

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 décembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 20 juillet 1971 instituant
une assurance indemnités et
une assurance maternité
en faveur des travailleurs indépendants
et des conjoints aidants**

(déposée par M. Denis Ducarme et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 december 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
20 juli 1971 houdende instelling van een
uitkeringsverzekering en
een moederschapsverzekering
ten voordele van de zelfstandigen
en van de meewerkende echtgenoten**

(ingediend door de heer Denis Ducarme c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

RÉSUMÉ

Suite à la loi du 22 mai 2019 visant à supprimer la période de carence pour les indépendants¹ (mécanisme en vertu duquel certains jours d'incapacité de travail ne sont pas indemnisés pour éviter certains abus) les périodes d'incapacité de travail antérieures à la date de signature du certificat médical (en début d'incapacité de travail ou pour la prolongation) ne peuvent être reconnues comme périodes d'incapacité de travail.

Pour répondre aux difficultés rencontrées par les mutuelles pour régulariser les situations où un titulaire de droit a tardé, parfois sur une longue période, à déclarer sa situation d'incapacité de travail, la présente proposition de loi vise à permettre la régularisation pour les périodes d'incapacité de travail antérieures à la signature du certificat médical.

SAMENVATTING

Als gevolg van de wet van 22 mei 2019, die de opheffing inhield van de wachttijd voor de zelfstandigen (regeling waarbij sommige arbeidsongeschiktheidsdagen niet worden vergoed om misbruik te voorkomen)¹, kunnen de periodes van arbeidsongeschiktheid die dateren van vóór de datum van ondertekening van het medisch getuigschrift (bij aanvang van de arbeidsongeschiktheid of ter gelegenheid van de verlenging ervan), niet worden erkend als arbeidsongeschiktheidsperiodes.

Om een antwoord te bieden op de moeilijkheden die de ziekenfondsen ondervinden om de situaties te regulariseren waarin een rechthebbende – soms lang – heeft getalmd alvorens zijn arbeidsongeschiktheid aan te geven, strekt dit wetsvoorstel ertoe de regularisatie mogelijk te maken voor de arbeidsongeschiktheidsperiodes die dateren van vóór de datum van ondertekening van het medisch getuigschrift.

¹ Loi du 22 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, en vue de supprimer la période de carence.

¹ Wet van 22 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, teneinde de wachttijd op te heffen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à supprimer l'une des dispositions introduites dans l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants par la loi du 22 mai 2019² qui vise à supprimer la période de carence dans le cadre de l'assurance indemnités des travailleurs indépendants.

La disposition visée est un nouvel alinéa 2, qui prévoit que la période d'incapacité de travail ne peut commencer au plus tôt qu'à la date de la signature du certificat médical que le travailleur indépendant doit fournir à sa mutuelle. Cette disposition a pour objectif d'éviter les potentielles situations d'abus dans les cas où il n'est pas possible de contrôler *a posteriori* la situation d'incapacité de travail. Cet objectif a été discuté et précisé durant les discussions en commission qui ont précédé l'adoption de la loi du 22 mai 2019 précitée.

Il apparaît aujourd'hui, dans le cadre de son application par les organismes assureurs, que cette mesure va trop loin. Ceux-ci indiquent bien comprendre l'objectif de la mesure en début d'incapacité de travail mais indiquent que cela pose des problèmes dans un certain nombre de situations.

C'est premièrement le cas lorsque, pour des raisons de force majeure, l'indépendant n'a pas été en mesure de se rendre chez le médecin. Dans certains cas, un retard à se présenter chez le médecin peut avoir pour conséquence que l'indépendant ne présente plus une période d'incapacité de travail d'au moins 8 jours. L'ensemble de la période d'incapacité de travail est alors non indemnisable.

C'est aussi, et surtout, problématique dans les cas où les organismes assureurs tentent de répondre au mieux à une situation où le titulaire de droit a tardé (de façon fautive ou non) à faire les démarches pour l'indemnisation. Avant l'adoption de la loi du 22 mai 2019 précitée, le médecin traitant et le médecin conseil pouvaient vérifier, *a posteriori*, la situation d'incapacité de travail et régulariser la situation, parfois avec effet rétroactif, sur une période de plusieurs semaines si le cas le justifiait. Depuis le 1^{er} juillet 2019, date d'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2019 précitée³, ce type de régularisation n'est plus possible s'il s'agit d'un travailleur indépendant.

² *Idem.*

³ Voir l'article 7 de la loi précitée du 22 mai 2019.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt een van de bepalingen te schrappen die in het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten zijn ingevoegd bij de wet van 22 mei 2019². De bepaling in kwestie strekt tot opheffing van de wachttijd in het raam van de uitkeringsverzekering voor de zelfstandigen.

Met name gaat het om het nieuw ingevoegde tweede lid, waarin wordt bepaald dat de arbeidsongeschiktheidsperiode ten vroegste kan ingaan op de datum van de ondertekening van het medisch getuigschrift dat de zelfstandige aan zijn ziekenfonds moet verstrekken. Bedoeling is misbruik te voorkomen wanneer het niet mogelijk is de arbeidsongeschiktheid *a posteriori* te controleren. Die doelstelling werd besproken en verduidelijkt tijdens de aan de aanneming van voornoemde wet van 22 mei 2019 voorafgaande commissiebesprekingen.

Thans blijkt dat de toepassing van de maatregel door de verzekeringsinstellingen te verstrekkende gevolgen heeft. De verzekeringsinstellingen begrijpen wel degelijk dat de maatregel beoogt de aanvang van de arbeidsongeschiktheid te verduidelijken, maar wijzen erop dat dit soms problemen oplevert.

Zo gebeurt het dat de zelfstandige door overmacht geen arts kan raadplegen. De laattijdige raadpleging van de arts kan tot gevolg hebben dat de zelfstandige het minimumaantal van acht dagen arbeidsongeschiktheid niet bereikt. In dat geval kan hij voor de gehele arbeidsongeschiktheidsperiode geen aanspraak maken op een uitkering.

Er doen zich ook en vooral problemen voor wanneer de verzekeringsinstellingen proberen tegemoet te komen aan de rechthebbende die (al dan niet met reden) laattijdig een uitkering heeft aangevraagd. Vóór de aanneming van voornoemde wet van 22 mei 2019 konden de huisarts en de adviserend arts de arbeidsongeschiktheid *a posteriori* controleren en regulariseren. In bepaalde gevallen gebeurde dat met terugwerkende kracht tot meerdere weken, als dat gerechtvaardigd was. Sinds 1 juli 2019, de datum van inwerkingtreding van voornoemde wet van 22 mei 2019³, is een dergelijke regularisatie niet langer mogelijk voor zelfstandigen.

² *Idem.*

³ *Ibidem*, artikel 7.

La présente proposition de loi vise à mettre les travailleurs indépendants sur pied d'égalité avec les autres titulaires de droits à une assurance incapacité de travail, lorsqu'il y a un retard de déclaration et que le médecin doit examiner la possibilité d'une reconnaissance avec effet rétroactif. La présente proposition de loi vise donc à abroger l'alinéa 2 précité, inséré dans l'article 53 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971⁴, par la loi du 22 mai 2019 précitée, en vue de réinstaurer la possibilité d'une régularisation *a posteriori* qui existait avant l'entrée en vigueur de la loi précitée du 22 mai 2019.

Denis DUCARME (MR)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Vincent SCOURNEAU (MR)
Caroline TAQUIN (MR)

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de zelfstandigen op gelijke voet te stellen met al wie recht heeft op een arbeidsongeschiktheidsverzekering wanneer vertraging werd opgelopen bij de aangifte en de arts bijgevolg moet onderzoeken of een erkenning met terugwerkende kracht mogelijk is. Dit wetsvoorstel strekt derhalve tot de opheffing van het voormelde tweede lid, dat bij de wet van 22 mei 2019 werd ingevoegd in artikel 53 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971⁴. Aldus wordt regularisatie *a posteriori* – een regeling die tot de inwerkingtreding van voornoemde wet van 22 mei 2019 bestond – opnieuw mogelijk.

⁴ Arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants.

⁴ Koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 53 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, l'alinéa 2, inséré par la loi du 22 mai 2019, est abrogé.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} jour du mois qui suit la date de sa publication au *Moniteur belge*.

23 octobre 2019

Denis DUCARME (MR)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Vincent SCOURNEAU (MR)
Caroline TAQUIN (MR)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 53 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, wordt het bij de wet van 22 januari 2019 ingevoegde tweede lid opgeheven.

Art. 3

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand na die waarin ze in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

23 oktober 2019