

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 janvier 2021

PROPOSITION DE LOI**modifiant diverses lois sur la navigation
en vue d'optimiser la politique
de respect des dispositions légales
dans le domaine de la navigation****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA MOBILITÉ, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET
DES INSTITUTIONS FÉDÉRALES
PAR
M. Jef VAN DEN BERGH**SOMMAIRE****Pages**

I. Procédure.....	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion.....	5
A. Questions et observations des membres.....	5
B. Réponses de l'auteur principale de la proposition de loi	6
C. Répliques des membres.....	6
IV. Votes	6
Annexe	14

Voir:**Doc 55 0743/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de Mme Verhaert et MM. Vandenput et Leysen.
002: Amendements.
003: Avis du Conseil d'État.
004 à 006: Amendements.

Voir aussi:

- 008: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 januari 2021

WETSVOORSTEL**tot wijziging van verscheidene
scheepvaartwetten voor de optimalisatie
van het handhavingsbeleid
in de scheepvaart****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR MOBILITEIT, OVERHEIDSBEDRIJVEN EN
FEDERALE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jef VAN DEN BERGH****INHOUD****Blz.**

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Bespreking.....	5
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	5
B. Antwoorden van de indiener van het wetsvoorstel	6
C. Replieken van de leden	6
III. Stemmingen	6
Bijlage.....	14

Zie:**Doc 55 0743/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Verhaert en de heren Vandenput en Leysen.
002: Amendementen.
003: Advies van de Raad van State.
004 tot 006: Amendementen.

Zie ook:

- 008: Tekst aangenomen door de commissie.

03862

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Jean-Marc Delizée

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman
 Ecolo-Groen Kim Buyst, Nicolas Parent, Cécile Thibaut
 PS Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta
 VB Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters
 MR Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
 CD&V Jef Van den Bergh
 PVDA-PTB Maria Vindevoghel
 Open Vld Marianne Verhaert
 sp.a Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Michael Freilich, Sigrid Goethals, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
 N ., Cécile Cornet, Guillaume Defossé, Dieter Vanbesien
 Malik Ben Achour, André Flahaut, Daniel Senesael, Sophie Thémont
 Steven Creyelman, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
 Christophe Bombled, Kattrin Jadin, Florence Reuter
 Jan Briers, Franky Demon
 Gaby Colebunders, Roberto D'Amico
 Jasper Pillen, Tim Vandenput
 Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH Josy Arens
 DéFI Sophie Rohonyi

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
 Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
 PS : *Parti Socialiste*
 VB : *Vlaams Belang*
 MR : *Mouvement Réformateur*
 CD&V : *Christen-Democratisch en Vlaams*
 PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
 Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
 sp.a : *socialistische partij anders*
 cdH : *centre démocrate Humaniste*
 DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
 INDEP-ONAFH : *Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
 QRVA Questions et Réponses écrites
 CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
 CRABV Compte Rendu Analytique
 CRIV Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN Séance plénière
 COM Réunion de commission
 MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de numerering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV Beknopt Verslag
 CRIV Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
 PLEN Plenum
 COM Commissievergadering
 MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 7 juillet 2020, 21 octobre 2020 et 9 décembre 2020.

I. — PROCÉDURE

Le 7 juillet 2020, votre commission a appliqué la procédure de coopération obligatoire avec les Régions et demandé que le texte soit soumis à la Région de Bruxelles-Capitale et à la Région wallonne (article 97 du Règlement de la Chambre). La Région flamande disposait en effet déjà d'une note destinée au gouvernement flamand. Les documents afférents sont annexés au présent rapport. La commission n'a reçu aucune observation de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Région wallonne.

Le 21 octobre 2020, votre commission a également décidé de recueillir l'avis de la section de législation du Conseil d'État sur la proposition de loi et les amendements déposés à l'époque (article 98, 1, du Règlement de la Chambre).

L'avis n° 68.196/4 du 23 novembre 2020, qui a été rendu à ce sujet, peut être consulté en se reportant au document DOC 55 0743/003.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Marianne Verhaert (Open Vld), auteure principale de la proposition de loi, renvoie aux développements de sa proposition de loi (DOC 55 0743/001).

Elle souligne en particulier que pour accélérer et améliorer la procédure de sanction, et réduire le délai entre l'infraction et la sanction, la présente proposition de loi vise à dépenaliser certaines infractions, à savoir les infractions pouvant uniquement être sanctionnées d'une amende et qu'il serait dès lors préférable de traiter au niveau administratif (principe de subsidiarité) ou bien les infractions qui sont systématiquement transmises par le ministère public au SAA.

La dépenalisation d'infractions aux lois sur la navigation présente plusieurs avantages:

— le SAA pourrait intervenir immédiatement après avoir reçu le procès-verbal, sans devoir attendre la décision du ministère public. Cela permettrait de raccourcir

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 7 juli 2020, 21 oktober 2020 en 9 december 2020.

I. — PROCEDURE

Uw commissie heeft de procedure van de verplichte samenwerking met de gewesten op 7 juli 2020 toegepast en verzocht dat de tekst wordt voorgelegd aan het Brussels Gewest en aan het Waals Gewest (artikel 97 van het Kamerreglement). Het Vlaams Gewest beschikte immers al over een nota die bestemd was voor de Vlaamse regering. De stukken ter zake worden als bijlage opgenomen bij dit verslag. De commissie heeft geen opmerkingen ontvangen van het Brussels Gewest en het Waals Gewest.

Uw commissie heeft op 21 oktober 2020 eveneens beslist de Raad van State, Afdeling Wetgeving, om advies te vragen met betrekking tot het wetsvoorstel en de toen ingediende amendementen (artikel 98, 1, van het Kamerreglement).

Het advies nr. 68.196/4 van 23 november 2020 dat daarop werd gegeven, kan worden geraadpleegd in DOC 55 0743/003.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld), de hoofdindienster van het wetsvoorstel, verwijst naar de toelichting bij haar wetsvoorstel (DOC 55 0743/001).

Ze beklemtoont in het bijzonder dat het voorliggende wetsvoorstel ertoe strekt bepaalde inbreuken te depenaliseren, met name de inbreuken die enkel door het opleggen van een boete kunnen worden bestraft en die dus het best op het administratieve niveau worden behandeld (subsidiariteitsprincipe), dan wel inbreuken die het Openbaar Ministerie standaard aan de DAG bezorgt. Aldus wordt de sanctioneringsprocedure versneld en verbeterd en verkort de termijn tussen de inbreuk en de sanctie.

De depenalisering van inbreuken tegen de scheepvaartwetten heeft een aantal voordelen:

— de Dienst van de Administratieve Geldboetes zou onmiddellijk na de ontvangst van het proces-verbaal kunnen optreden, zonder te moeten wachten op de

le délai entre la constatation de l'infraction et l'infliction de la sanction;

- il n'y aurait qu'une seule autorité compétente;
- il n'y aurait qu'une seule procédure uniforme;
- il n'y aurait qu'une seule décision;
- il n'y aurait qu'une seule possibilité de recours final.

Cette dépenalisation s'inscrit également dans la tendance internationale à la dépenalisation en matière de navigation maritime.

Outre la dépenalisation de quelques infractions, plusieurs modifications et précisions sont apportées à la loi du 25 décembre 2016, afin d'améliorer et de rendre plus efficace la procédure de poursuites administratives, en tenant compte de l'expérience acquise par le SAA dans ce domaine.

Il s'agit notamment:

- de faciliter la procédure à l'encontre de suspects étrangers, en prévoyant que, si aucun représentant légal n'a été désigné en Belgique, ce sera l'agent maritime qui sera présumé être le représentant légal du suspect;
- de rendre possible l'élection de domicile en Belgique;
- de rendre la transaction pénale possible pour les infractions mineures;
- de pouvoir faire supporter les frais de la procédure par les auteurs d'infractions;
- de limiter la transmission des procès-verbaux des infractions dépenalisées aux services compétents;
- de permettre aux services compétents d'obtenir gratuitement tous les renseignements dont ils ont besoin auprès des autorités publiques.

Enfin, la proposition de loi prévoit de modifier les possibilités de sanctions par le conseil d'enquête maritime, en permettant à cet organe disciplinaire d'imposer des leçons de rattrapage, du temps en simulateur de navigation, ou le passage d'un nouvel examen.

beslissing van het Openbaar Ministerie. De tijd tussen het vaststellen van de inbreuk en het opleggen van de sanctie zou op deze manier worden verkort;

- één bevoegde autoriteit;
- één uniforme procedure;
- één beslissing;
- één finaal beroep.

Deze depenalisering past ook in het kader van de internationale tendens tot depenalisering in de zeescheepvaart.

Naast het depenaliseren van enkele inbreuken worden er nog enkele wijzigingen en verduidelijkingen aangebracht aan de wet van 25 december 2016. Ze hebben tot doel de procedure tot administratieve vervolging te verbeteren en efficiënter te maken, rekening houdend met de ervaring die is opgedaan door de DAG.

Meer bepaald gaat het om:

- de vereenvoudiging van de procedure tegen buitenlandse vermoedelijke daders, waarbij wordt bepaald dat, ingeval er geen wettelijke vertegenwoordiger in België werd aangewezen, de scheepsagent zal worden geacht als wettelijke vertegenwoordiger van de vermoedelijke dader op te treden;
- de facilitering van de keuze van woonplaats in België;
- de mogelijkheid om voor kleine inbreuken een beroep te doen op de minnelijke schikking;
- de mogelijkheid om de procedurekosten door de daders van de inbreuk te doen betalen;
- de beperking van het verzenden van de processen-verbaal met betrekking tot de gedepenaliseerde inbreuken naar de bevoegde diensten;
- de mogelijkheid voor de bevoegde diensten om gratis alle inlichtingen die ze nodig hebben, bij de publieke overheden op te vragen.

Tot slot voorziet het wetsvoorstel in de aanpassing van de sanctiemogelijkheden die de Onderzoeksraad voor de Scheepvaart ter beschikking heeft, door dit disciplinair orgaan toe te staan inhaallessen, navigatiesimulatorsessies of een extra examen op te leggen.

Alors que les tribunaux sont surchargés, cette dépenalisation complémentaire serait la bienvenue et permettrait un allègement des charges administratives.

Mme Marianne Verhaert précise encore que la présente proposition de loi a été déposée à la demande du SPF Mobilité et qu'un avis a été demandé auprès de chaque région. Seule la Région flamande a émis un avis. Ce dernier est clairement positif et a été transmis aux membres de la commission le 22 juin 2020.

L'intervenante souligne l'urgence d'adopter la présente proposition de loi, dans la mesure où le nouveau Code belge de la navigation entrera en vigueur le 1^{er} septembre 2020.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Tomas Roggeman (N-VA) déclare que son groupe est également favorable à l'introduction de sanctions administratives dans le Code de la navigation. Cependant, la complexité de la répartition des compétences pose un problème. Il serait utile d'ajouter à la proposition de loi à l'examen un tableau relatif à la répartition des compétences. C'est une tâche qui incombe au ministre de la Mobilité. M. Roggeman annonce donc la présentation d'un amendement en ce sens. Son intention n'est pas de modifier la teneur de la proposition de loi à l'examen. Pour plus de détails, il renvoie à la justification de l'amendement.

M. Emmanuel Burton (MR) remercie les auteurs de la proposition de loi. Il s'agit d'une proposition de bon sens. Le système des amendes administratives fonctionne bien et est très efficace. Le groupe MR soutiendra donc cette proposition.

M. Jef Van den Bergh (CD&V) soutient les objectifs d'extension du champs d'application des amendes administratives et de simplification des procédures.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) souscrit globalement à la proposition de loi à l'examen, même si elle a plusieurs remarques à faire concernant l'article 17. Les mouvements environnementaux s'opposent à la dépenalisation de cette disposition. Actuellement, des peines de prison peuvent être infligées aux auteurs des infractions visées dans cet article. C'est le cas, par exemple, du rejet de déchets en mer. Si la proposition

Aangezien de rechtbanken overbelast zijn, is deze bijkomende depenalisering, die de administratieve lasten verlicht, welkom.

Mevrouw Marianne Verhaert verduidelijkt nog dat het voorliggende wetsvoorstel op verzoek van de FOD Mobilité werd ingediend en dat aan elk gewest werd gevraagd een advies uit te brengen. Enkel het Vlaams Gewest heeft dat gedaan. Dit advies, dat duidelijk positief is, werd op 22 juni 2020 aan de leden van de commissie bezorgd.

De spreekster onderstreept dat het voorliggende wetsvoorstel dringend moet worden aangenomen, aangezien het nieuwe Belgische Scheepvaartwetboek op 1 september 2020 in werking is getreden.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Tomas Roggeman (N-VA) stelt dat ook zijn fractie voorstander is van de toepassing van administratieve sancties in het Scheepvaartwetboek. Er stelt zich evenwel een probleem met de complexe bevoegdheidsverdeling. Het zou nuttig zijn een tabel inzake de bevoegdheidsverdeling toe te voegen aan het wetsvoorstel. Het komt de minister van Mobilité toe om hierin te voorzien. De heer Roggeman kondigt dan ook de indiening van een amendement in die zin aan. Het is niet de bedoeling om de inhoud van het wetsvoorstel te wijzigen. Voor nadere details wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

De heer Emmanuel Burton (MR) dankt de indieners van het wetsvoorstel. Het is een wetsvoorstel dat van gezond verstand getuigt. Het systeem van de administratieve geldboetes werkt goed en is zeer efficiënt. De MR-fractie zal dit voorstel dan ook steunen.

De heer Jef Van den Bergh (CD&V) geeft zijn steun aan de doelstellingen met betrekking tot zowel de uitbreiding van het toepassingsgebied van de administratieve geldboetes als de vereenvoudiging van de procedures.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) stelt gro-tendeel akkoord te gaan met het wetsvoorstel, maar uit toch enige opmerkingen omtrent artikel 17. De milieubewegingen hebben bezwaren tegen de depenalisering van deze bepaling. Momenteel kunnen voor inbreuken waarvan sprake is in dat artikel gevangenisstraffen worden opgelegd. Dit is bijvoorbeeld het geval voor het lozen van afval in zee. Indien voorliggend wetsvoorstel

de loi à l'examen est adoptée, cette infraction ne sera plus passible d'une peine de prison.

B. Réponses de l'auteure de la proposition de loi

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) indique que la remarque de Mme Maria Vindevoghel fait référence à des infractions à la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins sous juridiction de la Belgique. Des poursuites pénales sont toujours possibles dans ce cas.

C. Répliques des membres

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) n'est pas convaincue par les propos de l'auteure de la proposition de loi à l'examen. Si cette proposition de loi est adoptée, les mouvements environnementaux auront plus de difficultés à se constituer partie civile, dès lors que l'article 17 vise à soustraire l'article 50 du Code de la navigation au droit pénal.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Il n'appelle aucune observation.

L'article est adopté à l'unanimité.

Article 2

Cet article concerne l'article 3 de la loi du 30 juillet 1926 instituant un conseil d'enquête maritime, modifié par la loi du 24 avril 2014, et vise à le compléter par deux alinéas.

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) présente l'amendement n° 3 (DOC 55 0743/004) tendant à répondre à l'avis du Conseil d'État n° 68 196/4 (DOC 55 0743/003).

L'amendement n° 3 est adopté par 14 voix contre une.

L'article 2, ainsi modifié, est adopté par 14 voix contre une.

wordt aangenomen, zal hiervoor geen gevangenisstraf meer mogelijk zijn.

B. Antwoorden van de indiener van het wetsvoorstel

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) stelt dat de opmerking van mevrouw Maria Vindevoghel verwijst naar inbreuken op de wet 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België. Strafrechtelijke vervolging is in dat geval nog steeds mogelijk.

C. Replieken van de leden

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) zegt niet overtuigd te zijn door deze verklaring. Het wetsvoorstel maakt het voor milieubewegingen moeilijker om zich burgerlijke partij te stellen, aangezien artikel 17 beoogt om artikel 50 van het Scheepvaartwetboek aan het strafrecht te onttrekken.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel verwijst naar de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Hierover worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2

Dit artikel heeft betrekking op artikel 3 van de wet van 30 juli 1926 tot instelling van een onderzoeksraad voor de scheepvaart, gewijzigd bij de wet van 24 april 2014, en beoogt dit artikel met twee leden aan te vullen.

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) dient amendement nr. 3 (DOC 55 0743/004) in, dat tegemoetkomt aan het advies van de Raad van State nr. 68 196/4 (DOC 55 0743/003).

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 2 wordt, zoals gewijzigd, aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Article 3

Cet article vise à adapter la nature de l'amende prévue à l'article 19 de la loi du 5 juin 1972 sur la sécurité des bâtiments de navigation, modifié par la loi du 25 décembre 2016, à l'objectif de la proposition de loi. Le but des auteurs de la proposition de loi est d'introduire une amende administrative.

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) présente l'amendement n° 1 (DOC 55 0743/004) tendant à supprimer les articles 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 12, 13, 14, 15, 16, 21, 22 et 23. Les lois qui seraient modifiées par ces articles ont été abrogées avec effet le 1^{er} septembre 2020 par la loi du 8 mai 2019 introduisant le Code belge de la Navigation en ce qui concerne les compétences fédérales.

Cet amendement est adopté à l'unanimité et a pour effet que les articles énumérés sont supprimés.

Articles 3 à 9

Les articles 3 à 9 deviennent sans objet à la suite de l'adoption de l'amendement n° 1.

En conséquence, ces articles ne sont pas mis aux voix.

Article 10

Cet article vise à nouveau à adapter à l'objectif de la proposition de loi à l'examen la nature de l'amende prévue à l'article 4 de la loi du 20 août 1981 portant approbation de la Convention internationale sur la sécurité des conteneurs, et des Annexes, faites à Genève le 2 décembre 1972, modifié par la loi du 25 décembre 2016. L'objectif des auteurs de la proposition de loi à l'examen est d'instaurer une amende administrative.

L'article 10 est adopté par 14 voix contre une.

Article 11

Cet article vise à insérer un article 4/1 dans la même loi afin de préciser la procédure à suivre pour la répression des faits, qui ne peuvent être sanctionnés que par une amende administrative. Les auteurs proposent de punir ces faits en suivant la procédure pour les infractions dépenalisées définie dans la loi du 25 décembre 2016

Artikel 3

Dit artikel strekt ertoe de aard van de geldboete bepaald bij artikel 19 van de wet van 5 juni 1972 op de veiligheid van de vaartuigen, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, aan te passen aan de doelstelling van het wetsvoorstel. Het is de bedoeling van de indieners van het wetsvoorstel om een administratieve geldboete in te voeren.

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) dient amendement nr. 1 (DOC 55 0743/002) in, dat ertoe strekt de artikelen 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 12, 13, 14, 15, 16, 21, 22 en 23 weg te laten. De wetten die door deze artikelen zouden worden gewijzigd zijn immers met ingang van 1 september 2020 opgeheven bij de wet van 8 mei 2019 tot invoering van het Belgische Scheepvaartwetboek wat de federale bevoegdheden betreft.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen en heeft voor gevolg dat de opgesomde artikelen worden weggelaten.

Artikelen 3 tot 9

Door de aanneming van amendement nr. 1 vervallen de artikelen 3 tot 9.

Over deze artikelen wordt bijgevolg niet gestemd.

Artikel 10

Dit artikel strekt er opnieuw toe de aard van de geldboete bepaald bij artikel 4 van de wet van 20 augustus 1981 houdende goedkeuring van de Internationale Overeenkomst voor veilige containers, en in de Bijlagen, opgemaakt te Genève op 2 december 1972, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, aan te passen aan de doelstelling van het wetsvoorstel. Het is de bedoeling van de indieners van het wetsvoorstel om een administratieve geldboete in te voeren.

Artikel 10 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 11

Dit artikel beoogt een artikel 4/1 in te voeren in dezelfde wet en schrijft de procedure voor de bestraffing van feiten voor, die uitsluitend kunnen worden bestraft met administratieve geldboete. De indieners stellen voor om de bestraffing ervan te regelen overeenkomstig de procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgesteld

instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation.

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) présente l'amendement n° 4 (DOC 55 0743/004) tendant à répondre à une observation légistique formulée dans l'avis n° 68 196/4 du Conseil d'État (DOC 55 0743/003).

L'amendement n° 4 est adopté par 14 voix contre une.

L'article 11, ainsi modifié, est adopté par 14 voix contre une.

Articles 12 à 16

Les articles 12 à 16 deviennent sans objet à la suite de l'adoption de l'amendement n° 1.

En conséquence, ces articles ne sont pas mis aux voix.

Article 17

Cet article vise à adapter la nature des amendes prévues à l'article 50, § 1^{er}/1, de la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins sous juridiction de la Belgique, modifiée par la loi du 22 mai 2014, à l'objectif poursuivi par la proposition de loi. L'intention des auteurs de la proposition de loi est de prévoir une amende administrative.

L'article 17 est adopté par 14 voix contre une.

Article 17/1 (*nouveau*)

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) présente l'amendement n° 5 (DOC 55 0743/004) tendant à répondre à l'avis du Conseil d'État n° 68 196/4 (DOC 55 0743/003). L'amendement tend à insérer un article 17/1 en vue de remplacer l'intitulé du chapitre XI de la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins sous juridiction de la Belgique.

L'amendement n° 5 est adopté par 14 voix contre une.

bij de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten.

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) dient amendement nr. 4 (DOC 55 0743/004) in, dat tegemoetkomt aan een wetgevingstechnische opmerking in het advies van de Raad van State nr. 68 196/4 (DOC 55 0743/003).

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 11 wordt, zoals gewijzigd, aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikelen 12 tot 16

Door de aanneming van amendement 1 vervallen de artikelen 12 tot 16.

Over deze artikelen wordt bijgevolg niet gestemd.

Artikel 17

Dit artikel strekt ertoe de aard van de geldboete bepaald bij artikel 50, § 1/1, van de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België, gewijzigd bij wet van 22 mei 2014, aan te passen aan de doelstelling van het wetsvoorstel. Het is de bedoeling van de indieners van het wetsvoorstel om een administratieve geldboete in te voeren.

Artikel 17 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 17/1 (*nieuw*)

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) dient amendement nr. 5 (DOC 55 0743/004) in, dat tegemoetkomt aan het advies van de Raad van State nr. 68 196/4 (DOC 55 0743/003). Het amendement beoogt de invoering van een artikel 17/1 ter vervanging van het opschrift van hoofdstuk XI van de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België.

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Article 18

Cet article tend à insérer un article 50, § 1^{er}/1, dans la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins sous juridiction de la Belgique, modifiée par la loi du 22 mai 2014. Cet article porte sur la répression des faits, qui ne peuvent être sanctionnés que par une amende administrative.

L'article 18 est adopté par 14 voix contre une.

Article 19

Cet article tend à remplacer le point (4) de l'article 55, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 avril 1999 concernant la zone économique exclusive de la Belgique en mer du Nord conformément à la dépenalisation des infractions aux lois sur la navigation visée par les auteurs de la proposition de loi.

L'article 19 est adopté par 14 voix contre une.

Article 19/1 (*nouveau*)

Mme Marianne Verhaert (*Open Vld*) présente l'amendement n° 6 (DOC 55 0743/004) tendant à répondre à l'avis n° 68 196/4 du Conseil d'État (DOC 55 0743/003). Cet amendement tend à insérer un article 19/1 modifiant l'intitulé du chapitre X de la même loi.

L'amendement n° 6 est adopté par 14 voix contre une.

Article 20

Cet article tend à insérer dans la même loi un article 55/1 concernant la répression des faits qui ne peuvent être sanctionnés que par une amende administrative.

L'article 20 est adopté par 14 voix contre une.

Articles 21 à 23

Par suite de l'adoption de l'amendement n° 1, les articles 20 à 23 deviennent sans objet.

Ces articles ne sont dès lors pas mis aux voix.

Artikel 18

Dit artikel strekt ertoe een artikel 50, § 1/1, in te voegen in de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België, gewijzigd bij wet van 22 mei 2014. Het artikel betreft het bestraffen van feiten, die uitsluitend kunnen worden bestraft met een administratieve geldboete.

Artikel 18 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 19

Dit artikel strekt ertoe de bepaling onder (4) in artikel 55, eerste lid, van de wet van 22 april 1999 betreffende de exclusieve economische zone van België in de Noordzee te vervangen in overeenstemming met de door de indieners van het wetsvoorstel nagestreefde depenalisering van inbreuken op de scheepvaartwetten.

Artikel 19 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 19/1 (*nieuw*)

Mevrouw Marianne Verhaert (*Open Vld*) dient amendement nr. 6 (DOC 55 0743/004) in, dat tegemoetkomt aan het advies van de Raad van State nr. 68 196/4 (DOC 55 0743/003). Het amendement beoogt de invoeging van een artikel 19/1 ter wijziging van het opschrift van hoofdstuk X van dezelfde wet.

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 20

Dit artikel strekt ertoe in dezelfde wet een artikel 55/1 in te voegen inzake het bestraffen van feiten, die uitsluitend kunnen worden bestraft met administratieve geldboete.

Artikel 20 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikelen 21 tot 23

Door de aanneming van amendement 1 vervallen de artikelen 20 tot 23.

Over deze artikelen wordt bijgevolg niet gestemd.

Article 23/1 (*nouveau*)

Mme Marianne Verhaert (*Open Vld*) présente l'amendement n° 8 (DOC 55 0743/004) tendant à répondre à l'avis n° 68 196/4 du Conseil d'État (DOC 55 0743/003). Cet amendement tend à insérer un article 23/1 complétant l'article 2 de la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation.

L'amendement n° 8 est adopté par 14 voix contre une.

Article 24

Cet article vise à apporter certaines modifications à l'article 5, § 1^{er}, de la même loi.

L'article 24 est adopté par 14 voix contre une.

Article 25

Mme Marianne Verhaert (*Open Vld*) présente un amendement n° 7 (DOC 55 0743/004) tendant à répondre à l'avis du Conseil d'État n° 68 196/4 (DOC 55 0743/003).

L'amendement n° 7 est adopté par 14 voix contre une.

L'article 25, ainsi modifié, est adopté par 14 voix contre une.

Article 26

Cet article vise à remplacer l'article 8 de la même loi. Il prévoit que seule l'autorité compétente pourra infliger une amende administrative pour les infractions énumérées dans l'annexe de la loi ou pour les infractions dépenalisées par la loi.

L'article 8 fixe également les montants pour chaque infraction énumérés dans l'annexe ou déterminés dans les lois spéciales.

Les montants sont majorés des décimes additionnels.

L'article 26 est adopté par 14 voix contre une.

Artikel 23/1 (*nieuw*)

Mevrouw Marianne Verhaert (*Open Vld*) dient amendement nr. 8 (DOC 55 0743/004) in, dat tegemoetkomt aan het advies van de Raad van State nr. 68 196/4 (DOC 55 0743/003). Het amendement beoogt de invoeging van een artikel 23/1 ter aanvulling van artikel 2 van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten.

Amendement nr. 8 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 24

Dit artikel beoogt in artikel 5, § 1, van dezelfde wet, een aantal wijzigingen aan te brengen.

Artikel 24 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 25

Mevrouw Marianne Verhaert (*Open Vld*) dient amendement nr. 7 (DOC 55 0743/004) in, dat tegemoetkomt aan het advies van de Raad van State nr. 68 196/4 (DOC 55 0743/003).

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 25 wordt, zoals gewijzigd, aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 26

Dit artikel strekt ertoe artikel 8 van dezelfde wet te vervangen en bepaalt dat een administratieve geldboete alleen maar kan worden opgelegd door de bevoegde autoriteit voor de in de bijlage bij de wet opgenomen inbreuken of voor inbreuken die gedepenaliseerd zijn door de wet.

Artikel 8 voorziet nog in de bedragen per inbreuk die in de bijlage worden opgenomen of zijn bepaald in de bijzondere wetten.

De bedragen worden verhoogd met de opdecimen.

Artikel 26 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Article 27

Cet article vise à compléter l'article 9 de la même loi par un alinéa concernant la transmission à l'autorité compétente des procès-verbaux constatant des infractions ne pouvant être sanctionnées que par une amende administrative.

L'article 27 est adopté par 14 voix contre une.

Article 28

L'article 28 vise à insérer les articles 14/1, 14/2, 14/3, 14/4 et 14/5 dans la même loi. Pour le contenu détaillé des dispositions, il est renvoyé à la proposition de loi (DOC 55 0743/001, p. 11 – 14).

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) présente les amendements n^{os} 2 (DOC 55 0743/002), 9 (DOC 55 0743/004) et 13 (DOC 55 0743/006).

L'amendement n^o 2 tend à supprimer l'article 14/4 proposé afin de tenir compte du Code belge de la Navigation. Pour plus de précisions, il est renvoyé à la justification de l'amendement (DOC 55 0743/002, p. 3).

L'amendement n^o 9 tend à supprimer le dernier tiret de l'article 14/3, alinéa 1^{er}, proposé.

L'amendement n^o 13 tend à supprimer l'article 14/3 proposé. L'introduction d'une transaction imposée par l'autorité compétente nécessite en effet une étude juridique additionnelle.

L'amendement n^o 9 est retiré.

Les amendements n^{os} 2 et 13 sont adoptés par 14 voix contre une.

L'article 28, ainsi amendé, est adopté par 14 voix contre une.

Article 29

Cet article vise à remplacer, dans l'article 18 de la même loi, les mots "le procureur du Roi compétent" par les mots "le Ministère public compétent".

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) présente l'amendement n^o 10 (DOC 55 0743/004) tendant à répondre

Artikel 27

Dit artikel strekt ertoe artikel 9 van dezelfde wet aan te vullen met een lid betreffende het zenden van de processen-verbaal ter vaststelling van inbreuken die uitsluitend bestraft kunnen worden met administratieve geldboete aan de bevoegde autoriteit.

Artikel 27 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 28

Artikel 28 strekt ertoe in dezelfde wet de artikelen 14/1, 14/2, 14/3, 14/4 en 14/5 in te voegen. Voor de gedetailleerde inhoud van de bepalingen wordt verwezen naar het wetsvoorstel (DOC 55 0743/001, p. 11 – 14).

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) dient de amendementen nrs. 2 (DOC 55 0743/002) 9 (DOC 55 0743/004) en 13 (DOC 55 0743/006) in.

Amendement nr. 2 beoogt het voorgestelde artikel 14/4 weg te laten teneinde rekening te houden met het Belgisch Scheepvaartwetboek. Voor meer informatie wordt naar de verantwoording bij het amendement verwezen (DOC 55 0743/002, p. 3).

Amendement nr. 9 beoogt in het voorgestelde artikel 14/3, eerste lid, het laatste streepje weg te laten.

Amendement nr. 13 beoogt het voorgestelde artikel 14/3 weg te laten. Het invoeren van een minnelijke schikking opgelegd door de bevoegde autoriteit vereist immers nog bijkomend juridisch onderzoek.

Amendement nr. 9 wordt ingetrokken.

De amendementen nrs. 2 en 13 worden aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel, 28 wordt, zoals gewijzigd, aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 29

Di artikel strekt ertoe in artikel 18 van dezelfde wet de woorden "de bevoegde procureur des Konings" te vervangen door de woorden "het bevoegde Openbaar Ministerie".

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) dient amendement nr. 10 (DOC 55 0743/004) in, dat tegemoetkomt

à une observation de nature légistique formulée dans l'avis n° 68 196/4 du Conseil d'État (DOC 55 0743/003).

L'amendement n° 10 est adopté par 14 voix contre une.

L'article 29, ainsi amendé, est adopté par 14 voix contre une.

Article 30

Cet article vise à remplacer l'article 19 de la même loi par un article disposant que l'article 39 et les articles 53 à 55 du Code judiciaire sont d'application.

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) présente un amendement n° 11 (DOC 55 0743/004) tendant à répondre à une observation linguistique formulée dans l'avis du Conseil d'État n° 68 196/4 (DOC 55 0743/003).

L'amendement n° 11 est adopté par 14 voix contre une.

L'article 30, ainsi modifié, est adopté par 14 voix contre une.

Article 31

Cet article règle l'entrée en vigueur de la loi.

MM. Tomas Roggeman et Wouter Raskin et Mme Frieda Gijbels (N-VA) présentent un amendement n° 12 (DOC 55 0743/005) donnant suite aux considérations formulées par le gouvernement flamand à l'égard de la proposition de loi à l'examen sous la législature précédente.

L'amendement n° 12 est rejeté par 9 voix contre 5 et une abstention.

L'article 31 est adopté sans modification par 12 voix et 3 abstentions.

*
* *

La proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, est adoptée par 15 voix contre une.

aan een opmerking van wetgevingstechnische aard in het advies van de Raad van State nr. 68 196/4 (DOC 55 0743/003).

Amendement nr. 10 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 29 wordt, zoals gewijzigd, aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 30

Dit artikel beoogt artikel 19 van dezelfde wet te vervangen door een artikel waarin gesteld wordt dat artikel 39 en de artikelen 53 tot 55 van het Gerechtelijk Wetboek van toepassing zijn.

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) dient amendement nr. 11 (DOC 55 0743/004) in, dat tegemoetkomt aan een opmerking van taalkundige aard in het advies van de Raad van State nr. 68 196/4 (DOC 55 0743/003).

Amendement nr. 11 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 30 wordt, zoals gewijzigd, aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Artikel 31

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de wet.

De heren Tomas Roggeman en Wouter Raskin en mevrouw Frieda Gijbels (N-VA) dienen amendement nr. 12 (DOC 55 0743/005) in, dat rekening houdt met de beschouwingen die de Vlaamse regering heeft uitgedrukt ten aanzien van het wetsvoorstel tijdens de vorige zittingsperiode.

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 31 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het wetsvoorstel wordt, zoals gewijzigd, aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Thomas Roggeman

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Nicolas Parent, Séverine de Laveleye

PS: Jean-Marc Delizée, Laurence Zanchetta

VB: Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau

CD&V: Jef Van den Bergh

Open Vld: Marianne Verhaert

sp.a: Joris Vandenbroucke

A voté contre:

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel

Se sont abstenus:

Nihil.

Le rapporteur,

Jef VAN DEN BERGH

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Thomas Roggeman

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Nicolas Parent, Séverine de Laveleye

PS: Jean-Marc Delizée, Laurence Zanchetta

VB: Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau

CD&V: Jef Van den Bergh

Open Vld: Marianne Verhaert

sp.a: Joris Vandenbroucke

Hebben tegengestemd:

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteur,

Jef VAN DEN BERGH

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

ANNEXES

BIJLAGEN

VR 2019 2501 DOC.0088/1BIS



DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Vlaamse standpuntbepaling inzake het voorontwerp van wet van verscheidene scheepvaartwetten voor de optimalisatie van het handhavingsbeleid in de scheepvaart.

1. INHOUDELIJK

1. Inleiding

Krachtens artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dienen de gewestregeringen betrokken te worden bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen.

2. Toelichting

2.1 Context

Per brief van 7 december 2018 van Staatssecretaris voor de Noordzee Philippe De Backer werd verzocht binnen de 30 dagen advies te verstrekken betreffende het voorontwerp van wet van verscheidene scheepvaartwetten voor de optimalisatie van het handhavingsbeleid in de scheepvaart. De motivatie voor het spoedeisend karakter van de adviesvraag luidt dat het voorontwerp tot doel heeft om de procedure tot administratieve vervolging van scheepvaartinbreuken te verbeteren en efficiënter te maken en deze wijzigingen zo snel mogelijk door te voeren.

In de brief geeft de Staatssecretaris aan dat het de bedoeling is om het regelgevend kader klaar te hebben tegen maart-april 2019.

2.2 Algemene opmerking

Voorliggend voorontwerp van wet dient gezien te worden in het kader van het federaal *voorontwerp van wet tot invoering van het Belgisch Scheepvaartwetboek*. Hieromtrent heeft de Vlaamse Regering op 22 december 2017 een negatief advies geformuleerd (VR 2017 2212 DOC.1382/1BIS), onder meer omdat een aantal aspecten van de binnenvaart die daarin

geregeld werden sinds de zesde staatshervorming tot de bevoegdheden van de gewesten behoren (bv. exploitatievergunning, vlootverklaring).

In het voorliggend voorontwerp van wet wordt de administratieve boete als standaard ingevoerd in een aantal federale wetten, o.m. door een wijziging van de *Wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten*. Sommige van deze wetten bevatten eveneens een aantal gewestelijke aspecten. De Wet van 25 december 2016 bepaalt dat:

Onder de bij deze wet bepaalde voorwaarden kan, voor zover de feiten strafrechtelijk kunnen worden vervolgd, een administratieve geldboete worden opgelegd voor inbreuken op de scheepvaartwetten en hun uitvoeringsbesluiten die onder de federale bevoegdheid vallen. (artikel 3,§1).

Hiermee worden de federale regels inzake administratieve geldboetes voor inbreuken op de scheepvaartwetten beperkt tot aangelegenheden die onder federale bevoegdheid vallen. Niettegenstaande vormt dit in de praktijk wel een probleem van rechtszekerheid en transparantie, aangezien het voor de rechtsonderhorige op basis van de wet zeer moeilijk is vast te stellen of de sanctionerende overheid nu wel of niet bevoegd is. Vanuit de overweging van goed bestuur is het aangewezen om een bevoegdheidsverdelende tabel als bijlage in het wetsontwerp op te nemen.

2.3 Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1:

Behoeft geen toelichting.

Artikel 2:

Wijzigt de wet van 30 juli 1926 tot instelling van een Onderzoeksraad voor de scheepvaart.

Artikelen 3 t.e.m. 5:

Deze artikelen betreffen de actualisatie van de administratieve geldboetes en de toepasselijke procedure in het kader van de wet van 5 juni 1972 betreffende de veiligheid van vaartuigen, die overigens ook werd gewijzigd bij de wet van 15 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuk op de scheepvaartwetten.

In de artikelen 3 en 4 wordt verduidelijkt dat het gaat om administratieve geldboetes en worden de bedragen geactualiseerd. In artikel 5 wordt bepaald welke procedure er moet worden gevolgd bij administratieve geldboetes.

Een aantal bepalingen van de wet van 5 juni 1972 zijn sinds 6^{de} staatshervorming Vlaamse bevoegdheid, inzonderheid o.a. hoofdstuk IVbis van die wet.

De volgende artikelen betreffen eveneens de actualisatie van de administratieve geldboetes en de toepasselijke procedure in het kader van specifieke scheepvaartwetten, die geen aanleiding geven tot opmerkingen, tenzij anders vermeld:

- Artikelen 6 en 7: betreffende de wet houdende goedkeuring van het Verdrag ter voorkoming van aanvaringen op zee.
- Artikelen 8 en 9: m.b.t. de wet betreffende vergunning voor de exploitatie van binnenvaartuigen.
- Artikelen 10 en 11: m.b.t. de wet houdende de goedkeuring van de internationale overeenkomst voor veilige containers.
- Artikelen 12 en 13: m.b.t. de wet op de scheepsmeting.
- Artikelen 14 en 15: m.b.t. de wet op de registratie van zeeschepen.
- Artikel 16: m.b.t. de wet betreffende de voorkoming van verontreiniging door schepen.
- Artikelen 17 en 18: m.b.t. de wet ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning.
- Artikelen 19 en 20: m.b.t. de wet betreffende exclusieve economische zone van België in de Noordzee.
- Artikelen 21 t.e.m. 23: m.b.t. de wet inzake scheepsrecyclage.

Artikelen 24 t.e.m. 30: hierin zijn wijzigingen in de wet van 15 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing ingeval van inbreuk op de scheepvaartwetten opgenomen.

Artikel 28 voegt een art. 14/3 toe aan de wet:

De bevoegde autoriteit kan, voor de inbreuken op de volgende wetten, een minnelijke schikking voorstellen:

- wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg;
- wet van 15 maart 1971 betreffende de scheepvaartrechten te heffen op de waterwegen onder beheer van de Staat;
- wet van 8 juli 1976 betreffende de vergunning voor de exploitatie van binnenvaartuigen en betreffende de financiering van het Instituut voor het transport langs de binnenwateren;
- wet van 12 juli 1983 op de scheepsmeting;
- wet van 20 januari 2011 houdende uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 3 december 2009 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de uitvoering van het Verdrag inzake de verzameling, de afgifte en de inname van afval in de Rijn- en binnenvaart, ondertekend te Straatsburg op 9 september 1996 en houdende uitvoering van het Verdrag.

De bovenvermelde wetten behoren (minstens gedeeltelijk) tot de gewestbevoegdheden. Maar ook hier is het hogergenoemde principe van artikel 3,§1 van de wet van 25 december 2016 van toepassing.

2.4 Conclusie

Strikt gezien zijn er in het voorontwerp van wet geen bepalingen vastgesteld die raken aan de bevoegdheden van het Vlaams Gewest, aangezien artikel 3,§1 van de wet van 25 december 2016 bepaalt dat een administratieve geldboete enkel zal worden opgelegd voor inbreuken op de scheepvaartwetten en hun uitvoeringsbesluiten die onder de federale bevoegdheid vallen. Evenwel wordt het als een probleem van transparantie en rechtszekerheid beschouwd dat het voor de rechtsonderhorige op basis van de wet zeer moeilijk is vast te stellen of de sanctionerende overheid nu wel of niet bevoegd is. Daartoe is het aangewezen om een bevoegdheidsverdelende tabel in bijlage bij het wetsontwerp toe te voegen. Bijgevolg wordt voorgesteld om een positief advies te verlenen, weliswaar rekening houdende met voornoemde opmerking.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel van beslissing heeft een beperkte weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 18 januari 2019 (dat als bijlage bij deze nota is gevoegd). Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet dus niet worden ingewonnen.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen"

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgevingstechnisch advies, taalkundig advies of Reguleringsimpactanalyse vereist. JoKER is hier tevens niet van toepassing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° in te stemmen met het voorontwerp van wet van verscheidene scheepvaartwetten voor de optimalisatie van het handhavingsbeleid in de scheepvaart, met daarbij de opmerking dat het aangewezen is om een bevoegdheidsverdelende tabel als bijlage bij het wetsontwerp toe te voegen, teneinde de rechtsonderhorige toe te laten om vast te stellen hoe de bevoegdheidsverdeling inzake de scheepvaartwetgeving tussen de verschillende overheden is geregeld.
- 2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben Weyts

Bijlagen:

- adviesvraag van staatssecretaris De Backer, ontvangen 12 december 2018 (bijlage 1);
- voorontwerp van wet van verscheidene scheepvaartwetten voor de optimalisatie van het handhavingsbeleid in de scheepvaart (bijlage 2);
- bijhorende memorie van toelichting (bijlage 3);
- advies Inspectie van Financiën (bijlage 4).

VR 2019 2501 DOC.0088/2



Federale Overheidsdienst
Mobiliteit en Vervoer
DG Scheepvaart

Directoraat-generaal Maritiem Vervoer
Beleidsondersteuning
City Atrium
Vooruitgangstraat 56
1210 Brussel

Uw contactpersoon

De heer Ben Weyts
Minister van Mobiliteit
Martelaarsplein 7
1000 Brussel

KABINET WEYTS		14195
IN	UIT	
12 DEC. 2018	2712	

metro : Rogier
trein : Noordstation
bus- en tramhalte : Rogier

Uw bericht van

Uw kenmerk

Ons kenmerk

20180052

Bijlage(n)

2

Brussel

7/12/18

Betreft: Voorontwerp van wet tot wijziging van verscheidene scheepvaartwetten voor de optimalisatie van het handhavingsbeleid in de scheepvaart

Mijnheer de Minister

Als bijlagen 1 en 2 gaan het voorontwerp van wet tot wijziging van verscheidene scheepvaartwetten voor de optimalisatie van het handhavingsbeleid in de scheepvaart en de memorie van toelichting. Krachtens artikel 6, § 4, 3°, van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dienen de gewestregeringen betrokken te worden bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen.

Ik moge u verzoeken mij zo vlug mogelijk en op grond van artikel 4 van het protocol van 24 april 2001 inzake de regeling van de betrokkenheid van de gewestregeringen ten laatste binnen 30 dagen uw standpunt over het voormelde voorontwerp van wet te willen meedelen.

De spoedeisend wordt gemotiveerd aangezien het de doelstelling is om de procedure tot administratieve vervolging van scheepsvaartinbreuken te verbeteren en efficiënter te maken rekening houdend met de ervaring die is opgedaan gedurende twee jaar door DG Scheepvaart. Het betreft dan vooral het streven naar een efficiëntere en uniforme procedure. Deze wijzigingen dienen zo snel mogelijk worden doorgevoerd zodat:

- wanneer er buitenlandse verdachten zijn betrokken de gelijke behandeling tussen Belgen en buitenlanders gegarandeerd kan worden;
- er sneller kan worden opgetreden tegen inbreuken en de straffeloosheid op deze manier wordt tegen gegaan;
- de geldboete efficiënter kan worden geïnd.

Onze kantoren zijn open van 9 tot 12 uur en van 14 tot 16 uur. Particulieren die zich tijdens deze openingsuren niet kunnen vrijmaken, kunnen een afspraak bekomen op dinsdag of vrijdag tot 20 uur.

www.mobiliteit.belgium.be

be

Pagina 2 / 2

Het is de betrachting om het regelgevend kader klaar te hebben tegen maart-april.

Na afloop van deze termijn wordt de procedure van betrokkenheid als afgesloten beschouwd.

Hoogachtend



Philippe DE BACKER
Staatssecretaris voor Noordzee

KONINKRIJK BELGIE**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
MOBILITEIT EN VERVOER**

Wetsontwerp tot wijziging van verscheidene
scheepvaartwetten voor de optimalisatie van het
handhavingsbeleid in de scheepvaart

FILIP, Koning der Belgen,

**Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.**

Op de voordracht van de Minister van Justitie,
de Minister van Sociale Zaken en
Volksgezondheid, de Minister van Mobiliteit en
de Staatssecretaris voor Noordzee,

**HEBBEN WIJ BESLOTEN EN
BESLUITEN WIJ:**

De Minister van Justitie, de Minister van
Sociale Zaken en Volksgezondheid, de Minister
van Mobiliteit en de Staatssecretaris voor
Noordzee zijn ermee belast in onze naam bij de
Kamer van Volksvertegenwoordigers het
ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst
hierna volgt:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid
als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Artikel 3 van de wet van 30 juli 1926
tot instelling van eenen onderzoeksraad voor de
scheepvaart, gewijzigd bij de wet van 24 april
2014, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“ In combinatie met de vorige tuchtstraffen kan
de onderzoeksraad de betrokkene verplichten:

1° herhalings- en of bijscholingslessen te
volgen;

2° praktijkervaring op te doen door de

VR 2019 2501 DOC.0088/3

ROYAUME DE BELGIQUE**SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL
MOBILITÉ ET TRANSPORTS**

Projet de loi modifiant diverses lois sur la
navigation afin d'optimiser la politique de
maintien dans la navigation

PHILIPPE, Roi des Belges,

À tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition du Ministre de la Justice, de
la Ministre des Affaires sociales et de la Santé
publique, du Ministre de la Mobilité et du
Secrétaire d'État à la Mer du Nord,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Ministre de la Justice, la Ministre des
Affaires sociales et de la Santé publique, le
Ministre de la Mobilité et le Secrétaire d'État à
la Mer du Nord sont chargés de présenter en
notre nom à la Chambre des représentants le
projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière
visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. L'article 3 de la loi du 30 juillet 1926
instituant un conseil d'enquête maritime,
modifiée par la loi du 24 avril, est complété par
un alinéa, rédigé comme suit :

« En combinaison avec les sanctions
disciplinaires antérieures, le conseil d'enquête
peut obliger la personne concernée à :

1° suivre des cours de recyclage et/ou de
formation continue ;

2° acquérir de l'expérience pratique à l'aide

bediening van een simulator;

3° een examen af te leggen.

Het Directoraat-Generaal Scheepvaart van de Federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer bezorgt de Rijkscommissaris jaarlijks een lijst met herhalingslessen, bijscholingslessen en examens voor de toepassing van het vorige lid.”.

Art. 3. In artikel 19 van de wet van 5 juni 1972 op de veiligheid van de vaartuigen, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, wordt het woord “administratieve” ingevoegd tussen de woorden “Met een” en de woorden “geldboete van 200 tot 1 000 000 euro”.

Art. 4. In artikel 21 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, wordt het woord “administratieve” ingevoegd tussen de woorden “gestraft met een” en de woorden “geldboete van 200 tot 1 000 000 euro”.

Art. 5. In dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, wordt een artikel 28/1 ingevoegd, luidende:

“**Art. 28/1.** Het bestraffen van feiten, die uitsluitend kunnen worden bestraft met een administratieve geldboete, moet gebeuren overeenkomstig de procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten.”.

Art. 6. In artikel 3 van de wet van 24 november 1975 houdende goedkeuring en uitvoering van het Verdrag inzake de internationale bepalingen ter voorkoming van aanvaringen op zee, 1972, bijgevoegd Reglement en zijn Bijlagen, opgemaakt te Londen op 20 oktober 1972, gewijzigd bij de wet 25 december 2016, worden de woorden “met een geldboete van

d’un simulateur ;

3° passer un examen.

La Direction générale Navigation du Service public fédéral Mobilité et Transports fournit chaque année au Commissaire d’État une liste des cours de recyclage, des formations continues et des examens pour l’application de l’alinéa précédent. ».

Art. 3. Dans l’article 19 de la loi du 5 juin 1972 sur la sécurité des bâtiments de navigation, modifiée par la loi du 25 décembre 2016, le mot « administrative » est inséré entre les mots « Est puni d’une amende » et les mots « de 200 à 1 000 000 euros ».

Art. 4. Dans l’article 21 de la même loi, modifiée par la loi du 25 décembre 2016, le mot « administrative » est inséré entre les mots « est punie d’une amende » et les mots « de 200 à 1 000 000 euros ».

Art. 5. Dans la même loi, modifiée par la loi du 25 décembre 2016, il est inséré un article 28/1, rédigé comme suit :

« **Art. 28/1.** La répression des faits, qui ne peuvent être sanctionnés que par une amende administrative, doit se faire conformément à la procédure pour les infractions dépenalisées définie dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d’infractions aux lois sur la navigation. ».

Art. 6. Dans l’article 3 de la loi du 24 novembre 1975 portant approbation et exécution de la Convention sur le règlement international de 1972 pour prévenir les abordages en mer, Règlement y annexé et ses Annexes, faits à Londres le 20 octobre 1972, modifiée par la loi du 25 décembre 2016, les mots “d’une amende de vingt-six à trois cent

zesentwintig frank tot driehonderd frank” vervangen door de woorden “met een administratieve geldboete van 26 tot 100 000 euro”.

Art. 7. In dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, wordt een artikel 3/1 ingevoegd, luidende:

“**Art. 3/1.** Het bestraffen van feiten, die uitsluitend kunnen worden bestraft met een administratieve geldboete, moet gebeuren overeenkomstig de procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten.”.

Art. 8. In artikel 5 van de wet van 8 juli 1976 betreffende de vergunning voor de exploitatie van binnenvaartuigen en betreffende de financiering van het Instituut voor het transport langs de binnenwateren, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, wordt het woord “administratieve” ingevoegd tussen de woorden “worden bestraft met een” en “geldboete van vijftig euro tot vijfduizend euro”.

Art. 9. In dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, wordt een artikel 5/1 ingevoegd, luidende:

“**Art. 5/1.** Het bestraffen van feiten, die uitsluitend kunnen worden bestraft met een administratieve geldboete, moet gebeuren overeenkomstig de procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten.”.

Art. 10. In artikel 4 van de wet van 20 augustus 1981 houdende goedkeuring van de Internationale Overeenkomst voor veilige containers, en van de Bijlagen, opgemaakt te Genève op 2 december 1972, gewijzigd bij de

francs » sont remplacés par les mots « d’une amende administrative de 26 à 100 000 euros ».

Art. 7. Dans la même loi, modifiée par la loi du 25 décembre 2016, il est inséré un article 3/1, rédigé comme suit :

« **Art. 3/1.** La répression des faits, qui ne peuvent être sanctionnés que par une amende administrative, doit se faire conformément à la procédure pour les infractions dépenalisées définie dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d’infractions aux lois sur la navigation. ».

Art. 8. Dans l’article 5 de la loi du 8 juillet 1976 relative à la licence d’exploitation des bâtiments de navigation intérieure et au financement de l’Institut pour le transport par batellerie, modifiée par la loi du 25 décembre 2016, le mot « administrative » est inséré entre les mots « sont punies d’une amende » et les mots « de cinquante euros à cinq mille euros ».

Art. 9. Dans la même loi, modifiée par la loi du 25 décembre 2016, il est inséré un article 5/1, rédigé comme suit :

« **Art. 5/1.** La répression des faits, qui ne peuvent être sanctionnés que par une amende administrative, doit se faire conformément à la procédure pour les infractions dépenalisées définie dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d’infractions aux lois sur la navigation. ».

Art. 10. Dans l’article 4 de la loi du 20 août 1981 portant approbation de la Convention internationale sur la sécurité des conteneurs, et des Annexes, faites à Genève le 2 décembre 1972, modifiée par la loi du 25 décembre 2016,

wet van 25 december 2016, worden de woorden “Met een geldboete van 5000 frank tot 500 frank” vervangen door de woorden “met een administratieve geldboete van 26 euro tot 15 000 euro”.

Art. 11. In dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, wordt een artikel 4/1 ingevoegd, luidende:

“**Art. 4/1.** Het bestraffen van feiten, die uitsluitend kunnen worden bestraft met een administratieve geldboete, moet gebeuren overeenkomstig de procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten.”.

Art. 12. In artikel 13 van de wet van 12 juli 1983 op de scheepsmeting, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden “Met een geldboete van vijfhonderd tot drieduizend frank wordt gestraft” vervangen door de woorden “Met een administratieve geldboete van 26 euro tot 15 000 euro wordt gestraft”;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “Met een geldboete van zesentwintig frank tot driehonderd frank wordt gestraft” vervangen door de woorden “Met een administratieve geldboete van 26 euro tot 5000 euro wordt gestraft”;

3° in paragraaf 3 worden de woorden “Met een geldboete van één tot vijftentwintig frank wordt gestraft” vervangen door de woorden “Met een administratieve geldboete van 26 tot 1000 euro wordt gestraft”.

Art. 13. In dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, wordt een artikel 13/1 ingevoegd, luidende:

les mots « Est punie d’une amende de 500 à 5000 francs » sont remplacés par les mots « Est punie d’une amende administrative de 26 euros à 15 000 euros ».

Art. 11. Dans la même loi, modifiée par la loi du 25 décembre 2016, il est inséré un article 4/1, rédigé comme suit :

« **Art. 4/1.** La répression des faits, qui ne peuvent être sanctionnés que par une amende administrative, doit se faire conformément à la procédure pour les infractions dépenalisées définie dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d’infractions aux lois sur la navigation. ».

Art. 12. A l’article 13 de la loi du 12 juillet 1983 sur le jaugeage des navires, modifiée par la loi du 25 décembre 2016, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le paragraphe 1, les mots « Est puni d’une amende de cinq cents à trois mille francs » sont remplacés par les mots « Est puni d’une amende administrative de 26 euros à 15 000 euros » ;

2° dans le paragraphe 2, les mots « Est puni d’une amende de vingt-six à trois cents francs » sont remplacés par les mots « Est puni d’une amende administrative de 26 euros à 5000 euros » ;

3° dans le paragraphe 3, les mots « Est puni d’une amende d’un à vingt-cinq francs » sont remplacés par les mots « Est puni d’une amende administrative de 26 à 1000 euros ».

Art. 13. Dans la même loi, modifiée par la loi du 25 décembre 2016, il est inséré un article 13/1, rédigé comme suit :

“**Art. 13/1.** Het bestraffen van feiten, die uitsluitend kunnen worden bestraft met een administratieve geldboete, moet gebeuren overeenkomstig de procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten.”.

Art. 14. In artikel 14 van de wet van 21 december 1990 betreffende de registratie van zeeschepen, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, worden de woorden “Met geldboete van honderd frank tot vijftigduizend frank worden bestraft” vervangen door de woorden “Met een administratieve geldboete van 26 euro tot 15 000 euro worden bestraft”.

Art. 15. In dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, wordt een artikel 14/1 ingevoegd, luidende:

“**Art. 14/1.** Het bestraffen van feiten, die uitsluitend kunnen worden bestraft met een administratieve geldboete, moet gebeuren overeenkomstig de procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten.”.

Art. 16. In de wet van 6 april 1995 betreffende de voorkoming van verontreiniging door schepen wordt een nieuw artikel 29bis/1 ingevoegd, luidende:

“**Art. 29bis/1.** In afwijking van de artikelen 29 en 29bis worden lozingen van verboden schadelijke stoffen in de atmosfeer door schepen overeenkomstig deze wet en haar uitvoeringsbesluiten uitsluitend bestraft met een administratieve geldboete van 26 euro tot 1.000.000 euro.

Het bestraffen van feiten, die uitsluitend kunnen worden bestraft met een administratieve

« **Art. 13/1.** La répression des faits, qui ne peuvent être sanctionnés que par une amende administrative, doit se faire conformément à la procédure pour les infractions dépenalisées définie dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d’infractions aux lois sur la navigation.».

Art. 14. Dans l’article 14 de la loi du 21 décembre 1990 relative à l’enregistrement des navires, modifiée par la loi du 25 décembre 2016, les mots «Est puni d’une amende de cent francs à cinquante mille francs» sont remplacés par les mots «Est punie d’une amende administrative de 26 euros à 15 000 euros ».

Art. 15. Dans la même loi, modifiée par la loi du 25 décembre 2016, il est inséré un article 14/1, rédigé comme suit :

« **Art. 14/1.** La répression des faits, qui ne peuvent être sanctionnés que par une amende administrative, doit se faire conformément à la procédure pour les infractions dépenalisées définie dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d’infractions aux lois sur la navigation.».

Art. 16. Dans la loi du 6 avril 1995 relative à la prévention de la pollution par les navires, il est inséré un article 29bis/1, rédigé comme suit :

« **Art. 29bis/1.** Par dérogation aux articles 29 et 29bis, les rejets dans l’atmosphère de substances nocives interdites par les navires, conformément à la présente loi et ses arrêtés d’exécution, sont punis d’une amende administrative de 26 euros à un 1.000.000 euros.

La répression des faits, qui ne peuvent être sanctionnés que par une amende administrative,

geldboete, moet gebeuren overeenkomstig de procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten.”.

Art. 17. In artikel 50, §1/1, van de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België, gewijzigd bij wet van 22 mei 2014, worden de woorden “gestraft met een geldboete van honderd euro tot honderdduizend euro en met een gevangenisstraf van twee maanden tot een jaar of met een van deze straffen alleen” vervangen door de woorden “gestraft met een administratieve geldboete van honderd euro tot honderdduizend euro”.

Art. 18. In dezelfde wet wordt een artikel 50/1 ingevoegd, luidende:

“**Art. 50/1.** Het bestraffen van feiten, die uitsluitend kunnen worden bestraft met een administratieve geldboete, moet gebeuren overeenkomstig de procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten.”.

Art. 19. In artikel 55, eerste lid, van de wet van 22 april 1999 betreffende de exclusieve economische zone van België in de Noordzee wordt de bepaling onder (4) vervangen als volgt:

“(4) wordt gestraft met een administratieve geldboete van 26 euro tot 100 000 euro, hij die de veiligheidszones en - maatregelen niet naleeft vastgesteld ter uitvoering van artikel 6 van de wet van 13 juni 1969 inzake de exploratie en de exploitatie van niet-levende rijkdommen van de territoriale zee en het

doit se faire conformément à la procédure pour les infractions dépenalisées définie dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d’infractions aux lois sur la navigation. ».

Art. 17. Dans l’article 50, §1^{er}/1, de la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin et l’organisation de l’aménagement des espaces marins sous juridiction de la Belgique, modifiée par la loi du 22 mai 2014, les mots « sont punies d’une amende de cent euros à cent mille euros et d’une peine de prison de deux mois à un an ou d’une de ces peines seulement » sont remplacés par les mots « sont punies d’une amende administrative de cent euros à cent mille euros ».

Art. 18. Dans la même loi, il est inséré un article 50/1, rédigé comme suit :

« **Art. 50/1.** La répression des faits, qui ne peuvent être sanctionnés que par une amende administrative, doit se faire conformément à la procédure pour les infractions dépenalisées définie dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d’infractions aux lois sur la navigation. ».

Art. 19. Dans l’article 55, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 avril 1999 concernant la zone économique exclusive de la Belgique en mer du Nord, le point (4) est remplacé comme suit :

« (4) est puni d’une amende administrative de 26 euros à 100 000 euros, celui qui n’a pas respecté les zones et mesures de sécurité fixées en exécution de l’article 6 la loi du 13 juin 1969 concernant l’exploration et l’exploitation des ressources non vivantes de la mer territoriale et

continentaal plat.”.

Art. 20. In dezelfde wet wordt een artikel 55/1 ingevoegd, luidende:

“**Art. 55/1.** Het bestraffen van feiten, die uitsluitend kunnen worden bestraft met een administratieve geldboete, moet gebeuren overeenkomstig de procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten.”.

Art. 21. In artikel 3 van de wet van 19 juni 2016 tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 1257/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 inzake scheepsrecycling, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1013/2006 en van Richtlijn 2009/16/EG wordt het woord “administratieve” ingevoegd tussen de woorden “bestraft met een” en de woorden “geldboete van 500 tot 50.000 euro”.

Art. 22. In artikel 4 van de dezelfde wet wordt het woord “administratieve” ingevoegd tussen de woorden “Met een” en de woorden “geldboete van 500.000 euro tot 1.000.000 euro”.

Art. 23. In dezelfde wet wordt een artikel 8 ingevoegd, luidende:

“**Art. 8.** Het bestraffen van feiten, die uitsluitend kunnen worden bestraft met een administratieve geldboete, moet gebeuren overeenkomstig de procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten.”.

Art. 24. In artikel 5, §1, van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in

du plateau continental. ».

Art. 20. Dans la même loi, il est inséré un article 55/1, rédigé comme suit :

« **Art. 55/1.** La répression des faits, qui ne peuvent être sanctionnés que par une amende administrative, doit se faire conformément à la procédure pour les infractions dépenalisées définie dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d’infractions aux lois sur la navigation. ».

Art. 21. Dans l’article 3 de la loi du 19 juin 2016 portant exécution du Règlement (UE) n° 1257/2013 du Parlement européen et du Conseil du 20 novembre 2013 relatif au recyclage des navires et modifiant le règlement (CE) n° 1013/2006 et la directive 2009/16/CE, le mot « administrative » est inséré entre les mots « sont punies par une amende » et les mots « de 500 à 50.000 euros ».

Art. 22. Dans l’article 4 de la même loi, le mot « administrative » est inséré entre les mots « Est puni d’une amende » et les mots « de 500.000 euros à 1.000.000 euros ».

Art. 23. Dans la même loi, il est inséré un article 8, rédigé comme suit :

« **Art. 8.** La répression des faits, qui ne peuvent être sanctionnés que par une amende administrative, doit se faire conformément à la procédure pour les infractions dépenalisées définie dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d’infractions aux lois sur la navigation. ».

Art. 24. Dans l’article 5, §1, de la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d’infractions

geval van inbreuken op de scheepvaartwetten worden de volgende wijzingen aangebracht:

1° in het tweede lid, wordt het woord “1°” opgeheven;

2° wordt aangevuld met een lid, luidend:

“Wanneer het Openbaar Ministerie de inlichting bedoeld in het eerste lid, 1°, overmaakt aan de bevoegde autoriteit wordt de termijn bedoeld in § 2, derde lid, geschorst totdat het openbaar ministerie de inlichting bedoeld in het eerste lid, 2°, 3°, 4° of 5 overzendt.”.

Art. 25. In artikelen 6, 11 en 16 worden de woorden “één maand” vervangen door de woorden “dertig dagen”.

Art. 26. Artikel 8 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“**Art. 8.** Er kan uitsluitend een administratieve geldboete worden opgelegd door de bevoegde autoriteit voor de in de bijlage opgenomen inbreuken of voor inbreuken die gedepenaliseerd zijn door de wet.

De per inbreuk bepaalde bedragen worden in de bijlage opgenomen of zijn bepaald in de bijzondere wetten. De bedragen worden verhoogd met de opdecimen.”.

Art. 27. Artikel 9 van dezelfde wet wordt aangevuld met volgend lid:

“De processen-verbaal ter vaststelling van inbreuken die uitsluitend bestraft kunnen worden met een administratieve gelboete worden enkel overgemaakt aan de bevoegde autoriteit.”.

Art. 28. In dezelfde wet worden de artikelen 14/1, 14/2, 14/3, 14/4 en 14/5 ingevoegd, luidende:

“**Art. 14/1.** Ingeval de inbreuk werd gepleegd door een gezagvoerder, een bemanningslid of een andere aangestelde, kan de bevoegde

aux lois sur la navigation, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le deuxième alinéa, le mot « 1° » est abrogé ;

2° est complété par un alinéa, rédigé comme suit :

« Quand le Ministère public transmet les informations visées à l’alinéa 1^{er}, 1°, à l’autorité compétente, le délai visé au § 2, alinéa 3, est suspendu jusqu’à ce que le ministère public transmette les informations visées à l’alinéa 1^{er}, 2°, 3°, 4° ou 5°. ».

Art. 25. Dans les articles 6, 11 et 16, les mots « un mois » sont remplacés par les mots « trente jours ».

Art. 26. L’article 8 de la même loi est remplacé comme suit :

« **Art. 8.** Une amende administrative ne peut être infligée que par l’autorité compétente pour les infractions énumérées dans l’annexe ou pour les infractions dépénalisées par la loi.

Les montants pour chaque infraction sont énumérés dans l’annexe ou sont déterminés dans les lois spéciales. Les montants sont majorés des décimes additionnels. ».

Art. 27. L’article 9 de la même loi est complété par un alinéa, rédigé comme suit :

« Les procès-verbaux constatant des infractions ne pouvant être sanctionnées que par une amende administrative ne sont transmis qu’à l’autorité compétente. ».

Art. 28. Dans la même loi, sont insérés les articles 14/1, 14/2, 14/3, 14/4 et 14/5, rédigés comme suit :

« **Art. 14/1.** Si l’infraction a été commise par un commandant, un membre d’équipage ou un autre employé, l’autorité compétente peut

autoriteit de administratieve geldboete, desgevallend uitsluitend, aan de werkgever opleggen.

Indien het een buitenlandse vermoedelijke dader betreft verloopt de procedure via zijn wettelijk vertegenwoordiger in België. De wettelijke vertegenwoordiger is echter niet gehouden tot betaling van de administratieve geldboete.

Als er geen wettelijke vertegenwoordiger in België is aangeduid dan wordt de scheepsagent vermoed de wettelijke vertegenwoordiger van de vermoedelijke dader te zijn.

Wanneer de procedure verloopt via een wettelijke vertegenwoordiger wordt er geacht woonstkeuze te zijn gedaan bij de wettelijke vertegenwoordiger overeenkomstig artikel 39 van het gerechtelijke wetboek.

Art. 14/2. De kosten van de administratieve vervolging vallen ten laste van diegene die de administratieve geldboete krijgt opgelegd.

De bevoegde autoriteit kan beslissen de kosten geheel of gedeeltelijk ten laste van de Staat te nemen.”.

Art. 14/3. De bevoegde autoriteit kan, voor de inbreuken op de volgende wetten, een minnelijke schikking voorstellen:

- wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg;
- wet van 15 maart 1971 betreffende de scheepvaartrechten te heffen op de waterwegen onder beheer van de Staat;
- wet van 5 juni 1972 op de veiligheid van de vaartuigen;
- wet van 24 november 1975 houdende goedkeuring en uitvoering van het Verdrag inzake de internationale bepalingen ter voorkoming van

infliger l'amende administrative, le cas échéant, uniquement à l'employeur.

S'il s'agit d'un suspect étranger, la procédure se déroule par l'intermédiaire de son représentant légal en Belgique. Toutefois, le représentant légal n'est pas tenu de payer l'amende administrative.

Si aucun représentant légal n'est désigné en Belgique, l'agent maritime est présumé être le représentant légal du suspect.

Lorsque la procédure se déroule par l'intermédiaire d'un représentant légal, le choix du domicile est réputé avoir été fait au représentant légal conformément à l'article 39 du Code judiciaire.

Art. 14/2. Les frais des poursuites administratives sont à charge du destinataire de l'amende administrative.

L'autorité compétente peut décider d'imputer tout ou une partie des frais à l'État. ».

Art. 14/3. L'autorité compétente peut proposer une transaction pour les infractions aux lois suivantes :

- la loi du 18 février 1969 relative aux mesures d'exécution des traités et actes internationaux en matière de transport par mer, par route, par chemin de fer ou par voie navigable ;
- la loi du 15 mars 1971 concernant les droits de navigation à percevoir sur les voies navigables administrées par l'État ;
- la loi du 5 juin 1972 sur la sécurité des bâtiments de navigation ;
- la loi du 24 novembre 1975 portant approbation et exécution de la Convention sur le règlement international de 1972 pour prévenir les

aanvaringen op zee, 1972, bijgevoegd Reglement en zijn Bijlagen, opgemaakt te Londen op 20 oktober 1972;

- wet van 8 juli 1976 betreffende de vergunning voor de exploitatie van binnenvaartuigen en betreffende de financiering van het Instituut voor het transport langs de binnenwateren;
- wet van 20 augustus 1981 houdende goedkeuring van de Internationale Overeenkomst voor veilige containers, en van de Bijlagen, opgemaakt te Genève op 2 december 1972;
- wet van 12 juli 1983 op de scheepsmeting;
- wet van 21 december 1990 betreffende de registratie van zeeschepen;
- wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België;
- wet van 22 april 1999 betreffende de exclusieve economische zone van België in de Noordzee;
- wet van 20 januari 2011 houdende uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 3 december 2009 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de uitvoering van het Verdrag inzake de verzameling, de afgifte en de inname van afval in de Rijn- en binnenvaart, ondertekend te Straatsburg op 9 september 1996 en houdende uitvoering van het Verdrag;
- wet van 30 januari 2012 tot regeling van aangelegenheden als bedoeld door artikel 78 van de Grondwet inzake verzekering van scheepseigenaren tegen maritieme vorderingen;
- wet van 30 januari 2012 tot regeling van

abordages en mer, Règlement y annexé et ses Annexes, faits à Londres le 20 octobre 1972 ;

- la loi du 8 juillet 1976 relative à la licence d'exploitation des bâtiments de navigation intérieure et au financement de l'Institut pour le transport par batellerie ;
- la loi du 20 août 1981 portant approbation de la Convention internationale sur la sécurité des conteneurs, et des Annexes, faites à Genève le 2 décembre 1972 ;
- la loi du 12 juillet 1983 sur le jaugeage des navires ;
- la loi du 21 décembre 1990 relative à l'enregistrement des navires ;
- la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins sous juridiction de la Belgique ;
- la loi du 22 avril 1999 concernant la zone économique exclusive de la Belgique en mer du Nord ;
- la loi du 20 janvier 2011 portant exécution de l'accord de coopération du 3 décembre 2009 entre l'État fédéral et les Régions concernant la mise en œuvre de la Convention relative à la collecte, au dépôt et à la réception des déchets survenant en navigation rhénane et intérieure, signée à Strasbourg le 9 septembre 1996 et portant exécution de la Convention ;
- la loi du 30 janvier 2012 réglant des matières visées à l'article 78 de la Constitution en matière d'assurance des propriétaires de navires pour les créances maritimes ;
- la loi du 30 janvier 2012 réglant des

aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet inzake de aansprakelijkheid van vervoerders van passagiers over zee bij ongevallen;

- wet van 19 december 2012 houdende uitvoering van verscheidene Internationale Verdragen inzake de burgerlijke aansprakelijkheid voor verontreiniging door schepen, met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet;
- wet van 13 juni 2014 tot uitvoering en controle van de toepassing van het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006 (I);
- wet van 5 juli 2018 betreffende de pleziervaart;
- wet van tot implementatie van het UNESCO verdrag van 2 november 2001 ter bescherming van het cultureel erfgoed onder water.

Bij betaling van de minnelijk schikking vervalt de administratieve vordering en de strafvordering.

Art. 14/4. Administratieve geldboetes of minnelijke schikkingen opgelegd overeenkomstig deze wet voor inbreuken op:

1° de wet van 6 april 1995 betreffende de voorkoming van verontreiniging door schepen en haar uitvoeringsbesluiten;

2° de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België en haar uitvoeringsbesluiten;

3° de wet van 22 april 1999 betreffende de exclusieve economische zone van België in de Noordzee

matières visées à l'article 78 de la Constitution en matière de responsabilité des transporteurs de passagers par mer en cas d'accident ;

- la loi du 19 décembre 2012 portant exécution de Conventions internationales diverses en matière de responsabilité civile pour la pollution par les navires, concernant des matières visées à l'article 78 de la Constitution ;
- la loi du 13 juin 2014 d'exécution et de contrôle de l'application de la Convention du travail maritime 2006 (I) ;
- la loi du 5 juillet 2018 relative à la navigation de plaisance ;
- la loi du relative à l'implémentation de la convention de l'UNESCO du 2 novembre 2001 sur la protection du patrimoine culturel subaquatique.

Le paiement de la transaction met fin à l'action administrative et l'action publique.

Art. 14/4. Amendes administratives ou transactions infligées conformément à la présente loi pour les infractions à :

1° la loi du 6 avril 1995 relative à la prévention de la pollution par les navires et ses arrêtés d'exécution ;

2° la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins sous juridiction de la Belgique et ses arrêtés d'exécution ;

3° la loi du 22 avril 1999 concernant la zone économique exclusive de la Belgique en mer du Nord

worden niet in het Fonds Leefmilieu gestort.

Art. 14/5. Ten einde te kunnen beschikken over alle elementen die haar in staat moeten stellen om met volledige kennis van zaken een beslissing te nemen over het gevolg dat aan het dossier in behandeling moet worden gegeven kan de bevoegde autoriteit van de bevoegde ministers, overheidsinstellingen of overheidsdiensten de door haar noodzakelijk geachte administratieve inlichtingen vragen.

Daartoe moeten alle overheidsdiensten, met inbegrip van de parketten, de griffies van de hoven en van alle rechtscollèges, de politie, de provincies, de agglomeraties en de federaties van gemeenten, de gemeenten, de verenigingen waartoe voornoemde overheden behoren, alsook de overheidsinstellingen die ervan afhangen, ingaan op het verzoek van de bevoegde overheid om haar alle inlichtingen te verstrekken en haar kopieën te bezorgen, in eender welke vorm, van alle informatiedragers.

De voornoemde diensten zijn verplicht om de inlichtingen en afschriften kosteloos te bezorgen.”.

Art. 29. In artikel 18 van dezelfde wet worden de woorden “de bevoegde procureur des Konings” vervangen door de woorden “het bevoegde Openbaar Ministerie”.

Art. 30. In artikel 19 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“ **Art. 19.** Artikel 39 en de artikelen 53 tot 55 van het Gerechtelijk Wetboek zijn van toepassing op de deze wet.”.

ne sont pas versés au Fonds pour l'Environnement.

Art. 14/5. L'autorité compétente peut requérir des ministres, des institutions ou des services publics compétents, les renseignements administratifs qu'elle estime nécessaires pour pouvoir disposer de tous les éléments lui permettant de décider, en pleine connaissance de cause, des suites à donner au dossier qu'elle traite.

À cette fin, tous les services publics, y compris les parquets, les greffes des cours et tribunaux, la police, tous les services des provinces, des agglomérations, des fédérations de communes, des communes, des associations dont elles font partie, des institutions publiques qui en dépendent, sont tenus, à la demande de l'autorité compétente, de lui fournir tout renseignement et copies, sous n'importe quelle forme, de tous les supports d'information.

Les services précités sont tenus de fournir ces renseignements et copies sans frais. ».

Art. 29. Dans l'article 18 de la même loi, les mots « le procureur du Roi compétent » sont remplacés par les mots « le Ministère public compétent ».

Art. 30. Dans l'article 19 de la même loi est remplacé comme suit :

« **Art. 19.** L'article 39 et les articles 53 à 55 du Code judiciaire s'appliquent à cette loi. ».

Art. 31. Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Art. 31. La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au Moniteur belge.

Van Koningswege:
De Minister van Justitie

Par le Roi :
Le Ministre de la Justice,

Koen GEENS

De Minister van Sociale Zaken en
volksgezondheid,

La Ministre des Affaires sociales et de la Santé
publique,

Maggie DE BLOCK

De Minister van Mobiliteit,

Le Ministre de la Mobilité,

François BELLOT

De Staatssecretaris voor Noordzee,

Le Secrétaire d'État à la Mer du Nord,

Philippe DE BACKER

VR 2019 2501 DOC.0088/4

Wetsontwerp tot wijziging van verscheidene scheepvaartwetten voor de optimalisatie van het handhavingsbeleid in de scheepvaart

Projet de loi modifiant diverses lois sur la navigation afin d'optimiser la politique de maintien dans la navigation

MEMORIE VAN TOELICHTING**EXPOSÉ DES MOTIFS**

Dames en Heren,

Mesdames et Messieurs,

1. Het doel van het ontwerp

Het ontwerp wet tot wijziging van verscheidene scheepvaartwetten voor de optimalisatie van het handhavingsbeleid in de scheepvaart beoogt de versterking en de verbetering van het systeem van administratieve geldboetes voor inbreuken op de scheepvaartwetten.

1. Les objectifs du projet

Le projet de loi modifiant diverses lois sur la navigation afin d'optimiser la politique de maintien dans la navigation vise à renforcer et à améliorer le système des amendes administratives en cas d'infractions aux lois sur la navigation.

2. Algemene toelichting

Het systeem van administratieve vervolging werd ingevoerd door de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten voor inbreuken op de wetten en hun uitvoeringsbesluiten van de plezier-, binnen- en zeevaart.

2. Exposé général

Le système de poursuites administratives a été introduit par la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation pour des infractions aux lois et à leurs arrêtés d'exécution en matière de navigation de plaisance, de navigation intérieure et de navigation maritime.

Er waren verscheidene redenen waarom er voor geopteerd is om een systeem van administratieve vervolging binnen de scheepvaart in te voeren:

Il existe différentes raisons qui ont poussé vers ce choix porté sur l'introduction d'un système de poursuites administratives visant la navigation :

- Ter ondersteuning van het strafrechtelijke vervolgingsbeleid. Het scheepvaartrecht is een bijzondere materie die een specifieke kennis en ervaring vereist. Het Directoraat-generaal Scheepvaart (DGS) bezit deze ervaring en kennis;
- Er waren daarnaast tal van kleinere inbreuken die in de praktijk geen aanleiding geven tot een

- En soutien à la politique en matière de poursuites pénales. Le droit de la navigation est une matière particulière qui nécessite une connaissance et une expérience spécifiques. La Direction générale Navigation (DGN) possède cette expérience et cette connaissance;
- À côté de cela, il existe toute une série d'infractions mineures qui, dans la

strafrechtelijke vervolging, maar wel aanleiding kunnen geven tot een administratieve vervolging;

- Op vraag van de internationale partners van België. De Europese Commissie legt steeds meer de nadruk op een effectief, afschrikkend en efficiënt handhavingsbeleid;
- Andere nationale partners (de scheepvaartpolitie, het Openbaar Ministeries, etc) waren vragende partij voor de invoering van een systeem voor administratieve vervolging om de effectiviteit van de handhaving te verhogen.

In een eerste fase was het de bedoeling om de administratieve geldboetes te voorzien als alternatief van de strafrechtelijke geldboetes. Nu kan de tweede fase in werking treden en dat is het depenaliseren van bepaalde inbreuken op basis van de opgedane ervaring.

Het systeem van administratieve geldboetes in de scheepvaart is nu bijna twee jaar van kracht. Uit ervaring opgedaan door de Dienst Administratieve Geldboetes van DG Scheepvaart van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer (DAG) is gebleken dat het systeem van administratieve geldboetes een efficiënt systeem is om een effectief en afschrikwekkend handhavingsbeleid te voeren in de scheepvaart.

De meeste processen-verbaal betreffende inbreuken op de scheepvaartwetten worden door het Openbaar Ministerie standaard overgemaakt aan de DAG voor het opleggen van een administratieve geldboetes. Om over te gaan tot een nog snellere en efficiëntere sanctionering, om de tijd tussen de inbreuk en de sanctie zo kort mogelijk te houden, heeft dit wetsontwerp tot doel om bepaalde inbreuken te depenaliseren. Het gaat over

pratique, ne justifient pas de poursuites pénales, mais qui peuvent par contre donner lieu à des poursuites administratives ;

- À la demande des partenaires internationaux de la Belgique. La Commission européenne insiste de plus en plus pour que soit menée une politique de répression efficace, dissuasive et efficiente ;
- D'autres partenaires nationaux (la police de la navigation, les Ministères publics compétents, etc.) sont demandeurs pour l'introduction d'un système de poursuites administratives visant à augmenter l'efficacité de la politique répressive.

Dans un premier temps, l'intention était de prévoir des amendes administratives comme alternative aux amendes pénales. La deuxième phase peut maintenant entrer en vigueur, à savoir dépenaliser certaines infractions sur la base de l'expérience acquise.

Le système des amendes administratives pour la navigation est en vigueur depuis bientôt deux ans. L'expérience acquise par le Service Amendes administratives de la DG Navigation du Service public fédéral Mobilité et Transports (SAA) a montré que le système des amendes administratives est un système efficace pour mener une politique de contrôle effective et dissuasive dans la navigation.

La plupart des procès-verbaux concernant des infractions à la navigation sont envoyés au SAA par le Ministère public pour l'imposition d'amendes administratives. Afin de rendre la sanction encore plus rapide et efficace et de réduire au maximum le délai entre l'infraction et la sanction, ce projet de loi vise à dépenaliser certaines infractions. Il s'agit d'infractions qui :

inbreuken die:

- enkel kunnen worden bestraft met een geldboete en daarom beter op administratief niveau kunnen worden afgewerkt (subsidiariteitsbeginsel);
- of waarvan is gebleken dat het Openbaar Ministerie deze standaard overmaakt aan de DAG.
- ne peuvent être passibles que d'une amende et peuvent donc être mieux traitées au niveau administratif (principe de subsidiarité) ;
- ou qui ont été transmises au SAA par le Ministère public.

De voordelen van depenalisering:

- de DAG kan onmiddellijk na de ontvangst van het proces-verbaal optreden, zonder te moeten wachten op de beslissing van het Openbaar Ministerie. De tijd tussen het vaststellen van de inbreuk en het opleggen van de sanctie wordt op deze manier verkort;
- één bevoegde autoriteit;
- één uniforme procedure;
- één beslissing;
- één finaal beroep.

Het verder depenaliseren van inbreuken sluit ook aan bij de internationale tendens tot het decriminaliseren van de zeevarenden.

Naast het depenaliseren van enkele inbreuken worden er nog enkele wijzigingen en verduidelijkingen aangebracht aan de wet van 25 december 2016 die tot doel hebben om de procedure tot administratieve vervolging te verbeteren en efficiënter te maken rekening houdend met de ervaring die is opgedaan door de DAG.

Tenslotte wordt de wet van 30 juli 1926 tot instelling van een onderzoeksrade voor de scheepvaart gewijzigd om de Onderzoeksrade meer sanctie mogelijkheden te geven rekening houdend met de specificatie van de inbreuk.

Les avantages de la dépenalisation :

- le SAA peut immédiatement agir après la réception du procès-verbal, sans avoir à attendre la décision du Ministère public. De cette façon, le délai entra la constatation d'infraction et l'imposition de la sanction est raccourci ;
- une autorité compétente;
- une procédure uniforme;
- une décision;
- un appel final.

La dépenalisation accrue des infractions rejoint également la tendance internationale à la décriminalisation des gens de mer.

Outre la dépenalisation de certaines infractions, plusieurs modifications et clarifications sont apportées à la loi du 25 décembre 2016 afin d'améliorer la procédure de poursuites administratives et la rendre plus efficace en tenant compte de l'expérience acquise par le SAA.

Enfin, la loi du 30 juillet 1926 instituant un conseil d'enquête maritime est modifiée afin de donner au Conseil d'enquête davantage de possibilités de sanctions en tenant compte de la spécification de l'infraction.

2. Statistieken 2017-2018

Om een beter zicht te krijgen op de werking van de DAG worden hier enkele cijfers voorgesteld met betrekking tot het aantal behandelde inbreuken en het type inbreuken.

Gedurende de periode van 20 januari 2017 en 5 november 2018 werden er 402 processen-verbaal betreffende inbreuken op de scheepvaartwetten ontvangen door de DAG.

Er werden 55 processen-verbaal afgewerkt zonder geldboete wegens:

- a) fouten in de processen-verbaal;
- b) na onderzoek bleek dat er geen inbreuk had plaatsgevonden;
- c) geen bevoegdheid;
- d) geseponeerd door het Openbaar Ministerie.

Voor 64 processen-verbaal wordt er nog gewacht op een reactie van het parket. 56 processen-verbaal zijn nog in behandeling door de DAG.

Er werden al reeds 227 beslissingen genomen door de DAG waar er een administratieve geldboete werd opgelegd.

Het aantal vaststellingen per vaartuigsoort betreft :

- pleziervaart: 114 inbreuken (geen vlaggenbrief, niet geregistreerd, intrusies windmolenparken of andere verboden zones, foutieve uitrusting, geen vaarbewijs, etc.);
- visserij: 240 inbreuken (het niet naleven van het document inzake minimum bemanning, het niet naleven van het certificaat van deugdelijkheid, te

2. Statistiques 2017-2018

Afin d'avoir une meilleure vue d'ensemble du fonctionnement du SAA, quelques chiffres concernant le nombre d'infractions traitées et le type d'infractions sont présentés ici.

Au cours de la période allant du 20 janvier 2017 au 5 novembre 2018, le SAA a reçu 402 procès-verbaux concernant des infractions aux lois sur la navigation.

55 procès-verbaux ont été finalisés sans amende pour :

- a) fautes dans le procès-verbal;
- b) l'enquête a montré qu'aucune infraction n'avait été commise;
- c) aucune compétence;
- d) classement sans suite par le Ministère public.

Pour 64 procès-verbaux, une réponse du parquet est toujours attendue. 56 procès-verbaux sont encore en cours de traitement par le SAA.

227 décisions ont déjà été prises par le SAA où une amende administrative a été infligée.

Le nombre de constatations par sorte de navire concerne:

- navigation de plaisance: 114 infractions (pas de lettre de pavillon, pas d'enregistrement, intrusions de parcs éoliens ou d'autres zones interdites, équipement défectueux, pas de certificat de conduite, etc.) ;
- navigation de pêche: 240 infractions (non-respect du document d'équipage minimum, non-respect du certificat de

veel bemanning aan boord, het niet naleven van de luisterwacht, het varen tegen de vaarrichting, het niet houden van luisterwacht, etc.);

- koopvaardij: 31 inbreuken (het certificaat van deugdelijkheid niet naleven, een inbreuk op milieuvereisten, etc.);
- binnenvaart: 16 inbreuken (niet in het bezit van een exploitatievergunning of een vlootverklaring);
- havenfaciliteiten: 1 inbreuk (beveiliging);

Het aantal milieuovertredingen :

- Luchtvervuiling: 20 inbreuken (een te hoog zwavelgehalte in de gebruikte scheepsbrandstoffen);
- Watervervuiling: 2 inbreuken (het over boord gooien van filter, het verlaten van de haven zonder het afval af te geven, etc.)

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 2

De wet van 30 juli 1926 tot instelling van een onderzoeksraad voor de scheepvaart wordt gewijzigd.

De Onderzoeksraad voor de scheepvaart is het tuchtorgaan voor zeevarenden aan boord van Belgische schepen.

De Onderzoeksraad wordt vaak geconfronteerd met zeevarenden in de visserijsector die een gebrekkige kennis vertonen van de belangrijkste internationale verplichtingen (bijvoorbeeld de internationale regels ter voorkoming van aanvaringen). Om hier op gepaste

navigabiliteit, trop de membres d'équipage à bord, non respect de la veille auditive, navigation en contresens du trafic, défaut de veille auditive, etc.) ;

- marine marchande : 31 infractions (non-conformité au certificat de navigabilité, infraction aux exigences environnementales, etc.) ;
- navigation intérieure : 16 infractions (pas en possession d'une licence d'exploitation ou d'une attestation d'appartenance) ;
- installations portuaires: 1 infraction (sécurité);

Le nombre d'infractions environnementales:

- Pollution atmosphérique : 20 infractions (une teneur en soufre trop élevée dans les combustibles marins utilisés) ;
- Pollution de l'eau : 2 infractions (jeter le filtre par-dessus bord, quitter le port sans déposer les déchets, etc.)

3. Discussion article par article

Article 2

La loi du 30 juillet 1926 instituant un conseil d'enquête maritime est modifiée.

Le Conseil d'enquête maritime est l'organe disciplinaire des gens de mer à bord des navires belges.

Le Conseil d'enquête est souvent confronté à des gens de mer du secteur de la pêche qui connaissent mal les obligations internationales les plus importantes (par exemple, les règles internationales visant à prévenir les abordages

wijze tegen op te treden wordt er een nieuwe tuchtstraf ingevoerd die de Onderzoeksraad kan opleggen, namelijk het volgen van verplichte herhalings- of bijscholingslessen, verplichte simulatortijd en/of het afleggen van een examen.

De leden van de Onderzoeksraad zijn vragende partij voor de invoering van voorgestelde sancties. Momenteel geven zij in bepaalde gevallen al aanbevelingen aan zeevarenden die voor hun raad verschijnen om zich bij te scholen. Maar om dit verplichtend te maken wordt deze nieuwe bepaling opgenomen.

Artikelen 3 tot en met 5

Inbreuken op de wet van 5 juni 1972 op de veiligheid van de vaartuigen en haar uitvoeringsbesluiten worden gedepenaliseerd aangezien deze inbreuken nu ook al behandeld worden door de DAG en enkel open staan voor een geldboete. Daarom kan dit beter op administratief niveau worden afgehandeld (subsidiariteitsbeginsel).

De procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten wordt van toepassing gemaakt (1 uniforme procedure).

Enkele voorbeelden van inbreuken die hieronder vallen : het niet naleven van het document inzake minimumbemanning, het niet naleven van het certificaat van deugdelijkheid, het niet naleven van algemene veiligheidsvereisten, het varen met te veel personen aan boord, het niet hebben van een VGM (geverifieerde bruto massa) voor containers, etc..

Artikelen 6-7

en mer). Afin de prendre les mesures qui s'imposent, une nouvelle sanction disciplinaire peut être imposée par le Conseil d'enquête, à savoir l'obligation de suivre des cours de recyclage ou de formation continue, du temps de simulateur obligatoire et/ou de passer un examen.

Les membres du Conseil d'enquête demandent l'introduction des sanctions proposées. Actuellement, dans certains cas, ils font déjà des recommandations aux gens de mer qui se présentent à eux pour une formation complémentaire. Mais pour rendre cela obligatoire, cette disposition doit être incluse.

Articles 3 à 5

Les infractions à la loi du 5 juin 1972 sur la sécurité des bâtiments de navigation et ses arrêtés d'exécution sont dépenalisées, puisque ces infractions sont déjà traitées par le SAA et ne sont passibles que d'une amende. Il est donc préférable de les traiter au niveau administratif (principe de subsidiarité).

La procédure pour les infractions dépenalisées prévue dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation est rendue applicable. (1 procédure uniforme).

Quelques exemples d'infractions relevant de cette catégorie : le non-respect du document relatif à l'équipage minimum, le non-respect du certificat de navigabilité, le non-respect des exigences générales de sécurité, la navigation avec trop de personnes à bord, absence de VGM (masse brute vérifiée) pour les conteneurs, etc..

Articles 6-7

Inbreuken op de wet van 24 november 1975 houdende goedkeuring en uitvoering van het Verdrag inzake de internationale bepalingen ter voorkoming van aanvaringen op zee, 1972, bijgevoegd Reglement en zijn Bijlagen, opgemaakt te Londen op 20 oktober 1972 worden gedepenaliseerd aangezien deze inbreuken nu ook al behandeld worden door de DAG en enkel open staan voor een geldboete. Daarom kan dit beter op administratief niveau worden afgehandeld (subsidiariteitsbeginsel).

De procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten wordt van toepassing gemaakt (1 uniforme procedure).

Enkele voorbeelden van inbreuken die hieronder vallen: het niet naleven van luisterwacht, het niet houden van uitkijk, het varen tegen de richting in verkeersscheidingsstelsels, het verkeerd kruisen van verkeersscheidingsstelsels, het niet verlenen van voorrang, het niet voeren van de juiste lichten, etc..

De geldboete werd sinds 1972 niet meer gewijzigd (zesentwintig frank tot driehonderd frank). Het minimum en maximum van de geldboete wordt aangepast en gewijzigd van frank naar euro. De geldboete wordt ook verhoogd rekening houdend met de ernst van feiten en de zware gevolgen die een inbreuk op de internationale regels ter voorkoming van aanvaringen kunnen hebben (26 euro tot 100.000 euro). Het niet houden van uitkijk en luisterwacht is een veel voorkomende oorzaak van aanvaringen.

Artikelen 8-9

Inbreuken op de wet van 8 juli 1976 betreffende de vergunning voor de exploitatie van binnenvaartuigen en betreffende de financiering van het Instituut voor het

Les infractions à la loi du 24 novembre 1975 portant approbation et exécution de la Convention sur le règlement international de 1972 pour prévenir les abordages en mer, Règlement y annexé et ses Annexes, faits à Londres le 20 octobre 1972 sont dépenalisées puisque ces infractions sont déjà traitées par le SAA et ne sont passibles que d'une amende. Il est donc préférable de les traiter au niveau administratif (principe de subsidiarité).

La procédure pour les infractions dépenalisées prévue dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation est rendue applicable. (1 procédure uniforme).

Quelques exemples d'infractions relevant de cette catégorie: le non-respect de la veille auditive, ne pas effectuer de veille visuelle, la navigation à contre-sens dans les systèmes de séparation du trafic, le franchissement incorrect des systèmes de séparation du trafic, ne pas accorder la priorité, ne pas utiliser les bonnes lumières, etc..

L'amende n'a plus été modifiée depuis 1972 (vingt-six francs à trois cents francs). Le montant minimal et maximal de l'amende est adapté et passe du franc à euro. L'amende est également majorée compte tenu de la gravité des faits et des conséquences graves que peut avoir une infraction aux règles internationales pour prévenir les abordages (26 euros à 100.000 euros). Ne pas effectuer de veille visuelle et auditive est une cause fréquente d'abordage.

Articles 8-9

Les infractions à la loi du 8 juillet 1976 relative à la licence d'exploitation des bâtiments de navigation intérieure et au financement de

transport langs de binnenwateren worden gedepenaliseerd aangezien deze inbreuken nu ook al behandeld worden door de DAG en enkel open staan voor een geldboete. Daarom kan dit beter op administratief niveau worden afgehandeld (subsidiariteitsbeginsel).

De procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten wordt van toepassing gemaakt.

Enkele voorbeelden van inbreuken die hieronder vallen: het varen zonder exploitatievergunning of vlootverklaring.

Artikelen 10-11

Inbreuken op de wet van 20 augustus 1981 houdende goedkeuring van de Internationale Overeenkomst voor veilige containers, en van de Bijlagen, opgemaakt te Genève op 2 december 1972 worden gedepenaliseerd aangezien voor deze inbreuken enkel een geldboete kan worden opgelegd. Daarom kan dit beter op administratief niveau worden afgehandeld (subsidiariteitsbeginsel).

De procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten wordt van toepassing gemaakt (1 uniforme procedure).

Voorbeelden: container is niet voorzien van een geldige veiligheidskeurplaat, de staat van de container houdt een veiligheidsrisico in, etc..

Artikelen 12-13

Inbreuken op de wet van 12 juli 1983 op de scheepsmeting worden gedepenaliseerd aangezien voor deze inbreuken enkel een geldboete kan worden

l'Institut pour le transport par batellerie sont dépenalisées puisque ces infractions sont déjà traitées par le SAA et ne sont passibles que d'une amende. Il est donc préférable de les traiter au niveau administratif (principe de subsidiarité).

La procédure pour les infractions dépenalisées prévue dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation est rendue applicable. (1 procédure uniforme).

Quelques exemples d'infractions relevant de cette catégorie: la navigation sans licence d'exploitation ou attestation d'appartenance.

Articles 10-11

Les infractions à la loi du 20 août 1981 portant approbation de la Convention internationale sur la sécurité des conteneurs, et des Annexes, faits à Genève le 2 décembre 1972 sont dépenalisées puisque ces infractions ne sont passibles que d'une amende. Il est donc préférable de les traiter au niveau administratif (principe de subsidiarité).

La procédure pour les infractions dépenalisées prévue dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation est rendue applicable. (1 procédure uniforme).

Exemples: le conteneur n'est pas muni d'une plaque d'agrément de sécurité valide, l'état du conteneur présente un risque de sécurité, etc..

Articles 12-13

Les infractions à la loi du 12 juillet 1983 sur le jaugeage des navires sont dépenalisées puisque ces infractions ne sont passibles que d'une

opgelegd. Daarom kan dit beter op administratief niveau worden afgehandeld (subsidiariteitsbeginsel).

De procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten wordt van toepassing gemaakt (1 uniforme procedure). De minimum en maximum van de gelboete wordt aangepast en veranderd van frank naar euro.

Voorbeeld: geen geldige meetbrief aan boord.

amende. Il est donc préférable de les traiter au niveau administratif (principe de subsidiarité).

La procédure pour les infractions dépenalisées prévue dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation est rendue applicable. (1 procédure uniforme). Le montant minimal et maximal de l'amende est adapté et passe du franc à l'euro.

Exemple: pas de certificat de jaugeage valide à bord.

Artikelen 14-15

Inbreuken op de wet van 21 december 1990 betreffende de registratie van zeeschepen worden gedepenaliseerd aangezien voor deze inbreuken enkel een geldboete kan worden opgelegd. Daarom kan dit beter op administratief niveau worden afgehandeld (subsidiariteitsbeginsel).

De procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten wordt van toepassing gemaakt. De minimum en maximum van de gelboete wordt aangepast en veranderd van frank naar euro.

Artikel 16

In wet van 6 april 1995 betreffende de voorkoming van verontreiniging door schepen wordt er een nieuw artikel ingevoegd die lozingen van verboden schadelijke stoffen in de atmosfeer door schepen uitsluitend bestraft met een administratieve geldboete van 26 tot één miljoen euro.

De procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten wordt van toepassing gemaakt.

Articles 14-15

Les infractions à la loi du 21 décembre 1990 relative à l'enregistrement des navires sont dépenalisées puisque ces infractions ne sont passibles que d'une amende. Il est donc préférable de les traiter au niveau administratif (principe de subsidiarité).

La procédure pour les infractions dépenalisées prévue dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation est rendue applicable. (1 procédure uniforme). Le montant minimal et maximal de l'amende est adapté et passe du franc à l'euro.

Article 16

Dans la loi du 6 avril 1995 relative à la prévention de la pollution par les navires, un nouvel article sanctionnant les rejets de substances nuisibles interdites dans l'atmosphère par les navires d'une amende administrative de 26 à un million d'euros uniquement est inséré.

La procédure pour les infractions dépenalisées prévue dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la

Uit de praktijk is gebleken dat processen-verbaal met betrekking tot het lozen van verboden schadelijke stoffen in de atmosfeer door schepen met een te hoog zwavelgehalte in de gebruikte scheepsbrandstoffen standaard worden overgemaakt aan de DAG. De DAG heeft deze processen-verbaal succesvol behandeld rekening houdend met de termijnen voorzien in de voormelde wet van 25 december 2016.

Artikelen 17-18

In de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België worden de inbreuken op het niet naleven van de bepalingen betreffende de mariene ruimtelijke planning gedepenaliseerd. De gevangenisstraffen worden hiervoor opgeheven.

De procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten wordt van toepassing gemaakt.

De inbreuken op het marien ruimtelijk plan worden gedepenaliseerd om het mogelijk te maken om snel te kunnen optreden.

Voorbeelden: beschadigingen van kabels, beschadigingen van pijpleidingen, intrusies militaire zones, etc.

Artikelen 19-20

In de wet van 22 april 1999 betreffende de exclusieve economische zone van België in de Noordzee worden de inbreuken wegens het niet naleven van de veiligheidszones en - maatregelen gedepenaliseerd aangezien uit de praktijk is gebleken dat processen-verbaal met betrekking tot het niet naleven van de

navigation est rendue applicable.

La pratique a démontré que les procès-verbaux concernant le rejet de substances nuisibles interdites dans l'atmosphère par les navires ayant une teneur en soufre trop élevée dans les combustibles marins utilisés sont transmis au SAA par défaut. Le SAA a traité ces procès-verbaux avec succès en tenant compte des délais prévu dans la loi du 25 décembre 2016 précitée.

Articles 17-18

Dans la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins sous juridiction de la Belgique, les infractions sur le non-respect des dispositions concernant l'aménagement des espaces marins sont dépenalisées. A cet effet, les peines de prison sont supprimées.

La procédure pour les infractions dépenalisées prévue dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation est rendue applicable.

Les infractions au plan d'aménagement des espaces marins sont dépenalisées pour permettre d'agir rapidement.

Exemples : dommages aux câbles, dommages aux pipelines, intrusions dans les zones militaires, etc..

Articles 19-20

Dans la loi du 22 avril 1999 concernant la zone économique exclusive de la Belgique en mer du Nord, les infractions pour non-respect des zones et des règles de sécurité sont dépenalisées puisque la pratique a démontré que les procès-verbaux concernant le non-respect des zones et

veiligheidszones en - maatregelen standaard worden overgemaakt aan de DAG. Daarom kan dit beter op administratief niveau worden afgehandeld (subsidiariteitsbeginsel).

De procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten wordt van toepassing gemaakt.

Voorbeelden: intrusies windmolenparken, intrusies werkzones, etc..

Artikelen 21 tot en met 23

Inbreuken op de wet van 19 juni 2016 tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 1257/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 inzake scheepsrecycling, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1013/2006 en van Richtlijn 2009/16/EG worden gedepenaliseerd. Deze inbreuken staan enkel open om gesanctioneerd te worden via geldboetes daarom kan dit beter op administratief niveau worden geregeld (subsidiariteitsbeginsel).

De procedure voor gedepenaliseerde inbreuken vastgelegd in de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten wordt van toepassing gemaakt.

Voorbeelden: geen inventaris van gevaarlijke stoffen aan boord, het niet hebben van een geschikt voor recycling certificaat, etc..

Artikel 24

Op aangeven van het Openbaar Ministerie wordt artikel 5, §1, van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes gewijzigd. Het instellen van een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek zal niet meer tot gevolg hebben dat de mogelijkheid tot het opleggen van een administratieve

des règles de sécurité sont transmis au SAA par défaut. Il est donc préférable de les traiter au niveau administratif (principe de subsidiarité).

La procédure pour les infractions dépenalisées prévue dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation est rendu applicable.

Exemples: intrusions parcs éoliens, intrusions zones de travaux, etc..

Articles 21 à 23

Les infractions à la loi du 19 juin 2016 portant exécution du Règlement Conseil du 20 novembre 2013 relatif au recyclage des navires et modifiant le Règlement (CE) n° 1013/2006 et le directive 2009/16/CE sont dépenalisées. Ces infractions ne peuvent être sanctionnées que par des amendes, il est donc préférable de les traiter au niveau administratif (principe de subsidiarité).

La procédure pour les infractions dépenalisées prévue dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation est rendue applicable.

Exemples: pas d'inventaire des substances dangereuses à bord, ne pas avoir de certificat attestant que le navire est prêt pour le recyclage, etc..

Article 24

A la demande du Ministère public, l'article 5, §1, de la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives est modifié. L'ouverture d'une information ou d'une instruction judiciaire n'aura plus pour effet de supprimer la possibilité d'engager des

vervolgning vervalt. Het meedelen van deze inlichten aan de DAG door het openbaar ministerie zal enkel tot gevolg hebben dat de termijn voor het instellen van een administratieve vervolgning wordt geschorst totdat het Openbaar Ministerie een definitieve beslissing heeft genomen.

Artikel 25

In de artikelen 6, 11 en 16 van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes wordt de woorden “1 maand” vervangen door 30 dagen. Deze wijziging wordt aangebracht om de uniformiteit in de wet te brengen en standaard te werken met een termijn van 30 dagen.

Artikel 26

Artikel 8 van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes moet worden gewijzigd zodat het mogelijk wordt om geldboetes op te leggen voor inbreuken die gedepenaliseerd worden door andere wetten. Dit komt omdat de procedure voorzien in de voormelde wet van 25 december 2016 zal worden toegepast voor inbreuken die gedepenaliseerd worden door andere wetten. Op deze manier wordt de uniformiteit en de rechtszekerheid verzekerd.

Artikel 27

Artikel 9 van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes wordt aangevuld met een bepaling die bepaalt dat processen-verbaal voor gedepenaliseerde inbreuken enkel moeten worden overgemaakt aan de DAG. Dit om de administratieve last voor de bevoegde inspecteurs die de vaststellingen van inbreuken op de scheepvaart verrichten te verminderen.

Artikel 28

In de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes wordt de artikelen 14/1,

poursuites administratives. La communication de ces informations au SAA par le Ministère public n'aura pour effet que de suspendre le délai d'engagement des poursuites administratives jusqu'à ce que le Ministère public ait pris une décision définitive.

Article 25

Dans les articles 6, 11 et 16 de la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives, les mots «un mois» sont modifiés en 30 jours. Cette modification vise à uniformiser la loi et à établir une norme de travail d'une durée de 30 jours.

Article 26

L'article 8 de la loi du 25 décembre instituant des amendes administratives doit être modifié pour permettre d'infliger des amendes pour des infractions dépenalisées par d'autres lois. En effet, la procédure prévue dans la loi du 25 décembre 2016 précitée sera appliquée aux infractions dépenalisées par d'autres lois. Cela garantira l'uniformité et la sécurité juridique.

Article 27

L'article 9 de la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives est complété d'une disposition stipulant que les procès-verbaux pour les infractions dépenalisées ne doivent être transmis qu'au SAA. Cela vise à réduire la charge administrative qui pèse sur les inspecteurs compétents chargés de constater les infractions en matière de navigation.

Article 28

Dans la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives, les articles 14/1, 14/2,

14/2, 14/3, 14/4 en 14/5 ingevoegd.

Artikel 14/1 maakt het mogelijk om steeds de werkgever aan te spreken en niet de zeevarende. Dit is in lijn met de internationale tendens tot decriminalisering van de zeevarenden.

Daarnaast om de procedure te vereenvoudigen en de communicatie met buitenlandse verdachten te vergemakkelijken wordt er een bepaling ingevoegd dat bij een buitenlandse vermoedelijke dader de procedure, via zijn wettelijk vertegenwoordiger in België zal verlopen.

Als er geen wettelijk vertegenwoordiger in België wordt aangeduid dan wordt de scheepsagent vermoed de wettelijke vertegenwoordiger van de vermoedelijke dader te zijn.

Overeenkomstig de wet van 3 mei 1999 tot regeling van de bevoegdheidsverdeling ingevolge de integratie van de zeevaartpolitie, de luchtvaartpolitie en de spoorwegpolitie in de federale politie heeft indien een proces-verbaal wordt opgesteld tegen de gezagvoerder van een vreemd schip het geen zin dit op te sturen naar zijn woonplaats in een of ander ver land, maar dient de scheepsagent, als vertegenwoordiger van de rederij in België, bij de zaak betrokken te worden. Het proces-verbaal kan meestal ook niet afgegeven worden aan de gezagvoerder daar de meeste schepen slechts enkele uren in de haven verblijven. Indien het proces-verbaal aanleiding geeft tot gerechtelijke vervolging moet ook de scheepsagent als vertegenwoordiger van de rederij worden opgeroepen en niet de kapitein daar die zich ofwel op zee ofwel in een buitenlandse haven bevindt. Daarom om de nodige rechtszekerheid te creëren dat dit ook kan voor een administratieve procedure wordt dit principe ingeschreven in de voormelde wet van 25 december 2016.

Wanneer de procedure verloopt via een wettelijke vertegenwoordiger wordt er geacht woonstkeuze te zijn gedaan bij de wettelijke vertegenwoordiger. Op deze

14/3, 14/4 et 14/5 sont insérés.

L'article 14/1 permet de toujours s'adresser à l'employeur et non aux gens de mer. Cela s'inscrit dans la tendance internationale à la décriminalisation des gens de mer.

En outre, afin de simplifier la procédure et de faciliter la communication avec les suspects étrangers, une disposition est insérée afin que, dans le cas d'un suspect étranger, la procédure se déroule par l'intermédiaire de son représentant légal en Belgique.

Si aucun représentant légal n'est désigné en Belgique, l'agent maritime est présumé être le représentant légal de l'auteur présumé de l'infraction.

Conformément à la loi du 3 mai 1999 organisant la répartition des compétences suite à l'intégration de la police maritime, de la police aéronautique et de la police des chemins de fer dans la police fédérale, si un procès-verbal est dressé à l'encontre du commandant d'un navire étranger, il est inutile de l'envoyer

à son domicile dans un quelconque pays lointain. Il y a lieu de citer, en l'occurrence, l'agent maritime, en tant que représentant de l'armateur en Belgique. Le plus souvent, il ne sera pas non plus possible de remettre le procès-verbal au commandant étant donné que la plupart des navires ne restent que quelques heures dans le port. Si le procès-verbal donne lieu à des poursuites judiciaires, il faudra également convoquer l'agent maritime, en tant que représentant de l'armateur, et non le capitaine qui sera soit en mer, soit dans un port étranger.

Lorsque la procédure se déroule par l'intermédiaire d'un représentant légal, le choix du domicile est réputé avoir été fait au

manier worden de termijnen ingekort en kan er sneller worden opgetreden.

Artikel 14/2 verschaft duidelijk wie de kosten van de procedure zal moeten dragen. De mogelijkheid wordt ingevoerd om deze op te leggen aan de dader of ten laste van de staat te nemen. Dit was een lacune in de voormelde wet van 25 december 2016.

Artikel 14/3 verschaft de DAG de mogelijkheid om een minnelijk schikking voor te stellen. Bij het betalen van de minnelijke schikking vervalt de administratieve vordering en de strafvordering. Deze mogelijkheid wordt ingevoerd om kleinere en duidelijke inbreuken sneller af te ronden.

Artikel 14/4 wordt ingevoegd om duidelijkheid te verschaffen dat administratieve geldboetes niet moeten worden gestort in het Fonds Leefmilieu waar dit wel voorzien was voor de strafrechtelijke geldboetes.

Artikel 14/5 wordt ingevoegd om de DAG de mogelijkheid te geven alle inlichtingen kosteloos te kunnen inwinnen bij alle overheidsdiensten. Dit om er voor te zorgen dat de DAG alle noodzakelijke inlichtingen kan verkrijgen om een correcte beslissing te nemen.

Artikel 29

In artikel 18 van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes worden de woorden “de bevoegde procureur des Konings” vervangen door de woorden “het bevoegde openbaar ministerie” op aangeven van het Openbaar Ministerie. Dit om het mogelijk te maken om ook protocolakkoorden te sluiten met het arbeidsauditoraat.

Artikel 30

In artikel 19 van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes wordt artikel

représentant légal. De cette façon, les délais sont raccourcis et les mesures peuvent être prises plus rapidement.

L'article 14/2 indique clairement qui supportera les coûts de la procédure. La possibilité est introduite de l'imposer à l'auteur ou d'être mise à la charge de l'État. Il s'agissait d'une lacune dans la loi du 25 décembre 2016 précitée.

L'article 14/3 permet au SAA de proposer un règlement à l'amiable. Lorsque le règlement à l'amiable est payé, l'action administrative et l'action publique s'éteignent. Cette possibilité est introduite afin d'accélérer la résolution d'infractions mineures et manifestes.

L'article 14/4 est inséré pour préciser que les amendes administratives ne doivent pas être versées au Fonds Environnement lorsque cela était prévu pour les amendes pénales.

L'article 14/5 est inséré pour permettre au SAA de recueillir toutes les informations gratuitement auprès de tous les services publics. Cela permet de s'assurer que le SAA peut obtenir toutes les informations nécessaires pour prendre une décision correcte.

Article 29

Dans l'article 18 de la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives, les mots « le Procureur du Roi compétent » sont remplacés par les mots « le Ministère public compétent » à la demande du Ministère public. Cela permet également de conclure des protocoles d'accord avec l'Auditorat du travail.

Article 30

Dans l'article 19 de la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives, l'article

39 van het gerechtelijk wetboek van toepassing gemaakt om het mogelijk te maken woonstkeuze te maken zodat alle kennisgevingen aan die woonplaats kunnen geschieden.

39 du Code judiciaire est rendu applicable pour permettre le choix du domicile afin que toutes les notifications à ce domicile puissent être faites.

De Minister van Justitie

Le Ministre de la Justice,

Koen GEENS

De Minister van Sociale Zaken en volksgezondheid,

La Ministre des Affaires sociales et de la Santé
publique,

Maggie DE BLOCK

De Minister van Mobiliteit,

Le Ministre de la Mobilité,

François BELLOT

De Staatssecretaris voor Noordzee,

Le Secrétaire d'État à la Mer du Nord,

Philippe DE BACKER