

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

15 janvier 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses dispositions en vue de
supprimer la possibilité d'infliger des peines
de travail en cas de condamnation pour
violence contre des services de secours et de
maintien de l'ordre**

(déposée par Mme Marijke Dillen et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

15 januari 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van diverse bepalingen
met het oog op de afschaffing
van taakstraffen bij veroordelingen
voor geweld tegen hulp- en
ordediensten**

(ingediend door mevrouw Marijke Dillen c.s.)

RÉSUMÉ

La violence contre des services de secours et de maintien de l'ordre, tels que la police, les services d'incendie, les ambulances, le SMUR et la protection civile porte atteinte aux fondements de la société et ne peut être tolérée.

Dès lors qu'une peine de travail ne constitue pas une réponse appropriée à cette violence, cette proposition l'exclut de l'éventail des sanctions.

En outre, la proposition incrimine également la tentative d'empêcher les secours en recourant à la violence.

SAMENVATTING

Geweld tegen hulp- en ordediensten zoals politie, brandweer, ambulance- en mug-diensten en civiele bescherming tast de fundamenteën van de samenleving aan en kan niet worden getolereerd.

Een werkstraf is hierop geen passend antwoord en wordt door dit voorstel dan ook uitgesloten als sanctie.

Het voorstel stelt verder ook de poging tot het met geweld verhinderen van hulpverlening strafbaar.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les violences envers les membres des services de secours constituent malheureusement un problème sous-estimé dans notre société. Leurs auteurs agissent non seulement sans la moindre retenue mais aussi, et c'est encore plus problématique, à une fréquence élevée. Le 7 novembre 2019, *Het Nieuwsblad* a publié un article indiquant que pas moins de six membres de ces services sont agressés chaque jour.

Notre société ne peut pas tolérer ces violences. Les services de secours et de maintien de l'ordre tels que la police, les pompiers, les ambulanciers, les services d'aide médicale urgente (SMUR) et la protection civile sont en effet au service de la société, et doivent souvent agir dans des conditions difficiles et dans l'urgence pour aider des personnes en détresse. Les conditions dans lesquelles ils doivent intervenir ne sont généralement pas faciles et de nombreux obstacles liés à l'urgence de leurs missions doivent être surmontés. Il est scandaleux et intolérable que, dans l'exercice de leurs missions, ces services doivent également tenir compte des agissements d'individus qui s'opposent à eux et tentent de les empêcher de faire leur travail.

Les individus qui se montrent violents envers ces services s'excluent de la société et il ne sera jamais tolérable que les services de secours et de maintien de l'ordre soient empêchés d'effectuer leurs missions, avec ou sans violence, dès lors que ce sont les fondements de l'État de droit qui sont en cause. Lorsqu'ils interviennent, les services de secours et de maintien de l'ordre sont dans l'impossibilité de se soustraire aux violences dont ils font l'objet car ils apportent une aide – généralement urgente – à des personnes en détresse et doivent donc subir ces violences. Les auteurs de ces actes s'excluent de la société, la peine de travail ne constitue pas une réponse adéquate de la part de la collectivité. En effet, infliger une peine de travail aux auteurs d'agressions visant les services de secours et de maintien de l'ordre revient à méconnaître totalement l'objectif et la finalité de la peine de travail. De plus, les coups ou blessures infligés aux services de secours et de maintien de l'ordre doivent constituer une circonstance aggravante supplémentaire.

Les objectifs de la présente proposition sont préventifs: d'une part, elle vise à décourager les délinquants potentiels de commettre de tels actes et, d'autre part, elle adresse aux condamnés et aux délinquants potentiels un signal fort venant de la société et indiquant que ces actes ne seront pas tolérés et qu'ils seront

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Geweld tegen hulpverleners is helaas een onderschat probleem in onze samenleving. Niet alleen gaan daders drierster te werk, nog problematischer is de frequentie. In *Het Nieuwsblad* werd op 7 november 2019 een artikel gepubliceerd waaruit blijkt dat niet minder dan zes hulpverleners per dag te maken krijgen met agressie.

Dit kunnen wij als samenleving niet tolereren. Hulp- en ordediensten zoals politie, brandweer, ambulance- en mug-diensten en civiele bescherming staan ten dienste van de samenleving waarbij zij vaak in moeilijke omstandigheden urgent moeten optreden om mensen in nood te helpen. De omstandigheden waarin zij dienen te opereren zijn meestal niet evident en vele hindernissen ten gevolge van de urgente omstandigheid moeten overwonnen worden. Het feit dat zij tijdens de uitvoering van hun taken eveneens rekening moeten houden met individuen die zich tegen hen gaan keren en hun werk trachten onmogelijk te maken is verwerpelijk en mag niet getolereerd worden.

Individuen die zich gewelddadig gedragen ten aanzien van deze diensten plaatsen zichzelf buiten de maatschappij. Het al dan niet met geweld verhinderen van hulp- en ordediensten hun opdrachten te laten vervullen kan nooit getolereerd worden aangezien dit de fundamenteën van de rechtstaat raakt. Voor de hulp- en ordediensten die bezig zijn met een interventie is het onmogelijk om zich aan het geweld te onttrekken, zij zijn immers bezig met het – meestal urgent – hulp verlenen aan mensen in nood en moeten het geweld ondergaan. Aangezien deze individuen zichzelf buiten de maatschappij plaatsen is de werkstraf geen passend antwoord van de samenleving. Het toekennen van een werkstraf aan plegers van agressie ten aanzien van hulp- en ordediensten gaat volledig voorbij aan het doel en finaliteit van de werkstraf. Daarenboven dienen slagen of verwondingen aangebracht aan hulp- en ordediensten te worden toegevoegd als een verzwarende omstandigheid.

De doelstelling van onderhavig wetsvoorstel is preventief; enerzijds door potentiële daders te ontraden dergelijke feiten te plegen en anderzijds door een krachtig signaal te geven vanuit de maatschappij naar de veroordeelde en potentiële daders toe dat dergelijke feiten niet getolereerd en streng aangepakt worden.

sévèrement sanctionnés. Il est essentiel, à cet égard, que les parquets mènent une politique de poursuite et de recherche efficace et active. Les actes visant à empêcher les services de secours et de maintien de l'ordre d'accomplir leurs missions, avec violence (par exemple en jetant des pierres dans leur direction sans toutefois les atteindre), doivent également être incriminés. Un article fondé sur l'article 53 du Code pénal est ajouté en vue de le permettre.

Des actes répréhensibles similaires ayant également été observés aux Pays-Bas, une proposition similaire y a été élaborée et la législation pénale néerlandaise a été modifiée en ce sens au travers de l'abrogation de la possibilité d'infliger une peine de travail en cas de violences au préjudice des services de secours et de maintien de l'ordre. Nous nous inspirons dès lors de cet exemple néerlandais.

Pour les modifications que la présente proposition de loi vise à apporter, les services de secours et de maintien de l'ordre sont définis comme étant tous les services publics organisés en vue de prêter secours et assistance aux personnes en détresse: services de police, ambulanciers, infirmiers ou SMUR, services d'incendie et protection civile.

La violence est définie comme étant tout acte intentionnel commis par un tiers à l'encontre de ces services qui les entrave dans l'exercice de leurs missions, ou comme étant toute tentative d'empêcher ces services d'exercer leurs missions.

Een effectief en actief opsporing- en vervolgingsbeleid van de parketten is hierin essentieel. Een poging tot het met geweld verhinderen van de hulp- en ordediensten om hun werk uit te voeren (bijvoorbeeld stenen gooien naar, maar de hulpverleners niet raken) dient eveneens strafbaar te worden gesteld; op basis van artikel 53 van het Strafwetboek wordt een artikel in die zin toegevoegd.

Ook in Nederland werd men geconfronteerd met dergelijke verwerpelijke praktijken. Ten gevolge hiervan werd een gelijkaardig voorstel uitgewerkt en werd de Nederlandse strafwetgeving in die zin aangepast, namelijk door het schrappen van de mogelijkheid tot het opleggen van een taakstraf in het geval er geweld werd gebruikt ten overstaan van hulp- en ordediensten. Wij verwijzen dan ook naar dit Nederlandse voorbeeld.

Voor de wijzigingen die dit wetsvoorstel beogen worden hulp- en ordediensten als volgt gedefinieerd: iedere publieke dienst georganiseerd met het oog op het helpen en bijstand verlenen aan personen in nood; politiediensten, ambulance- verpleegkundige of mugdiensten, brandweer en civiele bescherming.

Geweld is iedere opzettelijke handeling door derden jegens deze diensten waardoor deze gehinderd worden in de uitvoering van hun opdracht of iedere poging tot het verhinderen van deze diensten om hun taken uit te voeren.

Marijke DILLEN (VB)
 Ortwin DEPOORTERE (VB)
 Dries VAN LANGENHOVE (VB)
 Katleen BURY (VB)
 Frank TROOSTERS (VB)
 Tom VAN GRIEKEN (VB)
 Hans VERREYDT (VB)
 Barbara PAS (VB)
 Reccino VAN LOMMEL (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 37^{quiquies}, § 1^{er}, alinéa 2, du Code pénal est complété par un 5^o rédigé comme suit:

"5^o visés à l'article 398 si les faits ont été commis au préjudice des services de secours ou de maintien de l'ordre."

Art. 3

Dans le même Code, il est inséré un article 398^{bis} rédigé comme suit:

"Art. 398^{bis}. Quiconque aura tenté, avec violence, d'empêcher les services de secours et de maintien de l'ordre d'accomplir leurs missions, sera condamné à une peine d'emprisonnement d'un mois à un an, et à une amende de cinquante à deux cents euros."

Art. 4

L'article 400 du même Code est remplacé par ce qui suit:

"Article 400. Les peines seront un emprisonnement de deux à cinq ans et une amende de deux cents à cinq cents [euros] si les coups ou les blessures entraînent soit une maladie paraissant incurable, soit une incapacité de travail personnel de plus de quatre mois, soit la perte complète de l'usage d'un organe, soit une mutilation grave, ou si le coupable a commis les faits visés à l'article 398 au préjudice des services de secours et de maintien de l'ordre dans l'exercice de leurs missions."

Art. 5

L'article 1^{er} de la loi du 29 juin 1964 concernant la suspension, le sursis et la probation est complété par un § 4 rédigé comme suit:

"§ 4. Les mesures visées au § 1^{er} ne peuvent pas être appliquées si le condamné est reconnu coupable

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 37^{quiquies}, § 1, van het Strafwetboek wordt aangevuld met een lid, luidende:

"die bedoeld zijn in artikel 398 indien de feiten zijn gepleegd ten aanzien van hulp- of ordediensten."

Art. 3

In hetzelfde wetboek wordt een artikel 398^{bis} ingevoegd, luidende:

"Art. 398^{bis}. Hij die een poging onderneemt om met geweld hulp- en ordediensten te verhinderen hun taken uit te voeren, wordt veroordeeld tot een gevangenisstraf van een maand tot een jaar en tot een geldboete van vijftig euro tot tweehonderd euro."

Art. 4

Artikel 400 van hetzelfde wetboek wordt vervangen als volgt:

"Artikel 400. De straf is gevangenisstraf van twee jaar tot vijf jaar en geldboete van tweehonderd [euro] tot vijfhonderd [euro], indien de slagen of verwondingen, hetzij een ongeneeslijk lijkende ziekte, hetzij een ongeschiktheid tot het verrichten van persoonlijke arbeid van meer dan vier maanden, hetzij het volledig verlies van het gebruik van een orgaan, hetzij een zware verminking ten gevolg hebben of wanneer de schuldige de feiten onder artikel 398 heeft gepleegd ten aanzien van hulp- en ordediensten tijdens de uitvoering van hun taken."

Art. 5

Artikel 1 van de wet betreffende de opschorting, het uitstel en de probatie van 29 juni 1964 wordt aangevuld met een vierde paragraaf, luidende:

"§ 4. De maatregelen waarin paragraaf 1 voorziet kunnen niet worden toegepast ingeval de veroordeelde

de faits au préjudice des services de secours et de maintien de l'ordre visés à l'article 400 du Code pénal du 8 juin 1867.”

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le premier jour du premier mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

14 novembre 2019

schuldig wordt bevonden aan feiten ten aanzien van hulp- en ordediensten zoals omschreven onder artikel 400 van het Strafwetboek van 8 juni 1867.”

Art. 6

Dit wetsvoorstel treedt in werking op de eerste dag van de eerste maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

14 november 2019

Marijke DILLEN (VB)
 Ortwin DEPOORTERE (VB)
 Dries VAN LANGENHOVE (VB)
 Katleen BURY (VB)
 Frank TROOSTERS (VB)
 Tom VAN GRIEKEN (VB)
 Hans VERREYDT (VB)
 Barbara PAS (VB)
 Reccino VAN LOMMEL (VB)