

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

3 décembre 2019

**RÉVISION DE LA CONSTITUTION**

**Révision du titre II de la Constitution  
en vue d'insérer un nouvel article  
garantissant le droit à la sécurité**

**(déclaration du pouvoir législatif  
DOC 55 0010/001)**

(déposée par Mme Barbara Pas et consorts)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2019

**HERZIENING VAN DE GRONDWET**

**Herziening van titel II van de Grondwet,  
teneinde een nieuw artikel in te voegen  
om het recht op veiligheid te waarborgen**

**(verklaring van de wetgevende macht  
DOC 55 0010/001)**

(ingediend door mevrouw Barbara Pas c.s.)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 2439/001.

Les attentats terroristes du 22 mars 2016 à l'aéroport de Zaventem et à la station de métro Maelbeek, à Bruxelles, ont montré que la sécurité physique qui constituait, pour les citoyens de ce pays, une certitude quasi absolue depuis des décennies, ne fait désormais plus partie des évidences de la vie.

L'immigration massive d'étrangers qui a eu lieu dans le pays durant les dernières décennies et la radicalisation d'une partie des immigrants musulmans qui l'a accompagnée ces dernières années ont malheureusement pour conséquence que les citoyens ne peuvent plus se déplacer dans l'espace public en toute sécurité et en toute sérénité.

L'une des missions de base de l'État est pourtant de garantir la sécurité de ses citoyens. Certes, dans la foulée des attentats terroristes, le gouvernement a pris une série de mesures en vue d'améliorer la sécurité, mais on est en droit de s'interroger sur leur efficacité réelle. En outre, le citoyen ne peut actuellement pas contraindre les autorités à prendre toutes les mesures nécessaires pour garantir effectivement sa sécurité.

Il est dès lors nécessaire d'insérer le droit à la sécurité dans la Constitution.

Les Belges disposent déjà aujourd'hui d'un ensemble de droits et de libertés garantis par la Constitution. Ils ont d'abord obtenu des droits civils et politiques, dits "droits de première génération", plutôt considérés comme des "droits de défense". Ensuite, au XX<sup>e</sup> siècle, des droits économiques, sociaux et culturels leur ont été accordés, dits "droits de deuxième génération" qui sont plutôt des "droits actifs" qui imposent une obligation d'action positive à l'autorité publique. Toutefois, à ce jour, la Constitution ne garantit pas encore le droit à la sécurité. C'est pourquoi la présente proposition de loi prévoit d'y ajouter une catégorie, celle du droit à la sécurité, ce dernier devant également être considéré comme un "droit actif" et devant permettre au citoyen de faire valoir son droit à la sécurité à l'égard de l'autorité publique lorsqu'il le juge nécessaire.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 2439/001.

De terroristische aanslagen van 22 maart 2016 op de luchthaven van Zaventem en op het metrostation Maelbeek te Brussel hebben aangetoond dat de fysieke veiligheid die voor de burgers van dit land decennialang zo goed als een absolute zekerheid was, vandaag de dag niet meer tot de vanzelfsprekendheden van het leven behoren.

De massale immigratie van vreemdelingen in dit land van de jongste decennia en de radicalisering die bij een deel van de islamitische immigranten de jongste jaren daarmee gepaard is gegaan, zijn er intussen helaas verantwoordelijk voor dat de burgers zich niet meer in alle veiligheid en in alle gerustheid in het openbaar domein kunnen begeven.

Nochtans is het een van de basisopdrachten van de staat om de veiligheid van zijn burgers te waarborgen. Weliswaar werden door de regering naar aanleiding van de terroristische aanslagen een aantal maatregelen genomen die tot doel hebben om de veiligheid te verbeteren, maar het is zeer de vraag of deze erg effectief zullen zijn. Bovendien kunnen de overheden momenteel door de burger niet worden gedwongen om alle nodige maatregelen te nemen die ervoor moeten zorgen dat hun veiligheid effectief wordt gewaarborgd.

Vandaar dat het noodzakelijk is om het recht op veiligheid in de Grondwet in te voegen.

Momenteel beschikken de Belgen reeds over verschillende Grondwettelijk gewaarborgde rechten en vrijheden. Vooreerst waren er de burgerlijke en politieke rechten, de zogenaamde rechten van de eerste generatie, die veeleer als "afweerrechten" worden beschouwd. Daarnaast werden in de 20<sup>e</sup> eeuw ook een reeks economische, sociale en culturele rechten voorzien, de zogenaamde rechten van de tweede generatie, die veeleer "doe-rechten" zijn en de overheid een positieve handelingsplicht opleggen. Een recht op veiligheid is evenwel momenteel nog niet Grondwettelijk gewaarborgd. Met dit voorstel voegen wij daarom daaraan een categorie toe, met name het recht op veiligheid, dat eveneens als een "doe-recht" moet worden beschouwd en de burger de mogelijkheid moet geven ten aanzien van de overheid zijn recht op veiligheid af te dwingen wanneer hij dat noodzakelijk vindt.

La préconstituante était déjà partiellement consciente de cette problématique. Aussi a-t-elle prévu, dans sa déclaration de révision de la Constitution, que le titre II de la Constitution pourrait être revu sous la législature en cours en vue d'y insérer un nouvel article afin de garantir le droit à la sécurité. La présente proposition de loi exécute cette intention de la préconstituante.

De preconstituante was zich reeds gedeeltelijk bewust van deze problematiek en heeft dan ook in haar herzieningsverklaring van de Grondwet bepaald dat titel II van de Grondwet in deze legislatuur zou kunnen worden herzien met het oog op de invoering van een nieuw artikel in de Grondwet om het recht op veiligheid te waarborgen. Met dit voorstel geven wij uitvoering aan deze intentie van de preconstituante.

Barbara PAS (VB)  
Marijke DILLEN (VB)  
Katleen BURY (VB)  
Tom VAN GRIEKEN (VB)

**PROPOSITION**

Article unique

Dans le titre II de la Constitution, il est inséré un article 32/1 rédigé comme suit:

“Art. 32/1. Chacun a droit à la sécurité”.

24 octobre 2019

**VOORSTEL**

Enig artikel

In titel II van de Grondwet wordt een artikel 32/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 32/1. Iedere Belg heeft het recht op veiligheid.”

24 oktober 2019

Barbara PAS (VB)  
Marijke DILLEN (VB)  
Katleen BURY (VB)  
Tom VAN GRIEKEN (VB)