

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 octobre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 11 juillet 2002
portant règlement général en matière
de droit à l'intégration sociale
en vue de favoriser
l'exonération socioprofessionnelle
dans le calcul
du revenu d'intégration**

(déposée par Mme Valerie Van Peel)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 oktober 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 11 juli 2002 houdende
het algemeen reglement betreffende
het recht op maatschappelijke integratie
teneinde de socioprofessionele vrijstelling
in de berekening van het leefloon
te bevorderen**

(ingediend door mevrouw Valerie Van Peel)

RÉSUMÉ

Pour rendre financièrement attrayant le passage d'un revenu d'intégration à un emploi (à temps partiel), la réglementation prévoit que, lors du calcul des moyens d'existence, et donc du droit au revenu d'intégration, les revenus provenant du travail ou d'une formation professionnelle sont exonérés à concurrence d'un certain montant. C'est ce que l'on appelle l'exonération de l'intégration socioprofessionnelle (ISP). Compte tenu, notamment, de son caractère forfaitaire, le système de l'exonération ISP est confronté à certaines limites. Cette proposition de loi optimise le système de l'exonération ISP en vue de promouvoir l'intégration professionnelle et d'éviter les pièges à l'emploi.

SAMENVATTING

Om de overgang van een leefloon naar (deeltijds) werk financieel aantrekkelijk te maken, worden bij de berekening van de bestaansmiddelen, en dus het recht op leefloon, inkomens uit werk of beroepsopleiding tot op een zekere hoogte vrijgesteld. Dit is de zogenaamde Socio-Professionele Integratie (SPI)-vrijstelling. Onder meer omwille van het forfaitaire karakter, kampt het systeem van de SPI-vrijstelling met een aantal beperkingen. Dit wetsvoorstel optimaliseert het systeem van de SPI om de professionele integratie te bevorderen en de werkloosheidsval te vermijden.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Introduction

Bien que l'exonération de l'intégration socioprofessionnelle (ISP) remonte à l'instauration, en 1974, du minimum de moyens d'existence, elle constitue, quant à sa finalité, un instrument qui se rapproche fortement de la stratégie européenne d'inclusion active.

Pour rendre financièrement attrayant le passage d'un revenu d'intégration à un emploi (à temps partiel), la réglementation prévoit que, lors du calcul des moyens d'existence et donc, du droit au revenu d'intégration, les revenus provenant du travail ou d'une formation professionnelle sont exonérés à concurrence d'un certain montant. C'est ce que l'on appelle l'exonération de l'intégration socioprofessionnelle. Compte tenu, notamment, de son caractère forfaitaire, le système de l'exonération ISP est confronté à certaines limites.¹

L'activation restant le fer de lance de la politique de lutte contre la pauvreté, les moyens destinés à la lutte contre la pauvreté doivent être utilisés de façon à ce qu'un maximum de personnes soient préservées de la pauvreté ou en sortent. À cet égard, les CPAS ont un rôle important à jouer et doivent disposer des instruments adéquats pour mener leurs tâches au mieux. Il convient dès lors d'optimiser le système de l'ISP en vue de promouvoir l'intégration professionnelle et d'éviter les pièges à l'emploi.²

Contexte

La loi concernant le droit à l'intégration sociale³ vise à garantir le droit à l'intégration sociale par le biais d'un emploi ou, lorsque cela s'avère impossible, d'un revenu d'intégration, assortis ou non d'un projet individualisé d'intégration sociale. Les CPAS disposent de nombreuses mesures de mise à l'emploi pour stimuler la participation des demandeurs d'aide au marché du travail. On peut citer à cet égard les articles 60, § 7, et 61 de la loi relative aux CPAS, les plans Activa, les programmes de transition professionnelle, l'économie sociale d'insertion, l'intérim d'insertion, etc. Il existe en outre toute une série de mesures visant à inciter financièrement les bénéficiaires du revenu d'intégration à

¹ Le revenu d'intégration sociale et des alternatives pour l'exonération socioprofessionnelle dans le calcul des revenus, rapport synthétique – mai 2010, Fondation Roi Baudouin.

² VVOS, L'exonération socioprofessionnelle.

³ Loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Inleiding

Hoewel de vrijstelling socio-professionele integratie (SPI) al dateert van bij de introductie van het bestaansminimum in 1974, is ze in haar opzet een instrument dat nauw aansluit bij de Europese strategie van actieve inclusie.

Om de overgang van een leefloon naar (deeltijds) werk financieel aantrekkelijk te maken, bepaalt de regelgeving dat bij de berekening van de bestaansmiddelen, en dus het recht op leefloon, inkomens uit werk of beroepsopleiding tot op een zekere hoogte vrijgesteld worden. Dit is de zogenaamde Socio-Professionele Integratie (SPI)-vrijstelling. Onder meer omwille van het forfaitaire karakter, kampt het systeem van de SPI-vrijstelling met een aantal beperkingen.¹

Activering blijft het speerpunt van het armoedebelief. Daardoor moeten de middelen voor armoedebestrijding zo worden ingezet dat zoveel mogelijk mensen uit de armoede blijven en geraken. De OCMW's hebben daarin een belangrijke taak te vervullen en moeten over de nodige instrumenten beschikken om die taak zo goed mogelijk uit te voeren. Hierdoor dient het systeem van de SPI geoptimaliseerd te worden om de professionele integratie te bevorderen en de werkloosheidsval te vermijden.²

Context

De wet met betrekking tot het recht op maatschappelijke integratie³ heeft tot doel het recht te garanderen op maatschappelijke integratie via werk, of, als dat niet mogelijk is, via het verstrekken van een leefloon, al dan niet gecombineerd met een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie. Om de arbeidsparticipatie van hulpvragers te stimuleren, beschikken OCMW's over een hele reeks van tewerkstellingsmaatregelen, zoals de artikelen 60, § 7, en 61 van de OCMW-wet, de Activa-plannen, de doorstromingsprogramma's, de sociale inschakelingseconomie, invoeginterims enz. De stap naar werk wordt voor leefloongerechtigden bovendien financieel aantrekkelijk gemaakt door allerhande

¹ Het leefloon en de alternatieven voor de SPI-vrijstelling van bestaansmiddelen, samenvattend rapport – mei 2010, Koning Boudewijnstichting.

² VVOS – de socioprofessionele vrijstelling.

³ Wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie.

rejoindre le marché du travail, par exemple l'exonération accordée pour les moyens d'existence dans le cadre de l'intégration socioprofessionnelle.⁴

Pour promouvoir l'intégration socioprofessionnelle des bénéficiaires du revenu d'intégration qui commencent à travailler ou qui entament ou poursuivent une formation professionnelle, les revenus nets acquis à cette occasion sont déduits des moyens d'existence à concurrence d'un montant forfaitaire mensuel.⁵ Cette exonération est limitée à trois ans à compter du jour où l'intéressé en bénéficie pour la première fois. La note de politique générale "Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale" de janvier 2012⁶ prévoit une adaptation afin de prolonger de trois ans le bénéfice de l'exonération ISP. Cela signifie que la période au cours de laquelle cette exonération peut effectivement être accordée est maintenue à 3 ans, tandis que celle pendant laquelle l'intéressé peut bénéficier de cette exonération est portée à 6 ans. Le montant de l'exonération a été adapté en juin 2017. Il s'élève actuellement à 229,95 euros par mois pour l'ensemble des catégories.⁷

Limites rencontrées dans la mise en œuvre de l'exonération ISP

La Fondation Roi Baudouin a consacré une étude à cette question, en collaboration avec le Bureau fédéral du Plan, le *Centrum voor Sociaal Beleid* et le Réseau MAG.

Le but poursuivi par l'exonération ISP est certes louable, mais différents problèmes font obstacle à la réalisation des objectifs sous-jacents. L'étude pointe plusieurs éléments que nous reprenons succinctement ci-dessous:

— L'exonération ISP ne joue qu'un rôle restreint comme canal vers l'emploi.

— L'exonération ISP est relativement peu utilisée par les CPAS.

maatregelen, waaronder de vrijstelling van bestaansmiddelen voor Socio-Professionele Integratie.⁴

Teneinde de sociaalprofessionele integratie van de leefloonbegunstigde die begint te werken of die een beroepsopleiding aanvat of voortzet te bevorderen, worden de hieruit verworven netto-inkomsten afgetrokken van de bestaansmiddelen voor een forfaitair bedrag per maand.⁵ Die vrijstelling is beperkt in de tijd tot drie jaar, te rekenen vanaf de eerste dag waarop de vrijstelling wordt genoten. In de Algemene Beleidsnota "Maatschappelijke integratie, armoedebestrijding en sociale economie" van januari 2012⁶ wordt er in een aanpassing voorzien om de periode waarin de SPI-vrijstelling kan worden genoten te verlengen met drie jaar. Dit betekent dat de periode waarin de SPI-vrijstelling effectief kan toegekend worden, behouden blijft op 3 jaar, maar dat de periode waarin de SPI-vrijstelling kan genoten worden, uitgebreid wordt tot 6 jaar. Het bedrag van de vrijstelling is sinds juni 2017 aangepast en bedraagt voor alle categorieën 229,95 euro per maand.⁷

Knelpunten die opduiken bij de uitvoering van de SPI-vrijstelling

Een studie hieromtrent werd verricht door de Koning Boudewijnstichting in samenwerking met het Federale Planbureau, het Centrum voor Sociaal Beleid en Réseau MAG.

Het doel op zich van de SPI-vrijstelling is zeker lovenswaardig maar verschillende knelpunten zorgen er toch voor dat de achterliggende doelstellingen niet bereikt worden. Een kort overzicht van de knelpunten die via deze studie naar boven zijn gekomen:

— SPI-vrijstelling speelt maar een beperkte rol bij de toeleiding naar een baan.

— SPI-vrijstelling wordt relatief weinig toegepast door de OCMW's.

⁴ L'intégration socioprofessionnelle dans le calcul du revenu d'intégration: contexte.

⁵ Lorsque les revenus proviennent d'une activité artistique fondée sur des prestations irrégulières, le montant exonéré s'applique sur une base annuelle.

⁶ Note de politique générale "Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale", *Doc.parl.* Chambre, DOC 53 1964, 12 janvier 2012.

⁷ Arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale, article 35.

⁴ De sociaalprofessionele integratie in de berekening van het leefloon: context.

⁵ Wanneer de inkomsten ontstaan uit een artistieke activiteit waarvan de prestaties onregelmatig zijn, geldt het vrijgesteld bedrag op jaarbasis.

⁶ Algemene Beleidsnota "Maatschappelijke integratie, armoedebestrijding en sociale economie, *Parl. St.*, Kamer, DOC 53 1964, 12 januari 2012.

⁷ Koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie, artikel 35.

— L'architecture du système, et en particulier le caractère forfaitaire de la mesure, limitent les types d'emplois permettant d'obtenir l'exonération ISP.

— Les couples sans enfants qui perçoivent le revenu d'intégration sont confrontés à un piège financier supplémentaire.

— La limitation à trois ans peut elle-même agir comme un piège à l'emploi en décourageant certaines personnes de continuer à travailler lorsqu'elles perdent le bénéfice de la mesure.

— Il peut y avoir d'autres pièges financiers en raison des différences de la réglementation fiscale relative aux revenus de l'aide sociale, qui ne sont pas imposés, et aux revenus du travail. Lorsque des bénéficiaires du revenu d'intégration accèdent à un emploi, les pièges financiers peuvent aussi dépendre de la perte éventuelle de certaines allocations supplémentaires, de tarifs sociaux ou d'aides financières complémentaires.

— Le manque de clarté dans les informations concernant le calcul de la mesure entraîne une pluralité d'usages selon les CPAS.

— La mesure est peu envisagée par les CPAS comme un incitant à l'emploi.

— La mesure intègre dans le même article 35 l'emploi et la formation, qui sont deux réalités différentes. Sa limitation dans le temps ne rend pas intéressante son utilisation dans le cadre d'une formation souvent peu rémunératrice.⁸

Que fait-on à l'étranger?

— En Allemagne, aucune distinction n'est opérée entre les allocataires sociaux aptes au travail et les chômeurs. Une intégration accrue des allocataires sociaux sur le marché du travail était l'un des objectifs principaux des réformes Hartz IV.⁹ Une exonération des revenus du travail exprimée sous la forme de pourcentages a été introduite dans le calcul des ressources afin de stimuler l'activation parallèlement à l'introduction de l'ALG II (*Arbeitslosengeld*). Le taux de l'exonération dépend du

⁸ L'exonération socioprofessionnelle dans le calcul du revenu d'intégration sociale: limites et pistes de réflexion pour une réforme, p. 11-14.

⁹ Lois portant le nom du président des commissions de réforme visant la réforme du marché du travail allemand et grâce auxquelles les autorités allemandes visaient une hausse de l'emploi et, en particulier, une baisse du chômage de longue durée.

— De structuur van de SPI-vrijstelling en met name het forfaitaire karakter beperkt de types van jobs die potentieel in aanmerking komen voor het bekomen van een SPI-vrijstelling.

— Koppels zonder kinderen die een leefloon ontvangen, worden geconfronteerd met een bijkomende financiële val.

— De beperking tot drie jaar kan op zichzelf een activiteitsval vormen die bepaalde personen ontmoedigt om te blijven werken als het voordeel van de SPI wegvalt.

— Andere financiële valkuilen kunnen voortvloeien uit verschillen in de fiscale regelgeving betreffende inkomsten uit sociale bijstand, die niet belast worden, en arbeidsinkomsten. Als begunstigden van het leefloon beginnen met een job, kunnen er ook financiële valkuilen schuilen in het eventuele verlies van bepaalde bijkomende uitkeringen, sociale tarieven of aanvullende steunmaatregelen.

— Het gebrek aan duidelijke informatie over de berekening van de SPI-vrijstelling maakt dat de toepassing ervan kan verschillen naargelang van de interpretatie van het betrokken OCMW.

— Voor de OCMW's vormt de SPI nauwelijks een stimulans om werk te vinden.

— Artikel 36 met betrekking tot de SPI-vrijstelling bevat zowel werkgelegenheid als opleiding, hoewel het gaat om twee verschillende realiteiten. De vrijstelling is beperkt in de tijd waardoor hij niet interessant is om gebruikt te worden in het kader van een opleiding die financieel weinig opbrengt.⁸

Wat doet men in het buitenland?

— Duitsland: Hier wordt geen onderscheid gemaakt tussen de arbeidsgeschikte bijstandstrekkers en werklozen. Het verhogen van de arbeidsmarktintegratie van uitkeringsgerechtigden was één van de centrale doelstellingen van de HartzIV-hervormingen.⁹ Om de activering te stimuleren wordt met de invoering van de ALG II (*Arbeitslosengeld*) een procentuele vrijstelling van het inkomen uit arbeid ingevoerd bij de berekening van de bestaansmiddelen. Het percentage van de vrijstelling is

⁸ De sociaal-professionele integratievrijstelling in de berekening van het leefloon: knelpunten en denkpistes met het oog op een hervorming blz. 11-14.

⁹ Wetten genoemd naar de voorzitter van de hervormingscommissies, bevatten hervormingen op de Duitse arbeidsmarkt waarmee de Duitse overheid een stijging van de tewerkstelling en meer specifiek een daling in de langetermijnwerkloosheid voor ogen heeft.

niveau des revenus bruts du travail. L'exonération totale appliquée lors du calcul de l'allocation est obtenue en additionnant les exonérations par tranche de revenus:

— revenus mensuels bruts jusqu'à 100 euros: exonération complète;

— revenus mensuels bruts entre 100 et 800 euros: exonération de 20 % (sur cette tranche);

— revenus mensuels bruts entre 800 et 1 200 euros (ou jusqu'à 1 500 euros en cas de charge de famille): exonération de 10 % (sur cette tranche);

— revenus mensuels bruts supérieurs à 1 200 euros (ou à 1 500 euros en cas de charge de famille): pas d'exonération (sur cette tranche)¹⁰;

— aux Pays-Bas, la loi relative au travail et à l'assistance (*Wet Werk en Bijstand*) régit le soutien à l'insertion professionnelle et l'assistance. Afin de stimuler l'activation, les revenus du travail peuvent être exonérés lors du calcul des ressources des allocataires sociaux de moins de 65 ans et durant une période ne pouvant dépasser six mois consécutifs. Cette exonération s'élève à 25 % des revenus nets du travail et ne peut pas être supérieure à 167 euros par mois¹¹;

— la France applique le principe du RSA (Revenu de solidarité active), qui assure un revenu minimum.¹² Il s'agit d'une allocation dont le montant varie en fonction des revenus et de la composition du ménage. Cette allocation prend en compte 38 % des revenus, mais les avantages sociaux, tels que le logement, sont pris en compte lors de son calcul. Exemple: un ménage ayant un enfant à charge aurait droit à 924,99 euros s'il bénéficiait du RSA complet. Ce ménage ne dispose pas d'un avantage en matière de logement mais bien de revenus de 1 200 euros. Dans ce cas, 38 % de ce montant sont déduits du montant total du RSA et une allocation de 468,99 euros est dès lors octroyée à ce ménage¹³.

Conclusion

L'exonération applicable aux revenus du travail, par exemple l'exonération ISP, vise à rendre le travail attrayant aux yeux des bénéficiaires du revenu d'intégration

afhankelijk van de hoogte van het brutoarbeidsinkomen. De totale vrijstelling die toegepast wordt in de berekening van de uitkering bestaat uit de som van de vrijstellingen per inkomensschijf:

— brutomaandinkomen tot 100 euro: volledige vrijstelling;

— brutomaandinkomen tussen 100 euro en 800 euro: vrijstelling van 20 % (op die schijf);

— brutomaandinkomen tussen 800 euro en 1 200 euro (of tot 1 500 euro bij kinderen ten laste): vrijstelling van 10 % (op die schijf);

— brutomaandinkomen groter dan 1 200 euro (of 1 500 euro bij kinderen ten laste): geen vrijstelling (op die schijf)¹⁰;

— Nederland: De Wet Werk en Bijstand (WWB) is de wet die ondersteuning bij arbeidsinschakeling en verlening van bijstand in Nederland bepaalt. Om activering te stimuleren kunnen inkomsten uit arbeid vrijgesteld worden in de berekening van de bestaansmiddelen voor bijstandsgerechtigden die jonger zijn dan 65 jaar en dit voor ten hoogste zes opeenvolgende maanden. Deze vrijstelling bedraagt 25 % van het nettoarbeidsinkomen met een maximum van 167 euro per maand¹¹;

— Frankrijk: Hier werkt men met het principe van de RSA (*Revenu de solidarité active*). Deze zorgt voor een minimuminkomen.¹² Dit is een toelage waardoor het bedrag niet vast is, maar afhankelijk is van het inkomen en de samenstelling van het gezin. De toelage bedraagt 38 % van het inkomen, maar houdt wel rekening met sociale voordelen zoals behuizing. Bijvoorbeeld: een gezin met één kind ten laste zou voor een volledige RSA recht hebben op 924,99 euro. Het gezin heeft geen woonvoordeel maar wel een inkomen van 1 200 euro. Hiervan neemt men 38 % en brengt die in mindering van de totale RSA. Het gezin krijgt dan een toelage van 468,99 euro¹³.

Conclusie

Een vrijstelling op het arbeidsinkomen, zoals de SPI-vrijstelling heeft als doelstelling werken lonend te maken voor personen met een leefloonuitkering.

¹⁰ Calculs alternatifs pour l'exonération ISP, pages 67-76 (FRB en collaboration avec le Bureau fédéral du Plan et le Centraal Bureau voor de Statistiek néerlandais (CBS)).

¹¹ Loi relative au travail et à l'assistance.

¹² *An ex ante evaluation of RSA: IZA Journal of European Labor Studies*.

¹³ RSA, montant et calcul 2016: droit-finances.commentcamarche.net.

¹⁰ Alternatieve berekeningen voor de SPI-vrijstelling, p. 67-76 (KBS in samenwerking met Planbureau en CBS).

¹¹ Wet werk en bijstand.

¹² *An ex ante evaluation of RSA: IZA Journal of European Labor Studies*.

¹³ RSA montant et calcul 2016: droit-finances.commentcamarche.net.

sociale. Toutefois, l'exonération ISP est une source de pièges à l'emploi, entres autres en raison de son caractère forfaitaire. Les allocations horaires (système de l'AGR) ou le système du pourcentage d'exonération sur le revenu du travail sont des modes d'exonération alternatifs grâce auxquels le salaire net augmente proportionnellement au volume de travail presté. Pour que la réglementation ISP encourage les personnes visées à accepter un emploi à temps partiel, le pourcentage d'exonération relatif aux revenus les plus bas doit être suffisamment élevé (comme dans le cadre de l'exonération forfaitaire). Toutefois, il convient de veiller à ce que le pourcentage appliqué aux plus hauts revenus soit suffisamment bas, ou à ce qu'un plafond soit fixé, afin de conserver la tension avec d'autres revenus (salaire minimum, allocation de chômage). L'exonération ISP peut donc être remplacée par d'autres dispositifs sans atteindre le niveau du revenu d'intégration.

Les critères prévus pour pouvoir bénéficier de l'exonération ISP sont très stricts, aussi bien en ce qui concerne le groupe cible (l'intéressé doit déjà être bénéficiaire du revenu d'intégration avant de commencer à travailler) qu'à l'égard de la durée (trois ans au cours d'une période de six ans maximum).

Étant donné que l'exonération socioprofessionnelle n'a plus été indexée depuis longtemps, nous proposons de diviser l'exonération appliquée lors du calcul du revenu d'intégration par tranches de revenus.

La tranche des revenus mensuels nets ne dépassant pas 244,03 euros (actuelle ISP) sera intégralement exonérée.

La tranche des revenus mensuels nets compris entre 244,04 et 800 euros sera exonérée à hauteur de 30 %.

La tranche des revenus mensuels nets compris entre 800,01 et 1 200 euros sera exonérée à hauteur de 15 %.

La tranche des revenus mensuels nets dépassant 1 200 euros ne bénéficiera d'aucune exonération.

Cette mesure encouragera davantage les personnes concernées à accepter un emploi. Le surcoût y afférent sera compensé par le fait que les intéressés cotiseront dorénavant également à la sécurité sociale. Étant donné que l'intention n'est pas de conserver indéfiniment le

Maar de SPI-vrijstelling kampt met inactiviteitsvalen, onder meer omwille van het forfaitaire karakter. Alternatieve vrijstellingssystemen waarbij meer werken resulteert in een hoger netto-inkomen zijn een uurtoelage (systeem van de IGU) of een procentuele vrijstelling van het arbeidsinkomen. Indien de SPI-regelgeving het opnemen van een deeltijdse job aanmoedigt, dient het vrijstellingspercentage op de laagste inkomens voldoende hoog te zijn (zoals bij een forfaitaire vrijstelling. Anderzijds moet het percentage voldoende laag zijn voor grotere jobs of moet er een plafond bestaan, zodat de spanning met overige inkomens (minimumloon, werkloosheidsuitkering) behouden blijft). De SPI-vrijstelling kan dus vervangen worden door alternatieve regelingen zonder aan de hoogte van het leefloon te komen.

De criteria om voor de SPI-vrijstelling in aanmerking te komen zijn erg strikt in zake doelgroep (een persoon moet reeds leefloongerechtigd zijn vooraleer hij begint te werken) en de duur (drie jaar in een periode van maximum zes jaar).

Aangezien de socio-professionele vrijstelling reeds gedurende lange tijd niet meer geïndexeerd is, stellen we voor de totale vrijstelling die toegepast wordt in de berekening van het leefloon per inkomensschijf op te delen.

Het nettomaandinkomen tot 244,03 (de huidige SPI) zal volledig vrijgesteld zijn.

Het nettomaandinkomen tussen 244,03 en 800 euro zal een vrijstelling krijgen van 30 % op die schijf.

Het nettomaandinkomen tussen 801 en 1 200 euro zal een vrijstelling krijgen van 15 % op die schijf.

Het nettomaandinkomen groter dan 1 200 euro zal geen vrijstelling krijgen op die schijf.

De personen zullen hierbij extra gestimuleerd worden voor een werk te starten. De meerkosten die er aan verbonden zijn worden terug gerecupereerd doordat de persoon ook nu bijdraagt aan de sociale zekerheid. Aangezien het niet de bedoeling is dat men vastroest

système des 3/6¹⁴, il est souhaitable de ramener ces délais à 2/4 ans.

in het systeem van 3/6¹⁴ is het wenselijk deze termijn terug te brengen naar 2/4 jaar.

Valerie VAN PEEL (N-VA)

¹⁴ Arrêté royal du 25 avril 2014 modifiant l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale.

¹⁴ Koninklijk besluit van 25 april 2014 tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 35, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 25 avril 2014, est remplacé par ce qui suit:

“En vue de favoriser l'intégration socioprofessionnelle du bénéficiaire du revenu d'intégration qui commence à travailler ou qui entame ou poursuit une formation professionnelle, les revenus nets qui en résultent sont pris en considération sous déduction d'un montant. Le bénéfice de cette immunisation prend cours le premier jour de cette activité et s'élève par mois à:

- 100 % pour la tranche de 1 euro à 244,03 euros;
- 30 % pour la tranche de 244,04 euros à 800 euros;
- 15 % pour la tranche de 800,01 euros à 1 200 euros.

Ce bénéfice est valable pendant une période maximale de deux ans. Il est suspendu pour les périodes au cours desquelles la personne ne peut plus y prétendre et il peut, le cas échéant, être totalisé au cours d'une période se terminant quatre ans plus tard.”.

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par l'article 2.

2 septembre 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 35, § 1, eerste lid van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 april 2014, wordt vervangen als volgt:

“Teneinde de sociaal-professionele integratie van de leefloonbegunstigde die begint te werken of die een beroepsopleiding aanvat of voortzet te bevorderen, worden de hieruit verworven netto-inkomsten in aanmerking genomen onder aftrek van een bedrag. Het voordeel van deze vrijstelling gaat in de eerste dag van deze activiteit en bedraagt per maand:

- 100 % voor de schijf van 1 tot en met 244,03 euro;
- 30 % voor de schijf van 244,04 euro tot en met 800 euro;
- 15 % voor de schijf van 800,01 euro tot en met 1 200 euro.

Dit geldt voor een maximale periode van twee jaar. Dit voordeel wordt opgeschort voor de perioden tijdens dewelke de persoon er geen aanspraak kan op maken, en kan in voorkomend geval worden samengeteld tijdens een periode die vier jaar later afloopt.”.

Art. 3

De Koning kan de bepalingen gewijzigd door artikel 2 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

2 september 2019

Valerie VAN PEEL (N-VA)