

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 29 avril 1999
relative à l'organisation
du marché de l'électricité
et la loi du 12 avril 1965
relative au transport de produits gazeux
et autres par canalisations,
en vue de mieux protéger les PME**

(déposée par M. Bert Wollants)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 29 april 1999 betreffende de organisatie
van de elektriciteitsmarkt
en van de wet van 12 april 1965
betreffende het vervoer
van gasachtige producten en andere
door middel van leidingen met het oog
op een betere bescherming van kmo's**

(ingediend door de heer Bert Wollants)

RÉSUMÉ

La définition de la notion de petite et moyenne entreprise (PME) telle qu'elle est formulée aujourd'hui dans la loi sur le gaz et dans la loi sur l'électricité exclut une partie de ces entreprises sur la base du type de source d'énergie et du volume qu'elles utilisent. Ce faisant, certaines PME ne peuvent pas se prévaloir des mesures de protection prévues dans ces lois. Cette proposition de loi modifie la définition de la notion de PME, en tenant compte non plus de leur consommation, mais de leur taille. Elle vise également à rendre la législation neutre sur le plan technologique et à permettre plus facilement à ces entreprises de choisir librement une source d'énergie plus respectueuse de l'environnement.

SAMENVATTING

De definitie van kleine en middelgrote onderneming in de gas- en elektriciteitswet is vandaag zo geformuleerd dat een gedeelte van deze ondernemingen uitsluit op basis van het type energiebron en volume dat wordt gebruikt. Hierdoor kunnen bepaalde kmo's geen beroep doen op de beschermingsmaatregelen waarin deze wetten voorzien. Het voorstel wijzigt de kmo-definitie in functie van hun grootte en niet hun verbruik. Het voorstel beoogt tevens de regeling technologieneutraal te maken en de drempels weg te werken voor deze ondernemingen om te kiezen voor een energiebron met minder milieu-impact.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de la transposition du troisième paquet énergie, il a été prévu, dans la loi sur l'électricité¹, de coupler la protection des petites et moyennes entreprises à leur consommation d'électricité et de gaz naturel. Cette même définition figure également dans la loi sur le gaz². Une PME y est définie comme un client final présentant une consommation annuelle de moins de 50 MWh d'électricité et de moins de 100 MWh de gaz pour l'ensemble de leurs points de raccordement au réseau de transport et/ou de distribution.³

Ce critère de la consommation a pour effet d'exclure certaines PME du bénéfice des mesures de protection prévues dans la loi sur l'électricité et dans la loi sur le gaz. De plus, définir la notion de PME sur la base de la consommation n'est pas neutre sur le plan technologique. Cette définition ne correspond pas non plus à la définition de la notion de PME qui figure dans la directive relative au marché intérieur de l'électricité.⁴

1) Des PME exclues des mesures de protection

La notion de PME étant liée à la consommation par un client final, elle ne vise pas seulement les indépendants et les sociétés. En effet, est client final toute personne physique ou morale achetant de l'électricité pour son propre usage.⁵ Les associations, comme les ASBL et les associations de copropriétaires (ACP), peuvent donc également tomber dans cette catégorie.

Les mesures de protection sont accordées tant aux clients résidentiels qu'aux PME, à savoir:

¹ Loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, ci-après la "loi sur l'électricité".

² Loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, ci-après la "loi sur le gaz".

³ Article 2, 50°, de la loi sur l'électricité et article 1^{er}, 63°, de la loi sur le gaz.

⁴ Article 3, 3, de la directive 2009/72/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et abrogeant la directive 2003/54/CE, ci-après la "directive relative au marché intérieur de l'électricité".

⁵ Article 2, 14°, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (loi sur l'électricité) et article 1^{er}, 23°, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (loi sur le gaz).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Naar aanleiding van de omzetting van het derde energiepakket is in de Elektriciteitswet¹ de bescherming van kleine en middelgrote ondernemingen gekoppeld aan de hoeveelheid elektriciteit én aardgas die wordt verbruikt. Op dezelfde manier is deze definitie ook opgenomen in de Gaswet². Een kmo is een eindafnemer met een jaarlijks verbruik van minder dan 50 MWh elektriciteit en minder dan 100 MWh gas voor het geheel van hun toegangspunten op het transmissie-, transportnet en/of distributienet.³

De verwijzing naar het verbruik heeft tot gevolgen dat een aantal kmo's worden uitgesloten van de beschermingsmaatregelen waarin de Elektriciteits- en Gaswet voorzien. Bovendien is een kmo-definitie op basis van het verbruik niet technologieneutraal. Zij beantwoordt ook niet aan de kmo-definitie zoals voorzien in de richtlijn interne elektriciteitsmarkt.⁴

1) Kmo's uitgesloten van de beschermingsmaatregelen

Doordat het begrip kmo gekoppeld is aan het verbruik door een eindafnemer verwijst het niet alleen naar zelfstandigen en vennootschappen. Een eindafnemer is immers een natuurlijke of rechtspersoon die elektriciteit en/of gas koopt voor eigen gebruik.⁵ Ook verenigingen zoals vzw's en verenigingen van mede-eigenaars (VME) kunnen hieronder vallen.

Het gaat om beschermingsmaatregelen die zowel aan huishoudelijke afnemers als aan kmo's worden toegekend, m.n.:

¹ Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, hierna Elektriciteitswet.

² Wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten, hierna Gaswet.

³ Artikel 2, 50°, Elektriciteitswet en artikel 1, 63°, Gaswet.

⁴ Artikel 3, 3, richtlijn 2009/72/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot intrekking van richtlijn 2003/54/EG, hierna richtlijn interne elektriciteitsmarkt.

⁵ Artikel 2, 14°, Elektriciteitswet en artikel 1, 23°, Gaswet.

- a) la transparence dans la facturation;⁶
- b) une protection contre une indexation excessive;⁷
- c) le droit de mettre fin au contrat à tout moment, sans indemnité de rupture, à condition de respecter un délai de préavis d'un mois.⁸

Sur les 203 935 immeubles à appartements que compte actuellement la Belgique, 133 719 ont été construits avant 1981.⁹ Selon la banque de données PEB flamande, 25 % d'entre eux disposent d'un système de chauffage collectif alimenté principalement au gaz (63 %).¹⁰ Ainsi qu'il a été indiqué précédemment, de grands immeubles à appartements plus anciens (comptant 100 appartements ou plus) équipés d'une chaudière centrale au gaz ne relèvent pas de la définition actuelle de la PME parce qu'ils consomment plus de 100 MWh de gaz. En effet, la facture totale est adressée à l'association des copropriétaires. Ils ne sont pas considérés comme des PME aux termes de la législation sur l'électricité et le gaz, alors qu'il s'agit normalement bel et bien d'un usage domestique.

On observe une situation comparable dans l'enseignement libre lorsque le bâtiment est la propriété d'une ASBL patrimoniale, tandis que l'école est exploitée par une ASBL d'exploitation. Ainsi, la propriété et l'exploitation de "Scholen van Morgen" sont également séparées. En outre, le personnel scolaire est normalement rétribué par la Communauté flamande.

En 2017-2018, la *Vlaams agentschap voor innoveren en ondernemen* (VLAIO) a mené un projet axé sur les PME en matière de scans énergétiques¹¹. 65,8 % des entreprises étudiées comptaient 50 travailleurs ou moins. Il est ressorti des chiffres rapportés que seul un pour cent¹² des entreprises étudiées avaient une

- a) transparantie in de facturatie;⁶
- b) bescherming tegen overmatige indexering;⁷
- c) het recht om de overeenkomst zonder verbrekingsvergoeding op elk ogenblik te beëindigen mits een opzegtermijn van één maand.⁸

Van de 203 935 flatgebouwen in België werden er 133 719 voor 1981 opgericht.⁹ Volgens de Vlaamse EPC-databank worden 25 % collectief verwarmd waarbij voornamelijk gas (63 %) wordt gebruikt als brandstof.¹⁰ Zoals hiervoor reeds aangehaald vallen oudere grote appartementsgebouwen (100 of meer appartementen) met een centrale stookplaats op gas niet onder de huidige kmo-definitie omdat zij meer dan 100 MWh gas verbruiken. De totale factuur wordt immers gericht aan de Vereniging van Mede-eigenaars. Zij zijn geen kmo volgens de Elektriciteits- en Gaswet terwijl het normaal wel om huishoudelijk gebruik gaat.

Een vergelijkbare situatie doet zich voor in het vrij onderwijs waarbij het gebouw eigendom is van een patrimonium-vzw en de school wordt uitgebaat door een exploitatie-vzw. Zo is de eigendom en exploitatie van de "Scholen van Morgen" ook onderscheiden. Bovendien staat het schoolpersoneel normaal op de loonrol van de Vlaamse Gemeenschap.

Het Vlaams agentschap voor innoveren en ondernemen (VLAIO) voerde in 2017-2018 een project rond energiescans uit, gericht op kmo's.¹¹ 65,8 % van de onderzochte bedrijven hadden daarvan 50 werknemers of minder. Uit de gerapporteerde cijfers bleek dat slechts één procent¹² van de onderzochte bedrijven

⁶ Article 18, § 2/1, de la loi sur l'électricité et article 15/5bis, § 11/1, de la loi sur le gaz.

À cet égard, sont notamment visées les données suivantes: l'évolution de la consommation, les détails relatifs à la composition de la facture énergétique et la nature des sources d'énergie primaires utilisées pour l'électricité fournie, la durée du contrat, la date de début et, le cas échéant, la date de fin, le délai de préavis et la mention qu'aucune indemnité n'est due en cas de rupture.

⁷ Article 20bis de la loi sur l'électricité et article 15/10bis de la loi sur le gaz.

⁸ Article 18, § 2/3, de la loi sur l'électricité et article 15/5bis de la loi sur le gaz.

⁹ Be.STAT, parc des bâtiments 2018.

¹⁰ G. Verbeeck et W. Ceulemans, *Samenvatten rapport Analyse van de EPC Databank – Resultaten tot en met 2014*, Steunpunt Wonen, Louvain 2016, 38-39.

¹¹ X., *Energiescans in kmo's (2017-2018) – Eindrapport Deel 1*, Vlaams Agentschap innoveren & ondernemen, 5 mars 2019, p. <https://www.vlaio.be/nl/media/1105>

¹² Seules 3 des 273 entreprises étudiées dans le rapport en ce qui concerne la consommation d'électricité, *Idem*, p. 14.

⁶ Artikel 18, § 2/1, Elektriciteitswet en artikel 15/5bis, § 11/1, Gaswet. Hierbij gaat het onder andere over het opnemen van de evolutie van verbruik, de details over de samenstelling van de energiefactuur en de gebruikte primaire bronnen voor de elektriciteitsopwekking, de duurtijd van de overeenkomst, de aanvangsdatum, desgevallend de einddatum, de opzegtermijn en de vermelding dat er geen vergoeding is verschuldigd bij verbreking.

⁷ Artikel 20bis Elektriciteitswet en artikel 15/10bis Gaswet.

⁸ Artikel 18, § 2/3, Elektriciteitswet en artikel 15/5bis Gaswet.

⁹ Be.STAT, gebouwenpark 2018.

¹⁰ G. Verbeeck en W. Ceulemans, *Samenvatten rapport Analyse van de EPC Databank – Resultaten tot en met 2014*, Steunpunt Wonen, Leuven 2016, 38-39.

¹¹ X., *Energiescans in kmo's (2017-2018) – Eindrapport Deel 1*, Vlaams Agentschap innoveren & ondernemen, 5 maart 2019, p. <https://www.vlaio.be/nl/media/1105>

¹² Slechts 3 van de 273 in het rapport op vlak van elektriciteitsverbruik onderzochte bedrijven, *Idem*, blz. 14.

consommation d'électricité inférieure à 50 MWh/an et que seuls dix-huit pour cent¹³ consommaient moins que le seuil de 100 MWh de gaz naturel.

Dans une étude de 2015¹⁴, la CREG indique que 80 % à 85 % du groupe cible d'environ 90 000 PME est inclus dans les définitions actuelles utilisées dans les lois électricité et gaz. Cela implique que l'alignement de la définition sur celle des PME figurant dans la directive européenne sur le marché intérieur de l'électricité représenterait une extension de 15 % par rapport au groupe-cible actuel. Une extension de la définition est dès lors favorable à 180 000 sociétés, et indubitablement aussi aux asbl qui pourraient également bénéficier des mesures de protection des lois électricité et gaz.

Une définition sur la base de la consommation d'électricité et de gaz exclut dès lors un grand groupe de PME qui pourrait bénéficier des mesures de protection.

2) Neutralité technologique

Dans de nombreuses PME, la quantité de gaz naturel consommée est déterminante pour relever ou non de la définition d'une PME dans la loi électricité. Celles qui optent pour un autre combustible comme le mazout ou le charbon au lieu du gaz naturel ne se voient pas imposer de limite de consommation en ce qui concerne le droit précité d'être approvisionnées en électricité d'une qualité définie, et ce à des prix raisonnables, aisément et clairement comparables et transparents.

Le même problème se pose en cas de remplacement ultérieur du gaz naturel par l'électricité au sein d'une entreprise. La consommation plus élevée d'électricité des entreprises concernées peut dès lors avoir pour conséquence qu'elles ne relèvent plus de la définition en question.

Citons quelques exemples pour illustrer notre propos:

a) L'entreprise A consomme moins de 40 MWh d'électricité, mais plus de 120 MWh de gaz. Selon la loi, cette entreprise n'est dès lors plus une PME. L'entreprise B affiche une consommation d'électricité exactement identique, mais elle se chauffe à l'aide de 120 MWh de mazout. L'entreprise B relève de la définition de la PME.

b) L'entreprise C demeure sous les deux seuils de consommation et souhaite rendre son approvisionnement énergétique plus vert grâce à l'installation de panneaux

een elektriciteitsverbruik hadden dat kleiner was dan 50 MWh/jaar en slechts achttien procent¹³ verbruikt minder dan de drempel van 100 MWh aardgas.

In een studie van 2015¹⁴ geeft de CREG aan dat 80 % tot 85 % van de doelgroep van ongeveer 900 000 kmo's wordt afgedekt door de huidige definities gehanteerd in de elektriciteits- en gaswet. Dat houdt in dat de aanpassing van de definitie aan de definitie van kmo in de Europese richtlijn interne elektriciteitsmarkt een uitbreiding met 15 % betekent ten opzicht van de huidige gedefinieerde doelgroep. Een uitbreiding van de definitie is dan ook gunstig voor 180 000 vennootschappen en ongetwijfeld ook voor vzw's die bijkomend onder de beschermingsmaatregelen van de Elektriciteits- en Gaswet kunnen vallen.

Een definitie op basis van het elektriciteits- en gasverbruik sluit bijgevolg een grote groep kmo's uit die onder de beschermingsmaatregelen kunnen vallen.

2) Technologieneutraliteit

In veel kmo's is de hoeveelheid aardgas die wordt verbruikt, bepalend om al dan niet onder de definitie van kmo te vallen in de elektriciteitswet. Wie kiest voor een andere brandstof zoals stookolie of steenkool in plaats van aardgas wordt geen verbruikslimiet opgelegd inzake het hoger genoemde recht op levering van elektriciteit van een bepaalde kwaliteit tegen redelijke, eenvoudig en duidelijk vergelijkbare, doorzichtige en niet-discriminerende prijzen.

Eenzelfde probleem doet zich voor bij de verdere vervanging van aardgas binnen de onderneming door elektrificatie. Het hogere elektriciteitsverbruik van de ondernemingen kan er hierdoor toe leiden dat men eveneens niet langer onder de bewuste definitie valt.

Een aantal voorbeelden om dat te duiden worden hieronder opgenomen:

a) Een bedrijf A gebruikt minder dan 40 MWh stroom, maar wel 120 MWh aardgas. Hierdoor is dit bedrijf volgens de wet geen kmo. Bedrijf B gebruikt exact evenveel stroom, maar vult de warmtevraag aan met behulp van 120 MWh stookolie. Bedrijf B valt wel onder de definitie kmo.

b) Bedrijf C blijft onder de beide maxima en wil haar energievoorziening verder vergroenen met de installatie van fotovoltaïsche zonnepanelen. Ze besluit ook haar

¹³ Seules 37 des 201 entreprises étudiées dans le rapport en ce qui concerne le gaz naturel, *Idem*, p. 17.

¹⁴ [\(F\)150305-CDC-1408](http://www.creg.be).

¹³ Slechts 37 van de 201 in het rapport op het vlak van aardgas onderzochte bedrijven, *Idem*, blz. 17.

¹⁴ [\(F\)150305-CDC-1408](http://www.creg.be).

solaires photovoltaïques. Elle décide de procéder à une rénovation en profondeur de ses bâtiments et de remplacer la chaudière par un système de chauffage à pompes à chaleur géothermique. En matière d'eau chaude sanitaire, elle utilisera désormais une pompe à chaleur CO₂. Cela lui permet d'utiliser davantage l'électricité produite par ses propres panneaux solaires. La quantité d'électricité consommée sur le réseau excède cependant ainsi la limite de 100 MWh. L'entreprise C ne peut plus bénéficier de la protection offerte par la définition de la PME.

c) Au sens le plus courant du terme, l'entreprise D n'est pas une petite entreprise. Sa consommation d'énergie est certes inférieure aux plafonds prévus par la loi, mais l'entreprise ne répond pas au critère imposant d'occuper moins de 50 travailleurs. Avec 200 travailleurs ou plus, l'entreprise D bénéficie donc d'une protection qui, conformément à la directive, ne devrait pas lui être accordée, alors que l'entreprise A précitée se trouve exactement dans la situation inverse.

Une définition fondée sur la consommation d'électricité et de gaz entraîne donc, selon la source d'énergie qu'elles utilisent, des inégalités entre les PME quant aux mesures de protection dont elles peuvent bénéficier.

3) Directive relative au marché intérieur de l'électricité et directive relative au marché intérieur du gaz

Lors de l'élaboration de la directive relative au marché intérieur du gaz, le Parlement européen et le Conseil ont considéré que:

"(...) lorsque les États membres le jugent opportun, les petites entreprises devraient bénéficier d'obligations de service public, en particulier en ce qui concerne la sécurité d'approvisionnement, et de tarifs raisonnables. Un aspect essentiel de la fourniture d'énergie aux clients réside dans l'accès à des données de consommation objectives et transparentes."¹⁵

Les considérants de la directive relative au marché intérieur de l'électricité vont dans le même sens:

"Les États membres devraient veiller à ce que les clients résidentiels et, lorsqu'ils le jugent approprié, les petites entreprises, aient le droit d'être approvisionnés en électricité d'une qualité bien définie à des prix clairement comparables, transparents et raisonnables."¹⁶

¹⁵ Considérant 47 de la directive relative au marché intérieur du gaz.

¹⁶ Considérant 45 de la directive relative au marché intérieur de l'électricité.

gebouwen grondig te renoveren en vervangt de stookketel door een verwarming gebaseerd op geothermische warmtepompen. Voor haar sanitair warm water doet ze voortaan een beroep op een CO₂-warmtepomp. Op die manier kan ze meer van de zelf geproduceerde stroom uit haar zonnepanelen gebruiken. De totale hoeveelheid stroom die ze van het net haalt overschrijdt hierdoor echter de limiet van 100 MWh. Bedrijf C kan geen beroep meer doen op de bescherming die de definitie kmo biedt.

c) Bedrijf D is volgens de meest gangbare termen van het woord geen kleine onderneming. Het energieverbruik is weliswaar lager dan de grenzen voorzien in de wetgeving, maar voldoet niet aan het criterium dat men minder dan 50 werknemers dient te hebben. Bedrijf D krijgt zelfs met 200 of meer werknemers hierdoor een bescherming die zij krachtens de richtlijn niet zou mogen krijgen, terwijl hoger vernoemde bedrijf A in exact de omgekeerde situatie zit.

Een definitie op basis van het elektriciteits- en gasverbruik werkt bijgevolg tussen kmo's ongelijke situaties in de hand afhankelijk van de energiebron die zij gebruiken om voor elektriciteit of gas al dan niet onder de beschermingsmaatregelen te vallen.

3) Richtlijn interne elektriciteitsmarkt en richtlijn interne gasmarkt

Bij de totstandkoming van de richtlijn interne gasmarkt overwoog het Europees Parlement en de Raad dat:

"waar dit door de lidstaten opportuun wordt geacht, [...] kleine ondernemingen [dienen] te kunnen profiteren van openbardienstverplichtingen, vooral waar het gaat om leverings- en voorzieningszekerheid en redelijke tarieven. Toegang tot objectieve en transparante verbruiksgegevens is bij de levering aan afnemers een belangrijk aspect."¹⁵

Ook de overwegingen bij de richtlijn interne elektriciteitsmarkt sluiten daarbij aan:

"De lidstaten moeten ervoor zorgen dat huishoudelijke afnemers, en, indien zij dat dienstig achten, kleine bedrijven, het recht hebben om tegen duidelijk vergelijkbare, transparante en redelijke prijzen van elektriciteit van een bepaalde kwaliteit te worden voorzien."¹⁶

¹⁵ Overweging 47 richtlijn interne gasmarkt.

¹⁶ Overweging 45 richtlijn interne elektriciteitsmarkt.

Dans la directive relative au marché intérieur de l'électricité, les petites entreprises sont définies comme celles employant moins de 50 personnes et dont le chiffre d'affaires ou le bilan annuel n'excède pas 10 millions d'euros.¹⁷

Il apparaît dès lors clairement qu'il n'est pas conforme au droit européen de limiter la catégorie des PME à celles dont la consommation annuelle est inférieure à 50 MWh d'électricité et 100 MWh de gaz.

Afin de garantir le service universel, le Conseil d'État a déjà signalé que la définition de la PME doit répondre aux conditions prévues dans l'article 3, paragraphe 3, de la directive relative au marché intérieur de l'électricité pour les "petites entreprises". Les États membres sont libres de prévoir des conditions supplémentaires, comme tel est le cas pour la disposition proposée, mais les conditions précitées de la disposition de la directive doivent en tout état de cause être intégrées dans la définition. En effet, dès lors que la disposition de la directive prévoit une exception au fonctionnement du libre marché, la définition proposée ne peut emporter que des entreprises qui ne remplissent pas les conditions de la disposition de la directive bénéficieraient néanmoins de ce régime favorable.¹⁸

La proposition de loi s'inscrit dès lors dans le droit fil de la définition de la PME prévue dans la directive relative au marché interne de l'électricité, qui est toutefois interprétée selon la recommandation de la Commission européenne du 6 mai 2003 concernant la définition des micro, petites et moyennes entreprises (2003/361/CE). En effet, l'article 3.3 de la directive relative au marché interne de l'électricité ne prévoit pas d'application différée si l'un de ces critères est dépassé. La question de savoir si la PME bénéficie ou non des mesures de protection pourrait ainsi générer une incertitude pendant une période de six mois environ entre la clôture de l'exercice et l'approbation des comptes annuels.

Nous prévoyons enfin une mesure transitoire. Le point de vue de la Cour de cassation concernant l'application (immédiate) d'une législation contraignante aux contrats en cours a varié durant de la dernière décennie.¹⁹ Nous précisons que cette loi ne s'applique qu'aux contrats nouveaux, modifiés ou renouvelés et qu'elle respecte ainsi les contrats en cours au moment de son entrée en vigueur. Bien que l'élargissement de la définition de la PME vise surtout à protéger le consommateur, nous

In de richtlijn interne elektriciteitsmarkt worden kleine ondernemingen omschreven als ondernemingen die minder dan 50 personen in dienst hebben en met een jaaromzet of een financiële balans van ten hoogste 10 miljoen euro.¹⁷

Het is dan ook duidelijk dat de beperking van de categorie kmo's tot die kmo's die de verbruikslimieten voor elektriciteit van minder dan 50 MWh/jaar en voor aardgas van minder dan 100 MWh/jaar niet overeenstemt met het Europees recht.

Om de universele diensteverlening te waarborgen merkte de Raad van State reeds op dat de definitie van kmo moet voldoen aan de voorwaarden in artikel 3, lid 3, van de richtlijn interne elektriciteitsmarkt voor "kleine ondernemingen". Het staat de lidstaten evenwel vrij om bijkomende voorwaarden te bepalen, zoals het geval is voor de ontworpen bepaling, maar de aangehaalde voorwaarden van de richtlijnbeperking moeten in elk geval in de definitie worden ingewerkt. Aangezien de richtlijnbeperking een uitzondering inhoudt op de vrije marktwerking, kan de ontworpen definitie er immers niet toe leiden dat ondernemingen die niet aan de voorwaarden van de richtlijnbeperking voldoen, toch het gunstregime zouden genieten.¹⁸

Het wetsvoorstel sluit daarom bij de kmo-definitie in de richtlijn interne elektriciteitsmarkt aan maar wel geïnterpreteerd volgens de aanbeveling van de Europese Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (2003/361/EG). Immers in artikel 3.3 van de richtlijn interne elektriciteitsmarkt is geen uitgestelde werking voorzien wanneer één van deze criteria wordt overschreden. Daardoor zou tussen het afsluiten van het boekjaar en de goedkeuring van de jaarrekening een periode van ongeveer zes maand onduidelijkheid kunnen zijn over het feit of de kmo geniet van de beschermingsmaatregelen of niet.

Tot slot nemen wij een overgangsmaatregel op. Het Hof van Cassatie heeft de laatste decennia een wisselend standpunt ingenomen over de eerbiedigende of onmiddellijke werking van dwingende wetgeving op lopende overeenkomsten.¹⁹ Wij verduidelijken dat deze wet pas van toepassing is op nieuwe, gewijzigde of hernieuwde overeenkomsten en dus een eerbiedigende werking heeft ten aanzien van overeenkomsten die op het moment van inwerkingtreding van deze wet lopen.

¹⁷ Article 3, 3, de la directive relative au marché intérieur de l'électricité.

¹⁸ *Doc. parl., Chambre* 2010-11, n° 53-1725/001, p. 273.

¹⁹ T. Reyntjens, "Toepassing van een nieuwe wet op lopende overeenkomsten", *Jura Falconis* 2014-2015, afl. 3, 711-737.

¹⁷ Artikel 3, 3, richtlijn interne elektriciteitsmarkt.

¹⁸ *Parl. St., Kamer*, 2010-11, nr. 53-1725/001, blz. 273.

¹⁹ T. Reyntjens, "Toepassing van een nieuwe wet op lopende overeenkomsten", *Jura Falconis* 2014-2015, afl. 3, 711-737.

ne souhaitons pas nous ingérer dans les contrats en cours, lesquels lient généralement le prix de l'énergie convenu à la durée du contrat.

Grâce à la définition proposée de la PME, qui est conforme à la directive, toutes les associations de copropriétaires ainsi que nombre d'ASBL, parmi lesquelles des écoles libres, seront considérées comme des PME. Elles n'ont guère de fonds propres, de chiffre d'affaires ni de salariés. En outre, 180 000 sociétés supplémentaires bénéficieront également des mesures de protection prévues dans les lois sur l'électricité et le gaz naturel.

Ondanks dat de uitbreiding van de kmo-definitie vooral de bescherming van de verbruiker tot doel heeft, wensen wij niet in te breken in de lopende overeenkomsten, waarbij er meestal een verband is tussen de duurtijd van het contract en de overeengekomen energieprijis.

Door de voorgestelde richtlijnconforme kmo-definitie zouden alle Verenigingen van Mede-eigenaars en ook heel wat vzw's waaronder vrije scholen als kmo worden aangemerkt. Zij hebben nauwelijks een eigen vermogen, omzet noch werknemers. Daarnaast zullen ook een extra 180 000 vennootschappen van de beschermingsmaatregelen in de elektriciteits- en gaswet genieten.

Bert WOLLANTS (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er} de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, le 63°, modifié en dernier lieu par la loi du 8 mai 2014, est remplacé par ce qui suit:

“63° PME: un client final qui répond aux critères de la définition de petite entreprise au sens de la recommandation de la Commission européenne du 6 mai 2003 concernant la définition des micro, petites et moyennes entreprises (2003/361/CE).”

Art. 3

Dans l'article 2 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, le 50°, inséré par la loi du 8 janvier 2012, est remplacé par ce qui suit:

“50° PME: un client final qui répond aux critères de la définition de petite entreprise au sens de la recommandation de la Commission européenne du 6 mai 2003 concernant la définition des micro, petites et moyennes entreprises (2003/361/CE).”

Art. 4

La présente loi s'applique aux contrats qui sont conclus, modifiés ou renouvelés après son entrée en vigueur.

23 octobre 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten wordt de bepaling onder 63°, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 8 mei 2014, vervangen als volgt:

“63° kmo: een eindafnemer die beantwoordt aan de criteria van kleine onderneming zoals gedefinieerd in de aanbeveling van de Europese Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (2003/361/EG).”

Art. 3

In artikel 2 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt wordt de bepaling onder 50°, ingevoegd bij de wet van 8 januari 2012, vervangen als volgt:

“50° kmo: een eindafnemer die beantwoordt aan de criteria van kleine onderneming zoals gedefinieerd in de aanbeveling van de Europese Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (2003/361/EG).”

Art. 4

Deze wet is van toepassing op overeenkomsten die na de inwerkingtreding ervan worden gesloten, gewijzigd of hernieuwd.

23 oktober 2019

Bert WOLLANTS (N-VA)