

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 décembre 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à faciliter la renonciation
à la nationalité étrangère par les Belges
possédant la double nationalité**

(déposée par Mme Nahima Lanjri)

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 december 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met het oog op het faciliteren
van het opgeven van de vreemde nationaliteit
door Belgen met de dubbele nationaliteit**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri)

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

01226

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

La législation belge en matière de nationalité a subi plusieurs modifications au fil des années. C'est ainsi que la loi du 4 décembre 2012 a renforcé les critères pour l'obtention de la nationalité belge, alors que la loi 27 décembre 2006 a permis aux Belges qui acquièrent une nouvelle nationalité d'en détenir deux ou plus. Cette dernière loi a clôturé un long combat visant à permettre à tous nos citoyens de détenir la double nationalité.

La possession de deux ou plusieurs nationalités offre différents avantages aux personnes concernées: on voyage plus facilement vers le pays dont on possède la nationalité; dans certains pays, la possession de la nationalité est une condition *sine qua non* pour posséder un bien immeuble ou pouvoir prétendre à un héritage ou créer une entreprise. Quelquefois, l'intéressé souhaite simplement maintenir un lien avec son pays de naissance ou le pays de ses (grands-)parents. Aussi, différents nouveaux Belges, des Belges issus de l'immigration ainsi que des Belges qui ont émigré, optent-ils pour la double nationalité.

La possession de deux ou plusieurs nationalités présente cependant aussi différents inconvénients. Les Belges également détenteurs d'une nationalité étrangère sont considérés comme des ressortissants locaux dans ces pays. Selon le pays concerné, la possession de la nationalité entraîne certaines obligations. Un exemple connu est l'obligation de faire son service militaire dans le pays. En outre, ces pays ont souvent une autre morale sociale, qui se traduit généralement dans la législation locale. Tous les pays n'affichent pas la même tolérance à l'égard des mères célibataires ou des holebis ou à l'égard des militants politiques. Cette situation a également des répercussions sur le choix d'un nom, le mariage et le divorce, le décès et l'héritage, etc. La possession de plusieurs nationalités a toujours des conséquences, un voyage vers le pays concerné comporte dès lors certains risques. Aussi de nombreux Belges détenteurs d'une autre nationalité estiment-ils que les avantages ne contrebalancent pas les inconvénients et renoncent-ils à leur nationalité étrangère.

Cette renonciation n'est cependant pas toujours évidente. À quelques exceptions près¹, chaque pays définit sa propre législation en matière de nationalité. Dans certains pays, l'acquisition d'une nouvelle

¹ Un exemple de restriction en la matière est la Convention internationale relative au statut des apatrides, signée à New York le 28 septembre 1954. Conformément à cette convention, il est interdit aux États parties de rendre une personne apatride.

TOELICHTING

Door de jaren heen werd de Belgische nationaliteitswetgeving verschillende malen aangepast. Zo scherpte de wet van 4 december 2012 de criteria voor het verkrijgen van de Belgische nationaliteit aan, terwijl de wet van 27 december 2006 het houden van twee of meerdere nationaliteiten mogelijk maakt voor Belgen die een nieuwe nationaliteit aannemen. Deze laatste wet bezegelde een lange strijd om de dubbele nationaliteit voor al onze burgers mogelijk te maken.

Het houden van twee of meerdere nationaliteiten biedt de betrokkenen verschillende voordelen: men kan eenvoudiger reizen naar het land waarvan men de nationaliteit bezit, in sommige landen is het bezitten van de nationaliteit een absolute voorwaarde om bijvoorbeeld onroerend goed te bezitten of aanspraak op een erfenis te kunnen maken of een bedrijf op te richten. Soms wil men ook gewoon een band met het geboorteland of het land van de (groot)ouders behouden. Vandaar dat verschillende nieuwe Belgen, Belgen met een migratieachtergrond én Belgen die zelf naar het buitenland zijn geëmigreerd kiezen voor de dubbele nationaliteit.

Maar het houden van twee of meerdere nationaliteiten heeft ook verschillende nadelen. Belgen met daarnaast een vreemde nationaliteit worden in die landen als lokale onderdaan beschouwd. Naargelang het land in kwestie zijn er verschillende plichten aan het hebben van die nationaliteit verbonden. Een bekend voorbeeld hiervan is het onderhevig zijn aan de militaire dienstplicht van dat land. Ook geldt er in die landen vaak een andere maatschappelijke moraal die meestal een weerslag in de lokale wetgeving vindt. Niet elk land is even tolerant ten opzichte van ongehuwde moeders of holebi's of tegenover politieke activisten. Ook heeft dit een invloed op het kiezen van een naam, huwelijken en echtscheidingen, sterven en erven, ... Het houden van meerdere nationaliteiten heeft steeds consequenties en een reis naar dat land neemt dan ook de nodige risico's met zich mee. Vele Belgen met ook een andere nationaliteit vinden dan ook dat de voordelen niet opwegen tegen de nadelen en geven hun vreemde nationaliteit op.

Dat laatste is echter niet voor iedereen een evidentie. Elk land bepaalt zelf, op een paar uitzonderingen na¹, de eigen nationaliteitswetgeving. Voor sommige landen geldt dat men automatisch de nationaliteit verliest wanneer

¹ Een voorbeeld van beperking hierop is het Verdrag betreffende de status van Staatlozen, ondertekend op 28 september 1954 in New York. Dit verdrag verbiedt de verdragsstaten personen staatloos te maken.

nationalité entraîne automatiquement la perte de la première nationalité.² D'autres pays autorisent la possession de plusieurs nationalités et exigent que l'on renonce officiellement à sa propre nationalité si l'on ne souhaite plus la conserver.³ Mais dans certains pays, il est *de facto* ou *de jure* impossible de renoncer à sa nationalité, en particulier lorsqu'elle a été acquise de plein droit à la naissance. Même si cette dernière règle n'est en vigueur que dans un nombre restreint de pays⁴, elle s'applique aux ressortissants de plusieurs pays dont la diaspora est présente en Belgique, tels que la Grèce, le Maroc et la Turquie.

La possession ou non de plusieurs nationalités doit toutefois relever d'un libre choix. Cela signifie que l'intéressé qui répond aux conditions doit pouvoir détenir plusieurs nationalités. Mais aussi que celui qui souhaite uniquement posséder la nationalité belge doit pouvoir renoncer à son autre nationalité. C'est d'autant plus le cas lorsqu'une personne est née et a grandi en Belgique, mais qu'outre la nationalité belge, elle possède malgré elle (de plein droit ou en raison du choix de ses parents) une autre nationalité. Certaines personnes de la deuxième, troisième et souvent déjà quatrième génération ont à peine un lien avec le pays d'origine de leurs parents ou ancêtres.

Il ne s'agit pas d'une discussion purement théorique, comme le révèlent les problèmes que certains Belges possédant la double nationalité ont rencontrés dans le pays de leur autre nationalité. Par exemple, depuis août 2018, les Affaires étrangères ont recensé au moins 12 cas de personnes possédant la double nationalité belgo-turque qui n'ont plus été autorisées à quitter la Turquie après leur entrée dans ce pays.

Il est dès lors permis de se demander si les autorités belges ne devraient pas exercer davantage de pressions sur les autorités étrangères, afin de permettre à leurs ressortissants de renoncer à leur nationalité étrangère s'ils possèdent également la nationalité belge. Cette discussion a également lieu aujourd'hui aux Pays-Bas et elle est entièrement justifiée. Différents Néerlandais-Marocains ont rédigé un manifeste dans lequel ils appellent les autorités et la société néerlandaises à les

men er een nieuwe aanneemt.² Andere landen staan meerdere nationaliteiten toe en vereisen dat men officieel verzaakt aan de eigen nationaliteit indien die men die niet wenst te behouden.³ Bij sommige landen echter is het *de facto* of *de jure* onmogelijk om de nationaliteit op te geven, zeker als men deze van rechtswege van bij de geboorte bezit. Hoewel deze laatste regeling in slechts een beperkt aantal landen van toepassing is⁴, geldt deze wel voor onderdanen van verschillende landen met een diaspora in België zoals Griekenland, Marokko en Turkije.

Het al dan niet hebben van meerdere nationaliteiten moet echter een vrije keuze zijn. Dat betekent dat wie voldoet aan de voorwaarden meerdere nationaliteiten moet kunnen bezitten. Maar, ook dat wie enkel Belg wil zijn moet kunnen verzaken aan zijn of haar andere nationaliteit. Dat laatste weegt bovendien nog zwaarder wanneer iemand in België is geboren en getogen, maar buiten de eigen wil om (van rechtswege of door de keuze van de ouders) ook een andere nationaliteit naast de Belgische bezit. Sommigen van deze mensen van de tweede, derde en vaak al vierde generatie hebben zelfs nauwelijks nog een band met het land van herkomst van hun ouders of voorouders.

Dat de discussie niet louter theoretisch is bewijzen verschillende voorbeelden van Belgen met dubbele nationaliteit die in het land van hun andere nationaliteit in de problemen zijn gekomen. Sinds augustus 2018 zijn er zo bijvoorbeeld volgens Buitenlandse Zaken minstens 12 gevallen waarbij personen met de dubbele Belgisch-Turkse nationaliteit na hun binnenkomst in Turkije dat land niet meer mochten of mogen verlaten.

Deze gevallen doen de vraag rijzen of de Belgische overheid niet meer druk moet zetten op buitenlandse overheden opdat hun onderdanen alsnog aan hun nationaliteit kunnen verzaken indien ze ook de Belgische nationaliteit bezitten. Deze discussie wordt momenteel ook in Nederland gevoerd, en terecht. In een manifest riepen verschillende Marokkaanse Nederlanders de Nederlandse overheid en samenleving op om steun in hun strijd tegen de verplichte Marokkaanse nationaliteit.

² La Chine, le Danemark, le Sénégal et les Pays-Bas en sont un exemple. Encore que ce groupe de pays prévoit souvent des exceptions lorsque l'intéressé ne peut renoncer à la deuxième nationalité.

³ Tel est le cas de la plupart des pays, dont la Belgique, le Royaume-Uni et les États-Unis.

⁴ L'Algérie, l'Argentine, le Bangladesh, le Costa Rica, l'Érythrée, la Grèce, la Libye, le Maroc, le Mexique, Nauru, le Nicaragua, la République dominicaine, la Syrie, les Tonga, la Tunisie, l'Uruguay et le Yémen.

² Een voorbeeld hiervan is China, Denemarken, Senegal en Nederland. Hoewel er in deze groep landen vaak uitzonderingen worden voorzien wanneer men niet kan verzaken aan de tweede nationaliteit.

³ Dit geldt voor de meeste landen, waaronder België, het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten.

⁴ Algerije, Argentinië, Bangladesh, Costa Rica, Dominicaanse Republiek, Eritrea, Griekenland, Jemen, Libië, Marokko, Mexico, Nauru, Nicaragua, Syrië, Tonga, Tunesië en Uruguay.

soutenir dans leur lutte contre l'obligation de porter la nationalité marocaine. Parmi les signataires de ce manifeste se trouvent des journalistes, des étudiants et des entrepreneurs sociétaux.

Cette problématique est également présente en Belgique, bien que de nombreuses personnes n'osent pas s'exprimer ouvertement pour ne pas être considérées comme de mauvais patriotes. Ce débat doit donc également être mené au niveau politique. Il ne doit pas se limiter à la question des Belgo-Marocains et des Belgo-Turcs, mais englober tous les Belges qui possèdent une autre nationalité dont ils ne parviennent pas à se défaire. Et bien que les autorités belges ne soient pas en mesure d'offrir la liberté de choix de façon unilatérale, il existe des possibilités de mieux soutenir les Belges qui ne parviennent pas à se défaire de cette autre nationalité.

Onder de ondertekenaars bevonden zich journalisten, studenten en maatschappelijk ondernemers.

Ook in België leeft deze problematiek, hoewel velen er niet openlijk voor durven uitkomen om niet als slechte patriot te worden weggezet. Daarom moet dit debat ook op politiek niveau gevoerd worden, en niet alleen over landgenoten die ook de Marokkaanse of Turkse nationaliteit bezitten, maar over alle landgenoten die een andere nationaliteit bezitten die ze niet kwijtraken. En hoewel de Belgische overheid niet eenzijdig keuzevrijheid kan voorzien, bestaan er wel mogelijkheden om deze landgenoten die niet van hun nationaliteit af raken meer te ondersteunen.

Nahima LANJRI (CD&V)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que de nombreux Belges ont, outre la nationalité belge, une nationalité étrangère;

B. considérant que le fait d'avoir plusieurs nationalités présente, outre des avantages, plusieurs inconvénients;

C. constatant que plusieurs pays ne permettent pas ou guère à leurs ressortissants de renoncer à leur nationalité;

D. considérant que tout Belge devrait pouvoir choisir librement de renoncer à une nationalité étrangère;

E. constatant que, bien qu'elles ne puissent pas prévoir unilatéralement cette liberté de choix, les autorités belges pourraient prendre plus d'initiatives afin d'aider les Belges ayant aussi une nationalité étrangère à y renoncer;

F. constatant que la problématique visée plus haut fait l'objet de discussions dans plusieurs pays d'Europe;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prendre des initiatives afin de permettre aux ressortissants belges ayant aussi une nationalité étrangère de renoncer plus facilement à cette autre nationalité à l'avenir;

2. d'entamer un dialogue à cette fin avec les pays qui empêchent leurs ressortissants de renoncer à leur nationalité, ou compliquent ou allongent à ce point la procédure y afférente que cette renonciation devient *de facto* impossible;

3. de tendre avec d'autres pays européens vers une approche commune de la problématique visée plus haut.

7 novembre 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het feit dat er veel Belgen naast de Belgische ook nog een andere nationaliteit bezitten;

B. overwegende dat het houden van verschillende nationaliteiten naast een aantal voordelen, ook meerdere nadelen inhoudt;

C. vaststellende dat verschillende landen het hun onderdanen niet of nauwelijks mogelijk maken te verzaken aan hun nationaliteit;

D. overwegende dat elke Belg de vrije keuze zou moeten hebben om aan een vreemde nationaliteit te verzaken;

E. vaststellende dat, hoewel ze niet eenzijdig keuzevrijheid kan voorzien, de Belgische overheid meer initiatieven zou kunnen nemen om Belgen met een vreemde nationaliteit te helpen te verzaken aan deze vreemde nationaliteit;

F. vaststellende dat de discussie over bovenstaande problematiek in meerdere Europese landen wordt gevoerd;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. initiatieven te nemen die het Belgische onderdanen met daarnaast een vreemde nationaliteit in de toekomst makkelijker maken om aan deze vreemde nationaliteit te verzaken;

2. daartoe de dialoog aan te gaan met die landen die hun onderdanen beletten aan hun nationaliteit te verzaken of die de procedure daartoe zodanig bemoeilijken en laten aanslepen zodat dit *de facto* onmogelijk wordt;

3. te streven naar een gezamenlijke aanpak met de andere Europese landen van bovenstaande problematiek.

7 november 2019

Nahima LANJRI (CD&V)