

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 novembre 2019

PROPOSITION DE LOI
modifiant l'article 21 du titre préliminaire
du Code de procédure pénale**PROPOSITION DE LOI**
modifiant la loi du ...
modifiant la loi du 17 avril 1878
contenant le titre préliminaire
du Code de procédure pénale
en vue de supprimer la prescription des délits
sexuels graves commis sur des mineurs**RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. Christoph D'HAESE**SOMMAIRE**

Pages

- I. Exposés introductifs3
 II. Discussion des articles et votes3

*Voir:***Doc 55 0773/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de M. Van Hecke et Mme Khattabi et consorts.
 002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

Doc 55 0774/ (2019/2020):

- 001: Proposition de loi de M. Crombez.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 november 2019

WETSVOORSTEL
tot wijziging van artikel 21 van de
voorafgaande titel van het Wetboek
van Strafvordering**WETSVOORSTEL**
tot wijziging van de wet van
tot wijziging van de wet van
17 april 1878 houdende de voorafgaande
titel van het Wetboek van Strafvordering wat
de afschaffing van de verjaring van ernstige
seksuele misdrijven op minderjarigen betreft**VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Christoph D'HAESE**INHOUD**

Blz.

- I. Inleidende uiteenzettingen3
 II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen3

*Zie:***Doc 55 0773/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Van Hecke en mevrouw Khattabi c.s.
 002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 55 0774/ (2019/2020):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Crombez.

01009

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	Zakia Khattabi, Jessika Soors, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
CD&V	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
sp.a	John Crombez

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Julie Chanson, Marie-Colline Leroy, Cécile Thibaut, Tinne Van der Straeten
Ludivine Dedonder, Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Tom Van Grieken, Dries Van Langenhove, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Michel De Maegd, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens
Karin Jiroflée, Yasmine Kherbache

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces propositions de loi au cours de sa réunion du 26 novembre 2019. L'urgence a été accordée à la proposition de loi DOC 55 0773/001 au cours de la séance plénière de la Chambre des représentants du 20 novembre 2019.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Proposition de loi modifiant l'article 21 du titre préliminaire du Code de procédure pénale, DOC 55 0773/001

M. Van Hecke (Ecolo-Groen), auteur principal de la proposition de loi, explique que la loi du 14 novembre 2019 modifiant la loi du 17 avril 1878 contenant le titre préliminaire du Code de procédure pénale en vue de supprimer la prescription des délits sexuels graves commis sur des mineurs modifie les articles 21 et 21bis de la loi du 17 avril 1878. Ce faisant, elle réduit toutefois le délai de prescription applicable à l'infraction de viol ou d'attentat à la pudeur ayant causé la mort (article 376, alinéa 1^{er}, du Code pénal) lorsque cette infraction est commise sur un majeur. La proposition de loi à l'examen vise à rétablir le délai de prescription de 15 ans qui était en vigueur précédemment.

B. Proposition de loi modifiant la loi du ... modifiant la loi du 17 avril 1878 contenant le titre préliminaire du Code de procédure pénale en vue de supprimer la prescription des délits sexuels graves commis sur des mineurs, DOC 55 0774/001

M. John Crombez (sp.a), auteur principal de la proposition de loi, précise que la proposition de loi à l'examen poursuit le même objectif que la proposition de loi DOC 55 0773/001 mais emprunte une autre voie. Il se rallie toutefois au texte de la proposition de loi DOC 55 0773/001 qu'il a cosignée.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergadering van 26 november 2019. Het wetsvoorstel DOC 55 0773/001 heeft tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 20 november 2019 de urgentie bekomen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 21 van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering, DOC 55 0773/001

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen), hoofdindienster van het wetsvoorstel, legt uit dat de wet van 14 november 2019 tot wijziging van de wet van 17 april 1878 houdende de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering wat de afschaffing van de verjaring van ernstige seksuele misdrijven op minderjarigen betreft, de artikelen 21 en 21bis van die wet van 17 april 1878 wijzigt. Daardoor echter geldt voortaan een kortere verjaringstermijn omtrent het misdrijf van verkrachting of aanranding van de eerbaarheid met de dood tot gevolg (artikel 376, eerste lid, van het Strafwetboek) wanneer het misdrijf werd gepleegd op een meerderjarige. Dit wetsvoorstel beoogt de vorige verjaringstermijn, zijnde 15 jaar, te herstellen.

B. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van ... tot wijziging van de wet van 17 april 1878 houdende de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering wat de afschaffing van de verjaring van ernstige seksuele misdrijven op minderjarigen betreft, DOC 55 0774/001

De heer John Crombez (sp.a), hoofdindienster van het wetsvoorstel, verduidelijkt dat dit wetsvoorstel, weliswaar op een andere manier, hetzelfde beoogt als het wetsvoorstel DOC 55 0773/001. Hij sluit zich evenwel aan bij de tekst van wetsvoorstel DOC 55 0773/001 dat hij mee heeft ondertekend.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article modifie l'article 21, alinéa 1^{er}, 2^o, de la loi du 17 avril 1878 contenant le titre préliminaire du Code de procédure pénale.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) fait observer que la réparation visée peut être obtenue de différentes manières. Conformément aux directives du Conseil d'État en la matière, les auteurs ont choisi de modifier directement la loi de principes du 17 avril 1878 contenant le titre préliminaire du Code de procédure pénale. Afin de simplifier la formulation de l'article 21, alinéa 1^{er}, 2^o, en supprimant la négation, l'intervenant présente l'*amendement n° 1* (DOC 55 0773/002) tendant à remplacer les mots "s'il n'a pas été commis sur une personne âgée de moins de dix-huit ans" par les mots "s'il a été commis sur une personne âgée d'au moins dix-huit ans". Il améliore ainsi la lisibilité de cette disposition. Le membre précise que cette modification lui a été suggérée par le cabinet du ministre de la Justice.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article 2, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article porte sur l'entrée en vigueur de la loi faisant l'objet de la proposition à l'examen.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) souligne qu'étant donné que la loi du 19 novembre 2019 n'a pas encore été publiée, les deux textes peuvent être publiés simultanément au *Moniteur belge*.

Concernant la préoccupation, exprimée à juste titre, que cette technique de réparation pourrait avoir des effets juridiques pervers, l'intervenant fait observer que la proposition de loi à l'examen a été relue par le cabinet du ministre de la Justice et par les services du SPF Justice, qui n'ont signalé aucun problème à cet égard.

Le membre conclut toutefois en indiquant que le fait qu'il ait fallu élaborer la loi de réparation à l'examen indique clairement que les commissions doivent veiller

Er worden over dit artikel geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel wijzigt artikel 21, eerste lid, 2^o, van de wet van 17 april 1878 houdende de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) vestigt er de aandacht op dat de beoogde reparatie op verschillende manieren kan worden bekomen. Overeenkomstig de richtlijnen terzake van de Raad van State hebben de indieners ervoor gekozen om rechtstreeks in te grijpen in de basiswet, zijnde de wet van 17 april 1878 houdende de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering. Teneinde de bepaling onder 2 van artikel 21, eerste lid, door niet met een negatie te werken, eenvoudiger te formuleren, dient hij *amendement nr. 1* (DOC 55 0773/002) in. Het amendement strekt ertoe om de woorden "ingeval het niet is gepleegd op een persoon van minder dan achttien jaar" te vervangen door de woorden "ingeval die is gepleegd op een persoon van minstens achttien jaar" en maakt aldus de bepaling bevattelijker. Het lid verduidelijkt dat deze suggestie hem werd gedaan door het kabinet van de minister van Justitie.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangekomen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel betreft de inwerkingtreding van het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) merkt op dat aangezien de wet van 19 november 2019 nog niet is bekendgemaakt in het Belgische Staatsblad het mogelijk is om de beide teksten gelijktijdig te publiceren in het *Belgisch Staatsblad*.

Wat de terechte bezorgdheid betreft dat deze reparatietechniek perverse juridische effecten zou kunnen ressorteren, merkt de spreker op dat dit voorstel werd nagekeken door het kabinet van de minister van Justitie en de diensten van de FOD Justitie die hierin geen graten zagen.

Het lid concludeert evenwel dat de noodzaak van deze reparatiewet duidelijk aantoonde dat de commissies moeten waken over de kwaliteit van hun wetgevende

à la qualité de leurs textes législatifs en recourant aux outils dont elles disposent à cet effet, c'est-à-dire à la demande d'avis d'experts et du Conseil d'État, à la technique de la deuxième lecture, etc.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) soutient la méthode proposée. Il se rallie aussi explicitement à la dernière intervention de l'intervenant précédent.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi DOC 55 0773/001, telle qu'elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité par vote nominatif (9 voix). En conséquence, la proposition de loi DOC 55 0774/001 devient sans objet.

Le vote nominatif s'est déroulé comme suit:

Ont voté pour:

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit

Ecolo-Groen: Jessika Soors, Stefaan Van Hecke

PS: Laurence Zanchetta

VB: Kathleen Bury

MR: Philippe Goffin

CD&V: Servais Verherstraeten

sp.a: John Crombez

Ont voté contre: néant

Se sont abstenus: néant.

Le rapporteur,

Christoph D'HAESE

Le président (a.i.),

Philippe GOFFIN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): néant.

teksten door gebruik te maken van de instrumenten die hen met het oog daartoe worden aangereikt, zijnde het inwinnen van adviezen van deskundigen, van de Raad van State, de techniek van de tweede lezing, ...

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) steunt de voorgestelde werkwijze. Hij sluit zich ook uitdrukkelijk aan bij de laatste woorden van de vorige spreker.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Het geheel van het aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel DOC 55 0773/001 wordt eenparig bij naamstemming aangenomen (9 stemmen). Bijgevolg is het wetsvoorstel DOC 55 0774/001 zonder voorwerp.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit

Ecolo-Groen: Jessika Soors, Stefaan Van Hecke

PS: Laurence Zanchetta

VB: Kathleen Bury

MR: Philippe Goffin

CD&V: Servais Verherstraeten

sp.a: John Crombez

Hebben tegengestemd: nihil

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

Christoph D'HAESE

De voorzitter (a.i.),

Philippe GOFFIN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*.