complémentaire de l'un des partenaires bénéficie ainsi à l'autre qui, en raison des circonstances (notamment, en faisant passer la famille avant la carrière professionnelle, ce qui est souvent le cas pour les femmes) n'a pas pu se constituer une pension complémentaire ou ne l'a fait que dans une moindre mesure.

Il existe toutefois une possibilité de déroger à la répartition prévue (opt-out) pour éviter l'apparition de situations inéquitables où l'un des partenaires bénéficie d'une pension légale élevée sans deuxième pilier complémentaire et que l'autre partenaire bénéficie d'une pension légale et complémentaire modeste. Le régime porte sur toutes les pensions complémentaires du deuxième pilier. La proposition de loi ne vise pas les produits financiers du troisième pilier de pensions, dès lors que celui-ci est considéré comme une forme d'épargne individuelle plutôt que comme une forme de constitution de pension.

SAMENVATTING

Momenteel bestaat er geen wettelijke regeling met betrekking tot de verdeling van de aanvullende pensioenrechten na echtscheiding of de beëindiging van de wettelijke samenwoning.

Hierdoor wordt de verdeling overgelaten aan mogelijk verschillende interpretaties door vereffenaars, notarissen of advocaten en rechters.

Dit wetsvoorstel verdeelt in geval van echtscheiding of verklaring van beëindiging van wettelijke samenwoning het tijdens het huwelijk en/of wettelijke samenwoning tussen de partners opgebouwde aanvullend pensioen automatisch in gelijke delen, ongeacht het gekozen huwelijksvermogensstelsel of samenlevingscontract. Hierdoor komt het surplus aan aanvullend pensioen van de ene partner ook ten goede aan de andere, die door omstandigheden (met name door het gezin voorrang te geven op de beroeps carrière – vaak is dat de vrouw) niet of in mindere mate een aanvullend pensioen heeft kunnen opbouwen.

Wel is er in een mogelijkheid tot opt-out voorzien om te vermijden dat onbillijke situaties ontstaan in geval één van de partners een hoog wettelijk pensioen heeft zonder aanvullende tweede pijler en de andere partner een laag wettelijk en aanvullend pensioen. De regeling heeft betrekking op alle aanvullende pensioenen van de tweede pijler. De financiële producten van het derde pijlerpensioen worden in het wetsvoorstel niet beoogd, daar het daarbij eerder gaat om een vorm van individueel sparen dan van pensioenopbouw.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi entend apporter une réponse légale à la discussion qui s'est engagée sur la répartition des droits de pension complémentaire entre conjoints ou cohabitants légaux à la suite de l'arrêt 136/2011 du 27 juillet 2011 de la Cour constitutionnelle.

Dans l'arrêt précité, la Cour constitutionnelle avait estimé que les articles 127 et 128 de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre violent les articles 10 et 11 de la Constitution, car les prétentions au bénéfice de l'assurance-groupe que l'un des partenaires a obtenues en tant que travailleur sur la base de l'article 1405, alinéa 1^{er}, du Code civil, relèvent du patrimoine commun et ne peuvent être considérées comme un bien propre comme le disposait la loi sur le contrat d'assurance terrestre.

En vertu de cette jurisprudence, les articles 127 et 128 de la loi sur le contrat d'assurance terrestre sont devenus inapplicables aux assurances-groupe. En outre, depuis le 1^{er} novembre 2014, la loi du 4 avril 2014 (loi relative aux assurances) est en vigueur. Cette loi remplace la précédente loi sur le contrat d'assurance terrestre et ne comporte aucune disposition similaire aux articles 127 et 128 précités.

La présente proposition de loi entend par conséquent créer une base légale renforçant la sécurité juridique en matière de répartition des droits de pension complémentaire après un divorce ou la cessation de la cohabitation légale, au lieu de laisser la question de cette répartition être tranchée par des liquidateurs, des notaires ou des avocats et des juges qui peuvent avoir des interprétations différentes à ce sujet.

En plus de garantir la sécurité juridique, la présente proposition de loi vise également à réduire l'écart entre les hommes et les femmes au niveau des pensions complémentaires. Au cours de leurs relations, les couples font parfois des choix de carrière afin de concilier au mieux vie professionnelle et vie privée. L'un des partenaires travaille, par exemple, à temps partiel, opte pour un emploi moins exigeant ou un emploi plus proche de la maison ou refuse une ou plusieurs promotions. Tant que dure le mariage ou la cohabitation, les deux partenaires supportent les conséquences de ces choix. Mais, à long terme, après un divorce ou une rupture, les partenaires qui ont assuré les tâches d'assistance peuvent se retrouver dans une situation financière

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel wil een wettelijk antwoord bieden op de discussie die is ontstaan omtrent de verdeling van de aanvullende pensioenrechten tussen echtgenoten of wettelijk samenwonenden sinds het arrest 136/2011 van 27 juli 2011 van het Grondwettelijk Hof.

In voornoemd arrest was het Grondwettelijk Hof van oordeel dat de artikelen 127 en 128 van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schenden omdat de aanspraken op de groepsverzekering die één van de partners verkrijgt als werknemer op grond van artikel 1405, eerste lid, Burgerlijk Wetboek tot het gemeenschappelijk vermogen van de echtgenoten behoren en niet als een eigen goed mogen worden beschouwd zoals de wet op de landverzekeringsovereenkomsten bepaalde.

Door die rechtspraak werd de toepassing op de groepsverzekeringen van de artikelen 127 en 128 van de wet op de landverzekeringsovereenkomst buiten werking gesteld. Sedert 1 november 2014 is bovendien de wet van 4 april 2014 (Wet Verzekeringen) van kracht, die de eerdere wet op de landsverzekeringsovereenkomst vervangt, en die bevat geen gelijkaardige bepalingen zoals voornoemde artikelen 127 en 128.

Het wetsvoorstel wil dan ook via een wettelijke basis meer rechtszekerheid bieden over de verdeling van de aanvullende pensioenrechten na echtscheiding of de beëindiging van de wettelijke samenwoning in plaats van die verdeling over te laten aan mogelijk verschillende interpretaties door vereffenaars, notarissen of advocaten en rechters.

Naast rechtszekerheid bieden, wil het wetsvoorstel eveneens de genderkloof in de aanvullende pensioenen verkleinen. Tijdens hun relatie maken stellen soms loopbaankeuzes om de combinatie werk en gezin haalbaar te houden. Eén van de partners gaat bijvoorbeeld deeltijds werken, opteert voor een minder veeleisende job of een job dicht bij huis of weigert één of meerdere promoties. Zolang het huwelijk of het samenwonen duurt, worden de gevolgen van deze keuzes door beide partners gedragen. Maar op lange termijn kan het zijn dat "zorgpartners" na een echtscheiding of relatiebreuk in een precaire financiële situatie terechtkomen. Meestal is dat de vrouw. Of dat nu het gevolg is van een expliciete afspraak of niet, volgens het Grondwettelijk Hof spreekt

précaire. Généralement, il s'agit de la femme. Que cette situation résulte ou non d'un accord explicite, la Cour constitutionnelle estime qu'il est évident que le surplus de la pension complémentaire d'un des partenaires doit profiter également à l'autre partenaire.

Dans cette optique, la présente proposition de loi prévoit qu'en cas de divorce ou de déclaration de cessation de cohabitation légale, la pension complémentaire constituée pendant le mariage ou la cohabitation légale sera automatiquement répartie en parts égales entre les partenaires.

La répartition après le divorce ou la cessation de la cohabitation légale s'applique à toutes les pensions complémentaires du deuxième pilier. La présente proposition de loi ne vise pas les produits financiers du troisième pilier de pensions, dès lors que le troisième pilier est considéré comme une forme d'épargne individuelle plutôt que comme une forme de constitution de pension.

La répartition des droits de pension complémentaire s'opère indépendamment du régime matrimonial ou du contrat de cohabitation choisi. Seule une clause explicite dans le contrat de mariage ou le contrat de cohabitation permet de déroger à la répartition légale (*opt-out*). Cette faculté d'*opt-out* est prévue pour éviter l'apparition de situations inéquitables où l'un des partenaires bénéficie d'une pension légale élevée sans deuxième pilier complémentaire et que l'autre partenaire bénéficie d'une pension légale et complémentaire modeste.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

La loi s'applique à tous les conjoints et cohabitants légaux à moins qu'ils aient opté, au plus tard à la date de leur mariage ou de leur déclaration de cohabitation légale, pour un autre régime dans leur contrat de mariage ou de cohabitation légale (*opt out*).

Pour l'application de la présente loi, les pensions complémentaires suivantes sont prises en compte:

- pensions de retraite complémentaires visées dans la loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires;
- pensions libres complémentaires des indépendants (PLCI);

het vanzelf dat het surplus aan aanvullend pensioen van de ene partner ook ten goede komt aan de andere.

In die optiek wordt in dit wetsvoorstel in geval van echtscheiding of verklaring van beëindiging van wettelijke samenwoning het aanvullend pensioen dat tijdens het huwelijk en/of wettelijke samenwoning werd opgebouwd tussen de partners automatisch verdeeld in gelijke delen.

De verdeling na echtscheiding of beëindiging van de wettelijk samenwoning heeft betrekking op alle aanvullende pensioenen van de tweede pijler. De financiële producten van het derde pijlerpensioen worden in het wetsvoorstel niet geïmagineerd omdat de derde pijler eerder gezien wordt als een vorm van individueel sparen dan van pensioenopbouw.

De verdeling van de aanvullende pensioenrechten gebeurt ongeacht het gekozen huwelijksvermogensstelsel of samenlevingscontract. Enkel via een uitdrukkelijke clausule in het huwelijkscontract of het samenlevingscontract kan worden afgeweken van de wettelijke verdeling (*opt-out*). De *opt-out* wordt mogelijk gemaakt om te vermijden dat onbillijke situaties ontstaan in geval één van de partners een hoog wettelijk pensioen heeft zonder aanvullende tweede pijler en de andere partner een laag wettelijk en aanvullend pensioen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

De wet is van toepassing op alle gehuwden en wettelijk samenwonenden, tenzij ze uiterlijk op het tijdstip van hun huwelijk of hun verklaring van wettelijk samenwonen voor een andere regeling hebben gekozen in hun huwelijkscontract of samenlevingscontract (*opt-out*).

Voor de toepassing van deze wet, worden volgende aanvullende pensioenen in aanmerking genomen:

- aanvullende rustpensioenen als bedoeld in de wet aanvullende pensioenen van 28 april 2003;
- aanvullende pensioenen van zelfstandigen (VAPZ);

— pensions complémentaires qui procèdent d'avantages sociaux pour les médecins et les praticiens de l'art dentaire, d'assurances EIP et de provisions au bilan.

Les produits financiers du troisième pilier de pensions ne sont pas visés. Le troisième pilier est en effet considéré comme une forme d'épargne individuelle plutôt que comme une forme de constitution de pension.

Article 3

En cas de divorce ou de déclaration de cessation de cohabitation légale, la pension complémentaire constituée durant le mariage et/ou la cohabitation légale est répartie à parts égales entre les partenaires. À cette date, chaque conjoint ou cohabitant légal reçoit automatiquement la moitié de ses propres droits de pension complémentaire et la moitié des droits de pension complémentaire constitués par son conjoint ou son cohabitant légal. La répartition effective de la pension complémentaire a lieu au moment du divorce ou de la cessation de la cohabitation légale.

Article 4

Cette disposition explique en quoi consiste la division en parts égales en cas de scission d'une pension complémentaire de type "contributions définies" et d'une pension complémentaire de type "prestations définies".

Article 5

Les modalités d'exécution sont réglées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Article 6

Les articles 2, 3, § 1 et 2, et 5 de la présente loi entreront en vigueur après leur publication au *Moniteur belge*.

Les articles 3, § 3, et 4 entreront en vigueur après la publication du dernier arrêté d'exécution et, au plus tard, un an après la publication de la présente loi au *Moniteur belge*. Les conjoints ou les cohabitants légaux bénéficieront dès lors d'un délai suffisant pour déroger au régime imposé de répartition des droits de pension complémentaire par le biais d'un contrat de mariage ou de cohabitation légale (*opt out*).

— aanvullende pensioenen die vallen onder sociale voordelen voor geneesheren en tandheekkundigen, de IPT-regelingen en de balansprovisies.

De financiële producten van het derde pijlerpensioen worden niet beoogd. De derde pijler wordt immers eerder gezien als een vorm van individueel sparen dan van pensioenopbouw.

Artikel 3

In geval van echtscheiding of verklaring van beëindiging van wettelijke samenwoning wordt het aanvullend pensioen dat tijdens het huwelijk en/of wettelijke samenwoning werd opgebouwd tussen de partners verdeeld in gelijke delen. Op dat ogenblik ontvangt de echtgenoot of wettelijk samenwonende automatisch de helft van zijn eigen aanvullende pensioenrechten en de helft van aanvullende pensioenrechten die opgebouwd werden door de echtgenoot of wettelijk samenwonende. De effectieve verdeling van de aanvullende pensioen vindt plaats op het moment van echtscheiding of op het moment van de beëindiging van de wettelijke samenwoning.

Artikel 4

In deze bepaling wordt uitgelegd wat een opsplitsing in gelijke delen inhoudt bij de split van een aanvullend pensioen van het type vaste bijdragen en een aanvullend pensioen van het type vaste prestaties.

Artikel 5

De uitvoeringsmodaliteiten worden geregeld bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld besluit.

Artikel 6

De artikelen 2, 3, § 1 en 2, en 5 van deze wet treden in werking na publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

De artikelen 3, § 3, en 4 treden in werking na de publicatie van het laatste uitvoeringsbesluit en uiterlijk één jaar na de publicatie van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*. Op die manier krijgen gehuwden of wettelijk samenwonenden voldoende tijd om af te wijken van de opgelegde regeling ter verdeling van aanvullende pensioenrechten via een huwelijkscontract of samenlevingscontract (*opt-out*).

Anja VANROBAEYS (sp.a)

PROPOSITION DE LOICHAPITRE 1^{ER}**Disposition introductive**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Champ d'application

Art. 2

§ 1. La présente loi s'applique à toutes les personnes mariées, quel que soit leur régime matrimonial. Les futurs époux peuvent y déroger dans un contrat de mariage.

§ 2. La présente loi s'applique aux personnes qui ont fait une déclaration au sens du titre *Vbis* du livre III du Code civil, à l'exclusion des personnes unies par un lien de parenté entraînant une prohibition du mariage dont elles ne peuvent être dispensées par le Roi. Il peut être dérogé à la réglementation dans le contrat de cohabitation visé à l'article 1478, alinéa 4, du Code civil.

§ 3. La présente loi s'applique à toutes les pensions complémentaires visées par la loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires et au régime fiscal de celles-ci et de certains avantages complémentaires en matière de sécurité sociale, ainsi qu'aux pensions complémentaires des travailleurs indépendants et aux pensions complémentaires qui procèdent d'avantages sociaux pour les médecins et les praticiens de l'art dentaire, de provisions au bilan et d'engagements de pension individuels.

CHAPITRE 3

Répartition des droits de pension complémentaire

Art. 3

§ 1^{er}. En cas de divorce ou de déclaration de cessation de la cohabitation légale, la pension complémentaire qui

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bepaald in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Toepassingsgebied

Art. 2

§ 1. Deze wet is van toepassing op alle gehuwden, ongeacht het huwelijksvermogensstelsel. Van de regeling kan door de aanstaande echtgenoten worden afgeweken bij huwelijkscontract.

§ 2. Deze wet is van toepassing op personen die een verklaring hebben afgelegd als bedoeld in titel *Vbis* van boek III van het Burgerlijk Wetboek, met uitsluiting van personen die verbonden zijn door een band van bloedverwantschap die leidt tot een huwelijksverbod waarvoor de Koning geen ontheffing kan verlenen. Van de regeling kan worden afgeweken in het samenwoningscontract, als bedoeld in artikel 1478, vierde lid, van het Burgerlijk Wetboek.

§ 3. Deze wet is van toepassing op alle aanvullende pensioenen als bedoeld in de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid, de aanvullende pensioenen van zelfstandigen en de aanvullende pensioenen die vallen onder de sociale voordelen voor geneesheren en tandheekkundigen, de balansprovisies en regelingen van individuele pensioentoezeggingen.

HOOFDSTUK 3

Verdeling van aanvullende pensioenrechten

Art. 3

§ 1. In geval van echtscheiding of verklaring van beëindiging van wettelijke samenwoning wordt het

a été constituée pendant le mariage et/ou la cohabitation légale est répartie à parts égales entre les partenaires.

§ 2. À la part de la personne qui n'est pas affiliée auprès de l'organisateur de la pension au moment du divorce ou de la cessation de la cohabitation légale, s'applique la sortie visée à l'article 32 de la loi du 28 avril 2003. La période qui suit une demande de divorce n'est pas prise en considération pour la répartition des droits de pension.

§ 3. Il peut être dérogé à la répartition à parts égales visée au paragraphe 1^{er} si une disposition explicite en ce sens figure dans le contrat de mariage ou le contrat de vie commune, et ce au plus tard à la date du mariage ou de la déclaration de cohabitation.

Art. 4

§ 1^{er}. Lors de la scission d'une pension complémentaire de type contributions définies, visée à l'article 3, § 1^{er}, 14^o, de la loi du 28 avril 2003, la répartition à parts égales visée à l'article 3 signifie la scission en deux parts égales des réserves acquises au moment du divorce ou de la déclaration de cessation de la cohabitation légale.

§ 2. Lors de la scission d'une pension complémentaire de type prestations définies, visée à l'article 3, § 1^{er}, 15^o, loi du 28 avril 2003, la répartition à parts égales visée à l'article 3 signifie la scission en deux parts égales des prestations acquises au moment du divorce ou de la dissolution de la cohabitation légale.

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 5

Le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil des ministres les modalités d'exécution des articles 3 et 4.

Art. 6

Les articles 2, 3, §§ 1 et 2, et 5 de la présente loi entrent en vigueur après la publication de celle-ci au *Moniteur belge*.

aanvullend pensioen dat tijdens het huwelijk en/of wettelijke samenwoning werd opgebouwd tussen de partners verdeeld in gelijke delen.

§ 2. Voor het deel van de persoon die niet aangesloten is bij de pensioeninrichter op het moment van echtscheiding of de beëindiging van de wettelijke samenwoning, geldt er een uittreding zoals bepaald door artikel 32 van de wet van 28 april 2003. Hierbij wordt de periode die volgt op een vordering tot echtscheiding niet in aanmerking genomen voor de verdeling van pensioenrechten.

§ 3. Van de verdeling in gelijke delen zoals bedoeld in paragraaf 1, kan worden afgeweken indien daarvoor een expliciete bepaling is opgenomen in het huwelijkscontract of samenlevingscontract, en dat uiterlijk op het tijdstip van het huwelijk of de verklaring van samenwoning.

Art. 4

§ 1. Bij de split van een aanvullend pensioen van het type vaste bijdragen, zoals bedoeld in artikel 3, § 14, van de wet van 28 april 2003, betekent de opsplitsing in gelijke delen zoals vermeld in artikel 3, het in twee gelijke delen splitsen van de verworven reserves op het moment van echtscheiding of de verklaring van de beëindiging van de wettelijke samenwoning.

§ 2. Bij de split van een aanvullend pensioen van het type vaste prestaties zoals bedoeld in artikel 3, § 15, van de wet van 28 april 2003, betekent de opsplitsing in gelijke delen zoals vermeld in artikel 1, het in twee gelijke delen splitsen van de verworven prestaties op het moment van echtscheiding of ontbinding van de wettelijke samenwoning.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 5

De Koning bepaalt bij een in na overleg in de Ministerraad vastgesteld besluit de nadere uitvoeringsregels van artikelen 3 en 4.

Art. 6

De artikelen 2, 3, §§ 1 en 2, en 5 van deze wet treden in werking na publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Les articles 3, § 3, et 4 entrent en vigueur le jour de la publication de l'arrêté royal visé à l'article 5 et, au plus tard, un an après la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

24 octobre 2019

De artikelen 3, § 3, en 4 treden in werking op de dag van de publicatie van het koninklijk besluit vermeld in artikel 5 en uiterlijk één jaar na de publicatie van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

24 oktober 2019

Anja VANROBAEYS (sp.a)