

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 25 novembre 1991 portant
réglementation du chômage, visant
à ne pas sanctionner les jeunes
s'engageant dans des actions de solidarité
internationale en leur permettant d'obtenir
l'accès aux allocations d'insertion**

(déposée par
Mme Sophie Thémont et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 25 november 1991 houdende de
werkloosheidsreglementering, teneinde
jongeren die meewerken
aan internationale solidariteitsprojecten niet
te benadelen, door ze recht
te geven op een inschakelingsuitkering**

(ingediend door
mevrouw Sophie Thémont c.s.)

RÉSUMÉ

Afin de ne pas pénaliser les jeunes qui s'engagent dans le cadre d'actions de solidarité internationale, les auteurs souhaitent assimiler la période durant laquelle le jeune effectue ces actions à l'étranger à l'accomplissement positif d'un stage d'insertion professionnelle.

SAMENVATTING

Het mag niet de bedoeling zijn dat jongeren die meewerken aan internationale solidariteitsprojecten, daar nadeel van ondervinden. De indieners wensen derhalve dat de periode waarin jongeren voor dergelijke projecten in het buitenland verblijven, wordt gelijkgesteld met een met gunstig gevolg doorlopen beroepsinschakelingstijd.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 2425/001.

Notre réglementation sur le chômage prévoit que, pour bénéficier d'allocations d'insertion, le demandeur d'emploi ayant fini ses études doit accomplir un stage d'insertion professionnelle et obtenir durant ce stage deux évaluations positives de son comportement de recherche d'emploi.

Le jeune qui, après ses études, s'engage dans une action de solidarité (en vue de suivre un programme de coopération au développement et/ou de solidarité internationale avec des organisations de la société civile (OSC) ou organisations des acteurs institutionnels (AI) accrédités ainsi qu'avec Enabel¹ ne satisfait pas aux conditions fixées par la réglementation et ne peut donc pas bénéficier d'allocations d'insertion.

Afin de ne pas pénaliser les jeunes qui s'engagent dans le cadre de notre politique de coopération belge au développement, et plus largement de la solidarité internationale, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent assimiler le séjour à l'étranger durant lequel les actions de solidarité internationale sont effectuées à l'accomplissement positif d'un stage d'insertion professionnelle. Et ce, au même titre que les jeunes qui s'engagent pour une prestation militaire qui, elle, est comptabilisée dans le temps d'attente pour bénéficier du revenu d'insertion.

Ainsi, le jeune qui peut justifier de l'accomplissement d'une action de solidarité internationale ne serait plus pénalisé et pourrait, le cas échéant, bénéficier d'allocations d'insertion au même titre que le jeune qui, en Belgique, a cherché activement un emploi.

La justification de l'accomplissement d'une telle action de solidarité internationale pourra se faire au moyen d'une attestation délivrée par une organisation gouvernementale ou adéquatement agréée, mentionnant les dates de début et de fin du séjour à l'étranger.

¹ Enabel, instituée par la loi du 23 novembre 2017 portant modification du nom de la Coopération technique belge et définition des missions et du fonctionnement de Enabel, Agence belge de Développement.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 2425/001.

De werkloosheidsreglementering bepaalt dat om aanspraak te kunnen maken op een inschakelingsuitkering, de werkzoekende schoolverlater een beroepsinschakelingstijd moet doorlopen en in die periode twee gunstige evaluaties inzake werkzoekgedrag moet krijgen.

Sommige jongeren willen zich na hun opleiding inzetten voor een solidariteitsproject en meewerken aan ontwikkelings Samenwerkingsprogramma, en/of een programma inzake internationale solidariteit bij organisaties van de civiele maatschappij (OCM) of organisaties van institutionele actoren (IA) die zijn erkend, alsook bij Enabel¹. Wie aan dergelijke programma's meewerkt, voldoet evenwel niet aan de in de werkloosheidsreglementering vastgelegde voorwaarden en kan dus geen aanspraak op een inschakelingsuitkering maken.

Het mag niet de bedoeling zijn dat jongeren die zich inzetten in het raam van ons Belgisch ontwikkelings Samenwerkingsbeleid (en meer algemeen meewerken aan internationale solidariteitsprojecten) worden benadeeld. De indieners van dit wetsvoorstel wensen derhalve dat de periode waarin jongeren voor dergelijke projecten in het buitenland verblijven, wordt gelijkgesteld met een met gunstig gevolg doorlopen beroepsinschakelingstijd. Die regeling zou sporen met wat geldt voor de jongeren die zich engageren om in het leger te dienen, een periode die wordt aangerekend als wachttijd om op het leefloon aanspraak te kunnen maken.

Aldus zouden jongeren die het bewijs leveren dat zij hebben meegewerkt aan een internationaal solidariteitsproject, niet langer worden benadeeld en zouden zij in voorkomend geval een inschakelingsuitkering kunnen genieten, net zoals jongeren die in België actief een baan hebben gezocht.

Een dergelijke medewerking aan een internationaal solidariteitsproject kan worden aangetoond met een attest van een overheidsorganisatie of een naar behoren erkende organisatie, met vermelding van de aanvangs- en einddatum van het verblijf in het buitenland.

¹ Enabel werd opgericht bij de wet van 23 november 2017 tot wijziging van de naam van de Belgische Technische Coöperatie en tot vaststelling van de opdrachten en de werking van Enabel, Belgisch Ontwikkelingsagentschap.

Encourager les actions de solidarité internationale, renforcer notre politique de coopération au développement et stimuler l'esprit d'équité de nos concitoyens, tels sont les buts de la présente proposition de loi.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Art. 2

Cet article prévoit de compléter la réglementation sur le chômage afin d'assimiler à l'accomplissement d'un stage d'insertion professionnelle les actions de solidarité internationale.

Ainsi, si le bureau de chômage en est informé, le demandeur d'emploi ayant fini ses études, pendant qu'il est à l'étranger, ne reçoit pas de convocation à un entretien au bureau du chômage en vue d'évaluer son comportement de recherche actif d'un emploi.

Si, néanmoins, le jeune a été convoqué à un entretien car le bureau de chômage n'a pas été informé de son action de solidarité internationale, le jeune pourra, à son retour, justifier de son absence et celle-ci ne sera donc pas assimilée à une évaluation négative. Une nouvelle convocation lui sera envoyée. Cela, suite à la modification de l'article 36, § 4, alinéa 10, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage par l'article 2, 2°, b), de la présente proposition de loi.

Si le jeune a accompli une action de solidarité internationale d'une durée ininterrompue de minimum 4 mois, celle-ci est assimilée à une évaluation positive. Si l'engagement a une durée de minimum 8 mois, celle-ci est assimilée à deux évaluations positives. Cela, suite à la modification de l'article 36, § 5, alinéa 7, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage par l'article 2, 3°, de la présente proposition de loi.

Dit wetsvoorstel heeft dus diverse doelstellingen: een aanmoediging om zich voor internationale solidariteitsprojecten in te zetten, een steun voor de verdere uitbouw van ons ontwikkelingssamenwerkingsbeleid en een stimulans voor meer rechtvaardigheid bij onze medeburgers.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel beoogt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag te preciseren.

Art. 2

Dit artikel strekt ertoe de werkloosheidsreglementering aan te vullen. Het is de bedoeling dat wanneer werkzoekende schoolverlaters aan een internationaal solidariteitsproject meewerken, de periode waarin ze dat doen wordt gelijkgesteld met het doorlopen van een beroepsinschakelingstijd.

Indien het werkloosheidsbureau weet dat een jongere aan een dergelijk project meewerkt, ontvangt de betrokkene die voor dat project in het buitenland verblijft, geen oproeping om op het werkloosheidsbureau een evaluatiegesprek te hebben omtrent actief werkzoekgedrag.

Indien de jongere niettemin voor een dergelijk gesprek wordt opgeroepen, omdat het werkloosheidsbureau geen weet heeft van diens medewerking aan een internationaal solidariteitsproject, dan zal die jongere bij de terugkeer zijn/haar afwezigheid kunnen verantwoorden, waardoor die afwezigheid dus niet met een ongunstige evaluatie wordt gelijkgesteld. Het is de bedoeling dat de jongere een nieuwe oproeping zou worden toegestuurd, krachtens de met artikel 2, 2°, b., van dit wetsvoorstel beoogde wijziging van artikel 36, § 4, tiende lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

In geval de jongere voor een ononderbroken duur van ten minste 4 maanden heeft meegewerkt aan een internationaal solidariteitsproject, dan is het de bedoeling dat die periode met één positieve evaluatie zou worden gelijkgesteld; heeft die medewerking minimum 8 maanden geduurd, dan zou die worden gelijkgesteld met twee positieve evaluaties. Zulks zou worden bewerkstelligd krachtens de met artikel 2, 3°, van dit wetsvoorstel beoogde wijziging van artikel 36, § 5, zevende lid, van het voormelde koninklijk besluit van 25 november 1991.

Le fait de partir à l'étranger dans le cadre d'une action de solidarité internationale n'est donc plus pénalisant pour le jeune qui pourra se voir ouvrir le droit aux allocations d'insertion.

Art. 3

Cet article ne nécessite pas de commentaire particulier.

Sophie THÉMONT (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Marc GOBLET (PS)
Mélissa HANUS (PS)

Wanneer jongeren naar het buitenland trekken om daar mee te werken aan een internationaal solidariteitsproject, zou zulks voor hen dus niet langer nadelig zijn, daar die periode voor die jongeren recht geeft op een inschakelingsuitkering.

Art. 3

Dit artikel behoeft geen bijzondere toelichting.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 36 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 8 octobre 2017, les modifications suivantes sont apportées:

1° le deuxième paragraphe est complété par un point 10°, rédigé comme suit:

“10° les journées, dimanches exceptés, situées pendant la période de séjour à l'étranger en vue de suivre un programme de coopération au développement et/ou de solidarité internationale avec des organisations de la société civile (OSC) ou organisations des acteurs institutionnels (AI) accrédités en vertu de l'arrêté royal du 11 septembre 2016 concernant la coopération non gouvernementale, ainsi qu'avec Enabel, instituée par la loi du 23 novembre 2017 portant modification du nom de la Coopération technique belge et définition des missions et du fonctionnement de Enabel, Agence belge de Développement;”;

2° au quatrième paragraphe:

a. à l'alinéa 5, 2°, les mots “visée au § 2, 4 à 9°” sont remplacés par les mots “visée au § 2°, 4° à 10°”;

b. l'alinéa 10 est complété par la phrase suivante:

“En cas de convocation pendant une période visée au § 2, 10°, le délai de 3 jours ouvrables visé à l'article 6 prend cours le jour qui suit la fin de l'événement.”;

3° au cinquième paragraphe, alinéa 7, les mots “visé au § 2, 5°, 6°, 8° ou 9°” sont remplacés par les mots “visé au § 2, 5°, 6°, 8°, 9° ou 10°”.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 36 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 8 oktober 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt aangevuld met een punt 10°, luidende:

“10° de dagen, behalve de zondagen, in de periode van verblijf in het buitenland voor het meewerken aan een ontwikkelingssamenwerkingsprogramma en/of een programma inzake internationale solidariteit met organisaties van de civiele maatschappij (OCM) of organisaties van institutionele actoren (IA) die zijn erkend op grond van het koninklijk besluit van 11 september 2016 betreffende de niet-gouvernementele samenwerking, alsook met Enabel dat werd opgericht bij de wet van 23 november 2017 tot wijziging van de naam van de Belgische Technische Coöperatie en tot vaststelling van de opdrachten en de werking van Enabel, Belgisch Ontwikkelingsagentschap.”;

2° in § 4:

a. worden in het vijfde lid, 5, 2°, de woorden “bedoeld in § 2, 4° tot 9°” vervangen door de woorden “bedoeld in § 2, 4° tot 10°”;

b. wordt het tiende lid aangevuld met een zin, luidende:

“Bij een oproeping tijdens de in § 2, 10°, bedoelde periode, gaat de termijn van 3 werkdagen, als bedoeld in artikel 6, in op de dag die op volgt op het einde van de gebeurtenis.”;

3° in § 5, zevende lid, worden de woorden “bedoeld in § 2, 5°, 6°, 8° of 9°” vervangen door de woorden “bedoeld in § 2, 5°, 6°, 8°, 9° of 10°”.

Art. 3

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par la présente loi.

8 octobre 2019

Sophie THÉMONT (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Marc GOBLET (PS)
Mélicha HANUS (PS)

Art. 3

De Koning kan de bij deze wet gewijzigde bepalingen wijzigen, opheffen of vervangen.

8 oktober 2019