

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 décembre 2019

PROJET DE LOI

**portant confirmation des arrêtés royaux
pris en vertu de la loi du 29 avril 1999
relative à l'organisation du marché
de l'électricité et de la loi
du 12 avril 1965 relative au transport
de produits gazeux
et autres par canalisations**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 **0832/ (2019/2020):**
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 december 2019

WETSONTWERP

**houdende bekrachtiging van de koninklijke
besluiten genomen krachtens de wet van
29 april 1999 betreffende de organisatie van
de elektriciteitsmarkt en de wet
van 12 april 1965 betreffende het vervoer
van gasachtige producten en andere
door middel van leidingen**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 **0832/ (2019/2020):**
001: Wetsontwerp.

01216

N° 1 DE MME VAN DER STRAETEN ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Les articles 1^{er} et 4 à 6 de l’arrêté royal du 19 décembre 2018 portant modifications de l’arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l’électricité et de l’arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel et fixant les montants prévus pour le financement des passifs nucléaires BP1 et BP2 pour la période 2019-2023, sont confirmés avec effet au 1^{er} janvier 2019.”

JUSTIFICATION

(a) En ce qui concerne l’indexation du Fonds Gaz et Électricité

Dans une étude du 5 décembre 2019, la CREG indique qu’au moins 400 000 ménages vivent dans la pauvreté énergétique. Les personnes les plus précarisées sont surtout les personnes isolées, les familles monoparentales et les plus bas revenus.

Le 16 octobre, la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique avait déjà sonné l’alarme¹. Cette plateforme rassemble différents acteurs: fournisseurs, distributeurs, fédérations de CPAS, organisations de consommateurs et de lutte contre la pauvreté, régulateurs et universitaires. Cette plateforme est gérée par la Fondation Roi Baudouin.

La plateforme souligne qu’à Bruxelles, 11 % des clients particuliers sont en retard de paiement pour leurs factures d’électricité, contre 3 % en Flandre et 7 % en Wallonie.

¹ <https://www.kbs-frb.be/fr/Newsroom/Press-releases/2019/20191016NDGazElec>.

Nr. 1 VAN MEVROUW VAN DER STRAETEN c.s.

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. De artikelen 1 en 4 tot 6 van het koninklijk besluit van 19 december 2018 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt en ter vaststelling van de bedragen voorzien voor de financiering van de nucleaire passiva BP1 en BP2 voor de periode 2019-2023, worden bekrachtigd met ingang van 1 januari 2019.”

VERANTWOORDING

(a) Wat betreft de indexering van de fondsen gas en elektriciteit

De CREG stelde in een studie van 5 december 2019 dat minstens 400 000 gezinnen in energie-armoede leven. Vooral alleenstaanden, eenoudergezinnen en de laagste inkomens zijn het meest kwetsbaar.

Op 16 oktober trok het Platform tegen Energiearmoede ook al aan de alarmbel¹. Dit platform verenigt belanghebbenden zoals leveranciers, distributeurs, OCMW-koepels, consumenten- en armoedeorganisaties, reguleratoren en academici. Het platform wordt beheerd door de Koning Boudewijnstichting.

Het platform wijst erop dat in Brussel 11 % van de particuliere klanten een betalingsachterstand heeft voor stroomfacturen, in Vlaanderen 3 % en in Wallonië 7 %.

¹ <https://www.kbs-frb.be/nl/Newsroom/Press-releases/2019/20191016NDGazElec>.

Pour aider les personnes touchées par la précarité énergétique, il existe les fonds sociaux gaz et électricité. Ces fonds constituent pour les CPAS un moyen unique d'aider les personnes confrontées à des problèmes liés à leur consommation d'énergie. En 2017, plus de 120 000 personnes ont fait appel à ces fonds. Toutefois, les besoins continuent de croître, tandis que les moyens ne suivent pas.

Voici ce que la plateforme déclarait dans un communiqué de presse:

Depuis 2012, les moyens du Fonds ont été bloqués à 53 millions d'euros alors que ce montant aurait dû atteindre 59 millions d'euros en 2019 en suivant l'indexation prévue par la loi (sur la base de l'indice des prix à la consommation – IPC). Le montant cumulé qui n'a pas été octroyé aux CPAS s'élève ainsi à 21 millions. Mais même si l'indexation était appliquée, le Fonds aurait trop peu de moyens pour répondre aux besoins.

Le 16 octobre 2019, la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique a donc demandé que l'on mette fin au gel du budget du fonds gaz et électricité.

Voici ce qu'indiquait le rapport de la Fondation Roi Baudouin consacré à ce thème²:

Depuis 2012, le gouvernement fédéral a reconduit les arrêtés royaux gelant le budget du Fonds Gaz et Électricité, qui était jusqu'alors indexé sur l'indice des prix à la consommation (IPC).

Le montant du Fonds est bloqué à un niveau d'environ 53 millions d'euros, alors qu'il aurait dû s'élever à 59 millions d'euros en 2019 en suivant l'indexation prévue par la loi. Cela représente un écart de 6 millions d'euros, soit 12,6 % du budget. Entre 2012 et 2019, les moyens des CPAS ont ainsi été amputés d'un total cumulé de 21 millions d'euros.

La première étape consiste à mettre fin au gel de l'indexation du Fonds en ne reconduisant pas l'arrêté royal nécessaire. Ceci permettrait d'enrayer la baisse des moyens réels dévolus à la protection sociale en matière d'énergie. Pour l'année 2019, cette recommandation représenterait un effort de 6 millions d'euros, les efforts des années ultérieures dépendant de l'évolution de l'IPC.

² https://www.kbs-frb.be/fr/~/_media/Files/Bib/Publications/PUB_3682_FondsGazElectricite_2019_DEF.pdf.

Om mensen in energiearmoede te helpen bestaan de sociale fondsen Gas en Elektriciteit. Deze fondsen zijn een uniek werkmiddel voor de OCMW's om mensen in moeilijkheden te kunnen helpen met hun energieverbruik. Meer dan 120 000 mensen deden er in 2017 een beroep op. De noden blijven toenemen, maar de middelen volgen niet.

Het platform zegt in een persbericht:

Sinds 2012 werden de middelen van het Fonds geblokkeerd op 53 miljoen euro, terwijl het bedrag volgens de wettelijk bepaalde indexering (op basis van consumptieprijs-index CPI) in 2019 zou zijn gestegen tot 59 miljoen euro. Gecumuleerd beloopt het bedrag dat niet aan de OCMW's werd toegekend, zo al op tot 21 miljoen. Bovendien zou het Fonds, zelfs indien de indexering was toegepast, te weinig middelen hebben om te voldoen aan de noden.

Op 16 oktober 2019 pleitte het Platform tegen Energiearmoede er dan ook voor dat de bevrozing van het Fonds Gas en Elektriciteit zou worden stopgezet.

Het rapport van de Koning Boudewijnstichting² vermeldt hierover het volgende:

Sinds 2012 verlengde de federale regering de koninklijke besluiten inzake de bevrozing van het budget van het Fonds Gas en Elektriciteit, dat tot dan toe werd geïndexeerd op basis van de indexcijfers van de consumptieprijzen (CPI).

Het bedrag van het Fonds werd geblokkeerd op zo'n 53 miljoen euro, terwijl het bedrag volgens de wettelijk bepaalde indexering in 2019 zou gestegen zijn tot 59 miljoen euro. Het gaat dus om een verschil van 6 miljoen euro, ofwel 12,6 % van het budget. Tussen 2012 en 2019, liep het gecumuleerde bedrag dat niet aan de OCMW's werd toegekend, op deze manier op tot 21 miljoen euro.

De eerste stap bestaat erin de bevrozing van de indexering van het Fonds te beëindigen door het daarvoor noodzakelijke koninklijk besluit niet te verlengen. Zo kan een einde worden gemaakt aan de daling van de reële middelen die bestemd zijn voor de sociale bescherming inzake energie. Voor 2019 behelst deze aanbeveling een inspanning van 6 miljoen euro; de inspanning voor de volgende jaren hangt af van de evolutie van de CPI.

² <https://www.kbs-frb.be/nl/Activities/Publications/2019/20191010NT1>.

L'indexation s'effectuant par le biais de la cotisation fédérale, elle se répercute sur la facture d'énergie. Ces 6 millions d'euros font augmenter celle-ci de l'ordre de 0,556 euro/par an pour les consommateurs résidentiels.

Dans le courrier que les CPAS ont adressé au ministre Ducarme le 25 octobre 2018, on lit ceci:

“Aussi, compte tenu de son faible impact sur la facture d'énergie (0,15 euros en électricité et 0,36 euros en gaz par an et par consommateur), nous demandons au Gouvernement de lever le gel appliqué au Fonds social gaz électricité et de permettre son indexation pour les années 2019 et suivantes. Parallèlement, comme suggéré par certains acteurs, des réflexions sur d'autres possibilités de financement pourraient s'organiser.”

L'indexation n'est qu'une première étape. La plateforme relève également que l'indexation ne tient pas compte des indicateurs de précarité. Les moyens attribués ne suffisent pas pour répondre aux besoins, de sorte que les CPAS disposent de moins en moins de moyens par ménage en difficulté.

Des auditions seront consacrées à ces deux aspects au sein de la commission de l'Énergie, du Climat et de l'Environnement.

(b) S'agissant de la fixation de la cotisation fédérale

La non-confirmation des articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 19 décembre 2018 implique que l'article 3, § 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 et l'article 3, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 2 avril 2014 produiront tous leurs effets pour l'année civile 2019.

Cela a également une autre conséquence. La cotisation fédérale électricité et gaz 2018 a été fixée par la CREG le 17 décembre 2018 au niveau de 2012. Cela ne signifie toutefois pas que l'imputation au cours de l'année civile 2019 (par le biais des fournisseurs) est dénuée de fondement légal. Les montants sont perçus sur la base de l'article 3, § 4, alinéa 1^{er}, des arrêtés royaux du 24 mars 2003 et du 2 avril 2014. Ils sont seulement trop faibles.

Il appartient aujourd'hui à la CREG de fixer un nouveau montant en raison de la non-confirmation. La différence devra simplement être prise en compte dans la fixation du montant pour l'année civile 2020.

Aangezien de indexering verloopt via de federale bijdrage, is er een impact op de energiefactuur. Deze 6 miljoen euros impliceert een verhoging van de energiefactuur met 0,556 euros/jaar voor de particuliere verbruikers.

De brief die de OCMW's schreven naar minister Ducarme op 25 oktober 2018 vermeldt het volgende:

“Aussi, compte tenu de son faible impact sur la facture d'énergie (0,15 euros en électricité et 0,36 euros en gaz par an et par consommateur), nous demandons au Gouvernement de lever le gel appliqué au Fonds social gaz électricité et de permettre son indexation pour les années 2019 et suivantes. Parallèlement, comme suggéré par certains acteurs, des réflexions sur d'autres possibilités de financement pourraient s'organiser.”

Het indexeren is maar een eerste stap. Het platform wijst er eveneens op dat de indexering geen rekening houdt met armoede-indicatoren. De toegewezen middelen volstaan niet om te voldoen aan de behoeften, waardoor de OCMW's steeds minder middelen hebben per gezin in moeilijkheden.

Over deze twee aspecten zijn er hoorzittingen gepland in de Commissie Energie, Klimaat en Leefmilieu.

(b) Wat betreft de vaststelling van de federale bijdrage

Het niet bekrachtigen van de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 19 december 2018 impliceert dat voor het kalenderjaar 2019 artikel 3, § 4, eerste lid, van het koninklijk besluit 24 maart 2003 en artikel 3, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 2 april 2014 volle uitwerking hebben.

Dit heeft ook een ander gevolg. De federale bijdrage elektriciteit en gas 2018 werd door de CREG vastgesteld op 17 december 2018, en vastgesteld op het niveau van 2012. Het is echter niet zo dat de aanrekening over het kalenderjaar 2019 (via de leveranciers) zonder rechtsbasis zouden zijn. De geïnde bedragen worden geïnd op basis van artikel 3, § 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 en 2 april 2014. Alleen zijn de geïnde bedragen te laag.

Het komt nu aan de CREG toe om het bedrag opnieuw vast te stellen naar aanleiding van de niet bekrachtiging. Het verschil dient dan gewoon mee te worden opgenomen in de vaststelling voor het bedrag van het kalenderjaar 2020.

Cela signifie également qu'aucune correction rétroactive ne devra être effectuée par les fournisseurs.

Dit impliceert dus ook dat er geen retroactieve rechtzettingen dienen te gebeuren door de leveranciers.

Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Kris VERDUYCKT (sp.a)

N° 2 DE MME VAN DER STRAETEN ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Les articles 1^{er} et 4 à 6 de l’arrêté royal du 19 décembre 2018 portant modifications de l’arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l’électricité et de l’arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel et fixant les montants prévus pour le financement des passifs nucléaires BP1 et BP2 pour la période 2019-2023 sont confirmés avec effet au 1^{er} janvier 2019.

Les effets de la non-confirimation des articles 2 et 3 ne peuvent impacter la facture des clients finaux.

Le montant provient des fonds disponibles, notamment du fonds de réduction forfaitaire pour le chauffage au gaz naturel et à l’électricité, ou du budget général tout en respectant le principe de neutralité budgétaire et sans récupération rétroactive sur la facture des clients finaux.”.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l’amendement précédent.

Nr. 2 VAN MEVROUW VAN DER STRAETEN c.s.

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. De artikelen 1 en 4 tot 6 van het koninklijk besluit van 19 december 2018 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt en ter vaststelling van de bedragen voorzien voor de financiering van de nucleaire passiva BP1 en BP2 voor de periode 2019-2023, worden bekrachtigd met ingang van 1 januari 2019.

De gevolgen van de niet-bekrachtiging van de artikelen 2 en 3 van hetzelfde koninklijk besluit mogen geen weerslag hebben op de factuur van de eindafnemers.

Het bedrag is afkomstig uit de beschikbare fondsen, in het bijzonder het Fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit, of uit de algemene begroting. Een en ander moet neutraal zijn voor de begroting. Er mag geen sprake zijn van een retroactieve terugvordering via de factuur van de eindafnemers.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 1.

Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Kris VERDUYCKT (sp.a)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)
Michel DE MAEGD (MR)